







# ঐতিহাসিক অর্থনীতির পরিচয়

---

Written according to the syllabuses  
of three-year and two-year Arts and Commerce Degree Courses  
of Calcutta, Burdwan and other Universities of West Bengal.

বিদ্যোদয় লাইব্রেরী প্রাইভেট লিমিটেড



---

অনিলকুমার বসাক, এম. এ.

‘সিনিয়র’ অধ্যাপক, অর্থনীতি বিভাগ,  
চারুকল্যাণ কলেজ [মাদ্রাস], কলিকাতা

অম্বুতরঞ্জন চক্রবর্তী, এম. এ.

অধ্যাপক, অর্থনীতি বিভাগ, হের্ষচন্দ্র  
[সিটি সাউথ] কলেজ, কলিকাতা

দ্বিতীয় পৰিষদীকৃত ও পৰিবৰ্ধিত সংস্কৰণ

১৯৫৫

প্ৰচ্ছদ

সুধীন ভট্টাচাৰ্য

ব্লক

স্ট্যাণ্ডাৰ্ড ফটো এনগ্ৰেভিং কোং

বিজ্ঞানদায় লাইব্ৰেৰী প্ৰাইভেট লিমিটেডেৰ পক্ষে  
শ্ৰীমনোমোহন মুখোপাধ্যায় কৰ্তৃক প্ৰকাশিত

শ্ৰীঅক্ষয়কুমার চট্টোপাধ্যায় কৰ্তৃক  
জ্ঞানোদয় প্ৰেছ, ১৭ হায়াং থা লেন, কলিকাতা ৯ হইতে প্ৰিণ্ট

## দ্বিতীয় সংস্করণের ডামকা

তত্ত্ব ও তথ্যের সংযোগে নূতন দৃষ্টিকোণ হইতে, নবতর চিন্তাব আলোকে লিখিত ভাবতের অর্থনীতিব যে আলোচনা-পুস্তকখানি আমরা ছাত্র-ছাত্রী ও অধ্যাপকমণ্ডলীর সম্মুখে উপস্থিত কবিয়াছিলাম, তাহা যে সমাদৃত হইয়াছে, এই দ্বিতীয় সংস্করণেব প্রকাশ তাহাবই প্রমাণ। স্বভাবতই সর্বাধুনিক তথ্যাদি এই সংস্করণে যেমন সংযোজিত হইয়াছে, তেমন সংযোজিত হইয়াছে সর্বাধুনিক তন বিষয়বস্তুব আলোচনা। এই সংস্করণেব প্রকাশে বিভিন্ন মহাবিদ্যালয়েব যে সকল অধ্যাপক বন্ধুগণ পবামর্শাদি দিয়া বাধিত কবিয়াছেন, তাহাদেব মধ্যে স্নবেজনাথ কলেজেব অধ্যাপক ও আমাদেব স্নেহ-ভাজন শ্রীমদুসুদন মুখোপাধ্যায়েব নাম সবিশেষ উল্লেখযোগ্য।

বিশ্ববিদ্যালয়সমূহেব সর্বশেষ পরীক্ষাপত্রগুলি হইতে, প্রতিথগেব শেষে প্রশ্নপত্র ও উত্তর নির্দেশ সংকলিত হওয়ায়, বাহুল্যবোবে আব পৃথক করিয়া বিগত বৎসবেব প্রশ্নগুলি মুদ্রিত হইল না। আশা কবি পূর্ব সংস্করণেব গ্রায় বর্তমান সংস্করণটিও সকলেব নিকট সমাদব লাভে ধন্য হইবে।

প্রকাশকগণেব পক্ষ হইতে শ্রীবঙ্কিমচন্দ্র চট্টোপাধ্যায় বর্তমান সংস্করণটি প্রকাশে যে যত্ন লইয়াছেন এবং প্রকাশন বিভাগেব কর্মী শ্রীবিমল সেনগুপ্ত এজ্ঞায় যে কষ্ট স্বীকাব কবিয়াছেন, তজ্জন্ত গ্রন্থকাবদ্বা তাহাদেব নিকট ঋণী বহিলেন।

বিভিন্ন মহাবিদ্যালয়েব সহযোগী শ্রদ্ধেয় অধ্যাপকমণ্ডলীব নিকট হইতে, পববর্তী সংস্করণেব জন্ত যে কোন পরামর্শ ও মতামত সাদবে গৃহীত হইবে।

ইতি  
গ্রন্থকারদ্বয়

## প্রথম সংস্করণের ডুমিক

সমকালীন ভারতের অর্থনৈতিক জীবন দীর্ঘকালের জটিল হইতে জাগিয়া উঠিয়া ক্রতলয়ে গভীর পরিবর্তনের মধ্য দিয়া অগ্রসর হইতেছে। ইহার গতি প্রকৃতি ও ছন্দ বর্তমান ও উত্তরকালের জনজীবনে স্ফূর্তপ্রসারী প্রতিক্রিয়া সৃষ্টি কবিত্তেছে। দেশের এই অর্থনৈতিক পরিবর্তনের এবং পরিবর্তন প্রচেষ্টার প্রকৃতি ও বৈশিষ্ট্যের, লক্ষ্য ও উদ্দেশ্যের, সাফল্য ও ক্রটির ফলাফলের ব্যাপকতা ও গভীরতার উপলক্ষিতে এই পুস্তকখানি দ্বারা পশ্চিমবঙ্গের বিশ্ববিদ্যালয়সমূহের স্নাতক শ্রেণীর শিক্ষার্থীগণ বিশেষভাবে উপকৃত হইবে বলিয়া গ্রন্থকারদ্বয় আশা করেন।

আলোচিত বিষয় ও বক্তব্যগুলির জ্ঞান গ্রন্থকারদ্বয় কোন স্বকীয়ভাবে দাবি করেন না। তবে রচনা ও মুদ্রণের ক্রটির জ্ঞান তাঁহারা মার্জনা ভিক্ষা কবিত্তেছেন।

গ্রন্থ রচনায় তাঁহারা অকুণ্ঠ সাহায্যদানে গ্রন্থকাবদ্বয়কে ঋণী কবিয়াছেন তাঁহাদের মধ্যে অধ্যাপক শ্রীসন্তোষকুমার মিত্র, অধ্যাপক শ্রীক্ষত্রকুমার বায়চৌধুরী এবং বন্ধুবব শ্রীশঙ্কর বসুঠাকুর এবং প্রকাশনা কার্ঘ্যে বিদ্যোদয় লাইব্রেরী প্রাইভেট লিমিটেড-এর শ্রীদীনেশচন্দ্র চট্টোপাধ্যায়, শ্রীবিক্রমচন্দ্র চট্টোপাধ্যায় ও শ্রীনরেশচন্দ্র গোস্বামীব নাম বিশেষরূপে উল্লেখনীয়।

গ্রন্থখানির ক্রটিমুক্তি সম্পর্কে সহযোগী অধ্যাপকগণ, শিক্ষার্থীগণ ও পাঠকবর্গের নিকট হইতে যে কোন পরামর্শ সাদবে গৃহীত হইবে।

নিবেদক  
গ্রন্থকারদ্বয়

## বিষয়-সূচী

প্রথম খণ্ড : ভারতের অর্থনীতির মৌল সমস্যা : ১-৭৬ পৃষ্ঠা

১ ভারতের অর্থনীতির গঠন ॥ The Structure of Indian Economy ॥

৩-৮

অর্থনীতির গঠন বলিতে কি বুঝায় ৩ ভারতের জাতীয় অর্থনীতির গঠন বৈশিষ্ট্য ৩

২ জাতীয় আয় ॥ National Income ॥

৯-১৫ পৃষ্ঠা

জাতীয় আয় কাহাকে বলে ৯ ভারতের জাতীয় আয় পরিমাপে অতুসৃত পদ্ধতি ৯  
জাতীয় আয়ের হিসাবের গুরুত্ব ১০ ভারতের জাতীয় আয় হিসাবের অস্থবিধা ১১  
ভারতে জাতীয় আয়ের হিসাব ১২ ভারতের জাতীয় আয়ের বৈশিষ্ট্য ১২ জাতীয়  
আয় ও পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনাসমূহ ১৪ অর্থনৈতিক বৈষম্য ও উহা হ্রাসের জ্ঞাত  
গ্রহণযোগ্য ব্যবস্থাসমূহ ১৫

৩ কর্মহীনতা ও স্বল্প নিযুক্তি ॥ Unemployment & Underemployment ॥

১৬-৩২

কর্মহীনতা কাহাকে বলে ১৯ কর্মহীনতার কুফল ১৯ ভারতে কর্মহীনতার সমস্যা ১৯  
ভারতে কর্মহীনতার বিভিন্ন রূপ ২০ অব্যবহৃত ও স্বল্পব্যবহৃত জনশক্তি ও অর্থনৈতিক  
উন্নয়ন ২১ কৃষি ও গ্রামাঞ্চলের ক্ষেত্রে কর্মহীনতার সমস্যা ২২ শিল্পে ও শহরাঞ্চলের  
ক্ষেত্রে কর্মহীনতার সমস্যা ২৫ শিক্ষিত কর্মহীনের সমস্যা ২৮ পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনা  
ও কর্মসংস্থান ২৯

৪ প্রাকৃতিক সম্পদ ॥ Natural Resources ॥

৩৩-৪৪ পৃষ্ঠা

প্রাকৃতিক সম্পদ ও অর্থনৈতিক উন্নয়ন ৩৩ ভূমি সম্পদ ৩৪ বনসম্পদ ৩৫ প্রাণীজ  
সম্পদ ৩৮ খনিজ সম্পদ ৩৯ শক্তির উৎস ৪২

৫ মানবিক উপাদান ॥ The Human Factor ॥

৪৫-৫৬ পৃষ্ঠা

মানবিক উপাদানের গুরুত্ব ৪৫ ভারতের জনসমষ্টির বৈশিষ্ট্য ৪৫ জনসংখ্যা বৃদ্ধি ও  
অর্থনৈতিক উন্নয়ন ৪৭ ভারতে কি জনাধিক্য ঘটয়াছে ? ৫০ জনসংখ্যা পরিকল্পনা ও  
জনসংখ্যা সম্পর্কিত সরকারী নীতি ৫৪ জনসংখ্যার সম্ভাব্য সমাধান ৫৫

৬ ভারতের মত স্বল্পোন্নত দেশের অর্থনৈতিক উন্নয়নের সমস্যা ॥ The  
Problem of economic development of underdeveloped countries  
like India ॥

৫৭-৭০ পৃষ্ঠা

স্বল্পোন্নয়ন কাহাকে বলে ৫৭ স্বল্পোন্নতির কারণ ৫৮ স্বল্পোন্নতির মূল সমস্যা ৬০ উন্নয়ন  
কাহাকে বলে ৬০ অর্থনৈতিক উন্নয়নের তত্ত্ব ৬১ অর্থনৈতিক উন্নয়নের অপরিহার্য  
উপাদানসমূহ ৬৩ অর্থনৈতিক উন্নয়নের প্রতিবন্ধকসমূহ ৬৪ ভারতের অর্থনৈতিক  
উন্নয়নের সমস্যাসমূহ ৬৬

পরিশিষ্ট ১ : জাতীয় আয়ের উৎসবিচার ৭১  
 উৎসবিচার ৭২ পরিশিষ্ট ৩ : জাতীয় এবং মাথাপিছু আয় ৭৩ পরিশিষ্ট ৪  
 মাথাপিছু মাসিক গড় ব্যয় ৭৩  
 প্রাথমিক ও উত্তর সংকেত ৭৪-৭৬ পৃষ্ঠা

দ্বিতীয় খণ্ড : প্রাথমিক অর্থনীতিক ক্ষেত্র : কৃষি : ৭৭-২০০ পৃষ্ঠা

১ কৃষি অর্থনীতির গঠন, সমস্যা ও বিকাশ || Structure, Problems and Growth of the Agrarian Economy || ৭৯-৯০ পৃষ্ঠা

কৃষির গুরুত্ব ৭৯ কৃষি অর্থনীতির গঠন বৈশিষ্ট্য ৮০ কৃষির সমস্যাসমূহ ৮২ কৃষির উন্নয়নে রাষ্ট্রকর্তৃক গৃহীত ব্যবস্থা ৮৬ প্রথম পরিকল্পনাকালে কৃষির অগ্রগতি ৮৭ দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে কৃষির কার্যক্রম ও অগ্রগতি ৮৭ পরিকল্পনার একদশকে কৃষির অগ্রগতি ৮৮ তৃতীয় পরিকল্পনা ও কৃষির উন্নয়ন ৮৮

২ কৃষি সংস্কার || Agrarian Reform || ৯১-১০৪ পৃষ্ঠা

ভূমিকা ৯১ ভূমিব্যবহার গুরুত্ব ৯১ ভারতের পুরাতন ভূমিব্যবস্থাসমূহ ৯১ কৃষি সংস্কারের প্রয়োজনীয়তা ৯৪ ভারত সরকারের ভূমি সংস্কার নীতির লক্ষ্য ৯৪ ভূমি সংস্কার কার্যের অগ্রগতি ৯৫ কৃষি শ্রমিক সমস্যা ৯৯ ভূদান আন্দোলন ১০৩

৩ কৃষিগত প্রযুক্তিবিজ্ঞান || Agricultural Technology || ১০৫-১১৪ পৃষ্ঠা

ভূমিকা ১০৫ সেচকার্য ১০৫ কয়েকটি বহু উদ্দেশ্যবিশিষ্ট নদীপ্রকল্প ১০৭ সার ১০৯ বীজ ১১০ ফসলের রোগ ও কীটপতঙ্গ ১১১ কৃষি পদ্ধতি ১১১ কৃষির যন্ত্রপাতি ও যন্ত্রীকরণ ১১১

৪ কৃষিকার্যের সংগঠন || Organisation of Agriculture || ১১৫-১২৬

কৃষিজোতের আয়তন ও অবস্থান ১১৫ জোতের উপবিভাজন ও বিক্ষিপ্তকরণ ১১৬ অর্থনীতিক জোত ১১৭ উপবিভাজন ও বিক্ষিপ্তকরণ সমস্যার প্রতিকার ১১৮ বৃহদায়তন কৃষিকার্য ১১৯ বিভিন্ন প্রকারের সমবায় কৃষি ১২০ সমবায় খামারের স্থবিধা ও অস্থবিধা ১২২ সরকারী নীতি ১২৪ সমবায় গ্রাম ব্যবস্থাপনা ১২৫

৫ কৃষিকার্যের অর্থসংস্থান || Agricultural Finance || ১২৭-১৪৪ পৃষ্ঠা

কৃষিক্ষণের প্রকারভেদ ১২৭ ভারতে কৃষিক্ষণের সমস্যা ১২৭ কৃষকের পুরাতন ঋণভারের সমস্যা ১২৮ প্রয়োজনীয় কৃষিক্ষণের আত্মমানিক হিসাব ও উৎস ১৩১ কৃষিক্ষণব্যবস্থার উন্নতির জন্য বাঞ্ছনীয় পদক্ষেপ ১৩২ গ্রামীণঋণ কাঠামোর পুনর্গঠন ১৩৩ সারাভারত গ্রামীণঋণ সমীক্ষা কমিটির সুপারিশ ১৩৩ কৃষিক্ষণব্যবস্থার উন্নয়নে রিজার্ভ ব্যাঙ্কের ভূমিকা ১৩৫ কৃষিক্ষণের ক্ষেত্রে স্টেট ব্যাঙ্কের ভূমিকা ১৩৬ কৃষিক্ষণের ক্ষেত্রে সরকারের ভূমিকা ১৩৮ গ্রামীণঋণ দানের ক্ষেত্রে সমবায় ঋণদান সমিতির ভূমিকা ১৩৮ দীর্ঘমেয়াদী কৃষিক্ষণ ১৩৯ কৃষি পুনঃ অর্থসংস্থান করপোরেশন ১৪১

৬ কৃষিপণ্য বিক্রয় সংগঠন || Organisation of Agricultural Marketing || ১৪৫-১৫২ পৃষ্ঠা

সমস্যা ১৪৫ ভারতে কৃষিপণ্য বিক্রয়ের বিভিন্ন প্রকার বাজার ১৪৫ অর্থনীতিক উন্নয়নে বিক্রয়যোগ্য উদ্ভূতের গুরুত্ব ১৪৬ কৃষিপণ্য বিক্রয় সংগঠনের ক্রটি ১৪৬ প্রতিকার ১৪৭ কৃষিপণ্যের বিক্রয় কার্যের উন্নয়নে সমবায়ের ভূমিকা ১৫০

## সমবায় সেক্টর || The Cooperative Sector ||

১৫৩-১৬৭ পৃষ্ঠা

ভূমিকা ১৫৩ সমবায়ের উপযুক্ত ক্ষেত্র ১৫৩ ভাবতের পরিকল্পনিক উন্নয়নে সমবায়ের ভূমিকা ১৫৪ ভারতের সমবায় আন্দোলনের সংক্ষিপ্ত বিবরণ ১৫৫ ভারতে ক্ষয়-আন্দোলনের সাফল্য ১৫৬ সমবায় আন্দোলনের ব্যর্থতার কারণ ১৫৮ ভারতে সমবায় সংগঠনের কাঠামো ১৫৮ সমবায় সমিতিগুলির প্রকাবভেদ ১৫৯ সমবায় আন্দোলনের পুনর্গঠন : বিভিন্ন স্থাপাংশ ১৬১ পবিকল্পনাকালে সমবায় সম্পর্কে সরকারী নীতি ১৬৩ সমবায়ের পুনর্গঠনের জন্য সবকার কতৃক গৃহীত ব্যবস্থা ১৬৫ সমবায়ের অগ্রগতি ও তৃতীয় পবিকল্পনায় সমবায়ের লক্ষ্য ১৬৭

## ৮ খাদ্য উৎপাদন ও খাদ্য মূল্যস্তর || Food Production & Food Price ||

১৬৮-১৮৭ পৃষ্ঠা

খাদ্য ঘাটতির হিসাব ১৬৮ ভাবতের খাদ্য সমস্যার প্রকৃতি ১৬৯ ভাবতের উন্নয়ন-মূলক অর্থনীতিতে খাদ্য উৎপাদন বৃদ্ধির গুরুত্ব ১৬৯ ভাবতের খাদ্য সমস্যার বিবরণ ১৭০ খাদ্যশস্য অনুসন্ধান কমিটি ১৭৫ তৃতীয় পবিকল্পনাকালে বর্তমান খাদ্যসংকট ১৭৭ পবিকল্পনাকালে খাদ্যমূল্যের গতি ১৮০ খাদ্যশস্যের বাণ্ট্রীয় ব্যবসায় ১৮৪ ভাবতের খাদ্য কবপোবেশন ১৮৪ খাদ্যশস্যের রাষ্ট্রীয় ব্যবসায় প্রবর্তনের পক্ষে ও বিপক্ষে যুক্তি ১৮৫ পবিশিষ্ট ১৮৭

## ৯ গ্রামীণ পুনর্গঠন || Rural Reconstruction ||

১৮৮-১৯৫ পৃষ্ঠা

সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্প ১৮৮ জাতীয় সম্প্রসারণ সেবাকর্ম ১৯৪

প্রশ্নপত্র ও উত্তর সংকেত

১৯৫-২০০ পৃষ্ঠা

## তৃতীয় খণ্ড : দ্বিতীয় পর্যায়ের অর্থনীতিক ক্ষেত্র : শিল্প ২০১-৩৩১ পৃষ্ঠা

## ১ ভারতের শিল্পায়ন || India's Industrial Development ||

২০৩-২১৫ পৃষ্ঠা

শিল্পায়ন কাহাকে বলে ২০৩ কৃষি ও শিল্পায়ন ২০৩ শিল্পায়নের প্রক্রিয়া ২০৪ শিল্পায়নের ফলাফল ২০৪ স্বল্পোন্নত দেশসমূহের শিল্পায়নের পথে বাধা ২০৫ শিল্পায়নের সহায়ক ব্যবস্থাসমূহ ২০৭ ভাবতের শিল্পায়নের বৈশিষ্ট্য ২০৯ ভাবতের আধুনিক শিল্পায়নের সংক্ষিপ্ত ইতিহাস ২১০ পবিকল্পনায় যুগে শিল্পের অগ্রগতি ২১২

## ২ কুটির ও ক্ষুদ্রশিল্প || Cottage & Small scale Industries ||

২১৬-২২৯ পৃষ্ঠা

ভূমিকা ২১৬ ভাবতের অর্থনীতিতে কুটির ও ক্ষুদ্রশিল্পের গুরুত্ব ২১৬ কুটির ও ক্ষুদ্রায়তন শিল্পের সমস্যা ২১৮ কুটির ও ক্ষুদ্রশিল্পের উন্নয়নের জন্য সবকারী নীতি ও গৃহীত ব্যবস্থা ২২১ তৃতীয় পবিকল্পনায় ক্ষুদ্র ও কুটির শিল্পের স্থান ২২৩ সরকারী নীতির মূল্যায়ন ২২৪ ক্ষুদ্রশিল্প উপনিবেশ ২২৮ ক্ষুদ্র ও কুটির শিল্পের পথদেশক প্রকল্প ২২৮ ক্ষুদ্র ও কুটির শিল্পের উন্নয়নে সমবায়ের ভূমিকা ২২৯

## ৩ কয়েকটি প্রধান বৃহদায়তন শিল্প || Some Principal Large-scale Industries ||

২৩০-২৩৭

তুলাবস্ত্র শিল্প ২৩০ চটকল শিল্প ২৩২ লৌহ ইল্পাত শিল্প ২৩৫ কমলা ধনি শিল্প ২৩৭



### ৩ শিল্পায়নের কঠিন অর্থনৈতিক সমস্যা problems II

শিল্পসংস্কার ২৪০ যৌক্তিকতা ও গুরুত্ব ২৪০ অজরায় ২৪১ ভারতের শিল্পসংস্কার  
২৪২ চটকলে শিল্পসংস্কার ২৪২ তুলাবস্ত্রকলে শিল্প সংস্কার ২৪৩ ভারতে শিল্পের স্থান  
নির্বাচন ২৪৫ ভারতে শিল্পের উৎপাদনশীলতা ২৪৭

### ৫ শিল্পের অর্থসংস্থান II Industrial Finance II ২৪৯-২৭৯ পৃষ্ঠা

প্রয়োজনীয় পুঁজির প্রকারভেদ ২৪৯ ভারতের মত স্বল্পোন্নত দেশে পুঁজির সমস্যা  
২৪৯ ভারতের বেসরকারী শিল্পক্ষেত্রে পুঁজির সমস্যা ২৫০ দীর্ঘমেয়াদী ঋণদানের  
উৎসসমূহ ২৫২ স্বল্পমেয়াদী ঋণ ২৫৩ বৃহদায়তন শিল্পের অর্থ সংস্থানকারী  
প্রতিষ্ঠানসমূহ ২৫৪ শিল্প ঋণের বন্টন করপোরেশন ২৫৪ জাতীয় শিল্পোন্নয়ন  
করপোরেশন ২৫৭ শিল্পঋণ ও শ্রমবান্ধব করপোরেশন ২৫৯ ভারতের শিল্প উন্নয়ন  
ব্যাঙ্ক ২৬০ ইউনিট ট্রাস্ট অব ইণ্ডিয়া ২৬৪ ক্ষুদ্র ও মধ্যায়তন শিল্পের অর্থ  
সংস্থানকারী প্রতিষ্ঠানসমূহ ২৬৬ রাজ্য অর্থসংস্থান করপোরেশন ২৬৬ স্টেটব্যাঙ্ক  
২৬৮ নিশ্চয়তাদান সংগঠন ২৬৯ শিল্পে রাজ্যসহায়তা আইন ২৬৯ কেন্দ্রীয় সরকারের  
প্রত্যক্ষ সাহায্য ২৬৯ জাতীয় ক্ষুদ্রশিল্প করপোরেশন ২৭০ শিল্পের পুনঃ অর্থসংস্থান  
করপোরেশন ২৭১ ভাবেতে বিদেশী পুঁজি ২৭১ তথ্য ২৭১ বিদেশী পুঁজির  
প্রয়োজনীয়তা ২৭৩ অস্থবিধা ২৭৩ সরকারী নীতি ২৭৬

### ৬ শিল্পের পরিচালনা ও ব্যবস্থাপনা II Industrial Administration and Management II ২৮০-২৯১ পৃষ্ঠা

বেসরকারী ক্ষেত্রে শিল্পব্যবস্থাপনা ২৮০ ম্যানেজিং এজেন্সীপ্রথা ২৮০ সেক্রেটারীজ  
এণ্ড ট্রেজারার্স ২৮৬ রাষ্ট্রায়ত্ত্ব প্রতিষ্ঠানের পরিচালনা ও ব্যবস্থাপনা ২৮৬ সরকারী  
বিত্তাগীয় সংগঠন ২৮৮ বিধিবদ্ধ রাষ্ট্রীয় করপোরেশন ২৮৯ সরকারী যৌথমূলধনী  
কারবার ২৯০

### ৭ শিল্প ও শ্রমিক II Industry and Labour II ২৯২-৩১৬ পৃষ্ঠা

ভারতীয় শিল্প শ্রমিকের বৈশিষ্ট্য ২৯২ স্বল্পদক্ষতার কারণ ২৯৩ দক্ষতাবৃদ্ধির উপায় ২৯৩  
ভারতে শিল্পবিরোধ ২৯৩ কারণ ২৯৪ মীমাংসার উপায় ২৯৫ শিল্পবিরোধ মীমাংসার  
আইন ২৯৬ শিল্পে শান্তি প্রতিষ্ঠার উপায় ২৯৯ ত্রিদিনীয় সম্মেলন ২৯৯ আচরণবিধি  
২৯৯ যৌথদরকষাকষি ৩০০ মজুরি পর্ষৎ ৩০১ ব্যবস্থাপনায় শ্রমিকগণের অংশগ্রহণ  
৩০১ ফ্যাক্টরী আইন ৩০৩ ন্যূনতম মজুরী আইন ৩০৪ বোনাস পরিকল্পনা ও  
বোনাস কমিশনের রিপোর্ট ৩০৫ শ্রমিককল্যাণ ও সামাজিক নিরাপত্তা সংক্রান্ত  
আইন ৩০৭ মূনাফায় শ্রমিকগণের অংশগ্রহণ ব্যবস্থা ৩১০ ভারতে শ্রমিক  
আন্দোলন ৩১১ বৈশিষ্ট্য : শক্তি ও দুর্বলতা ৩১৩ ট্রেড ইউনিয়ন আইন ৩১৫

### ৮ রাষ্ট্র ও শিল্প II State and Industry II ৩১৭-৩২৮

তত্ত্বাবধি ৩১৭ বৃটিশযুগ ৩১৭ প্রথম ফিসক্যাল কমিশন ৩১৯ দ্বিতীয় মহাবুদ্ধ ও  
তত্ত্বাবধি যুগ ৩২১ স্বাধীনযুগ ৩২১ দ্বিতীয় ফিসক্যাল কমিশন ৩২১ সরকারের

৩২৮-৩৩১ পৃষ্ঠা

চতুর্থ খণ্ড : তৃতীয় পর্যায়ের অর্থনীতিক ক্ষেত্র : ৩৩৩-৪১৬ পৃষ্ঠা

১ পরিবহণ ॥ Transport ॥

৩৩৫-৩৪৫ পৃষ্ঠা

অর্থনীতিক উন্নয়নে পরিবহণের গুরুত্ব ৩৩৬ পরিবহণের প্রকাণ্ডতা ৩৩৬ রেলপথ পরিবহণ ৩৩৬ সড়ক পরিবহণ ৩৩৯ জলপথ পরিবহণ ৩৪২ বেসামরিক বিমান পরিবহণ ৩৪৪

২ মুদ্রা ও মুদ্রাবিনিময় ॥ Currency and Exchange ॥ ৩৪৬-৩৫৭ পৃষ্ঠা

ভাবতের মুদ্রাব্যবস্থা ৩৪৬ বর্তমান মুদ্রাব্যবস্থা ৩৪৮ স্টার্লিং পাওনা ৩৪৯ টাকার বহির্বিনিময় মূল্য হ্রাস ৩৫১ সাম্প্রতিক বিদেশী মুদ্রাসংকট ৩৫৩ তৃতীয় পবিকল্পনাকালে বিদেশী মুদ্রা ৩৫৫ ভারত ও আন্তর্জাতিক মুদ্রাভাণ্ডার ৩৫৬

৩ ভারতের টাকার বাজার ও ব্যাঙ্কিং ব্যবস্থা ॥ Indian Money Market and Banking System ॥ ৩৫৮-৩৮২ পৃষ্ঠা

ভারতের টাকার বাজার ৩৫৮ ভারতের ব্যাঙ্কিং ব্যবস্থার বৈশিষ্ট্য ৩৫৯ ভারতের ব্যাঙ্কিং ব্যবস্থার ত্রুটি ৩৬১ ব্যাঙ্ক ব্যবস্থার সংস্কার : ব্যাঙ্কিং কোম্পানী আইন ২৬২ ভারতের রিজার্ভ ব্যাঙ্ক ৩৬৫ রিজার্ভ ব্যাঙ্কের কার্যের মূল্যায়ন ৩৬৭ রিজার্ভ ব্যাঙ্ক ও ঋণ নিয়ন্ত্রণ ৩৬৮ রিজার্ভ ব্যাঙ্ক ও টাকার বাজার নিয়ন্ত্রণ ৩৭১ বিলবাজার কর্মসূচী ৩৭২ আমানত বীমা করপোরেশন ৩৭৩ স্টেট ব্যাঙ্ক অব ইণ্ডিয়া ৩৭৬ ভারতে ব্যাঙ্ক জাতীয়করণ ৩৭৮

৪ ভারতের বাণিজ্য ॥ Trade of India ॥ ৩৮৩-৪০৪ পৃষ্ঠা

অভ্যন্তরীণ বাণিজ্য ৩৮৩ বহির্বাণিজ্য ৩৮৪ সাম্প্রতিক বহির্বাণিজ্য ৩৮৫ ভারতের বণ্যনি বাণিজ্য ৩৮৭ ভারতের আন্তর্জাতিক লেনদেনের উদ্ভূত ৩৯২ সাম্প্রতিক লেনদেনের উদ্ভূত ৩৯৪ তৃতীয় পবিকল্পনাকালে লেনদেনের উদ্ভূতের অবস্থা ৩৯৬ বণ্যনি বৃদ্ধির জন্য গৃহীত সরকারী ব্যবস্থা ৩৯৭ স্বর্ণনিয়ন্ত্রণ নিয়মাবলী ৩৯৮ বাণিজ্য করপোরেশন ৪০০ খনিজ ও ধাতু বাণিজ্য করপোরেশন ৪০২ বণ্যনি ঋণ ও নিশ্চয়তা করপোরেশন ৪০২ ইয়োরোপের বাবোয়ারি বাজার ৪০৩ ইয়োরোপের বাবোয়ারি বাজার ও ভারত ৪০৪

৫ মুদ্রাস্ফীতি ও মূল্যস্তরের প্রবণতা ॥ Inflation & The Recent Price Trends ॥ ৪০৫-৪১২ পৃষ্ঠা

যুদ্ধযুগে মূল্যস্তরের গতি ৪০৫ যুদ্ধপববর্তী যুগ ৪০৬ প্রথম পবিকল্পনাকালে মূল্যস্তর ৪০৭ দ্বিতীয় পবিকল্পনাকালে মূল্যস্তর ৪০৭ তৃতীয় পবিকল্পনাকালে মূল্যস্তর ৪০৯ তৃতীয় পবিকল্পনা ও মূল্যনীতি ৪১১

প্রশ্নপত্র ও উত্তর সংকেত

৪১২-৪১৬ পৃষ্ঠা

## পঞ্চম খণ্ড : ভারতের অর্থনীতিক ক্ষেত্রে রাষ্ট্রের ভূমিকা

### ১ অর্থনীতিক পরিকল্পনা || Economic Planning ||

৪১৯-৪৩১ পৃষ্ঠা

অর্থনীতিক উন্নয়ন পরিকল্পনা কাহাকে বলে ৪১৯ অর্থনীতিক উন্নয়ন পরিকল্পনার প্রয়োজনীয়তা ৪২০ ভারতের গ্রাম্য দেশে অর্থনীতিক পরিকল্পনার গুরুত্ব ৪২১ ভারতের মত স্বল্পোন্নত দেশে অর্থনীতিক পরিকল্পনার পথে বাধা ৪২২ উন্নয়ন পরিকল্পনার সাফল্যের শর্তাবলী ৪২৪ পরিকল্পনার জন্ত অর্থসংস্থান ৪২৫ ঘাটতি ব্যয় কাহাকে বলে ৪২৮ ঘাটতি ব্যয়ের পক্ষে যুক্তি ৪২৮ ঘাটতি ব্যয়েব "বিপক্ষে যুক্তি ৪২৯ ভারতে ঘাটতি ব্যয়ের পক্ষে যুক্তি ৪২৯ ভারতে বিপুল পরিমাণ ঘাটতি ব্যয়ের বিরুদ্ধে যুক্তি ৪৩১

### ২ ভারতের পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনাসমূহ || India's Five Year Plans ||

৪৩২-৪৬৬ পৃষ্ঠা

প্রথম পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনা ৪৩২ লক্ষ্য ৪৩২ ববাদ্দ ৪৩২ অর্থ সংগ্রহের সূত্র ৪৩৩ উৎপাদন বৃদ্ধির লক্ষ্য ৪৩৩ অগ্রগতি ৪৩৪ মূল্যায়ন ৪৩৫ দ্বিতীয় পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনা ৪৩৫ লক্ষ্য ও উদ্দেশ্য ৪৩৫ ববাদ্দ ব্যয় ৪৩৬ অর্থসংস্থান ৪৩৭ সমালোচনা ৪৩৯, পুনর্বিচারের কাবণ ৪৪১ পরিকল্পনার দশ বৎসরের অগ্রগতি ৪৪২ তৃতীয় পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনা ৪৪৭ লক্ষ্য ৪৪৭ বৈশিষ্ট্য ৪৪৮ ব্যয় ববাদ্দ ও ব্যয় বণ্টন ৪৪৯ অর্থ সংস্থানে বর্ধাচ ৪৪৯ উৎপাদন বৃদ্ধির লক্ষ্য ৪৫২ তৃতীয় পবিকল্পনাব সমালোচনা ৪৫৩ তৃতীয় পবিকল্পনায় বৈদেশিক সম্বল ও লেনদেনের উন্নতি ৪৫৪ তৃতীয় পবিকল্পনার প্রথম তিন বৎসরের অগ্রগতির পর্যালোচনা ৪৫৫ তিনটি পবিকল্পনার তুলনামূলক বিচার ৪৫৬ ভারতীয় পরিকল্পনা : অতীত অভিজ্ঞতা ও ভবিষ্যৎ ৪৫৯ চতুর্থ পঞ্চবার্ষিক পবিকল্পনা ৪৬৪

### ৩ মিশ্র অর্থনীতি || Mixed Economy ||

৪৬৭-৪৬৮ পৃষ্ঠা

মিশ্র অর্থনীতি কাহাকে বলে ৪৬৭ রাষ্ট্রীয় ক্ষেত্রের গুরুত্ব ৪৬৮

### ৪ রাষ্ট্রের আয়-ব্যয় || Public Finance ||

৪৬৯-৪৯৮ পৃষ্ঠা

রাষ্ট্রের আয়-ব্যয়ের গুরুত্ব ৪৬৯ ভাবতের যুক্তরাষ্ট্রীয় আয়-ব্যয় ৪৬৯ তৃতীয় বিশ্বাঙ্ক কমিশন ৪৭২ ভারতের করব্যবস্থার গঠন ৪৭৬ করব্যবস্থার ত্রুটি ৪৭৭ উন্নতির সুপারিশ ৪৭৮ কর অনুসন্ধান কমিশনের সুপারিশ ৪৭৮ ভারতীয় করব্যবস্থা সম্পর্কে ক্যালডর ৪৮১ কেন্দ্রীয় সরকারের রাজস্ব আয়ের উৎস ৪৮৩ আয়কর ৪৮৪ বাণিজ্য শুল্ক ৪৮৫ কেন্দ্রীয় অন্তঃশুল্ক ৪৮৬ মূলধনী লাভ কর ৪৮৭ ব্যয় কর ৪৮৯ সম্পদ কর ৪৯০ দান কর ৪৯২ সম্পত্তি কর ৪৯৩ বার্ষিক আমানত পরিকল্পনা ৪৯৪ কেন্দ্রীয় সরকারের ব্যয় ৪৯৫ বৃদ্ধির কারণ ৪৯৬ ভারতের সরকারী ঋণ ৪৯৬

### প্রাপ্তপত্র ও উত্তর সংকেত

৪৯৮-৫০০ পৃষ্ঠা

### পরিচিষ্ট

৫০১-৫০৩

প্রথম খণ্ড

## ভারতের অর্থনীতির মৌল সমস্যা

“অন্ন চাই, প্রাণ চাই, আলো চাই, চাই মুক্ত বায়ু,  
চাই বল, চাই স্বাস্থ্য, আনন্দ-উজ্জল পরমায়ু,  
সাহসবিস্তৃত বক্ষপট ।.....”

.. রবীন্দ্রনাথ



## ভারতীয় অর্থনীতির গঠন

### The Structure of Indian Economy

অর্থনীতির গঠন বলিতে কি বুঝায় ?

WHAT IS MEANT BY 'THE STRUCTURE OF ECONOMY' ?

কোনও দেশের অর্থনীতিক অবস্থা, উৎপাদন সম্ভাবনা জানিতে হইলে উহার 'জাতীয় অর্থনীতির গঠন ও বৈশিষ্ট্যের সহিত' পরিচিত হওয়া আবশ্যিক।

জাতীয় অর্থনীতি বলিতে দেশের যাবতীয় অর্থনীতিক কার্যাবলীর সমষ্টিকে বুঝায়। এই সকল কার্যাবলীর প্রত্যেকটি জাতীয় অর্থনীতির এক একটি অঙ্গ। জাতীয় অর্থনীতিক কার্যাবলীকে বিভিন্ন অঙ্গ বা অংশে বিভক্ত করা যায়। যেমন, বিনিয়োগ (investment) ও ভোগ (consumption) সংক্রান্ত কার্যাবলী, কৃষি, শিল্প, ব্যবসায় ও বাণিজ্য, পরিবহন ও সংস্রপ, সেবামূলক কর্ম ইত্যাদি। ইহাদের প্রত্যেকটিই জাতীয় অর্থনীতির এক একটি অঙ্গ। জাতীয় অর্থনীতির এই সকল বিভিন্ন অঙ্গ বা অংশের মধ্যে যে পারস্পরিক সম্পর্ক তাহাকেই এক কথায় জাতীয় অর্থনীতির গঠন বলা হয়।

জাতীয় অর্থনীতির গঠনের অর্থাৎ উৎপাদন বিভিন্ন অঙ্গের পারস্পরিক সম্পর্কের আলোচনা হইতে জাতীয় অর্থনীতির অঙ্গবিশিষ্ট রূপ ও বৈশিষ্ট্যের ইঙ্গিত পাওয়া যায়। অল্পকালকাল ধ্রুত পরিবর্তনশীল পৃথিবীতে কোন দেশের জাতীয় অর্থনীতি ও উহার গঠন স্থায়ী হইতে পারে না। অতএব জাতীয় অর্থনীতির বিভিন্ন অঙ্গ ও উহাদের পারস্পরিক সম্পর্কেরও সর্বদা পরিবর্তন ঘটিতেছে। জাতীয় অর্থনীতির গঠনে এই পরিবর্তন, লোকচক্ষু অবলম্বনে ধীরে ধীরে পূর্ণীকৃত হইয়া সহসা একদিন হুস্মানরূপে আত্মপ্রকাশ করে। আজ আমরা দেশে যে মৌলিক অর্থনীতিক পরিবর্তন প্রত্যক্ষ করিতেছি তাহা আজ বা গতকাল আরম্ভ হয় নাই। ইংরেজ আগমনের পর, ক্রিশতাব্দে বিপ্লব শতকেব মধ্যভাগ হইতে যে প্রক্রিয়া শুরু হইয়াছিল, আজ তাহা পরিণত হইয়া উদ্ভাসিত। প্রাচীন সামন্ততান্ত্রিক, পবক্ষণবিস্তৃত, গ্রাম-কেন্দ্রিক, আত্মনির্ভরশীল এক প্রকার সমাজব্যবস্থার ধ্বংসকণ্ঠেব হইতে আজ যন্ত্রভিত্তিক, শহরমুখী ও পারস্পরিক নির্ভরশীল, এক নূতন ভারতের আবির্ভাব ঘটিতেছে।

বর্তমান ভারতের জাতীয় অর্থনীতির গঠন বুঝিতে হইলে উহার নিম্নলিখিত বৈশিষ্ট্যগুলির আলোচনা প্রয়োজন।

১. জাতীয় এবং মাথাপিছু আয়ের অঙ্কতা : ভারতের মোট জাতীয় এবং মাথাপিছু বাৎসরিক গড় আয়ের মান পৃথিবীর অগ্রাগ্র দেশের তুলনায় অতি অল্প। ইহা দেশের অল্পবৃত্ত বা অল্পোন্নত অবস্থার প্রথম ও প্রধান লক্ষণ। ১৯৬০-৬১ সালের হিসাবে, চুক্তি মূল্যের জাতীয় আয় ১৪,০০০ কোটি টাকা এবং মাথাপিছু আয় ৬৩০ টাকা। তুলনায় ১৯৫৭ সালের মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের জাতীয় আয় ছিল ১৬৬,৪৪৭ কোটি টাকা ও মাথাপিছু ছিল ২,৬৮০ টাকা। এই বৎসর ইংলণ্ডের মাথাপিছু আয় ছিল ৪,৫২০ টাকা।

তবে লক্ষ্যীয় যে, পরিকল্পনার গত দশ বৎসরে ভারতের জাতীয় এবং মাথাপিছু আয়, ক্রমাগত বৃদ্ধি পাইতেছে।

জাতীয় এবং মাথাপিছু আয়ের স্বল্পতা জাতীয় অর্থনীতির স্বল্প উৎপাদন ক্ষমতার পরিচায়ক। উৎপাদন ক্ষমতা বৃদ্ধির দ্বারা জাতীয় এবং মাথাপিছু আয়ের উল্লেখযোগ্য বৃদ্ধিই ভারতের অর্থনীতির মূল সমস্যা।

২. জাতীয় আয়ের বিভিন্ন উৎসের মধ্যে ভারসাম্যের অভাব : জাতীয় আয় যে সকল কর্মের দ্বারা উৎপন্ন হয় ঐগুলিকে সাধারণত তিনটি ক্ষেত্রে বিভক্ত করা হয়। কৃষি, বনভূমি ও মৎস্য চাষ প্রভৃতিকে একত্রে প্রাথমিক অর্থনীতিক ক্ষেত্র (Primary Sector) বলে। যাবতীয় যন্ত্রশিল্প ও খনি শিল্পকে একত্রে দ্বিতীয় পর্যায়ের অর্থনীতিক ক্ষেত্র (Secondary Sector), আর ব্যবসায়-বাণিজ্য, পরিবহণ, ব্যাংকিং, বীমা, সরকারী ও অগ্নাগ্র চাকরি, চিকিৎসা, শিক্ষাদানকার্য প্রভৃতি অপব্যাপর যাবতীয় কার্যাবলীকে তৃতীয় পর্যায়ের অর্থনীতিক ক্ষেত্র (Tertiary Sector) বলে। সাধাবণত অল্পমাত্র দেশে অপব দুইটি ক্ষেত্রের তুলনায়, প্রাথমিক ক্ষেত্রেই জাতীয় আয়ের প্রধান অংশ উৎপন্ন হয়। পবে অর্থনীতিক উন্নয়নের ফলে ক্রমে কৃষির মোট উৎপাদন বৃদ্ধি সত্ত্বেও, জাতীয় আয়ে ইহার অল্পপাত হ্রাস পায় এবং তুলনায় দ্বিতীয় এবং তৃতীয় পর্যায়ের উৎপন্নের অল্পপাত বৃদ্ধি পায়। ভাবতেও আমবা ইহা লক্ষ্য কবিতেছি।

অর্থনীতির একক অঙ্গ হিসাবে কৃষি, অর্থাৎ প্রাথমিক পর্যায়ের অর্থনীতিক কার্যাবলীর গুরুত্ব ভারতে সর্বাধিক। ১৯৬১-৬২ সালে জাতীয় আয়ের ৪৬% শতাংশ কৃষি হইতে উৎপন্ন হইয়াছিল। তুলনায় দ্বিতীয় পর্যায়ের ক্ষেত্র হইতে ১২% শতাংশ ও ব্যাংকিং, পরিবহণ এবং যাবতীয় সেবামূলক কার্যের দ্বারা অর্থাৎ তৃতীয় পর্যায়ের অর্থনীতিক ক্ষেত্র হইতে মোট ৩৪% শতাংশ উৎপন্ন হয়।<sup>১</sup> ইহা দেশের অর্থনীতিক ভারসাম্যের অভাবের পবিচয়। দ্বিতীয় পর্যায়ের অর্থনীতিক ক্ষেত্রের তুলনায়, তৃতীয় পর্যায়ের অর্থনীতিক ক্ষেত্রের অতিবিস্তৃত প্রাধান্য ভারতের স্বল্পমাত্র অর্থনীতিক গঠনের একটি প্রধান লক্ষণ। তবে, পরিকল্পনার গত দশকের পবিবর্তন বিচাবে দেখা যায় যে, ধীরে ধীরে প্রাথমিক উৎপাদনের অল্পপাত হ্রাস পাইয়া দ্বিতীয় ও তৃতীয় পর্যায়ের ক্ষেত্রসমূহের উৎপাদনের অল্পপাত বৃদ্ধি পাইতেছে। কিন্তু এই বৃদ্ধির হার আশামুরূপ নহে।

৩. বিভিন্ন জীবিকায় শ্রমশক্তির বন্টনে প্রবল বৈষম্য : ভাবতে মোট জনসংখ্যার প্রায় ৪০ শতাংশ বিভিন্ন ক্ষেত্রে উৎপাদন কার্যে নিযুক্ত রহিয়াছে। শ্রমশক্তির ৭২ শতাংশ প্রাথমিক অর্থনীতিক ক্ষেত্রে, ১২ শতাংশ দ্বিতীয় পর্যায়ের অর্থনীতিক ক্ষেত্রে, বাকি ১৬ শতাংশ তৃতীয় পর্যায়ের অর্থনীতিক কর্মে নিযুক্ত। ইহাতে ভারতের জীবিকার ক্ষেত্রে কৃষির অত্যধিক নির্ভরতা প্রমাণিত হয়। ১৮৮১ সালে প্রথম লোকগণনায় প্রাথমিক কর্মে নিযুক্ত শ্রমশক্তির অল্পপাত ছিল ৫০% শতাংশ। স্মৃতবাং গত ৮০ বৎসরেরও দীর্ঘকাল ধবিয়া কৃষিক্ষেত্রে শ্রমশক্তির যোগান ক্রমাগত বৃদ্ধি পাইয়াছে। অথচ কর্মনিয়োগের অগ্নাগ্র ক্ষেত্রগুলি বিশেষ প্রসারিত হয় নাই। এজন্য ভাবতেব কৃষিক্ষেত্রে ক্রমহ্রাসমান উৎপাদনের নিয়ম বিশেষরূপে কার্যকর হইয়াছে। এমতাবস্থায় কৃষিনির্ভর অর্থনীতির উৎপাদন ক্ষমতা, মাথাপিছু ও জাতীয় আয় স্বল্প হওয়াই স্বাভাবিক।

৪. মাথাপিছু উৎপাদনশক্তির স্বল্পতা : ভারতে বিবিধ ক্ষেত্রে মাথাপিছু বাৎসরিক উৎপাদনের গড়, ৬৭০ টাকা। অগ্নাগ্র দেশের তুলনায় ইহা অনেক অল্প। শুধু তাহাই নহে, বিবিধ ক্ষেত্রে অর্জিত মাথাপিছু আয়েরও যথেষ্ট তারতম্য রহিয়াছে।

কৃষির নীচ মাথাপিছু বাৎসরিক উৎপাদন মাত্র ৫০০ টাকার তুলনায় খনি ও কারখানায় (অর্থাৎ বৃহদায়তন শিল্পে) মাথাপিছু উৎপাদন ১৭০০ টাকা ও রেলপথ এবং সংস্রুণে ১৬০০ টাকা। ব্যাঙ্কিং, বীমা ও পরিবহণে ১৫০০ টাকা। ইহা দ্বারা কৃষিতে ক্রমহ্রাসমান উৎপাদনের স্বার্থাৎতা প্রমাণিত হয় এবং তুলনায় যদ্বশিল্পে জাতীয় অর্থনীতির সম্প্রসারণের সুযোগের ইঙ্গিত পাওয়া যায়।

৫. **অল্পসংখ্যক উপার্জনশীল ব্যক্তির উপর অধিকসংখ্যক উপার্জনহীন ব্যক্তির নির্ভরতা :** মোট জনসংখ্যার মাত্র ৪০ শতাংশ উপার্জনে নিযুক্ত। কিন্তু ইহার সকলে উপার্জনে আত্মনির্ভর নহে। ইহাদের মধ্যে ২২ জন মাত্র উপার্জনে আত্মনির্ভর, আর ১১ শতাংশ স্বল্প উপার্জন হেতু আংশিক পরনির্ভর। জনসমষ্টিব বাকি ৬০ শতাংশ উপার্জনহীন সম্পূর্ণ পরনির্ভর।<sup>১</sup> সুতরাং প্রকৃত পক্ষে মোট জনসংখ্যার মাত্র ২২ শতাংশ ব্যক্তিকে বাকি ৭১ শতাংশ ব্যক্তির সম্পূর্ণ ও আংশিক ভরণপোষণেব দায়িত্ব বহন করিতে হইতেছে। একে স্বল্প আয় ও উৎপাদন, তাহার উপর অল্পোপার্জনশীল ব্যক্তিগণেব এই বিপুল ভার জনসাধারণেব সঞ্চয় ক্ষমতার অভাবেব মুখ্য কারণ। সঞ্চয়ের অভাবে পুঁজিগঠন ব্যাহত হইতেছে এবং ইহার ফলে আয় ও উৎপাদনেব মান স্থায়ীরূপে অবনত রহিয়াছে।

৬. **কোনমতে অস্তিত্ব বজায়ের স্তরে জীবনযাত্রা :** দেশবাসিগণেব আয় এবং প্রধানত কোন কোন দ্রব্যের জন্ম তাহাবা ব্যয় করিয়া থাকে তাহা বিশ্লেষণ করিলে তাহাদের জীবনযাত্রাব মান বুঝা যায়। গ্রামাঞ্চলের মোট পরিবারের ৬৩ শতাংশ ও শহরাঞ্চলের মোট পরিবারেব ৪৪ শতাংশেব মাসিক আয় মাত্র ১০০ টাকার মধ্যে। কেন্দ্রীয় মন্ত্রী শ্রীশূলজারীলাল নন্দর তথ্য অল্পসাবে ভাবতেব দরিদ্রতম ১০ শতাংশ ব্যক্তি দৈনিক মাথাপিছু মাত্র ২৮ পয়সা এবং গড়ে ভাবতবাসিগণ দৈনিক মাথা পিছু মাত্র ৭৫ পয়সা ব্যয় করিয়া থাকে। ইহা হইতে অবিকাংশ ভাবতীয় পরিবারেব দাবিজের এবং উপযুক্ত ক্রয়ক্ষমতার অভাবেব চিত্র স্পষ্ট হইয়া উঠে। সুতরাং ক্রয়ক্ষমতার স্বল্পতার দরুন দেশে পণ্যদ্রব্যাদির মোট চাহিদা অত্যন্ত সীমাবদ্ধ থাকিতেছে।

গড়ে গ্রামীণ পরিবারে প্রতি ১০০ টাকা ব্যয়ের ৬৭ শতাংশ খাদ্যদ্রব্যের জন্ম, প্রায় ১০ শতাংশ বেষভূবার জন্ম এবং প্রায় ২৩ শতাংশ জ্বালানি, যাতায়াত, শিক্ষা, আমোদ-প্রমোদ ও চিকিৎসার জন্ম ব্যয়িত হয়। এমন কি মধ্যবিত্ত পরিবারগুলিতেও খাদ্য পানীয়ের ব্যয় প্রায় ৪৫ শতাংশ। ইহা হইতে দেখা যায় যে দেশের অধিকের অবিক পরিবারে নেহাত অত্যাবশ্যকীয় দ্রব্যাদি ছাড়া অপরাপর দ্রব্যাদির কোন চাহিদা বিশেষ নাই। অবিকাংশ দেশবাসী যে মাত্র নূনতম জীবনধারণের স্তরে (subsistence level) কোনক্রমে বাঁচিয়া আছে, ইহা তাহারই পরিচায়ক। ভারতের স্বল্পোন্নত অবস্থার ইহা আর একটি লক্ষণ। নূনতম জীবনধারণের স্তর হইতে জীবনযাত্রার মানকে উন্নীত না করিতে পারিলে, দেশে যদ্বশিল্পজাত পণ্যদ্রব্যাদির চাহিদার সীমাবদ্ধতা দূর ও নূতন কর্ম সৃষ্টি করা সম্ভব হইবে না।

৭. **সঞ্চয়ের স্বল্পতা :** এখানে সঞ্চয় কথাটি আর্থিক সঞ্চয় (money savings) না বুঝাইয়া প্রকৃত সঞ্চয় (real savings) বুঝাইতেছে। আয়ের যে অংশ ভোগের জন্ম ব্যয়িত না হইয়া আয় বৃদ্ধির জন্ম পুনরায় ব্যবহৃত অর্থাৎ বিনিয়োগিত হয়, তাহাই সঞ্চয়। ভারতের মত স্বল্পোন্নত দেশে, স্বল্প উৎপাদন ক্ষমতা, স্বল্প আয় ও জোগব্যয়ের আধিক্যের জন্ম



সকল অল্প হইতে বাধ্য। ১৯৫১-৫১ সালে সর্বমোট হার ছিল আত্মীয় আয়ের ৩৩ শতাংশ। ১৯৫৫-৫৬ সালে উহা বাড়িয়া ৮১ শতাংশে পৌঁছায়। ১৯৬১-৬১ সালে সর্বমোট হার হইয়াছে আত্মীয় আয়ের ৮৫ শতাংশ। এ ক্ষেত্রে পরিকল্পনা কমিশন সর্বমোট হার হ্রাস করিয়া দিবে, তাহা পূর্ণ হয় নাই। অথচ ভারতের আত্মনির্ভর অর্থনীতিক উন্নয়নের জন্য আত্মীয় আয়ের অন্তত ১৫।২০ শতাংশ প্রতি বৎসর সর্বমোট আবশ্যক। সর্বমোট এই স্বল্পতা ভারতের অর্থনীতিক উন্নয়নের একটি প্রবল প্রতিবন্ধক।

৮. **বিনিয়োগিত শ্রুতির স্বল্পতা :** স্বল্প আয় ও সর্বমোট দক্ষন ভারতে উৎপাদনের দক্ষন ক্ষেত্রেই বিনিয়োগিত শ্রুতির পরিমাণ অতি স্বল্প। এ কারণে সর্বত্রই মাধ্যমিক উৎপাদনের পরিমাণ অত্যন্ত কম। সম্প্রতি পরিকল্পনা কালে ভাবতে শ্রুতিগঠনের হার বৃদ্ধি পাইতেছে। কিন্তু ইহা প্রয়োজনের তুলনায় যথেষ্ট নহে।

৯. **ব্যাপক কর্মহীনতা ও স্বল্পনিযুক্তি :** স্বল্পোন্নত অর্থনীতির অপর একটি বৈশিষ্ট্য এই যে উহা উৎপাদন-উপকরণগুলি যথাযথ ব্যবহার করিতে পারে না। সেক্ষেত্রে তথ্যই একদিকে যেমন অব্যবহৃত প্রাকৃতিক সম্পদ দেখা যায়, তেমনি দেখা যায় মানবশক্তির যথাযথ ব্যবহারের অভাব। ইহার ফলে ব্যাপক কর্মহীনতা দেখা দেয়। ভাবতেও এই অবস্থা বর্তমান। ভারতের কর্মহীনতার প্রধান বৈশিষ্ট্য চারটি।

প্রথমত, এখানে ব্যাপক দীর্ঘকালীন (Secular) কর্মহীনতা রহিয়াছে। জনসাধারণের আয় ও উৎপাদনক্ষমতা স্বল্প, ফলে সমাজে সামগ্রিক (aggregate) চাহিদা বৃদ্ধি ঘটিতেছে না। এজন্য শিল্প, ব্যবসা-বাণিজ্য ইত্যাদির ব্যাপক সম্প্রসারণ ঘটিতেছে না। সুতরাং জনসংখ্যা বৃদ্ধি পাওয়া সত্ত্বেও দমহাবে কর্মসৃষ্টি ঘটিতেছে না।

দ্বিতীয়ত, দেশের প্রধান জীবিকা কৃষি ক্ষেত্রেই অসুস্থতা বনিয়া, বৎসরে ৩ হইতে ২ মাস পর্যন্ত স্থানবিশেষে ঋতুগত কর্মহীনতা দেখা দেয়। পার্শ্ব-জীবিকার অভাব ইহার তীব্রতা ও ব্যাপ্তি বৃদ্ধি করিয়াছে।

তৃতীয়ত, দেশে কৃষিসহ অন্যান্য সকল কর্মে ব্যাপক প্রচ্ছন্ন কর্মহীনতা (disguised unemployment) বা স্বল্পনিযুক্তি (underemployment) বর্তমান, যাহায্য কর্মে নিযুক্ত রহিয়াছে তাহাদেব অধিকাংশের কর্মশক্তিই পূর্ণরূপে ব্যবহৃত হইতেছে না। অর্থাৎ প্রদেব ক্ষেত্রেও ক্রমবৃদ্ধিসমান উৎপাদন দেখা যাইতেছে।

চতুর্থত, দেশের দীর্ঘকালীন কর্মহীনতা ও স্বল্পনিযুক্তির মূল কারণ এই যে, বিগত ৫০ বৎসর ধরিয়া ক্রমাগত অগ্রাগত পেশা ও জীবিকা হইতে বিচ্যুত হইয়া এবং জনসংখ্যা বৃদ্ধির দক্ষন দেশবাসিনগ কৃষির উপরে নির্ভর করিতে বাধ্য হইতেছে। শ্রুতি ও উপযুক্ত কাবিগরী জ্ঞানের অভাবে শিল্পের প্রয়োজনীয় সম্প্রসারণ ঘটিতেছে না। এইজন্য চরিত্র বিচাবে ভারতের কর্মহীনতাকে মূলত কারিগরী বা প্রযুক্তি বিজ্ঞানজনিত (Structural or Technological) কর্মহীনতা বলা যায়। দেশে শ্রুতিগঠন অর্থাৎ বিনিয়োগ বৃদ্ধি ও শিল্প সম্প্রসারণ ব্যতীত এই সমস্যার সমাধান সম্ভব নহে।

✓ ১০. **সম্পদ ও আয়ের বন্টনে স্বল্পোন্নত বৈষম্য :** ভারতের দত্ত অনেক অস্বল্পত বা স্বল্পোন্নত সকল দেশেরই অর্থনীতির গঠনের অপর একটি গুরুত্বপূর্ণ বিষয় হইল

১. কঠিন নিযুক্ত ব্যক্তিগণের একাংশের অপরীক্ষিত সত্ত্বেও মোট উৎপাদন অপরিবর্তিত থাকিলে, ওয়ার প্রচুর কর্মহীনতা রহিয়াছে বলা হয়।

জাতীয় আয়ের কঠিনে প্রকৃষ্ট ব্যবস্থা। এই সকল দেশের মুষ্টিমের ভূবানী ও খনিজ-খনিজের হিষ্টে দেশের মোট সম্পদ ও আয়ের অধিকাংশ কেন্দ্রীভূত হইয়া থাকে। অপর পক্ষে খেঁকির ভাগ দেশবাসীর আয় স্বল্প। গ্রামেব শতকরা ২০ ভাগ পরিবারের নিজস্ব কোন জমি নাই- আর শতকরা ২৫ ভাগের জমির পরিমাণ ১ একরোবও কম। অর্থাৎ গ্রামাঞ্চলের শতকরা ৪৫ ভাগ পরিবারের হয় কোম জমি নাই, বা থাকিলেও উহা ১ একরেরও কম। অপর পক্ষে, শতকরা ১ ভাগ পরিবারের হস্তে মোট কৃষি জমির ২০ ভাগ কেন্দ্রীভূত। ইহা হইতে গ্রাম্য জনসাধারণের মধ্যে সম্পদ ও আয় বন্টনে প্রচণ্ড বৈষম্যের কথা সহজেই অনুমান করা চলে। অর্থনীতির অ-কৃষি অংশেও এই অবস্থা বর্তমান। আয় ও সম্পদের বন্টনে এইরূপ বিরাট বৈষম্য দেশের উৎপাদন ও দ্রব্যসামগ্রীর চাহিদা বৃদ্ধির পক্ষে একটি প্রবল বাধা। এ প্রসঙ্গে উল্লেখ করা যায়, যে মুষ্টিমেয় বিস্তারিত অংশের বিপুল সঞ্চয়, উপযুক্ত ব্যবস্থা গ্রহণের দ্বারা বিনিয়োগের জন্য পাওয়া সম্ভব হইতে পারে এবং তাহাতে দেশে পুঁজির অভাব অন্তত আংশিক পরিমাণে দূর করা সম্ভব।

✓ ১১. উৎপাদনের বৈচিত্র্যহীনতা : ভারতের কৃষিজাত কসলের মধ্যে ধান, গম, জুট, পাট, চা, ইন্দু, তুলা, জোলা, চীনাবাদাম ও ঘোয়া ইত্যাদি অল্প কয়েকটি দ্রব্যই প্রধান। যজ্ঞশিল্পে উৎপন্ন দ্রব্যের মধ্যে পাটজাত দ্রব্য, স্বতা ও স্বতীবস্ত, চিনি, লৌহ-ইস্পাত প্রভৃতি মুষ্টিমেয় দ্রব্যই উল্লেখযোগ্য।

কৃষি এবং শিল্পের উৎপাদনের উপবোক্ত তালিকা হইতে দেখা যায় যে, অত্যন্ত দ্রব্যাদি উৎপন্ন হওয়া সত্ত্বেও প্রধানত মুষ্টিমেয় কয়েকটি দ্রব্যের উৎপাদনের উপবেই কৃষি ও শিল্প একে বস্তানি ব্যবসায় নির্ভর করিতেছে। কৃষি ও শিল্পের উৎপাদনের এই বৈচিত্র্যহীনতা দেশের উৎপাদন কাঠামোর একটি প্রধান দুর্বলতা। বিবিধ প্রকার কসল ও দ্রব্যাদি উৎপাদনের ব্যবস্থা দ্বারা কৃষি ও শিল্পের বৈচিত্র্যকরণ (Diversification) ঘটিলে তাহাৰ দ্বারা অত্যন্ত শিল্প ও পার্বজীবিক। সৃষ্টি সম্ভব হয়। দেশের অর্থনীতি শক্তিশালী হয়।

✓ ১২. প্রত্যক্ষ ভোগনির্ভর কৃষির ব্যাপকতা : ভারতের অর্থনীতির প্রধান অঙ্গ কৃষির অন্ততম ক্রটি এই যে, কৃষকগণ প্রধানত নিজেদের প্রত্যক্ষ ব্যবহারের জন্যই চাষ করে। সাধারণভাবে বাজারে বিক্রয় করা তাহাদের উৎপাদনের প্রধান লক্ষ্য নহে। ফলে কৃষকদের নিকট বিক্রয়যোগ্য উৎপন্ন কসল বিশেষ থাকে না। এই প্রকার কৃষিকে প্রত্যক্ষ ভোগনির্ভর কৃষি (subsistence farming) বলে। বাজারে প্রেরিত কৃষিজ উৎপত্তের (agricultural surplus) পরিমাণ অতি অল্প বলিয়া শিল্পে কাঁচামালের যোগানও অল্প। ইহা দেশে শিল্প সম্প্রসারণের বিশেষ অসুবিধা ঘটাইতেছে। এইরূপ প্রত্যক্ষ ভোগনির্ভর কৃষি ভারতীয় কৃষির পশ্চাত্তপদ অবস্থা পবিচয় দিতেছে। অপর দিকে বাজারে প্রেরিত উৎপত্তের পরিমাণ স্বল্প বলিয়া কৃষকগণের আর্থিক আয় স্বল্প থাকিয়া যাইতেছে। তাহাৰ ফলে দেশে শিল্পজাত বিবিধ পণ্যের যথেষ্ট চাহিদা সৃষ্টি হইতেছে না। এই প্রত্যক্ষ ভোগনির্ভর কৃষির পবিবর্তে বাজারনির্ভর কৃষির প্রচলন (commercialisation of agriculture) আবশ্যক।

১৩. দেশের অর্থনীতিক লেনদেনের একটি অংশে এখনও টাকার ব্যবহার হয় না : পুরাতন সামন্ততান্ত্রিক সমাজ ব্যবস্থায় জমিদার ও সামন্ত নবপতিদের অধীনে গ্রামাঞ্চলে অনেক ক্ষেত্রেই নগদ টাকার ব্যবহার সীমাবদ্ধ ছিল। কসল দিয়া ও পরিগ্রহ দিয়া কৃষকগণ খাজনা, স্বদ, জিনিসপত্রের দাম ইত্যাদি প্রদান করিত। ইহার ফলে অর্থনীতিক

লেনদেনের সকল ক্ষেত্রে টাকার প্রচলন ছিল না। বর্তমানে জমিদার প্রথা ও সামন্তরাজ্য-গুলির অবসানে, পঞ্চাশটি উন্নতি ও প্রসারের ফলে টাকার ব্যবহার বাড়িতেছে বটে, তথাপি সর্বত্র ইহা প্রসারিত হয় নাই। ইহাব দরুন কৃষকদের হাতে নগদ ক্রয়ক্ষমতা অল্প এবং নগদ অর্থে সকল বোকা কেনা না হওয়ায় তাহাবা উৎপাদন বৃদ্ধিতে আর্থিক প্রণোদনা পায় না।

১৪. বৈদেশিক বাণিজ্যের প্রতিকূল উদ্ভূত : বৈদেশিক বাণিজ্যের পরিমাণ ও প্রকৃতি, আমদানি-বণ্টানির পণ্যাদি, এবং বাণিজ্যের শর্ত ইত্যাদির বিশ্লেষণে স্বল্পোন্নত দেশের অবস্থা বুঝা যায়।

ভারতের রপ্তানি পণ্যসংখ্যা খুবই অল্প। পাট ও তুলাজাত দ্রব্য এবং চা—এই তিনটিই দেশের বণ্টানি বাণিজ্যের প্রধান ভিত্তি। কৃষি ও শিল্পের বৈচিত্র্যকরণের অভাব দেশের বৈদেশিক বাণিজ্যেও প্রতিফলিত হইতেছে। অপবপক্ষে দেশের কৃষিব্যবস্থা প্রত্যক্ষ ভোগ-নির্ভর হওয়ায় অস্বাভাবিক বণ্টানিযোগ্য ফসলের উদ্ভূতও অল্প। তাহা ছাড়া শিল্পের প্রসারের অভাবে, কৃষিজাত দ্রব্যাদি কাঁচামাল হিসাবে বণ্টানি হইয়া থাকে। ইহাই ভারতসহ সকল স্বল্পোন্নত দেশের বৈদেশিক বাণিজ্যের বৈশিষ্ট্য। আন্তর্জাতিক বাজারে কাঁচামাল বণ্টানিকারী অল্পোন্নত দেশগুলির সীমাবদ্ধ বণ্টানির জন্য, বণ্টানি বাণিজ্যে একদিকে যেমন আয় অল্প হয় তেমনি, উন্নত দেশগুলি হইতে বিবিধ প্রয়োজনীয় যন্ত্রশিল্পজাত দ্রব্যাদি ক্রয়েব জন্য আমদানির পরিমাণ তুলনায় অধিক হয়। তাহা ছাড়া ইহাদের বৈদেশিক বাণিজ্যের শর্তও (terms of trade) প্রতিকূল হইতে দেখা যায়। কাকণ, আন্তর্জাতিক বাজারে স্বল্পোন্নত দেশগুলির রপ্তানিযোগ্য দ্রব্য অল্প, উহাদের চাহিদা সীমাবদ্ধ এবং প্রতিযোগিতাও তীব্র। এ জন্য ইহারা রপ্তানি দ্রব্যের সুবিধাজনক দর পায় না। অপবদিকে আমদানি দ্রব্যের চাহিদা, বৈচিত্র্য ও পরিমাণ অধিক। এবং ঐ সকল যন্ত্রশিল্পজাত দ্রব্য একটুকু মালিকদের দ্বারা অধিকাংশ ক্ষেত্রেই নিয়ন্ত্রিত। সেক্ষত্রে আমদানি দ্রব্যের দর বেশি পড়ে। সুতরাং একদিকে অল্প দরে রপ্তানি ও অপবদিকে অধিক দরে আমদানি করায় স্বল্পোন্নত দেশগুলির অধিকাংশেরই বাণিজ্য ও লেনদেনের প্রতিকূল উদ্ভূত দেখা যায়।

গুণমাত্র ভাবত নহে, পৃথিবীর অন্তান্ত বহু অঞ্চলে, বিশেষত দক্ষিণ আমেরিকা, আফ্রিকা ও এশিয়ার এই প্রকাব বৈশিষ্ট্যপূর্ণ দেশগুলিকেই অল্পোন্নত বা স্বল্পোন্নত (undeveloped or underdeveloped) দেশ বলিয়া গণ্য করা হয়। তবে ইহাদের মধ্যে ভারতের স্থায় যে সকল দেশে অর্থনৈতিক উন্নয়নের জন্য কর্মপ্রচেষ্টা আরম্ভ হইয়াছে ও তাহার ফলে উন্নয়নের পথে যাত্রা শুরু হইয়াছে সে সকল দেশকে অনেকে বিকাশমান দেশ (Developing Countries) নামকরণের পক্ষপাতী।

## জাতীয় আয় National Income

### জাতীয় আয় কাকে বলে ?

#### WHAT IS NATIONAL INCOME ?

অর্থনীতিক উন্নয়নের প্রধান লক্ষ্য হইল জাতীয় আয়ের বৃদ্ধি। ভারতের পারিকল্পনা কমিশনও বিভিন্ন পঞ্চবার্ষিক পবিকল্পনায় জাতীয় আয়ের (এবং ইহার সহিত মাথাপিছু আয়েরও) উত্তবোত্তব বৃদ্ধি, লক্ষ্য হিসাবে ঘোষণা করিয়াছেন। কারণ জনসাধারণের দারিদ্র্য দূর এবং শোচনীয় জীবনযাত্রাব মানের উন্নতিসাধনের জন্ত জাতীয় আয়, তথা মাথাপিছু আয় বৃদ্ধি ছাড়া গতান্তর নাই।

কোন দেশের শ্রমশক্তি ও পুঁজি ঐ দেশে প্রাকৃতিক সম্পদকে ব্যবহার করিয়া প্রতি বৎসর বিভিন্ন প্রকারে যে সকল দ্রব্যসামগ্রী ও সেবামূলক কাজের সৃষ্টি কবে উহাদের অর্থমূল্যই হইল মোট জাতীয় আয় (Gross National Income)। মোট জাতীয় আয় হইতে মূলধনের অপচয়-পুঁতিব খরচ (depreciation) বাদ দিলে নীট জাতীয় আয় (Net National Income) পাওয়া যায়।

সাধারণত দুই ভাবে জাতীয় আয়ে পরিমাপ করা হয়। ১. দেশের অধিবাসীরা কোন বিশেষ সময়ে (ধরা যাক এক বৎসরে) যে পরিমাণ দ্রব্য ও সেবামূলক কাজ উৎপাদন করে উহাদের আর্থিকমূল্য সমষ্টিই হইল জাতীয় আয়। এই পদ্ধতিকে বলা হয় চূড়ান্ত উৎপাদের সমষ্টি (Final-Products Total)। ২. কোন বিশেষ সময়ে উৎপাদনের বিভিন্ন উপায়-সমূহ (যথা ভূমি, শ্রম, পুঁজি এবং সংগঠন) যে আর্থিক আয় উপার্জন করে তাহার যোগফল হইল জাতীয় আয়। এই পদ্ধতিকে বলা হয় উপাদান পাবিশ্রমিকের সমষ্টি (Factor-Payments Total) বা আয় সমষ্টি পদ্ধতি (Income-total Method)। এই পদ্ধতিতে নিম্নলিখিত বিষয়সমূহের সমষ্টি গ্রহণ করিতে হয়—ক. সকল প্রকার মজুরি। খ. সকল প্রকার নীট খাজনা। গ. সকল প্রকার হুদ। ঘ. সকল প্রকার ব্যবসায় প্রতিষ্ঠানের মূল্য। ও স্বনিযুক্ত (Self-employed) ব্যক্তিবর্গের আয় (যেমন—উকীল, ডাক্তার ইত্যাদি)।

### ভারতে জাতীয় আয় পরিমাপে অনুসৃত পদ্ধতি

#### THE METHOD OF MEASURING NATIONAL INCOME IN INDIA

ভারতে প্রয়োজনীয় তথ্যাদি সংগ্রহের উপযুক্ত ব্যবস্থার অভাবে ও অন্তান্ত অন্তবিধার জন্ত উপরোক্ত পদ্ধতির কোনটিই সম্পূর্ণরূপে অনুসরণ করা সম্ভব নহে। সেজন্য একটি মধ্যপন্থা অবলম্বন করা হইয়াছে। কৃষি, শিল্প প্রভৃতির যতগুলি ক্ষেত্রে সম্ভব চূড়ান্ত উৎপাদের সমষ্টি পদ্ধতি ব্যবহার করা হয়। অন্তান্ত ক্ষেত্রগুলিতে আয় সমষ্টি বা উপাদান পারিশ্রমিক সমষ্টির পদ্ধতি ব্যবহৃত হইয়া থাকে।

## জাতীয় আয়ের হিসাবের গুরুত্ব

### IMPORTANCE OF NATIONAL INCOME ESTIMATES

বিস্ময়জনক কথিণে আধুনিক কালে সর্বদেশেই জাতীয় আয়ের হিসাব গুরুত্বপূর্ণ ও বিশ্লেষণের উপযোগিতা যা গুরুত্ব অপবিসীম।

১. কোন দেশে অর্থনীতিক অগ্রগতি হইতেছে কিনা অথবা উহা কাম্য পথে চলিতেছে কিনা, অগ্রগতির হার প্রযোজনমত কিনা—এ সকল জানিতে হইলে জাতীয় আয়ের হিসাব ও বিশ্লেষণের সাহায্য লইতে হয়। ভাবতের ক্ষেত্রে এই বিষয়ের তথ্যাদি এই কাৰণেই প্রয়োজনীয়। ভাবতের জাতীয় আয় ১৯৫০-৫১ সাল হইতে ১৯৬০-৬১ সালে শতকরা ৪২ ভাগ হারে বাড়িয়াছে।

২. দেশে জীবনযাত্রার মান কি শুবে বহিয়াছে, অল্পাংশ দেশের তুলনায় তাহা কিরূপ—ইহা জানিতে হইলে জাতীয় আয়ের বিশ্লেষণ অপরিহার্য। ১৯৪৮-৪৯ সালের মূল্যসূচক, ১৯৫০-৫১ সালে ভাবতে মাথাপিছু আয় ৫৪৬ টাকা হইতে বৃদ্ধি পাইয়া ১৯৬০-৬১ সালে প্রায় ২৯৪ টাকায় পবিত্ত হইয়াছে।

আমেরিকান ডলাবে, ১৯৬০-৬১ সালে ভাবতের মাথাপিছু জাতীয় আয় (GNP Per head of population) ছিল ৬১ ডলাব। তুলনায় ১৯৫৯ সালে ফ্রান্সে মাথাপিছু আয় ছিল ১২১৪ ডলাব, পশ্চিমজার্মানীতে ৯৮৩ ডলাব ও ইংলণ্ডে ১৩৬০ ডলাবের সমান।

ইহা হইতে ভাবত অল্পাংশ দেশের তুলনায় কতটা অনগ্রসব তাহা বুঝা যায়।

৩. জাতীয় আয় বিশ্লেষণের মধ্য দিয়া কোন্ কোন্ অর্থনীতিক ক্ষেত্রে কি পরিমাণ সম্পদ সৃষ্ট হইতেছে, জাতীয় অর্থনীতিতে উহাদের তুলনামূলক গুরুত্ব কিরূপ ও জাতীয় অর্থনীতির সামগ্রিক চরিত্র কি—তাহা পরিষ্কৃত হয়। ১৯৬০-৬১ সালে ভাবতের নীট জাতীয় আয় (চলতি মূল্য অনুসারে) ১৪,১৬০ কোটি টাকার মধ্যে কেবল কৃষি ও আন্তঃসঙ্গিক ক্ষেত্রে হইতে ৬,২০০ কোটি টাকার সম্পদ উৎপন্ন হইয়াছিল। অর্থাৎ জাতীয় আয়ের প্রায় অর্ধাংশ (৪৮.৭ শতাংশ) কৃষি হইতে উৎপন্ন হয়। এই কাৰণে বলা হয় ভারতীয় অর্থনীতি কৃষিভিত্তিক।

৪. জাতীয় আয়ের হিসাব ও বিশ্লেষণের মাধ্যমে সমাজের কল্যাণের পরিমাপ করা যায়। কিন্তু এই পরিমাপ সকল সময়ে সঠিক ও বাস্তবানুগ না হইতেও পারে। কাৰণ সমাজের কল্যাণ বৃদ্ধির সহিত যুক্ত নহে এমন সব কাজে বিপুল পরিমাণ অর্থ ব্যয়িত হইলে তাহাও জাতীয় আয়ের বৃদ্ধি ঘটাইবে। অথচ ঐ ব্যয় দ্বারা যথার্থ কল্যাণ বৃদ্ধি হইবে না।

৫. জাতীয় আয়ের বিশ্লেষণ জাতির অর্থনীতিক সমস্যাতে বুদ্ধিতে এবং উহার সমাধানের পথ বাহির করিতে সাহায্য করে। জাতির সর্ব্বের পরিমাণ কত, কোন্ শ্রেণীর লোকের হাতে জাতীয় আয়ের কত অংশ বাইতেছে, জাতীয় আয় বর্ধনের ধাঁটে বিভিন্ন সময়ে কোন পরিবর্তন হইতেছে কিনা, কোন্ শ্রেণীর উপরে কি পরিমাণ কর ধার্য করিতে হইবে, বিভিন্ন শ্রেণীর দৈন্য ক্ষমতার সহিত সঙ্গতি রাখিয়া বাহাতে সেই করদারদের সুখব্যাধি আদ্যাদি করা যায়—ইত্যাদি গুরুত্বপূর্ণ তথ্য অর্থনীতিক পরিকল্পনার জন্য অপরিহার্য। ভারতে জাতীয় সর্ব্বের পরিমাণ খুবই অল্প। পরিকল্পনার অর্থ সংগ্রহের জন্য এই সর্ব্বের হার অপরিহার্য। সুতরাং বিদেশী পুঁজি ভারতে আদায় করিতে হইবে কিনা, —

আমিও ইহঁতে কি পরিমাণ প্রয়োজন—এই সকল বিষয়ে জাতীয় আয়ের বিশ্লেষণ খাতিতে কোন সঠিক সিদ্ধান্তে পৌছান সম্ভব নয়।

৬. ভারতের মত যুক্তরাষ্ট্র দেশে বিভিন্ন রাজ্যের জাতীয় আয় লক্ষ্যসমূহ তথ্যাদি আরো একটি বিশেষ কারণে প্রয়োজনীয়। এই উদ্দেশ্যের উপর ভিত্তি করিয়াই ভারতের কেন্দ্রীয় সরকার বিভিন্ন অঙ্গ রাজ্যকে কি পরিমাণ সাহায্যস্বরূপ অনুদান (Grants-in-Aid) মঞ্জুর করিবে তাহা ঠিক করিতে পারে।

৭. ঋনভিত্তিক দেশসমূহে বাণিজ্যচক্রজড়িত মন্দা বিভিন্ন সময়ে জাতীয় জীবনকে বিপর্যস্ত করিয়া দেয়। ঐ সকল দেশের সরকারের প্রাথমিক কর্তব্য তখন ঐ মন্দার ব্যাপকতা পরিমাপ করা এবং উহার তীব্রতা নিরসন করিয়া সংকট দূর করা। জাতীয় আয়ের বিশ্লেষণ দ্বারা মন্দার তীব্রতা ও ব্যাপকতা সংক্রান্ত তথ্যাদি পরিষ্কৃত হইয়া উঠে এবং মন্দার অবস্থা বুঝিতে সরকারের সুবিধা হয়।

### ভারতের জাতীয় আয় হিসাবের অসুবিধা

#### LIMITATIONS OF ESTIMATES OF NATIONAL INCOME OF INDIA

ক. নির্ভরযোগ্য পরিসংখ্যান সংগ্রহ করা দুর্কর : ভারতের মত দেশে জাতীয় আয়ের নিভুল এবং নির্ভরযোগ্য পরিসংখ্যান সংগ্রহ এবং সংকলন করা একটি দুর্কর কার্য। বলা হয় যে, ভারতীয় পরিসংখ্যান বহু ক্ষেত্রেই শাসনবিভাগের প্রয়োজন অনুযায়ী তৈরি করা হয়। বাউলী ও রবার্টসনের কথায় বলা যায় ভারতীয় পরিসংখ্যান অসংগত, অসম্পূর্ণ, বিক্ষিপ্ত, কোথাও কোথাও বিভ্রান্তিকর এবং বহু গুরুত্বপূর্ণ ক্ষেত্রের পরিসংখ্যান নাই বলিলেই চলে। যেমন গ্রামাঞ্চলের মূল্যস্তরের পরিসংখ্যান বিচ্ছিন্ন ও বিক্ষিপ্ত। জন্মহার ও মৃত্যুহার সংক্রান্ত তথ্য অসম্পূর্ণ এবং মজুরী-হার সংক্রান্ত কোন খবর সাধারণত পাওয়া যায় না।

খ. ভারতে কৃষি-পরিসংখ্যান অসম্পূর্ণ : ভারতের মত দেশে কৃষি-সংক্রান্ত পরিসংখ্যানের গুরুত্ব অপরিমিত। কারণ দেশের অধিকাংশ লোক কৃষির উপর প্রত্যক্ষ বা পরোক্ষ-ভাবে নির্ভরশীল। কিন্তু কৃষি সংক্রান্ত পরিসংখ্যান—অতীতে ত বটেই—বর্তমানেও অসম্পূর্ণ।

গ. অর্থ-বহির্ভূত ক্ষেত্রে উৎপাদনের হিসাব করা কঠিন : জাতীয় আয় কমিটির মতে, উৎপাদনের বড় একটি অংশ, উৎপাদকেরা নিজেরা ভোগ করে অথবা অন্যান্য দ্রব্যসামগ্রী কিংবা সেবামূলক কাজের সহিত প্রত্যক্ষ বিনিময় করে। ফলে উৎপাদনের ঐ অংশটি অর্থের বিনিময়ে বিক্রয়ের জন্ত বাজারে আনীত হয় না। অর্থাৎ উহা অর্থবহির্ভূত ক্ষেত্রে (non-monetary sector) থাকিয়া যায়। জাতীয় আয়ের হিসাবে উহাকে অন্তর্ভুক্ত করিবার জন্য আর্থিক (monetary) এবং অর্থ-বহির্ভূত—এই দুই ক্ষেত্রেরই হিসাব নব্বিবার কথা জাতীয় আয় কমিটি বলিয়াছেন। বলা বাহুল্য যে অর্থবহির্ভূত ক্ষেত্রের উৎপাদনের সঠিক হিসাব করা খুবই কঠিন।

ঘ. শিল্পক্ষেত্রের হিসাব অসম্পূর্ণ : শিল্পক্ষেত্রের উৎপাদনের হিসাবও ভারত অসম্পূর্ণ। কর্মে নিযুক্ত জনসংখ্যার হিসাব পুরাতন ও নির্ভরযোগ্য নহে। শিল্পের এবং কৃষির উৎপাদন ব্যয়ের কাঠামো সম্পর্কেও সংবাদাদি অপরিপুষ্ট। জমির সহিত সম্পর্কযুক্ত জনসাধারণের ভোগ সংক্রান্ত ব্যয়ের এবং সংকয়ের পরিসংখ্যান সংগ্রহ করা কঠিন। সমগ্র অর্থনীতিক ব্যবস্থায় শিল্প ও কৃষি উৎপাদনের অংশগঠিত অবস্থাই ইহার কারণ।

এই সকল কারণে ভাবতে জাতীয় আয়ের হিসাবে বিভিন্ন পণ্ডিত একমত হইতে পারেন নাই। একেব হিসাবের সহিত অপরেক হিসাবে অনেকক্ষেত্রে ব্যাপক পার্থক্য দেখা যায়।

### ভারতে জাতীয় আয়ের হিসাব

#### ESTIMATES OF NATIONAL INCOME IN INDIA

১৯৪২ সালে ভারত সরকার কর্তৃক জাতীয় আয়ের তথ্যাদি সংকলন এবং হিসাব প্রণয়নের জন্য জাতীয় কমিটি নিযুক্ত হয়। ইহাব পূর্বে বৈজ্ঞানিক ভিত্তিতে জাতীয় আয়ের নির্ভরযোগ্য হিসাবের কোন ব্যবস্থা ছিল না। তবে বিভিন্ন সময়ে বিভিন্ন অর্থনীতিবিদগণ জাতীয় আয়ের হিসাব প্রণয়নের যে সকল চেষ্টা করিয়াছেন তাহা হইতে বিগত শতাব্দীর শেষ পর্যন্ত ভারতে জাতীয় আয়ের অনুমান করা সম্ভব। নিম্নে উক্ত হিসাবসমূহ প্রদর্শিত হইল।

সংকলয়িতাব নাম	যে বৎসরের জন্য হিসাব করা হইয়াছে	বার্ষিক মাথাপিছু আয় (টাকা)
দাদাভাই নওবোজী	১৮৬৮	২০
উইলিয়ম ডিগবী	১৮৯৯	১৮
ওয়াদিয়া এবং যোশী	১৯১৩-১৪	৪৪.৩
ফিগুলা শিবা	১৯২২	১১৬
ভি কে আব. ভি. বাও	১৯৩১-৩২	৬৫
জাতীয় আয় কমিটি (চূড়ান্ত বিপোর্ট)	১৯৪৮-৪৯	২৪৭

উপরে প্রদর্শিত হিসাবে ব্যাপক পার্থক্যের কারণ হইল নির্ভরযোগ্য পরিসংখ্যানের অভাব। মাথাপিছু আয়ের উক্ত হিসাবকে (জাতীয় আয় কমিটির বিপোর্ট ছাড়া) নির্ভুল ও নির্ভুল মনে করা যায় না। তবে ইহা হইতে মাথাপিছু আয়ের গতি এবং দেশের মানুষের আর্থিক অবস্থার তৎকালীন চিত্র মোট মূর্তি ভাবে বুঝা যায়।

স্বাধীনতালাভের পূর্বে ধারাবাহিকভাবে জাতীয় আয়ের হিসাব প্রণয়নের জন্য ভারত সরকার একটি জাতীয় আয় সংস্থা (National Income Unit) ১৯৪২ সালে স্থাপন করেন। ইহাকে নির্দেশদানের জন্য অধ্যাপক মহলানবিশ, ডঃ গ্যাডগিল এবং ডঃ ভি. কে. আর. ভি. রাও প্রমুখকে লইয়া গঠিত জাতীয় আয় কমিটি (National Income Committee) নিয়োগ করেন। মার্কিন বিশেষজ্ঞ অধ্যাপক কুজনেটস-এর সহায়তায় ১৯৫১ সালে জাতীয় আয় কমিটি উহাব প্রথম ও ১৯৫৪ সালে চূড়ান্ত বিপোর্ট পেশ করেন। এই বিপোর্ট হইতে ১৯৪৮-৪৯, ৪৯-৫০, এবং ৫০-৫১ সালের জাতীয় আয়ের হিসাব পাওয়া যায়। তৎপর্ববর্তীকাল হইতে কেন্দ্রীয় পরিসংখ্যান সংগঠন (Central Statistical Organisation) ভারতের জাতীয় আয়ের হিসাব প্রকাশ করিতেছেন।

### ভারতের জাতীয় আয়ের বৈশিষ্ট্য

#### FEATURES OF INDIA'S NATIONAL INCOME

ভারতে জাতীয় আয়ের তথ্য বিশ্লেষণ করিলে যে সকল বৈশিষ্ট্য লক্ষ্য করা যায় তাহা সংক্ষেপে নিম্নে আলোচিত হইল।

১. ভারতে মোট জাতীয় আয়ের প্রায়গত বৃদ্ধি যাতাতেছে। প্রথম পার্যকল্পায়

শিল্প, কৃষিক্ষেত্র, বাণিজ্য, পুষ্টিপ্রদায়ী আমদানির অল্পমতি দানের ক্ষেত্রে, বিদেশী শিল্প প্রতিষ্ঠানের সহিত সহযোগিতায় এদেশে নতুন শিল্প স্থাপন বা পুরাতন শিল্প সম্প্রসারণের ক্ষেত্রে উৎসাহ ও অল্পমতি দানের বিষয়ে, ঙ্গচামাল বন্টনে ইত্যাদি নানাবিধ ক্ষেত্রে বাছিয়া বাছিয়া বিশেষ বিশেষ শিল্প গোষ্ঠীকে অধিকতর সুবিধাদান করা হয়।

৬. যেখানে সরকার কর্তৃক বিভিন্ন দ্রব্যের মূল্য নিয়ন্ত্রণ করা হয় সেখানেও একরূপভাবে মূল্য নির্ধারিত হয় যাহাতে শিল্পের যথেষ্ট মুনাফা থাকে। সরকারের রাজস্ব ও আর্থিক নীতিও একরূপভাবেই রূপায়িত হয়।

৭. অতীতে ভারতে আধুনিক শিল্পের যে উন্নতি ঘটিয়াছে তাহা প্রধানত সংরক্ষণ নীতির জন্যই সম্ভব হইয়াছে এবং সৈজন্য ভারতীয় করদাতা ও ভোগকারিগণ যথেষ্ট ত্যাগ স্বীকার করিয়াছে। বর্তমানের পবিকল্পিত শিল্পায়নেও সংরক্ষণ নীতি অব্যাহত রহিয়াছে। কিন্তু জনসাধারণের উপর ব্যয়ভার অর্পণ করিয়া একপে যে সকল শিল্পের বর্তমান সমৃদ্ধি ঘটিতেছে, উহাদের মুনাফার সবই বেসরকারী মালিকগণের পকেটস্থ হইতে দেওয়া হইতেছে। ইহাদের সরকারী নিয়ন্ত্রণে কিংবা মালিকানাধীন আনয়নেব কোন নীতি বা সেরূপ ইচ্ছা সরকারের আছে বলিয়া মনে হয় না। ইহাতে মনে হইতে পারে যেন বিশেষ বিশেষ বেসরকারী উদ্যোগকে মুনাফার সঞ্চয় এবং দ্রুতবেগে শিল্প আর্থিক ক্ষমতা করায়ত্ত কবিত্তে দেওয়াই সরকারী নীতি।

৮. বর্তমান শিল্পায়ন নীতির অপব দিক হইতেছে পুঁজি গঠনে বেসরকারী উদ্যোগের ক্ষেত্রের উপর নির্ভরতা। কার্যত ইহার ফল দাঁড়াইয়াছে যে সরকার নির্দিষ্ট সঞ্চয় সম্ভব করিবার জন্য ইহাদের উৎপাদিত দ্রব্যের মূল্য নির্দিষ্ট করিয়া ইহাদের একরূপভাবে সংরক্ষণ করা যেন ইহার যথেষ্ট পরিমাণে সঞ্চয় করিতে পারে। একরূপ বিভিন্ন শিল্প গোষ্ঠী সরকারী নীতির পক্ষপুটে আশ্রয় পাইয়া অত্যধিক মুনাফা উপার্জন ও সঞ্চয় দ্বারা প্রচণ্ড আর্থিক শক্তির অধিকারী হইয়া দেশের ধনবৈষম্য বৃদ্ধির কাণ ঘটিতেছে। দেশের শেয়াব বাজারের চড়তির অবস্থা ইহারই ইঙ্গিত দেয়।

৯. উপরোক্ত নীতির ফলে, স্বভাবতই উৎপাদনের উপর অত্যধিক গুরুত্ব পড়িয়াছে ও বন্টনের দিকটি অবহেলিত হইতেছে। শুধু তাহাই নহে, বেসরকারী উদ্যোগনির্ভর শিল্পায়ন ঘটাইতে গিয়া শিল্পায়নের সামাজিক খরচের (Social Cost) দিকে লক্ষ্য দেওয়া হইতেছে না। শহরাঞ্চলে বস্তির ছরবস্থ, ফুটপাথে আশ্রয় গ্রহণকারী জনতার ক্রমবর্ধমান সংখ্যা ইহাবই ফল।

১০. ইহার উপর রহিয়াছে ভারতের পুঁজিপতি, ব্যবসায়ী ও মালিকগণের জনস্বার্থবিরোধী অন্যায় ও অসংযত লোভ। কার্যকরি, ব্যাপক ভেজাল, গোপন মজুদদারী, দুর্নীতি প্রভৃতি ইহার ফল এবং ইহাও ধনবৈষম্য বৃদ্ধিতে কম সাহায্য করে নাই।

১১. রাজনৈতিক দলগুলির তরফ হইতে শিল্প প্রতিষ্ঠানের নিকট নির্বাচনকালীন চাঁদা আদায়ের প্রথা এবং অবসর গ্রহণকারী পদস্থ সরকারী কর্মচারিগণ কর্তৃক বেসরকারী উদ্যোগের শিল্পে উচ্চবেতনে কর্ম গ্রহণের যে অন্তত প্রবণতা দেখা দিয়াছে, তাহাতে বেসরকারী উদ্যোগের কার্যকর নিয়ন্ত্রণেও বাধার সৃষ্টি হইয়াছে।

১২. সর্বোপরি ভারতের বর্তমান মূল্য স্ফীতি ও প্রতিক্রিয়াশীল কর ব্যবস্থার প্রভাবও ইহাতে অল্প নহে। মূল্য স্ফীতি দেশে ধনবৈষম্য বৃদ্ধি করে এবং সরকারী আয়-ব্যয়ের অধিকাংশই পরোক্ষকর। উহার



তরু হইতে আদায় হয়। তুলনায় আয়কর হইতে আদায় হয় মাত্র ২২ শতাংশ। স্বতন্ত্র দেশের ধনবৈষম্য হ্রাস কর ব্যবস্থার অবদান সামান্য বলিলেই চলে।

**বৈষম্য হ্রাস করিবার উপায় :** আয় ও সম্পদের বৈষম্য বৃদ্ধি কোন দেশের পক্ষেই বাঞ্ছনীয় নহে, ভারতের মত উন্নয়নকারী দেশের পক্ষে তো নহেই। কারণ ইহা গরিষ্ঠ সংখ্যক দেশবাসীর মধ্যে যে দুর্দশা ও হতাশার সঞ্চার করে তাহাতে উৎপাদন বৃদ্ধির প্রচেষ্টা কিছুতেই বেগবতী হইতে পারে না। উপরন্তু আয় ও সম্পদবৈষম্যের অত্যধিক বৃদ্ধি দেশে বিক্ষোভক অবস্থার সৃষ্টি করিতে পারে। একারণেই ভারতের সংবিধান রচয়িতাগণ দেশে জনকল্যাণ রাষ্ট্র স্থাপনের নির্দেশ দিয়াছেন এবং পরিকল্পনা কমিশন আর্থিক ক্ষমতার অধিকতর সমবণ্টনের লক্ষ্য গ্রহণ করিয়াছেন। রাষ্ট্রের তরফ হইতেও গণতান্ত্রিক সমাজতন্ত্রের লক্ষ্য গৃহীত হইয়াছে। কিন্তু গৃহীত নীতির সহিত কর্মপন্থা ও পদ্ধতির অসংগতি রহিয়া গিয়াছে। এ কারণে, গৃহীত নীতিগুলির উপর যথোপযুক্ত গুরুত্ব আবেশ করিয়া উহাদের সহিত সংগতিপূর্ণ কর্মপন্থা গ্রহণের উপরই জোর দেওয়া আবশ্যিক। এজন্য—

১. কর ব্যবস্থাকে আরও প্রগতিশীল করিয়া পরোক্ষকর হ্রাস ও প্রত্যক্ষকর বৃদ্ধি করিতে হইবে।
২. মূল্যস্তর বৃদ্ধি রোধ করিবার জন্য কার্যকর ব্যবস্থা গ্রহণ করিতে হইবে।
৩. বিভিন্ন শিল্পের উৎপন্ন দ্রব্য সংক্রান্ত সবকারী মূল্য নীতির রদবদল কবিত্তে হইবে।
৪. কৃষির ন্যায় শিল্পে ও অন্যান্য আয়ের ক্ষেত্রে আয়ের উপর সর্বোচ্চ সীমা ধার্য করিতে হইবে।
৫. উচ্চশ্রেণীর অপচয়মূলক, বিলাসব্যয় কঠোরভাবে সঙ্কুচিত করিয়া তদ্বারা তাহাদের অধিক সঞ্চয়ে বাধ্য করিতে হইবে।
৬. সরকারী প্রতিষ্ঠান মারফত সমাজের সঞ্চয়কে আধুনিক শিল্পক্ষেত্রে প্রবাহিত করিতে হইবে।
৭. বর্তমান প্রশাসনিক যন্ত্রের আমূল পরিবর্তন করিতে হইবে।
৮. রাজনৈতিক দলগুলিকে বিশেষত শাসকদলকে অর্থ সংগ্রহ প্রভৃতি বিষয়ে আঁচরণে সংযম ও দৃষ্টান্ত স্থাপন করিতে হইবে।
৯. প্রশাসনিক যন্ত্রকে কার্যকর ও দক্ষতাসম্পন্ন করিয়া তুলিতে হইবে।
১০. কল্যাণমূলক ও সামাজিক নিবাপত্তামূলক কার্যগুলি যথাযথরূপে সম্পাদন করিতে হইবে।
১১. দেশে একচেটিয়া শিল্পগোষ্ঠীর উৎসাদন করিতে হইবে।
১২. সরকারী উদ্যোগের ক্ষেত্রে যথোচিত বেগে সম্প্রসারিত করিতে হইবে।

সর্বোপরি প্রয়োজন দেশে আজ প্রত্যেকের মধ্যে সকলের জন্য দরদ, দায়িত্ব ও আত্ম-সংযম ও শৃঙ্খলা বোধের জাগরণ। আর সর্বাধিক গুরুত্ব আরোপের প্রয়োজন আজ সমবায়ী উদ্যোগের উপর, উৎপাদনের প্রচেষ্টা ও উহার ফলভোগে সকলের সমবেত অংশ গ্রহণের উপর। মুখে আদর্শের প্রতি যে আহুত ঘোষিত হয়, কর্ষে তাহার বাস্তব ও একনিষ্ঠ প্রতিফলনের প্রয়োজন। ইহার জন্য অগ্রণী হইতে হইবে তাহাদেরই যাহারা আজ অপর সকলের তুলনায় সৌভাগ্যলব্ধীর আশীর্বাদপুষ্ট হইয়া বিস্তৃত ও ক্ষমতার শীর্ষে আরোহণ করিয়াছেন। ইহার উপর ভারতের ভবিষ্যৎ গতিপথ বিশেষ রূপেই নির্ভর করিতেছে।

## কর্মহীনতা ও স্বল্পনিযুক্তি *Unemployment and Underemployment*

### কর্মহীনতা কাকে বলে ?

#### WHAT IS UNEMPLOYMENT ?

দেশের মজুরি ও বেতনের প্রচলিত হারে কাজ করিতে ইচ্ছুক ও সক্ষম ব্যক্তিগণ যখন কাজ খুঁজিয়া পায় না একপ অবস্থাকে অর্থবিক্কার কর্মহীনতা বা 'Unemployment' বলা হয়। এইরূপ কর্মহীনতাকে অনিচ্ছাবশত কর্মহীনতা (Involuntary Unemployment) বলে।

কর্মহীনতার সমস্যা বর্তমান যুগের বিরাট অভিশাপ। বিংশ শতাব্দীতে বিজ্ঞানের হৃদয়প্রসারী আবিষ্কার, প্রয়োগ বিস্তার যুগান্তকারী উন্নতি, শিল্পদক্ষতার উৎকর্ষ, এ সকলকিছুই মানুষের মনে এই আশারই সঞ্চার করিয়াছিল যে তাহার নূনতম অভাব-অভিবোগের সহজেই সমাধান করা যাইবে—মানুষের জীবনকে অভাবের তাড়না হইতে মুক্ত করিয়া স্থায়ী স্থলর এবং সংকুতিসম্পন্ন উচ্চতর জীবনধারণের অতিবিক্ত করিবে। বর্তমান পৃথিবীতে এই সম্ভাবনা আজ আর অলস কল্পনা নহে, বাস্তবে রূপায়ণযোগ্য এই বিষয়ে কাহারও সন্দেহ নাই। কিন্তু একদিকে যখন পণ্যসামগ্রীর অধুরন্ত চাহিদা এবং উহার উৎপাদনের ক্ষমতা মানুষের আয়ত্তাধীন, তখন অপরদিকে অবিবাক্ত হইলেও ইহা সত্য যে, অসংখ্য মানুষ উৎপাদন কর্মে যোগদান করিতে ব্যগ্র হইলেও সামাজিক ও অর্থনৈতিক ব্যবস্থার বিবিধ অসংগতির জন্ত দিনের পর দিন কর্মহীনতার অভিশাপ সাধারণ বহন করিতেছে।

### কর্মহীনতার কুফল

#### EVILS OF UNEMPLOYMENT

কর্মহীনতার কলে সমাজ ও ব্যক্তি উভয়েই নিঃশরৎভাবে ক্ষতিগ্রস্ত হয়। সমাজের দিক হইতে কর্মহীনতার অর্থ হইল সামাজিক সম্পদের, বিশেষ করিয়া সর্বাধিক মূল্যবান মানসিক সম্পদের অপচয় এবং ইহার সহিত আনুযায়িকভাবেই অস্বাস্থ্য প্রাকৃতিক সম্পদের অব্যবহার। ব্যক্তির দিক হইতে বিচারে দেখা যায় কর্মহীনতা শুধুমাত্র আর্থিক দারিদ্রকেই তীব্রতর করিয়া দৈহিক যন্ত্রণাকে অসহ্য করিয়া তোলে তাহা নহে, ব্যক্তির নৈতিক জীবনের উপরেও ব্যাপক প্রভাব বিস্তার করে। গভীর হতাশা ও মানি, চারিত্রিক বিকার, ব্যক্তির নিজের উপর তথা সমগ্র সমাজের উপরে তীব্রতম অনাহা ও ঘৃণা সৃষ্টির মাধ্যমে, মানবিক জীবন বলিতে যাহা বুঝায় কর্মহীনতা তাহার সকলই ধ্বংস করিবার বীভৎস মানসিকতা সৃষ্ট করে। তাই কর্মহীনতার প্রতিক্রিয়া যত না দৈহিক, ততোধিক মানসিক ও নৈতিক। ১

### ভারতে কর্মহীনতার সমস্যা

#### THE PROBLEM OF UNEMPLOYMENT IN INDIA

নির্ভরযোগ্য পরিসংখ্যানের অভাবে ভারতের কর্মহীন ব্যক্তির মোট সংখ্যা সঠিকভাবে নিরূপণ করা সম্ভব নহে। এ বিষয়ে সরকারী ও অস্বাভাবিক সূত্রে সংগৃহীত তথ্যাদি অসম্পূর্ণ। তবে কোন কোন বেসরকারী বিশেষজ্ঞ মহলের মতে ভারতে বিবিধ শ্রেণীর কর্মহীন ব্যক্তির সংখ্যা ৫—৭ কোটির কম নহে।<sup>২</sup>

হিসাব করা হইয়াছিল যে প্রথম পবিকল্পনার শেষে ৫৩ লক্ষ ব্যক্তি কর্মহীন থাকিয়া

১. Beveridge : Full Employment in a Free Society.

২. হিসাব অবস্থা ১৯৫৯-৬০ সালের। C. J. P. N. Banerjee—Indian Economics, p.523

হইবে। দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালের পাঁচ বৎসরে নূতন কর্মপ্রার্থীর সংখ্যা হইবে—  
অর্থাৎ দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে ১ কোটি ৫০ লক্ষ নূতন কর্ম-সৃষ্টির প্রয়োজন ছিল।

পরিকল্পনাকালে আশা করা হইয়াছিল যে কৃষিবহির্ভূত ক্ষেত্রে ৮০ লক্ষ নূতন কর্ম সৃষ্টি করা যাইবে। কিন্তু বস্তুত প্রায় ৬৫ লক্ষ নূতন কর্ম সৃষ্টি হইয়াছিল। সুতরাং তৃতীয় পরিকল্পনার প্রারম্ভে কর্মহীন ব্যক্তির সংখ্যা দাঁড়াইয়াছে প্রায় ২০ লক্ষ। ইহার উপরে তৃতীয় পরিকল্পনার পাঁচ বৎসরে নূতন কর্মপ্রার্থীর সংখ্যা দাঁড়াইবে প্রায় ১ কোটি ৮০ লক্ষের মত। পরিকল্পনা কমিশনের হিসাবে এই পাঁচ বৎসরে কৃষিক্ষেত্রে ৩৫ লক্ষ এবং কৃষিবহির্ভূত ক্ষেত্রে ১ কোটি ৫ লক্ষ—অর্থাৎ মোট ১ কোটি ৪০ লক্ষ নূতন কর্ম সৃষ্টি হইবে। সুতরাং ইহা হইতে দেখা যাইতেছে যে তিনটি পরিকল্পনার মাধ্যমে উত্তবোত্তর অর্থনৈতিক উন্নয়ন ও কর্মসংস্থানের সম্প্রসারণ সত্ত্বেও ১৯৬৫-৬৬ সালে চতুর্থ পরিকল্পনাব প্রারম্ভে প্রায় ১ কোটি ২০ লক্ষ ব্যক্তি কর্মহীন থাকিয়া যাইবে। বিশ্লেষণ কবিলে দেখা যায় যে ইহার কারণ হইল জনসংখ্যা বৃদ্ধি হারের তুলনায় অর্থনৈতিক উন্নয়ন ও কর্মসংস্থান বৃদ্ধি হার স্বল্প।

উপরের হিসাবে কেবলমাত্র সম্পূর্ণ কর্মহীন ব্যক্তিগণকে ধরা হইয়াছে। কিন্তু ভারতবর্ষের কর্মহীনতার নানারূপ বৈচিত্র্য দেখা যায়। এখানে পূর্ণ কর্মহীন (totally unemployed) হইতে আরম্ভ করিয়া কর্মে পূর্ণনিযুক্ত (fully employed)-এ দুই সীমার মধ্যে বিভিন্ন পর্যায়ের কর্মহীন ব্যক্তির সংখ্যা পাওয়া যায়।<sup>১</sup>

ভারত সরকারের হিসাবে আংশিক কর্মহীন ব্যক্তির সংখ্যা বর্তমানে ১ কোটি ৫০ লক্ষ হইতে ১ কোটি ৮০ লক্ষের মধ্যে।<sup>২</sup>

## ভারতে কর্মহীনতার বিভিন্ন রূপ

### TYPES OF UNEMPLOYMENT

ভারতের মত স্বল্পোন্নত দেশে কর্মহীনতার সমস্তাব প্রকৃতি ও বিবিধ রূপ বুঝিতে হইলে তত্ত্বগতভাবে কর্মহীনতা কত প্রকার হইতে পারে তাহা মনে রাখা প্রয়োজন। অর্থবিজ্ঞান পাঁচ প্রকারের কর্মহীনতার উল্লেখ করা হয়। যথা,

১. ঋতুগত কর্মহীনতা (Seasonal Unemployment): ইহা বিভিন্ন ঋতুতে বিভিন্ন পণ্যের চাহিদা ও যোগানের তাবতম্যের জন্ত দেখা দেয়।

২. সংঘাতজনিত কর্মহীনতা (Frictional Unemployment): একস্থানে কর্মত্যাগ করিয়া অন্যত্র কর্মে যোগ দিতে যে বিলম্ব হয় তাহার দরুন এই প্রকার কর্মহীনতা দেখা দেয়। শ্রমের সচলতার অভাবই ইহার কারণ।

৩. সাংগঠনিক বা প্রযুক্তি বিজ্ঞান পরিবর্তনজনিত কর্মহীনতা (Structural or Technological Unemployment): শিল্পসংগঠনের অথবা উৎপাদন পদ্ধতি ও প্রক্রিয়ার পরিবর্তনের ফলে এইরূপ কর্মহীনতা দেখা দেয়।

৪. প্রচ্ছন্ন কর্মহীনতা বা স্বল্পনিযুক্তি (Disguised Unemployment or

১. সম্প্রতি জাতীয় নমুনা জরীপের সপ্তম সমীক্ষার কৃষি শ্রমিকগণের লাভজনক কর্মসংস্থানের তথ্য হইতে দেখা যায় যে পুরুষ কৃষি-শ্রমিকগণের মধ্যে ৪ শতাংশ সম্পূর্ণ কর্মহীন, ৫ শতাংশের কর্মের পরিমাণ পূর্ণ কর্মের এক-চতুর্থাংশেরও কম (less than quarter), ৬ শতাংশের কর্মের পরিমাণ পূর্ণ কর্মের এক-চতুর্থাংশ, ১৭ শতাংশের কর্মের পরিমাণ পূর্ণ কর্মের অর্ধাংশ, ১২.৫ শতাংশের কর্মের পরিমাণ পূর্ণ কর্মের তিন-চতুর্থাংশ এবং ৫৪ শতাংশ পূর্ণ কর্মে নিযুক্ত। Seventh Round of the National Sample Survey.

২. Third Five Year Plan, p. ১৮৩.

**Underemployment**) : কর্মে নিযুক্ত ব্যক্তিগণের কর্মশক্তির পূর্ণ ব্যবহার না হইলে তাহাকে প্রচ্ছন্ন কর্মহীনতা বা স্বল্প-নিযুক্তি বলে।

৫. **কারবারীচক্রজনিত কর্মহীনতা (Cyclical Unemployment)** : অর্থনীতিক দিক হইতে উন্নত ধনাত্মক দেশে ব্যবসায়-বাণিজ্য ও উৎপাদনের চক্রাকার পরিবর্তনের দরুন এই প্রকার কর্মহীনতা দেখা দেয়।

এই সকল নানাবিধ কর্মহীনতা ভারতের মত স্বল্পোন্নত দেশেও কমবেশি মাত্রায় দেখা যায়। অবশ্য প্রচ্ছন্ন কর্মহীনতাই এই সকল দেশেই প্রধান বৈশিষ্ট্য।

ভারতের কর্মহীনতার সমস্টাকে প্রধানত দুই ভাগে ভাগ করা যায় :

১. **কৃষি ও গ্রামাঞ্চলের কর্মহীনতা (Unemployment in the Agricultural & Rural Sector)**।

২. **শিল্প ও শহর অঞ্চলের কর্মহীনতা (Unemployment in the Industrial & Urban Sector)**।

**অব্যবহৃত ও স্বল্পব্যবহৃত জনশক্তি ও অর্থনীতিক উন্নয়ন**

**UNUTILISED & UNDERUTILISED MANPOWER AND ECONOMIC GROWTH**

বিনিয়োগযোগ্য উপকরণের স্বল্পতাই ভারতের অর্থনীতিক উন্নয়নের প্রধান অন্তরায়। বিনিয়োগযোগ্য উপকরণের পরিচিত রূপ হইতেছে নগদ তহবিল। কিন্তু প্রকৃতপক্ষে উহার দ্বারা চলতি বাজার দবে যে প্রকৃত দ্রব্যসামগ্রী ও সেবা ক্রয় করা সম্ভব উহাই প্রকৃত বিনিয়োগযোগ্য উপকরণ (real investible resources)। অর্থাৎ সমাজে যে সকল দ্রব্য, সেবা প্রভৃতি উপকরণ বিক্রয়ের জন্ত অপেক্ষমাণ, সুতরাং অ-নিযুক্ত রহিয়াছে, তাহাই বিনিয়োগযোগ্য উপকরণ বলিয়া গণ্য করা যায়। এই অর্থে কর্ষণযোগ্য পতিত জমি, অলস যন্ত্রপাতি, কর্মহীন ও স্বল্পনিযুক্ত শ্রম প্রভৃতি বিনিয়োগযোগ্য উপকরণ।

ভারতে জমি স্বল্প বটে, কিন্তু এখনও কর্ষণযোগ্য পতিত জমি আছে এবং কর্ষণাধীন জমির আরও উন্নয়নের সুযোগ এবং প্রয়োজনও আছে। অব্যবহৃত অস্ত্রান্ত্র প্রাকৃতিক সম্পদও বর্জমান। আর রহিয়াছে প্রচুর পরিমাণে অব্যবহৃত ও স্বল্পব্যবহৃত জনশক্তি। অভাব আছে যন্ত্রপাতি, কারিগরি জ্ঞান ও সংগঠনের।

অব্যবহৃত ও স্বল্পব্যবহৃত জনশক্তি ভারতের অর্থনীতিক উন্নয়নের পক্ষে প্রয়োজনীয় একটি অত্যন্ত মূল্যবান বিনিয়োগযোগ্য উপকরণ। উৎপাদন শক্তি বৃদ্ধির জন্ত যতই ইহা ব্যবহার করা সম্ভব হইবে ততই উহার সাথে কর্মসংস্থান বৃদ্ধি পাইবে। ইহার পথে বাধা তিনটি—পুঁজি দ্রব্য ও কারিগরি জ্ঞান, সংগঠন আর কর্মনিযুক্ত থাকাকালে ইহার দ্বারা ভোগ করিবে সেই মজুরি-দ্রব্যের (wage-goods)। যথাসম্ভব সহজ ও সাধারণ যন্ত্রপাতি ও কারিগরি জ্ঞান, ন্যূনতম মজুরি-দ্রব্যের সংস্থান করিতে পারিলেই দুইটি প্রধান বাধা অপসারণ করা যায়। ইহার ফলে কর্মসংস্থান ও উৎপাদন উভয়ই বৃদ্ধি পাইবে। অর্থ বা ঋণের যোগান এই সমাধান আরও সহজসাধ্য করিতে পারে। জনসাধারণের মধ্যে সহযোগিতার মনোভাব সৃষ্টি করিতে পারিলে সমাধান সহজতর হইবে। কর্মহীন ও স্বল্পনিযুক্ত ব্যক্তিরা বর্তমানেই তাহাদের আত্মীয়-স্বজনের মজুরি-দ্রব্যে ভাগ বসাইতেছে। অথচ উহা সবেও ঐ সময়ে তাহারা উৎপাদন করিতে নিযুক্ত না থাকায় একদিকে উৎপাদন বাড়িতেছে না, অন্যদিকে সঞ্চয় কমিতেছে। প্রত্যেক অঞ্চলে স্থানীয় কর্মহীন জনশক্তিকে স্থানীয় উন্নয়নকার্যে ব্যবহার ও বিনিয়োগ করিতে

শ্রমিকের নিম্নপরিবারের সহিত থাকিয়াই তাহারা কাজ করিতে পারেন। ~~কৃষিকার্মহীনতার~~ সংস্থানের সমস্ত সমাধান সম্ভব।

## ১. কৃষি ও গ্রামাঞ্চলের ক্ষেত্রে কর্মহীনতার সমস্যা

### AGRICULTURAL AND RURAL UNEMPLOYMENT

ভারতের বিভিন্ন ক্ষেত্রের কর্মহীনতার মধ্যে তীব্রতা, ব্যাপ্তি ও গভীরতার দিক দিয়া কৃষি ও গ্রামাঞ্চলের ক্ষেত্রে কর্মহীনতার সমস্যাই সর্বপ্রধান। কৃষি ও গ্রামাঞ্চলের ক্ষেত্র তিনটি ভাগে বিভক্ত। যথা, কৃষিক্ষেত্র, বাগিচা শিল্প, কুটির এবং গ্রাম্য শিল্প।

**কৃষিগত কর্মহীনতা :** ১. গ্রামের মোট অধিবাসিগণের ২২.৪ শতাংশ উপার্জনহীন স্বয়ংসম্পূর্ণ। ১১.২ শতাংশ উপার্জনকারী হইয়াও পরনির্ভরশীল (earning dependents) এবং বাকি ৫২ শতাংশ উপার্জনহীন পরনির্ভরশীল (Non-earning dependents)। অর্থাৎ গ্রাম্য জনসাধারণের প্রতি একশত জন ব্যক্তির মধ্যে ৭১ জন আংশিক বা সম্পূর্ণ কর্মহীন।<sup>১</sup> এই প্রকার একটানা ক্রমবর্ধমান গ্রাম্য কর্মহীনতাকে দীর্ঘমেয়াদী কর্মহীনতা (Secular Unemployment) বলা যায়।

২. কৃষিগত কর্মহীনতার অপর দিক হইতেছে **মরশুমী কর্মহীনতা** (Seasonal Unemployment)। বিভিন্ন হিসাবে দেখা গিয়াছে যে কৃষকগণ, গড়ে বৎসরে ১৫০ হইতে ২৭০ দিন পর্যন্ত অর্থাৎ ৫ হইতে ৯ মাস পর্যন্ত কর্মহীন অবস্থায় থাকে। কৃষিগত কর্মহীনতার সমস্যা আবার ক্ষুদ্র খামারের মালিক-চাষী ও কৃষি-মজুরগণের মধ্যেই সর্বাপেক্ষা তীব্র। একটি হিসাবে দেখা যায় যে গড়ে বৎসরে ৪ মাসের জন্ত কৃষকগণের ৩৩ শতাংশ ও ৬ মাসের জন্ত কৃষি-মজুরগণের ৫০ শতাংশ কর্মহীন থাকিতে বাধ্য হয়।

৩. কৃষিগত কর্মহীনতার তৃতীয় দিক হইল **প্রচ্ছন্ন কর্মহীনতা** (Disguised Unemployment)। সারা বৎসর ধবিয়া কিংবা বৎসরের আংশিক সময়ের জন্য, যে প্রকার কর্মসংস্থানই কৃষিক্ষেত্রে হউক না কেন, সর্বত্রই দেখা যায় যে, নিযুক্ত কার্ণে কৃষকগণের বা কৃষি-মজুরগণের পূর্ণকর্মশক্তি ব্যবহৃত হয় না। এই সমস্যাও ক্ষুদ্রচাষী এবং কৃষি-মজুরগণের মধ্যে সর্বাপেক্ষা তীব্র। যেমন, জাতীয় নমুনা জরীপের ৭ম হিসাবে জানা গিয়াছে যে, ক্ষুদ্র চাষিগণের প্রায় ১৮ শতাংশ পূর্ণকর্মে নিযুক্ত নহে। কৃষি-মজুরগণের মধ্যে অন্তরূপভাবে নিযুক্ত পুরুষের অল্পপাত ৪১ শতাংশ এবং নারীর অল্পপাত ৫৫ শতাংশ।

অন্যান্য কর্ম হইতে বিচ্যুত হইয়া কৃষিনির্ভরশীল ব্যক্তির, বিশেষত কৃষি-মজুরের সংখ্যা এত অধিক বৃদ্ধি পাইতেছে যে, কেহ কেহ মনে করেন, এরূপ চলিতে থাকিলে আর কিছু দিনের মধ্যেই কৃষিক্ষেত্রেও শহরাঞ্চলের মত ভয়াবহ প্রকাশ্য কর্মহীনতা (Open unemployment) দেখা দিবে। পশ্চিমী দেশগুলিতে ধনতন্ত্র বিকাশের প্রথম যুগে যে কর্মহীন কৃষকবাহিনী সৃষ্টি হইয়াছিল, ভারতে তাহার সূচনা দেখা যাইতেছে।

**গ্রাম্য কুটির ও ক্ষুদ্রশিল্পে কর্মহীনতা :** গ্রাম্য কুটির ও ক্ষুদ্রশিল্পে নিযুক্ত কারিগর ক্ষুদ্রশিল্পিগণের মধ্যেও কর্মহীনতার সমস্যা কম তীব্র নহে। দেশের মোট ৭০ লক্ষ গ্রাম্য কারিগর ও শিল্পীর মধ্যে কর্মহীনের সংখ্যা ২৩ লক্ষের মত। ঋতুগত এবং প্রচ্ছন্ন কর্মহীনতা, উভয়ই এই শ্রেণীর মধ্যে দেখা যায়।

১. একথা মনে রাখিলে বিতীর্ণ পরিচালনার আরও গ্রামাঞ্চলে কর্মহীনের সংখ্যা ২৮ লক্ষ বলিয়া যে ধারণা করা হইয়াছে তাহা সঠিক ও নির্ভরযোগ্য বলিয়া মনে হয় না।

**কর্মহীনতা :** ইহাদের তুলনায়, চা-বাগিচা, রবার বাগিচা ও কফি বাগিচাতে নিযুক্ত শ্রমিকদের মধ্যে কর্মহীনতা তত তীব্র নহে। একটি হিসাবে দেখা যায় বাগিচা শিল্পে নিযুক্ত ব্যক্তিগণের তুলনায় কর্মহীনের অনুপাত ৫.৭ শতাংশ মাত্র।

**মূল কারণ ও সামগ্রিক প্রকৃতি (Main Reasons and Nature) :** কৃষি-নির্ভর কৃষি, উপযুক্ত পার্শ্বজীবিকার অভাব, শিক্ষা ও পুঁজির অভাবে কৃষিকার্ষের কারিগরি ও সাংগঠনিক পশ্চাদগমন অবস্থা, যন্ত্রশিল্পের প্রতিযোগিতায় পরাস্ত গ্রাম্য কুটির ও ক্ষুদ্র শিল্পের অবনতি এবং ক্রমবর্ধমান জনসংখ্যা—এই পাঁচটিকেই কৃষি ও গ্রামাঞ্চলের ক্ষেত্রে কর্মহীনতার প্রধান কারণ হিসাবে গণ্য করা যায়।

আন্তর্জাতিক বাণিজ্যের তেজী-মন্দীর ফলে যে ভারতের কৃষিক্ষেত্রে বাণিজ্য-চক্রান্তিত কর্মহীনতা একেবারেই সৃষ্টি হয় না তাহা নহে। কিন্তু তাহার প্রতিক্রিয়া তুলনায় অল্প ও সাময়িক। সামগ্রিক বিচারে, কৃষি ও গ্রামাঞ্চলের দীর্ঘস্থায়ী, একটানা, ঋতুগত এবং প্রচ্ছন্ন কর্মহীনতার মূল কারণ পুঁজির অভাব। ফলে কৃষি ও গ্রাম্য অর্থনীতিক কাঠামোর প্রয়োজনীয় পরিবর্তনের দ্বারা যথেষ্ট সংখ্যক কর্ম সৃষ্টি করা যাইতেছে না।

কুটির ও অন্যান্য শিল্পের এবং জীবিকার ধ্বংসের ফলে এবং শিল্প, ব্যবসায় ও অন্যান্য কর্মের সম্প্রসারণের অভাবে গ্রাম্য জনসাধারণ ক্রমেই অধিক পরিমাণে একান্তভাবে কৃষিনির্ভর হইয়া পড়িতেছে। ডঃ পার্থসারথির মতে ১৯০১ সালে কৃষিতে নিযুক্ত জনসংখ্যা ৭ কোটি ৩০ লক্ষ হইতে বৃদ্ধি পাইয়া ১৯৫১ সালে ৯ কোটি ৮০ লক্ষ এবং ১৯৬১ সালে ১২ কোটি ৫০ লক্ষে পরিণত হইয়াছে।<sup>১</sup> পুঁজি, কারিগরী জ্ঞান ও সাংগঠনিক পরিবর্তনের অভাবে কৃষিক্ষেত্রে ক্রমেই অধিকতর সংখ্যক ব্যক্তির দ্বারা অল্ললোকেব কাজ করান হইতেছে। ইহাই প্রচ্ছন্ন কর্মহীনতার প্রধান কারণ। ইহার ফলে কৃষিতে নিয়োগ বাড়িতেছে কিন্তু মোট উৎপাদন আনুপাতিকভাবে বাড়িতেছে না। অতএব এক কথায় বলা যায় যে, কৃষি ও গ্রামাঞ্চলের কর্মহীনতার মূলসমস্যা হইল কারিগরী বা কাঠামোজনিত কর্মহীনতা এবং স্বল্পনিযুক্তির সমস্যা।<sup>২</sup>

**প্রতিকার (Remedies) :** কৃষি ও গ্রামাঞ্চলের কর্মহীনতা মূলগতভাবে ভাষ্যভেদে কৃষিপ্রধান অর্থনীতিক কাঠামোর পুঁজি, কারিগরী ও সাংগঠনিক বিষয় সংক্রান্ত দুর্বলতা হইতে উদ্ভূত। একথা মনে রাখিলে, ইহা বুঝিতে অসুবিধা হয় না যে, দেশের কৃষি ও গ্রাম্য অর্থনীতি সহ, অর্থনীতিক কাঠামোর সামগ্রিক রূপান্তর ও ব্যাপক শিল্পায়ন ছাড়া, এই সমস্যার স্থায়ী ও সন্তোষজনক সমাধান সম্ভব নহে। তবে উহার সহিত অন্যান্য কার্যক্রমও গ্রহণ করা যাইতে পারে। নিম্নে এইগুলি নির্দেশ করা হইল :

১. **সাময়িক কর্ম-সংস্থানের বন্দোবস্ত :** গ্রামাঞ্চলে পতিত জমির পুনরুদ্ধার, খাল খনন, স্থানীয় বাঁধ নির্মাণ, জলনিষ্কাশন, বনরচনা, পথঘাট নির্মাণ ইত্যাদি বিবিধ কর্মে স্থানীয় ভাবে কিছু পরিমাণ কর্ম সৃষ্টি করা যায়।

২. **গ্রামাঞ্চলে কর্মসংস্থানকেন্দ্র (Employment Exchange) স্থাপন :** শহরের মত গ্রামাঞ্চলে কর্মসংস্থান কেন্দ্র স্থাপন করিয়া কর্মহীনদের তালিকা প্রণয়ন ও কোথায়

১. Man-power Utilisation Within Agriculture—Dr. G. Parthasarathy. AICC Eco. Review, Jan. 4, 1961.

২. Employment And Underemployment In India—Sunil Guha, AICC Eco. Review, Oct. 15, 1958.

কৃষিকর প্রকায়ের আছে তাহার তথ্য সংগ্রহ করিয়া অর্জন করিতে পারা যায়।  
শিক্ষাকালেও কর্মের সংস্থান করা যাইতে পারে।

৩. জনসংখ্যানান্তর (Transference of Population) : গ্রামাঞ্চলের স্থান হইতে সংগঠিতভাবে অরণ্য-সমৃদ্ধ ও খনি-সমৃদ্ধ জনবিরল অঞ্চলে কিংবা নবস্থাপিত শিল্প নগরীগুলিতে অধিবাসিগণের বহির্গমন ঘটিলে গ্রামাঞ্চলে কর্মহীনতার সমস্যা দূর হয় ও নূতন স্থানে কর্মহীন ব্যক্তিগণের নিয়োগ ঘটিতে পারে।

৪. প্রগাঢ় কৃষি (Intensive Cultivation) : কৃষিত ভূমির পরিমাণ বৃদ্ধির সুযোগ ভারতে সীমাবদ্ধ হওয়ায় এখানে প্রগাঢ় কৃষির গুরুত্ব অধিক। প্রগাঢ় কৃষিতেও অধিক পল্লিশ্রমের প্রয়োজন হয়। সুতরাং ইহার দ্বারা প্রচুর কর্মহীনতা বা শ্রমনিষ্কৃতির সমস্যা অনেকাংশে দূর হইতে পারে।

৫. ভূমি সেনা (Land Army) : সাবা দেশে কৃষি-মজুরগণের দ্বারা একটি 'ভূমি সেনা বাহিনী' গঠনের সুপারিশ করা হইয়াছে। ইহার ফলে কৃষি-মজুরগণের স্থায়ী কর্মসংস্থান ঘটিবে এবং ইহাদের দ্বারা পরিকল্পিতভাবে বিবিধ কৃষিসংক্রান্ত, সেচসংক্রান্ত ও অন্যান্য উন্নয়ন কার্য সম্পাদন করা যাইতে পারে।

৬. কৃষি-ভিত্তিক শিল্পের সম্প্রসারণ (Expansion of Agro-industries) : কৃষির উপর প্রত্যক্ষভাবে নির্ভরশীল ও সংশ্লিষ্ট বিবিধ ক্ষুদ্রশিল্প যথা, টেকি, গমভাঙা কল, ঘানি, হাঁসমুরগী পালন, মৎস্যচাষ, পশুপালন, আচার-মোরচা ও চাটনি তৈয়ার, ফল টিনে ভর্তিকরণ (fruit canning), মোমাছি পালন প্রভৃতি কর্মের বিস্তার দ্বারা প্রচুর কর্মহীনতা দূর ও নূতন কর্মসৃষ্টি করা সম্ভব।

৭. গ্রাম্য কুটির ও ক্ষুদ্রশিল্পের উন্নয়ন : ইহা গ্রাম্যশিল্পী ও কারিগরগণের প্রচুর কর্মসংস্থান দূর করিতে ও ক্রমবর্ধমান গ্রাম্য অধিবাসিগণের জন্য নূতন কর্ম সৃষ্টি করিতে সমর্থ।

৮. গ্রামীণ ঋণদান ব্যবস্থার সম্প্রসারণ, শুদাম নিৰ্মাণ, পথঘাটের সম্প্রসারণ, কৃষি ও কুটির শিল্পজাত জব্যাদির বিক্রয়পদ্ধতির উন্নতি, পরিবহণের উন্নতি, সম্ভাব্য বিদ্যুৎ সরবরাহের ব্যবস্থা, কৃষিকার্য, কুটির ও গ্রামীণ শিল্পসমূহের যেমন উন্নতির সহায়ক হইবে তেমনই নূতন কর্ম সৃষ্টিও করিতে পারিবে।

কিন্তু যে দুইটি বিষয়ের উপর এই সমস্যার মূল সমাধান নির্ভর করে তাহা হইল—

১. কৃষিব্যবস্থার পুনর্গঠন (Reconstruction of Agriculture) : ক্ষুদ্রাকার জোতের সমস্যা সমাধানের জন্য সমবায় ধামার প্রতিষ্ঠা করিতে হইবে। ইহার দ্বারা পথঘাট, পরিবহণ ও সেচের উন্নতির সর্বাধিক সুবিধা আদায় করা যাইবে। কৃষিতে আধুনিক যন্ত্রপাতি প্রয়োগ করিয়া উৎপাদন ক্ষমতা বৃদ্ধি করা যাইবে এবং কৃষিতে নিযুক্ত শ্রমশক্তির সর্বাধিক ব্যবহার সম্ভব হইবে। এইরূপে মৌলিক সাংগঠনিক অন্ত্যস্ত পরিবর্তন ঘটাইয়া কৃষিতে শ্রম নিযুক্তির স্থায়ী সমাধান সম্ভব। এবং,

২. দ্রুতশিল্পের দ্রুত সম্প্রসারণ (Rapid Industrialisation) : দেশে যতই দ্রুতশিল্প উন্নতি লাভ করিবে ততই কৃষি ও গ্রামাঞ্চল হইতে অধিকতর সংখ্যায় কর্মপ্রার্থী আকৃষ্ট হইয়া শিল্পে নিযুক্ত হইবে। এইরূপে প্রাথমিক অর্থনীতিক ক্ষেত্র হইতে অপসারিত, উচ্চ ও অধঃস্থায়ী বিত্তীয় ও তৃতীয় পর্যায়ের অর্থনীতিক ক্ষেত্রে কর্মসংস্থান ঘটিবে। ভারতে দ্রুতশিল্প আদায় হইয়াছে বটে, কিন্তু শিল্পোন্নতির দ্বারা পরিকল্পনার বিগত দশকে যথেষ্ট প্রচুর কৃষিকর্মহীনতার তীব্রতা প্রশমিত হয় নাই।

## কর্মহীনতার সমস্যা THE PROBLEM OF UNEMPLOYMENT IN THE INDUSTRIAL-CUM-URBAN SECTOR

শিল্প ও শহরাঞ্চলের ক্ষেত্রে কর্মহীনতার সমস্যা ভারতের অর্থনীতিক ইতিহাসে নতুন। বর্তমান শতাব্দীর প্রারম্ভ হইতে শিল্পায়ন প্রচেষ্টার সহিত ইহার সূত্রপাত ঘটিয়াছে। কিন্তু শতাব্দীর প্রথমার্ধে শিল্পায়নের মন্দগতির জন্য এই সমস্যার বিশেষ তীব্রতা লক্ষ্য করা যায় নাই। যদিও বিশেষ বিশেষ শিল্পে আন্তর্জাতিক বাজারের তেক্সী-মন্দীর প্রভাবে কর্মহীনতার সমস্যা যে দেখা দেয় নাই তাহা নহে। কিন্তু বর্তমান শতাব্দীর দ্বিতীয়ার্ধ হইতে পরিকল্পিত অর্থনীতিক উন্নতির প্রচেষ্টা, কৃষি ও গ্রামীণ অর্থনীতির পরিবর্তন, কৃষি-মজুর শ্রেণীর দ্রুত বৃদ্ধি, জীবিকার সন্ধানে গ্রাম ছাড়িয়া জনসাধারণের শহরের দিকে যাত্রা ও জনসংখ্যার বৃদ্ধি ইত্যাদি কারণে, শিল্প ও শহরাঞ্চলে কর্মপ্রার্থীর সংখ্যা বাড়িতেছে। কিন্তু শহরাঞ্চলের শিল্পসমূহে যথেষ্ট পরিমাণে নতুন কর্মস্থল না হওয়ায় বর্তমানে শিল্প ও শহরাঞ্চলের কর্মহীনতার সমস্যা দিনের পর দিন তীব্র হইয়া দেখা দিতেছে। সংক্ষেপে ইহাই শিল্প ও শহরাঞ্চলের কর্মহীনতার আধুনিক সমস্যার কাহিনী।

কৃষি ও গ্রামাঞ্চলের তুলনায় শিল্প ও শহরাঞ্চলের কর্মহীন ব্যক্তিগণের তথ্য অধিক পরিমাণে পাওয়া যায়। কারণ শহর ও শিল্পাঞ্চলের অনেক স্থানে সরকারী কর্মসংস্থান কেন্দ্র (Employment Exchange) রহিয়াছে। ১৯৬৩ সালে ভারতে এরূপ কেন্দ্রের সংখ্যা ছিল ৩৫২। এই সকল কেন্দ্রে প্রতি বৎসর কর্মপ্রার্থীগণের নাম ও অগ্রগতি বিবরণ তালিকাভুক্ত করা হয়। ইহা ছাড়া জাতীয় নমুনা জরীপ (National Sample Survey) কর্তৃক দেশের কর্মহীনতার সমস্যা সম্বন্ধে যে সকল তথ্য সংগৃহীত হইয়াছে তাহা হইতে আমরা শিল্প ও শহরাঞ্চলের কর্মহীনতার সম্বন্ধে নিম্নলিখিত বিষয়গুলি জানিতে পারি :

**বৈশিষ্ট্য (Features) :** ১. দেশে কর্মহীন ব্যক্তির সংখ্যা ক্রমাগত বৃদ্ধি পাইতেছে : কর্মসংস্থান কেন্দ্রে, কর্মের সংস্থান করা যায় নাই এরূপ তালিকাভুক্ত ব্যক্তির মোট সংখ্যা (Persons on the Live Register) ১৯৫৬ সালে ছিল ৭'৫৮ লক্ষ। ১৯৬৩ সালে উহা ২৬ লক্ষে পরিণত হয়। এই তালিকা অসম্পূর্ণ।

২. ইহা আসলে কাঠামোগত বা প্রযুক্তি বিভাগত কর্মহীনতা : তালিকাভুক্ত কর্মহীনদের প্রায় ৭০ শতাংশ (৬৯.২%) ব্যক্তির শিল্পকার্বে কোন শিক্ষা বা অভিজ্ঞতা নাই। অর্থাৎ ইহাদের অধিকাংশই গ্রাম হইতে আগত কৃষি-মজুর ও গ্রাম্য কারিগর। উৎপাদন পদ্ধতি ও সংগঠনের পরিবর্তনের ফলে ইহারা চিরাচরিত জীবিকা হইতে বিতাড়িত কিংবা নতুন শিল্পে উপযুক্ত জ্ঞানের অভাবে ইহারা কর্মহীন।

তালিকাভুক্ত অভিজ্ঞ শ্রমিকগণের অল্পপাত মোট ১৮ শতাংশ (১৮.১৪%) এবং পরিচালক ও উচ্চতর পদাধিকারের কাজে অভিজ্ঞ ব্যক্তির অল্পপাত মাত্র ৪ শতাংশ (৪.৪%)।

৩. ব্যাপকভাবে অধ্বনিযুক্তির (Underemployment) অভিজ্ঞতা : জাতীয় নমুনা জরীপের কর্মহীনতার সমস্যা সম্বন্ধে প্রাথমিক রিপোর্টে (১৯৫৭) দেখা যায়—৫০ হাজার ও তদধিক সংখ্যক ব্যক্তি বাস করে, ভারতের এরূপ শহরগুলিতে মোট অধিবাসীগণের ৬ অংশ উপার্জনহীন পরনির্ভরশীল, বাকী ৪ অংশ মাত্র উপার্জনকারী। এই উপার্জনকারীদের মধ্যে লাভজনক কার্বে (gainfully employed) নিযুক্ত বীজ ৭৩ শতাংশ (৭২.৯৩%) ব্যক্তি।



৪. **শিক্ষিত কর্মহীদের ক্রমাগত বৃদ্ধি :** ১৯৫৫-৫৬ সালে জাতীয় শিল্পায়ন প্রাথমিক হিসাবে শিক্ষিত কর্মহীদের মোট সংখ্যা ছিল ৫ লক্ষ ৫০ হাজার। উক্ত হিসাবে বলা হইয়াছিল যে দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে নতুন শিক্ষিত কর্মপ্রার্থীর আনুমানিক সংখ্যা হইবে ১৪ লক্ষ ৫০ হাজার। ইহার মধ্যে দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে সরকারী ও বেসরকারী ক্ষেত্রে মোট ১২ লক্ষ শিক্ষিত কর্মহীদের জন্য নতুন কর্ম সৃষ্ট হইবে বলিয়া হিসাব করা হইয়াছিল। সেই লক্ষ্য পূর্ণ হইলেও তৃতীয় পরিকল্পনার প্রারম্ভে ১৯৬০-৬১ সালে পুরাতন কর্মহীদের সংখ্যা ৫ লক্ষ ৬০ হাজার রহিবে।<sup>১</sup> তৃতীয় পরিকল্পনার চূড়ান্ত রিপোর্টে শিক্ষিত কর্মহীদের সংখ্যা প্রায় ১০ লক্ষ হইবে বলিয়া অনুমান করা হইয়াছে।<sup>২</sup>

কর্মহীনতা ছাড়াও শিক্ষিতদের মধ্যে ব্যাপক স্বল্পনিযুক্তির অস্তিত্ব বর্তমান। ইহাদের মধ্যে আবার পশ্চিমবঙ্গ, উত্তর প্রদেশ, কেরল, বোম্বাই ও দিল্লীতে গ্র্যান্ডস্ট্রেট কর্মহীনদের ব্যাপকতা অধিক।<sup>৩</sup> শিক্ষিত বেকারগণের মধ্যে পুরুষ ও নারী উভয়ই বর্তমান।

**কারণসমূহ (CAUSES) :** ১. গ্রামাঞ্চলে জমিহীন কৃষি-মজুরের সংখ্যা দ্রুত হারে বৃদ্ধি পাইতেছে এবং জীবিকার অভাবে ইহারা ক্রমাগত শিল্পাঞ্চলে ভিড় করিতেছে।

২. দ্বিতীয় পরিকল্পনা-কাল হইতে শিল্পায়নের দ্রুত প্রসার উপর গুরুত্ব আরোপিত হইলেও যে হারে শিল্প কর্মপ্রার্থীর ভিড় বাড়িতেছে উহার তুলনায় শিল্পায়নের হার যথেষ্ট নহে।

৩. গত পঞ্চাশ বৎসরে ভারতের বিভিন্ন অঞ্চলে সুসমভাবে শিল্প সম্প্রসারণ ঘটে নাই। কলিকাতা, বোম্বাই, কানপুর, আমেদাবাদ প্রভৃতি অল্প কয়েকটি স্থানেই অত্যধিক পরিমাণে শিল্পের কেন্দ্রীকরণ ঘটিয়াছে। অপর পক্ষে দেশের সুবিস্তৃত অংশে কোন শিল্পেরই বিকাশ ঘটে নাই। এইরূপ চিন্তাবিহীন শৃঙ্খলাহীন ভাবে শিল্পপ্রসার দেশের কর্মহীনতার সমস্যাতে জটিল কবিতা তুলিয়াছে।

৪. ভারতীয় শিল্পগুলির উৎপাদন ব্যয় অধিক। ইহার কারণ পুরাতন যন্ত্রপাতি ও পদ্ধতির ব্যবহার এবং শ্রমিকগণের দক্ষতার অভাব। উৎপাদন ব্যয় অধিক হওয়ায়, বাজারের পরিবর্তনের সহিত সামঞ্জস্য বিধানের ক্ষমতা শিল্পগুলির অল্প। এজন্য যখন মন্দা দেখা দেয় তখন উৎপাদন হ্রাস ও শ্রমিক ছাঁটাই করা ব্যতীত অন্য উপায় থাকে না।

৫. প্রধানত উৎপাদন ব্যয় অধিক হওয়ার জন্যই ভারতের রপ্তানি শিল্পগুলিও বিদেশের বাজারে প্রতিযোগিতায় সুবিধা করিতে পারে না। তাহার ফলে বস্তানি শিল্পে সংকোচন ঘটে ও উহাতে নিযুক্ত শ্রমিকগণের কর্মসংস্থান হ্রাস পায়। ইহাতে অন্যান্য দেশী শিল্পজাত দ্রব্যের চাহিদা কমিয়া যায় ও ঐ সকল শিল্পেও উৎপাদন হ্রাস ও শ্রমিক ছাঁটাই ঘটে। এইরূপে দেশের মধ্যে মোট কর্মসংস্থান হ্রাস পায়।

৬. বর্তমানে দেশে স্বতী বস্ত্র ও পাট প্রভৃতি প্রধান প্রধান শিল্পে যে শিল্প সংস্কারের (Rationalisation) প্রচেষ্টা চলিতেছে, তাহাও দেশে কর্মহীনতার পরিমাণ বৃদ্ধির জন্য দায়ী। কারণ, শিল্প সংস্কার ব্যবস্থায় পূর্বাপেক্ষা কম শ্রমিক লাগে।

৭. দেশে বর্তমানে যে মুদ্রাস্ফীতি চলিতেছে তাহার দক্ষন সাধারণ মানুষের ক্রয়ক্ষমতা প্রকৃত আয় হ্রাস পাইতেছে। ইহার ফলে আবাসামগ্নীর বিক্রয়ের পরিমাণ কমিয়া শিল্প

১. Second Five-Year Plan p. 121

২. Third Five-Year Plan Summary p. 52

৩. Report of the Man-power Division of the Directorate of Employment Exchanges, May, 1957,

শিল্পের পণ্যের দাম বাড়ি পাইতেছে। ইহার দরুন উৎপাদন সংকোচন ও শ্রমিকগণের কর্মসংস্থান হ্রাস হইতেছে।

৮. সর্বোপরি কৃষিতে নিযুক্ত দেশের সংখ্যাগরিষ্ঠ জনসমষ্টির আয় ও ক্রয়-ক্ষমতা এখনও অত্যন্ত নিম্ন বলিয়া যন্ত্র শিল্পজাত দ্রব্যসামগ্রীর চাহিদা ও বাজার অত্যন্ত সীমাবদ্ধ থাকিয়া যাইতেছে। ফলে শিল্পের উৎপাদন ও তৎসংক্রান্ত কর্মসংস্থান বৃদ্ধি সম্ভব হইতেছে না।

**প্রতিকার (Remedies):** ভারতে কর্মহীনতার যে দুইটি প্রধান বৈশিষ্ট্য, অর্থাৎ কর্মের অভাব এবং স্বল্পনিযুক্তি (Lack of employment opportunity and under-employment), তাহা শিল্প ক্ষেত্রেও সম্পূর্ণভাবে বর্তমান। এবং ইহার মূল চরিত্র হইতেছে কাঠামোগত বা প্রযুক্তিবিভাগত কর্মহীনতা। অর্থাৎ উপযুক্ত পুঁজিদ্রব্য এবং কারিগরী জ্ঞান ও দক্ষতার অভাবই এই কর্মহীনতার মূল কারণ। অবশ্য, কোন কোন সময়ে বাজারের তেজী-মন্দীর চক্রাকার গতির জন্যও বিদেশী বাজারের উপর নির্ভরশীল শিল্পসমূহে কর্মহীনতার সমস্যা সৃষ্টি হয়। তবে ইহার প্রকোপ তুলনায় অল্প। নিম্নে সংক্ষেপে ইহাদের সমাধানগুলি আলোচনা করা হইল।

১. বিশেষ বিশেষ শিল্পে সাময়িক মন্দার দরুন যখন কর্মহীনতার সমস্যা প্রবল হইয়া উঠে তখন সরকারী উদ্যোগে বিবিধ সাময়িক কর্ম সূচী, যথা—গৃহাদি নির্মাণ, রাজপথ তৈয়ার, বাঁধ ও সেচকার্য প্রভৃতি দ্বারা সাময়িকভাবে কর্মহীন ব্যক্তিগণের কর্মসংস্থান করা যাইতে পারে।

২. দ্রুতহারে শিল্পে বিনিয়োগ বৃদ্ধি করা এবং ব্যাপকভাবে শিল্প প্রসারের ব্যবস্থা করাই হইল দেশে স্থায়ীভাবে কর্মসংস্থান বৃদ্ধির পথ। তৃতীয় পরিকল্পনাকে আত্মনির্ভর শিল্পসম্প্রসারণের যাত্রাবস্তুর পর্যায় (Take off stage) বলা হইয়াছে। ইহাতে সরকারী ও বেসরকারী উভয় ক্ষেত্রেই আরও অধিক পরিমাণে বিনিয়োগের বরাদ্দ করা হইয়াছে।

৩. শিল্পের দক্ষতা বৃদ্ধির জন্য পরিচালনা ও ব্যবস্থাপনার উন্নতি, ব্যবস্থাপনা-কাঠামোর পরিবর্তন (change of management structure), শ্রমিকগণের দক্ষতা বৃদ্ধি প্রভৃতির দ্বারা উৎপাদন ব্যয় হ্রাস ও উৎপাদনের পরিমাণ ও উৎকর্ষ বৃদ্ধি করা উচিত। ইহা দ্বারা শিল্পগুলির প্রতিযোগিতার ক্ষমতা বৃদ্ধি পাইবে। ফলে দেশে ও বিদেশে বাজারের সম্প্রসারণের সাহায্যে অধিক কর্মসংস্থান সম্ভব হইবে।

৪. শ্রমিক ও শিক্ষার্থীগণের জন্য কারিগরী শিক্ষা ও শিক্ষণ ব্যবস্থার প্রসারের দ্বারা কর্মপ্রাণিগণের শিল্পে কর্মলাভের যোগ্যতা বৃদ্ধি করিতে হইবে। তাহাতে উপযুক্ত ব্যক্তিগণের কর্মসংস্থান সহজ হইবে।

৫. বৃহৎ শিল্প এবং ক্ষুদ্র ও কুটির শিল্পের মধ্যে উৎপাদনের ক্ষেত্র সুনির্দিষ্ট ভাবে বিভক্ত করিয়া পরস্পরের মধ্যে উৎপাদন কার্যক্রমের সংযোগ প্রতিষ্ঠা করা উচিত। ইহাতে স্বল্পব্যয়ে বৃহৎ শিল্পের প্রয়োজনীয় বিভিন্ন যন্ত্রাংশ ও ক্ষুদ্র শিল্পের দ্বারা উৎপাদনের ব্যবস্থা করা সম্ভব। ইহার ফলে সকল প্রকার শিল্পের সুষম প্রসারের মাধ্যমে কর্মসংস্থান বৃদ্ধি সাধন করা যাইবে।

৬. দেশের যে সকল অঞ্চলে জনবসতি ও যথেষ্ট পরিমাণে বিভিন্ন প্রকার সম্পদ বর্তমান, অথচ কোনরূপ শিল্পের বিকাশ ঘটে নাই, তথায় আঞ্চলিকভাবে স্থানীয়কল্পিত পদ্ধতিতে ক্ষুদ্র শিল্প প্রতিষ্ঠান দ্বারা আঞ্চলিক কর্মহীনতার সমস্যা কমি যাইবে। শুধু তাহাই নহে, ইহার ফলে আঞ্চলিক অর্থনীতির বিকাশ ঘটিলে আঞ্চলিক

সহায়তাও উন্নতি ঘটবে। তাহাতে দেশের সামগ্রিক অবনতিও  
সহায়ক হইবে।

## শিক্ষিত কর্মহীনের সমস্যা

### THE PROBLEM OF THE EDUCATED UNEMPLOYED

ভারতে শিক্ষিত ব্যক্তিগণের মধ্যে যে কর্মহীনতা লক্ষ্য করা যায় তাহা একান্তভাবেই শহরাঞ্চলের মধ্যবিত্তশ্রেণীর সমস্যা। ইদানীংকালে এ সমস্যা ব্রহ্মলতা বৃদ্ধি পাইলেও অতীতে, বর্তমান শতাব্দীর তৃতীয় এবং চতুর্থ দশকেও ইহা তীব্র আকার ধারণ করিয়াছিল। পরে, দ্বিতীয় মহাযুদ্ধকালে নানাভাবে কর্মসংস্থান বৃদ্ধি পাওয়ায় ইহার তীব্রতা যথেষ্ট হ্রাস পাইয়াছিল। কিন্তু দ্বিতীয় মহাযুদ্ধের পরে এবং বিশেষত দেশ-বিভাগের পরবর্তীকালে পুনরায় মধ্যবিত্ত শ্রেণীর শিক্ষিত কর্মহীনদের সমস্যা বৃদ্ধি পায়। বর্তমানে ইহা ক্রমশই ব্যাপক আকার ধারণ করিতেছে।

**কারণ (Causes):** ১. দেশে সাধারণ শিক্ষা বিস্তারের ফলে স্কুল, কলেজ ও বিশ্ব-বিদ্যালয়ের সংখ্যা বৃদ্ধি পাইতেছে। ইহার ফলে বিভিন্ন শ্রেণীর শিক্ষিত কর্মপ্রার্থীর সংখ্যা দ্রুত বাড়িতেছে।

২. এই সকল শিক্ষিত কর্মপ্রার্থীগণ যে ধবনৈব শিক্ষালাভ করিতেছে তাহা কর্মক্ষেত্রে তাহাদের উপযোগী নহে। বর্তমানে শিক্ষাদানব্যবস্থা সম্পূর্ণ পুণ্ডিত হওয়ায় শিক্ষার্থীগণ শুধু চাকরির উপযোগী শিক্ষা লাভ কবে। বাস্তব কর্মজগতে তাহারা আত্মনির্ভরশীল হইবার শিক্ষা পায় না। সুতরাং অধিকাংশই পবীক্ষা পাসের পর চাকরি অন্বেষণে ব্যস্ত হয়।

৩. দেশে যে হারে চাকরিপ্রার্থীর সংখ্যা বৃদ্ধি পাইতেছে, অনুপাতভাবে চাকরির সংখ্যা বৃদ্ধি পাইতেছে না।

**প্রতিকার (Remedies):** ১. বর্তমান শিক্ষাব্যবস্থার যুগোপযোগী পরিবর্তন অর্থাৎ নিম্নক তত্ত্বগত শিক্ষার পরিবর্তে বৃত্তিমূলক ও কারিগরী শিক্ষার প্রসার চাই। এরূপ শিক্ষার দ্বারা শিক্ষিত ব্যক্তিগণ চাকরির পরিবর্তে অগ্রাগ্র জীবিকা গ্রহণ করিয়া উপার্জনক্ষম হইবে।

এই প্রস্তাবটির মধ্যে সারবত্তা থাকিলেও, এই প্রশ্ন উঠিবে যে, যদি শিক্ষার ক্রটির জন্যই আমাদের দেশে শিক্ষিতের কর্মহীনতা সৃষ্টি হইয়া থাকে এবং ঐ ক্রটি দূর করিয়া বিবিধ বৃত্তিমূলক শিক্ষা দিলেই যদি কর্মহীনতা দূর হয়, তবে দেশের অন্যান্য ক্ষেত্রে কর্মহীনতার অস্তিত্বকে কি ভাবে ব্যাখ্যা করা যাইবে? একথা সত্য যে, শিক্ষাপ্রাপ্ত কর্মপ্রার্থীর যোগান যদি উহার চাহিদাকে ছাড়াইয়া যায় তবে কর্মহীনতার সমস্যা দেখা দিবেই। তাহা না হইলে আমাদের দেশেই বিভিন্ন বৃত্তি ও পেশাতে কর্মহীনতা ও স্বল্পনিযুক্তি কি করিয়া দেখা দেয়? এবং ইয়োয়োগে ও আমেরিকায়ই বা শ্রমিক কর্মিগণের মধ্যে কর্মহীনতা দেখা যায় কেন? আজ যদি সাধারণ শিক্ষার পরিবর্তে বৃত্তিমূলক শিক্ষার অধিক ব্যবস্থা হয় তবে আগামীকাল সাধারণ শিক্ষিত কর্মহীনের সমস্যার পরিবর্তে বৃত্তিমূলক শিক্ষায় শিক্ষিত বিভিন্ন শ্রেণীর কারিগর ও র কর্মহীনতার সমস্যাই প্রধান হইয়া উঠিবে। সুতরাং শুধুমাত্র বর্তমান শিক্ষাব্যবস্থার ক্ষেত্রে নহে।

২. ব্যবসায়-বাণিজ্য ও কুটির এবং ক্ষুদ্র শিল্পের প্রসার দ্বিতীয় কর্মহীনগণের সমাধান। বিভিন্ন শ্রেণীর ব্যবসায়-বাণিজ্যে শিক্ষিত ব্যক্তিগণের

শিক্ষার ক্ষেত্রেও কুটির শিল্প প্রতিষ্ঠার তাহাদের আত্মনিয়োগ, তাহাদের দ্বারা স্থানীয় প্রকারের যন্ত্রপাতি তৈয়ার ও মেরামতি কারখানা স্থাপন, শহর ও গ্রামাঞ্চলে প্রাথমিকভাবে বিদ্যালয় প্রতিষ্ঠা করিয়া কর্মহীন শিক্ষিত ব্যক্তিগণের শিক্ষক হিসাবে নিয়োগ, জাতীয় সম্প্রসারণ কার্যক্রমের অঙ্গ হিসাবে যতবেশি সম্ভব শিক্ষিত ব্যক্তিগণের নিয়োগ, পরিবহন ও সংসরণ ব্যবস্থার সম্প্রসারণ প্রভৃতির দ্বারা শিক্ষিত কর্মহীনতার সমস্যা অনেকখানি দূর করা যায়। দেশের মধ্যে ব্যাকিং ও বীমা ব্যবসায়ের সম্প্রসারণ হইলে যথেষ্ট নূতন কর্ম সংস্থান হইতে পারে। এক কথায় তৃতীয় পর্যায়ের অর্থনীতিক কার্খাবলী (Tertiary sector) দেশে যতই বিস্তার লাভ করিবে ততই শিক্ষিত ব্যক্তিগণের কর্মহীনতা হ্রাস পাইবে।

৩. **ক্রান্তহারে শিল্পায়ন ও অর্থনীতিক উন্নয়ন** দেশের শিক্ষিত কর্মহীনতার সমাধানের প্রধান উপায়। ভারতে শিক্ষিতের সংখ্যা অল্প। এই অবস্থাতেই যখন শিক্ষিত কর্মহীনতার সমস্যা দেখা দিয়াছে তখন বুঝিতে হইবে অর্থনীতিক কাঠামোর ক্রটিই তৎক্ষণ্য দায়ী, শিক্ষিত ব্যক্তির সংখ্যা নহে। প্রকৃত পক্ষে দেশে আরও অধিক শিক্ষিত ব্যক্তি প্রয়োজন এবং শিক্ষার প্রসার অর্থনীতিক উন্নয়নের অন্যতম প্রধান অঙ্গ। অতএব মূলত ব্যাপকভাবে দেশের সর্বস্তরের অর্থনীতিক কার্খাবলীর উন্নয়ন ও সম্প্রসারণ দ্বারা ক্রমবর্ধমান সংখ্যক শিক্ষিত ব্যক্তির নানাক্ষেত্রে কর্মসংস্থান সম্ভব হইবে। এই অর্থনীতিক উন্নতির মূলভিত্তি হইতেছে শিল্পায়ন।

### পঞ্চবার্ষিকী পরিকল্পনা ও কর্মসংস্থান

#### FIVE YEAR PLANS AND EMPLOYMENT

**প্রথম পরিকল্পনা :** পরিকল্পনা কমিশনের মতে অর্থনীতিক উন্নয়ন ও কর্মসংস্থানের মধ্যে ঘনিষ্ঠ সম্পর্ক রহিয়াছে। অর্থনীতিক উন্নয়নের জন্য যদি প্রধানত শ্রমনিবিড় (labour intensive) উৎপাদন পদ্ধতির উপর নির্ভর করা হয় তবে উৎপাদন বৃদ্ধির সাথে সাথে কর্মসংস্থানও বৃদ্ধি পাইবে। কিন্তু স্বল্পোন্নত দেশে কর্মহীনতার সমস্যা সম্পূর্ণরূপে দূর করিতে হইলে দীর্ঘ সময়ের প্রয়োজন। অল্পসময়ের মধ্যেই দেশে কর্মহীনতা ও স্বল্পনিযুক্তির অবসান ঘটা ইয়া পূর্ণ কর্মসংস্থান প্রতিষ্ঠা সম্ভব নহে।

প্রথম পরিকল্পনায় বলা হইয়াছিল যে স্বল্পমেয়াদী লক্ষ্য হিসাবে প্রধানত দুইটি বিষয়ের উপর গুরুত্ব দেওয়া উচিত। ক. যথাসম্ভব পরিমাণে কর্মহীন ব্যক্তিগণকে উৎপাদন বৃদ্ধি ও উন্নয়নের কার্বে আকৃষ্ট করা। খ. শ্রমের উৎপাদন-ক্ষমতা বৃদ্ধি করা। ইহার সহিত পরিকল্পনা কমিশন আরও যে সকল নির্দেশ দিয়াছিলেন তাহা হইল পুঁজিগঠনের হার ও কারিগরী দক্ষতা বৃদ্ধি করিতে হইবে, শিল্পগুলিতে পুরাতন যন্ত্রপাতির পরিবর্তন করিতে গিয়া দেখিতে হইবে যেন উচ্চাঙ্গে কর্মহীনতা অতিরিক্ত বৃদ্ধি না পায়। অর্থনীতিক সম্প্রসারণ ও কর্মসংস্থান বৃদ্ধির জন্য নূতন নূতন উৎপাদন ক্ষেত্রে পুঁজি বিনিয়োগ করিতে হইবে।

কিন্তু প্রথম পরিকল্পনায় সাধারণ উন্নয়নের কার্যক্রম ছাড়া কর্মসংস্থান বৃদ্ধির জন্য পৃথক কোম্পানী কার্যক্রম গৃহীত ও তৎক্ষণ্য পৃথক কোন ব্যয় বরাদ্দ হয় নাই। পরে দেশে কর্মহীনতার পরিমাণ অত্যধিক বৃদ্ধি পাইতে থাকিলে উহার প্রশমনের জন্য ১৭০ কোটি টাকা অতিরিক্ত ব্যয় বরাদ্দ ও একটি এগারো দফা কর্মসূচী গৃহীত হয়। অল্প আয়বিশিষ্ট শ্রেণীর জন্য গৃহনির্মাণ, সেচ ও বিদ্যুৎ উৎপাদন প্রকল্প, পথনির্মাণ, অরণ্য রচনা, ভূমি সংরক্ষণ, নূতন জমিতে সমবায় ও উপনিবেশ স্থাপন, কৃষিপ্রদর্শন ও ব্যক্তিগত সাহায্য প্রদান, বিদ্যালয় স্থাপন দ্বারা শিক্ষক নিয়োগ বৃদ্ধি, পথ

পরিবহণের সম্প্রসারণ, শরণার্থীদের অর্থনৈতিক পুনর্বাসনের ইত্যাদি কার্যক্রম গ্রহণ করিয়া কর্মহীনতার চাপ লাঘবের চেষ্টা করা হয়। সামগ্রিকভাবে প্রথম পরিকল্পনাকালে সরকারী ও বেসরকারী ক্ষেত্রে মোট ৪৫ লক্ষ নতুন কর্ম সৃষ্টি হইয়াছিল। ইহা মধ্যে ব্যবসায় ও বাণিজ্যে সৃষ্ট কর্ম ধরা হয় নাই।

**দ্বিতীয় পরিকল্পনা :** কিন্তু এ সকল চেষ্টা সত্ত্বেও প্রথম পরিকল্পনাকালে কর্মপ্রার্থীগণের সংখ্যা ক্রমাগত বৃদ্ধি পায়। দ্বিতীয় পরিকল্পনার প্রারম্ভে শহরাঞ্চলের কর্মপ্রার্থীদের সংখ্যা ছিল অন্তত ২৫ লক্ষ। সে সময় গ্রামাঞ্চলের কর্মহীনদের সংখ্যা ছিল ২৮ লক্ষ। অতএব দ্বিতীয় পরিকল্পনায় শহর ও গ্রামাঞ্চলের মোট পুরাতন কর্মহীনদের সংখ্যা ছিল ৫৩ লক্ষ। পরিকল্পনা কমিশনের ধারণা ছিল ইহার সহিত শহরাঞ্চলে ৩৮ লক্ষ ও গ্রামাঞ্চলে ৬২ লক্ষ নতুন কর্মপ্রার্থী যোগ দিবে। সুতরাং নতুন কর্মপ্রার্থীগণের সংখ্যা হইবে ১ কোটি। অতএব দ্বিতীয় পরিকল্পনায় নতুন ও পুরাতন, সর্বমোট কর্মপ্রার্থীর সংখ্যা ছিল ১ কোটি ৫৩ লক্ষ। এই হিসাবে অবশ্য স্বল্পনিযুক্ত (underemployed) ব্যক্তিগণকে ধরা হয় নাই।

অধিক পরিমাণে কর্ম সৃষ্টি করা দ্বিতীয় পরিকল্পনার প্রধান চারিটি লক্ষ্যের অন্ততম বলিয়া গৃহীত হয়। ইহার অঙ্গসরণে দ্বিতীয় পরিকল্পনাতে পরিকল্পনা কমিশন, বিবিধ নির্মাণকার্য, পরিবহণ ও সংসরণ, শিল্প ও খনি, কুটির ও ক্ষুদ্রশিল্প, জাতীয় সম্প্রসারণ, সেবার্থ, শিক্ষা, স্বাস্থ্য, অজ্ঞাত সেবামূলক কর্ম ও সরকারী চাকরিতে মোট ৫১ লক্ষ ৯৯ হাজার ও ব্যবসায় এবং বাণিজ্যে ২৭ লক্ষ ৩৪ হাজার, অর্থাৎ মোট প্রায় ৭৯-৮০ লক্ষ নতুন কর্ম সৃষ্টির লক্ষ্য গ্রহণ করেন। ইহা ছাড়া তাঁহারা আশা করিয়াছিলেন যে গ্রামাঞ্চলে শারীরিক শ্রমে পতিত জমির পুনরুদ্ধার, কেন্দ্রীয় ট্রাক্টর সংস্থার বিবিধ কার্যক্রম, ফলের ও ফুলের চাষ, বাগিচা উন্নয়ন প্রভৃতির দ্বারা ১৬ লক্ষ নতুন কর্মসংস্থান ঘটিবে। আর, সেচের সম্প্রসারণ, ক্ষুদ্র ও কুটির শিল্পের উন্নয়ন প্রভৃতির দ্বারা স্বল্প-নিযুক্তি অনেকাংশে দূর হইবে।

**দ্বিতীয় পরিকল্পনায় কর্মসংস্থান সৃষ্টির কৌশল নির্বাচন (Choice of technique) :** পরিকল্পনা কমিশন দ্বিতীয় পরিকল্পনায় সর্বাধিক পরিমাণে কর্মসৃষ্টির দিকে লক্ষ্য রাখিয়া নতুন কর্মসৃষ্টির কৌশল ও পদ্ধতি গ্রহণের কথা বলিয়াছিলেন। দেশে তুলনামূলক ভাবে শ্রমের প্রাচুর্য থাকায় উৎপাদনকর্মে কমিশন শ্রমনিবিড় পদ্ধতি (labour intensive techniques) অবলম্বনের কথা বলিয়াছেন। তবে তাঁহারা ইহাও স্বীকার করিয়াছিলেন যে, প্রত্যেক ক্ষেত্রে বিনিয়োগের পরিমাণ ও উৎপাদন পদ্ধতি নানা বিষয় বিবেচনা করিয়া স্থির করিতে হইবে। এবং কতক ক্ষেত্রে, যেমন ভারী শিল্পের বেলায়, পুঁজি নিবিড় (Capital intensive) উৎপাদন পদ্ধতি ছাড়া উপায় নাই। কিন্তু কৃষি, গৃহাদি নির্মাণ ও পূর্ত কার্যের অনেক ক্ষেত্রে এবং কুটির ও ক্ষুদ্র শিল্পে শ্রমনিবিড় পদ্ধতি বিস্তারের সুযোগ রহিয়াছে। দেশীয় বিবিধ কুটির ও ক্ষুদ্র শিল্পে দক্ষতা বৃদ্ধির দ্বারা কর্মসংস্থান বৃদ্ধি সম্ভব। ভোগ্য পণ্য উৎপাদনের জন্য এই জাতীয় শিল্পের উপর গুরুত্ব আরোপ করা আবশ্যিক। ভারতের মত অল্পমত দেশে কর্মহীন ব্যক্তিগণকে পাশ্চাত্যের মত বেকারভাতা প্রদান করা সম্ভব নহে। এজন্য শ্রমনিবিড় উৎপাদন পদ্ধতির অসুবিধা সত্ত্বেও উহা যথাসম্ভব ব্যবহারের প্রয়োজনীয়তা রহিয়াছে।

পরিকল্পনা কমিশন দ্বিতীয় পরিকল্পনার চূড়ান্ত রিপোর্টে আঞ্চলিক ভাবে কর্মসংস্থানের ব্যবহার উপরও গুরুত্ব আরোপ করিয়াছিলেন। দেশের সর্বত্র কর্মসংস্থানের অবস্থা একরূপ নহে। কোন কোন অঞ্চলে, পূর্ব ও আংশিক কর্মহীনতার চাপ অধিক। এই সকল সংকটাপন্ন অঞ্চলে

(areas) কর্মসংস্থানের জন্য বিশেষ প্রচেষ্টা করিতে হইবে। অবশ্য এই কার্যে প্রচেষ্টার সীমিত স্থানীয় জনসাধারণ ও প্রতিষ্ঠানসমূহের সহযোগিতার উপর নির্ভর করে। পরিকল্পনা কমিশন পরামর্শ দিয়াছিলেন যে এজন্য—

১. সংকটাপন্ন অঞ্চলসমূহে যথাসম্ভব সরকারী উদ্যোগে বিবিধ প্রতিষ্ঠান স্থাপন ;  
২. স্থানীয় কারবারী ও শিল্পপতিগণকে সুবিধাজনক শর্তে ঋণদান ; ৩. স্থানীয় ব্যক্তিগণের জন্য সরকারী কার্যের ঠিকাদারীর একাংশ সংরক্ষণ ; এবং ৪. স্থানীয় অঞ্চলে পুঁজি আকৃষ্ট কবিবার জন্য প্রয়োজনীয় রাজস্ব সংক্রান্ত ব্যবস্থা (fiscal measures) গ্রহণ করা প্রয়োজন। ইহা ছাড়া অবশ্য জনস্থানান্তরের (migration) বিষয়টিও বিবেচনার মধ্যে রাখা যাইতে পারে।

**দ্বিতীয় পরিকল্পনার কর্মসংস্থান :** দ্বিতীয় পরিকল্পনাব্যয় অগ্রগতির বিবরণ হইতে জানা যায় যে, ইহাতে ১৯৬০-৬১ সাল পর্যন্ত, কৃষিবহির্ভূত ক্ষেত্রে মোট প্রায় ৬৫ লক্ষের মত নতন কর্ম সৃষ্টি করা গিয়াছে। দ্বিতীয় পরিকল্পনায় কর্মসংস্থান সৃষ্টির লক্ষ্য ছিল ৮০ লক্ষ। সুতরাং লক্ষ্যানুযায়ী ফল লাভ করা যায় নাই।

**তৃতীয় পরিকল্পনা :** দ্বিতীয় পরিকল্পনায় সরকারী হিসাবে পুরাতন ও নতন কর্মপ্রার্থীর সংখ্যা ছিল ১ কোটি ৫৩ লক্ষ। ইহার মধ্যে দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে প্রায় ৬৫ লক্ষ ব্যক্তির কৃষিবহির্ভূত ক্ষেত্রে কর্মসংস্থান ঘটায়, পরিকল্পনার শেষে অবশিষ্ট কর্মহীনের সংখ্যা দাঁড়াইয়াছে প্রায় ২০ লক্ষের (৮৮ লক্ষ) মত। তদুপরি তৃতীয় পরিকল্পনাকালে নতন কর্মপ্রার্থীর সংখ্যা হইবে প্রায় ১ কোটি ৭০ লক্ষ। ইহার প্রায় এক-তৃতীয়াংশ (অর্থাৎ ৫৬ লক্ষেরও অধিক) শহরাঞ্চলের ও ১ কোটি ১৪ লক্ষ গ্রামাঞ্চলের কর্মহীন। ইহা ছাড়া পরিকল্পনা কমিশনের হিসাবে অননিযুক্ত ব্যক্তির সংখ্যাও আনুমানিক ১ কোটি ৫০ লক্ষ হইতে ১ কোটি ৮০ লক্ষের মত। অতএব দেশে মোট প্রায় ৪ কোটি ৪০ লক্ষের মত সম্পূর্ণ কর্মহীন ও আংশিকরূপে নিযুক্ত ব্যক্তির গুরুভার লইয়া তৃতীয় পরিকল্পনা আবশ্য হইয়াছে।

দ্বিতীয় পরিকল্পনার শেষে কর্মহীনের সংখ্যা

২০ লক্ষ

তৃতীয় পরিকল্পনাকালে নতন কর্মপ্রার্থীর সংখ্যা

১ কোটি ৭০ „

আংশিকরূপে নিযুক্ত ব্যক্তির সংখ্যা

১ কোটি ৮০ „

মোট ৪ কোটি ৪০ লক্ষ

**তৃতীয় পরিকল্পনায় কর্মসংস্থানের লক্ষ্য :** পরিকল্পনা কমিশন তৃতীয় পরিকল্পনাকালে কৃষিবহির্ভূত ক্ষেত্রে ১ কোটি ৫ লক্ষ এবং কৃষিক্ষেত্রে ৩৫ লক্ষ অর্থাৎ মোট ২ কোটি ৪০ লক্ষ নতন কর্ম সৃষ্টি করা সম্ভব হইবে বলিয়া হিসাব করিয়াছেন। সুতরাং দেখা যাইতেছে যে, তৃতীয় পরিকল্পনার শেষেও পুরাতন সম্পূর্ণ কর্মহীন ও আংশিকরূপে নিযুক্ত ৩ কোটি ব্যক্তি থাকিয়া যাইবে। অতএব কর্মসংস্থান বিষয়ে তৃতীয় পরিকল্পনা আমাদের সম্মুখে কোনরূপ আশার আলোকবর্তিকা তুলিয়া ধরিতেছে না।

**তৃতীয় পরিকল্পনায় নতন কর্ম সৃষ্টির পদ্ধতি :** পরিকল্পনা কমিশন কর্মহীনতার সমস্যাটিকে নিম্নরূপে সমাধানের প্রস্তাব করিয়াছেন।

১. পরিকল্পনার অন্তর্ভুক্ত কার্যক্রমগুলিতে যাহাতে পূর্বাপেক্ষা বিস্তৃত ও সুব্যবস্থাপূর্ণ কর্মসংস্থান ঘটে তাহার চেষ্টা করিতে হইবে।

২. গ্রামাঞ্চলে বিদ্যমান সরবরাহের প্রসার, গ্রামীণ শিল্প উপনিবেশের (industrial estates) উন্নয়ন, গ্রাম্য শিল্পসমূহের উৎসাহ দান এবং মানবশক্তির ন্যূনতা ( redeployment of man-power ) প্রভৃতির উপর গুরুত্ব আরোপ করিয়াছেন।

৩. ২৫ লক্ষ অথবা ততোধিক ব্যক্তির জগ্ম যাহাতে বৎসরে গড়ে ১০০ দিন কর্মসংস্থান হয় সেজন্য নানা প্রকার গ্রামীণ কার্যক্রম ( rural work programme ) গ্রহণ করিতে হইবে।

৪. প্রতি রাজ্যে কর্মহীনতার সমস্যাতে জেলা ব্লক এবং গ্রাম ভিত্তিতে বিভক্ত করিয়া স্থানীয় উন্নয়ন প্রকল্পের সহিত যথাসম্ভব মিলাইয়া কর্মস্থান বৃদ্ধির চেষ্টা করিতে হইবে।

৫. সম্ভবমত রাস্তা নির্মাণ ও পূর্ত কার্যাদিতে প্রমনিবিড় পদ্ধতিই গ্রহণ করিতে হইবে।

৬. গ্রামীণ শিল্পায়ন ও গ্রামীণ বৈদ্যুতিকরণ—এই দুইটি পরস্পরের সহিত ঘনিষ্ঠরূপে যুক্ত। এবং ইহারা উভয়ে মিলিয়া যথেষ্ট পরিমাণে স্থায়ী গ্রামাঞ্চলে কর্মসংস্থান সৃষ্টি করিতে সমর্থ। ইদানীংকালে গ্রামীণ ও ক্ষুদ্রশিল্পসমূহের উন্নতির জগ্ম নানাবিধ ব্যবস্থা গৃহীত হইলেও পরিকল্পনা কমিশনের মতে ইহাদের কর্মসংস্থান সৃষ্টির সম্ভাব্য ক্ষমতা সম্পূর্ণরূপে ব্যবহার করা যায় নাই। এজন্য ইহাদের যথেষ্ট পরিমাণে কাঁচামাল, সস্তায় ঋণেব বন্দোবস্ত, বিক্রয় ব্যবস্থার সংগঠন ও প্রসার এবং কাঁচা উৎপন্নকে তৈয়ারী পণ্যে প্রস্তুতের জগ্ম বিবিধ প্রক্রিয়ার ( Processing ) প্রবর্তনের ব্যবস্থা করিতে হইবে। মফঃস্বলেব এক একটি অঞ্চলের ছোট ছোট শহরে কেন্দ্রীয়ভাবে অবস্থিত গ্রামগুলিতে শিল্পকেন্দ্র স্থাপন করিয়া পরিবহণের উন্নতির দ্বারা উদ্যোগের মধ্যে যোগাযোগ প্রতিষ্ঠা করিতে হইবে।

৭. স্বল্পনিযুক্তির ( underemployment ) সমস্যার স্থায়ী সমাধানের জগ্ম সর্বত্র বৈজ্ঞানিক কৃষিব্যবস্থা এবং গ্রামীণ অর্থনৈতিক কাঠামোর বৈচিত্র্যকরণ ও শক্তিবৃদ্ধি করিতে হইবে। এজন্য গ্রামীণ শিল্পসমূহের অধিকতর উন্নয়ন, বিবিধ প্রক্রিয়া সংক্রান্ত শিল্পের ( Processing industries ) প্রসার ও গ্রামাঞ্চলে নতুন শিল্প আকর্ষণ করিতে হইবে। ইহার সহিত যে সকল অঞ্চল জনাধিক্য ও কর্মহীনতা এবং স্বল্পনিযুক্তির অত্যধিক চাপে সংকটাপন্ন তথ্য সামগ্রিক লোক-নিয়োগ কার্যক্রম ( comprehensive works programme ) গ্রহণ করিতে হইবে। ব্লক ও গ্রাম ভিত্তিতে নানাবিধ কার্কে অলস-কৃষিক্ষেত্রে কর্মসংস্থান করাই ইহার লক্ষ্য হইবে। ইহার জগ্ম আনুমানিক ১৫০ কোটি টাকা ব্যয় হইবে।

৮. পরিকল্পনা কমিশন বলিয়াছেন ইদানীং শিক্ষিত কর্মহীনদের মধ্যে শারীরিক শ্রম সম্পর্কে পূর্বের বিরোধী মনোভাবের পরিবর্তন ঘটানো। শিক্ষাব্যবস্থার বর্তমান পরিবর্তনের ফলে দ্রুত শিল্পায়নের সহিত নানাশ্রেণীতে ইহাদের জন্য কর্মসংস্থানের প্রসার সম্ভব হইবে। সমবায় সমিতির প্রসার, বৈজ্ঞানিক কৃষির প্রচলন ও পঞ্চায়েত প্রভৃতি গণতান্ত্রিক প্রতিষ্ঠানসমূহের প্রতিষ্ঠার দ্বারা গ্রামাঞ্চলে শিক্ষিত কর্মহীনগণের জগ্ম কর্মসৃষ্টি ঘটবে।

৯. যে সকল প্রকল্পের কাজ শেষ হইয়া আসিতেছে তথা হইতে দক্ষকারিগরগণকে নতুন প্রকল্পে স্থানান্তরের ব্যবস্থা করিতে হইবে। তৃতীয় পরিকল্পনার প্রথম দুই বৎসরে অ-কৃষিক্ষেত্রে ৩২ লক্ষ ব্যক্তির কর্মসংস্থান ঘটানো।

## প্রাকৃতিক সম্পদ Natural Resources

অর্থ বিজ্ঞানের বিশ্লেষণে অভাবপূরণের নিমিত্ত সম্পদ উৎপাদনের যে দুইটি মৌলিক উপাদানের নির্দেশ করা হয় তাহার একটি প্রাকৃতিক সম্পদ ও অপরটি মানুষের শ্রম। সংক্ষেপে প্রথমটিকে ভূমি ( Land ) ও দ্বিতীয়টিকে শ্রম ( Labour ) বলা হয়।

### প্রাকৃতিক সম্পদ ও অর্থনৈতিক উন্নয়ন

#### NATURAL RESOURCES AND ECONOMIC DEVELOPMENT

ভারতের বা যে কোন দেশের অর্থনৈতিক অবস্থা ও সম্ভাব্যতার পথ লোচনা করিবার পূর্বে দেশের প্রাকৃতিক সম্পদসমূহের অনুসন্ধান লওয়া একান্তই প্রয়োজন যে উহার পরিমাণ, প্রকৃতি ও অবস্থা, জাতীয় আয় ও দেশের অর্থনৈতিক কার্যাবলীর পরিমাণ ও ধরনের উপর গভীর প্রভাব বিস্তার করে। জাতীয় আয় বৃদ্ধি, জনসাধারণের জীবনযাত্রার মান উন্নয়ন, কৃষি ও শিল্পসমূহসহ অর্থনৈতিক কার্যাবলীর বৈচিত্র্যকরণ,—এক কথায় দেশের অর্থনৈতিক বিকাশের সুযোগ-সম্ভাবনা অনেকাংশে দেশের প্রাকৃতিক সম্পদের উপর নির্ভর করে। এই কারণে, ভারতের অর্থনৈতিক উন্নয়নের বিবিধ সমস্তার আলোচনার পূর্বে দেশের প্রাকৃতিক সম্পদের তথ্যাদি সম্পর্কে অবহিত থাকা আবশ্যিক।

কোন দেশের অর্থনৈতিক উন্নয়নে প্রাকৃতিক সম্পদের ভূমিকা আলোচনার কয়েকটি কথা মনে রাখিতে হইবে। প্রথমত, উহার প্রাকৃতিক সম্পদগুলির মোট পরিমাণ ও গুণাগুণ গুরুত্বপূর্ণ হইলেও শেষ কথা হচ্ছে। উহা ভারতই দেশের অর্থনৈতিক উন্নতির সীমা নির্দিষ্ট হয় না। এই সকল সম্পদ কাজে লাগাইবার ক্ষমতা দেশে প্রযুক্তি বিজ্ঞান ( Technology ) বা কারিগরী জ্ঞান কোন্‌ স্তরে রহিয়াছে, উৎপাদনের সংগঠন কি একাকারের, সরকারী নীতি ও দক্ষতা কিরূপ, এক্ষুণাৎ কারণে এই দেশের সমাজব্যবস্থা ও সামাজিক সংগঠনের প্রকৃতি কি,—এই সকল বিষয় প্রাকৃতিক সম্পদের ব্যবহারকে যথেষ্ট প্রভাবিত করে। ইহাদের ভারতমায়ের ধরন এক পরিমাণ ও গুণাগুণবিশিষ্ট সম্পদের পূর্তির অথবা স্বল্পতর ব্যবহার বলিতে পারে।

দ্বিতীয়ত, এ সম্পর্কে উল্লেখযোগ্য যে, কেবল প্রাকৃতিক সম্পদগুলির পৃথক পৃথক পরিমাণ ভারত জাতীয় সমুচিত উদ্ভাবের সম্ভাব্য অবদান অনুমান করা যায় না। কারণ একের উৎপাদন ও ব্যবহার, অপরটির প্রাকৃতিক সম্পদের উৎপাদন ও ব্যবহারের উপর নির্ভর করে। সুতরাং এই সকল প্রাকৃতিক সম্পদগুলির বিশ্লেষণে মধ্যে একটি পারস্পরিক সম্পর্ক বর্তমান। অতএব বিবিধ একাকারের প্রাকৃতিক সম্পদের সামগ্রিক উন্নয়ন ও ব্যবহারের ভারতই উদ্ভাবের প্রত্যেকটি হইতে পূর্তির কল লাভ করা যায়।

দেশের প্রাকৃতিক সম্পদের কতটা পরিমাণ ব্যবহার সম্ভব তাহা নির্ভর করে প্রধানত দুইটি বিষয়ের উপর। প্রথমত, দেশের কারিগরী জ্ঞান ও প্রযুক্তি বিজ্ঞান অবস্থা অনুযায়ী সম্পদের ব্যবহার নির্ভর করে। ইহাদের উন্নতির সঙ্গে সঙ্গে দেশের পক্ষে পূর্তর ও অধিকতর পরিমাণে সম্পদের ব্যবহারের ক্ষমতা বৃদ্ধি পায়। দ্বিতীয়ত, উন্নত কারিগরী জ্ঞান সম্পদ ব্যবহারে প্রয়োগ করিয়া বাস্তবে কত দূর পর্যন্ত উহার ব্যবহার বৃদ্ধি করা যাইবে তাহা নির্ভর করে দেশে পুঁজিগঠন হারের উপর। যত অধিক পরিমাণে পুঁজিগঠন ঘটিবে ততই প্রাকৃতিক সম্পদ ব্যবহার বাড়িবে।

পরিশেষে আর একটি কথা এই যে, আধুনিক যুগে আর প্রাকৃতিক সম্পদকে চিরকালের জন্য নির্দিষ্ট বা সীমাবদ্ধ বলিয়া মনে করা হয় না। বিজ্ঞান ও প্রযুক্তি বিজ্ঞান ( Technology )-র যে উন্নতি ঘটতেছে তাহারই প্রত্যেক প্রকৃতিজনের ক্ষমতা অকস্মিকরূপে বৃদ্ধি পাইতেছে। কৃষির অথবা রাসায়নিক ভারত জনসাধারণের শক্তিসমৃদ্ধি, পরিমাপ ও জনশক্তি হইতে অসংখ্য বিজ্ঞান সংস্কার, পরিবহন ও সংস্কারকাজাদি



সম্পদের বর্তমানে বাস্তব ঘটনা। হুতরাং বিজ্ঞান ও প্রযুক্তি বিচার্য অর্থপতি, ও প্রাকৃতিক সম্পদের ক্ষয়, যারো, সকল দেশেই কয়েকটি পরিমাণে পুরাতন প্রাকৃতিক সম্পদের সীমাবদ্ধতা অতিক্রম করিয়া সম্পদের দুইভিত্তক নিম্নলিখিতবিধার আশ্রয় আশ্রয় আকাশকুহল নহে।

ভারতের প্রাকৃতিক সম্পদসমূহকে আয়র। সংক্ষেপে নিম্নলিখিত বিভিন্ন শ্রেণীতে বিভক্ত করিতে পারি।  
 কথা.—ক. ভূমি ও কৃষি সম্পদ। খ. অরণ্য সম্পদ। গ. প্রাণীজ সম্পদ। ঘ. বনিজ সম্পদ।  
 ঙ. শক্তির উৎস।

## ক. ভূমি সম্পদ

### LAND RESOURCES

ভারতের মোট ভৌগোলিক আয়তনের পরিমাণ ৮০ কোটি ৬৩ লক্ষ একর। ইহা ২০'১ শতাংশ অর্থাৎ ৭৩ কোটি ৮৮ লক্ষ একর সম্পর্কে সবকারী তথ্যাদি সংগৃহীত হইয়াছে। সবকারী বিবরণ অনুযায়ী ৩২ কোটি ৮০ লক্ষ একর জমিতে বীজ বপন করা হয়, অর্থাৎ ঐ পরিমাণ জমি কৃষির অধীন। উহা ব্যতীত বনভূমির পরিমাণ ১৩ কোটি ৮৫ লক্ষ একর, পতিত জমির পরিমাণ ৫ কোটি ৬৩ লক্ষ একর কৃষিকার্যের জন্য প্রাপ্তব্য নহে একর জমির পরিমাণ ১২ কোটি ৪৭ একর এবং অকর্ষিত অন্যান্য জমির পরিমাণ ২ কোটি ৬০ লক্ষ একর। ১৯৫০-৫১ সালের তুলনায়, ১৯৫৮-৫৯-এব হিসাবে কর্ষিত জমির আয়তন বৃদ্ধি পাইয়াছে ৩ কোটি ৪৬ লক্ষ একর।

**ভারতে মৃত্তিকার সমস্যা ( The problem of soil ) :** ভূমির ক্ষয় (erosion) ভারতের মৃত্তিকার সর্বপ্রধান সমস্যা। প্রবল বাবিপাত অথবা বায়ুপ্রবাহে মৃত্তিকার উপবিভাগেব জৈব পদার্থসমৃদ্ধ অংশ অপসারিত হওয়ায় ভূমিক্ষয় বলে। ইহাতে মৃত্তিকার উর্বরা শক্তি বিনষ্ট হয়। অত্যধিক বৃষ্টিপাতে, ভূমি অধিক ঢালু, এবং হালকা ও অল্প বাধুনিবৃত্ত হইলে অধিক ভূমিক্ষয় ঘটিয়া থাকে।

বনভূমির উৎসাদন, চাষভূমির ধ্বংসসাধন, আবাদ জমির ক্রমাগত পরিবর্তন ( shifting cultivation ), ক্রটিযুক্ত কর্ষণপদ্ধতি প্রভৃতি মৃত্তিকার ক্ষয়ের প্রধান কারণ।

হিমালয়ের পাদদেশের অন্তর্গত সমগ্র উত্তর ভারতের ঢালু অঞ্চলে, মাত্রাজৈব অংশবিশেষে, দক্ষিণাভ্যে, মধ্যপ্রদেশ ও ছোটনাগপুরে ভূমিক্ষয়ের সমস্যা অত্যন্ত তীব্র। ভারতের কৃষি গবেষণা পরিষদের একটি অনুসন্ধানে প্রকাশ ভারতের বিভিন্ন অঞ্চলে গড়ে একর-পিছু বাৎসরিক ১ হইতে ১১৫ টন মৃত্তিকা অপসারিত হইয়া থাকে। প্রতি বৎসর মৃত্তিকার উপরিভাগের উর্বরাংশের ২/৩ ইঞ্চি পরিমাণ ক্ষয় বৃষ্টিপাতে ঘৌত হইয়া অপসারিত হয়।

**ভূমির ক্ষয়ের ফলাফল ( Effects of soil erosion ) :** ১. ভূমিক্ষয় জমির উর্বরতা ও কৃষিযোগ্য ভূমির আয়তন হ্রাস করিয়া কৃষির অবনতি ঘটায়। ২. ভূমিক্ষয়ের ফলে বিপুল পরিমাণ মৃত্তিকা, ধূলিকণা ও ক্ষুদ্র প্রস্তবৎ বৃষ্টির জলের সহিত অপসারিত হইয়া নিম্নলিখিত নদীগর্ভে সঞ্চিত হয়। ইহাতে নদীর গভীরতা হ্রাস পাইয়া দুই তীরে বন্যা ঘটায়। ৩. নদীগর্ভের উচ্চতা বৃদ্ধির দরুন নদীপথেব নাব্যতা কমিয়া গিয়া নৌ-পরিবহণে বাধার সৃষ্টি করে। ৪. ভূমিক্ষয়ের দরুন বিস্তীর্ণ অঞ্চল নিম্নভূমিতে পবিণত হইয়া জলাভূমিতে রূপান্তরিত হয়। ইহাতে কৃষিকার্য পবিভ্যক্ত হয়। ৫. জল গড়াইয়া চলিয়া যায় বলিয়া মৃত্তিকার ক্ষয়সাধন জলসঞ্চয় হ্রাস পায়। ইহাতে ঐ অঞ্চলের শুষ্কতা বৃদ্ধি পায় ও গভীর মলভূমির সাহায্যে জলসেচ কঠিন হয়। ৬. নদীগর্ভের উচ্চতা বৃদ্ধির ফলে সেচব্যবস্থা

**জলসঞ্চয় (Water conservation):** ১. বন ও তৃণভূমি সৃষ্টি: বৃষ্টিপাতের যে জল ভূমিতে তীব্র হয় তাহার দ্রুতগ্রহণ অংশই জমিতে ধরিয়া রাখিলে ভূমিক্ষয় ঘটিতে পারে না। এক্ষণে উল্লিখিত জমিতে নতুন বনভূমি ও তৃণভূমি সৃষ্টি করিতে হয়।

২. পশুচারণের নিয়ন্ত্রণ: তৃণভূমি যাহাতে অতি-চারণের (overgrazing) দ্বারা বিনষ্ট না হয় এক্ষণে পশুচারণ নিয়ন্ত্রণ করিতে হয়।

৩. বন্যা (flood control) নিয়ন্ত্রণ: ঢালু অঞ্চলে নদীতীরে বাঁধ নির্মাণ করিয়া জলস্রোত রুদ্ধ করিলে আর উহার সহিত যুক্তিকা চলিয়া যাইতে পারে না। অপেক্ষাকৃত নিম্নাঞ্চলে বাঁধ নির্মাণ করিয়া অতিরিক্ত জল সঞ্চয় করা যাইতে পারে। তাহাতে সমতলভূমিতে বন্যা ঘটিবার সম্ভাবনা কমিয়া যায়।

৪. অপেক্ষাকৃত উচ্চতর পার্বত্য অঞ্চলে পাহাড়ের গায়ে ধাপে ধাপে কৃষি-আবাদ রচনা (Bench terracing): ইহা দ্বারা পাহাড়ের গাত্র হইতে জল গড়াইয়া পড়িতে না দিয়া আবাদ জমিতে আবদ্ধ করিয়া ভূমিক্ষয় রুদ্ধ করা হয়।

ভারতের ৮০ কোটি একর জমির মধ্যে ২০ কোটি একর জমিই ভূমিক্ষয়ের মুখে। মোট কষিত জমির এক-তৃতীয়াংশ ঢালু ও ক্ষয়ের সম্ভাবনায়ুক্ত। এই পরিস্থিতির গুরুত্ব সহজেই অহুমেয়।

**সরকারী-নীতি (Govt. Policy):** পরিকল্পনা কমিশনের পরামর্শে কেন্দ্রীয় ও রাজ্যস্তরে জমি ব্যবহার ও সংরক্ষণ বোর্ড (Land Utilisation and Soil Conservation Board) প্রতিষ্ঠিত হইয়াছে। কেন্দ্রীয় বোর্ড এ সম্পর্কে গবেষণা, প্রচার ও শিক্ষাদান করে। রাজ্য বোর্ডগুলি অনুসন্ধান ও ব্যবস্থা গ্রহণ করে।

**প্রথম পরিকল্পনায়** মৃত্তিকা সংরক্ষণের জন্য ২ কোটি টাকা ব্যয় বরাদ্দ করা হইয়াছিল। প্রথম পরিকল্পনার শেষে নানাবিধ প্রচেষ্টার দ্বারা ৩ লক্ষ একর জমিতে ভূমিসংরক্ষণ কার্য সম্পন্ন হইয়াছিল। **দ্বিতীয় পরিকল্পনায়** মৃত্তিকা সংরক্ষণের জন্য ২০ কোটি টাকা ব্যয় বরাদ্দ করা হয়। দ্বিতীয় পরিকল্পনায় কৃত্রিম বনভূমি রচনা, বাঁধ নির্মাণ, জলাধার নির্মাণ ও পর্বতগাত্রে ধাপে ধাপে কৃষিক্ষেত্র রচনা ইত্যাদি কার্য পরিচালিত হইয়াছে এবং আনুমানিক প্রায় ২০ লক্ষ একরে মৃত্তিকা সংরক্ষণ ব্যবস্থা করা হইয়াছে। **তৃতীয় পরিকল্পনায়** ১ কোটি ৩০ লক্ষ একর জমিতে মৃত্তিকা সংরক্ষণকার্য পরিচালনা করা হইবে ও ৪ কোটি একর জমিতে শুষ্ক কৃষি (Dry farming) সম্প্রসারিত হইবে। এই সময়ে ভূমি সংরক্ষণের প্রয়োজনে রাজ্য সরকার-গুলিকে প্রয়োজনীয় আইনপ্রণয়নের ক্ষমতা দেওয়ার সুপারিশও করা হইয়াছে।

#### খ. বনসম্পদ

##### FOREST RESOURCES

১. আয়তন (area): ভারতের বনভূমির আয়তন ১৩ কোটি ১ লক্ষ একর। ইহা দেশের মোট আয়তনের ২২ শতাংশ।

**বনভূমির উপযোগিতা (Utility of forests):** ক. পরোক্ষ প্রয়োজন ও উপযোগিতা: ১. বনভূমি ছায়া বিস্তার করিয়া রৌদ্রের প্রখরতাকে হ্রাস করে, বায়ুমণ্ডল শীতল করিয়া বাতাসের জলবায়ুকে আকর্ষণ করে ও নিকটবর্তী অঞ্চলে বায়ুর আর্দ্রতা বৃদ্ধি করে। ইহার ফলে আবহাওয়া চরম হইতে পারে না।

২. বায়ুর আর্দ্রতা বৃদ্ধিতে সহায়তা করে বলিয়া বনভূমি আধিক্যের ব্যাপকতা বৃদ্ধি করে।

৩. বনাকুলের বৃক্ষলতাদি হইতে পতিত গুড় পত্র ও শাখা-প্রশাখাদি মাটিতে পড়িয়া পটিলতা বৃদ্ধি করে।

৪. নানারূপ বৃক্ষলতাদির শিকড়ে মুক্তিকার বন্ধন ঘটে বলিয়া ভূমিক্ষয় (soil erosion) বৃদ্ধিতে পারে না।

৫. মুক্তিকার অবক্ষয় নিবারণ ও বায়ু আর্দ্রতা বৃদ্ধি করে বলিয়া বনভূমির অবস্থান মঙ্গলপ্রসারে কার্যকর বাধা প্রদান করে।

৬. সর্বশেষে বনভূমি বিবিধ প্রকার উদ্ভিদেব জন্মস্থান ও নানাবিধ বন্য প্রাণীর বাসস্থল বলিয়া উহা সকল দেশেই বিশেষরূপে আদৃত হয়।

ভারত ক্রান্তীয় অঞ্চলের দেশ হওয়া সত্ত্বেও ইহার জলবায়ু অধিকতর সমতার জন্য দেশের বনভূমির পরোক্ষ অবদান কম নহে। যে সমস্ত অঞ্চলে ব্যাপকভাবে বনভূমির ধ্বংস সাধিত হইয়াছে তথায় মুক্তিকার ক্ষয়ের দরুন, ভূমির উর্বরতা বিনষ্ট হইয়া পতিত জমির পরিমাণ বৃদ্ধি পাইয়াছে। এজন্য পুনরায় বনবোপণে সরকারকে যত্নশীল হইতে হইয়াছে। রাজপুতানার মরুভূমির বিস্তার রোধের জন্যও ইদানীংকালে কৃত্রিম অবণ্য বলয় বচিত হইতেছে। এ ছাড়া ভারতের বনভূমি দেশ রক্ষার একটি গুরুত্বপূর্ণ সহায়কও বটে।

**খ. প্রত্যক্ষ প্রভাব ও উপযোগিতা :** ১. বনভূমিজাত বিভিন্ন দ্রব্যাদি শিল্পের মূল্যবান কাঁচামাল হিসাবে ব্যবহৃত হয়। ২. অগভীর বনভূমি ও উহার সন্নিহিত লতাশুল্কাবৃত অঞ্চল গোচারণের বিশেষ উপযুক্ত ক্ষেত্র। ৩. বনভূমির বিবিধ দ্রব্যাদি আহরণের জন্য কহ ব্যক্তির জীবিকা ও কর্মসংস্থান ঘটে।

ভারতের বনভূমি হইতে যে সকল প্রধান দ্রব্য পাওয়া যায় তাহা হইল বিবিধ শিল্পের কাঁচামাল হিসাবে ব্যবহারের উপযোগী বিভিন্ন প্রণীত কাঠ (timber), কাঠমণ্ডের উপযুক্ত কাঠ (pulp wood), দিয়াশলাইয়ের কাঠ (match wood), জ্বালানি কাঠ (fire and charcoal wood) প্রভৃতি। এই সকল মূল্যবান কাঁচামালের মোট পরিমাণ, ১৯৫৮-৫৯ সালে ছিল ৫৮ কোটি ৮৪ লক্ষ ৬৪ হাজার কিউবিক ফিট। উহার মূল্য ছিল ৪১ কোটি ২১ লক্ষ ৩৩ হাজার টাকা। এই সকল দ্রব্যাদি কাগজ কল, দিয়াশলাই, ভেনেস্তাকাঠ, আসবাবপত্র, রেলের স্লিপার তৈয়ারী প্রভৃতি শিল্পের অপরিহার্য কাঁচামাল। এসকল ছাড়া অন্যান্য যে অপ্রধান বনজাত দ্রব্য পাওয়া যায় তাহার মধ্যে বাঁশ ও বেত, রজন, বিভিন্ন প্রকারের আঁশ, গঁদের আঁঠা, ঔষধি, চামড়া পাকা করিবার রাসায়নিক দ্রব্য ইত্যাদি উল্লেখযোগ্য। ১৯৫৮-৫৯ সালের হিসাবে ইহাদের মোট মূল্য ছিল ৮ কোটি ৪০ লক্ষ ২০ হাজার টাকা। ভারতের দ্রুত শিল্পোন্নয়নের প্রচেষ্টার ফলে গৃহনির্মাণ শিল্প, পরিবহণ শিল্প, চর্মদ্রব্য শিল্প, ঔষধ শিল্প, কাগজ শিল্প প্রভৃতির উৎপাদন বৃদ্ধি বহু আরও বনজাত সামগ্রীর প্রয়োজন হইবে। সুতরাং ইহাদের সংরক্ষণ ও বৃদ্ধির গুরুত্ব উত্তরোত্তর বাড়িবে। ১৯৫৮-৫৯ সালে বনভূমি হইতে সরকারের আয় হইয়াছিল ৪৬ কোটি ৩৭ লক্ষ টাকা। সরকারী বনভূমির চারণ ক্ষেত্র হইতে বাৎসরিক ২৫ লক্ষ টাকা আয় হয়। প্রায় ২০ কোটি পশু এই সকল বনভূমিতে চরিয়া থাকে। ৫ লক্ষ ৭০ হাজার ব্যক্তি অরণ্য হইতে জীবিকা উপার্জন করে। ভারতের বনভূমি ১২ লক্ষ আদিবাসীর বাসস্থান। এবং বনভূমিতে যে ২৫০০ প্রকারের কাঠ উৎপাদনকারী বৃক্ষ পাওয়া যায় তন্মধ্যে ৬৭০ প্রকার কাঠ বাণিজ্যিক গুরুত্বসম্পন্ন।

## ভারতের বনভূমি সংক্রান্ত সমস্যা (The Problem of Indian Forests) :

১. বনভূমির স্বায়ত্তশাসন : সাধারণত, ক্রমাগত জনসংখ্যা বৃদ্ধির ফলে লোকবসতি ও কৃষিক্ষেত্র সম্প্রসারণের ফলে ভারতীয় বনভূমির আয়তন ক্রমেই সংকুচিত হইতেছে। কিন্তু ইহা অপেক্ষা আরও একটি যে বিশেষ কারণ ইহার জন্য দায়ী, তাহা হইল বনভূমির প্রতি মানুষ ও বিদেশী শাসকগণের শোচনীয় অবহেলা। ইহার ফলে বনভূমি হ্রাস পাইয়া দেশের আয়তনের ২২ শতাংশে পরিণত হইয়াছে। জনসাধারণের মাথাপিছু হিসাবে বনভূমির পরিমাণ দাঁড়াইয়াছে ০.২ হেক্টর বা প্রায় অর্ধ একর মাত্র। বলা বাহুল্য পৃথিবীর অন্যান্য দূর ও বৃহৎ বহু দেশ অপেক্ষা ইহা অল্প। সুতরাং বনভূমির সংরক্ষণ ও সম্প্রসারণ আবশ্যিক।

২. বনভূমির অসম বণ্টন : ভারতের বনভূমির অপর সমস্যা হইল দেশের বিভিন্ন অঞ্চলে ইহার বৈষম্য। শুধু বিভিন্ন রাজ্যের মধ্যেই যে বনভূমির বণ্টন অসমান তাহা নহে; এমন কি রাজ্যের অভ্যন্তরেও ঐ বনভূমি সর্বত্র সমরূপে পরিব্যাপ্ত নহে।

৩. বনভূমির স্বল্প উৎপাদন-ক্ষমতা : ভারতের বনভূমির স্বল্প উৎপাদন-ক্ষমতার পিছায় স্বরূপ বলা যায় যে, এদেশে যেখানে বনভূমির প্রতি একর হইতে বৎসরে ২'৫ কিউবিক ফুট কাঠ পাওয়া যায়, সে ক্ষেত্রে জাপানে ৩৭'৩ কিউবিক ফুট, ফরাসী দেশে ৫৬'৮ কিউবিক ফুট এবং মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে ১৮'১ কিউবিক ফুট কাঠ পাওয়া যায়।

৪. ভারতীয় বনভূমির অপর একটি সমস্যা হইল যে, উহার একাংশ (শতকরা ১৬ ভাগ অঞ্চল) দুর্গম। তথায় যাতায়াতের উপযুক্ত ব্যবস্থা প্রতিষ্ঠা করিতে পারিলে, উহার শতকরা ৪৫ ভাগ অঞ্চল হইতে কাঠ ও অন্যান্য সম্পদ আহরণ করা যাইত।

সরকারী বন নীতি (Forests Policy of the Government) : ১৮২৪ সালে তদানীন্তন সরকার প্রথম বনভূমি সংক্রান্ত নীতি গ্রহণ করেন। কিন্তু উহাতে বনভূমিকে ৪টি শ্রেণীতে বিভক্তকরণ, এবং বনভূমি সংক্রান্ত একটি দপ্তর স্থাপনের অতিরিক্ত আর বিশেষ কোন উদ্ভব হয় নাই। ইহার পর অবশ্য একটি বনভূমি সংক্রান্ত বিভাগীয় ও গবেষণাগার স্থাপিত হয়। তদবধি ১৯৪৭ সাল পর্যন্ত সবকালের বনভূমি নীতির দুইটি মূল ভিত্তি ছিল। প্রথমত, বনভূমি হইতে রাজস্ব আদায়। দ্বিতীয়ত, বনভূমি সংরক্ষণ।

স্বাধীনতালভের পর ভারত সরকার পুনরায় সংকীর্ণ নীতি পরিহার করিয়া বৃহত্তর ও দূর-প্রসারী দৃষ্টিকোণ হইতে একটি সামগ্রিক নীতি গ্রহণের প্রয়োজনীয়তা অনুভব করেন। ১৯৫২ সালে পরিকল্পনা কমিশনের পরামর্শে ভারত যে জাতীয় বনভূমি নীতি (National Forest Policy) গ্রহণ করিয়াছে তাহা নিম্নরূপ—

১. বনভূমির আয়তন বৃদ্ধি করিয়া দেশের মোট আয়তনের ৩৩ শতাংশে পরিণত করিতে হইবে। ২. পার্বত্য অঞ্চল, নদী উপত্যকা ও উপকূলবর্তী অঞ্চল যুক্তিকা সংরক্ষণের জন্য তথায় বনভূমি রক্ষা ও নতুন বনভূমি সৃষ্টি করিতে হইবে। ৩. কৃত্রিম অরণ্যাবলয় রচনা দ্বারা মরুপ্রসার রোধ করিতে হইবে। ৪. জাতীয় স্বয়ংসম্পূর্ণতা লাভের জন্য অরণ্যের উৎপাদন-ক্ষমতার সৃষ্ট জাতীয় ব্যবস্থাপনার প্রবর্তন করিতে হইবে। ৫. গ্রাম্য বনভূমির নিয়ন্ত্রিত উন্নয়ন ও ব্যবহার নিশ্চিত করিতে হইবে। ৬. বেসরকারী বনভূমির পরিচালনা সরকারী নিয়ন্ত্রণ ও নির্দেশের অধীনে আনিতে হইবে। ৭. বন্য প্রাণীসমূহ সংরক্ষণ করিতে হইবে।

জাতীয় বনভূমি নীতির মূল লক্ষ্য হইল : ১. বনসম্পদের দীর্ঘমেয়াদী উন্নয়ন, ২. কাঠ আহরণের উন্নততর কৌশল প্রয়োগের দ্বারা উৎপাদন বৃদ্ধি; এবং ৩. কাঠ

সংরক্ষণ ও পরিপকতার (preservative and seasoning) প্রাপ্ত্যন্ত পর্যন্ত আনয়ন করে।

### পঞ্চবার্ষিকী পরিকল্পনা ও বনভূমি (Five year Plans & Forests) :

প্রথম পঞ্চবার্ষিকী পরিকল্পনায় বনভূমির উন্নয়নের জন্য ২৮২ কোটি টাকা ব্যয় বরাদ্দ করা হইয়াছিল। উহাতে বিবিধ প্রচেষ্টার দ্বারা ৭৫ হাজার একর উত্তর ভূমি নব বনভূমিতে পরিণত, ৩ হাজার একর দিয়াশলাই কাঠের বনভূমি এলাকা বৃদ্ধি, ২০ লক্ষ একর বনভূমি সরকারী নিয়ন্ত্রণে আনয়ন ও প্রায় ৩ হাজার বনসড়ক নির্মাণ করা হয়।

দ্বিতীয় পরিকল্পনায় বনভূমির উন্নয়নের জন্য ২০.৭৪ কোটি টাকা ব্যয় বরাদ্দ করা হয়। ইহার ফলে ৪ লক্ষ একর বিনষ্ট বনভূমি পুনরুদ্ধার, ২ লক্ষ একর পরিমাণ জমিতে মূল্যবান কাঠের ও ৫০ হাজার একর জমিতে দিয়াশলাই কাঠের বনভূমি সৃষ্টি করা হয়। ইহা ছাড়া প্রায় ৫ হাজার মাইল নতুন বনসড়কও নির্মিত হইয়াছে।

তৃতীয় পরিকল্পনায় ২০ লক্ষ একরে জালানি কাঠের গ্রাম্য বনভূমি, ৫০ হাজার একবে শাল ও পত্রমোচী বৃক্ষের অরণ্য, ২ লক্ষ একরে সেগুন বনভূমি এবং ৪ লক্ষ ৫০ হাজার একরে বিবিধ বৃক্ষের অরণ্য সৃষ্টির কার্যক্রম গৃহীত হইয়াছে। ইহা ছাড়া, ১৫ হাজার মাইল বনসড়কও নির্মাণ করা হইবে।

সম্প্রতি জানা গিয়াছে যে উপযুক্ত ব্যবস্থাদি গ্রহণ না করিলে আগামী ১৫ বৎসরে ক্রমবর্ধমান চাহিদার ফলে ভারতে কাঠের যোগানে ঘাটতি দেখা দিবে। এজন্য ভারতের বনভূমি বৃদ্ধি ও কাঠের বিজ্ঞানসম্মত আহরণ, সংরক্ষণ ও পরিপক্করণের গুরুত্ব অত্যন্ত বৃদ্ধি

।

### প্রাণীজ সম্পদ

#### ANIMAL HUSBANDRY AND FISHERIES

১. পশুপালন (Animal husbandry) : ভারতে পৃথিবীর মোট গো-সম্পদের ১৯ শতাংশ, মহিষের প্রায় ৫০ শতাংশ এবং ছাগ সংখ্যা ১৮ শতাংশ বর্তমান। কিন্তু পরিমাণের দিক হইতে ইহা উল্লেখযোগ্য হইলেও ইহাদের দ্বারা উৎপন্ন বিভিন্ন দ্রব্যের মোট মূল্য সে তুলনায় অধিক নহে। ১৯৫০-৫১ সালে এই সকল প্রাণী হইতে উৎপন্ন আয় ছিল কৃষির মোট আয়ের ১৬ শতাংশ মাত্র।

ভারতের গৃহপালিত প্রাণীসমূহ হইতে যে সকল দ্রব্য পাওয়া যায় তাহার মধ্যে মাংস, দুগ্ধ, ডিম, শশম ও চামড়া প্রধান।

গো, মেঘ, ছাগল ও শূকর হইতে প্রতি বৎসরে মোট ৪ লক্ষ ৬ হাজার টন মাংস পাওয়া যায়। ইহার মূল্য ৭৬ কোটি টাকা। ইহা ছাড়া প্রতি বৎসর নানাবিধ প্রাণী রপ্তানি দ্বারাও আর্থোপার্জন করা হয়।

তৃতীয় পরিকল্পনায় পশুপালনের উন্নয়নের জন্য ৫৩ কোটি টাকা ব্যয় বরাদ্দ করা হইয়াছে।

২. মৎস্য চাষ (Fisheries) : ভারতের মৎস্য-শিকার শিল্প প্রায় ১০ লক্ষ ব্যক্তির জীবিকার সংস্থান ও জাতীয় আয়ে ৬০ কোটি টাকার অধিক প্রদান করিয়া থাকে। এই কার্যে আনুমানিক ৭৩ হাজার ৪ শত মৎস্য-শিকারের বিবিধ জলযান নিযুক্ত রহিয়াছে। প্রথম পরিকল্পনায় বৎসর শেষে মোট-মৎস্য উৎপাদনের পরিমাণ ছিল ১০ লক্ষ টন। ১৯৬২ সালে মোট-মৎস্য উৎপাদন ২০.৫ লক্ষ টনে পরিণত হয়। ইহার ৭৬ শতাংশ মাংস ও মোহনী হইতে

এক হাজার ৩০ লাখ আর্ডাফ্রীণ ক্ষেত্র হইতে ধৃত হয়। বীষরপিছু বৎসরে ধৃত মৎস্তের পরিমাণ ২ হাজার ৫ শত পাউণ্ড।

ভারতের জনসাধারণ প্রতি বৎসর মাথাপিছু মাত্র ৩৪ পাউণ্ড মৎস্ত খাওয়া হিসাবে ব্যবহার করিতে পারে। অথচ সিংহলে ইহার পরিমাণ ১৬ পাউণ্ড, ব্রহ্মদেশে ৭০ পাউণ্ড ও জাপানে ২০ পাউণ্ড। ভারতের ন্যূনতম প্রয়োজন মিটাইবার জন্য ৪০ লক্ষ ৫০ হাজার টন মৎস্ত প্রয়োজন। ইহা হইতেই শিল্পটির সম্প্রসারণের সুযোগ অল্পমান করা যায়। অল্পসঙ্কানের ফলে জানা গিয়াছে যে একমাত্র বঙ্গোপসাগর ও আরব সাগরের সমৃদ্ধ মৎস্তক্ষেত্রগুলি ব্যবহারের উপযুক্ত ব্যবস্থা করিতে পারিলেই দেশের ন্যূনতম প্রয়োজন অপেক্ষাও অধিকতর উৎপাদন ঘটিবে। তৃতীয় পরিকল্পনায় মৎস্ত চাষের উন্নতির জন্য ২২ কোটি টাকা ব্যয় বরাদ্দ করা হইয়াছে। ইহার ফলে মৎস্ত উৎপাদন ৪ লক্ষ টন বৃদ্ধি পাইবে ও মৎস্ত রপ্তানি বিপুল হইবে বলিয়া আশা করা যায়।

## ঘ. খনিজ সম্পদ

### MINERAL RESOURCES

ভারতে বিবিধ প্রকার খনিজ পদার্থ পাওয়া যায়। কিন্তু দেশের বিভিন্ন প্রকার খনিজ পদার্থের অনুসন্ধানকার্য এখনও সম্পূর্ণ হয় নাই বলিয়া মোট খনিজ পদার্থের পরিমাণ সম্বন্ধে কোন প্রকার সামগ্রিক চিত্র উপস্থিত করা সম্ভব নহে। তবে, বিবিধ খনিজের ভাণ্ডার যে যেখানে পরিমাণেই রহিয়াছে সে সম্বন্ধে অনুমান করা চলে। দেশের প্রধান প্রধান খনিজ সম্পদের একটি সংক্ষিপ্ত বিবরণ নীচে দেওয়া গেল :

**লৌহ :** বিশ্বের মোট মজুদ লৌহের এক-চতুর্থাংশ ভারতে অবস্থিত। প্রমাণিত ও নির্দেশিত মজুদ লৌহের মোট পরিমাণ প্রায় ৬ শত ৬২ কোটি টন। পঞ্চাশ পরিমাণ লৌহ-আকরিকের অবস্থিতি ভারতে লৌহ-ইস্পাত শিল্পের বিপুল অগ্রগতির হুচনা করে। **ম্যাঙ্গানিজ :** ম্যাঙ্গানিজ আকরিকের মজুদের ক্ষেত্রে ভারত পৃথিবীতে তৃতীয়। আনুমানিক মোট মজুদের পরিমাণ ১১২ কোটি টন। লৌহ-ইস্পাত শিল্প, রাসায়নিক শিল্প এবং ড্রাই ব্যাটারি নির্মাণ শিল্পে ইহা অপরিহার্য।

**ক্রোমাইট :** ক্রোমাইটের মোট মজুদের পরিমাণ প্রায় ১৩২ লক্ষ টন। **স্বর্ণ :** ভারতে মোট মজুদের পরিমাণ ১২৬ লক্ষ টন। **তাম্র :** বিহার রাজ্যের সিংভূম ও বারগুয়া অঞ্চলের ৮০ মাইল ব্যাপী স্থানে তাম্র আকরিকের প্রধান মজুদ অবস্থিত। ভারতের বর্তমান তাম্র উৎপাদনের পরিমাণ ৩৫ লক্ষ টন। রাসায়নিক ও বৈদ্যুতিক শিল্পে তাম্র একটি গুরুত্বপূর্ণ উপাদান।

**বক্সাইট :** একটি সাম্প্রতিক হিসাবে ভারতের উচ্চশ্রেণীর বক্সাইটের মজুদ পরিমাণ ২ কোটি ৮০ লক্ষ টন বলিয়া অনুমান করা হইয়াছে। বক্সাইট আলুমিনিয়াম শিল্পের কাঁচামাল। বিভিন্ন বানবাহনের 'বডি' নির্মাণে, বৈদ্যুতিক সরঞ্জাম শিল্পে, গৃহস্থালীর প্রয়োজনীয় দ্রব্য প্রস্তুত ও আলুমিনিয়াম ব্যবহৃত হইয়া থাকে।

**অ্যাক্স :** পৃথিবীর শ্রেষ্ঠ অক্স বিহার উৎপাদন করে। বৈদ্যুতিক শিল্পে প্রধানত অক্সের ব্যবহার ঘটিয়া থাকে।

**ইলমেনাইট :** ভারতের পশ্চিম ও পূর্ব উপকূলভাগের সমুদ্র তটভূমির বালুকামাটিতে যথেষ্ট পরিমাণে ইহার সন্ধান পাওয়া যায়। বালুকামাটিতে বর্তমান ইলমেনাইটের আনুমানিক মজুদ ৩৫ কোটি টন। **সীসক :** ভারতের বিভিন্ন অঞ্চলে সীসকের অবস্থিতি জানা গিয়াছে। সীসকের সঙ্গে বস্তা ও পাওয়া যায়।

**এন্টিমনি :** পঞ্জাবের কাংরা জেলার লাহল হিমবাহতে (Glacier) এন্টিমনি পাওয়া গিয়াছে। ইহা ছাড়া মহারাষ্ট্রের নাগপুরেও এন্টিমনি খনি রহিয়াছে। **ক্যান্স :** উত্তরপূর্ব ও কান্দীরে (রিয়াসিন জেলা) ক্যান্স পাওয়া যায়।

**টিন :** বিহারের হাজারিবাগ অঞ্চলে টিন আকরিকের খনি রহিয়াছে। **জিপসাম :** ভারতে জিপসাম মজুদের আনুমানিক পরিমাণ ৮৫ কোটি টন। দিম্বেট ও রাসায়নিক মার উৎপাদনে জিপসাম একটি অপরিহার্য কাঁচামাল।

**তাপসহ খনিজ :** (Refractories) : ভারতের বিভিন্ন অঞ্চলেই ম্যাগনেসাইট, অগ্নিসহ বৃত্তিকা (Fire clay), ক্রোমাইট, নিলিম্যানাইট ও কোরান্ডাম প্রভৃতি শক্ত তাপসহ খনিজ পাওয়া যায়।

**কয়লা ও খনিজ তৈল :** এই দুইটি খনিজ আলানি ও শক্তির উৎস হিসাবে পরিচিত। পরবর্তীকালে অংশে শক্তির উৎস হিসাবে ইহাদের সম্পর্কে আলোচনা করা হইয়াছে।

। ভারতের খনিজ পদার্থের মধ্যে কয়লা, অত্র, ম্যাঙ্গানিজ, লৌহ, জিপসাম এবং চূনাপাথর সবচেয়ে গুরুত্বপূর্ণ।  
পরিষ্কারে উল্লেখিত হইয়া থাকে। নিম্নে উহাদের খনিজসমূহের সংখ্যা দেওয়া গেল।

কয়লা	বোটা খনিজসংখ্যা	৮৫৫টি।
অত্র	"	৩০০টি।
ম্যাঙ্গানিজ	"	৫৩৬টি।
লৌহ	"	২০৫টি।
চূনাপাথর	"	১৩৫টি।
জিপসাম	"	৩২টি।

এই সকল খনিজসমূহে সারা ভারতে, ১৯৫৯ সালের হিসাবে, প্রায় ৬ লক্ষ ১৮ হাজার ব্যক্তি নিযুক্ত ছিল।  
বিহার, উড়িষ্যা, পশ্চিমবঙ্গ, রাজস্থান, মহীশূর ও অন্ধ্র, রাজ্যসমূহই ভারতের প্রধান খনি অঞ্চল।

আন্তর্জাতিক বাণিজ্যে বিশেষী মুদ্রা উপার্জনে খনিজ রপ্তানির গুরুত্ব আছে। ১৯৫৮ সালে ৪৬ কোটি  
টাকার বিশেষী মুদ্রা খনিজ রপ্তানির দ্বারা উপার্জন করা হইয়াছিল। অবশ্য ঐ বৎসর প্রয়োজনীয় খনিজ ও  
ধাতু আবাদির জন্য ভারত ১৫০০ কোটি টাকা ব্যয় করিয়াছিল।

**খনিজ পদার্থের গুরুত্ব ( Importance of Minerals ) :** বর্তমান যন্ত্রশিল্পযুগে  
বিবিধ শিল্পের প্রতিষ্ঠা, সম্প্রসাধন ও উন্নয়নের প্রয়োজনীয় কঁচামাল হিসাবে খনিজ পদার্থ একটি  
অপরিস্রাব উপাদান। কোন দেশে বিবিধ খনিজ কঁচামালের অবস্থিতি ও উহাৰ পরিমাণ, ঐ  
দেশের শিল্পের প্রকৃতি, উন্নতির সম্ভাবনা ও শিল্পস্থানিকতা নির্ধারণ করিয়া থাকে।

লৌহ, ম্যাঙ্গানিজ প্রভৃতি বিবিধ লৌহ জাতীয় ধাতু এবং তাম্র, বক্সাইট, দস্তা, সীসক,  
ইলমেনাইট প্রভৃতি অ-লৌহ জাতীয় ধাতু, ভাবী ও মূল শিল্প এবং বৈজ্ঞানিক ও ইঞ্জিনিয়ারিং  
শিল্পসমূহের ভিত্তি। এই সকল শিল্প উন্নত না হইলে কোন দেশই শিল্পে স্বয়ংসম্পূর্ণ হইতে  
পারে না। এবং এই প্রকার শিল্পের জন্য দেশে যথেষ্ট পরিমাণ লৌহ ও অ-লৌহ জাতীয় ধাতুর  
অবস্থিতি প্রয়োজন। ভারত সেদিক হইতে মন্দত গ্য নহে।

কোন দেশে, জনসাধারণের মাথাপিছু কি পরিমাণ লৌহ উৎপাদিত ও ব্যবহৃত হয় তাহা  
উহার অর্থনীতিক উন্নতির অন্যতম মাপকাঠি হিসাবে ব্যবহৃত হইয়া থাকে। বলা বাহুল্য  
যদি লৌহ-আকবিকের পর্যাপ্ত ভাণ্ডার ছাড়া কোন দেশের পক্ষেই ক্রমাগত লৌহ উৎপাদনের  
ও ব্যবহারের পরিমাণ বৃদ্ধি করা ও উহা বজায় রাখা সম্ভব নহে। তেমনি লৌহের উৎপাদনে  
কয়লা ও চূনাপাথর প্রভৃতির প্রয়োজন হয়। সুতরাং নানাবিধ খনিজ পদার্থের অবস্থিতি ও  
উহার যথাযথ ব্যবহার ছাড়া শিল্পে রপ্তান, জাতীয় আয় বৃদ্ধি ও দেশবাসীর জীবনযাত্রার উন্নতি  
কঠিন হইয়া পড়ে।

**সরকারী খনিজ নীতি ( Mineral Policy of the Government ) :** প্রাক-  
স্বাধীনতায়ুগে খনিজ সম্পর্কে সরকারের নীতি সহায়ত্বভিত্তিক ছিল না। খনিগুলিকে মালিক-  
পণের দ্বারা উপর পরিত্যাগ করা হইয়াছিল। ফলে খনিগুলি দিনের পর দিন রিক্ত হইয়াছে।  
খনিজ অধিকাংশ তখন কঁচামাল হিসাবে বিদেশে রপ্তানি হইত।

স্বাধীনতালাভের পর জাতীয় স্বার্থ বিবেচনায় এই নীতির পরিবর্তনের প্রয়োজন দেখা দেয়।  
১৯৫৮ সন্থেই খনিজসমূহ ও খনিজ পদার্থ সংরক্ষণ, নিয়ন্ত্রণ ও উন্নয়নের উদ্দেশ্যে খনি সম্পর্কিত  
একটি আইন [ Mines and Minerals ( Regulation and Development Act  
1958 ) ] পাস হয়। ১৯৫৯ সালের ২৫শে অক্টোবর ইহা কার্যকর হইয়াছে। ১৯৫২ সালে  
ভারত সরকার একটি স্থিতিশীল ও স্থিতিশীল খনিজ নীতি গ্রহণ করেন। জাতীয় খনিজ নীতির  
মূল কথা তিনটি।

পদার্থের জন্য বিস্তারিত অন্বেষণ ও গবেষণাকার্য পরিচালনা করিতে হইবে।  
খনিজ উন্নয়ন পদ্ধতির আধুনিকী ও যন্ত্রীকরণ করিতে হইবে। ৩. খনিজ সম্পদ-  
গুলির উন্নয়ন, সংরক্ষণ ও ব্যবহার সম্পর্কে একটি সুনির্দিষ্ট ব্যাপক নীতি অনুসরণ করিতে  
হইবে।

উপরোক্ত প্রথম নীতি অনুযায়ী, অন্বেষণকার্যের ফলে বহু নূতন তৈল, তাম্র, জিপসাম  
ও কয়লা খনির অস্তিত্ব জানা গিয়াছে।

১৯৪৮ সালে খনি আইনে খনিজ পদার্থ উত্তোলন পদ্ধতির যন্ত্রীকরণের উপর গুরুত্ব দেওয়া  
হয়। ১৯৫২ সালে জাতীয় খনিজ নীতি গ্রহণের পর হইতে, পঞ্চবার্ষিকী পরিকল্পনার অধীনে  
খনি উন্নয়নের জন্য ক্রমেই খনিসমূহের অধিকতর যন্ত্রীকরণ করা হইতেছে।

খনিজ সম্পর্কে আর একটি উল্লেখযোগ্য ব্যবস্থা গৃহীত হয় ১৯৫৬ সালের দ্বিতীয়  
শিল্পনীতিতে। ইহাতে ভারতের শিল্পায়নে কতকগুলি প্রধান খনিজ পদার্থের প্রভূত গুরুত্বের  
জন্য উহাদের ক্ষেত্রে রাষ্ট্রের মালিকানা ও নিয়ন্ত্রণ প্রবর্তিত হয়। ইহাদের মধ্যে কয়লা, লৌহ-  
আকরিক, খনিজ তৈল, জিপসাম, টিন, সীসক, দস্তা, তাম্র, হীরক, স্বর্ণ, রৌপ্য প্রভৃতি  
উল্লেখযোগ্য। এই সকল ক্ষেত্রে রাষ্ট্র ইচ্ছা করিলে পরিপূরক প্রচেষ্টা হিসাবে বেসরকারী  
মালিকানাকে অনুমতি দিতে পারে। ভারত সরকার অবশ্য খনিজ শিল্পে বেসরকারী উদ্যোগের  
ক্ষেত্রে বজায় রাখিবার আশ্বাস প্রদান করিয়াছেন। কয়লা শিল্পকে জাতীয়করণ করা হইয়াছে।  
সরকারী কয়লা খনিব পরিচালনার জন্য জাতীয় কয়লা উন্নয়ন কর্পোরেশন (National Coal  
Development Corporation) স্থাপিত হইয়াছে।

ভারত সবকালের বর্তমান খনিজ উন্নয়ন নীতিতে সামগ্রিক উন্নয়নের সহিত বিভিন্ন খনি  
অঞ্চলের স্বয়ং আঞ্চলিক উন্নয়নের উপরও গুরুত্ব আরোপিত হইয়াছে। দুইটি কেন্দ্রীয় মন্ত্রীদপ্তর  
যথা—খনিজ ও তৈল মন্ত্রীদপ্তর (Ministry of Mines and Oil) এবং ইস্পাত, খনিজ ও  
জ্বালানি মন্ত্রীদপ্তর (Ministry of Steel, Mines and Fuel), ভারতের দ্ব্যবতীয় খনিজের  
তত্ত্বাবধানে নিযুক্ত রহিয়াছে। ইহাদের মধ্যে প্রথমোক্ত মন্ত্রীদপ্তর জাতীয় খনিজ নীতি কার্যকরী  
করিবার ভারপ্রাপ্ত।

১৯৫৮ সালে খনিজ সম্পর্কে গৃহীত আর একটি গুরুত্বপূর্ণ ব্যবস্থা হইল জাতীয় খনিজ উন্নয়ন  
কর্পোরেশন (National Mineral Development Corporation) প্রতিষ্ঠা। ১৫  
কোটি টাকা পুঁজি লইয়া প্রাইভেট লিমিটেড কোম্পানীরূপে গঠিত এই প্রতিষ্ঠান, তৈল  
প্রাকৃতিক গ্যাস ও কয়লা ব্যতীত অন্যান্য রাষ্ট্রায়ত্ত্ব খনিজ উত্তোলনের ভারপ্রাপ্ত। খনিজ  
আকরিকের রপ্তানি, খাত্ত আমদানি ও খনিজ পদার্থের বিবিধ বিদেশী বাজার সঙ্গঠিত করিবার  
ভার দিয়া ১৯৬৩ সালের অক্টোবর মাসে ভারতের খনি ও খাত্ত ব্যবসায় কর্পোরেশন (Minerals  
and Metal Trading Corporation of India Ltd.) নামে প্রাইভেট লিমিটেড  
কোম্পানী রূপে একটি স্বতন্ত্র রাষ্ট্রীয় ব্যবসায় সংস্থা স্থাপিত হইয়াছে।

### পরিকল্পনা ও খনিজ

প্রথম পরিকল্পনায় খনিজ উন্নয়নের জন্য ১০৬ কোটি টাকা ব্যয় বরাদ্দ করা হইয়াছিল।  
দ্বিতীয় পরিকল্পনার ব্যয় বরাদ্দের পরিমাণ ছিল ৭০ কোটি টাকা। তৃতীয় পরিকল্পনার ব্যয়  
বরাদ্দের পরিমাণ ৫০৫ কোটি টাকা।



## ৩. শক্তির উৎস

### POWER RESOURCES

আধুনিক শিল্পে বহুবিধ প্রধানত বিদ্যুৎশক্তি দ্বারাই চালিত হইয়া থাকে। সেজন্য বর্তমানকালে শক্তি (Power) বলিতে সাধারণত বিদ্যুৎশক্তিই বুঝায়।

বিদ্যুৎশক্তি বাহাদের দ্বারা উৎপাদন করা যায়, উহাদের মধ্যে কয়লা, তৈল, জলশক্তি, পরমাণুশক্তি এবং প্রাকৃতিক ও পরিশোধনাগারের গ্যাস (natural and refinery gas) উল্লেখযোগ্য। ইহা ব্যতীত অবশ্য জোয়ার-ভাটার শক্তি (tidal power), বায়ুশক্তি (wind power), সূর্যতাপের বিকিরণ (solar radiation) ইত্যাদির সাহায্যেও বিদ্যুৎশক্তি উৎপাদন করা সম্ভব। কিন্তু ভারতে এই সকল শক্তি উৎপাদনের উৎসের এখনও গুরুত্ব দেখা দেয় নাই।

আমরা নীচে বিদ্যুৎশক্তি উৎপাদনের ৪টি উৎস, অর্থাৎ বখাওরেন, কয়লা, জলশক্তি, তৈল ও পরমাণুশক্তির সংক্ষিপ্ত আলোচনা করিব।

**১. কয়লা (Coal):** ভারতে মুক্তিকার উপরিভাগে ১ ফুট গভীর স্তর হইতে ১০০০ ফুট গভীরতা পর্যন্ত কয়লা পাওয়া যায়। এদেশে কয়লার মোট মজুদের পরিমাণ ৬ হাজার কোটি টন বলিয়া হিসাব করা হইয়াছে।

উৎকৃষ্ট শ্রেণীর কয়লার মজুদ পশ্চিমবঙ্গ ও বিহার রাজ্যে অবস্থিত। এই অঞ্চলের বানীগঞ্জ ও বোকারো কয়লা খনিগুলি ভারতে মোট কয়লা উৎপাদনের ৮০ শতাংশ সরবরাহ করে।

খাতু নিকাশক কয়লা সংরক্ষণ কমিটির (Metallurgical Coal Conservation Committee) হিসাবে, ভারতে বিশেষ শ্রেণীর (Select grade) কোক কয়লার মজুদ পরিমাণ ৩২ কোটি ২৬ লক্ষ টন; প্রথম শ্রেণীর (grade I) কোক কয়লার পরিমাণ ৩২ কোটি ৫৭ লক্ষ টন; এবং দ্বিতীয় শ্রেণীর (grade II) কোক কয়লার পরিমাণ ৪ কোটি ২১ লক্ষ টন।

দ্বিতীয় পরিকল্পনার কয়লা উৎপাদনের লক্ষ্য ৬ কোটি ৮০ লক্ষ টনের স্থলে, উৎপাদন হইয়াছে ৫ কোটি ৮০ লক্ষ টন। তৃতীয় পরিকল্পনার শিল্পোন্নয়ন ও শক্তি উৎপাদন বৃদ্ধির প্রয়োজনে কয়লা উৎপাদন লক্ষ্য ৯ কোটি ৭০ লক্ষ টন স্থির করা হইয়াছে।

**২. খনিজ তৈল (Mineral Oil):** অর্থনীতিক উন্নয়নের কালে ভারতের খনিজ তৈল ও উহার উপজাত ব্যবহার চাহিদা ও মাথাপিছু ব্যবহারের পরিমাণ বৃদ্ধি পাইতেছে। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে মাথাপিছু প্রতি বৎসর খনিজ তৈল ব্যবহারের পরিমাণ ৪৪৪ ইম্পিরিয়াল গ্যালন, সুইডেনে ৩৪৩, অস্ট্রেলিয়ার ১২৭, আর্জেন্টিনার ১৫১, ইংলণ্ডে ১৫৮, জাপানে ৪০, সিংহলে ১৩, ও ভারতে ৩৮ গ্যালন (১৯৫৮ সালের হিসাব)।

ভারতে পূর্বে খনিজ তৈলের মজুদ অতি অল্প বলিয়াই মনে করা হইত। কিন্তু বর্তমানে ব্যাপক অনুসন্ধানের দ্বারা মোট ৪ লক্ষ বর্গমাইল ব্যাপী অঞ্চলে খনিজ তৈল উৎপাদনের সম্ভাবনা দেখা গিয়াছে।

বর্তমানে খনিজ তৈল উৎপাদনের একমাত্র কেন্দ্র আসামের ডিগবর অঞ্চল। ইহার মোট উৎপাদন বাৎসরিক ৪ লক্ষ টন ক্রুড অয়েল (crude oil) বা অপরিষ্কৃত তৈল। ইহা দেশের মোট চাহিদার ৬ শতাংশ মাত্র। বাকি চাহিদা মিটাইবার জন্য প্রতি বৎসর ৫০ লক্ষ টন অপরিষ্কৃত তৈল আমদানি করিতে হয়।

১৯৬০ সালের জানুয়ারী পর্যন্ত আসামের সাহারকাটিবা ও বোরান অঞ্চলে নূতন তৈল খনির অবস্থিতি জানা গিয়াছে। আসামের মোট মজুদ তৈলভাণ্ডারের পরিমাণ আনুমানিক ৪ কোটি ২৫ লক্ষ টন। নূতন কুণ্ডলির দ্বারা বাৎসরিক ২৫ লক্ষ টন অপরিষ্কৃত তৈলের উৎপাদন সম্ভব হইলে ভারতের তৈল চাহিদার ৪০ শতাংশ দেশের অভ্যন্তরীণ ক্ষেত্র হইতে মিটান যাইবে।

তৈল খনি জাতীয়করণের নীতি অনুযায়ী, উহাদের পরিচালনার জন্য ভারত সরকার ও বর্মা অয়েল কোম্পানীর আনুমানিক ভিত্তিতে অয়েল ইণ্ডিয়া প্রাইভেট লিমিটেড নামে একটি নূতন প্রতিষ্ঠান স্থাপিত হইয়াছে। ইহার এক-তৃতীয়াংশ পুঁজি ভারত সরকার ও দুই-তৃতীয়াংশ বার্মা অয়েল কোম্পানী প্রদান করিয়াছেন।

খনিজ তৈল পরিশোধনের জন্য এওএল প্রাইভেট আসাম অয়েল কোম্পানীর একটি শাখা তৈল পরিশোধনাগার (Refinery) ভারতে জিল (আসামের ডিগবরে অবস্থিত)। এখন পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনাকালে বোকাইয়ের-

দ্বিতীয় পঞ্চবার্ষিকী পরিকল্পনার বিশাখাপতনবে ক্যালটেক কোম্পানীর, ও একটি বার্ষিক শেল কোম্পানীর)। দ্বিতীয় পঞ্চবার্ষিকী পরিকল্পনার বিশাখাপতনবে ক্যালটেক কোম্পানী ৮ লক্ষ টন ক্ষমতা বিশিষ্ট আর একটি পরিশোধনাগার স্থাপন করে এবং বোম্বাইয়ের পরিশোধনাগার দুইটির ক্ষমতা ১০ লক্ষ টন বৃদ্ধি করা হয়। ইহা ছাড়া দ্বিতীয় পরিকল্পনার সরকারী উদ্যোগের ক্ষেত্রে দুইটি পরিশোধনাগার স্থাপনের লক্ষ্য গ্রহণ করা হয়। একটি আসামের নুনমাটিতে—উহার ক্ষমতা ৭ লক্ষ ৫০ হাজার টন। অপরটি বিহারের বারাউনীতে—উহার ক্ষমতা হইবে প্রায় ২০ লক্ষ টন। অরেল ইণ্ডিয়ার ব্যবসায়ী তৈল এই দুইটি পরিশোধনাগারে পরিশ্রুত হইবে। নুনমাটিতে ১৯৬১ সালের শেষে তৈল পরিশোধনাগার প্রতিষ্ঠিত হইয়াছে এবং উহার উৎপাদন আরম্ভ হইয়াছে।

১৯৫৮ সালের শেষে ভারতে খনিজ তৈল শিল্পে মোট ২৪৪ কোটি টাকা বিনিয়োগিত ছিল। উহার মধ্যে বিদেশী পুঁজি ছিল ২১৪ কোটি টাকা।

এই দুইটি সরকারী পরিশোধনাগারের উৎপাদন আরম্ভ হইলে ভারতের আভ্যন্তরীণ ক্ষেত্রে মোট চাহিদার ৩৪ শতাংশ মিটান যাইবে। তৃতীয় পরিকল্পনায় খনিজ তৈলের অমুসন্ধান, পরিচালনা ও উৎপাদন বৃদ্ধির জন্য ১১৫ কোটি টাকা বরাদ্দ করা হইয়াছে।

১৯৫৮ সালে ৩০ কোটি টাকা পুঁজি লইয়া ভারতীয় পরিশোধনাগার লিমিটেড (Indian Refineries Ltd.) নামে একটি রাষ্ট্রীয় প্রতিষ্ঠান কমানিশয়ার সরকারের সহযোগিতায় স্থাপিত হয়। ইহা ১৯৬২ সালের ১লা জানুয়ারী হইতে কার্য আরম্ভ করিয়াছে। ইহা আসামের নুনমাটিতে পেট্রোলিয়াম পরিশোধনের জন্য পরিশোধনাগার স্থাপন করিয়াছে। উহার মোট ব্যব পাড়িয়াছে ১৭ কোটি ৭০ লক্ষ টাকা এবং পরিশোধন ক্ষমতা ৭০ লক্ষ টন। ইহা ছাড়া বিহারের বারাউনীতে এই প্রতিষ্ঠানটি সোভিয়েত সরকারের সহযোগিতায় বৎসরে ২০ লক্ষ টন তৈল পরিশোধনে সক্ষম আরেকটি পরিশোধনাগার স্থাপন করিয়াছে।

ইহা ছাড়া ১২ কোটি টাকা পুঁজি লইয়া ১৯৫৯ সালের ফেব্রুয়ারী মাসে ভারতসরকার ভারতীয় তৈল কোম্পানী (Indian Oil Company Ltd.) নামে একটি প্রতিষ্ঠান স্থাপন করেন। ভারতে রাষ্ট্রায়ত্ত্ব পরিশোধনাগারগুলির উৎপাদিত খনিজ তৈল ও তৈলজাত দ্রব্যাদি বাজারে বিক্রয়ের ব্যবস্থা করাই ইহার উদ্দেশ্য।

**জলশক্তি (Water power) :** জলশক্তি বিদ্যুৎ উৎপাদনের এক অকুরন্ত উৎস। জলশক্তির সাহায্যে বিদ্যুৎ উৎপাদনের ব্যয়ও দূর্বাপেক্ষা হয়। প্রতি একক বিদ্যুৎশক্তি উৎপাদনে কয়লার ক্ষেত্রে ব্যয় হয় ৩ পয়সা, ডিজেল তৈলে ২৫ প, পারমাণবিক শক্তির ক্ষেত্রে ৩৫ প. আর জলশক্তির ক্ষেত্রে মাত্র ১২ প।

ভারতের সর্বত্র করলা পাওয়া যায় না, বা খনিজ তৈলের ভাণ্ডারও পর্যাপ্ত নহে। অথচ দেশের সর্বত্র নদনদীর অভাব নাই। জলশক্তি পরিচালিত বিদ্যুৎ উৎপাদন যন্ত্রপাতি প্রভৃতির জন্য প্রয়োজনীয় বৈদেশিক মুদ্রার তুলনায়, করলা ভিত্তিক বিদ্যুৎ উৎপাদনের যন্ত্রপাতির জন্য ২৩ গুণ বেশী বৈদেশিক মুদ্রার প্রয়োজন হয়। ভারতে জলশক্তিরদ্বারা মোট ৪ কোটি কিলোওয়াট বিদ্যুৎ উৎপাদনের সম্ভাবনা বর্তমান। ইহার মধ্যে প্রকৃত উৎপাদন ঘটনাচ্ছে—

১৯৫১ সালে ৫ লক্ষ ৬০ হাজার কিলোওয়াট

১৯৫৬ " ৯ " ৪০ " " এবং

১৯৫৯ ৬০ " ১৫ " ৩০ " "

দ্বিতীয় পরিকল্পনার উৎপাদন লক্ষ্য ছিল ২১ লক্ষ কিলোওয়াট। তৃতীয় পরিকল্পনার জলশক্তি হইতে বিদ্যুৎ উৎপাদনের লক্ষ্য স্থির হইয়াছে ৪৭ লক্ষ ৫০ হাজার কিলোওয়াট। উহাতে বিদ্যুৎ উৎপাদনের উন্নয়নের জন্য যে মোট ৯২৫ কোটি টাকা বরাদ্দ করা হইয়াছে, তাহার মধ্যে ৫৮০ কোটি টাকা ব্যয় করা হইবে জলশক্তি, করলা এবং তৈল সাহায্যে বিদ্যুৎ উৎপাদনের জন্য।

**পারমাণুশক্তি (Atomic power) :** শান্তিপূর্ণ ক্ষেত্রে মানবসমাজের বৈয়রিক উন্নয়নের জন্য পারমাণুশক্তি এক অত্যাশিত সম্ভাবনার পথ উন্মুক্ত করিয়াছে। বিদ্যুৎশক্তি উৎপাদনে ইহা এক অকুরন্ত উৎস। পৃথিবীর তৈল ও কয়লার ভাণ্ডার অকুরন্ত নহে। উহা কয়েকই দিশে বিধিত হইতেছে। সেজন্য উন্নয়নের সকল

কোনকালে জলশক্তি ও পরমাণুশক্তি উপর নির্ভর করিতে হইবে। পরমাণুশক্তির সাহায্যে বিদ্যুৎ উৎপাদন ব্যয় একক প্রতি ৩.৫ হইতে ৪ পরমা পড়ে। সেদিক হইতে জলশক্তির তুলনায় ইহার ব্যয় অধিক হইবে। কয়লা ভিত্তিক বিদ্যুৎ উৎপাদন ব্যয়ের ইহা সমকক্ষ। বিশেষত যেখানে তৈল বা কয়লা পর্যাপ্ত পরিমাণে পাওয়া যায় না এবং জলশক্তিও অভাব বর্তমান বা উহার লাভজনক রূপে ব্যবহার সম্ভব নহে, সে সকল স্থানেই পরমাণু-ভিত্তিক বিদ্যুৎ উৎপাদনের উপযুক্ত। সে দিক হইতে ভারতে ইহার যথেষ্ট উপযোগিতা আছে। তাহা ছাড়া পরমাণুশক্তি উৎপাদনের প্রয়োজনীয় কাঁচামাল ইউরেনিয়ামের সর্বাধিক ভাণ্ডার ভারতে বর্তমান। এজন্য ইহার ভবিষ্যৎ সম্ভাবনা বিপুল। তবে ইহার প্রাথমিক ব্যয় অত্যন্ত বেশী বলিয়া, পরমাণুশক্তির উপযুক্ত ব্যবহার সম্ভব করিবার জন্য ভারতকে আরও কিছুকাল অপেক্ষা করিতে হইবে।

পরমাণুশক্তি দ্বারা বিদ্যুৎ উৎপাদনের প্রাথমিক কার্য আরম্ভ হইয়া গিয়াছে। এবং তৃতীয় পরিকল্পনার ইহার ক্ষমতা ২৪ কোটি টাকা ব্যয় বরাদ্দ করা হইয়াছে। তৃতীয় পরিকল্পনার বেবে ১৯৬৬ সালে পরমাণুশক্তির সাহায্যে ৩ লক্ষ কিলোওয়াট বিদ্যুৎশক্তি উৎপাদনের লক্ষ্য গৃহীত হইয়াছে।

## মানবিক উপাদান The Human Factor

### জনসমষ্টি বা মানবিক উপাদানের গুরুত্ব IMPORTANCE OF POPULATION

দেশের জাতীয় আয় উৎপাদনের চারটি উপাদানের মধ্যে মৌলিক উপাদান দুইটি—ভূমি এবং শ্রম। ভূমি (Land) বলিতে যাবতীয় প্রাকৃতিক সম্পদ বুঝায়। ইহাকে প্রাকৃতিক উপাদানও (natural factor) বলে। শ্রম বলিতে মানুষের মানসিক ও কায়িক শক্তির ব্যবহার বুঝায়। যে কোন দেশে শ্রমের যোগান উহার জনসমষ্টির (Population) পরিমাণ ও গুণাগুণ (quantity and quality) দ্বারা নির্ধারিত হয়। এজন্য ব্যাপক অর্থে জনসমষ্টিকে উৎপাদনের মানবিক উপাদান (human factor) বলিয়া গণ্য করা হয়।

অর্থবিজ্ঞান তত্ত্বগত ক্ষেত্রে বা যে কোন দেশের বিবিধ অর্থনৈতিক সমস্যার আলোচনার জনসমষ্টির পূর্বে লোচনা অপরিহার্য, ইহার প্রধান কারণ তিনটি : ১. জনসমষ্টির পরিমাণ ও গুণাগুণের দ্বারা জাতীয় আয়ের অর্থাৎ সম্পদ উৎপাদনের পরিমাণ ও উৎকর্ষ নির্দিষ্ট হয়। ২. জনসমষ্টি অর্থাৎ দেশবাসীর অভাবভূতির দ্বারা জাতীয় আয় উৎপাদন ও বৃদ্ধির প্রয়োজনীয়তা দেখা যায়। সুতরাং জনসমষ্টি যেমন উৎপাদনের উপাদান, তেমনি উৎপাদনের উদ্দেশ্য বা লক্ষ্যও বটে। ৩. আধুনিক প্রগতিশীল দেশসমূহে অর্থনৈতিক উন্নয়নের পরিকল্পনা গ্রহণের কালে জনসমষ্টির আলোচনার গুরুত্ব আরও বৃদ্ধি পাইয়াছে। কারণ, জনসমষ্টির প্রত্যেকজন অঙ্গুভাগী অর্থনৈতিক পরিকল্পনার লক্ষ্যসমূহ নির্দিষ্ট হয়। উহার বিভিন্ন বৈশিষ্ট্যের কথা মনে রাখিয়া পরিকল্পনা কার্যকর করিবার উপযুক্ত পন্থা নির্বাচিত হয়।

### ভারতের জনসমষ্টির বৈশিষ্ট্য FEATURES OF POPULATION IN INDIA

১. পরিমাণ (Size) : ১৯৬১ সালের লোকগণনার হিসাবে ভারতের মোট জনসমষ্টি ৪৩ কোটি ২০ লক্ষ বলিয়া নির্ধারিত হইয়াছে। জনসমষ্টির আয়তনে ভাবত পৃথিবীতে দ্বিতীয়। চীন প্রথম।

২. বসতির ঘনত্ব (Density) : ১৯৬১ সালের লোকগণনার হিসাবে ভারতে প্রতি বর্গমাইলে গড়পড়তা ৩৭০ জন লোক বাস করে।

৩. বসতির আঞ্চলিক বণ্টন (Territorial distribution of population) : ভারতের বিভিন্ন অঞ্চল ও রাজ্যে জনবসতির বন্টনে কিন্তু যথেষ্ট বৈষম্য দেখা যায়। দৃষ্টান্তস্বরূপ বলা যায় যে, দিল্লী, লাক্ষাদ্বীপ-মিনিকয় আমিনদিবি দ্বীপপুঞ্জ, কেবল ও পশ্চিমবঙ্গে জনবসতির ঘনত্ব যেখানে যথাক্রমে ৪৬৪০, ২১২২, ১১২৭ ও ১০৩২ তাহার পাশাপাশি আন্ধ্রপ্রদেশ, নাগাল্যান্ড, হিমাচলপ্রদেশ, রাজস্থান ও আসামে বসতির ঘনত্ব হইল যথাক্রমে ২০, ৫৮, ১২৪, ১৫৩ ও ১৫৫।

৪. স্ত্রী-পুরুষের অনুপাত (Sex Ratio) : ভারতে প্রতি হাজার পুরুষের তুলনায় স্ত্রীর লক্ষ্য বর্ডমানে ৯৪১। ১৯৫১ সালের লোকগণনার হিসাবে উহা ছিল হাজার পুরুষ

১৯৬।

এই হ্রাস অবশ্য গত ১৯০১ সাল হইতেই লক্ষ্য করা যায়। পুঁর্ন-বয়স্ক জনসংখ্যার অল্পতম সমস্তা। বর্তমানে মোট ৪৩ কোটি ৯০ লক্ষ জনসংখ্যার মধ্যে পুরুষ ও নারীর সংখ্যা যথাক্রমে ২২ কোটি ৬০ লক্ষ ও ২১ কোটি ৩০ লক্ষ অর্থাৎ জনসংখ্যার ৫১'৪ শতাংশ পুরুষ ও ৪৮'৬ শতাংশ নারী।

৫. বয়স হিসাবে জনসংখ্যার গঠন (Age Composition): ভারতে ১৪ বৎসর পর্যন্ত শিশু ও বালক-বালিকার অল্পপাত ৩৮'৩, ১৫ হইতে ৫৪ বৎসরের কর্মক্ষম কিশোর-কিশোরী, যুবক-যুবতী এবং প্রৌঢ় ও প্রৌঢ়ার অল্পপাত ৫৩'৪ ও তদুর্ধ্ব বয়সের নরনারীর অল্পপাত ৮'৩। কর্মক্ষম বয়সের অর্থাৎ ৫৩'৪ শতাংশের প্রায় অর্ধেক নারী। এদেশে এখন পর্যন্ত নারীগণ গৃহকর্মে আবদ্ধ থাকে বলিয়া মোট জনসংখ্যার তুলনায় কর্মে নিযুক্ত ব্যক্তির অর্থাৎ অমের বোগান যথেষ্ট নহে।

৬. জন্ম ও মৃত্যুহার (Birth & Death Rates): ভারতে হাজার প্রতি জন্ম ও মৃত্যু হার যথাক্রমে ৪০ ও ১৬ হইতে ১৮। উন্নত দেশগুলির তুলনায় ইহা অধিক।

৭. জনসংখ্যার বৃদ্ধির হার (Rate of Growth): ১৯৫১ সাল হইতে ১৯৬১ সালের মধ্যে ভারতে মোট জনসংখ্যার বৃদ্ধির পরিমাণ ৭ কোটি ৬৯ লক্ষ। অর্থাৎ গত দশকে বৃদ্ধির হার ২১'৪৯ শতাংশ। ইহাতে দেখা যায় প্রতি বৎসব জনসংখ্যা ২'১ শতাংশ হারে বৃদ্ধি পাইয়াছে। ভারতের বর্তমান উন্নয়নমুখী অর্থনীতিতে এই অভূতপূর্ব উচ্চহারে দ্রুত বৃদ্ধিজনিত জনসংখ্যা দেশের অল্পতম প্রধান সমস্তা। ইহাতে আমাদের পরিকল্পিত উন্নয়ন প্রচেষ্টায় প্রচণ্ড জটিলতা দেখা দিয়াছে।

৮. গড় আয়ু (Expectation of life): ১৯৬১ সালের লোকগণনার ভারতবাসীর গড় আয়ু ৪৫ বৎসব। ধীরে ধীরে এদেশে মানুষের গড়পড়তা আয়ু বৃদ্ধি পাইতেছে। কিন্তু অল্পাত্ম অগ্রসর দেশের তুলনায় ইহা এখনও অনেক অল্প।

৯. গ্রাম ও শহরে জনসংখ্যার বণ্টন (Rural and Urban population): কোন দেশের গ্রামে ও শহরে জনসংখ্যার কত শতাংশ বাস করবে তাহা দ্বাৰা উহার অর্থনীতির প্রকৃতি ধরা পড়ে। ভারতে এতদিন যাবৎ মোট জনসংখ্যার অধিকাংশই গ্রামে বাস করিত কিন্তু যদিও এখনও বৃহত্তর জনসংখ্যা গ্রামেই বাস করবে, তথাপি গ্রামের তুলনায় শহরবাসীর অল্পপাত দ্রুত বৃদ্ধি পাইতেছে। ইহা দেশের ক্রমবর্ধমান শিল্পায়নের ইঙ্গিত দেয়। ১৯৩১ সাল হইতে এই স্পষ্ট প্রবণতা দেখা যাইতেছে। বর্তমানে পরিকল্পিত অর্থনীতিক উন্নতির প্রচেষ্টা ইহা আরও প্রবল হইয়া উঠিয়াছে। ১৯৩১ সালে গ্রামে জনসংখ্যার ৮৭'৯ শতাংশ ও শহরে ১২'১ শতাংশ বাস করিত। ১৯৬১ সালের লোকগণনায় উহা হইয়াছে ৮২'১৬ ও ১৭'৮৪ শতাংশ। ১৯৬১ সালে ভারতে ১ লক্ষের অধিক অধিবাসীসম্পন্ন শহরের সংখ্যা ছিল মাত্র ১০৭ ও ২০ হাজারের অধিক অধিবাসী সম্পন্ন নগরের সংখ্যা ছিল মাত্র ৫১৫। গ্রামবাসী-বিপুল আধিক্য এবং শহরের সংখ্যার নগণ্যতা এদেশের গ্রাম ও কৃষি-নির্ভর অর্থনীতির স্পষ্ট পরিচায়ক।

১০. জীবিকা অনুযায়ী জনসংখ্যার বণ্টন (Occupational Distribution of Population): ১৯৬১ সালের লোকগণনায় হিসাবে ভারতে প্রতি ১০০ জন কর্মশীল ব্যক্তির মধ্যে ৬৯ জন কৃষিতে, ২ জন বন, বাগিচা ও খনিতে, ১১ জন শিল্প

অক্ষরজ্ঞানসম্পন্ন ও শূণ্ড কার্কে, ৪ জন ব্যবসায় ও বাণিজ্যে, ২ জন পরিবহণ, গুদামজাতকরণ ও সংস্করণ এবং ১০ জন অন্যান্য সেবা কর্মে নিযুক্ত রহিয়াছে।

**১১. জনসমষ্টির অর্থনৈতিক অবস্থা (Economic Status):** ভারতে আত্মনির্ভরশীল উপার্জনকারীর (self-supporting) অনুপাত ২২৩ শতাংশ, উপার্জনহীন-নির্ভরশীল (non-earning dependents) ছিল ৬০.১ শতাংশ ও উপার্জনকারী নির্ভরশীল (earning dependents) ব্যক্তির অনুপাত ছিল ১০.৬ শতাংশ। ইহা হইতে এদেশে কিরূপ জনসমষ্টির স্বল্লাংগকে জনসমষ্টির অধিকাংশের ভরণপোষণের বিপুল ভার বহন করিতে হয় তাহা দেখা যাইতেছে।

**১২. অক্ষরজ্ঞানসম্পন্ন ব্যক্তির (Literacy) অনুপাত:** ১৯৬১ সালের লোক-গণনায় দেখা যায়, গত দশকে এদেশে অক্ষরজ্ঞানসম্পন্ন ব্যক্তির অনুপাত ৭.১ শতাংশ বৃদ্ধি পাইয়াছে। ১৯৫১ সালে মোট অক্ষরজ্ঞানসম্পন্ন ব্যক্তির অনুপাত ১৬.১ শতাংশ হইতে বৃদ্ধি পাইয়া ১৯৬১ সালে ২৩.৭ শতাংশ হইয়াছে। সাক্ষর পুরুষের অনুপাত হইয়াছে ৩৩.২ ও নারী ১২.৮। ১৯৫১ সালে উহা যথাক্রমে ২৪.২ শতাংশ ও ৭.২ শতাংশ ছিল। দেশের অর্থনৈতিক পরিবর্তনের যথাযথ সহায়তার জন্ত শিক্ষা প্রসাবেব এই হাব মোটেই সন্তোষজনক নহে।

## জনসংখ্যার বৃদ্ধি ও অর্থনৈতিক উন্নয়ন

### POPULATION GROWTH AND ECONOMIC DEVELOPMENT

যে কোন দেশের জনসমষ্টি এবং উহা হ্রাসবৃদ্ধির সহিত ঐ দেশের অর্থনৈতিক অবস্থা, উৎপাদন, জাতীয় আয় এবং জীবনযাত্রার মানের ঘনিষ্ঠ সম্পর্ক আছে।

সাধারণত, দেশের জনসমষ্টি ক্রমবর্ধমান হইলে, সকল প্রকার দ্রব্যসামগ্রীর মোট চাহিদা ক্রমাগত বৃদ্ধি পায়। উহাতে যাবতীয় অর্থনৈতিক কার্যকলাপের সম্প্রসাধনের সুযোগ দেখা দেয়। ইহার ফলে বিনিয়োগ বৃদ্ধি পায়। বিনিয়োগের ক্রমাগত বৃদ্ধি কর্মসংস্থান বৃদ্ধির সুযোগ সৃষ্টি করে। চাহিদা ও বিনিয়োগের ক্রমাগত বৃদ্ধির ফলে ব্যাপকরূপে দ্রুত কাবিগরী অগ্রগতির সহায়তা গ্রহণ করিবার প্রয়োজন দেখা দেয়। নিত্য নূতন যন্ত্রপাতি, প্রযোগ কৌশল, উৎপাদন পদ্ধতি ও প্রক্রিয়া উদ্ভাবিত ও ব্যবহৃত হয়। অধিকতর পবিমাণে বৃহদায়তন উৎপাদনের ব্যয়সংকোচ ঘটে। দেশের উৎপাদন ক্ষমতা দ্রুত বৃদ্ধি পায়। জনসমষ্টি ক্রমাগত বৃদ্ধি পাইলে উহার ফলে দেশের সম্প্রসারণশীল অর্থনীতির সকল ক্ষেত্রেই প্রয়োজনমত অতিবিক্ত শ্রমেব যোগান দেওয়া যায়।

উপরে জনসংখ্যার বৃদ্ধির দরুন যে সকল সুবিধাব কথা বলা হইয়াছে, তাহাব সকলই নির্ভর কবে জনসংখ্যার বৃদ্ধির সঙ্গে সঙ্গে উপযুক্ত পবিমাণে বিনিয়োগ বৃদ্ধির উপর। অর্থাৎ অর্থনৈতিক ক্ষেত্রে উন্নত ও অগ্রসব দেশগুলিব ক্ষেত্রেই ইহা সম্ভব। কিন্তু ভারতের মত, এশিয়া ও আফ্রিকার যে সকল দেশ অল্পন্নত বা স্বল্পন্নত তাহাদের ক্ষেত্রে ক্রমবর্ধমান জনসংখ্যা অর্থনৈতিক উন্নতির প্রচেষ্টা ও অগ্রগতিতে সবিশেষ জটিলতার সৃষ্টি করে। এই জটিলতার প্রকৃতি সম্পষ্টরূপে বুঝিবার জন্ত আমরা প্রথমে অর্থনৈতিক উন্নতির উপর জনসমষ্টির বৃদ্ধির ফলাফলের আলোচনা করিব। তাহাব পর আলোচনা করিব জনসংখ্যার উপর অর্থনৈতিক উন্নতির প্রতিজক্রিয়া।

**ক. স্বল্পন্নত দেশের অর্থনৈতিক উন্নয়নের উপর জনসংখ্যা বৃদ্ধির ফলাফল (Effects of population growth on economic development of underdeveloped countries):** স্বল্পন্নত দেশের অর্থনৈতিক উন্নতির প্রচেষ্টা ও অগ্রগতিতে দেশের ক্রমবর্ধমান জনসমষ্টি যে কিরূপ জটিলতা সৃষ্টি করিতে পারে তাহা স্পষ্টরূপে

বৃদ্ধি হইতে বুঝা যায়। অনেকের মতে জনসংখ্যার দ্রুত বৃদ্ধি উন্নতির পথে প্রবল অন্তরায়।

সাধারণত জনসংখ্যার বৃদ্ধি দেশের অর্থনীতিক উন্নতির পথ অগম করিয়া থাকে। একদিকে জনসংখ্যার বৃদ্ধির ফলে দেশে সকল প্রকার দ্রব্য সামগ্রীর চাহিদা বৃদ্ধি পায়। ইহাতে উৎপাদন বৃদ্ধি প্রয়োজন দেখা দেয়। অপর দিকে জনসংখ্যার বৃদ্ধিতে শ্রমের যোগান বৃদ্ধি পাইয়া থাকে। এইরূপে দেশের মোট উৎপাদন অর্থাৎ জাতীয় আয় বৃদ্ধির, জীবনযাত্রার মান বৃদ্ধির অল্পকূল পরিবেশ সৃষ্টি হয়। কিন্তু এই অল্পকূল পরিবেশের সুযোগ কতখানি গ্রহণ করা যাইবে তাহা নির্ভর করে দেশের কারিগরী জনের স্তর, কৃষি ও শিল্পের অবস্থা, অগ্রান্ত প্রয়োজনীয় সম্পদ সংগ্রহের সম্ভাবনা ও পুঁজিগঠন এবং বিনিয়োগ বৃদ্ধির ক্ষমতার উপর এবং সর্বোপরি অর্থনীতিক কাঠামোর উপর।

ভারতের মত স্বল্পোন্নত দেশে উপযুক্ত কারিগরী জ্ঞান ও দক্ষতার যথেষ্ট অভাব রহিয়াছে। কৃষির কাঠামো এখনও পশ্চাদ্গত এবং দ্রুত উৎপাদন বৃদ্ধির অল্পপযুক্ত। শিল্পক্ষেত্রে এখনও ভোগ্যপণ্য, শিল্পের প্রাধান্য রহিয়াছে। মূল ও বিনিয়োগী শিল্পের ভিত্তি কেবলমাত্র রচিত হইতেছে। দেশে নানারূপ প্রাকৃতিক সম্পদের অব্যবহৃত ভাণ্ডার থাকিলেও, উহা ব্যবহারের জন্য যে হারে পুঁজিগঠন প্রয়োজন তাহা আয়ের স্বল্পতাব জন্ত সম্ভব হইতেছে না। সর্গোপবি, সমাজতান্ত্রিক সমাজ গঠনের লক্ষ্য গৃহীত হইলেও ভারতে এখনও ধনতান্ত্রিক কাঠামো বর্তমান। ইহা দেশের সর্বাঙ্গিক উন্নতির প্রধান অন্তরায়।

এই পটভূমিকায় ভারতের বর্তমান অর্থনীতিক উন্নতির প্রচেষ্টার উপর জনসংখ্যার বৃদ্ধির কল্যাণ বা প্রতিক্রিয়া আলোচনা করিতে হইবে।

ভারতের জনসংখ্যা আরও দ্রুত বৃদ্ধি হইতে পৃথিবীতে দ্বিতীয় বৃহত্তম। ১৯৪১-৫১ সালের দশকে জনসংখ্যা বৃদ্ধির হার ছিল ১.৪ শতাংশ। গত প্রথম ও দ্বিতীয় পঞ্চবার্ষিকী পরিকল্পনার দ্বারা অর্থনীতিক উন্নয়ন প্রচেষ্টার ফলে, দেশে রোগ, মহামারী প্রভৃতির প্রকোপ হ্রাস ও জনসংখ্যার উন্নতির দরুন মৃত্যুহার হ্রাস পাইয়াছে। ইহার দরুন গত দশকে জনসংখ্যা বৃদ্ধির হার ২.৪ শতাংশে পবিশত হইয়াছে। কিন্তু নিছক জনসংখ্যা বৃদ্ধির হার দ্বারা প্রকৃত অবস্থা বুঝা যায় না বা ইহা যে পৃথিবীতে সর্বোচ্চ তাহাও নহে। জনসংখ্যা বৃদ্ধির হার অপেক্ষা আরও বেশী গুরুত্বপূর্ণ হইল বৃদ্ধির পরিমাণ। সে হিসাবে আমরা দেখিতে পাই ভারতে ১৯৪১ সাল হইতে ১৯৫১ সালের মধ্যে জনসংখ্যা বৃদ্ধির পরিমাণ ৪ কোটি ৪১ লক্ষ এবং ১৯৫১ হইতে ১৯৬১ সালের মধ্যে বৃদ্ধির পরিমাণ ৭ কোটি ৬২ লক্ষ। একমাত্র গত দশকেই ভারতের জনসংখ্যা যে পরিমাণ বৃদ্ধি পাইয়াছে তাহা বৃটেনের মোট জনসংখ্যারও অধিক।

পরিকল্পিত অর্থনীতিক উন্নয়নের দরুন জনসংখ্যার বৃদ্ধির হার আরও কিছুকাল নিশ্চিত রূপেই বৃদ্ধি পাইবে বলিয়া অনুমান করা যায়। কারণ সকল দেশেই দেখা গিয়াছে যে, অর্থনীতিক উন্নয়নের প্রাথমিক স্তরে জনসংখ্যার দ্রুত বৃদ্ধি ঘটিয়া থাকে।

এই ক্রমবর্ধমান জনসংখ্যা অর্থনীতিক উন্নতির গতিবেগ বিশেষ ভাবেই কমাইয়া দিতেছে। জাহার কারণ,—

১. এই ক্রমবর্ধমান জনসংখ্যার অধিকাংশই অপ্রাপ্ত বয়স্ক। ইহারা শ্রমের যোগান বাড়াইতেছে না, কিন্তু দেশে ভোগ্য দ্রব্যের চাহিদা বৃদ্ধি করিতেছে। জুতলাং দেশের আয়ের যে অংশ ব্যক্তি হইয়া পুঁজিগঠনে লাগিত, উৎপাদন বৃদ্ধি করিত, তাহা সরাসরি ইহাদের অজান্তেই ব্যয় হইতেছে। ফলে বিনিয়োগের হার বৃদ্ধি পাইতেছে না।

\* কৃষিকর প্রায় ৭০ ভাগই কৃষক। সুতরাং কৃষিক্ষেত্রে নিযুক্ত জনসমষ্টিই-  
বৃদ্ধি পাইতেছে। ফলে কৃষি জমির উপর জনসংখ্যার চাপ অত্যন্ত বাড়িতেছে।  
ইহাতে একদিকে কৃষিতে ক্রমব্রাসমান উৎপাদনের নিয়ম চলিতেছে, অপর দিকে কৃষিজীবীদের  
মধ্যে প্রচলিত কর্মহীনতা ব্যাপকভাবে বৃদ্ধি পাইতেছে।

৩. ক্রমবর্ধমান জনসংখ্যার জন্য অধিকতর পরিমাণে খাদ্যশস্য উৎপাদন করিতে হইতেছে  
বলিয়া সম্প্রসারণশীল শিল্পসমূহের জন্য যথেষ্ট পরিমাণে কাঁচামাল উৎপাদন করা যাইতেছে না।

৪. উৎপন্ন খাদ্যশস্যের অধিকাংশই উৎপাদনকারী ও স্থানীয় জনসাধারণের প্রয়োজনে  
ব্যবহৃত হইতেছে। এজন্য বাজারে শস্যের যোগান বৃদ্ধি পাইতেছে না। ফলে সমগ্রভাবে  
দেশের খাদ্যভাব দূর করিবার জন্য দুর্লভ বৈদেশিক মুদ্রা ব্যয় করিয়া বিদেশ হইতে খাদ্য সংগ্রহ  
করিতে হইতেছে। ইহাতে শিল্পোন্নতির জন্য যথেষ্ট পুঁজিব্যয় আনা যাইতেছে না।

৫. জনসংখ্যা বৃদ্ধি পাইলে দেশের মধ্যে বিবিধ দ্রব্যসম্ভারের মোট চাহিদা বৃদ্ধি পাইবার  
কথা। কিন্তু ভারতের মাথাপিছু আয় অত্যন্ত অল্প বলিয়া ক্রয়ক্ষমতার অভাবে, কার্যকর চাহিদা  
বৃদ্ধি পাইতেছে না।

পরিশেষে বক্তব্য এই যে, এই আলোচনায় দেশের বর্তমান অর্থনৈতিক কাঠামো অসুস্থ  
থাকিবে ইহা ধরিয়া লওয়া হইয়াছে। যদি তাহা না হয়, অর্থাৎ ইতিমধ্যে যদি অর্থনৈতিক  
কাঠামোর রূপান্তর ঘটে, সেক্ষেত্রে পূর্ণাঙ্গ অর্থনৈতিক পরিকল্পনার সাহায্যে ক্রমবর্ধমান জনশক্তির  
যথাযথ ব্যবহার সম্ভবপর হইবে। অর্থনৈতিক অগ্রগতির পথে উহা আর প্রতিবন্ধকতা সৃষ্টি  
করিতে পারিবে না।

খ. জনসংখ্যার উপর অর্থনৈতিক উন্নয়নের প্রতিক্রিয়া ( Effects of  
Economic Growth on population ) : দেশের জনসংখ্যা ও অর্থনৈতিক উন্নয়নের  
মধ্যে একটি ঘনিষ্ঠ পারস্পরিক সম্পর্ক রহিয়াছে। জনসংখ্যার আয়তন ও বৃদ্ধির হার যেমন দেশের  
অর্থনৈতিক উন্নয়নের গতি-প্রকৃতিকে প্রভাবিত করে, তেমনি অর্থনৈতিক উন্নয়ন প্রচেষ্টাও  
জনসংখ্যাকে বিভিন্নরূপে প্রভাবিত করে।

১. অল্পমত দেশের অর্থনৈতিক উন্নতির অন্ততম ফল উহার জনসমষ্টির বৃদ্ধি। তবে এই  
বৃদ্ধির হার উন্নতির সর্বাঙ্গীয় একরূপ নহে। অর্থনৈতিক উন্নতির প্রথম অবস্থায় অল্পমত দেশ-  
গুলিতে যখন বহু প্রতীক্ষিত স্বাধীনতা ও রোগপ্রতিষেধক ব্যবস্থা গৃহীত হইতে থাকে, উহার  
দরুন মৃত্যুহার কমিতে থাকে। ফলে জনসংখ্যা সেই সময় দ্রুতগতিতে বৃদ্ধি পায়। কিন্তু  
ইহার পর যখন জনসাধারণের জীবনযাত্রার মান যথেষ্ট উন্নত হয়, জাতীয় ও মাথাপিছু আয় বাড়ে,  
শিক্ষা, সংস্কৃতি প্রভৃতির সামগ্রিক উন্নতি ঘটে তখন জনসংখ্যা বৃদ্ধির হার ক্রমশ হ্রাস পায়। কি  
কি কারণে জন্মহার হ্রাস পায় সে বিষয়ে এখনও কোন সঠিক বৈজ্ঞানিক ব্যাখ্যা পণ্ডিতেরা দিতে  
পারেন নাই, কিন্তু এ প্রবণতা স্থানান্তরিতভাবে সর্বত্রই দেখা যায়। পরে এমনও দেখা  
যায় যে জনসমষ্টি স্থিতিশীল হইয়া পড়িয়াছে অথবা হ্রাস পাইতেছে। অত্যন্ত অগ্রসর এবং  
জীবনযাত্রার উন্নতমানবিশিষ্ট ইয়োরোপীয় দেশগুলিতে এইরূপ জনসমষ্টি হ্রাসের সংকট উহাদের  
অন্ততম গুরুত্বপূর্ণ সমস্যা-বিশেষ। এই বৃদ্ধির অল্পসরণে ইহা বলা যায় যে, ভারতে এখনও  
আগামী বেশ কিছু কাল পর্যন্ত দ্রুত হারে জনসমষ্টি বৃদ্ধি ঘটবে। পরে অবশ্য পরিপূর্ণ জাতীয়  
অর্থনৈতিক বিকাশ ঘটিলে জনসংখ্যা বৃদ্ধির হার কমিতে পারে কিন্তু নিকট ভবিষ্যতে উহার হ্রাস  
সম্ভাবনা নাই।



২. অর্থনীতিক উন্নয়নের দ্বিতীয় কল হইতেছে জীবিকানির্বাহের উপায়গুলির পুনর্বটন। জীবিকানির্বাহের ব্যবসায়িক উপায়গুলিকে তিনটি শ্রেণীতে বিভক্ত করা হয় যথা,

ক. জীবিকানির্বাহের প্রাথমিক উপায় (Primary occupations), যেমন কৃষি ও আনুসঙ্গিক কার্যাবলী। খ. জীবিকানির্বাহের দ্বিতীয় পর্যায়ের উপায় (Secondary occupations), যেমন বিভিন্ন শিল্প প্রতিষ্ঠা। গ. জীবিকানির্বাহের তৃতীয় পর্যায়ের উপায়সমূহ, (Tertiary occupations) যথা শিক্ষা, পরিবহণ, ব্যবসায়, বাণিজ্য, ব্যাংকিং ইত্যাদি।

অল্পমত দেশগুলির জনসাধারণের অধিকাংশই প্রাথমিক পর্যায়ের জীবিকার উপর নির্ভরশীল হইয়া থাকে। অর্থনীতিক উন্নতির সঙ্গে সঙ্গে দ্বিতীয় ও তৃতীয় পর্যায়ের জীবিকাসমূহের গুরুত্ব বৃদ্ধি পায়। ঐগুলিতে জনসমষ্টির ক্রমবর্ধমান অংশ নিযুক্ত হইতে থাকে। শেষ পর্যন্ত কৃষি ও আনুসঙ্গিক কার্যাবলীতে নিযুক্ত জনসমষ্টির অল্পপাত হ্রাস পায়। যন্ত্রপাতির সাহায্যে অল্প সংখ্যক ব্যক্তি অধিক পরিমাণ কৃষি সম্পদ উৎপাদনে সক্ষম হয়। কৃষি হইতে উৎসাদিত কৃষক ও দেশের ক্রমবর্ধমান জনসমষ্টি ক্রমেই অধিক পরিমাণে দ্বিতীয় ও তৃতীয় পর্যায়ের জীবিকাগুলিতে নিযুক্ত হয়। এইরূপে অর্থনীতিক উন্নয়নের দরুন দেশের বিভিন্ন জীবিকানির্বাহের উপায়গুলির মধ্যে জনসাধারণের পুনর্বটন ঘটে।

৩. অর্থনীতিক উন্নয়নের দরুন জাতীয় এবং মাথাপিছু আয় বৃদ্ধি পাওয়ায় দেশের জীবন-যাত্রার মান ক্রমাগত উন্নত হইয়া থাকে। জীবনযাত্রার মানোন্নতির ফলে, উৎকৃষ্টতর খাদ্যদ্রব্য, পোশাক-পরিচ্ছদ, বাসস্থান ও শিক্ষা-দীক্ষার অধিকতর সুব্যবস্থার দরুন জনসমষ্টির গুণগত উন্নতি (qualitative improvement) ঘটে।

৪. অর্থনীতিক উন্নয়নের ফলে দেশে যতই বিভিন্ন শিল্প প্রতিষ্ঠা ও পরিবহণ ও অগ্রাভি কার্যাবলীর প্রসার ঘটিতে থাকে, ততই গ্রাম হইতে ক্রমবর্ধমান সংখ্যায় জনসমষ্টি শহরাঞ্চলের দিকে আকৃষ্ট হইতে থাকে। পুরাতন শহরের লোকসংখ্যা দ্রুত বৃদ্ধি পায়, নতুন শহর সৃষ্ট হয়। উন্নয়নের সঙ্গে সঙ্গে গ্রামের তুলনায় শহরাঞ্চলে লোকসংখ্যা দ্রুতগতিতে বাড়ে। এইরূপে গ্রাম ও শহরাঞ্চলের মধ্যে লোকসংখ্যার পুনর্বটন ঘটে। শুধু তাহাই নহে, পরিকল্পিতভাবে দেশের জন-বিরল অঞ্চলে শিল্পস্থাপন করিয়া, জনবহুল অঞ্চল হইতে তথায় জনসমষ্টি আকৃষ্ট করিয়া দেশের বিভিন্ন অঞ্চলের মধ্যে জনসমষ্টির সুসম বন্টন-এর চেষ্টা করা যায়।

৫. অর্থনীতিক উন্নতির ফলে দেশে সকলপ্রকার পরিবহণ ব্যবস্থার বিশেষ উন্নতি ঘটে। ইহার সহিত দেশের বিভিন্ন অঞ্চলের উন্নতির দরুন ও শিক্ষাদীক্ষার প্রসারের ফলে মানুষের সংকীর্ণ দৃষ্টিভঙ্গীর পরিবর্তনের ফলে, এক অঞ্চল হইতে অপরাপর অঞ্চলে মানুষের স্বাধীনতা বাড়ে। ইহাতে দেশের মধ্যে শ্রমের সচলতা (mobility of labour) বৃদ্ধি পায়। ইহা শিল্পবাণিজ্যের উন্নতির বিশেষ সহায়ক।

ভারতে কি জনাধিক্য ঘটিয়াছে ?

IS INDIA OVER-POPULATED ?

ভারতে জনাধিক্য ঘটিয়াছে কিনা, এই প্রশ্নের উত্তর দিতে হইলে প্রথমেই “জনাধিক্য” বা Over-population কথাটির সুস্পষ্ট অর্থ জানা প্রয়োজন। জনাধিক্য কথাকে বলে তাহা বুঝিবার দুইটি মাপকাঠি আছে। প্রথমত, ম্যালথাস মতাবলম্বিগণ মনে করেন দেশের খাদ্য-

জনসংখ্যাকে বাড়াইয়া রাখিতে সক্ষম, প্রাকৃত জনসংখ্যার উহার অধিক হইলে জনাধিক্য ঘটয়াছে বুঝিতে হইবে। সুতরাং জনাধিক্যতার প্রধান লক্ষ্য হইল দেশে খাদ্য বাহ্যিতি। ইহা ছাড়াও অত্যধিক জন্ম ও মৃত্যু হার, দুর্ভিক্ষ ও মহামারী, অনাহার, তীব্র দারিদ্র্য প্রভৃতি উহার অন্ত্যন্ত লক্ষণ। দ্বিতীয়ত, কাম্য জনসংখ্যার মতবাদের সমর্থকগণ জাতীয় ও মাথাপিছু আয় দ্বারা জনসংখ্যা বিচার করেন। যতক্ষণ পর্যন্ত দেশে জাতীয় এবং মাথাপিছু আয় বাড়িতেছে ততক্ষণ পর্যন্ত জনসংখ্যা বাড়িলেও, দেশে জনাধিক্য ঘটে নাই বুঝিতে হইবে। কিন্তু জনসংখ্যা বৃদ্ধির সহিত মাথাপিছু আয় হ্রাস পাইলেই জনাধিক্য ঘটয়াছে বলিয়া বুঝিতে হইবে।

ম্যালথাসেব মতে জনাধিক্য একটি চূড়ান্ত অবস্থা। ইহা দ্বাৰা চূড়ান্তভাবেই দেশ উহার বর্তমান জনসংখ্যা ধারণে অক্ষম বুঝায়। কিন্তু কাম্য জনসংখ্যা মতবাদ অনুযায়ী জনাধিক্য কোন চূড়ান্ত অবস্থা নহে। আজ যে জনসংখ্যা অধিক বলিয়া মনে হইতেছে আগামীকাল নূন্য প্রাকৃতিক সম্পদ আবিষ্কারে, নূতন যন্ত্রপাতি, উৎপাদন পদ্ধতি ও প্রকৃতির উদ্ভাবনে ও অমের দক্ষতা বৃদ্ধি বশে, ঐ জনসংখ্যার দ্বারাই আবও অধিক পরিমাণে জাতীয় আয় উৎপাদন করা যাইতে পারে। ভবিষ্যতে উহা প্রয়োজনেব তুলনায় স্বল্প বলিয়া বিবেচিত হইতে পারে। কাম্য জনসংখ্যা তত্ত্ব অনুযায়ী জনসংখ্যাকে শুধুমাত্র খাণ্ডোৎপাদন দ্বারা বিচার না করিয়া দেশেব সর্বপ্রকার সম্পদ উৎপাদনের মোট সমষ্টি ( অর্থাৎ জাতীয় আয় ) দ্বাৰা বিচার করা হয়।

ইহা হইতে বুঝা যায় যে কোন দেশে জনাধিক্য ঘটয়াছে কিনা তাহা দেশেব আয়তন কিংবা শুধু মাত্র খাদ্য উৎপাদনেব পরিমাণেব উপব নির্ভব কবে না। যদি তাহাই হইত তবে ইংলণ্ড কিংবা হল্যান্ড বহু পূর্বেই জনাধিক্যের সমস্যায় প্রপীড়িত বলিয়া গণ্য হইত।

জনাধিক্য ঘটয়াছে কিনা তাহা বিচার কবিবাব যে মানদণ্ড আধুনিককালেব পণ্ডিতগণ মানিয়া লইয়াছেন তাহা হইল জনসংখ্যা বৃদ্ধিব সহিত মাথাপিছু আয় ও জীবনযাত্রার মান বৃদ্ধি পাইতেছে কিনা।

এই আলোচনাব পটভূমিকায় ভাবতেব জনাধিক্য সংক্রান্ত সমস্তাব বিশ্লেষণ করা যাইতে পারে।

ক. ম্যালথাস মতাবলম্বীদের ভাবতীয় অনুগামীবা এদেশে চূড়ান্তভাবে জনাধিক্য ঘটয়াছে বলিয়া মনে কবেন। এবং ইহাব সমর্থনে নিম্নলিখিত যুক্তি ও তথ্য উল্লেখ কবেন।

১. উচ্চ জন্মহার ও মৃত্যুহার : ভারতে বর্তমানে জন্ম ও মৃত্যুহার বৎসবে প্রতি হাজারে ৪০-৭১-১৮ এবং শিশুমৃত্যু হার ১২৫-১৪০। এই হার অন্যান্য দেশের তুলনায় বেশি।

২. জনসংখ্যার বৃদ্ধি : ১৯২১ সালের পব হইতে প্রতি দশকে উত্তরোত্তর ক্রমবর্ধমান হারে জনসংখ্যা বাড়িতেছে। গত দশকে ( ১৯৫১-৬১ ) বৃদ্ধিব হার হইয়াছে ২১.৫ শতাংশ বা বাৎসরিক ২.১ শতাংশ। শুধু যে জনসংখ্যা বৃদ্ধির হার অধিক তাহাই নহে, তদপেক্ষা বৎসরে বৃদ্ধির মোট পরিমাণই অধিকতব দুর্ভিক্ষের কারণ। গত দশ বৎসরেই ভারতে যে পরিমাণ লোকসংখ্যা বাড়িয়াছে তাহা গ্রেটব্রিটেনের মোট জনসংখ্যা অপেক্ষা অধিক।

৩. দেশে খাদ্য বাহ্যিতি : খাদ্যশস্ত্রের ঘাটতি দেশের স্থায়ী বৈশিষ্ট্যে পরিণত হইয়াছে। প্রথম পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনার শেষ ভাগে খাদ্য উৎপাদনের কিছুটা উন্নতি ঘটিলেও ১৯৫৬ সালে পুনরায় অবস্থার অবনতি ঘটে। দ্বিতীয় পরিকল্পনা কালে মোট প্রায় ২ কোটি টন খাদ্য আমদানি করা হইয়াছে। তৃতীয় পরিকল্পনাকালে দেশে পুনরায় সংকটজনক খাদ্য পরিস্থিতি দেখা দিয়াছে।

৪. জনসংখ্যা নিয়ন্ত্রণের প্রাকৃতিক উপায়সমূহের প্রাচুর্য্য : ম্যালথাস

জনসংখ্যা নিয়ন্ত্রণের যে সকল প্রাকৃতিক উপায়ের কথা বলিয়াছিলেন সেই সমস্তই ভারতে আছে। অনাহার, মহামারী, আত্মহত্যা, শিশুমৃত্যু ইত্যাদি ভারতের নিত্যনৈমিত্তিক ঘটনা।

৫. **ভৌম দারিদ্র :** খাচ্রে পর্যাপ্ত পুষ্টির অভাব, অল্পায়ু ইত্যাদি : দুইটি পরিকল্পনার দ্বারা দেশের জনসংখ্যার শতকরা ৫০ ভাগ মানুষের মাসে গড়ে ১৪ টাকা ৬ পয়সা করিয়া খরচ করিবার মত সামর্থ্য নাই ( অধ্যাপক মহলানবীশের বক্তৃতা )। ভারত সরকারের মতে বর্তমানে দেশবাসীর দৈনিক খাদ্য গ্রহণের পরিমাণ ২২০০ হইতে ২৪০০ ক্যালরি। আন্তর্জাতিক বিশেষজ্ঞদের মতে ন্যূনতম ক্যালরির পরিমাণ হওয়া উচিত ৩০০০।

৬. **জনশক্তির অপচয় :** ডঃ জ্ঞানচাঁদ দেখাইয়াছেন ভারতে যত লোক জন্মায় তাহাৎ একতৃতীয়াংশ ২৫ বৎসর বয়সের পূর্বেই মৃত্যুমুখে পতিত হয়।

৭. **ব্যাপক কর্মহীনতা :** প্রথম পরিকল্পনার শেষে কর্মহীনেব সংখ্যা ছিল প্রায় ৫৩ লক্ষ দ্বিতীয় পরিকল্পনার শেষে ঐ সংখ্যা বৃদ্ধি পাইয়া ৭০ লক্ষে পরিণত হয়। তৃতীয় পরিকল্পনাকালে কর্মপ্রার্থীর সংখ্যা অন্তত ২ কোটি ২০ লক্ষ বলিয়া অনুমান করা যায়। পরিকল্পনাকালে মোট ১ কোটি ৪০ লক্ষ নূতন কর্মসংস্থানের লক্ষ্য গৃহীত হইয়াছে। স্তরাতঃ এ লক্ষ্য পূর্ণ হইলে ৮০ লক্ষ লোক তৃতীয় পরিকল্পনার শেষে বেকার থাকিয়া যাইবে। ইহা ছাড়া আছে ব্যাপক স্বল্পনিযুক্তি।

৮. **অপর পক্ষে, কাম্য জনসংখ্যাতত্ত্বের অনুগামীরা মনে করেন যে ভারতে জনাধিক, ঘটে নাই।** তাঁহারা এই বক্তব্যের সমর্থনে নিম্নলিখিত যুক্তি ও তথ্যসমূহ উপস্থাপিত করেন।

১. **ভারতে জনবসতির ঘনত্ব পৃথিবীর অনেক দেশ অপেক্ষা কম :** জনবসতির ঘনত্ব ভাবে গড়ে প্রতি মাইলে ৩৭০। তুলনায় ইংলণ্ডে ৫৩৬, বেলজিয়ামে ৬৫৪ জাপানে ৫৭২ এবং ইতালীতে ৩২৪।

২. **দেশের জনসাধারণের মাথাপিছু আয়ের ক্রমাগত বৃদ্ধি :** ১৯৪৮-৪৯ সালের মূল্যসূচকে হিসাব কবিলে দেখা যায় ১৯৪৮-৪৯ সালের মাথাপিছু আয় ২৪৬ টাকা হইতে বৃদ্ধি পাইয়া ১৯৫৫-৫৬ সালে ২৭৩ টাকা এবং ১৯৬১-৬২ সালে ২৯৩৪ টাকা হইয়াছে।

৩. **অব্যবহৃত সম্পদের পর্যাপ্ত ভাণ্ডার :** ভারতে প্রাকৃতিক সম্পদের ভাণ্ডার প্রায় অক্ষয়বস্ত বলিলেই চলে। অল্প কয়েকটি সম্পদ ব্যতীত আর অগ্ন্যাত্ত সকল সম্পদই পর্যাপ্ত পরিমাণে রহিয়াছে। জরীপ কার্যের দ্বারা দেশের বিবিধ অঞ্চলে বহু প্রকারের খনিজ সম্পদের অবস্থিতির কথা জানা যাইতেছে। অজ্ঞাবধি অজস্র সম্পদ অব্যবহৃত রহিয়া গিয়াছে। দমস্ত সম্পদের পূর্ণ ব্যবহার হইলে মাথাপিছু আয় বাড়িবে, জীবনযাত্রার মান উন্নত হইবে এবং আরও বহু সংখ্যক লোককে এই দেশ ধারণ করিতে পারিবে।

৪. **দারিদ্র, অপুষ্টি, জীবনযাত্রার নিম্নমান ইত্যাদির জন্য দেশের জনসংখ্যার পরিমাণকে দায়ী করা চলে না।** কৃষি ও শিল্পের পশ্চাত্তম অবস্থাই প্রধান দায়ী। শিল্পের উৎপাদন পদ্ধতিতে আধুনিকতম কলাকৌশলের প্রয়োগ, দক্ষতা সহকারে ক্রমবর্ধমান হারে উৎপাদন বৃদ্ধির সম্ভাবনা—এই সকল বিষয়েও পৃথিবীর বহুদেশ হইতে ভারত অনেক পশ্চাতে পড়িয়া আছে। কৃষি ক্ষেত্রেও অল্পরূপ অবস্থা দেখা যায়। ভারতের পঞ্চাশকালী পরিকল্পনার কৃষি ও শিল্পে যে সাফল্য অর্জিত হইয়াছে তাহা মোটামুটিভাবে এই সমস্তকেই সমর্থন করে।

**জনসংখ্যার (অর্থাৎ জাতীয় আয়ের) স্তূপম বন্টন ব্যবস্থার অস্তাবণ**  
 জনসংখ্যার দারিদ্রকে যথেষ্ট তীব্র করিয়াছে। প্ল্যানিং কমিশনও স্বীকার করিয়াছেন যে  
 পরিকল্পনাকালে যে অতিরিক্ত আয়বৃদ্ধি ঘটিয়াছে তাহার অধিকাংশ দেশের অতি  
 মনসংখ্যাক লোকের হস্তগত হইয়াছে। এই বর্ধিত আয়ের যদি স্তূপম বন্টন করা যাইত তবে  
 দারিদ্র অবশ্যই হ্রাস পাইত এবং জনসাধারণের জীবনযাত্রার মান আরও বৃদ্ধি পাইত।

এই সকল যুক্তি ও তথ্যের দ্বারা কাম্য জনসংখ্যা মতবাদেব সমর্থকগণ ভারতে জনাধিক্যের  
 অস্তিত্ব সম্পূর্ণ অস্বীকার করিয়া থাকেন।

পরম্পরাবিবোধী এই দুই দলের বক্তব্য পর্যালোচনা করিয়া আমরা এই সিদ্ধান্তে উপনীত  
 হইতে পারি যে, ম্যালথাস বর্ণিত অর্থে ভারতে চূড়ান্তভাবে জনাধিক্য ঘটিয়াছে এই সিদ্ধান্ত  
 বৈজ্ঞানিক যুক্তিসম্মত বলিয়া গ্রহণ করা যায় না।

অপর পক্ষে ভারতে জনাধিক্য ঘটে নাই—কাম্য জনসংখ্যাবাদীদের এই মতও অনেকে  
 স্বীকার করেন না। কারণ জনাধিক্যের চাপ ও উহার বিবিধ লক্ষণসমূহ ভারতে খুবই প্রকট।  
 এ প্রসঙ্গে আপেক্ষিক (relative) চূড়ান্ত (absolute) জনাধিক্যের মধ্যে পার্থক্য করা হয়।  
 ভারতে চূড়ান্ত জনাধিক্য ঘটে নাই বটে তবে বর্তমান অবস্থার পরিপ্রেক্ষিতে আপেক্ষিক  
 জনাধিক্য রহিয়াছে বলিয়া অনেকের ধারণা।

জনাধিক্যের সমস্যার বিচারে অনেকে জনাধিক্যের অবস্থা (state of over-population)  
 এবং জনাধিক্যের প্রবণতা (tendency to over-population) এই দুইটি বিষয়ের  
 পার্থক্যের উপরে জোর দেন। ইহাদেব মতে ভারত এখনও চূড়ান্ত জনাধিক্যের অবস্থায়  
 পৌঁছায় নাই। কিন্তু জনাধিক্যের প্রবণতা স্পষ্ট ভাবেই বর্তমান। বর্তমান হারে জনসংখ্যা  
 বৃদ্ধি পাইতে থাকিলে এবং উৎপাদন বৃদ্ধির আধুনিক ও যথোপযুক্ত ব্যবস্থা গৃহীত না হইলে ও  
 বিপুল পরিমাণে অব্যবহৃত সম্পদ আহরণ করিয়া জাতীয় আয় বৃদ্ধির সুবন্দোবস্ত করিতে না  
 পারিলে অল্পকালের মধ্যেই এই জনাধিক্যের প্রবণতা ভারতে জনাধিক্যেব অবস্থা সৃষ্টি করিবে।

**উপসংহার:** সাম্প্রতিককালে ডাঃ জ্ঞানচাঁদ প্রমুখ কতিপয় মনীষী জনসংখ্যার সমস্যা  
 এক সম্পূর্ণ নূতন দৃষ্টিকোণ হইতে বিচার করিয়াছেন। ইহারা মনে করেন যে জনসংখ্যা ও  
 উহার বৃদ্ধিকে শুধুমাত্র দেশের সম্পদ ও উৎপাদন বৃদ্ধিব সম্ভাবনা দ্বারা বিচার করিলেই চলিবে  
 না। এ পদ্ধতি জনসংখ্যা সমস্যার যে আলোচনা করা হইয়াছে তাহাতে দেশের অর্থনৈতিক  
 কাঠামো ও উৎপাদন সম্পর্ক (Economic Structure and Production Relations)  
 অর্থাৎ এককথায় ধনতাত্ত্বিক উৎপাদন ব্যবস্থা) অপবিবর্তিত থাকিবে এবং ঐ কাঠামোর মধ্যেই  
 এই সমস্যার সমাধান করিতে হইবে ইহা ধরিয়া লওয়া হইয়াছে। কিন্তু ডাঃ জ্ঞানচাঁদ প্রমুখ  
 পণ্ডিতদের মতে, এইরূপ মনোভাবের কোন যৌক্তিকতা নাই। তাঁহারা বলেন যে বর্তমান  
 অর্থনৈতিক কাঠামো বর্তমান জনসংখ্যার দারিদ্র দূর করিতেই অক্ষম। সুতরাং এই ব্যবস্থা  
 বর্তমান থাকিলে ভবিষ্যতে বর্ধিত জনসংখ্যার অর্থনৈতিক উন্নয়নের আশা করা বৃথা।

প্রকৃতপক্ষে দেশের অর্থনৈতিক সম্পদ, অর্থনৈতিক ব্যবস্থা ও সমাজের বিভিন্ন শ্রেণীর মধ্যে  
 উৎপাদন সম্পর্কের পটভূমিকায় জনসংখ্যা ও উহার বৃদ্ধিকে বিচার করা উচিত। এই বিচারে  
 স্পষ্ট ভাবে প্রতীয়মান হয় যে একমাত্র সমাজতাত্ত্বিক অর্থনৈতিক কাঠামোর মধ্যেই সমাজের  
 উৎপাদন ক্ষমতা বৃদ্ধির বর্তমান বাধাগুলি দূর করিয়া উৎপাদন বৃদ্ধির উপযুক্ত পরিবেশ ও বিপুল  
 সম্ভাবনা সৃষ্টি করা সম্ভব। এবং একমাত্র তখনই সমাজের বিভিন্ন অব্যবহৃত সম্পদের পরিপূর্ণ  
 ব্যবহার ও জনাধিক্যের সমস্যার সমাধান অনিশ্চিত করা যায়।

জীৱনতে বাহাৰা জনাখকোৱ কুশলপ্ৰে আভাৰত হহয়া পায়বাৰ পাতকলয়ৰ দ্বাৰা জনসংখ্যা বৃদ্ধি ৰোধ কৰিতে চাহেন তাহাৰে একথা মনে ৰাখা উচিত যে একমাত্ৰ জীৱনকালেই এই কাৰ্যকৰী হইতে পাৰে। সুতৰাং স্বল্পমেয়াদী ব্যবস্থা হিসাবে ইহাৰ বিশেষ কোন উপযোগিতা নাই। দেশৰ বৰ্তমান সমস্যা হইতেছে অনতিবিলম্বে দ্ৰুতগতিতে অৰ্থনীতিক উন্নয়ন ও জীবনযাত্রাৰ মান বৃদ্ধি কৰা। উহাৰ চাবিকাঠি ৰহিয়াছে অৰ্থনীতিক ব্যবস্থাৰ উন্নয়ন ও পৰিবৰ্তনৰ মধ্য।

### জনসংখ্যা-পৰিকল্পনা ও জনসংখ্যা সম্পৰ্কিত সরকারী নীতি POPULATION PLANNING AND GOVERNMENTAL POLICY

পৰিকল্পনা কমিশন বলিয়াছেন ভারতবর্ষে জনসংখ্যাৰ তুলনায় জমি এবং পুঁজি দ্ৰব্যের অপ্রাচুৰ্যের জন্য জনসাধারণের আয়ের এবং জীবনযাত্রাৰ মানের দ্ৰুত উন্নতি, একমাত্ৰ জনসংখ্যা বৃদ্ধিৰ হাৰকে হ্ৰাস কৰিবাৰ কাৰ্যকৰ ব্যবস্থাৰ উপৰ নিৰ্ভব কৰে।

সুতৰাং, পৰিকল্পনাকালে জন্মহাৰ হ্ৰাসৰ ব্যবস্থা কৰা পৰিকল্পনাৰ একটি অমুতম শৰ্ত হইয়া দাঁড়ায়। এই দৃষ্টিভঙ্গী হইতেই ভারত সরকার জনসংখ্যা পৰিকল্পনা ও নিয়ন্ত্ৰণ (Population Planning & Control) গুৰুত্ব গুণমাত্ৰ স্বীকাৰ কৰিয়াছেন তাহাই নহে, ইহাকে কাৰ্যকৰ কৰাৰ জন্তু প্ৰথম ও দ্বিতীয় পৰিকল্পনাকালে জন্মহাৰ হ্ৰাসৰ জন্তু পৰিবাৰ পৰিকল্পনাৰ পদ্ধতিৰও প্ৰচলন কৰিয়াছেন। পৰিকল্পনা কমিশন পৰিবাৰ পৰিকল্পনাকে সফল কৰিবাৰ জন্তু কয়েকটি ব্যবস্থাৰ সুপাৰিশ কৰিয়াছেন। যথা, এই বিষয়ে জনশিক্ষাৰ ব্যাপক প্ৰসাৰৰ মধ্য দিয়া পৰিবাৰ পৰিকল্পনাকে সৰ্বজনগ্ৰাহ্য কৰিবাৰ জন্তু জনমত গঠন, জনসাধাৰণৰ অজ্ঞতা ও কুসংস্কাৰ দূৰ কৰিবাৰ জন্তু সুপৰিকল্পিত প্ৰচাৰব্যবস্থা, পৰিবাৰ পৰিকল্পনাৰ বিভিন্ন বিষয় সম্পৰ্কে জ্ঞান বিতৰণ ও উপদেশ দাৰেৰ জন্তু বিভিন্ন স্থানে কেন্দ্ৰস্থাপন, জন্মনিয়ন্ত্ৰণৰ জন্তু প্ৰয়োজনীয় দ্ৰব্য-সামগ্ৰী স্থলতে বিক্ৰয় অথবা বিনামূল্যে বিতৰণ এবং স্ত্ৰীলোকেৰ বিবাহৰ বয়স বাড়াইয়া দেওয়া এবং নিৰ্ভৰযোগ্য জন্মনিয়ন্ত্ৰণৰ ব্যবস্থাৰ আবিষ্কাৰেৰ জন্তু গবেষণা কেন্দ্ৰ স্থাপন।

প্ৰথম পঞ্চবাৰ্ষিক পৰিকল্পনায় পৰিবাৰ পৰিকল্পনাৰ জন্তু ৬৫ লক্ষ টকা বৰাদ্ধ কৰা হইয়াছিল। দ্বিতীয় পৰিকল্পনাকালে বৰাদ্ধ অৰ্থেৰ পৰিমাণ ছিল ৫ কোটি টকা এবং ইহাৰ মধ্য ৩ কোটি টকা ব্যয় কৰা হয়। শহৰ ও গ্ৰামাঞ্চলে মোট ২৫০০ পৰিবাৰ পৰিকল্পনা কেন্দ্ৰ প্ৰতিষ্ঠাৰ লক্ষ্য অৰ্পণ থাকে। ঐ সময়ে মোট ১৮০০ কেন্দ্ৰ প্ৰতিষ্ঠিত হয়। সাধাৰণভাবে দ্বিতীয় পৰিকল্পনাকালে পৰিবাৰ পৰিকল্পনা কাৰ্যক্ৰম সন্তোষজনকভাবে অগ্ৰসৰ হয় নাই।

তৃতীয় পৰিকল্পনায় এই কাৰ্যক্ৰমেৰ উপৰ অধিকতৰ গুৰুত্ব আৰোপ কৰা হইয়াছে। ফলে ঐ উদ্দেশ্যে ২৫ কোটি টকা বৰাদ্ধ কৰা হইয়াছে। কিন্তু পৰিবাৰ পৰিকল্পনাৰ দ্বিতীয় প্ৰচেষ্টা সত্ত্বেও বৰ্ষন ১৯৬১ সালেৰ লোকগণনায় জনসংখ্যাৰ অপ্রত্যাশিত বৃদ্ধি দেখা গেল তখন অনেকে আভাৰিত হইয়া কঠোৰতৰ ব্যবস্থা গ্ৰহণৰ সুপাৰিশ কৰেন; যেমন তিনিটিৰ অধিক সন্তান জন্মগ্ৰহণ কৰিলে পিতাৰ উপৰ কৰ বসান, পিতাৰ মজুৰি হ্ৰাসৰ ব্যবস্থা কৰা ইত্যাদি।

ভাৰত সরকার যে অৰ্থে পৰিবাৰ পৰিকল্পনাকে গ্ৰহণ কৰিয়া কাৰ্যে ৰূপ দিবাৰ চেষ্টা কৰিছেছেন (অৰ্থাৎ গুণমাত্ৰ জন্মনিয়ন্ত্ৰণ দ্বাৰা পৰিবাৰেৰ আয়তনকে সীমাবদ্ধ কৰা) তাহা দ্বাৰা সমস্যাকে সমাধান কৰা যাইবে না বলিয়াই ডাঃ জানটাদ মনে কৰেন। ডাঃ জানটাদ পৰিবাৰ পৰিকল্পনাৰ প্ৰয়োজনীয়তা স্বীকাৰ কৰেন নাই। তাহাৰ মূল বক্তব্য হইল সামাজিক এবং অৰ্থনীতিক কাঠামোৰ পৰিবৰ্তনৰ উপৰেই সৰ্বাপেক্ষ গুৰুত্ব আৰোপ কৰা প্ৰয়োজন। ভাৰতেৰ কৰাধিকা সমস্যাৰ জন্তু পৰিবাৰ পৰিকল্পনাকেই একমাত্ৰ সমাধান মনে কৰিয়া সামাজিক ও

কম্পিউটার পরিবর্তনের প্রয়োজনীয়তাকে অব্যাহার করা জনবৃদ্ধিপ্রসূত নীতির পরিচায়ক নহে।

জনসংখ্যার সমস্যা সমাধান

### SUGGESTED REMEDIES TO THE POPULATION PROBLEM

ভারতে জনসংখ্যার সমস্যা বা 'জনাথিকোর' সমস্যা সমাধানের জন্য পরিকল্পনা কমিশন পরিবার পরিকল্পনার মাধ্যমে জনশাসনের পরামর্শ দিয়েছেন। লোকগণনার রিপোর্টে কৃষির ফলন বৃদ্ধি ও অবিবেচনাপ্রসূত মাতৃস্ব হাসের পরামর্শ দেওয়া হইয়াছে। ডাঃ জ্ঞানচাঁদের মত কেহ কেহ সমাজ কাঠামোর রূপান্তরের মধ্যে, অর্থাৎ সমাজতান্ত্রিক অর্থনীতির মধ্য দিয়া বণ্টনব্যবস্থার উন্নতি ও কর্মসংস্থান বৃদ্ধির দ্বারা ইহার সমাধানের ইঙ্গিত দিয়েছেন। আরও অনেকে শিক্ষার প্রসার এবং জনসংখ্যার উৎকর্ষ বৃদ্ধির বা গুণগত নিয়ন্ত্রণের কথা বলিয়াছেন। এই সকল পরামর্শগুলির যথাসম্ভব সংক্ষিপ্ত আলোচনা করা যাইতেছে।

১. জনসংখ্যার পরিমাণগত নিয়ন্ত্রণ (Quantitative Control of population): ভারতে গত কয়েকদশক ধরিয়া যে ক্রমবর্ধমান হারে জনসংখ্যা বাড়িতেছে এবং বর্তমানে প্রতি দশ বৎসরে যে সংখ্যায় জনসংখ্যা বৃদ্ধি পাইতেছে তাহাতে অনেকেই আতঙ্কিত হইয়া উঠিয়াছেন। স্বভাবতই ইহার ফলে জনসাধারণের ন্যূনতম প্রয়োজনীয় খাদ্য, আশ্রয় ও পরিধেয়, আয় ও কর্মসংস্থানের ব্যবস্থা করিতে যথেষ্ট বেগ পাইতে হইতেছে। ইহাতে অর্থনীতির উন্নয়নের গতিবেগ ব্যাহত হইতেছে। একারণে ভারতসরকার পরিকল্পনা কমিশন এবং দেশী ও বিদেশী একাধিক বিশেষজ্ঞগণ অবিলম্বে জনসংখ্যার বৃদ্ধির উপর কার্যকর নিয়ন্ত্রণ প্রতিষ্ঠা করিতে চাহিতেছেন। এজন্য পরিবার পরিকল্পনার দ্বারা অবিবেচনাপ্রসূত মাতৃস্ব রোধ করিয়া, জনসংখ্যার পরিমাণগত নিয়ন্ত্রণ করিবার চেষ্টা তীব্রতর করা হইতেছে। পর পর পরিকল্পনাগুলিতে এজন্য ক্রমবর্ধমান পরিমাণে ব্যয় বরাদ্দ করিয়া পরিবার পরিকল্পনা জনপ্রিয় করিবার চেষ্টা চলিতেছে। ইহার ফলে অবিবেচনাপ্রসূত মাতৃস্ব হাস পাইলে যেমন প্রসূতির স্বাস্থ্যের উন্নতি ঘটবে তেমনি জন্মহারের বৃদ্ধির প্রবণতাও দূর হওয়া সম্ভব। কিন্তু এক্ষেত্রে কয়েকটি অসুবিধার কথা মনে রাখিতে হইবে। প্রথমত, ভারতের মত বিপুল জনসংখ্যার দেশে যেখানে অধিকাংশ লোকই গ্রামে বাস করে, যেখানে অধিকাংশ দেশবাসীই অশিক্ষিত ও কুসংস্কারাচ্ছন্ন এবং দরিদ্র, তথায় ইহার দ্বারা শীঘ্র ফল পাইবার আশা করা কঠিন। দ্বিতীয়ত, শুধু জনসংখ্যার পরিমাণ নিয়ন্ত্রণ করিবার উপর গুরুত্ব আরোপ করা সঠিক নহে। কারণ, বর্তমান অপেক্ষা স্বল্প পরিমাণ জনসংখ্যা থাকিলেই যে উচ্চ দেশের উন্নয়ন প্রক্রিয়ার সহায়ক হইত একথা এখনও প্রমাণিত হয় নাই। জনসংখ্যা শুধু পরিমাণগত সমস্যাই নহে, উহার আরও অগ্রাঙ্ক সমস্যার দিকও রহিয়াছে। অতএব একমাত্র পরিমাণগত নিয়ন্ত্রণই ভারতের জনসংখ্যার ঐকজালিক সমাধান ঘটাইবে না।

২. দ্রুতগতিতে অর্থনৈতিক উন্নয়ন (Rapid economic growth): জনসংখ্যার সমাধানের আরেকটি মৌলিক পদক্ষেপ হইবে দ্রুতগতিতে ও উচ্চহারে অর্থনৈতিক উন্নয়ন। ভারতে জনসংখ্যার বৃদ্ধির হার বেশী হওয়া সত্ত্বেও উন্নয়নের হার উচ্চ অপেক্ষা অধিক এবং ইহা আরও যথেষ্ট বৃদ্ধি সম্ভব। ইয়োরোপ আমেরিকার সকল দেশেই অর্থনৈতিক উন্নয়নের হার বৃদ্ধি দ্বারা জনসংখ্যার দারিদ্রের সমাধান করা হইয়াছে। কোথাও কেহ প্রথমে জনসংখ্যার বৃদ্ধির হা হাস করিবার জন্য অপেক্ষা করে নাই। তাহা ছাড়া সে সকল দেশের অভিজ্ঞতা এই যে, অর্থনৈতিক উন্নয়ন হার বৃদ্ধির দ্বারা জীবনযাত্রার মনের উত্তেজিত ফলে কার্যকর ভাবে জন্মহার হা

পায়। অতএব ভারতে আমাদের আরও উচ্চতর হারে অর্থনীতিক  
করিতে হইবে।

৩. জাতীয় আয়ের অধিকতর সুষমবণ্টন ( More even distribution of National Income ) : সেলিগম্যান অনেক পূর্বেই বলিয়াছেন জনসমস্তার প্রবন্ধে সহিত শুধু উৎপাদন নহে বন্টনের বিষয়ও যথেষ্ট জড়িত রহিয়াছে। দেশের উন্নয়ন হার যথেষ্ট পরিমাণে বৃদ্ধি সম্ভব করিবার জন্ত, উৎপাদন বৃদ্ধিতে কৃষক ও শ্রমিকগণের মধ্যে আকর্ষণ ও উৎসাহ সৃষ্টির জন্ত, জাতীয় আয়ে তাহাদের বর্ধিত অংশ প্রদানের ব্যবস্থা না করিলে চলিবে না। ইহাতে একদিকে যেমন তাহারা উৎপাদন বৃদ্ধিতে নিজেব স্বার্থ প্রত্যক্ষভাবে জড়িত রহিয়াছে বলিয়া বুঝিতে পারিবে, তেমনি অপরদিকে, তাহাদের আয় বৃদ্ধির দরুন জীবনযাত্রার মান বৃদ্ধি পাইয়া জন্মহার হ্রাসের প্রবণতাও দেখা দিবে। সমাজতান্ত্রিক অর্থনীতির অপরিহার্যতা এই কারণেই।

৪. বিভিন্ন অঞ্চলে জনসমষ্টির পুনর্বণ্টন ( Re-distribution of population ) : ভারতের অল্প কয়েকটি অঞ্চল ও গহবে জনবসতির অত্যধিক ঘনত্ব, তথায় অত্যন্ত অস্বাস্থ্যকর বস্তুর বিস্তার ও কর্মহীন জনতার প্রাবল্য দেশের জনসমস্তার আরেকটি দিক প্রকাশ করিয়াছে। ইহাব সমাধানেব জন্ত আবশ্যক অপেক্ষাকৃত স্বল্প বসতির অঞ্চলে জনস্থানান্তর। কিন্তু ইহা নির্ভর কবে শিল্পেব বিকেন্দ্রীকরণ, সড়ক, রেল ও অগ্রাভ্য পরিবহণের ও বিদ্যুৎশক্তির উৎপাদন ও যোগানেব সম্প্রসারণ প্রভৃতির উপর। বিষয়টি আবাব শিল্পায়ন পরিকল্পনা ও অর্থনীতিক উন্নয়ন হাব বৃদ্ধিব কর্মপন্থাব সহিতও জড়িত। শ্রম-নির্ভর শিল্পেব সম্প্রসারণ, শিল্পগুলির বিকেন্দ্রীকরণেব জন্ত নূতন অঞ্চলে শিল্প স্থাপন ইত্যাদি দ্বাৰা আবাব জাতীয় আয়েব অধিকতর সমবণ্টন সম্ভব।

৫. জনসমষ্টির গুণগত নিয়ন্ত্রণ ( Qualitative Control of population ) : জনসমষ্টির গুণগত নিয়ন্ত্রণ বলিতে জনশক্তি বা মানবিক শক্তিব উৎকর্ষ বৃদ্ধি বুঝায়। শিক্ষার বিস্তার, কারিগরি দক্ষতার উন্নতি, স্বাস্থ্য ও কর্মশক্তিব বৃদ্ধি, শৃঙ্খলাজ্ঞানেব উন্নতি প্রভৃতির দ্বারা জনসমষ্টির উৎকর্ষবৃদ্ধি ঘটয়া থাকে। অর্থাৎ এক কথায় জনসাধাৰণেব কাষিক ও মানসিক শক্তির ও গুণাবলীর বিকাশই জনসমষ্টির গুণগত নিয়ন্ত্রণেব উদ্দেশ্য। ইহা বাদ দিয়া শুধু সংখ্যানিয়ন্ত্রণ করিলে বা জন্মহার বৃদ্ধি রোধ করিলেই জনসমস্তা দূৰ হয় না। সূতবাং জনসমষ্টির গুণগত নিয়ন্ত্রণ দ্বারা উহার উৎকর্ষ বৃদ্ধি করিতে হইবে। ইহাতে দেশেব উৎপাদনশক্তি ও অর্থনীতিক উন্নয়নের হার দ্রুতগতিতে বৃদ্ধি কবা সম্ভব হইবে।

৬. জনসমষ্টি সম্পর্কিত সামগ্রিক নীতি ( Population Policy ) : ভারতে জনসমস্তার কার্যকর সমাধানেব জন্ত সর্বোপরি প্রয়োজন জনসমস্তার উপবোক্ত বিভিন্ন দিকগুলির প্রতি লক্ষ্য রাখিয়া একটি ভারসাম্যবিশিষ্ট সামগ্রিক সরকারী নীতি। জনসমষ্টির সমস্তাৰ কোনও একটি মাত্র দিকের উপর আবাত হানিলেই চলিবে না। প্রয়োজন ইহাতেছে সকল দিক ইহাতেই সমস্তাটিকে সমাধানেব চেষ্টা এবং সেজন্ত সকল দিকের প্রতি যথোপযুক্ত লক্ষ্য রাখিয়া গৃহীত এমন একটি স্বল্পকালীন-দীর্ঘকালীন নীতি যাহা কার্যকর ভাবেই সমস্তাটির মূলোচ্ছেদে সক্ষম।

**ভারতের মত স্বল্পোন্নত দেশের  
অর্থনীতিক উন্নয়নের সমস্যা**  
*The problem of economic development  
of underdeveloped countries like India*

**স্বল্পোন্নয়ন কাহাকে বলে ?**

**WHAT IS UNDERDEVELOPMENT ?**

সাম্প্রতিককালের অর্থনীতিক সাহিত্যে উন্নয়ন (development) এবং স্বল্পোন্নয়ন (under-development) এই কথা দুইটির বহুল ব্যবহার দেখা যায়। অর্থনীতিবিদদের নিকট পৃথিবী আজ দুইটি পৃথক জগতে বিভক্ত। একটি উন্নত দেশসমূহের জগৎ, অপরটি অল্পন্নত বা স্বল্পোন্নত দেশসমূহের জগৎ। এই দুইটি সুস্পষ্ট ভাগে বিভক্ত বর্তমান পৃথিবী আজ শুধু আর অর্থনীতিবিদগণের আলোচনার প্রধান বিষয় নহে, বর্তমান আন্তর্জাতিক রাজনীতিরও ইহা একটি প্রধান ভিত্তি।

বর্তমান দুনিয়ার বিভিন্ন দেশেব শত সহস্র বৈচিত্র্য ও পার্থক্য সত্ত্বেও অর্থনীতিবিদগণের দৃষ্টিতে একটি প্রধান বিষয়ের পার্থক্য উহাদের দুইটি ভাগে বিভক্ত করিয়াছে। ইহা হইতেছে যন্ত্রশিল্প (manufacturing industries)। যে দেশ যন্ত্রশিল্পে যত উন্নত উহার জাতীয় এবং মাথাপিছু আয় তত বেশি। এই জন্ম সাধারণত দেশেব উন্নতি ও স্বল্পোন্নতির বিচারে জাতীয় ও মাথাপিছু আয়কে ব্যবহার করা হয়। ইহাদেব পার্থক্যই বর্তমান পৃথিবীকে উন্নত ও স্বল্পোন্নত জগতে বিভক্ত করিয়াছে।

১৯৪৯ সালে পৃথিবীর মোট আয় ও জনসংখ্যার তুলনায় বিভিন্ন দেশের জনসংখ্যার অনুপাত এবং মাথাপিছু আয় দেখান হইল।

**পৃথিবীর মোট আয়ের বণ্টন ( ১৯৪৯ সালে )<sup>১</sup>**

	পৃথিবীর মোট আয়ের শতাংশ	পৃথিবীর মোট জনসংখ্যার শতাংশ	মাথাপিছু আয়
অত্যধিক আয়ের দেশসমূহ	৬৭	১৮	২১৫ ডলার
মাঝারি    "       "	১৮	১৫	৩১০   "
স্বল্প       "       "	১৫	৬৭	৫৪   "

উপরোক্ত তালিকার অত্যধিক ও মাঝারি আয়ের দেশসমূহকে উন্নত ও স্বল্পোন্নত দেশসমূহকে স্বল্পোন্নত বলিয়া নির্দেশ করা যাইতে পারে। সুতরাং মাথা পিছু স্বল্পোন্নত দেশগুলি স্বল্পোন্নত ও মাথাপিছু অধিক আয়ের দেশগুলি উন্নত বলিয়া গণ্য করা যায়।

শিল্পায়নের অভাবই স্বল্প মাথাপিছু আয়ের অর্থাৎ অল্পোন্নতির কারণ। শিল্পসমূহ শক্তির



(Power) সাহায্যে চালিত হয়। যে দেশ যত উন্নত উহার শক্তি, তাহা তত বেশি।

অতএব এক কথায় অর্থনৈতিক স্বল্পোন্নয়ন বলিতে শিল্পায়নের অভাব ও মাথাপিছু আয়ের স্বল্পতাকে বুঝায়।

দক্ষিণ আমেরিকার দেশসমূহ, আফ্রিকার নবস্বাধীনতাপ্রাপ্ত দেশগুলি এবং ভারতসহ নিকট-প্রাচ্য হইতে আরম্ভ করিয়া দূরপ্রাচ্যের অন্তর্গত এশিয়ার বিভিন্ন রাষ্ট্রগুলি স্বল্পোন্নত হুনিয়ার অংশ। স্বল্প আয়বিশিষ্ট, দারিদ্রের পক্ষে নিমজ্জিত, কৃষিনির্ভর, কর্মহীনতা ও অনাহারে ক্লিষ্ট, রোগাক্রান্ত, পরিবর্তনহীন অর্থনৈতিক স্তরে আবদ্ধ এই সকল দেশের অভিশপ্ত জনজীবনের দুর্ভাগ্যের সহিত আমরা জন্মাবধি এতই পরিচিত যে উহা আবিস্কৃত ব্যাখ্যার অপেক্ষা বাঞ্ছনীয় না। গত একশত বা দেড়শত বৎসবে পৃথিবীর উন্নত দেশসমূহে যে অবিশ্বাস্য অগ্রগতি ঘটিয়াছে, এই সকল দেশের জনজীবনে তাহা সামান্যই প্রতিফলিত হইয়াছে। বর্তমানে এই সকল দেশগুলি অর্থনৈতিক উন্নয়নের চেষ্টায় নিযুক্ত হইয়াছে বলিয়া ইহাদের বিকাশমান দেশ (Development countries) বলা হয়।

### স্বল্পোন্নতির কারণ

#### CAUSES OF UNDERDEVELOPMENT

অতীতই প্রায় উঠিতে পাবে ভাবতসহ এই সকল দেশগুলির স্বল্পোন্নতির কারণ কি? পশ্চিমের উন্নত দেশগুলির উন্নতি ও ভারতসহ অগ্রগত অল্পোন্নত দেশগুলির অল্পোন্নতি বা স্বল্পোন্নতির কারণ বিশ্লেষণে দেখা যায় যে মধ্যযুগের অবসানে, সামন্ততান্ত্রিক সমাজব্যবস্থা (feudalism) ভাঙিয়া গিয়া বর্তমান ধনতান্ত্রিক উন্নয়নের তিনটি উপাদান সৃষ্টি হইয়াছিল। যথা—১. জমি হইতে উৎসাদিত, শিল্পে নিয়োগের উপযুক্ত বিরাট কৃষকমজুর শ্রেণী। ২. ক্রমবর্ধমান সংখ্যায় নগর সৃষ্টি ও বণিক এবং কারিগর শ্রেণীর উদ্ভব এবং সুদূরপ্রসারী সন্তানবানাময় শ্রমবিভাগের প্রচলন। ৩. নূতন একশ্রেণীর বণিক ও বিত্তশালী কৃষকের হস্তে অবিশ্বাস্য পরিমাণে পুঁজির সংগ্রহ। কিন্তু যে পথে ইয়োরোপের দেশসমূহে ধনতান্ত্রিক উন্নয়নের বিকাশ ঘটিল, ভাবতসহ অগ্রগত স্বল্পোন্নত দেশসমূহে তাহা সম্ভব হয় নাই। ইহা বহু নিম্নলিখিত বিষয়গুলি দ্বারা।

**ক. রাজনৈতিক কারণ (Political factors):** যজ্ঞশিল্পের ক্রান্তপ্রসারের জন্য দুইটি বিষয়ের প্রয়োজন। একটি কাঁচামালের সুনিশ্চিত যোগান এবং অপরিচিত বাজারের সম্ভাবনা। শিল্পভিত্তিক পশ্চিমী দেশগুলি এশিয়া ও আফ্রিকার সুবিস্তৃত অঞ্চলে এই দুইটির সীমাহীন সম্ভাবনা দেখিতে পাইয়া ইহাদের বিভিন্ন অংশে নিজ নিজ অধিকার বিস্তার করে। ঔপনিবেশিক শাসনব্যবস্থা প্রবর্তিত হইয়া ভাবত ও অগ্রগত প্রাচ্যদেশসমূহের স্বাভাবিক বিকাশের পথ রুদ্ধ করিয়া দেয়। শাসকদেশের অর্থনৈতিক-রাজনৈতিক প্রয়োজন পরাধীন দেশের সমগ্র অর্থনৈতিক ব্যবস্থার বিকৃতি ঘটায়। প্রত্যক্ষ ও পরোক্ষভাবে শাসিত দেশের শিল্পায়নে প্রতিবন্ধকতা সৃষ্টি করে। ভারতে পুরাতন উন্নতিশীল কুটির শিল্পসমূহের ধ্বংস ও কৃষিকে বিদেশী শিল্পের প্রয়োজনীয় মালের উৎপাদন ক্ষেত্রে পরিণত করার পশ্চাতে ব্রিটিশ শাসনের প্রত্যক্ষ ও পরোক্ষ হস্ত প্রসারিত ছিল।

**খ. অর্থনৈতিক কারণ (Economic factors):** প্রথমত, ইয়োরোপে সামন্ততান্ত্রিক স্বাভাবিক পদ্ধতিটি ঘটাইয়াছিল, ভারত ও অগ্রগত ঔপনিবেশিক দেশের স্বাভাবিক পদ্ধতি রুদ্ধ করে যার ফলে সমগ্র উন্নতি নষ্ট হয়। উপরন্তু বিদেশী শাসন এই সকল স্থানে নিজেদের

নবমসংস্করণের 'অন্নশায়' নৃতন সামন্তশ্রেণী স্থাপন করিল। ভারতে লও 'কনগ্রেস' পার্টির প্রবর্তিত চিরস্থায়ী জমিদারী প্রথা তাহার দৃষ্টান্ত।

দ্বিতীয়ত, শিল্পসমৃদ্ধির প্রাথমিক প্রয়োজন পূঁজি। অর্থনৈতিক কার্যবলীর দ্বারা উৎপাদন সৃষ্টি করিয়া, উহা সঞ্চয়ের দ্বারা পূঁজি গঠিত হইতে পারে। কিন্তু ভারতের কৃষকগণ ও উৎপাদন সৃষ্টি করিত তাহা জমিদার ও সামন্ত প্রভুগণ শোষণ করিয়া নিজেদের ভোগবিলাসে ব্যয় করিত। ফলে কৃষিকার্য দেশের প্রধান অর্থনৈতিক কর্ম থাকিয়া গেল বটে, কিন্তু দেশে পূঁজি গঠনের জন্য প্রয়োজনীয় উৎপাদন (Surplus) সৃষ্টি করিতে সক্ষম হইল না। দেশীয় যন্ত্রশিল্প বিকশিত না হইবার ইহাই প্রধান কারণ।

তৃতীয়ত, জনসংখ্যার বৃদ্ধির ফলে দেশে জমির উপর চাপ বৃদ্ধি পাইতে লাগিল। কৃষকগণে মাথাপিছু জমির পরিমাণ হ্রাস পাইতে লাগিল এবং সামন্ততান্ত্রিক শোষণে দারিদ্র্য ও ঋণের জর ভূমিহীন কৃষকের সংখ্যা বাড়িল। কৃষিকর্ম ও পুরাতন কুটিরশিল্প হইতে বিচ্যুত ক্রমবর্ধমান জন সংখ্যার দ্বারা শিল্পের উপযোগী শ্রমিক শ্রেণীর সৃষ্টি হইল বটে, তবে শিল্প বিকাশের অভাবে ইহারা পুনরায় কৃষিতে আশ্রয় লইল। ফলে কৃষিক্ষেত্রে ব্যাপক প্রচ্ছন্ন কর্মহীনতা ও স্বল্পনিযুক্তি দেখা দিল। কৃষির মাথাপিছু আয় ও জীবনযাত্রার স্তর অত্যন্ত অবনত থাকিয়া দেশে শিল্পজাত পণ্যের চাহিদাকে অত্যন্ত সীমাবদ্ধ করিয়া রাখিল। পণ্যসামগ্রীর মোট চাহিদা সীমাবদ্ধ থাকা আভ্যন্তরীণ বাজারের গভী সংকীর্ণ থাকিয়া গেল। ইহার ফলে দেশে যথেষ্ট পরিমাণে কলকারখানা স্থাপনে উৎসাহ সৃষ্টি ও দেশীয় শিল্প-উদ্যোক্তার উৎপত্তি হইল না।

চতুর্থত, এ সকল দেশে দেশীয় শিল্প প্রচেষ্টা গড়িয়া উঠিল না, কিন্তু শাসক-দেশের প্রয়োজ্ঞে প্রধানত খনি শিল্প ও বাগিচাশিল্প বিস্তার লাভ করিল। কাঁচামাল সংগ্রহ ও নিজেদের দেশজাত আমদানি পণ্য বিক্রয়ের জন্য স্বাধীন দেশে ইহারা রেলপথ প্রভৃতি স্থাপনের দ্বারা যাত্রায়া ব্যবস্থার উন্নতি করিল। কিন্তু বিদেশী পুঁজির দ্বারা যে অল্প পরিমাণ শিল্পবিস্তার ঘটিল তাহা দেশের সঞ্চয় বৃদ্ধি পাইল না। কারণ উহার মুনাফা, অর্থাৎ উৎপাদন সম্পূর্ণই বিদেশে চলিয়া যাইত এইরূপে ঔপনিবেশিক দেশের সম্পদ ও শ্রমশক্তির দ্বারা উৎপন্ন উৎপাদন শাসক দেশের পুঁজিগঠ বৃদ্ধি করিতে লাগিল। ইহাই ঔপনিবেশিক শাসনের মূল চরিত্র।

পঞ্চমত, দেশে আধুনিক শিল্পপ্রসারের পথ রুদ্ধ হওয়ায়, উহার সহিত আধুনিক ব্যাঙ্ক-ব্যবস্থা ও টাকার বাজারের বিকাশ পছ হইয়া রহিল।

**গ. সামাজিক কারণ (Social Factors) :** ভারতের পুরাতন সামন্ততান্ত্রিক সমাজে ভ্রাতৃত্ববোধস্বরূপ একান্তবর্তী পরিবার প্রথা, বর্ণভেদ প্রথা, ধর্মপ্রভাবের আতিশয্য, সম্প্রদায় উত্তরাধিকার সংক্রান্ত প্রাচীন নিয়ম, ব্যাপকভাবে সমাজে বিভিন্ন মধ্যস্বত্বভোগীদের অবস্থা প্রভৃতি দেশের ব্যক্তিগত ও পারিবারিক সঞ্চয় বৃদ্ধিতে বাধা দিয়াছে। একান্তবর্তী পরিবার বর্ণভেদ প্রথা দেশে শ্রমের সচলতা ও শ্রমবিভাগের প্রসারের পথ রুদ্ধ করিয়া রাখিয়াছে। বর্ণভেদ প্রভাব বৈষয়িক কার্যবলীকে হীন মনে করিতে শিক্ষা দিয়াছে। বর্ণভেদ প্রথা শ্রমের মর্যাদা স্বীকৃতি দেয় নাই। সংকীর্ণ ধর্মপ্রভাবে সমুদ্রযাত্রাকে বিরূপ দৃষ্টিতে দেখিবার ফলে দেশে বাণিজ্যের পথ সংকুচিত হইয়া গিয়াছে। কমবেশি পরিমাণে এই জাতীয় পুরাতন সমাজ সংস্কার সামাজিক ও ধর্মীয় দৃষ্টিভঙ্গী স্বল্পোন্নতদেশের অগ্রগতির পথে প্রতিবন্ধক সৃষ্টির জন্য দায়ী।

বর্তমানে একের পর এক ঔপনিবেশিক দেশে পরশাসনের অবসানে যখন জাতিসত্তার ঘটিতেছে, তখন স্বভাবতই এই সকল নবীন অথচ তথাকথিত স্বল্পোন্নত জাতিগুলির জাতীয় অর্থনৈতিক উন্নয়নের প্রায় সর্বাধিক প্রচেষ্টা লাভ করিয়াছে। পাশ্চাত্য দেশগুলি

(Power) সাহায্যে চালিত হয়। যে দেশ যত উন্নত উহার শক্তি, তত বেশি।

অতএব এক কথায় অর্থনীতিক স্বল্পোন্নয়ন বলিতে শিল্পায়নের অভাব ও মাথাপিছু আয়ের সীমিততাকে বুঝায়।

দক্ষিণ আমেরিকার দেশসমূহ, আফ্রিকার নবস্বাধীনতাপ্রাপ্ত দেশগুলি এবং ভারতসহ নিকট-প্রাচ্য হইতে আরম্ভ করিয়া দূরপ্রাচ্যের অন্তর্গত এশিয়ার বিভিন্ন রাষ্ট্রগুলি স্বল্পোন্নত হইবার অংশ। স্বল্প আয়বিশিষ্ট, দারিদ্র্যের পক্ষে নিমজ্জিত, কৃষিনির্ভর, কর্মহীনতা ও অনাহারে স্ফীত, রোগজীর্ণ, পরিবর্তনহীন অর্থনীতিক স্তরে আবদ্ধ এই সকল দেশের অভিশপ্ত জনজীবনের দুর্ভাগ্যের সহিত আমরা জন্মাবধি এতই পরিচিত যে উহা আর বিস্তৃত ব্যাখ্যার অপেক্ষা রাখে না। গত একশত বা দেড়শত বৎসরে পৃথিবীর উন্নত দেশসমূহে যে অবিখ্যাত অগ্রগতি ঘটিয়াছে, এই সকল দেশের জনজীবনে তাহার সামান্যই প্রতিফলিত হইয়াছে। বর্তমানে এই সকল দেশগুলি অর্থনীতিক উন্নয়নের চেষ্টায় নিযুক্ত হইয়াছে বলিয়া ইহাদের বিকাশমান দেশ (Development countries) বলা হয়।

### স্বল্পোন্নতির কারণ

#### CAUSES OF UNDERDEVELOPMENT

স্বভাবতই প্রশ্ন উঠিতে পারে ভাবতসহ এই সকল দেশগুলির স্বল্পোন্নতির কারণ কি? পশ্চিমের উন্নত দেশগুলির উন্নতি ও ভারতসহ অত্যন্ত অল্পোন্নত দেশগুলির অল্পোন্নতি বা স্বল্পোন্নতির কারণ বিশ্লেষণে দেখা যায় যে মধ্যযুগের অবসানে, সামন্ততান্ত্রিক সমাজব্যবস্থা (feudalism) ভাঙিয়া গিয়া বর্তমান ধনতান্ত্রিক উন্নয়নের তিনটি উপাদান সৃষ্টি হইয়াছিল। যথা—১. জমি হইতে উৎপাদিত, শিল্পে নিয়োগেব উপযুক্ত বিরাট কৃষকমজুর শ্রেণী। ২. ক্রমবর্ধমান সংখ্যায় নগর সৃষ্টি ও বণিক এবং কারিগর শ্রেণীর উদ্ভব এবং স্বদূর্বপ্রসারী সম্ভাবনাময় শ্রমবিভাগের প্রচলন। ৩. নূতন একশ্রেণীর বণিক ও বিত্তশালী কৃষকের হস্তে অবিখ্যাত পরিমাণে পুঁজির সংগ্রহ। কিন্তু যে পথে ইয়োবোপের দেশসমূহে ধনতান্ত্রিক উন্নয়নের বিকাশ ঘটিল, ভারতসহ অত্যন্ত স্বল্পোন্নত দেশসমূহে তাহা সম্ভব হয় নাই। ইহার জন্ত নিম্নলিখিত বিষয়গুলি দায়ী।

**ক. রাজনীতিক কারণ (Political factors):** যন্ত্রশিল্পের জরুরী প্রয়োজনের জন্ত দুইটি বিষয়ের প্রয়োজন। একটি কাঁচামালের স্থানিষ্ঠিত যোগান এবং অপরটি বাজারের সম্ভাবনা। শিল্পভিত্তিক পশ্চিমী দেশগুলি এশিয়া ও আফ্রিকার সুবিস্তৃত অঞ্চলে এই দুইটির সীমাহীন সম্ভাবনা দেখিতে পাইয়া ইহাদের বিভিন্ন অংশে নিজ নিজ অধিকার বিস্তার করে। ঔপনিবেশিক শাসনব্যবস্থা প্রবর্তিত হইয়া ভারত ও অত্যন্ত প্রাচ্যদেশসমূহের স্বাভাবিক বিকাশের পথ রুদ্ধ করিয়া দেয়। শাসকদেশের অর্থনীতিক-রাজনীতিক প্রয়োজন পরাধীন দেশের সমগ্র অর্থনীতির ব্যবস্থার বিকৃতি ঘটায়। প্রত্যক্ষ ও পরোক্ষভাবে শাসিত দেশের শিল্পায়নে প্রতিবন্ধকতা সৃষ্টি করে। উন্নয়নে পুরাতন উন্নতিশীল কৃটির শিল্পসমূহের ধ্বংস ও কৃষিকে বিদেশী শিল্পের প্রয়োজনীয় কাঁচামালের উৎপাদন ক্ষেত্রে পরিণত করার পক্ষান্তে ব্রিটিশ শাসনের প্রত্যক্ষ ও পরোক্ষ হস্ত প্রসারিত ছিল।

**খ. অর্থনৈতিক কারণ (Economic factors):** প্রথমত, ইয়োবোপে সামন্ততান্ত্রিক ব্যবস্থার যে স্বাভাবিক পরিণতি ঘটিয়াছিল, ভারত ও অত্যন্ত ঔপনিবেশিক দেশের স্বাভাবিক বিকাশের পথ রুদ্ধ হওয়ার তাহা সম্ভব হইল না। উপরন্তু বিদেশী শাসন এই সকল স্থানে নিজের

সামন্তপ্রভুত্বের অংশ মূল্য সামন্তশ্রেণী সৃষ্টি করিল। ভারতে লর্ড কর্ণওয়ালিসের প্রবর্তিত চিরস্থায়ী জমিদারী প্রথা তাহার দৃষ্টান্ত।

দ্বিতীয়ত, শিল্পসমৃদ্ধির প্রাথমিক প্রয়োজন পূঁজি। অর্থনৈতিক কাঁচামালের দ্বারা উৎপাদিত সৃষ্টি করিয়া, উহা সঞ্চয়ের দ্বারা পূঁজি গঠিত হইতে পারে। কিন্তু ভারতের কৃষকগণ যে উৎপাদিত সৃষ্টি করিত তাহা জমিদার ও সামন্ত প্রভুগণ শোষণ করিয়া নিজেরদের ভোগবিলাসে ব্যয় করিত। ফলে কৃষিকার্য দেশের প্রধান অর্থনৈতিক কর্ম থাকিয়া গেল বটে, কিন্তু দেশে পূঁজি গঠনের জন্য প্রয়োজনীয় উৎস (Surplus) সৃষ্টি করিতে সক্ষম হইল না। দেশীয় যন্ত্রশিল্প বিকশিত না হইবার ইহাই প্রধান কারণ।

তৃতীয়ত, জনসংখ্যার বৃদ্ধির ফলে দেশে জমির উপর চাপ বৃদ্ধি পাইতে লাগিল। কৃষকগণের মাথাপিছু জমির পরিমাণ হ্রাস পাইতে লাগিল এবং সামন্ততান্ত্রিক শোষণে দারিদ্র ও ক্ষণের জন্য ভূমিহীন কৃষকের সংখ্যা বাড়িল। কৃষিকর্ম ও পুরাতন কুটিরশিল্প হইতে বিচ্যুত ক্রমবর্ধমান জনসংখ্যার দ্বারা শিল্পের উপযোগী প্রমিত শ্রেণীর সৃষ্টি হইল বটে, তবে শিল্প বিকাশের অভাবে ইহারা পুনরায় কৃষিতে আশ্রয় লইল। ফলে কৃষিক্ষেত্রে ব্যাপক প্রচ্ছন্ন কর্মহীনতা ও স্বল্পনিযুক্তি দেখা দিল। কৃষির মাথাপিছু আয় ও জীবনযাত্রার স্তর অত্যন্ত অবনত থাকিয়া দেশে শিল্পজাত পণ্যের চাহিদাকে অত্যন্ত সীমাবদ্ধ করিয়া রাখিল। পণ্যসামগ্রীর মোট চাহিদা সীমাবদ্ধ থাকা আভ্যন্তরীণ বাজারের গভী সংকীর্ণ থাকিয়া গেল। ইহার ফলে দেশে যথেষ্ট পরিমাণে কলকারখানা স্থাপনে উৎসাহ সৃষ্টি ও দেশীয় শিল্প-উদ্যোক্তার উৎপত্তি হইল না।

চতুর্থত, এ সকল দেশে দেশীয় শিল্প প্রচেষ্টা গড়িয়া উঠিল না, কিন্তু শাসক-দেশের প্রয়োজনে প্রধানত খনি শিল্প ও বাগিচাশিল্প বিস্তার লাভ করিল। কাঁচামাল সংগ্রহ ও নিজেরদের দেশজাত আমদানি পণ্য বিক্রয়ের জন্য পরাধীন দেশে ইহার রেলপথ প্রভৃতি স্থাপনের দ্বারা যাত্রায়া ব্যবস্থার উন্নতি করিল। কিন্তু বিদেশী পূঁজির দ্বারা যে অল্প পরিমাণ শিল্পবিস্তার ঘটিল তাহাও দেশে বঞ্চন্য বৃদ্ধি পাইল না। কারণ উহার মুনাফা, অর্থাৎ উৎপাদিত সম্পূর্ণই বিদেশে চলিয়া যাইত এইরূপে ঔপনিবেশিক দেশের সম্পদ ও শ্রমশক্তির দ্বারা উৎপন্ন উৎস শাসক দেশের পূঁজিগঠন করিতে লাগিল। ইহাই ঔপনিবেশিক শাসনের মূল চরিত্র।

পঞ্চমত, দেশে আধুনিক শিল্পপ্রসারের পথ বন্ধ হওয়ায়, উহার সহিত আধুনিক ব্যাঙ্ক-ব্যবস্থা ও টাকার বাজারের বিকাশ পঙ্গু হইয়া রহিল।

গ. সামাজিক কারণ (Social Factors): ভারতের পুরাতন সামন্ততান্ত্রিক সমাজে ভ্রাতৃত্ববোধরূপ একান্তবর্তী পরিবার প্রথা, বর্ণভেদ প্রথা, ধর্মপ্রভাবের আতিশয্য, সম্পত্তির উত্তরাধিকার সংক্রান্ত প্রাচীন নিয়ম, ব্যাপকভাবে সমাজে বিভিন্ন মধ্যস্থত্বভোগীদের অবস্থা প্রভৃতি দেশের ব্যক্তিগত ও পারিবারিক সঞ্চয় বৃদ্ধিতে বাধা দিয়াছে। একান্তবর্তী পরিবার বর্ণভেদ প্রথা দেশে শ্রমের সচলতা ও শ্রমবিভাগের প্রসারের পথ বন্ধ করিয়া রাখিয়াছে। প্রভাব বৈষয়িক কাঁচামালীকে হীন মনে করিতে শিক্ষা দিয়াছে। বর্ণভেদ প্রথা শ্রমের মর্যাদায় স্বীকৃতি দেয় নাই। সংকীর্ণ ধর্মপ্রভাবে সমুদ্রযাত্রাকে বিরূপ দৃষ্টিতে দেখিবার ফলে দেশে বাণিজ্যের পথ সংকুচিত হইয়া গিয়াছে। কমবেশি পরিমাণে এই জাতীয় পুরাতন সমাজ সংস্কৃতি সামাজিক ও ধর্মীয় দৃষ্টিভঙ্গী স্বল্পোন্নতদেশের অগ্রগতির পথে প্রতিবন্ধক সৃষ্টির জন্য দায়ী।

বর্তমানে একের পর এক ঔপনিবেশিক দেশে পরশাসনের অবসানে যখন জাতিসত্তার নবমুখোন্মেষ ঘটিতেছে, তখন স্বাভাবিকই এই সকল নবীন অশুভ ভ্রাতৃত্ববোধ স্বল্পোন্নত জাতিগুলির নব জাতীয় অর্থনৈতিক উন্নয়নের পক্ষে সর্বাধিক উপকারী ভূমিকা করিয়াছে। সামাজিক প্রভাব

উন্নয়নের পক্ষে এক হইতে দেড় শতাব্দী অগ্রগতি করিয়া বর্তমান উন্নত  
 লাভ করিয়াছে, তাহা অতীতকালের মধ্যে কি করিয়া অতিক্রম করা যায়, তাহাই  
 স্বল্পোন্নত দেশগুলির সম্মুখে জলন্ত সমস্যা বিশেষ। আধুনিক অর্থনীতিক সাহিত্যে উন্নয়ন ও  
 স্বল্পোন্নয়ন সম্বন্ধে বহুল আলোচনার ইহাই কারণ।

## স্বল্পোন্নতির মূল সমস্যা

### THE FUNDAMENTAL PROBLEM OF UNDERDEVELOPMENT

স্বল্পোন্নত দেশের সর্বপ্রধান সমস্যা তীব্র ও ব্যাপক দারিদ্র্য। দারিদ্র্যের কারণ হইতেছে  
 স্বল্প আয় অর্থাৎ স্বল্প উৎপাদনক্ষমতা। উৎপাদিত সম্পদ বা অর্জিত আয় এতই অল্প যে, তাহার  
 প্রায় সমস্তই বর্তমান অভাব দূর করিতে নিঃশেষ হইয়া যায়। উদ্ভূত প্রায় কিছুই থাকে না।  
 সুতরাং স্বল্প আয়ের দরুন দেশের সামগ্রিক সঞ্চয়ের ক্ষমতা ও হার অত্যন্ত অল্প। সঞ্চয় সামান্য  
 বলিয়া পুঁজিগঠনের হারও নগণ্য। অর্থাৎ স্বল্প আয়ের ফলে সঞ্চয় স্বল্প, এবং সঞ্চয় স্বল্প হইবার  
 ফলে পুঁজিগঠন নগণ্য।

পুঁজিগঠন নগণ্য হইলে উৎপাদনে ব্যবহার করিবার জ্ঞাত উপযুক্ত পুঁজিদ্রব্যের অভাব হয়  
 সুতরাং নগণ্য পুঁজিদ্রব্যের দ্বারাই উৎপাদনকার্য পরিচালিত হয়। ভারতের কৃষিকার্ষে ব্যবহৃত  
 প্রাচীন যন্ত্রপাতি ইহার দৃষ্টান্ত। স্বল্প পরিমাণ পুঁজির দ্বারা উৎপাদনকার্য পরিচালনা করিলে  
 উৎপন্ন সম্পদের পরিমাণও স্বল্প হয়। সুতরাং পুঁজিগঠন নগণ্য বলিয়া ভারতবাসিগণের আয়ও  
 স্বল্প। অতএব, আয়ের স্বল্পতার দরুন সঞ্চয়ের অভাব, সঞ্চয়ের অভাবে দরুন পুঁজিগঠনে  
 অভাব ও পুঁজিগঠনের অভাবে স্বল্প আয়—এইরূপে ভারতের জনজীবনের চিরন্তন দারিদ্র্য  
 আপনাকে আপনি বজায় রাখিতেছে। ইহাই দারিদ্র্যের পাপচক্র। এই পাপচক্রের কেন্দ্রস্থলে  
 রহিয়াছে পুঁজিগঠনের অভাব। ইহাই দেশের স্বল্পোন্নতি বা অগ্রগতির মূল কারণ।

অনেকের মনে হইতে পারে যে, উন্নত দেশগুলির তুলনায় স্বল্পোন্নত দেশগুলিতে প্রাকৃতিক  
 সম্পদের অভাব ও জনসংখ্যার আধিক্যই স্বল্পোন্নতির মূল কারণ। কিন্তু এই ধারণা চূড়ান্ত সত  
 বলিয়া গ্রহণ করা যায় না। কারণ প্রকৃতি ইচ্ছাপূর্বক কতকগুলি দেশকে প্রাকৃতিক সম্পদে  
 সমৃদ্ধ ও অপর কতকগুলি দেশকে রিক্ত করিয়াছে, ইহা কষ্টকল্পনামাত্র। প্রকৃতপক্ষে কো  
 দেশেই প্রাকৃতিক সম্পদের কোন চিরনির্দিষ্ট ভাণ্ডার নাই। মানুষের সম্মুখে প্রকৃতির অফুরণ  
 সম্ভাবনাময় সম্পদের ভাণ্ডার পড়িয়া রহিয়াছে। বিজ্ঞান ও প্রযুক্তিবিদ্যার সাহায্যে উহা জ  
 করিয়া, ঐ সম্ভাব্য সম্পদকে বাস্তব সম্পদে পরিণত করিতে হয়। সুতরাং কোন্ দেশ কখন  
 প্রকৃতি পরিমাণে প্রকৃতির ভাণ্ডার হইতে সম্পদ আহরণ করিতে পারিবে তাহা নির্ভর করে উহা  
 বিজ্ঞান ও প্রযুক্তিবিদ্যার উন্নতির উপর। স্বল্পোন্নত দেশ পুঁজিগঠনের অভাবে উহার প্রাকৃতিক  
 ও মানবিক সম্পদকে হয় মোটেই ব্যবহার করিতে পারে না, নয়তো উহার অপব্যবহার কিংবা  
 দুর্য্যোগ ব্যবহার করে।

সুতরাং পুঁজিগঠনের স্বল্পতা ও অক্ষমতার দরুন প্রাকৃতিক ও মানবিক সম্পদের অব্যবহার  
 দুর্য্যোগ, বা অপব্যবহারই ভারতের স্বল্পোন্নতির বা দারিদ্র্যের মূল সমস্যা।

## উন্নয়ন কাহাকে বলে ?

### WHAT IS DEVELOPMENT ?

সর্বব্যাপ্তি দারিদ্র্যের নিষেধণ হইতে মুক্তি এবং উন্নতি ভারতসহ সকল ঔপনিবেশিক  
 শাসনক দেশেরই আজ প্রধান লক্ষ্য। কিন্তু, অর্থনীতিক উন্নয়ন বলিতে কি বুঝায়, তাহা

। সহজভাবে বলা যায় যে, 'যে প্রক্রিয়ায় দীর্ঘকাল ধরিয়া একটি অর্থনীতির [অর্থাৎ দেশের] প্রকৃত জাতীয় আয় বৃদ্ধি পায় তাহাই অর্থনৈতিক উন্নয়ন'।<sup>১</sup> সুতরাং অর্থনৈতিক উন্নয়ন বলিতে একটি বিশেষ প্রক্রিয়া বুঝায়। এই প্রক্রিয়ার দ্বারা প্রকৃত জাতীয় আয়ের ক্রমবৃদ্ধি ঘটে। এই 'প্রক্রিয়া' কথাটি দ্বারা কতকগুলি শক্তির (forces) ক্রিয়া বুঝায়। এইসকল শক্তিগুলি একটি স্বদীর্ঘকাল ধরিয়া ক্রিয়াশীল থাকে এবং উহার ফলে কতকগুলি অর্থনৈতিক কার্যে ও ক্ষেত্রে, অর্থনীতির গঠনে, বিবিধ পরিবর্তন সৃষ্টি হয়। এই সকল বিবিধ পরিবর্তনের সামগ্রিক শেষ ফল হইতেছে প্রকৃত জাতীয় আয়ের বৃদ্ধি। সুতরাং মনে রাখিতে হইবে যে, অর্থনৈতিক উন্নয়ন প্রকৃত জাতীয় আয়বৃদ্ধি একটি দীর্ঘকালপ্রসারী প্রক্রিয়া।

উন্নয়ন প্রক্রিয়ায় ফলে—১. উপাদান যোগানের ক্ষেত্রসমূহে এবং, ২. উৎপন্ন পণ্যের চাহিদার গঠনে পরিবর্তন ঘটে।

১. উপাদান যোগানের ক্ষেত্র : ক. নূতন নূতন সম্পদের আবিষ্কার ঘটে। খ. পুঁজিগঠনের হার বৃদ্ধি পায়। গ. জনসংখ্যার পরিবর্তন ঘটে। ঘ. নূতন ও উন্নততর উৎপাদন কৌশল প্রচলিত হয়। ঙ. কাবিগবীদক্ষতা বৃদ্ধি পায়। এবং, চ. নানাবিধ প্রতিষ্ঠান ও সংগঠনগত পরিবর্তন সাধিত হয়।

২. উৎপন্ন পণ্যের চাহিদার গঠনে : ক. পণ্যের চাহিদাকারী ঘাহাবা, সেই জনসংখ্যার মোট পরিমাণ ও উহাতে বিভিন্ন বয়সের জনসমষ্টির অনুপাতের পরিবর্তন ঘটে। ইহাতে বিভিন্ন পণ্যের চাহিদার প্রকৃতিতে পরিবর্তন ঘটে। খ. আয়ের স্তর ও বন্টনে পরিবর্তন ঘটে। ইহাতে ক্রয়-ক্ষমতা ও কার্যকর চাহিদার পরিবর্তন দেখা দেয়। গ. ক্রেতাগণের ক্রচির পরিবর্তন ঘটে। এবং ঘ. বিবিধ প্রতিষ্ঠান ও সংগঠনগত পরিবর্তন দেখা দেয়।

এই সকল ক্ষেত্রে প্রত্যেকটিতে গভীর পরিবর্তনের সামগ্রিক ফল হিসাবে চাহিদার প্রসার, বাজারের সম্প্রসাৰণ ও উপাদানসমূহের অধিকতর ব্যবহার দ্বারা মোট জাতীয় উৎপাদন বা জাতীয় আয় বৃদ্ধি পাইতে থাকে এবং উক্তবোক্তব দেশবাসীর জীবনযাত্রার মানের উন্নয়ন ও অর্থনৈতিক বিকাশ ঘটে।

## অর্থনৈতিক উন্নয়নের তত্ত্ব

### THE THEORY OF ECONOMIC DEVELOPMENT

অল্পতর বা স্বল্পোন্নত দেশের অল্প পুঁজি, অল্প উৎপাদন ক্ষমতা, অল্প আয়, অল্প ক্রয়ক্ষমতা ও অল্প সঞ্চয়ের অর্থনৈতিক পাপচক্র ভগ্ন কবিতো না পাবিলে উহাদের উন্নয়ন সম্ভব নহে। পুঁজির স্বল্পতার জ্ঞাত বিনিয়োগ কম বলিয়া এসকল দেশে মানবিক ও প্রাকৃতিক সম্পদের উপযুক্ত ব্যবহার ঘটিতেছে না। বিনিয়োগের অভাবে কর্মহীনতা প্রবল। যাহাদের কর্মসংস্থান আছে উপযুক্ত পুঁজির অভাবে তাহাদেরও উৎপাদনশীলতা এবং আয় কম। আয় কম হওয়ায় ক্রয়শক্তি অল্প। ক্রয়শক্তি অল্প হওয়ায় কার্যকর চাহিদা কম। সুতরাং দেশের মধ্যে পণ্যক্রয়ের বাজার সংকীর্ণ। পণ্যের বাজার সংকীর্ণ বলিয়া উৎপাদনের বাজার এবং ব্যবহারও গভীরতর এই অবস্থার একমাত্র প্রতিকার হইল পুঁজিগঠন ও বিনিয়োগ বৃদ্ধি। বিনিয়োগ বৃদ্ধির দ্বারা একমাত্র অর্থনৈতিক পাপচক্র ভেদ করা সম্ভব।

১। 'Economic development is a process whereby an economy's real income increases over a long period of time.'—Meir and Baldwin, Economic Development p. ২.

কিন্তু ইচ্ছাকৃতভাবে দুই একটি ক্ষেত্রে বিনিয়োগ বৃদ্ধির দ্বারা

করা যাইবে না। দুই একটি শিল্প প্রতিষ্ঠা বা সম্প্রসারণের দ্বারা পাপচক্র লৌপ করা সম্ভব নহে। কারণ এরূপ বিচ্ছিন্নভাবে বিনিয়োগ প্রচেষ্টা অধিকদূর অগ্রসর হইতে পারে না। জন্মদিকে বাজার সংকীর্ণ বলিয়া নূতন ক্ষেত্রে অধিক পরিমাণে বিনিয়োগ সম্ভব নহে। একটি বা দুইটি ক্ষেত্রে অধিক পরিমাণে বিনিয়োগ করিলে উহাতে যে পরিমাণ পণ্যাদি উৎপন্ন হইবে তাহা কয়েক জন্ত উপযুক্ত ক্রেতা পাওয়া যাইবে না। কাণ প্রায় সকল লোকেবই আয় অতি অল্প। অতএব ঐ নূতন শিল্প অবশেষে পুনরায় সংকুচিত হইতে বাধ্য। সুতরাং পাপচক্র ভগ্ন করিবার একমাত্র পথ হইতেছে একসঙ্গে অর্থনীতির বিভিন্ন ক্ষেত্রে স্থিতিশীল ও স্থিতিস্থিত পথে বিনিয়োগ বৃদ্ধি করা। অর্থাৎ পবিকল্পিতরূপে বিনিয়োগ করা। উন্নয়নমূলক অর্থনীতিক পরিকল্পনা গ্রহণ করা। এইরূপ অর্থনীতিক পবিকল্পনাব মূলকথা হইল, দীর্ঘকাল ধবিয়া নির্ধারিত হারে ক্রমাগত বিনিয়োগ বৃদ্ধিব ব্যবস্থা করা। সকল অর্থনীতিক ক্ষেত্রে পরিকল্পিত পন্থায়, একই সঙ্গে বিনিয়োগ ঘটিতে থাকিলে, সর্বত্রই যেমন উৎপাদনের মানবিক ও প্রাকৃতিক উপাদানগুলি নিয়োজিত ও ব্যবহৃত হইতে থাকিবে, তেমনি সর্বত্রই নিযুক্ত জনশক্তিব আয় ও ক্রয়শক্তি বৃদ্ধির ফলে পণ্যের মোট চাহিদা বৃদ্ধি পাইবে। ইহাতে পণ্যের সংকীর্ণ বাজার ক্রমে প্রসারিত হইতে থাকিবে এবং তাহাব সঙ্গে সঙ্গে উপাদানগুলিব চাহিদা, নিয়োগ ও ব্যবহাব বৃদ্ধি পাইতে থাকিবে। উৎপাদনশীলতা ও জাতীয় আয় বৃদ্ধি পাইতে থাকিবে। পাপচক্র ধীরে ধীরে অবলুপ্ত হইবে এবং দেশ অবশেষে স্বয়ংনির্ভর অর্থনীতিক উন্নয়নের স্তরে উন্নীত হইবে। অতএব ক্রমত অর্থনীতিক উন্নয়নের পক্ষে দুইটি বিষয় প্রয়োজন—১. ক্রমাগত বিনিয়োগ বৃদ্ধি ; এবং ২. অর্থনীতিক পবিকল্পনা।

## বিনিয়োগ ও সঞ্চয়

### INVESTMENT AND SAVINGS

বিনিয়োগ কথাটি নানা অর্থে নানান ক্ষেত্রে ব্যবহৃত হইলেও, ইহাব মূল অর্থ হইল, সম্পদকে বর্তমান কালে সবাঁসবি ভোগেব পরিবর্তে আবও সম্পদ উৎপাদনের জন্ত ব্যবহাব করা। ইহাতে ভবিষ্যতে ভোগেব জন্ত বেশি সম্পদ সৃষ্টি হইতে পারে। বর্তমানকালে যে সম্পদ উৎপন্ন হইতেছে, তাহাব সমস্তই বর্তমানে ভোগ কবিয়া নিঃশেষিত কবিলে, ভবিষ্যতে আব উৎপাদনের উপকরণ থাকিবে না। সেজন্ত, বর্তমান উৎপাদন হইতে একটি অংশ সঞ্চয় কবিতে হইবে। উহা ভবিষ্যতে আরও সম্পদ উৎপাদনের জন্ত ব্যবহৃত হইবে।

এবংসরে উৎপন্ন সম্পদের যে অংশটুকু সঞ্চিত হইল তাহার বিনিয়োগ ভবিষ্যতে উৎপাদনের জন্য অপরিহার্য। যে সকল যন্ত্রপাতি, কলকবজা প্রভৃতি উৎপাদনের উপায় উৎপাদন কার্যে ব্যবহৃত হইতেছে, ধীরে ধীরে উহাদের কর্মক্ষমতা কমিতেছে। পুরাতন যন্ত্রপাতি বা পুঞ্জি জন্মের এই ক্ষতিপূরণেব জন্ত প্রতি বৎসরই সমপরিমাণ নূতন বিনিয়োগের প্রয়োজন হয়। এইরূপ বিনিয়োগের দরুন দেশের মোট পুঞ্জির বর্তমান উৎপাদন ক্ষমতা অক্ষুণ্ণ থাকে। কিন্তু ক্ষমতায় ততটুকু বিনিয়োগ দেশের প্রয়োজনেব পক্ষে যথেষ্ট নহে, অতুন্নত দেশের উন্নয়নের দিক হইতে তো নহেই। এ সকল দেশে বাহাতে দিনের পর দিন, বৎসরের পর

উৎপাদনের পরিমাণ বৃদ্ধি পাইতে পারে, সেজন্ত অতি উচ্চহারে প্রতি বৎসর বিনিয়োগ প্রায়তক। তবেই বৎসরের পর বৎসর দেশে কর্মসংস্থানের পরিমাণ ও মোট উৎপাদন উৎকর্ষপায়ে বৃদ্ধি পাইতে পারে। দেশে বিনিয়োগ বৃদ্ধির চার রত বেশি চঠরে অর্থনীতিক উন্নয়নের গতি ততই ক্রমতর হইবে।

## অর্থনৈতিক উন্নতির অপরিহার্য উপাদানসমূহ REQUISITES OF ECONOMIC DEVELOPMENT

যে কোন দেশে অর্থনৈতিক উন্নয়নের জন্য নিম্নলিখিত কতকগুলি বিষয়ের অবস্থিতি প্রয়োজন।

১. দেশজ শক্তিসমূহ (Indigenous Forces) : বৈষয়িক সমৃদ্ধির মাধ্যমে অর্থনৈতিক উন্নয়নের মৌল ইচ্ছা এবং উদ্যোগ দেশের জনসাধারণের মধ্য হইতেই উদ্ভূত হওয়া প্রয়োজন। কাবণ দেশের জনসাধারণের মধ্যে উন্নতির জন্য তীব্র আকাঙ্ক্ষা, উহার জন্য সকল প্রকার তাগ স্বীকার ও শ্রমে স্বীকৃতি, এবং পবিত্রতন গ্রহণে আগ্রহ না দেখা দিলে, শুধুমাত্র বাহির হইতে চেষ্টা দ্বারা অথবা উপব হইতে উন্নয়ন প্রচেষ্টা চাপাইয়া দিলে তাহা কখনই ফলদায়ী হইতে পারে না।

২. বাজারের অসম্পূর্ণতার অপসারণ (Removal of Market Imperfections) : স্বল্পোন্নত দেশে পণ্য ও উপাদানের চাহিদা, যোগান, ব্যবহার ও বন্টনে এরূপ কতকগুলি অসংগতি ও অসম্পূর্ণতা দেখা যায়, যাহা অর্থনৈতিক উন্নয়নের পথে বাধা সৃষ্টি করে। ইহাদের অপসারণ না করিলে উন্নয়নের জন্য অর্থনৈতিক কার্যকলাপের সম্প্রসারণ সম্ভব হয় না। এই কারণে বাজারসংক্রান্ত সংবাদাদি সংগ্রহ, ব্যবসায়-বাণিজ্য ও উৎপাদন ক্ষেত্রে একচেটিয়া কতৃৎ হ্রাস, পুঁজির বাজারের সম্প্রসারণ, কৃষি, ব্যবসায়-বাণিজ্য ও শিল্পের প্রয়োজনীয় সববাহ ইত্যাদিৰ জন্য ব্যবস্থা গ্রহণ করিতে হয়।

উপবোক্ত উপায়গুলির দ্বারা বাজারের অসংগতি যতই অপসারিত হইবে ততই দেশের সম্পদসমূহের স্ফূর্ত ব্যবহার সম্ভব হইবে।

৩. পুঁজিগঠন (Capital Formation) : স্বল্পোন্নতির পাপচক্র ভাঙিবার পথ একমাত্র পুঁজিগঠনের মধ্যই নিহিত। পুঁজিগঠনের তিনটি স্তর আছে। প্রথম স্তরে প্রয়োজন যথেষ্ট সঞ্চয়ের সৃষ্টি। দ্বিতীয় স্তরে প্রয়োজন ব্যাঙ্ক প্রভৃতি অর্থলব্ধীকারী প্রতিষ্ঠান কতৃক ঐ সঞ্চয় সংগ্রহ করিয়া উহা ব্যবহারের জন্য বিনিয়োগকারিগণের নিকট উপস্থিত কবান। তৃতীয় স্তরে প্রয়োজন হইল বিনিয়োগকারিগণ কতৃক ঐ সঞ্চিত ও সংগৃহীত অর্থ ঋণগ্রহণ দ্বারা দ্রব্য-পুঁজিতে রূপান্তরিত কবণ, অর্থাৎ (বিনিয়োগ)।

৪. প্রযুক্তিবিজ্ঞা ও শিল্পকৌশলের উন্নতি (Technological and Technical Developments) : স্বল্পোন্নত দেশে শুধু আর্থিক পুঁজি সৃষ্টি হইলেই যে উন্নয়ন ঘটিবে এমন কোন কথা নাই। কাবণ, এই সকল দেশে কতকগুলি বাধাব দরুন সঞ্চিত আর্থিক পুঁজি ফলপ্রসূভাবে বিনিয়োগ কবাব অসম্ভবিধা দেখা দেয়। এই বাধাগুলি হইতেছে, প্রযুক্তিবিজ্ঞার অভাব, কারিগরী দক্ষতার অভাব, শ্রমের ভৌগোলিক সচলতার অভাব, ব্যবস্থাপনা ও তদারক-সংক্রান্ত জ্ঞান এবং শিল্পকৌশলের অভাব। এইগুলি বিনিয়োগের সহায়ক উপাদান বলিয়া পুঁজি গঠনের ব্যবস্থা অবলম্বনের সঙ্গে সঙ্গে ইহাদের উন্নতির ব্যবস্থাও গ্রহণ করা আবশ্যিক।

৫. দৃষ্টিভঙ্গী ও প্রতিষ্ঠানগত পরিবর্তন (Values and Institutional Changes) : শুধু অর্থনৈতিক কারণই নহে, জনসাধারণের রাজনৈতিক, সাংস্কৃতিক এবং ধর্মীয় মনোভাব দ্বারাও দেশে পুঁজির বিনিয়োগ ও উন্নয়নের গতি-প্রকৃতি বিশেষরূপে প্রভাবিত হইয়া থাকে। দেশের মনস্তাত্ত্বিক ও সমাজতাত্ত্বিক প্রেরণা (motivation) অর্থনৈতিক উপাদানের মতই উন্নয়নের পক্ষে গুরুত্বপূর্ণ। পুরাতন অর্থনৈতিক কাঠামোর পরিবর্তন যেমন প্রয়োজন



তেমনি বর্ণভেদ প্রথা, একাধিক পৰিবার প্রথা, পুরাতন শিক্ষা-দীক্ষা ও ধর্মীয় দৃষ্টিভঙ্গি সামাজিক কাঠামো ও মনোভাবের পবিত্রতন ও উন্নয়নের পক্ষে অপরিহার্য।

**৬. উদ্যোগ (Enterprise) :** স্বল্পোন্নত দেশের উন্নয়ন কার্যে উদ্যোগের ভূমিকা কম গুরুত্বপূর্ণ নহে। পশ্চিমী অগ্রসব দেশসমূহে উন্নয়নের প্রাথমিক যুগে ব্যক্তিগত উদ্যোগই উন্নয়নের দায়িত্ব পালন করিয়াছে। কিন্তু স্বল্পোন্নত বা অল্পোন্নত দেশে বর্তমানকালে নানাবিধ ঐতিহাসিক ও অর্থনৈতিক কারণে ব্যক্তিগত উদ্যোগের পাশাপাশি রাষ্ট্রীয় উদ্যোগের প্রয়োজনীয়তা দেখা দিয়াছে। সংখ্যা ও সামর্থ্যে অর্থাৎ, পবিমাণ ও গুণগত দিক দিয়া দেশীয় ব্যক্তিগত উদ্যোগ এই সকল দেশে দুর্বল। উন্নয়নের প্রাথমিক প্রয়োজনীয় সামাজিক পুঁজি, যথা যোগাযোগ ও যাতায়াত ব্যবস্থার উন্নয়ন, পবিবহণের উন্নত ব্যবস্থা, শক্তি উৎপাদন ও সরবরাহ, বন্দর ও পোতাশ্রয় প্রতিষ্ঠা প্রভৃতি বহু বিপুল অর্থ বিনিয়োগ, স্বল্পোন্নত দেশের ব্যক্তিগত উদ্যোগের আয়ত্তের বাহিরে। এইজন্য রাষ্ট্রীয় উদ্যোগকেই এই সকল ক্ষেত্রে অগ্রসব হইতে হয়। ইহা ছাড়া, ভাবী ও বুনিনাদী শিল্পের জন্য প্রয়োজনীয় বিবার্ট পবিমাণ পুঁজি চাহিদা মিটানো ব্যক্তিগত উদ্যোগের পক্ষে কঠিন। এই কারণেই স্বল্পোন্নত দেশে উন্নয়নমূলক কার্যে ব্যক্তিগত ও রাষ্ট্রীয়, উভয় প্রকার উদ্যোগের প্রয়োজনীয়তা বহিয়াছে।

### অর্থনৈতিক উন্নয়নের প্রতিবন্ধকসমূহ

#### OBSTACLES TO ECONOMIC DEVELOPMENT

অর্থনৈতিক উন্নয়নের পথে স্বল্পোন্নত দেশকে যে সকল দুস্তর বাধার সম্মুখীন হইতে হয় উহাদের আমবা তিনটি শ্রেণীতে বিভক্ত করিতে পারি :

১. বাজারের অসংগতি বা অসম্পূর্ণতা ( market imperfections )।
২. অর্থনীতির পাপচক্রসমূহ ( vicious circles )।
৩. আন্তর্জাতিক শক্তিসমূহ ( external forces )।

**১. বাজারের অসংগতি ( Market Imperfections ) :** বাজারের অসংগতি বলিতে নিম্নলিখিত বিষয়সমূহকে বুঝায় :

- ক. উপাদানসমূহের সচলতার অভাব ( factor immobility )।
- খ. মূল্যসমূহের নমনীয়তার অভাব ( price rigidity )।
- গ. বাজার সম্বন্ধে অজ্ঞতা ( ignorance of market conditions )।
- ঘ. সামাজিক কাঠামোর অনমনীয়তা ( rigid social structure )।
- ঙ. বিশেষায়ণের অভাব ( lack of specialisation )।

উৎপাদন বৃদ্ধির দ্বারা উন্নয়নের হাব দ্রুততর করিবার জন্য উপাদানসমূহের সচলতা বিশেষ প্রয়োজনীয়। কিন্তু স্বল্পোন্নত দেশে পবিবহণ ও সংসবণের বাধা, ভাষাগত ও ধর্মগত পার্থক্য প্রভৃতি এক শিল্প হইতে অন্য শিল্পে ও এক অঞ্চল হইতে অন্যত্র উপাদানের চলাচলের বিঘ্ন সৃষ্টি করে।

মূল্যসমূহের নমনীয়তার অভাবে যোগান ও চাহিদার বাস্তব সামঞ্জস্য সাধন ঘটে না।

উপাদান ও উৎপন্ন পণ্য, ইহাদের উভয়ের বাজার সম্বন্ধেই যোগানদাতার সঠিকরূপে অবহিত থাকে না বলিয়া উপাদানগুলির-যেমন যথাযথ ব্যবহার ঘটে না তেমনি, উপযুক্তরূপে পণ্যোৎপাদন বৃদ্ধিও ঘটে না।

অল্পোন্নত ও স্বল্পোন্নত দেশে দীর্ঘকাল ধরিয়া যে পুরাতন সামাজ্যিক রীতি-নীতি ও প্রথা,

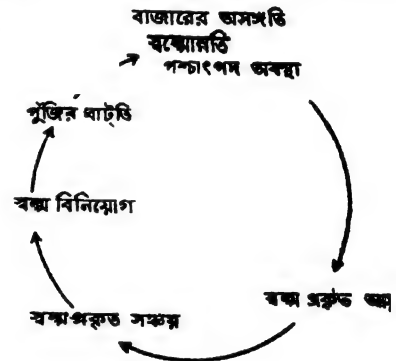
প্রচলিত রহিয়াছে তাহা মানুষের মনে পরিবর্তনের প্রতিকূল এক রক্ষণশীল মনোভাব সৃষ্টি করিয়াছে। ইহাতে শ্রমের গতিশীলতা, প্রতিভার বিকাশ প্রভৃতি ব্যাহত হইতেছে। এইরূপে পুরাতন সামাজিক কাঠামো ও দৃষ্টিভঙ্গী, দেশের উন্নয়ন ও প্রগতির বিরোধিতা করিতেছে।

অল্পোন্নত দেশে যে ধরনের বিশেষায়ণ প্রচলিত তাহা আধুনিকযুগের উপযোগী নহে। বিশেষায়ণের পশ্চাৎপদ অবস্থার জন্য উপাদানসমূহের যথোপযুক্ত ব্যবহার ঘটিতেছে না। ফলে উৎপাদন প্রয়োজনমত বাড়িতেছে না।

**২. দারিদ্রের পাপচক্রসমূহ (Vicious circles of poverty):** বাজারসংক্রান্ত অসংগতি ছাড়াও আরও কয়েকটি আভ্যন্তরীণ প্রতিবন্ধকের জন্য অল্পোন্নত দেশের উন্নয়নের কঠিন সমস্যা দেখা দেয়। এই প্রতিবন্ধকগুলি চক্রাকারে পরস্পরের দ্বারা প্রভাবিত হয়। অল্পোন্নত দেশের এই প্রতিবন্ধকসমূহের অনেকগুলি একই সঙ্গে উহাদের দারিদ্রের ফল ও কারণ। এই চক্রাকারে ক্রিয়াশীল প্রতিবন্ধকসমূহকে দারিদ্রের পাপচক্র (vicious circles of poverty) বলা হয়। অর্থাৎ অল্পোন্নত দেশগুলির দারিদ্রই উহাদের দারিদ্রের কারণ।

এই চিত্রে চক্রের গতি অনুসরণ করিলে দেখা যাইবে যে, বাজারের অসংগতি, অল্পোন্নতি এবং পশ্চাৎপদ অবস্থাব্যক্ত মোট উৎপাদন স্বল্প হইয়া থাকে। এই স্বল্প প্রকৃত আয় হইতে উদ্ভূত সঞ্চয়ের পরিমাণ স্বভাবতই স্বল্প এবং স্বল্প সঞ্চয়েব ফলে বিনিয়োগের পরিমাণ স্বল্প। বিনিয়োগ স্বল্প হওয়ায়, পুঁজির ঘাটতি দেখা দেয়। পুঁজির ঘাটতি আছে বলিয়াই অনগ্রসরতা ও অল্পোন্নতি চিরস্থায়ী হইতেছে।

পার্শ্বের চক্রকে বিশ্লেষণ করিলে আরো কয়েকটি ক্ষুদ্রতর চক্রের সন্ধান পাওয়া যায়। উহারা উপরের এই বৃহৎ ও প্রধান চক্রের সহিত ওতপ্রোতভাবে জড়িত। স্বল্প প্রকৃত আয়, একই সঙ্গে চাহিদার স্বল্পতার কারণ ও ফল। এবং চাহিদার এই স্বল্পতার ফলে বিনিয়োগের স্বল্পতা দেখা দেয়। ইহা হইতে দেখা যায় যে, প্রকৃত আয়ের এই স্বল্পতাই সঞ্চয়ের স্বল্পতা এবং বিনিয়োগ-প্রেরণার অভাবের কারণ। ইহাই অল্পতম ক্ষুদ্রতর চক্র।



আর একটি চক্র অল্পোন্নত জনসমাজ ও উহার অনাহুত ও অব্যবহৃত সম্পদকে বেটন করিয়া রহিয়াছে। কোন দেশের প্রাকৃতিক সম্পদের আহরণ ও ব্যবহার, ঐ দেশের মানবিক সম্পদের চরিত্রের উপর নির্ভরশীল। দেশের জনসাধারণ যত অনগ্রসর, দেশের প্রাকৃতিক সম্পদের ব্যবহারও ততবেশি অসম্পূর্ণ থাকে। নিরক্ষরতা, দক্ষতার অভাব, অসম্পূর্ণজ্ঞান এবং উপাদানের অ-সচলতা—এইগুলির ফলে প্রাকৃতিক ও মানবিক সম্পদ কখনও অব্যবহৃত, কখনও বা স্বল্প অথবা ক্ষতিপূর্ণভাবে ব্যবহৃত হয়। অর্থাৎ অল্পোন্নত বা অল্পোন্নত দেশের অনাহুত ও অব্যবহৃত সম্পদ একই সঙ্গে সে দেশের জনসাধারণের অনগ্রসরতার কারণ ও ফল।

**৩. আন্তর্জাতিক শক্তিসমূহ (International Forces):** কৃষি ও বাণিজ্য-শিল্পমাত্র দ্রব্য এবং খনিজ দ্রব্যের কাঁচামাল হিসাবে রপ্তানি অল্পোন্নত দেশের অর্থনীতিতে একটি

গুরুত্বপূর্ণ স্থান অধিকার করে। সাধারণত এরূপ বৈদেশিক বাণিজ্যের দ্বারা দেশের রপ্তানিকারক কৃষি ও অন্যান্য শিল্পজাত দ্রব্যের উৎপাদন বৃদ্ধি পায়। কৃষি ও শিল্পের বিকাশ ঘটে। রপ্তানি নির্ভর শিল্পের প্রসার ধীরে ধীরে অন্যান্য দেশীয় শিল্পের সম্প্রসারণে ও সামগ্রিক জাতীয় অর্থনীতিক সমৃদ্ধিতে সহায়তা করে।

কিন্তু স্বল্পোন্নত দেশের ক্ষেত্রে বৈদেশিক বাণিজ্য অর্থনীতিক উন্নয়নের সহায়তার পরিবর্তে প্রতিকূলতা সৃষ্টি করে।

সাধারণত এই সকল দেশের রপ্তানিশিল্প বিদেশী মালিকানা ও পরিচালনার অন্তর্গত। ফলে এই সকল শিল্পের আয়ের অধিকাংশই বৈদেশিক পুঁজির মুনাফা ও হুদ ইত্যাদির আকারে বিদেশে চলিয়া যায়। উপরন্তু এই সকল বিদেশী শিল্প প্রতিষ্ঠান অনেক ক্ষেত্রেই কাঁচামাল ও শ্রমের বাজারে একচেটিয়া ক্রেতা হিসাবে কৃষকগণকে স্বল্প মূল্যে কাঁচামাল বিক্রয়ে ও দেশীয় শ্রমিকগণকে স্বল্প মজুরি গ্রহণে বাধ্য করে। অতএব রপ্তানি শিল্পের সমৃদ্ধি কৃষক ও শ্রমিকদের স্পর্শ করে না। অপরদিকে এই সকল দেশ বিদেশী শিল্পজাত যে সমস্ত দ্রব্য আমদানি করে, তাহা অনেক ক্ষেত্রে একচেটিয়া উৎপাদনকারিগণের দ্বারা নিয়ন্ত্রিত। সেজন্য উহা অধিকমূল্যে ক্রয় করিতে হয়। আর বিদেশী পুঁজির আগমনের দরুন যেটুকু শিল্প সম্প্রসারণ ঘটে তাহার যন্ত্রপাতি এবং কলকব্জাও বিদেশ হইতে আনীত হয়। সুতরাং বিদেশী পুঁজির অতিষেয় দরুন রপ্তানির বৃদ্ধি এবং রপ্তানিনির্ভর শিল্পের উন্নতি, দেশীয় অর্থনীতির বিভিন্ন ক্ষেত্রে উপযুক্ত আয় বৃদ্ধি ঘটায় না।

তাহা ছাড়া, রপ্তানিনির্ভর শিল্পগুলির ভ'গ্য আন্তর্জাতিক বাজারের তেজীমন্দীর সহিত ঘনিষ্ঠভাবে জড়িত বলিয়া আন্তর্জাতিক বাজারের ওঠানামার ফলে দেশীয় অর্থনীতিতেও তেজীমন্দীর গুরুতর প্রভাব পড়ে। আন্তর্জাতিক বাজারের তেনী ও মন্দার চক্রাকার পরিবর্তনে দেশীয় অর্থনীতি অসহায় খেলার পুতুলে পরিণত হয়।

এইরূপে বিদেশী পুঁজি, শিল্পসমূহের বিদেশী নিয়ন্ত্রণ, বিদেশীদের দ্বারা পরিচালিত ও প্রভাবিত রপ্তানিনির্ভর অর্থনীতিক কার্যকলাপ এবং আন্তর্জাতিক বাজারের তেজীমন্দীর কবলিত রপ্তানিনির্ভর কৃষি ও বিবিধ শিল্প অল্পোন্নত ও স্বল্পোন্নত দেশগুলিকে আন্তর্জাতিক ব্যবসায় ও বাণিজ্যের স্বাভাবিক স্বফললাভে বঞ্চিত করিয়া উহাদের অনগ্রসরতা চিরস্থায়ী করে।

## ভারতে অর্থনীতিক উন্নয়নের সমস্যাসমূহ

### THE PROBLEMS OF ECONOMIC DEVELOPMENT IN INDIA

ভারতের অল্পোন্নতি, সর্বব্যাপ্ত দারিদ্র, জনসাধারণের মধ্যে আয়, সম্পদ ও সুযোগের গভীর বৈষম্য দূর করিবার জন্য প্রয়োজন অর্থনীতিক উন্নয়ন। এই উন্নয়ন প্রক্রিয়ার দুইটি লক্ষ্য—উৎপাদন বৃদ্ধি এবং অর্থনীতিক ও সামাজিক বৈষম্য হ্রাস। এই দুইদিকেই দৃষ্টি রাখিয়া ভারতের উন্নয়ন প্রক্রিয়া পরিচালনা করিবার উপর পরিকল্পনা কমিশন গুরুত্ব আরোপ করিয়াছেন। উন্নয়ন প্রচেষ্টার সকল ক্ষেত্রে স্বয়ং, স্বশৃঙ্খল ও ক্রত হারে উন্নয়নের উপর গুরুত্ব আরোপ করা হইয়াছে। ভারতের মত স্বল্পোন্নত দেশে এই প্রকার উন্নয়নপ্রচেষ্টার সম্মুখে যে সকল সমস্যা রহিয়াছে ষায়াসম্ভব ক্ষমতায় তাহার আলোচনা করা যাইতেছে।

১. **উন্নয়ন একটি দীর্ঘমেয়াদী অর্থনীতিক সমস্যা:** দেশের সর্বব্যাপ্ত অর্থনীতিক উন্নয়নপ্রক্রিয়া ফলপ্রসূ হইতে স্বভাবতই দীর্ঘ সময় লাগিবে। ভারতের মত দ্রুত জনসংখ্যা-

পূঁজি বিরাট দেশের ক্ষেত্রে তো বটেই। অতএব এই উন্নয়ন প্রচেষ্টার সফল সমাপ্তির জন্য দীর্ঘকাল ধরিয়া জাতিকে কঠোর পরিশ্রম করিতে হইবে।

২. **জনসাধারণের অকুণ্ঠ সহযোগিতা ও সমর্থন সংগ্রহের সমস্যা :** দীর্ঘ-কালীন ও সবব্যাপক অর্থনৈতিক উন্নয়ন প্রক্রিয়ার সাফল্যের জন্য সর্বাগ্রে প্রয়োজন জনসাধারণের স্বতঃস্ফূর্ত, স্বেচ্ছ মূলক ও অকুণ্ঠ সহযোগিতা। ইহার জন্য জনসাধারণের মধ্যে নূতন ভাবধারা গ্রহণে আগ্রহ ও সমজ্ঞেচনাবোধ জাগ্রত করা আবশ্যিক। উন্নয়নের অমূল্য এই সমাজমানস সৃষ্টি সমাজের অভ্যন্তর হইতে উন্নয়ন প্রচেষ্টাকে অফুটন্ত শক্তি যোগাইতে সমর্থ। ইহা উন্নয়নের সাফল্যের অন্ততম অপরিহার্য শর্ত। এই প্রগতিশীল সমাজচেতনাসৃষ্টি উন্নয়নের একটি প্রধান সমস্যা, সন্দেহ নাই। উন্নয়ন প্রচেষ্টা কে লে যে সকল বাধা-বিপত্তি উপস্থিত হয়, পুঁজুতন সমাজ-ব্যবস্থা ও দৃষ্টিভঙ্গীর সহিত নবীনকালে যে সংঘাত বাধে, তাহা জনসাধারণের স্বতঃস্ফূর্ত সহযোগিতা ছাড়া জয় কবা যায় না।

৩. **প্রতিষ্ঠানগত ও সংগঠনগত পরিবর্তন সাধনের সমস্যা :** প্রতিষ্ঠান ও সংগঠনগত পরিবর্তন সাধন (institutional changes), উন্নয়নের আর একটি সমস্যা। সমাজব্যবস্থার গতিপ্রকৃতির নিয়মই এই যে, মানব সভ্যতার বিভিন্ন স্তরে সমাজে বিভিন্ন প্রকারের উৎপাদন পদ্ধতি প্রচলিত হয়। তদনুযায়ী সামাজিক সঙ্ঘ ও সামাজিক সংগঠন গড়িয়া উঠে। ধীরে ধীরে ঐ সামাজিক সঙ্ঘ ও সামাজিক সংগঠনগুলি সমাজের অবিবাসিগণের মজ্জাগত সংস্কারে পরিণত হয়। পূর্ববর্তীকালে সমাজে প্রয়োজন যখন পবিবর্তিত হয়, তখন নূতন প্রয়োজন অনুযায়ী নূতন সামাজিক সঙ্ঘ ও সংগঠন গড়িয়া তুলিতে হয়। ভারতে উন্নয়নের পটভূমিকায় আজ অতীতের পুঁজুতন সমাজসঙ্ঘ ভাঙিয়া মানুষে মানুষে নূতন সঙ্ঘ স্থাপনের প্রয়োজনীয়তা দেখা দিয়াছে। মানুষের স্বাভাবিক প্রতিভার বিকাশ ও শ্রমের সচলতা বৃদ্ধির পথবোধকারী পুঁজুতন বর্ণভেদ প্রথা ও একাধিক পরিবার প্রথার পরিবর্তে নূতন সামাজিক সংগঠন প্রতিষ্ঠা প্রয়োজন দেখা দিয়াছে। ব্যক্তিগত ও পারিবারিক জোতের সংকীর্ণ কৃষি সংগঠন ভাঙিয়া বৃহত্তর ভিত্তিতে সমবায় জোতের সংগঠন স্থাপনই প্রয়োজন দেখা দিয়াছে। এই প্রকার নূতন সমাজসঙ্ঘ ও সামাজিক সংগঠন ছাড়া উন্নয়ন প্রক্রিয়ার সহায়ক আধুনিক যন্ত্রকৌশল, প্রযুক্তিবিজ্ঞান ও কারিগরীজ্ঞান সব সার্থক প্রয়োগ সম্ভব নহে।

৪. **আধুনিক কারিগরী কলাকৌশল প্রয়োগের সমস্যা :** মানুষের নূতন মর্মান্বোধ সৃষ্টি ও অভ্যবে অসমানে বিজ্ঞান ও প্রযুক্তিবিজ্ঞানের দ্রুত অগ্রগতি আজ অপরিমেয় নূতন সম্ভাবনার পথ উন্মুক্ত করিয়াছে। কিন্তু বিভিন্ন ক্ষেত্রে প্রযুক্তিবিজ্ঞান ও বৈজ্ঞানিক জ্ঞানের প্রয়োগে, কারিগরী কৌশলের ব্যবহারে, পাশ্চাত্যের অন্ধ অনুকরণ অনুচিত হইবে। কারণ এক দেশেব সামাজিক অর্থনৈতিক পরিবেশে যাহা উপযুক্ত অত্র দেশের ভিন্নতর সামাজিক অর্থনৈতিক পরিবেশে তাহার যান্ত্রিক প্রয়োগ ক্ষতিকর হইতে পারে। এজন্য আমাদের দেশের বিশেষ সামাজিক অর্থনৈতিক পরিস্থিতি ও উন্নয়নের স্তর অনুযায়ী ঐ সকল কলা-কৌশল, পদ্ধতি ও প্রক্রিয়ার প্রয়োজনীয় পরিবর্তন করিয়া সমঞ্জস্য বিধান করিতে হইবে।

৫. **ক্ষুদ্র হারে পুঁজি গঠনের সমস্যা :** আর একটি গুরুত্বপূর্ণ সমস্যা হইতেছে পুঁজি গঠনের হার বৃদ্ধি। যে কোন দেশের উৎপাদনশীলতা নিম্নলিখিত চারটি বিষয়ের উপর নির্ভর করে।

১. **মাথাপিছু জমির পরিমাণ বা জমি ও মানুষের অনুপাত (Land-man ratio)** ২. **দেশ**

ক্ষাপাতি, দালান-কাঠা, কারখানা 'বাড়ি', কলকারখানা, সংসরণ ও সেচের স্বাবধা প্রভৃতি উৎপাদনের উপায়সমূহ অর্থাৎ পুঁজি ব্যব্যাদির পরিমাণ। ৩. কারিগরী দক্ষতা। ৪. শ্রমিকগণের মনোভাব।

(অবশ্য নিছক মাথাপিছু জমির পরিমাণ দ্বারা উৎপাদন ক্ষমতার শেষ সীমা নির্দিষ্ট হয় না। কারণ পুঁজিব্যবহার ব্যবহার বৃদ্ধি করিয়া ও আধুনিক কৌশল প্রয়োগে জমির উৎপাদন ক্ষমতা বৃদ্ধি করা সম্ভব। কিন্তু এক্ষেত্রে পুঁজিব্যবহার পরিমাণই সর্বাধিক গুরুত্বপূর্ণ। পুঁজিগঠন বৃদ্ধি করিতে হইলে প্রযুক্তিবিজ্ঞা ও কারিগরী জ্ঞানের উন্নয়নও অপরিহার্য।)

(জাতীয় আয়ের বত বেশি অংশ পুঁজিগঠনে নিয়োগ করা যাইবে ততই দেশের উৎপাদন ক্ষমতা বৃদ্ধি পাইবে। অর্থনৈতিক উন্নয়ন দ্রুততর হইবে।) ভারতে আবার জনসংখ্যাও অত্যন্ত দ্রুত হারে বৃদ্ধি পাইতেছে। সুতরাং (বিরট জনসংখ্যাকে অর্থনৈতিক উন্নয়নের ফলভোগী করিতে হইলে এদেশে উচ্চতর হারে পুঁজি গঠনের প্রয়োজন রহিয়াছে।)

মেট্রিকুলেভাবে দেখা গিয়াছে যে, জনসংখ্যা প্রতি বৎসর ১২৫ শতাংশ করিয়া বৃদ্ধি পাইলে, দেশের মাথাপিছু আয়কে স্থির রাখিবার জন্য প্রতি বৎসর জাতীয় আয়ের ৪।৫ শতাংশ বিনিয়োগের প্রয়োজন হয়। ভারতেও প্রথম পরিকল্পনা প্রণয়নের সময় আনুমানিক এইরূপ হারেই বিনিয়োগ ঘটিয়াছিল। ইংলণ্ডে ১৮৭০-১৯১৩ সালের মধ্যবর্তী সময়ে জাতীয় আয়ের ১০ হইতে ১৫ শতাংশ হারে পুঁজি গঠন ঘটিয়াছিল এবং তাহাতে ঐ সময়ের মধ্যে জাতীয় আয় ১৫০ শতাংশ বৃদ্ধি পাইয়াছিল। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে ১৮৬২-১৯১৩ সালের মধ্যে উহা অপেক্ষা আরও কিছু অধিক হারে পুঁজি গঠনের দ্বারা জাতীয় আয় পাঁচগুণ বৃদ্ধি পাইয়াছিল। সোভিয়েট রাশিয়ায় ১৯২৮-১৯৪০ সালের মধ্যে জাতীয় আয়ের ২০ শতাংশের কিছু অধিক হারে পুঁজি গঠনের দ্বারা জাতীয় আয় বৃদ্ধি পাইয়াছিল প্রায় ১৩০ শতাংশ। সুতরাং ইহা হইতে বুঝা যায় যে, জাতীয় আয় ও মাথাপিছু আয় অস্তুত যিগুণ করা অর্থাৎ, এক কথায় দেশের উৎপাদন ক্ষমতা ২৫।৩০ বৎসরের মধ্যে উল্লেখযোগ্য রূপে বৃদ্ধি করিবার জন্য প্রতিবৎসর জাতীয় আয়ের ১২-১৫ শতাংশ বিনিয়োগ করা অবশ্য প্রয়োজন। এরূপ উচ্চ হারে বিনিয়োগ করা আমাদের পক্ষে সম্ভব কিনা এ প্রশ্ন অবাস্তব। আসল প্রশ্ন এবং সমস্যা হইতেছে কিরূপে এবং কোন অবস্থায়, আমরা ইহা সম্ভব করিতে পারি।

৬. **সঞ্চয় বৃদ্ধির সমস্যা :** যে কোন দেশে কোন নির্দিষ্ট সময়কালে কতটা পরিমাণে বিনিয়োগের কার্যক্রম গ্রহণ করা যাইবে তাহা দুইটি বিষয়ের উপর নির্ভর করে। একটি হইল সমাজের সঞ্চয়ের হার। অপরটি হইল প্রত্যেক বিনিয়োগের জন্য লভ্যা অব্যবহৃত মানবশক্তি ও প্রাকৃতিক সম্পদ। ভারতে দ্বিতীয়টি যথেষ্ট পরিমাণে বর্তমান। সেদিক হইতে বিচার কবিলে কর্মহীন শ্রমশক্তি ও প্রচুর প্রাকৃতিক সম্পদ এদেশে বিনিয়োগ বৃদ্ধির অন্তরঙ্গ বিষয়। কিন্তু উপযুক্ত শিক্ষা, কারিগরী দক্ষতা, পথঘাট ও যানবাহনের উন্নতি, শক্তি উৎপাদন বৃদ্ধি, সেচের সুসঙ্গারণ ইত্যাদির অভাবে অব্যবহৃত সম্পদ অবিলম্বে বিনিয়োগকার্যে ব্যবহার করার অস্বাবধা রহিয়াছে। সেজন্য, প্রাথমিক অবস্থায় সঞ্চয়বৃদ্ধির উপর অধিকতর গুরুত্ব আরোপ না করিয়া উপায় নাই। বর্তমান আয় হইতে সঞ্চয়ের হার বৃদ্ধির দ্বারা বিনিয়োগের পরিমাণ বাড়ানো আমাদের আওতা কর্তব্য ও সমস্যা।

৭. **ব্রাউটের বধোপযুক্ত ভূমিউপালনের সমস্যা :** অর্থনৈতিক উন্নয়ন বলিতে, উন্নয়িত দেশের সামাজিক অর্থনৈতিক গঠনে যে গভীর পরিবর্তন বুঝায়, তাহার সাধনের অন্ততম

অপরিস্রব শর্ত হইতেছে রাষ্ট্রের উপযুক্ত ভূমিকা গ্রহণ। দ্রুত পুঁজিগঠন, পরিবহণ ব্যবস্থার উন্নতি, শক্তি উৎপাদন বৃদ্ধি, কারিগরী শিক্ষার প্রসার, নতুন উৎপাদন কৌশলের প্রচলন, জনসাধারণের শিক্ষা ও স্বাস্থ্যের উন্নতি, সামাজিক শক্তিসমূহ ও সামাজিক সম্পর্কের পুনর্বিজ্ঞান প্রভৃতি সকল ক্ষেত্রেই রাষ্ট্রের সক্রিয় অংশ গ্রহণ এবং নেতৃত্ব অবশ্য প্রয়োজন। একত্র শিল্পক্ষেত্রে যেমন রাষ্ট্রীয় উদ্যোগের প্রসার দরকার তেমনি প্রয়োজন নানাক্ষেত্রে উন্নয়নের সহায়ক নতুন নতুন প্রতিষ্ঠান স্থাপন, সরকারী আয়-ব্যয় নীতিরও উপযুক্ত পরিবর্তন প্রয়োজন। রাষ্ট্রকর্তৃক যথোপযুক্ত ভূমিকা পালনের সমস্যা অত্যন্ত সমস্যা অপেক্ষা কম গুরুত্বপূর্ণ নহে।

৮. প্রশাসনিক সমস্যা : স্বল্পোন্নত দেশের প্রশাসনিক যন্ত্র (administrative machinery) সাধারণত পুর্বাতন ঔপনিবেশিক শাসনের সৃষ্ট একটি অচলায়তন বিশেষ। এইরূপ প্রশাসনিক যন্ত্র বিদেশী শাসকগণের প্রয়োজনের উপযোগী ছিল, ইহা স্বাধীন দেশের অর্থনীতিক উন্নয়নের সহায়ক নহে। সুতরাং ভারতে অর্থনীতিক উন্নয়নে রাষ্ট্রের ভূমিকা ও উদ্ভোগের সাফল্যের জন্য প্রশাসনিক যন্ত্রের গভীর সংস্কার ও সম্প্রসারণ প্রয়োজন। সকল স্তরের সরকারী কর্মচাৰিগণের পুর্বাতন দৃষ্টিভঙ্গী পরিবর্তন, বিভিন্ন সরকারী দপ্তর ও বিভাগের মধ্যে ঘনিষ্ঠ সহযোগিতা ও সংযোগ স্থাপন ও সকল স্তরের সরকারী কর্মচাৰিগণের অধিকতর দায়িত্ব সহকাৰে নিজ নিজ কর্তব্য পালন প্রয়োজন। দ্রুত কর্তব্য সমাপনে সক্ষম, দূর্নীতিমুক্ত, জনসাধারণের আস্থাভাজন ও সহযোগিতা লাভে সক্ষম সরকারী প্রশাসনিক যন্ত্র সৃষ্টি, উন্নয়নের পক্ষে অপরিহার্য।

৯. বিদেশী পুঁজি, ঋণ ও সাহায্য : স্বল্পোন্নত দেশের পুঁজির অভাব রহিয়াছে। একত্র বিদেশী পুঁজি প্রায় ঠাট্টে। বিভিন্ন দেশের ইতিহাস হইতে আমরা যেমন বিদেশী পুঁজির সাহায্য দ্বারা অর্থনীতিক উন্নয়নের দৃষ্টান্ত দেখিতে পাই, তেমনি বিদেশী পুঁজির সাহায্য ছাড়া অর্থনীতিক উন্নয়নের দৃষ্টান্তেরও অভাব নাই। প্রথমটির দৃষ্টান্ত মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র, অস্ট্রেলিয়া ও কানাডা। আর দ্বিতীয়টির দৃষ্টান্ত জাপান ও সোভিয়েট রাশিয়া। জাপান ও সোভিয়েট রাশিয়া নিজ পুঁজির উপর নির্ভর করিয়াই, অর্থনীতিক উন্নতিলাভ করিয়াছে। অবশ্য ইহাতে দেশবাসিগণকে প্রভূত কষ্ট স্বীকাৰ করিতে হইয়াছে। বিদেশী পুঁজির সহযোগিতায় সে কষ্ট অনেক পরিমাণে লাঘব করা যায়। তবে সম্পূর্ণ শর্তবিহীন না হইলে বিদেশী পুঁজি গ্রহণযোগ্য নহে। কাৰণ তাহাতে আভ্যন্তরীণ না হউক অন্তত পররাষ্ট্রনীতির স্বাধীনতাও ক্ষুণ্ণ হইবার আশঙ্কা থাকে। আব অত্যধিক পরিমাণে বিদেশী পুঁজির ও সাহায্যের উপর নির্ভর করিবার বিপদ এই যে, ঋণদাতা দেশের রাজনীতিক প্রভাব ঋণগ্রহণকারী দেশের রাজনীতি-অর্থনীতিতে প্রত্যক্ষ বা পরোক্ষ প্রভাব বিস্তার করিতে পারে। এবং কোন আন্তর্জাতিক অবাঞ্ছনীয় অবস্থার উদ্ভবে ঋণ যদি অকস্মাৎ বন্ধ হইয়া যায় তবে গ্রহণকারী দেশের উন্নয়ন পরিকল্পনায় বিশালা দেখা দিতে পারে। সুতরাং ভারতে বিদেশী পুঁজি ও সাহায্য গ্রহণ করিতে গিয়া এই কথাগুলি স্মরণ রাখা প্রয়োজন।

১০. কর্মসূচির সমস্যা : অর্থনীতিক উন্নয়নের সমস্যা আসলে কর্মসূচির সমস্যা। কারণ মানবশক্তি ও প্রাকৃতিক সম্পদ কর্মে নিয়োগ করিবার অক্ষমতার ফলেই অচ্যুত দেখা দেয়। কিন্তু উন্নয়নের প্রাথমিক স্তরে কর্মসূচি সংক্রান্ত কোন নীতি গ্রহণ করা হইবে তাহার সমস্যা দেখা দেয়। এই স্তরে দুইটি প্রয়োজনই বর্তমান। প্রথমত, উন্নয়নকার্যে কর্মহীন মানবশক্তির সর্বাধিক ব্যবহারের প্রয়োজন রহিয়াছে। তাহাতে কর্মসংস্থান বৃদ্ধি পাইবে।

ইহার জন্ম ব্যয় যথাসম্ভব নিম্নস্তরেই আবদ্ধ রাখিতে হইবে। সুতরাং প্রথম অবস্থায় অধিক মজুরিতে নিয়োগ বৃদ্ধির প্রশ্ন ওঠে না। (দ্বিতীয় প্রয়োজন হইতেছে, শ্রমিকগণের প্রকৃত আয় বাহাতে বাড়ে সে জন্ম দক্ষতা বাড়াইবার ব্যবস্থা করা।) ইহা অবশ্য নির্ভর করে সামগ্রিকভাবে দেশে পুঁজিগঠনের হার ও প্রয়োগবিচার উন্নতির উপর। এবং সেকারণে ইহা সমস্যাপেক্ষ।

এখানে একটি বিষয় মনে রাখিতে হইবে যে, শ্রমের দক্ষতা বৃদ্ধি করিতে হইলে অধিক পরিমাণে পুঁজি ব্যবহার করিতে হয়। আবার অধিক পরিমাণে পুঁজি ব্যবহার করিলে, অপেক্ষাকৃত অল্প শ্রমিকের দ্বারা উৎপাদন করা চলে। সেজন্য পুঁজিঘন (capital-intensive) পদ্ধতি ব্যবহারে অল্প সময়ের মধ্যে অধিক কর্ম সৃষ্টি হয় না। কিন্তু শেষ পর্যন্ত ইহার দ্বারা সর্বক্ষেত্রে শ্রমের উৎপাদন ক্ষমতা বৃদ্ধি পাইয়া দেশের কর্মসংস্থানের স্তর ক্রমশঃ উন্নত হয় ও দেশে পূর্ণ কর্মসংস্থান ঘটে। অতএব প্রথমাবস্থায় অধিক পরিমাণে কর্মসৃষ্টি করিতে হইলে উৎপাদনের এমন পদ্ধতি গ্রহণ করা আবশ্যিক বাহাতে অল্প পুঁজি ব্যবহৃত হয়। কিন্তু অল্প পুঁজি ব্যবহার করা হইলে শ্রমের দক্ষতা যথেষ্ট পরিমাণে বৃদ্ধি করা যায় না। সুতরাং যদিও আমাদের লক্ষ্য—অধিক কর্মসংস্থান এবং অধিক দক্ষতা, তথাপি উন্নয়নের প্রাথমিক স্তরে এই দুইটি লক্ষ্যের মধ্যে যে বিরোধ আছে তাহা বুঝিতে হইবে এবং ইহাব সম্ভাব্যজনক সমাধান বাহির করিতে হইবে।





## প্রশ্নপত্র ও উত্তর-সংকলিত

### ১ : ভারতের অর্থনীতির গঠন

1. Give an outline of the structure of Indian Economy.

—Ans. পৃ: ৩-৮ ( সংক্ষিপ্ত আলোচনা ) ।

2. Discuss the main features of underdevelopment to be witnessed in India's economy today.

[ C. U., B. A. 1962 ].

Ans. ভারতের অর্থনীতির সকল লক্ষণগুলির সংক্ষিপ্ত আলোচনা করিতে হইবে। —Ans. পৃ: ৩-৮ ।

### ২ : জাতীয় আয়

1. Discuss the salient features of the Indian economy as revealed by the analysis of the national income of India.

—Ans. পৃ: ১২-১৪ ।

2. Discuss the difficulties of measuring the national income of India.

—Ans. পৃ: ১১ ।

3. Give an account of the growth of national income during the Plan period.

—Ans. পৃ: ১৪-১৫ ।

4. Discuss the importance of national income estimation in India and consider the difficulties involved.

[ B. U. B. A. (MOD) 1963 ] —Ans. পৃ: ১০-১১

5. What measures would you recommend for lessening the concentration of wealth and economic power in India ?

[ B. U. B. Com. (Mod) 1964 ]

—Ans. পৃ: ১৫-১৮

### ৩ : কর্মহীনতা ও অননিয়ুক্তি

1. Analyse the causes of growing unemployment in India. Suggest measures to tackle the problem.

[ C. U. B. Com 1954 ]

Ans. প্রশ্নমুতাবেক, শিল্প ও শহরগুলির এবং শিকিত কর্মহীনতার চাকির কারণগুলি সংক্ষেপে উল্লেখ করিয়া উপসংহারে বলিতে হইবে যে অর্থনৈতিক উন্নয়নের দ্বারা যথোপযুক্ত নহে বলিয়াই সমস্যাটির প্রকৃত বুদ্ধি পাইয়াছে। তাৎপার্য পূর্ব উদ্ভাবন প্রতিকারের পদ্ধতিগুলিও সংক্ষেপে বর্ণনা করিতে হইবে।

2. What are the main types of unemployment to be witnessed in India today ? What measures would you suggest for the solution of unemployment problem in India ?

[ C. U., B. A. 1953 ]

Ans. পৃ: ১০-১১

3. Briefly examine the employment programme of the Govt. of India as adopted and implemented during the Plan period.

—Ans. পৃ: ২১-২২ ।

4. Examine the main causes of unemployment in India. What measures are being adopted to solve the problem under the Third Plan ?

[ B. U. B. A. (old-pass) 1962 ] —Ans. পৃ: ১০-১২, ৩১-৩২

5. Examine the nature of the unemployment problem in India (a) in the urban sector and (b) in the rural sector. Discuss in this connection, the impact of the Plans on employment.

[ N. B. U., B. A. (old) 1963 ]. —Ans. পৃ: ২২-২৭, ২৯-৩২

6. Indicate the nature and causes of unemployment in India in both (a) the agricultural Sector and (b) the industrial Sector.

[ B. U., B. A. (Mod) 1963 ]

—Ans. পৃ: ২২-২৭

7. Account for the persistence of the problem of unemployment in Indian economy. [ B. U. B. A. (Part II) 1963 ] —Ans. পৃ: ১২-২৩
8. Explain the nature of the unemployment problem in India. Give your own views on the solution of the problem. [ B. U., B. Com. (New) 1964 ]
9. Discuss the nature of unemployment problem in India. How far would the Third Five Year Plan of India provide a solution for this problem. [ C. U., B. A. (Part II) 1964 ] —Ans. পৃ: ১২-৩০

### ৪ : প্রাকৃতিক সম্পদ

1. Describe the influence of forests on the economic life of India. [ C. U., B. Com. 1946 ] —Ans. পৃ: ৩৫-৩৬
2. Give a brief account of the mineral resources of India. [ C. U., B. Com. 1947 ] —Ans. পৃ: ৩২-৪০
3. Discuss the importance of mining industry to the Indian economy. How well is India equipped with mineral resources? [ C. U., B. A. 1948 ] —Ans. পৃ: ৩২-৪০
4. Give an account of the forest policy of the Government of India. Discuss the importance of forests in the economic life of India. [ C. U., B. Com. 1948 ] —Ans. পৃ: ৩৫-৪০
5. Explain the economic importance of forests, and suggest measures for improving the forest resources of India. [ C. U., B. A. 1950 ] —Ans. পৃ: ৩৫-৪০
6. Write short notes on India's power resources. [ C. U., B. Com. (old) 1962 ] —Ans. পৃ: ৪২-৪৪

### ৫ : মানবিক উপাদান

1. "A rapidly growing population is the most fundamental obstacle to economic progress in India" Discuss. [ B. U., B. Com. (Mod) 1963, C. U., B. Com. 1950 ] —Ans. পৃ: ৪৭-৪৯
- What do you understand by the term "Overpopulation?" Is India Over-populated? Give reasons for your answer. [ C. U., B. Com. 1955 ] —Ans. পৃ: ৫০-৫৪
3. Discuss fully the effects of economic development on the growth of population in the present Indian context. [ B. U., B. Com. (old) 1962, C. U. B. Com 1958 ] —Ans. পৃ: ৪৯-৫০
4. Critically discuss the problem of India's growing population in the context of her planned economic development. [ C. U. B. Com. (old) 1962 ] —Ans. পৃ: ৪৭-৪৯
5. Discuss the effect of population growth on economic development in India. [ B. U., B. A. (Mod) 1962 ] —Ans. পৃ: ৪৭-৪৯
6. "This ancient land of ours is awfully overcrowded." Comment. [ B. U., B. Com. (Part I) 1963 ] —Ans. পৃ: ৫০-৫৪
7. Write a critical note on the population problem in India. [ C. U., B. Com. (old) 1964 ] —Ans. পৃ: ৪৭-৫০

3. Discuss the problem of population growth in the context of planning.  
[B. U., B. A. (Mod) 1964] —Ans. পৃ: ৪৭-৫০
9. Discuss fully the effects of economic development on the growth of population in the present Indian context. [B. U., B. Com. (old) 1962] —Ans. পৃ: ৪৭-৪৯
- ৬ : ভারতের মত স্বল্পোন্নত দেশের অর্থনৈতিক উন্নয়নের সমস্যা।
1. What do you mean by underdevelopment? How do you distinguish between developed and underdeveloped countries? —Ans. পৃ: ৫৭-৫৮
2. Discuss the socio-economic factors responsible for the existence of under developed countries like India.  
— Ans পৃ: ৫৮-৬০
3. Explain the fundamental problem of underdevelopment.  
—Ans. পৃ: ৬০
4. Write a short note on the causes of underdevelopment of underdeveloped areas.  
—Ans. পৃ: ৫৮-৬০
5. What do you mean by economic development? Point out the requisites of economic development.  
—Ans পৃ: ৬০-৬১, ৬৩-৬৪
6. State and explain the obstacles to economic development of an underdeveloped country.  
—Ans. পৃ: ৬৪-৬৬
7. Discuss the problems of economic development in India  
—Ans. পৃ: ৬৬-৭০
8. Examine the Socio economic factors impeding economic growth in India.  
[C. U., B. Com. 1960, B. U., B Com. (old) 1962]  
—Ans, পৃ: ৫৮-৬০

## দ্বিতীয় খণ্ড

### প্রাথমিক অর্থনীতিক ক্ষেত্র

#### \* কৃষি \*

"দেশের মঙ্গল ? দেশের মঙ্গল, কাহার মঙ্গল ?  
তোমার আমার মঙ্গল দেখিতেছি, কিন্তু  
তুমি আমি কি দেশ ? তুমি আমি দেশের  
কয়জন ? আর কৃষিজীবী কয়জন ? তাহাদের  
তাগ করিলে দেশে কয়জন থাকে ? হিসাব  
করিলে তাহারাই দেশ—দেশের অধিকাংশ  
লোকই কৃষিজীবী ।.....যেখানে তাহাদের  
মঙ্গল নাই, সেখানে দেশের কোন মঙ্গল নাই ।"

বঙ্কিমচন্দ্র



## কৃষি-অর্থনীতির গঠন, সমস্যা ও বিকাশ Structure, Problems & growth of the Agrarian Economy

### কৃষির গুরুত্ব।

#### IMPORTANCE OF AGRICULTURE।

সকল স্বল্পোন্নত দেশের মত ভারতেও জাতীয় অর্থনীতির প্রধান অবলম্বন কৃষিকার্য। কৃষিকার্য প্রাথমিক পর্যায়ের। অর্থনীতিক কার্য (Primary activity)। ইহার প্রাধান্য ভারতের স্বল্পোন্নত অর্থনীতিক গঠনের একটি প্রধান লক্ষণ। জাতীয় অর্থনীতিক জীবনে কৃষির এই গুরুত্ব নানাভাবে প্রকাশ পাইয়াছে।

১. দেশের মোট অধিবাসিগণের তিন-চতুর্থাংশেরও অধিক জীবন ধারণের জগ্ন প্রত্যক্ষ ও পরোক্ষভাবে কৃষির উপর নির্ভরশীল।

২. দেশের উৎপাদন কর্মে নিযুক্ত মোট ১৪ কোটি ব্যক্তির মধ্যে ১০ কোটি ( ৭১ শতাংশের অধিক ) ব্যক্তি কৃষিকার্যে নিযুক্ত। অর্থাৎ কৃষিই এখন পর্যন্ত দেশে কর্ম সংস্থানের সর্বপ্রধান ক্ষেত্র।।

৩. জাতীয় আয়ের প্রায় অর্ধেক কৃষিক্ষেত্র হইতেই উৎপন্ন হইয়া থাকে।

৪. ক্রমবর্ধমান জনশক্তির প্রয়োজনীয় খাদ্য উৎপাদনের জগ্ন প্রধানত কৃষির উপরেই দেশকে নির্ভর করিতে হয়।

৫. ভারতের পাঁচটি প্রধান শিল্পের মধ্যে তিনটি, যথা, কাপড়ের কল, চটকল ও চিনির কাবখানা প্রয়োজনীয় কাঁচামাল, যথা তুলা, পাট ও ইক্ষু প্রভৃতির জগ্ন কৃষির উপরেই নির্ভর করে। এইসকল কাঁচামালের বর্ধিত চাহিদা কৃষির উৎপাদন বৃদ্ধির দ্বাৰাই মিটাইতে হইবে।

৬. কৃষিকার্যই এখন পর্যন্ত দেশের প্রধান প্রধান বণ্টানি দ্রব্য যথা, পাট, তৈলবীজ, চা, তামাক ইত্যাদি উৎপাদন ও সরবরাহ কবিয়া মূল্যবান বিদেশী মুদ্রা অর্জনে সাহায্য করিয়া থাকে।

৭. কৃষিজাত বিবিধ খাদ্যশস্য ও কাঁচামালই দেশের আভ্যন্তরীণ ব্যবসায়-বাণিজ্যের প্রধান বস্তু।

৮. কৃষিকার্যের সাফল্য ও বিপত্তির উপর এখন পর্যন্ত দেশের সরকারী বাজেটের আয় এবং ব্যয়ের উদ্বৃত্ত বা ভারসাম্য নির্ভর কবে। অনাবৃষ্টি বা বজ্রার দরুন কৃষিতে বিপত্তি ঘটিলে সরকারী আয় হ্রাস ও ব্যয় বৃদ্ধি ঘটয়া বাজেটের সংকট সৃষ্টি করে।

৯. কৃষিজ বা খনিজ কাঁচামালের উৎপাদন অল্পমত দেশের অর্থনীতির প্রধান ভিত্তি। দেশের অর্থনীতিক উন্নয়নেও কৃষি প্রভৃতি প্রাথমিক উৎপাদনের ক্ষেত্র অত্যন্ত গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা পালন করে। কারণ, কৃষির উদ্বৃত্ত উৎপাদন কতটা পরিমাণে বৃদ্ধি করা যায়, তাহার উপর জনসংখ্যার কত ভাগ শিল্প ব্যবসায় ও বাণিজ্যে, অর্থাৎ অর্থনীতির দ্বিতীয় ও তৃতীয় পর্যায়ে আত্মনিয়োগ করিতে পারিবে তাহা নির্ভর করে। ভারতে দ্বিতীয় পর্যায়ের অর্থনীতিক

ক্ষেত্র অত্যন্ত সংকুচিত এবং তুলনায় প্রাথমিক ও ঐচ্ছিক অর্থনৈতিক দবার অত্যন্ত বহুত্ব। ইহার অবগানের জন্য যথেষ্ট পরিমাণে কৃষির উৎপাদন বৃদ্ধির দ্বারা কৃষিতে নিযুক্ত ব্যক্তিগণের প্রয়োজনের অতিরিক্ত উৎস সৃষ্টি করিতে হইবে। ইহাই জাতীয় অর্থনৈতিক বিকাশের প্রাথমিক প্রয়োজন। এজন্য ভারতের উন্নয়ন পরিকল্পনায় কৃষির গুরুত্ব সমধিক।

## কৃষি-অর্থনীতির গঠনবৈশিষ্ট্য

### THE STRUCTURAL FEATURES OF THE AGRARIAN ECONOMY

ভারতের কৃষি-অর্থনীতির অন্তর্নিহিত পরিচয় পাইতে হইলে, উহার মূল সমস্যা ও বিবিধ দুর্বলতাগুলি জানিতে হইলে, দেশের কৃষি কাঠামোর গঠন ও উহার বিবিধ নিয়ন্ত্রিত বৈশিষ্ট্য সম্বন্ধে অবহিত হওয়া প্রয়োজন।

১. **জমির ব্যবহার ( Land Utilisation )** : দেশের মোট ভৌগোলিক আয়তনের অর্ধেকেরও কম অংশ (৮০ কোটি ৬৩ লক্ষ একরের মধ্যে ৩৭ কোটি ২৮ লক্ষ একর) চাষের অধীন। ইহার মধ্যে ১৩ শতাংশ জমিতে বৎসরে একাধিকবার চাষ হয়। কৃষিত ভূমির মাত্র ১৬ শতাংশে সেচের ব্যবস্থা আছে, গড়ে কৃষিনির্ভর জনসংখ্যার মাথাপিছু কৃষিত জমির পরিমাণ ১ একরের কিছু বেশি মাত্র। কর্ষণযোগ্য পতিতজমির পরিমাণ কর্ষণাধীন জমির ১৩ শতাংশ (৫ কোটি একর)।

২. **উৎপাদন ফসলের ধাঁচ ( Crop Pattern )** : কৃষিত জমির প্রায় ৮২ শতাংশে খাদ্যশস্য ও ১৮ শতাংশে অন্যান্য ফসলের চাষ হইয়া থাকে।

উৎপাদনের পরিমাণ ও কৃষিত ভূমির আয়তনের দিক হইতে চাউল ভারতের প্রধান খাদ্যশস্য। মোট কৃষিত ভূমির এক-পঞ্চমাংশেরও অধিক জমিতে চাউল এবং এক-দশমাংশের কিছু অল্প জমিতে গমের চাষ হয়। তুলা, ইক্ষু ও পাট মুখ্য বাণিজ্যিক ফসল। ইহারা ভারতের তিনটি প্রধান শিল্প বস্ত্রকল, চিনিকল ও চটকলের ভিত্তি। চীনাবাদাম ও অন্যান্য তৈলবীজ বন্যপতি তৈল শিল্পের ভিত্তি।

৩. **জোতের গড় আয়তন ( Average size of Land Holding )** : অন্যান্য দেশের তুলনায় ভারতে কৃষিজোতের গড় আয়তন অত্যন্ত অল্প। খামার জমির গড় আয়তন মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে ১৪৫ একর, ডেনমার্ক ৪০ একর, ইংলণ্ডে ২০ একর, আব ভারতে মাত্র ৫.৭ একর। তবে ভ বতের বিভিন্ন অঞ্চল ও রাজ্যে ইহার তারতম্য দেখা যায়। ভারতে জোতের গড় আয়তন ৭.৫ একর হইলেও উহা অপেক্ষা ক্ষুদ্রতর, এমনকি এক বিঘারও কম আয়তনের জোতের পরিমাণ নগণ্য নহে। এজন্য ভারতকে ক্ষুদ্র চাষীর দেশ বলা যায়।

৪. **জোতজমির মালিকানার ধাঁচ ( Pattern of Land Holding )** শতকরা ৭০টি কৃষক পরিবারের অধীনস্থ জোতজমির আয়তন ০.০১ একর হইতে ১০ একরের মধ্যে। ইহারা মোট কৃষিত জমির ৩৬.৪ শতাংশে মালিক। শতকরা ১০টি কৃষক পরিবারের জোত-জমির আয়তন ১০ একর হইতে ২৫ একরের মধ্যে। ইহারা মোট কৃষিত ভূমির ৩০.৩ শতাংশের মালিক। শতকরা ৪টি কৃষক পরিবার ২৫ একর ও তদুর্ধ্ব আয়তনের খামারের মালিক। ইহারা মোট কৃষিত ভূমির ৩৩ শতাংশের মালিক। বাকী ৬৩ শতাংশ কৃষক পরিবারের কোন জমি নাই। ভারতে অধিকাংশ কৃষকের জমির পরিমাণ নগণ্য এবং অধিকাংশ কৃষিজমি মূলতঃ ব্যক্তির হাতে কেন্দ্রীভূত।

৫. **জোতের উপবিভাজন ও বিক্ষিপ্তকরণ (Subdivision and fragmentation of Land Holdings)** : ভারতীয় কৃষক পরিবারের জোতের গড় আয়তন ৭.৫ একর, অথচ ব্রিটিশ শাসনের প্রথম যুগেও জোতের গড় আয়তন ছিল ৯.১০ একরেরও অধিক। সূত্রাং যতই দিন যাইতেছে, ততই ভারতে কৃষি-জোতের গড় আয়তন ক্ষুদ্র হইয়া পড়িতেছে। শুধু তাহাই নহে, কৃষকদের অধিকাংশের জমিই বিভিন্ন স্থানে ছড়াইয়া থাকে। প্রধানত উত্তরাধিকার আইনের জগুই জোতজমিগুলি এরূপভাবে ক্রমশ বিভক্ত এবং বিক্ষিপ্ত হইয়া পড়িতেছে। ইহা ভারতীয় কৃষির একটি বৈশিষ্ট্য এবং প্রধান সমস্যা।

৬. **ভূমিব্যবস্থা (Land Tenure System)** : জমির ভোগদখল ও প্রজাব্যবস্থার শর্তাদি লইয়া ভূমিব্যবস্থা গঠিত। এই শর্তগুলি কৃষকের যত অসুস্থ হইবে, ততই কৃষিকার্ষী তাহাদের আগ্রহ বৃদ্ধি পাইবে। কৃষির উৎপাদন বাড়িবে। আর, ভূমিব্যবস্থা কৃষকের প্রতিকূল হইলে, কৃষিকার্ষী তাহারা নিরুৎসাহ হয়। সূত্রাং দেশের কৃষি-অর্থনীতিতে ভূমিব্যবস্থার ভূমিকা যথেষ্ট গুরুত্বপূর্ণ। ব্রিটিশশাসনে জমির মালিকানা হইতে কৃষককে বঞ্চিত করিয়া যে ভূমিব্যবস্থা প্রবর্তিত হয় তাহাতে কৃষির ক্রমাগত অবনতি ও কৃষকের দারিদ্র্য বৃদ্ধি পাইতে থাকে। স্বাধীনতালভার পর কৃষির উন্নতির জন্য ভূমিব্যবস্থার সংস্কার অপরিহার্য হইয়া পড়ে। প্রথম পরিকল্পনায় এজন্য জমিদারী প্রথা অবসান করিয়া কৃষকগণকে জমির মালিকানা অর্পণের নীতি গৃহীত হয়। বর্তমানে জমিদারী প্রথার অবসান ঘটিলেও ভূমিব্যবস্থার সংস্কার এখনও সম্পূর্ণ হয় নাই।

৭. **প্রত্যক্ষভোগনির্ভর কৃষি (Subsistence Farming)** : ভারতের কৃষিকাঠামোর আব একটি বৈশিষ্ট্য এই যে, এখানে প্রত্যক্ষভোগনির্ভর কৃষিকার্ষী (Subsistence Farming) প্রচলিত। দেশে উৎপন্ন মোট ফসলের শতকরা ৩৫ ভাগ মাত্র ব,বসায়ী ও দালালগণের নিকট বিক্রয় হয়; শতকরা ৭৫ ভাগ ফসল খাজনা ও মজুরি হিসাবে প্রদত্ত হয় ও শতকরা ৮ ভাগ বীজ হিসাবে ব্যবহৃত হয়। বাকী শতকরা ৪২ ভাগ ফসল কৃষকগণ নিজেরা ব্যবহার করে। ইহাতে কৃষকগণের বিক্রয়যোগ্য ফসল কম বলিয়া আর্থিক আয় অল্প হয়। সূত্রাং গ্রামীণ জনসাধারণের আর্থিক সঞ্চয়ও কম। আর্থিক আয় স্বল্প বলিয়া কৃষকগণের হাতে ব্যয় করিবার মত নগদ অর্থ কম। ইহাতে গ্রামাঞ্চলে শিল্পজাত বিবিধ দ্রব্যের বাজার সংকীর্ণ থাকিয়া যাইতেছে।

৮. **কৃষিশ্রমিক (Agricultural Labour)** : ক্রমবর্ধমান বিপুলসংখ্যক কৃষিশ্রমিকের অস্তিত্ব ভারতের কৃষিকাঠামোর অপর সংকটপূর্ণ দিক। বর্তমানে আনুমানিক ৩ কোটি ৩০ লক্ষ কৃষিশ্রমিক রহিয়াছে। তাহাদের অনেকেরই নিজস্ব কোন জোতজমি নাই। ইহারা জমি হইতে দেনার দায়ে উৎসাদিত কৃষক। অপরের জমিতে দৈনিক মজুরিতে ইহারা কাজ করিয়া জীবনধারণ করে। কাজের অভাবে ইহারা বৎসরের মধ্যে অনেকদিন কর্মহীন থাকে। এই সকল কৃষিশ্রমিকের আয়ও খুব অল্প। কর্মহীনতা ও স্বল্প আয়ে ক্লিষ্ট এই কৃষিশ্রমিক বাহিনীর অস্তিত্ব ভারতে মানবশক্তির অপচয়ের আর একটি পরিচয়। জমির সহিত সম্পর্কশূন্য ইহাদের উপর নির্ভরশীল কৃষিতে উৎপাদন বৃদ্ধির আশা করা যেমন যায় না তেমনি, গ্রামীণ জনসমষ্টির এই অংশের চরম দারিদ্র্য গ্রামাঞ্চলে যন্ত্রশিল্পজাত পণ্যের বাজারের সীমাবদ্ধতার অপর একটি কারণ।

৯. **ব্যাপক কর্মহীনতা ও স্বল্পনিযুক্তির অস্তিত্ব (Existence of wide-spread Unemployment & Underemployment)** : ক্রমাগত জনসংখ্যা বৃদ্ধি



অস্বাস্থ্য জীবিকার অভাব, গ্রাম্য জুটির শিল্পের অবনতি, পুঁজি ও কারিগরী জ্ঞানের উন্নতির অভাব প্রভৃতির দরুন, ক্রমেই কৃষির উপর নির্ভরশীল জনসংখ্যা বৃদ্ধি পাইতেছে। ফলে কৃষিতে ক্রমশঃ কর্মহীনতা বৃদ্ধি পাইতেছে। এখনও পর্যন্ত ইহা একটা কর্মহীনতার রূপ নয় নাই, কিন্তু এই সমস্যা বৈশ্বিক নয় না হইলে অচিরেই উহার আশঙ্কা রহিয়াছে।

১০. **পুঁজির স্বল্পতা ( Lack of Capital )** : ভারতের কৃষিক্ষেত্রে বিনিয়োগিত পুঁজি বৈশ্বিক অতি নগণ্য। কৃষিক্ষেত্রে স্বল্পপুঁজি ও কৃষকের স্বল্প উৎপাদন এবং স্বল্প আয়ের পাপচক্রই, ভরতেব অর্থনীতির মৌল সমস্যা। পুঁজি স্বল্পতার জন্যই আজ পর্যন্ত কৃষকগণ উন্নত সাব, বীজ, যন্ত্রপাতি ও সেচের সুবিধা গ্রহণে অক্ষম।

১১. **ক্রটিপূর্ণ কৃষি সংগঠন ( Defective Agricultural Organisation )** : কৃষি সংগঠনকে উৎপাদন সংগঠন ও বিক্রয় ব্যবস্থার সংগঠন—এই দুই ভাগে বিভক্ত করা যায়। উৎপাদন সংগঠনের দিক হইতে বিচার করিলে দেখা যায় ভাবতে পাবিবাবিক ভিত্তিতে কৃষিকর্ম পরিচালিত হয়। অর্থৎ অধুনিক অর্থনীতির পদ্ধতিয় ইহা ব্যক্তিগত উদ্যোগে পরিচালিত। অধিকাংশ কৃষক পবিব বেব দাবিহ্রা ও স্বল্প আয়ের দরুন কৃষির বর্তমান ভিত্তি অর্থৎ পাবিবাবিক কৃষি সংগঠন, কৃষির উন্নয়নের পক্ষে অসুপযুক্ত। জেতের আকার অভ্যন্ত ক্ষুদ্র, পুঁজি বৈশ্বিক নগণ্য। এমতাবস্থায় শুধু পাবিবাবিক ব্যক্তিগত সাহায্য লইয়া চরের দ্বারা ফলন যথেষ্ট পবিমাণ বৃদ্ধি করা অসম্ভব। এমনি অধিকাংশ ক্ষেত্রেই ক্ষুদ্র জেতগুলিতে চাষের খরচ পর্যন্ত ওঠে না। এজন্য ভাবতে কৃষিজাতকে অ-লাভজনক ( uneconomic ) বলা হইয়াছে। কৃষিজাত পণ্য বিক্রয়ের সংগঠনও ক্রটিপূর্ণ। কৃষকগণ তাহাদের ফসল কাটার পূর্বেই উহা মহাজনের নিকট দেনার দায়ে বিক্রয় কবিতো বধ্য হয়। গুলমেব অভাব, ও ঋণ পরিশোধের তগিদও তাহাদের অবিশেষে ফসল বিক্রয়ে বধ্য কবে। এ সকলের ফলে, কৃষকগণ ফসলের গ্রাফ্য দব পায় না।

১২. **জমির উপর ক্রমবর্ধমান জনসমষ্টির চাপ ( Increasing Pressure of Population on land )** : গত ৬০ বৎসর ধরিয়া দেখা যাইতেছে একদিকে জমির উপর নির্ভরশীল জনসংখ্যার অসুপাত বডিতেছে এবং অপব দিকে শিল্পের উপর নির্ভরশীল জনসমষ্টির অসুপাত কমিতেছে। ১৯০১ সালে কৃষিনির্ভর জনসমষ্টি ছিল মেট জনসমষ্টির ৬৭.৪ শতাংশ; ১৯৬১ সালে উহা হয় ৭০ শতাংশ। তুলনায় ১৯১১ সালে শিল্পনির্ভর জনসমষ্টি ছিল ১৭.৫ শতাংশ। ১৯৬১ সালে উহা হইয়াছে ১০.৬ শতাংশ।

১৩. **কৃষিতে মুদ্রা-ব্যবহারহীন ক্ষেত্রের অস্তিত্ব ( Existence of non-monetised sector in agriculture )** : ভারতের গ্রামাঞ্চলে, বিশেষতঃ কৃষকগণের ভেগবদেব ৩২ শতাংশ টাকার লেনদেন ছাড়াই ঘটয়া থাকে। অর্থৎ এই পবিমাণে অর্থনৈতিক কার্যকলাপে টাকার ব্যবহার ঘটে না। ইহাব ফলে কৃষকগণের মধ্যে পুঁজির আর্থিক প্রণেদনা ( monetary incentive ) সৃষ্টি হইতে পারিতেছে না এবং কৃষির এই অংশের সহিত বজারের যোগসুত্র স্থপিত হইতেছে না।

## কৃষির সমস্যাসমূহ

### THE PROBLEMS OF AGRICULTURE

ভারতের কৃষি অর্থনীতির গঠনবৈশিষ্ট্যগুলির প্রত্যেকটি কৃষির উন্নতি ও ফসলের উৎপাদনের ক্ষতি বৃদ্ধির প্রতিকূল। সেচের স্বল্পবিস্তার, গড়পড়তা জেতের সুস্বাস্থ্য, জেতের উপবিভাজন

এ বিক্ষিপ্ত অবস্থান, কৃষির উপর ক্রমবর্ধমান নির্ভরশীল জনসংখ্যা, পুঁজির স্বল্পতা ইত্যাদি মিলিয়া কৃষিক্ষেত্রে ক্রমবৃদ্ধিমান উৎপাদনের নিয়মটির প্রাবল্য বৃদ্ধি করিয়াছে। ভূমি ব্যবহার ক্ষেত্রে বজ্রনক কর্মকর সংস্কারের অভাব, ক্রমবর্ধমান কৃষিমজুর বাহিনী, ব্যাপক কর্মহীনতা ও স্বল্পনিযুক্তি এবং ক্রটিপূর্ণ কৃষি সংগঠন উৎপাদন বৃদ্ধিতে এখনও কৃষককে উপযুক্ত প্রণোদনা (incentive) যোগাইতে অক্ষম। প্রত্যক্ষ ভোগনির্ভর কৃষি ও কৃষির একাংশে মুদ্রা ব্যবহারহীন ক্ষেত্রের অস্তিত্ব কৃষকের সহিত বহির্জগতের বাক্যের যোগসন্ধানে বাধা দিতেছে। এই সকল গঠনগত ও প্রতিষ্ঠানিক বধাগুলি এখনও বর্তমান রহিয়াছে বলিয়াই গত দশ বৎসরেরও অধিককাল ধরিয়া পরিকল্পনাগুলির অন্তর্গত নানারূপ চেষ্টা সত্ত্বেও কৃষির অগ্রগতি ও উৎপন্ন ফসলের উল্লেখযোগ্য বৃদ্ধি ঘটিতেছে না। কৃষির উন্নয়নহার এখনও অনিশ্চিত এবং কৃষিজাত কাঁচামালের অভাব ও খণ্ডসমস্যা এখনও প্রবল রহিয়াছে।

ভারতের কৃষির পশ্চাত্তপদ অবস্থা, খণ্ড ও কঁচামালের অভাব, কৃষকের দারিদ্র্য, মোট উৎপাদনের স্বল্পতা ইত্যাদি সকল কিছুই মূলগত কারণ হইতেছে কৃষির একর পিছু জমির স্বল্প উৎপাদনশীলতা (low productivity)। অত্রাণ্ড দেশেব তুলনায় যে ভারতের প্রধান প্রধান ফসলের একবিশিষ্ট উৎপাদনশীলতা অল্প শুধু তাহাই নহে, ভারতের বিভিন্ন রাজ্যেও ইহার যথেষ্ট তারতম্য দেখা যায়। স্বল্প উৎপাদনশীলতাই ভারতের কৃষির মূলগত সমস্যা। যে কৃষির উপর জাতীয় অর্থের প্রায় অর্ধাংশ নির্ভর করে, যাহা হইতে দেশের জনসমষ্টির প্রায় ৭০ শতাংশ জীবনধারণ করে, স্বল্প বস্তুই উহার স্বল্প উৎপাদনশীলতা দেশের সর্বব্যাপক অর্থনীতিক অনগ্রসরতার মূলগত কারণরূপে গণ্য করিতে হইবে।

**কৃষির স্বল্প উৎপাদনশীলতার কারণগুলি (Causes of low productivity)**  
বিশ্লেষণ করিলে দেখা যায় এজ্জ দাবী হইতেছে,—১. সুদীর্ঘকাল চেষ্টার দরুন মৃত্তিকার উর্বরা শক্তি হ্রাস; ২. কর্ষণযোগ্য উর্বর মৃত্তিকার অভাব; ৩. ভূমিক্ষয়; ৪. কৃষির মোহনমী-নির্ভরতা; ৫. সেচের যথেষ্ট প্রসবেব অভাব; ৬. সরেব অভাব; ৭. ক্রটিপূর্ণ কৃষি-পদ্ধতি; ৮. উৎকৃষ্ট বীজের অভাব; ১০. কটনভেঁড়ের অত্যাচাব ও গাছের রোগ; ১১. ক্রটিপূর্ণ কৃষিসংগঠন; ১২. কৃষকগণের অভাব ও দেনার ভর; ১৩. পুঁজির স্বল্পতা; ১৪. ক্রটিপূর্ণ ভূমিব্যবস্থা; ১৫. কৃষিক্ষেত্রের প্রত্যক্ষ ভোগ নির্ভরতা, ১৬. জমির উপবিভাজন বিক্ষিপ্ত অবস্থান, ক্ষুদ্রায়তন প্রভৃতি গঠন বৈশিষ্ট্যগুলি। উপবোক্ত কাবণগুলির প্রত্যেকটিই কৃষির আংশিক বা খণ্ড সমস্যা। আর এই সকল খণ্ড সমস্যাগুলি একত্রে কৃষির মূল সমস্যা— স্বল্প উৎপাদনশীলতাব জন্ম দায়ী।

**কৃষির স্বল্প উৎপাদনশীলতার ফলাফল (Effects of low productivity) :**

১. কৃষির স্বল্প উৎপাদনশীলতার প্রত্যক্ষ ফল মেট উৎপন্ন ফসলের স্বল্পতা। ২. খাণ্ড-শক্তের মেট উৎপাদন স্বল্প বলিয়া একদিকে ব্যাপকভাবে জনসাধারণের মধ্যে অনাহার ও স্বল্পাহারের দরুন দেশবাসীর জীবনীশক্তি হ্রাস পাইয়াছে ও রোগ ও মৃত্যুহার বৃদ্ধি পাইয়াছে। অপর দিকে খণ্ড-ঘটতি পূর্বণেব জন্ম বিদেশ হইতে প্রতি বৎসব কেটি কোটি টকর খণ্ডসমস্যা অমদানি করিতে হইতেছে। ইহতে মূল্যবন বৈদেশিক মুদ্রায় অপচয় হইতেছে। ৩. কৃষকগণের মথাপিছু উৎপাদন ও আয় স্বল্প হইয়া পড়িয়াছে। ৪. স্বল্প উৎপাদনশীলতার জন্ম তুলা, পাট, ইক্ষু, তৈলবীজ প্রভৃতি বণিজ্যিক বা অর্থকরী (cash crops) ফসলের উৎপাদনও অল্প। ইহাতে কৃষকগণের আর্থিক আয় বা ক্রয়-শক্তিও কম। ৫. কৃষকের ক্রয়শক্তি কম বলিয়া তাহাদের নিকট শিল্পজাত দ্রব্যের চাহিদা অত্যন্ত

সীমাবদ্ধ। ইহা শিল্প প্রসারে বাধা দিতেছে। ৬. শিল্পপ্রসার ব্যাহত হইতেছে বলিয়া দেশে কর্মসংস্থান বৃদ্ধির পথে বিঘ্ন ঘটতেছে। ৭. একদিকে স্বল্প উৎপাদনশীলতার জন্ত কৃষকের আয় কমিতেছে। কিন্তু অপরদিকে দিনের পর দিন খাজনা, কর ও স্বদের হার বাড়িতেছে বলিয়া তাহার দেনা বাড়িতেছে। ৮. দেনার দয়ে অবশেষে অপারগ হইয়া কৃষকগণ মহাজনদের নিকট জমি-বিক্রয় করিয়া দিতেছে। এইরূপে একদিকে জমি হইতে কৃষক উচ্ছেদ ও অপরদিকে মুষ্টিমেয় গ্রাম্য ধনী মহাজনদের হাতে অধিকপরিমাণে জমি কেন্দ্রীভূত হইতেছে।

**কৃষি-উন্নয়নের গুরুত্ব ( Importance of Agricultural Development ) :**  
ভারতের মত স্বল্পোন্নত দেশগুলির অর্থনীতির প্রধান ভিত্তিই কৃষিকার্য। এজন্য ইহার উন্নয়ন ছাড়া এসকল দেশের অর্থনৈতিক প্রবৃদ্ধি অসম্ভব। কৃষিকার্যের উৎপাদনশীলতা বর্তমান শোচনীয় স্তর হইতে উন্নীত না করিতে পারিলে যেমন কৃষির উন্নতি সম্ভব নহে, তেমনি দেশের সামগ্রিক অর্থনৈতিক উন্নয়নের আশাও দূরাশা মাত্র। নিম্নলিখিত কারণে ভারতে সর্বাপেক্ষে কৃষির স্বল্প উৎপাদনশীলতা দূর করিয়া কৃষির উন্নয়নের প্রয়োজনীয়তা রহিয়াছে।

১. দ্বিতীয় মহাযুদ্ধের পূর্ব হইতেই ভারতে খাদ্যঘাটতি চলিতেছে। খাদ্যের চাহিদা ভবিষ্যতে আরও দ্রুত বৃদ্ধি পাইবর সম্ভব বলা রহিয়াছে। কারণ একদিকে জনসংখ্যা বৎসরে ২ শতাংশ হারে বৃদ্ধি পাইতেছে এবং অপরদিকে অর্থনৈতিক উন্নতির বর্তমান চেষ্টার ফলে যতই আয় ও কর্মসংস্থান বাড়িবে ততই দেশের অভ্যন্তরীণ দরিদ্র জনসাধারণের মধ্যে অর্ধাহার ও অনাহার কমিবে। যাহাযা একবেলা খাইত তাহারা দুইবেলা খাইবে। ভারতবাসীর জীবনযাত্রার মান অভ্যন্তরীণ অবনত বলিয়া এই অবস্থায় আয় বৃদ্ধির ফলে খাদ্যের চাহিদা দ্রুত বৃদ্ধি পাইবে। ইহাছাড়া কৃষিকার্য ছাড়িয়া যতই অধিকলোক শিল্পে যোগদান করিবে, ততই তাহাদের খাদ্যের চাহিদা মিটাইবর জন্ত কৃষকদের আবশ্যিক খাদ্য-উৎপাদন করিতে হইবে। সুতরাং দেশকে খাদ্য উৎপাদনে স্বয়ংসম্পূর্ণ হইবর জন্ত অভ্যন্তরীণ দ্রুতগতিতে খাদ্যের উৎপাদন বাড়াইতে হইবে।

২. বিকাশমান শিল্পগুলির ক্রমবর্ধমান কাঁচামালের চাহিদা কৃষিক্ষেত্রকে মিটাইতে হইবে। এজন্য কৃষিজাত কাঁচামালের উৎপাদনের পরিমাণ যেমন যথেষ্ট বাড়াইতে হইবে, তেমনি বহু প্রকারের কাঁচামাল উৎপাদন করিতে হইবে।

৩. বিদেশ হইতে প্রয়োজনীয় যন্ত্রপাতি ও অগ্রগত দ্রব্য আমদানির জন্ত মূল্যবান বিদেশীমুদ্রা উপার্জনের উদ্দেশ্যে বিদেশে চাহিদা আছে এরূপ কাঁচামালের রপ্তানি বাড়াইতে হইবে। এজন্য ঐ সকল কাঁচামালের উৎপাদন যথেষ্ট বাড়াইতে হইবে।

এককথায়, খাদ্যে স্বয়ংসম্পূর্ণতা লাভ, শিল্পের প্রয়োজনীয় কাঁচামালের পর্যাপ্ত যোগান ও কৃষিজাত কাঁচামালের রপ্তানি বৃদ্ধির জন্ত কৃষির মোট উৎপাদন উল্লেখযোগ্য পরিমাণ বৃদ্ধি, উৎপাদনের উৎকর্ষ বৃদ্ধি ও বৈচিত্র্যসাধন করিতে হইবে। ইহার জন্ত কৃষির উৎপাদনশীলতা বৃদ্ধি করিতে হইবে। তবেই কৃষক পরিবারগুলির উৎপাদন এত বৃদ্ধি পাইবে যে, নিজেদের ভোগের অতিরিক্ত উদ্বৃত্ত থাকিবে। কৃষির এই উদ্বৃত্তই অকৃষিকার্যে নিযুক্ত ব্যক্তিগণের খাদ্যের চাহিদা, শিল্পের কাঁচামালের চাহিদা ও রপ্তানির চাহিদা মিটাইতে পারিবে। এই উদ্বৃত্ত সৃষ্টিতে সক্ষম হইলেই, বর্তমান প্রত্যক্ষভোগনির্ভর কৃষির রূপান্তর ঘটিবে। বাজারনির্ভর কৃষি প্রতিষ্ঠিত হইবে। দেশের অর্থনৈতিক উন্নয়ন স্থায়ী কৃষি ভিত্তির উপর প্রতিষ্ঠিত হইবে। তবেই দেশের অর্থনৈতিক উন্নয়নে কৃষিক্ষেত্র উহার যথার্থ ভূমিকা পালনে সক্ষম হইবে। পৃথিবীর অগ্রগত দেশেও কৃষির পুনর্গঠন ও উন্নয়ন ছাড়া শিল্পবিপ্লব সাফল্য লাভ করে নাই। এই জন্তই ভারতের পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনাসমূহে কৃষির উপর সমধিক গুরুত্ব আরোপ করা হইয়াছে।

**প্রতিকার : কৃষিকাঠামোর পুনর্গঠন (Remedy : Agricultural Reorganization) :** ভারতীয় কৃষির স্বল্প-উৎপাদনশীলতা ও পশ্চাদ্গমন অবস্থা যেমন নানাবিধ ক্রটিপূর্ণ অবস্থার ফল, বিবিধ খণ্ড সমস্তার কেন্দ্রীভূত ফল, তেমনি ইহার প্রতিকারের জন্য ঐ সকল খণ্ড সমস্তাকে একযোগে আক্রমণের প্রয়োজন রহিয়াছে। চতুর্দিক দিয়া সকলপ্রকার ক্রটিপূর্ণ অবস্থার বিরুদ্ধে ব্যবস্থা অবলম্বনের জন্য সামগ্রিকভাবে বর্তমান কৃষি কাঠামোর পুনর্গঠন প্রয়োজন। তবেই একমাত্র কৃষির উন্নয়নের বিস্তৃতি দূর করিয়া কৃষির উৎপাদনশীলতা বৃদ্ধি করা সম্ভব। এজন্য নিম্নলিখিত ব্যবস্থা অবশ্যই অবলম্বনীয়।

১. কৃষকেরা যাহাতে প্রাণপণ পরিশ্রম করে সে জন্য সর্বপ্রথমে তাহাদের উপযুক্ত প্রণোদনার (incentive) ব্যবস্থা করিতে হইবে। ইহার জন্য ভূমি, বস্ত্র, সংস্কার, খাজনা হ্রাস, পুরাতন দেনার ভার লাঘব, জমিতে কৃষকের স্বত্ব প্রতিষ্ঠা ইত্যাদি ব্যবস্থা অবলম্বন করিতে হইবে। ইহাতে পরিপূর্ণরূপে জমি ব্যবহারের বাধা অপসারিত হইবে।

২. জোতের আয়তন বৃদ্ধি করিতে হইবে। বর্তমান ক্ষুদ্র জোতের পরিবর্তে বৃহদাকার জোতের প্রবর্তন না হইলে জমিতে আধুনিক যন্ত্রপাতি ও পদ্ধতি ব্যবহারের সুযোগ পাওয়া যাইবে না। এজন্য সমবায় জোতের প্রবর্তন বাঞ্ছনীয়। ইহার ফলে জমির উপযুক্ত ব্যবহার সম্ভব হইবে।

৩. কর্ণযোগ্য পতিত জমি উদ্ধার করিয়া কর্ষিত ভূমির আয়তন বাড়াইতে হইবে। ইহার জন্য মরু ও উর্বর অঞ্চলে বৃক্ষরোপণ দ্বারা ভূমিক্ষয় নিবারণ, উপযুক্ত পরিমাণে সেচের ব্যবস্থা প্রভৃতি প্রয়োজন।

৪. প্রগতি কৃষির প্রবর্তন করিতে হইবে। জৈব ও কৃত্রিম সারব্যবহার বৃদ্ধি, ভূমি সংরক্ষণ, শুষ্ক কৃষি, মিশ্র কৃষি, উন্নত বীজ ব্যবহার, আধুনিক কৃষি পদ্ধতির প্রবর্তন, আবর্ত কৃষি ইত্যাদির দ্বারা কৃষি জমির সর্বাধিক ব্যবহার ও উৎপাদন হইতে সর্বাধিক ফল উৎপাদন সম্ভব।

৫. ইহার সহিত প্রয়োজন কৃষিজাত ফসল বিক্রয় ব্যবস্থার উন্নতি, ঋণের পর্যাপ্ত যোগান।

৬. অপর প্রয়োজনীয় বিষয় হইল কৃষকের পক্ষে সন্তোষজনক অথচ যুক্তিসঙ্গত, কৃষিজাত দ্রব্যের মূল্যস্তর প্রতিষ্ঠা ও উহার স্থিতি। কৃষিজাত দ্রব্যের দর অতি অল্প হইলে যেমন কৃষকের সর্বনাশ, তেমনি অত্যধিক হইলে উহার ব্যবহারকারিগণের ক্ষতি। আবার কৃষিজাত দ্রব্যের দর যদি ঘন ঘন ওঠানামা করে, তাহাতেও কৃষিকার্ষে লাভের অনিশ্চয়তা দেখা দেয়। সেজন্য কৃষিজাত দ্রব্যের যুক্তিসঙ্গত ও স্থিতিশীল দর কৃষিজাত দ্রব্যের উৎপাদন বৃদ্ধির জন্য অপরিহার্য।

৭. ভারতে কৃষির স্বল্প উৎপাদনশীলতার অপর একটি কারণ কৃষিতে নির্ভরশীল জনসংখ্যা আধিক্য। এজন্য কৃষির উৎপাদনশীলতা বাড়াইতে হইলে গ্রামাঞ্চলে বিভিন্ন প্রকারের কৃষিনির্ভর শিল্প (agro-industries) ও অগ্ৰাণ্য গ্রাম্য কুটির ও ক্ষুদ্র শিল্পের প্রসারের দ্বারা কৃষি হইতে অতিরিক্ত জনসংখ্যার শিল্পে অপসারণ প্রয়োজন। ইহার সহিত সংগতি রাখিয়া দেশের সাধারণ শিল্পায়নের হার বৃদ্ধি করিতে হইবে।

৮. সর্বোপরি প্রয়োজন, উপরোক্ত কার্যক্রমগুলি সফল করিবার জন্য সুনির্দিষ্ট কৃষি পরিকল্পনা ও উহা কার্যকর করিবার জন্য রাষ্ট্রের উদ্যোগ, রাজ্য ও কেন্দ্রীয় সরকারে সহযোগিতা। বলা বাহুল্য ভারত বিগত দশ বৎসর ধরিয়া এই পথেই অগ্রসর হইতেছে এবং ইতিমধ্যে উল্লেখযোগ্য সাফল্য লাভে সক্ষম হইয়াছে।

উৎপাদন বাবদাগুলির দ্বারা কৃষির উন্নয়ন ও উৎপাদনশীলতা বৃদ্ধির পথে কৃষির পুনর্গঠন প্রাথমিক বর্তমান বাবদাগুলি অপসারিত এবং নতুন ও অল্পকাল গঠনসমত ও প্রাথমিক পরিবেশ সৃষ্টি হইবে। এবং কৃষির ভিত্তির আঙ্গুল পরিবর্তন ও পুনর্গঠন ঘটবে। তাহাতে কৃষির উৎপাদনশীলতার যে সবিশেষ বৃদ্ধি ঘটিবে উহা দেশের অর্থনীতিক উন্নয়নের উপযোগী নির্ভরযোগ্য ও অনিশ্চিত উদ্ভূত সৃষ্টিকে সক্ষম হইবে। সংক্ষেপে ইহাই কৃষির স্বল্প উৎপাদন ও পচাদান অবস্থা দূরীকরণের জন্য কৃষির পুনর্গঠনের সংক্ষিপ্ত রূপরেখা।

## কৃষির উন্নয়নে রাষ্ট্রকর্তৃক গৃহীত নীতি ও ব্যবস্থাসমূহ POLICIES & MEASURES ADOPTED BY THE STATE FOR DEVELOPMENT OF AGRICULTURE

আজ পর্যন্ত কৃষির উন্নতিকল্পে রাষ্ট্রকর্তৃক গৃহীত নীতি ও ব্যবস্থাগুলিকে কালান্তরায়ী দুই পরিধায়ে বিভক্ত করা যায়। যথা, স্বাধীনতার পূর্বযুগ ও স্বাধীনতার পরবর্তী যুগ।

১. স্বাধীনতার পূর্বযুগ : ইংরেজশাসনের যুগে উনবিংশ শতাব্দীর শেষভাগ পর্যন্ত কৃষির প্রতি তৎকালীন সরকারের নীতিকে এককথাবৎ অবহেলার নীতি (drift and apathy) বলা যায়। সরকারের ভূমিকা ছিল নিষ্ক্রিয় বর্ণ কর। ব্যর্থতার দুর্ভিক্ষের প্রক্ষেপে বিফল, দেহুগর কৃষি ও কৃষকের থাকনামক, দ্রুতিক্রম, তাকান্তি স্বপ্ন প্রভৃতি কয়েকটি সাময়িক ব্যস্ততার অধিক কিছু গ্রহণের প্রয়োজনীয়তা সরকার অনুভব করেন নাই। বর্তমান শতাব্দীর প্রারম্ভ হইতে এই নীতির আনিক পরিবর্তন ঘটে। নিষ্ক্রিয় কর্মের কৃষিকা ত্যাগ করিয়া সরকার আনিকভাবে সক্রিয় ভূমিকা পালনের সিদ্ধান্ত গ্রহণ করে। এই নীতি ইংরেজ-শাসনের শেষকাল পর্যন্ত বলবৎ ছিল। কিন্তু এই নতুন নীতি কখনও কৃষির মূল সমস্যা সমাধানের সামগ্রিক চেষ্টার রূপ লব নাই। তৎকালীন সরকারী ব্যবস্থা সর্বশেষ কৃষির ৩০ সমস্যাগুলির সমাধানের পূর্ণ পূর্ণক প্রচেষ্টার মধ্য সীমাবদ্ধ ছিল। ১৯০৪ সালে সমবায় আইন পাস করিয়া সমবায় স্বপ্নের সমিতিও গঠন উৎসাহ দান করা হয়। ১৯০৪ সালে কল্লীও প্রাদেশিক কৃষিক্ষেত্র স্থাপিত হয়। ১৯০৬ সালে সাধারণ কৃষি কৃষিক (All-India Agricultural Service) প্রতিষ্ঠিত হয়। পুসায় একটি কেন্দ্রীয় কৃষি গবেষণাগার, কৃষি খামার ও কৃষিকেন্দ্র স্থাপিত হয়। বিভিন্ন প্রদেশেও প্রাদেশিক কৃষি গবেষণাগার ও কৃষি খামার স্থাপিত হয়। ১৯১৯ সালে কৃষির উন্নয়নের ভার প্রাদেশিক সরকারগুলির উপর হস্ত হইবার পর হইতে কেন্দ্রীয় সরকারের কাজ শুধু প্রাদেশিক সরকারগুলির কৃষি সজ্জা বাধাবলীর তরকার ও নিয়ন্ত্রণের মধ্যেই সীমাবদ্ধ ছিল। ইহার পর ১৯২৬ সালে কৃষি সম্পর্কে একটি রাজ্যকীয় কমিশন বসে ও ১৯২৭ সালে ইহা একটি বিশেষ রিপোর্ট পেশ করে। কিন্তু ইহার অধিকাংশ সুপারিশসমূহ গৃহীত হইলেনও কার্যকর হয় নাই। ইহার পর বিভিন্ন প্রদেশে কোথাও ভূমির সংকলনকরণ (consolidation of land) জন্য আইন, কোথাও কৃষক-প্রজার পার্থক্য কিছু কিছু ভূমিহীন আইন প্রণয়ন, আর কোথাও পুরাতন ফেনার বোঝা হ্রাসের জন্য স্বতন্ত্র আইন প্রভৃতি পাস ও সংশোধিত হয়। ১৯৩৪ সালে রিজার্ভ ব্যাংক প্রতিষ্ঠার সময় উহার একটি কৃষি স্বপ্ন বিভাগ খোলা হয়। ইহা একটি উন্নয়নযোগ্য দল। ২য় মহাযুদ্ধের সময় খাদ্যসকট দেখা গিলে সরকার 'অধিক খাদ্য কলাপ' আন্দোলন আরম্ভ করে। লক্ষ লক্ষ টাকা ব্যয় হইলেও, এই আন্দোলন প্রধানত বক্তৃতা ও কাগজ-কলমে সীমাবদ্ধ থাকায় বিশেষ ফলদান করে নাই।

২. স্বাধীনতার পরবর্তী যুগ : স্বাধীনতার পরবর্তী যুগকে আবার দুই ভাগে বিভক্ত করা যায়। যথা প্রাক-পরিকল্পনা যুগ ও পরিকল্পনার যুগ।

ক. প্রাক-পরিকল্পনা যুগ : স্বাধীনতালভের অব্যবহিত পরবর্তী যুগে দেশবিভাগের ফলে খাদ্য ও কাঁচামালের ঘাটতি বৃদ্ধি পায়। এই সময়ে সরকার অধিক খাদ্য কলাপ আন্দোলনে অধিক গুরুত্ব আরোপ করেন এবং খাদ্য ও কাঁচামাল আমদানি নীতি গ্রহণ করেন। অপরদিকে রিজার্ভ ব্যাংক ও রাজ্য সরকার স্বল্পকাল কৃষিকণ দানের পরিমাণ বৃদ্ধি করা হইতে থাকে। অবশেষে ১৯৪২ সালে সামগ্রিক ভাবে খাদ্য স্বয়ংসম্পূর্ণতা লাভের জন্য সরকারী অভিবান আরম্ভ

১১. ভারতের অর্থনৈতিক উন্নয়নের প্যারিকল্পনা প্রণয়নের জন্য প্যারিকল্পনা কমিশন গঠিত হয়। ১৯৫০-৫১ সাল হইতে অর্থনৈতিক পরিকল্পনার যুগ শুরু হয়।

খ. পরিকল্পনার যুগ : কৃষির সর্বাঙ্গীণ উন্নয়নের প্রকৃত সরকারী প্রচেষ্টা এই সময় হইতেই আরম্ভ হইয়াছে বলা যায়। পরিকল্পনার যুগকে আমরা আলোচনার সুবিধার জন্য আবার তিনভাগে ভাগ করিতে পারি। প্রথম পরিকল্পনা, দ্বিতীয় পরিকল্পনা ও তৃতীয় পরিকল্পনাকাল।

### প্রথম পরিকল্পনাকালে কৃষির অগ্রগতি

#### THE PROGRAMME AND PROGRESS OF AGRICULTURE IN THE FIRST PLAN

কার্যক্রম (Programme) : প্রথম পরিকল্পনাকালে কৃষির উন্নয়নকে অগ্রাধিকার দেওয়া হইয়াছিল। কারণ ইহা ছাড়া অধিকাংশ দেশবাসীর জীবনযাত্রা মানের উন্নতি, খাদ্য ও কাঁচামালের ঘাটতি ও মুদ্রাস্ফীতির চাপ দূর করা সম্ভব ছিল না। ইহাতে যে সকল প্রকল্পের উপর গুরুত্ব দেওয়া হইয়াছিল তাহা হইল সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্প ও জাতীয় সম্প্রসারণ সেবা, মৎস্য ও বড় সেচকার্য, বন্যনিয়ন্ত্রণ, পতিত জমি উদ্ধার, উৎকৃষ্ট সাব ও বীজ ব্যবহার, কৃষিতে অধুনিক পদ্ধতি ও যন্ত্রপাতির প্রচলন, সমবায় ভিত্তিতে কৃষিকার্ষে উৎসাহ, গ্রাম্য ঋণ ব্যবস্থার পুনর্গঠন, কৃষি পণ্যের বিক্রয় ব্যবস্থার উন্নতি, গ্রামাঞ্চলে পরিবহণের উন্নতি এবং ভূমি ব্যবস্থার সংস্কার। অর্থাৎ কৃষিকার্ষের প্রযুক্তিবিজ্ঞানগত উন্নতি (technological improvement), নতুন প্রতিষ্ঠানিক ব্যবস্থা সৃজন, ভূমিসংস্কার ও কৃষি সংগঠনের পুনর্গঠনমূলক এই সকল ব্যবস্থার দ্বারা কৃষির সম্ভাব্য উৎপাদন ক্ষমতা বৃদ্ধি করাই সবকালের প্রধান লক্ষ্য ও নীতি ছিল।

অগ্রগতি (Progress) : প্রথম পরিকল্পনায় কৃষি ও সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্প এবং মৎস্য ও বড় সেচকার্ষের জন্য সবকালের মোট ৬০১ কোটি টকা খরচ হইয়াছিল। ইহা প্রথম পরিকল্পনায় মোট সবকার্বী খরচের (১৯৬০ কোটি টকা) ৩১ শতাংশ। ইহার ফলে প্রথম পরিকল্পনাব্যয়ে শেষে কৃষির মোট উৎপাদন বা কৃষিজাত আয় ১৭ শতাংশ ও খাদ্যশস্যের উৎপাদন ১ কোটি ১০ লক্ষ টন ও একব প্রতি উৎপাদনশীলতা বৃদ্ধি পায়। (যেমন চাউলের একর প্রতি উৎপাদন ৬২৪ পাউণ্ড হইতে বাড়িয়া ৭২৭ পাউণ্ড হয়।) ইহা ছাড়া তুলা ও পাটের জায় বাণিজ্যিক ফসলের উৎপাদনও বাড়ে।

### দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে কৃষির কার্যক্রম ও অগ্রগতি

#### THE PROGRAMME & PROGRESS OF AGRICULTURE IN THE SECOND PLAN

কার্যক্রম (Programme) : দ্বিতীয় পরিকল্পনায় শিল্পায়নে অগ্রাধিকার দেওয়া হইলেও কৃষির উন্নয়নকে অবহেলা করা হয় নাই। সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্প ও জাতীয় সম্প্রসারণ সেবাকর্ম আরও প্রসারিত করা হয়। বড় বড় সেচ প্রকল্পগুলির আরম্ভ কর্ম সমাপ্ত ও ছোট এবং মৎস্য সেচকার্ষের উপর অধিক গুরুত্ব আরোপ করা হয়। ইহার সহিত কৃষিকার্ষে, কৃষিজাত দ্রব্যের বিক্রয়ে ও কৃষিনির্ভর শিল্প প্রসারে (agro-industry) সমবায়ক্ষেত্রে (co-operative sector) গঠন ও প্রসারিত করার নীতি গৃহীত হয়। মধ্যম ও ছোট ভোগীদের বিশেষ সন্ধানিত হয় এবং ভোক্তা-জমির সর্বোচ্চ সীমা (ceiling on land holdings) নির্দিষ্ট করিবার নীতি গ্রহণ করা ও সমবায় কৃষিতে উৎসাহ দেওয়া হয়। ইহার সহিত গ্রামাঞ্চল ব্যবস্থার সম্প্রসারণ ও গ্রামাঞ্চলে ব্যক্তি ও পরিবারের প্রসার চলিতে থাকে।

**অগ্রগতি (Progress):** দ্বিতীয় পরিকল্পনায় কৃষি, সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্প ও লেচকার্কে জল মোট ২৫০ কোটি টাকা ব্যয় হয়। ইহা দ্বিতীয় পরিকল্পনায় সরকারী মোট ব্যয়ের (৪৬০.০ কোটি টাকা) ২০ শতাংশ। দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে কৃষিজাত দ্রব্যের উৎপাদন ১৬ শতাংশ, খাদ্যশস্যের উৎপাদন ১৫ শতাংশ, ও একর প্রতি উৎপাদনশীলতা আরও বৃদ্ধি পায় (যেমন চাউলের একর প্রতি গড় উৎপাদন ৮০৭ পাউণ্ড হয়)। তবে, সামগ্রিকভাবে কৃষির অগ্রগতি এই সময়ে সন্তোষজনক হয় নাই। খাদ্যশস্যের উৎপাদন বৃদ্ধির লক্ষ্য পূর্ণ হয় নাই। এবং এই সময় হইতেই পুনরায় খাদ্যসমস্যা দেখা দেয়। সমবায় ধারার অগ্রগতিও সন্তোষজনক হয় নাই। ভূমিসংস্কার কার্যও বাস্তবে পরিপূর্ণতা লাভ কবে নাই।

### পরিকল্পনার এক দশকে কৃষির অগ্রগতি

#### AGRICULTURAL DEVELOPMENT IN A DECADE OF PLANNING

সামগ্রিকভাবে পরিকল্পনার প্রথম দশক বৎসরে (১৯৫০-৫১ হইতে ১৯৬০-৬১ সাল), কৃষির মোট উৎপাদন বা কৃষিজাত আয় ৪১ শতাংশ বৃদ্ধি পাইয়াছে। খাদ্যশস্যের উৎপাদন বাড়িয়াছে ৪৬ শতাংশ। নাইট্রোজেন জাতীয় সাবসে ব্যয় হাব বাড়িয়াছে ৩৮ শতাংশ। সেচের অধীনে নীট জমির পরিমাণ বাড়িয়াছে ৩৬ শতাংশ। সমবায় মাধ্যমে কৃষিক্ষেত্রের পরিমাণ বাড়িয়াছে ৭৭৩ শতাংশ। প্রাথমিক কৃষি সমবায় সমিতির সংখ্যা প্রায় দ্বিগুণ হইয়াছে। নিঃসন্দেহে ইহা ভারতের কৃষিক্ষেত্রের উল্লেখযোগ্য অগ্রগতির পবিচায়ক। কৃষিক্ষেত্রের সম্প্রসারণের দ্বারা কৃষি শ্রমোন্নতির পাপচক্র ভাঙিয়া যাইতেছে। স্থায়ী অর্থনৈতিক উন্নয়নের ভিত্তি রচিত হইতেছে।

কৃষি অর্থনীতির বিকাশের উল্লেখযোগ্য অঙ্গ হিসাবে, সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্প ও গ্রামীণ উন্নয়ন কার্যের গণতান্ত্রিক বিবেচনাকরণেব অঙ্গ হিসাবে সারা দেশব্যাপী সন্তোষজনক সেবাকর্মের বিস্তৃতির কথা স্বয়ংক্রিয়। দ্বিতীয় পরিকল্পনার শেষে ভারতের ৩ লক্ষ ৭০ হাজার গ্রামে দেশের গ্রামীণ জনসাধারণের অর্ধেক সমষ্টি উন্নয়ন কার্যের ফলভোগ করিয়াছে। গ্রামের সামাজিক ও অর্থনৈতিক উন্নয়ন কার্যের মূল দায়িত্ব আজ ক্রমেই অধিক পরিমাণে গ্রাম পঞ্চায়েত ও গ্রাম্য সমবায় সমিতিগুলির উপর হস্ত হইতেছে। সমবায় কৃষির গুরুত্বপূর্ণ পরীক্ষা চলিতেছে এবং একাধিক সহায়তার জন্ত জাতীয় সমবায় কৃষি পরামর্শদাতা পরিষদ (National Cooperative Farming Advisory Board) স্থাপিত হইয়াছে। নূতন সচল গ্রামীণ সমাজের কাঠামো রচিত হইতেছে।

### তৃতীয় পরিকল্পনা ও কৃষির উন্নয়ন

#### THIRD PLAN AND AGRICULTURAL DEVELOPMENT

ভারতের অর্থনৈতিক পরিকল্পনার প্রবর্তনকাল হইতেই দেশের অর্থনৈতিক উন্নয়নে কৃষির গুরুত্বের কথা পরিকল্পনা কমিশন উপলব্ধি করিয়াছিলেন। এছাড়াও প্রথম পরিকল্পনায় কৃষির উন্নয়নের উপর সর্বাধিক গুরুত্ব অ্যনোপ করা হইয়াছিল। প্রথম পরিকল্পনার শেষে কৃষির সন্তোষজনক অগ্রগতি দেখা গেলে ও উদ্যোগ ফলে খাদ্যসমস্যা একরূপ দূর্ব হইলে, পরিকল্পনা কমিশন দ্বিতীয় পরিকল্পনা বচনায় শিল্পায়নকে অগ্রাধিকার দিয়া কৃষির উন্নয়নকে দ্বিতীয় স্থান দেন। কিন্তু দ্বিতীয় পরিকল্পনার প্রথম দুই বৎসবে প্রতিকূল প্রাকৃতিক অবস্থা প্রমাণ করিয়া দেয় যে কৃষির উন্নতি দৃঢ়ভিত্তি উপর প্রতিষ্ঠিত হয় নাই। ফলে অবিলম্বে দ্বিতীয় পরিকল্পনায় কৃষির উৎপাদন লক্ষ্য রদবদল করা হয়। কিন্তু তাহাতেও শেষ রক্ষা হয় নাই।

দ্বিতীয় পরিকল্পনা হইতে এই অভিজ্ঞতা লাভ করা গিয়াছে যে ভারতের অর্থনৈতিক অগ্রগতি শেষ পর্যন্ত কৃষির উন্নয়ন দ্বারের উপর বিশেষভাবেই নির্ভরশীল। এই শিক্ষা লাভ

করিয়া তৃতীয় পরিকল্পনায় কৃষির উন্নয়নকে পুনরায় অগ্রাধিকার দিয়া শিল্পোন্নতির সমান গুরুত্বপূর্ণ স্থান দেওয়া হইয়াছে। দ্বিতীয় পরিকল্পনার ভুলের এইভাবে সংশোধন করা হইয়াছে।

**কার্যক্রম (Programme) :** তৃতীয় পরিকল্পনায় কৃষি, সেচ ও সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্পের জন্ত মোট ব্যয় হইবে মোট সরকারী ব্যয়ের ২৩ শতাংশ। তৃতীয় পরিকল্পনায় কৃষির জন্ত যে ব্যয় বরাদ্দ করা হইয়াছে তাহা তুলনায় ২য় পরিকল্পনার কৃষি প্রকৃত ব্যয়ের ঐয় দ্বিগুণ এবং প্রথম পরিকল্পনার মোট সরকারী ব্যয়ের প্রায় নিকটবর্তী। এই বিপুল ব্যয়ের দ্বারা কৃষির উৎপাদন বৃদ্ধির হার প্রায় দ্বিগুণ করা হইবে। ইহাতে আগামী পাঁচ বৎসরে খাণ্ডের উৎপাদন ৩০ শতাংশ ও অন্যান্য ফসলের উৎপাদন ৩১ শতাংশ ও যাবতীয় ফসলের মোট উৎপাদন ৩০ শতাংশ বৃদ্ধি পাইবে। নিম্নলিখিত ছয় প্রকার ব্যবস্থা গ্রহণের দ্বারা এই লক্ষ্য সাধিত হইবে।

১. বড়, মাঝারি ও ছোট সকল প্রকার সেচকার্যের সমন্বয়ে এক ব্যাপক সেচ ব্যবস্থা প্রবর্তনের দ্বারা অতিরিক্ত ২ কোটি একর জমিতে সেচ প্রবর্তিত হইবে। ২. ২ কোটি ২০ লক্ষ একরে শুষ্ক কৃষি (dry farming) ও ১ কোটি ১০ লক্ষ একরে ভূমি সংরক্ষণ কার্য প্রবর্তিত হইবে। ৩. নাইট্রোজেন জাতীয় সারের ব্যবহার প্রায় ৫ গুণ ও ফসফেট জাতীয় সারের ব্যবহার ৬ গুণ বাড়ানো হইবে। ৪. উন্নত কৃষি যন্ত্রপাতি ব্যবহারের প্রবর্তন করিয়া গ্রামাঞ্চলে আধুনিক প্রযুক্তিবিদ্যা প্রচলনের জন্ত বিশেষ চেষ্টা করা হইবে। আধুনিক যন্ত্রপাতি উদ্ভাবন, কারিগরী পরামর্শদান ও যন্ত্রপাতি নির্মাণে সহায়তার জন্ত একটি করিয়া দপ্তর খোলা হইবে। ৫. ১৯৬৩ সালের অক্টোবর মাসের মধ্যে ভারতের প্রত্যেকটি গ্রামে সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্পের কার্য বিস্তৃত হইবে। প্রত্যেকটি গ্রামে পঞ্চায়েত ও সমবায় সমিতি প্রতিষ্ঠিত হইবে। সেবা-ভিত্তিক সমবায়গুলির (service cooperatives) সদস্য সংখ্যা বৃদ্ধি পাইয়া প্রায় ৩ কোটি ৭০ লক্ষ হইবে। ৫০০ কোটি টাকার স্বল্প ও মাঝারি মেয়াদের ঋণ ও ১৫০ কোটি টাকা দীর্ঘমেয়াদী ঋণ দান করা হইবে। কৃষিজাত পণ্যের বাজারগুলিতে ৯০০টি বড় গুদাম নির্মিত হইবে। ইহা ছাড়া সমবায় ভিত্তিতে গ্রামাঞ্চলে আরও ৯২০০টি ক্ষুদ্রাকার গুদাম নির্মিত হইবে। সারা দেশে পরীক্ষামূলকভাবে ৩২০০ সমবায় খামার প্রতিষ্ঠিত হইবে। ৬. যথেষ্ট বৃষ্টিপাত ঘটে ও উপযুক্ত সেচের ব্যবস্থা আছে এরূপ কয়েকটি জেলা বাছাই করিয়া তথ্য কৃষির উৎপাদন বৃদ্ধির জন্ত প্রগাঢ় কৃষি (intensive cultivation) প্রবর্তন করা হইবে। ইতিমধ্যেই প্রত্যেক রাজ্যে এজন্য একটি করিয়া জেলা বাছিয়া লওয়া হইয়াছে।

এই সকল বিবিধ ব্যবস্থা সার্থকরূপে কার্যকর হইলে আশা করা যায় যে খাণ্ডের উৎপাদন বর্তমানের ৭ কোটি টন হইতে বৃদ্ধি পাইয়া ১০ কোটি টনে পহিণত হইবে। তৈলবীজের উৎপাদন ৩৮ শতাংশ বাড়িবে (৭০ লক্ষ টন হইতে ৯৮ লক্ষ টন)। ইক্ষুর উৎপাদন ২৫ শতাংশ বাড়িবে (৮০ লক্ষ টন হইতে ১ কোটি টন)। তুলার উৎপাদন ৩৭ শতাংশ বাড়িবে (৫১ লক্ষ গাঁইট হইতে ৭০ লক্ষ গাঁইট)। পাটের উৎপাদন ৫৫ শতাংশ বাড়িবে (৪০ লক্ষ গাঁইট হইতে ৬২ লক্ষ গাঁইট হইবে)। সর্বোপরি জমির ফলন একর প্রতি ৮০৭ পাউণ্ড হইতে বাড়িয়া ১০৩০ পাউণ্ড হইবে।

এই সকল লক্ষ্য পূর্ণ হইলে, তৃতীয় পরিকল্পনার শেষে দেশবাসিগণ মাথাপিছু ভোগের জন্ত বর্তমানে প্রতিদিন ১৬ আউন্স খাণ্ডের পরিবর্তে ১৭ ৫ আউন্স খাণ্ড পাইবে। কাপড়ের ব্যবহার মাথাপিছু ১৫.৫ গজ হইতে বাড়িয়া ১৭.২ গজ হইবে।

**তৃতীয় পরিকল্পনায় কৃষির অগ্রগতি (Progress) :** তৃতীয় পরিকল্পনায় কৃষির ফলাফল এপর্যন্ত সকলকে অত্যন্ত নিরাশ করিয়াছে। পরিকল্পনার প্রথম দুই বৎসরে



মোট উৎপাদন বৃদ্ধির পরিবর্তে বরং সামান্য কমিয়াছে। ইহার জন্ত প্রতিকূল প্রাকৃতিক অবস্থাকে অংশত দায়ী কবা হইয়াছে। ১৯৬১-৬২ সালে কৃষির ফল ১ শতাংশ বৃদ্ধি পাইয়া ১৯৬২-৬৩ সালে ৩ শতাংশ কমিয়া যায়। চাউলের উৎপাদন ৮ শতাংশ, গমের উৎপাদন ৭.৫ শতাংশ ও চিনির উৎপাদন ২০ শতাংশ কমিয়া যায়। অথচ তৃতীয় পরিকল্পনার বাৎসরিক কৃষি ফলন বৃদ্ধির হাব নির্ধারিত হইয়াছিল ৬ শতাংশ। সুতরাং তৃতীয় পরিকল্পনার শেষে নির্ধারিত কৃষি উৎপাদন বৃদ্ধির লক্ষ্য পূর্ণ হইবে কিনা সে সম্পর্কে সংশয় দেখা দিয়াছে। ইহার জন্ত প্রধানত দায়ী—কৃষির বিবিধ উন্নয়ন কার্যক্রমেব মধ্যে অগ্রাধিকার সংক্রান্ত বিভ্রান্তি, প্রশাসনিক ও সাংগঠনিক অববস্থা (bottlenecks), বিভিন্ন স্তরে কার্যক্রমগুলি সম্পাদনের সুস্পষ্ট দায়িত্ব নির্দেশেব অভাব, গ্রামীণ উন্নয়নেব বিবিধ দপ্তরগুলির মধ্যে যথ'যোগ্য সংযোগ সাধনেব অভাব প্রভৃতি পূর্বান্ন ভুল ত্রুটিগুলিব পুনরাবৃত্তি। দুঃখের বিষয় যে পরিকল্পনাব লক্ষ্য ও উদ্যোগ কর্মক্রম (Plans and Programmes) এবং ঐগুলি সম্পাদনেব (performance) মধ্যে এই ব্যবধান এখনও পর্যন্ত দূর করিয়া উঠা সম্ভব হইতেছে না, অথচ ইহাই বর্তমানে পরিকল্পনাব সাফল্যেব পক্ষে অপবিহায়।

## কৃষি সংস্কার Agrarian Reform

**ভূমিকা :** কৃষি সংস্কার বলিতে দুইটি বিষয় বুঝায়। একটি হইতেছে ভূমির ভোগদখল বা অধিকারের শর্তাবলীর ( Land Tenure ) সংস্কার। অপরটি হইল প্রজাস্বত্ব (Tenancy) সম্পর্কে শর্তাবলীর সংস্কার। প্রথমটির দ্বারা জমির মালিকানা ও ক্রয়-বিক্রয় এবং বন্ধকদানের অধিকার নিয়ন্ত্রিত হয়। দ্বিতীয়টির দ্বারা কৃষকগণ যে জমি চাষ করে উহার উপর এবং উহার উৎপন্নের অংশের উপর তাহাদের অধিকার সাব্যস্ত ও নিশ্চিত হয়।

**ভূমি-ব্যবস্থার গুরুত্ব :** ভূমির ভোগ-দখলের শর্তাবলী ও প্রজাস্বত্বের শর্তাবলী, অর্থাৎ এককথায় ভূমি-ব্যবস্থা, দেশের কৃষি অর্থনীতি ও গ্রামীণজীবন তথা দেশের সামগ্রিক অর্থনৈতিক ও সমাজজীবনের উপর প্রভূত প্রভাব বিস্তার করে। জাতিসংঘের ভূমিসংস্কার সম্পর্কিত রিপোর্টে বলা হইয়াছে যে, দেশের কৃষিজমির ভোগদখল সম্বন্ধীয় রীতিনীতি ও প্রথা এবং আইন কৃষকের উপর অতিরিক্ত রাজস্বের বোঝা আবোপ করিয়া তাহার জীবনযাত্রার মানকে অবনত করিতে পারে। তাহার উচ্চম বিনষ্ট করিতে পারে, উন্নতির পথ রোধ করিতে পারে এবং জমির মালিকানার নিরাপত্তার অভাবে তাহাকে জমিতে পুঁজি বিনিয়োগে নিরুৎসাহিত করিতে পারে। এছাড়া কোন দেশের কৃষি কাঠামোর গঠনের আলোচনায় ভূমি-ব্যবস্থার প্রসঙ্গ অপরিহার্য।

### ভারতের পুরাতন ভূমি-ব্যবস্থাসমূহ OLD SYSTEMS OF LAND TENURE IN INDIA

ভারতে হুঁস্ব অতীত হইতে আশ্রয় করিয়া ইংরেজ আগমনের পূর্বে পর্যন্ত রাজশক্তি ভূমিতে কৃষকের মালিকানা স্বীকার করিয়া লইয়াছিল। শুধু উৎপন্নের একাংশ রাজশক্তির প্রাপ্য রাজস্ব বলিয়া স্বীকৃত হইয়াছিল।

কিন্তু ইংরেজ রাজত্ব ভারতের ভূমি-ব্যবস্থায় এক আমূল পরিবর্তন ঘটে। ইংরেজগণ যে নূতন ভূমি বন্দোবস্তের প্রবর্তন করিল তাহাতে তাহার ফল হইল যে রাজশক্তিই ( অর্থাৎ ইংরেজ সরকার ) দেশের সমগ্র ভূমির প্রকৃত সর্বোচ্চ মালিক। তাহারা কৃষিজাতের জগাভণ বিচার না করিয়া, অজ্ঞান বা চানের লাভ ক্ষতি বিচার না করিয়া সকল জমি বিবিশেষে রাজস্বের পরিমাণ ধার্য করিয়া নগর টাকার উহা প্রদানের নিয়ম প্রবর্তন করিল। ইহার পক্ষে তাহাদের প্রধান অর্থনৈতিক উদ্দেশ্য ছিল ভূমি হইতে সর্বাধিক পরিমাণ রাজস্ব আদায় করা। আর রাজনৈতিক উদ্দেশ্য ছিল দেশের মধ্যে নিজেদের শাসনের সমর্থক একদল নূতন সামন্তশ্রেণী সৃষ্টি করা। ইংরেজশাসনে চারিপ্রকারের ভূমি-বন্দোবস্ত প্রচলিত হইয়াছিল।

### ১. চিরস্থায়ী বন্দোবস্ত বা জমিদারী প্রথা

#### PERMANENT SETTLEMENT

বঙ্গ, বিহার, মাজা ও উড়িষ্যা ইহা প্রবর্তিত হইয়াছিল। ১২৩৭-৩৮ সালের হিসাবে দেশের ২৫ শতাংশ ভাগে ইহা প্রচলিত ছিল। ইহা ১৭২৩ সালে লর্ড কর্ণওয়ালিস কর্তৃক ইংলণ্ডের অনুকরণে প্রবর্তিত হয়। এই ব্যবস্থার বন্দোবস্তের নির্দিষ্ট সময়ে রাজস্ব আদায় করিয়া রাজস্বকারে জমা দিবে এই শর্তে জমিদারগণকে ইংরেজসরকার হইতে জমির মালিকানা প্রদান করা হইল। ফলে কৃষকগণ জমির এতদিনের মালিকানা হইতে

বিভূক্ত হইয়া, কৃষক প্রভার, রাগতে পরিণত হইল। এইরূপে রাষ্ট্র ও কৃষক এই দুই পক্ষের মধ্যে মধ্যস্থতাজ্ঞাপী এক তৃতীয় পক্ষের আবির্ভাব ঘটিল। ইহার উপর আবার আরোশী জমিদারগণ খাজনা আদায়ের অবিকার তালুকদার ও অন্ত্যস্ত উপঅবতোঙ্গীর হস্তে অর্পণ করিল। এইরূপে সরকার ও চাষীর মধ্যে মধ্য ও উপমধ্যতোঙ্গী-রূপ পরগাছা শ্রেণী সৃষ্টি হইয়া, কৃষির উন্নত সম্পদ শোষণ করিতে লাগিল। কৃষকের জীবনে চিরন্তন শোষণের, বারিডের ও বন্ধার অভিযান নামিয়া আসিল।

**অর্থনৈতিক ফলাফল (economic effects):** **কুফল :** ইহার সমর্থকগণের মতে, ক. ইহার দ্বারা সরকারের রাজস্ব হ্রাসিষ্টি ও আদায় হ্রাসিত করা হইয়াছিল। খ. রাজনৈতিকভাবে সরকারের অসুগত ও সমর্থক এক বিশেষ শ্রেণীর সৃষ্টি হওয়ার দেশে রাজনৈতিক স্থায়িত্ব আসিয়াছিল। গ. সামাজিকভাবে জমিদারগণ দেশের তৎকালীন সমাজের মুখপাত্র হিসাবে প্রয়োজনীয় ভূমিকা পালন করিয়াছে। ঘ. দেশের সমাজ-সংস্কার ও শিক্ষাবিস্তার এবং জনকল্যাণমূলক কর্মে ইহার অগ্রগণ্য ছিল। ঙ. অর্থনৈতিক ক্ষেত্রে ইহা কৃষির সমৃদ্ধিতে সাহায্য ও বৈবদ্ধবিপাকের হাত হইতে কৃষকগণকে রক্ষা করিয়াছে। ড. ভারতের অন্ত্যস্ত অঞ্চলে বিবেচিত যে সকল অস্থায়ী বন্দোবস্ত ঘন ঘন রাজস্বের পরিবর্তন করা হইয়াছে এবং তৎকাল সে সকল অঞ্চলের কৃষকগণ বেঙ্গল তাহাতে দুর্দশাগ্রস্ত হইয়াছে, সে দুর্দশা হইতে ইহা কৃষকসমাজকে রক্ষা করিয়াছে।

**কুফল :** কিন্তু এই সকল তথ্যকথিত হুবিদার তুলনায় যে জমিদারী প্রথার কুফল অধিক মারাত্মক ফলদারী হইয়াছিল, ইহার বিরুদ্ধে আনিত অভিযোগ হইতে সহজেই তাহা বুঝা যায়। এবং সেজন্যই ইহার অবসান ঘটে। স্টাউট কমিশন নামে পরিচিত অবিভক্ত বাংলার ভূমিরাজস্ব কমিশনের মতে চিরস্থায়ী ব্যবস্থার নিম্নলিখিত কুফল দেখা দিয়াছিল।

ক. ভূমিরাজস্বের পরিমাণ সরকার চিরদিনের জন্য নির্দিষ্ট করিয়া দিয়া, পরবর্তীকালে খাজনা বৃদ্ধির সবটুকু জমিদারগণকে অর্পণ করিয়া নিজে তাহা হইতে বঞ্চিত হইয়াছে। জমিদারগণ চাষীর খাজনা নানাভাবে বৃদ্ধি করিয়াছে কিন্তু তাহা সরকারের রাজস্ব বৃদ্ধি করে নাই। খ. কৃষির সবটুকু সমৃদ্ধি ঘটিলে তাহার সবটুকুই জমিদারগণ নিজেরা শোষণ করিয়া সমগ্র সমাজকে বঞ্চিত করিয়াছে। জমিদারগণের সমৃদ্ধি দেশের সমৃদ্ধি ঘটায় নাই। গ. দেশের খনিজ ও ভলসম্পদ যথাযথব্যবহারে সরকার ও অগণতন্ত্রের বাধা দিয়াছে। ঘ. সরকার ও কৃষকের মধ্যে অন্তরাল সৃষ্টি করিয়া কৃষকের ও কৃষির প্রয়োজনীয় বিভিন্ন তথ্যাদি সংগ্রহে সরকারের অসুবিধা সৃষ্টি করিয়াছে। ইহার দ্বারা কৃষকগণের দ্বাৰ্বে প্রয়োজনীয় সরকারী ব্যবস্থা অবলম্বনে বিঘ্ন সৃষ্টি করিয়াছে। ড. উত্তরোত্তর খাজনা ও অশেষ আদায় বৃদ্ধি করিয়া, বেগার পাটাইয়া কৃষকগণকে সর্বান্ত করিয়াছে। ঙ. খেচালবৃশ্মিত কৃষকগণকে জমি হইতে উচ্ছেদ করিয়াছে। চ. কৃষকগণের উপরে অসংখ্য মধ্য ও উপমধ্যতোঙ্গী শ্রেণী সৃষ্টি করিয়া ভূমিব্যবস্থার জটিলতা বৃদ্ধি করিয়াছে। ঙ. জমিদারী কাছারিতে ইচ্ছামত কৃষকগণের স্বত্বসমিতির চলিল ও নথিপত্রের পরিবর্তন করিয়া অসংখ্য কৃষকের প্রতিকারহীন সর্বনাশ সাধন করিয়াছে। জ. কৃষির সারবস্তুকু নিজেরা গ্রহণ করিয়াছে অথচ কৃষির উন্নতির জন্য কোন ব্যয় হয় নাই। ঝ. কৃষকগণের দৈন্য খাজনা নির্ধারণে কোন বুদ্ধি বা বিজ্ঞানসম্মত পদ্ধতি অবলম্বন করে নাই।

এককথায় কমিশনের মতে, জমিদারগণ কৃষির উন্নতির সবপ্রধান প্রতিবন্ধকতা সৃষ্টি করিয়াছে। এজন্য তাহারা ইহার অবসানের সুপারিশ করিয়াছিলেন। ভারত স্বাধীনতালাভের পর, প্রথম পরিকল্পনাকালে জমিদারী প্রথা উচ্ছেদের আইন পাস হয় এবং উহার দ্বারা এই অভিশপ্ত ব্যবস্থার অবসান ঘটে। কিন্তু জমিদারী প্রথা থাকাকালীনও, কৃষকগণের দ্বাৰ্ধরক্ষার্থে শেখ পরশু বিভিন্ন প্রদেশে প্রজাবহ আইন পাস করিতে হয়।

## ২. মহালওয়ারী বন্দোবস্ত

### MAHALWARI SYSTEM

মধ্যপ্রদেশ ও পঞ্জাবে এই প্রথা প্রচলিত হয়। ইহা একপ্রকারের যুক্ত-গ্রাম-রাজতী প্রথা (joint village tenure)। ইহাতে গ্রাম জনসমাজকে (village communities) গ্রামের সমুদয় জমির যুক্ত মালিক ঘনিষ্ঠা স্বীকার করা হয়। এবং উহার অধিদায়িত্বকে যুক্ত অথবা পৃথকভাবে খাজনা প্রদানের জন্য দায়ী করা হয়। সাধারণত এই ব্যবস্থার একশ্রেণীর অধীনস্থ রাজতগণ চাষ করিয়া থাকে। তবে পঞ্জাবে জমির মালিকগণ দ্বিগুণই চাষ করে।

**অর্থনৈতিক ফলাফল (economic effects):** ক. ইহাতে বৌদ্ধভিত্তিতে চাষের সুযোগ আছে। কিন্তু অধিকাংশ ক্ষেত্রে তাহা ঘটে নাই। কলে ব্যক্তিগত চিত্তিতে চাষের দ্রবণ জোতের আরম্ভ

কয়েক বছর হইয়াছে। খ. অধিকাংশ অঞ্চলেই মালিকগণ নিজেরা না চাষিয়া, প্রজা বসাইয়া চাষ করায়। তাহাতে এই ব্যবস্থাপণ কৃষকপ্রজার সমস্তা দেখা দিয়াছে।

### ৩. অস্থায়ী বন্দোবস্ত

#### TEMPORARY SETTLEMENT

আগ্রার জমিদারী প্রথা, অযোগ্যতার তালুকদারী প্রথা ও মধ্যপ্রদেশের মালজুজারী প্রথা ইহার অন্তর্গত। অন্তত চিরস্থারী জমিদারী প্রথা কৃষকদের কতি লক্ষ্য করিয়া আগ্রা ও অযোগ্যতার অস্থায়ী ভিত্তিতে জমিদারী ও তালুকদারী প্রথা প্রবর্তিত হয়। ইহাতে কৃষকগণের স্বার্থরক্ষার প্রতি অধিকতর যত্ন লওয়া হইয়াছিল।

**অর্থনৈতিক ফলাফল (economic effects):** কিন্তু তাহাতেও অযোগ্যতার তালুকদারগণ কর্তৃক কৃষক উচ্ছেদ, খাজনা বৃদ্ধি প্রভৃতি কুফল বন্ধ করা যায় নাই। আগ্রার জমিদারী প্রথাতে কৃষকগণের উপর খাজনার চাপ বৃদ্ধি পাইয়াছে। মালজুজারী প্রথাতে মধ্যপ্রদেশে পুরাতন সারাদি শাসনকালে নিযুক্ত খাজনা আদারের ভারপ্রাপ্ত কর্মচারীদের (মালজুজার নামে পরিচিত) ইংরেজ সরকার ভূমির মালিক বসিয়া স্বীকার করিয়া লয়। ইহাতে কৃষকগণের জমির অধিকার বিনষ্ট হয়। তবে মালজুজারদের অধিবহ কৃষক-প্রজাগণের অন্তস্ত স্বার্থ রক্ষার প্রতি যত্ন লওয়া হইয়াছিল।

### ৪. রায়তওয়ারী ব্যবস্থা

#### RAYATWARI SETTLEMENT

ইহাতে সরাসরি ভাবে কৃষকগণকে সরকার হইতে ভূমি-বন্দোবস্ত দেওয়া হইল এবং কৃষকগণ তাগাদের নিজ নিজ জমির খাজনার জন্য সরকারের নিকট প্রত্যক্ষভাবে চায়ী হইল। মাস্তাজ, বোম্বাই ও আগামে ইহা প্রচলিত হয়। ইহাতে জমির মালিকানা সরকারের বজায় থাকিল কিন্তু চাষিগণ খাজনা প্রদানের শর্তে জমি ভোগদখলের অধিকার পাইল।

**অর্থনৈতিক ফলাফল (economic effects):** কিছুদিন পর পর নতুন করিয়া জরীপ করিবার সময় খাজনার হার বৃদ্ধি করার স্বতন্ত্র কৃষকগণ অত্যধিক খাজনার ভার উপভোগিত হইয়াছে।

সরকারের নিকট হইতে জমি বন্দোবস্ত ইহা কৃষকগণ তাহাতে পজা বসাইয়া চাষ করিয়াছে। ফলে ইহাতে মধ্যপ্রদেশে সৃষ্টি হইয়াছে। কিন্তু সরাসরি সরকারের নিকট হইতে জমি বন্দোবস্ত লইয়া চাষ করিবার সুযোগ থাকার উদ্ভবমূল কৃষকগণ ইহাতে উপকৃত হইয়াছে।

**সমস্যা:** ইংরেজ শাসনামলে ভারতে যে ভূমি-ব্যবহার উদ্ভব ঘটিল তাহার প্রকৃতি বিচার করিলে দেখা যায়—

১. দেশের সর্বত্র একরূপ ভূমি-ব্যবস্থা প্রবর্তিত হয় নাই। একই অঞ্চল, প্রদেশ এমন কি জেলাতেও বিভিন্ন প্রকারের ভূমি বন্দোবস্ত প্রচলিত হওয়ায় অত্যন্ত জটিলতা সৃষ্টি হইয়াছিল।

২. দেশের শতকরা ৪০ ভাগেরও অধিক অঞ্চলে, প্রকৃত কৃষকগণের উপরে নানারূপ জমিদার, তালুকদার ইত্যাদি মধ্যস্থতোগী শ্রেণীর সৃষ্টি হইয়াছিল। ইহারা পরগণা হিসাবে কৃষকের আরে ভাগ বসাইয়া কৃষি অর্থনীতির প্রাণরসকে প্রবলভাবে শোষণ করিত। নানারূপ কর, খাজনা, আবগারাব বজরাণা ইত্যাদি অসংখ্য প্রকারের দের (dues) ভারে প্রসিদ্ধিত কৃষকগণকে কার্যক্ষেত্রে দিব্যাপন্ন করিতে হইত।

৩. কৃষকের বংশধরদের বিরাপজা ছিল না। বিশেষত জমিদারী প্রথা অন্তর্গত এলাকাতে বহন তখন খেরালপুশিত কৃষকপ্রজাদের জমি হইতে উচ্ছেদ ঘটিল।

৪. কৃষকগণের উপর ধার খাজনাও অত্যধিক ছিল। খাজনা ধার করিবার কোন সৃষ্টিভিত্তি মুক্তিপত্র ও বৈজ্ঞানিক ভিত্তি কিছু ছিল না। ফলে কৃষিকার্যের লাভ-ক্ষতি বিচার করিয়া খাজনা ধার হইত না।

৫. ইহা ছাড়া ভূতপূর্ব শ্রেণীর রাজাশ্রিতে কৃষকের অবস্থা ছিল আরো শোচনীয়। এই সকল অঞ্চলে কৃষকগণ প্রকৃতপক্ষে ভূমিদাসে পরিণত হইয়াছিল।

বলা বাহুল্য, জটিলতাপূর্ণ ভূমি-ব্যবস্থা, অত্যধিক খাজনার হার, নিরাপত্তার অভাব, মধ্যস্থ ও উপস্থিত জোগীদার শোষণ ও ভূমিদাস—এই সকল অস্থায়ী বিভিন্ন কৃষিকার্যে কৃষকের সমস্ত আগ্রহ, প্রেরণা, উৎসাহ ও উদ্ভব বিনষ্ট করিয়া ভারতের কৃষকগণকে হারিজা, হতশা, নিপীড়িত ও বুদ্ধকারী জীবনে বৈদ্য চিরতরে নির্বাসিত দিয়াছিল। সামন্ততান্ত্রিক ভূমিব্যবহার এই স্বাভাবিক বল, হুগুই দেশের অর্থনৈতিক উন্নয়নের প্রবল অস্ত্র।

## কৃষি সংস্কারের প্রয়োজনীয়তা

### THE NEED FOR AGRARIAN REFORM

সামন্ততান্ত্রিক ভূমি-ব্যবস্থা পৃথিবীর সর্বদেশেই কৃষককে এক শোষণমূলক, নিরাপত্তাহীন, প্রতিকারহীন অত্যাচার উৎপাদনের জীবন যাপনে বাধ্য করে বলিয়া, ইহা কখনও কৃষির উৎপাদন বৃদ্ধির প্রয়োজন মিটাইতে পারে না। শিল্পোন্নতির পক্ষে প্রয়োজনীয় কৃষিজাত উৎপত্ত সৃষ্টি করিতে পারে না। এক্ষণে পশ্চিম ও আধুনিক ধনতান্ত্রিক সমাজব্যবস্থা ও বর্তমানের পূর্বশর্ত হিসাবে ভূমি-সংস্কারের প্রয়োজন হইয়াছিল।

ভারতেও এই পুরাতন অকার্যকর ব্যবস্থা দীর্ঘকাল ধরিয়া অর্থনৈতিক অগ্রগতির পথরোধ করিয়া রহিয়াছে। এক্ষণে বহুদিন হইতেই ইহার সংস্কার ও পরিবর্তনের প্রয়োজন অস্বীকার্য হইতেছিল। অবশেষে বিদেশী শাসনের অবসানে ইহার শেষ বাধা অপসারিত হওয়ায়, ভূমি সংস্কার দেশের কৃষির উন্নয়নের প্রাথমিক শর্ত হিসাবে গৃহীত হয়। প্রথম পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনায় এক্ষণে সম্পূর্ণ ভূমি সংস্কার নীতি গ্রহণ করা হয়।

ভারত যে পরিকল্পিত অর্থনৈতিক উন্নয়নের পথ গ্রহণ করিতেছে, তাহাতে উৎপাদন সবিশেষ বৃদ্ধি, কৃষির বৈচিত্র্যসাধন ও একটি প্রগতিশীল কৃষি কাঠামো গঠনের জন্য ভূমি ব্যবস্থার সংস্কার অপরিহার্য।

**ভারত সরকারের ভূমিসংস্কার নীতির লক্ষ্য (Objectives of the Land Reform Policy of the Government) :** পরিকল্পনা কমিশন ভূমিসংস্কারের দুইটি লক্ষ্য নির্দেশ করিয়াছেন—

১. কৃষির উৎপাদনশীলতা ও দক্ষতা উল্লেখনীয়রূপে বৃদ্ধি।
২. কৃষি, ব্যবস্থা সকলপ্রকার শোষণ ও সামাজিক অত্যাচারের অবসান। কৃষকের নিরাপত্তা বিধান। গ্রামীণ জনসাধারণের সকল অংশের মধ্যে পদমর্যাদার ও স্বযোগের সম্যক প্রতিষ্ঠা।

**সরকার কৃত্রিম গৃহীত ব্যবস্থা (Measures adopted by the Government) :** পরিকল্পনাকমিশন ভূমিসংস্কার নীতি কার্যকর করিবার জন্য নিম্নলিখিত তিনটি মূখ্য ব্যবস্থা গ্রহণের নির্দেশ দিয়াছেন :

১. মধ্যস্থত্বেভোগী, অর্থাৎ খাজনাভোগী শ্রেণীর বিলোপ।
২. প্রজাস্বত্বের সংস্কার সাধন। প্রজাস্বত্বের সংস্কার সাধনের জন্য আবার নিম্নলিখিত তিনটি ব্যবস্থা গ্রহণীয়। ক. খাজনা নিয়ন্ত্রণ ও হ্রাস। খ. প্রজাস্বত্বের নিরাপত্তা। গ. কৃষক-প্রজার উপর জমির মালিকানা অরোপ।

### ৩. জোতজমির মালিকানার সর্বোচ্চ সীমা নির্ধারণ।

জমিদার প্রভৃতি মধ্যস্থত্বেভোগী শ্রেণীর বিলোপ ও কৃষকপ্রজার স্বত্বস্বামির রক্ষার দ্বারা কৃষি, ব্যবস্থা কৃষকের স্বাধিকার প্রতিষ্ঠিত হইবে। খাজনা নিয়ন্ত্রণ ও হ্রাসের দ্বারা এবং পুরাতন অত্যাচার অত্যাচারমূলক আদায়ের অবসানের দ্বারা কৃষিক ধর্ম কৃষক প্রয়োজনীয় উৎসাহ ও প্রণে দান (incentive) লাভ করিবে। মধ্যস্থত্বেভোগিগণের অবসানে কৃষকপ্রজাগণের উপর জমির মালিকানা স্বত্ব আরোপ করিয়া রাষ্ট্র ও কৃষকের মধ্যে প্রত্যক্ষ সম্পর্ক স্থাপিত হইলে গ্রামীণ অর্থনীতির ভিত্তি দৃঢ় হইবে। ভারতে জমির মালিকানা প্রচণ্ড বৈষম্য রহিয়াছে। প্রগতিশীল গ্রাম্য অর্থনীতির প্রতিষ্ঠা করিতে হইলে জমির বটনে, অর্থাৎ মালিকানা বৈষম্য দূর করিতে হইবে। ইহার জন্য জমির মালিকানার সর্বোচ্চ সীমানির্দিষ্ট করা হইয়াছে। ইহাতে যে উৎপত্ত জমি পাওয়া যাইবে তাহা ভূমিহীন কৃষক এবং স্বল্পজমির কৃষক-মালিকগণের মধ্যে বন্টন করিয়া

জমিদারের স্বাধীনতা বৃদ্ধির কথা প্রয়োজন। ইহাতে গ্রাম্য জনসমাজের সর্বস্বত্ব স্বাধীনতা অংশের মধ্যে সামাজিক পদমর্যাদা বাড়িবে ও তাহারা অধিকতর সুযোগ লাভ করিবে। সমগ্রায়-মূলক গ্রামীণ অর্থনৈতিক কাঠামো গঠন করিতে হইবে। এই কাঠামোর ভিত্তি হইবে জমিতে কৃষকের মালিকানা কিন্তু রূপ হইবে সমবায়। ভারতের ভূমিসংস্কার নীতির ইহাই মূল কথা।

## ভূমিসংস্কার কার্যের অগ্রগতি

### PROGRESS OF LAND REFORM

#### ১. মধ্যস্বত্বভোগী শ্রেণীর বিলোপ সাধন (Abolition of Intermediaries):

কোন কোন রাজ্যে ১৯৫১ সনের পূর্বেই জমিদারী প্রভুতি মধ্যস্বত্বভোগী শ্রেণীর বিলোপের ও সরকার কর্তৃক উহাদের পরিত্যক্ত সম্পত্তি দখলের আইন পাস হইলেও অধিকাংশ রাজ্যেই প্রথম পরিকল্পনাকালে ইহাতে হাত দেওয়া হয়। দ্বিতীয় পরিকল্পনাকাল শেষ হওয়ার রূপ পূর্বেই মধ্যস্বত্বভোগীশ্রেণীর একরূপ পূর্ণ বিলোপ ঘটে। ইহা দ্বারা রাষ্ট্রের সহিত ২ কোটি কৃষকের প্রত্যক্ষ সংস্পর্গ স্থাপিত হইয়াছে এবং তাহাদের সামাজিক ও অর্থনৈতিক অবস্থার উন্নতি ঘটিয়াছে। শুধু তাহাই নহে, জমিদার প্রভুতিগণের বিরাট পরিমাণ পতিত জমি ও বেসরকারী বনভূমি রাষ্ট্রের ব্যবস্থাপনার অধীনে আসিয়াছে। পতিত জমি পুনরুদ্ধারের সুবিধা হইয়াছে এবং বনভূমির উন্নয়নের সুযোগ বাড়িয়াছে। সংক্ষেপে, জমিদারী প্রথার বিলোপে দেশ এই সকল প্রত্যক্ষ সুবিধা লাভ করিয়াছে।

কিন্তু ইহাতে সরকারের উপর প্রচণ্ড প্রশাসনিক ও আর্থিক চাপ পড়িয়াছে। জমির রেকর্ড প্রস্তুত ও খাজনা আদায়ের জন্য ভূমিরাজস্ব দপ্তরের উপযুক্ত সম্প্রসারণের প্রয়োজনীয়তা দেখা দিয়াছে। অতীতকালে ক্ষতিপূরণ ও উহার সুদ হিসাবে ৬৭০ কোটি টাকা (৫২০ কোটি + ১৫০ কোটি) মধ্যস্বত্বভোগীদের প্রাপ্য শোধ করতে হইবে। ইহার মধ্যে ২৩০ কোটি টাকা প্রদান করা হইয়াছে। ইহার অধিকাংশই সরকারী বাণিজ্য দ্বারা দেওয়া হইয়াছে।

পশ্চিমবঙ্গে জমিদারী উচ্ছেদ আইনের বৈশিষ্ট্য (Main features of the Estate Acquisition Act of West Bengal): পশ্চিমবঙ্গে যে জমিদারী উচ্ছেদ আইন প্রবর্তিত হইয়াছে তাহাতে কলিকাতা শহর, চা ব গিয়া ও মেছোঘেরীগুলি এই আইনের প্রক্রিয়ার হইতে বাদ দেওয়া হইয়াছে। দ্বিতীয়ত, ক্রমশঃ সমান হাবে (অর্থাৎ যে জমিদারীর আয় যত বেশী পর্যায়ক্রমে উহার ক্ষতিপূরণ হার তত কম) ক্ষতিপূরণ দিবা জমিদারীগুলি সরকার কিনিয়া লইবেন। তৃতীয়ত, প্রথম ৫০০ টাকা পর্যন্ত ক্ষতিপূরণ নগদে ও বাকী ক্ষতিপূরণ অংশত নগদে ও অংশত ২৭টি বৎসরিক সমান কিস্তিতে পরিশোধ্য, ২০ বৎসরের মেয়াদী ঋণপত্র দ্বারা দেওয়া হইবে। চতুর্থত, জমিদারগণ সর্বাধিক ২০ একর কৃষিজমি ও ২৫ একর অকৃষিজমি নিজ ভোগদখলেব জগ্গ রাখিতে পারিবেন। পঞ্চমত, সরকার কর্তৃক জমিদারী দখলের পরে কৃষকগণ সরাসরি সরকারের নিকট খাজনা জমা দিবে। ও নির্দিষ্ট পরিমাণ অর্থ সরকারে জমা দিলে কৃষক নিজেই জমির মালিকানা লাভ করিতে পারিবেন।

#### ২. প্রজাস্বত্বের সংস্কার সাধন (Reform of the tenancy system):

মধ্যস্বত্ব ভোগগণের উচ্ছেদের পরেও এখন পর্যন্ত বহুজমি কৃষকপ্রজা, উপ-কৃষকপ্রজা এবং ভাগচাষী দ্বারা চষ করান হইতেছে। গ্রামীণ পবিবারগুলির মালিকানাধীন জমি প্রায় এক-চতুর্থাংশ এখন পর্যন্ত রায়তী বন্দ বস্তব দ্বারা তাহাদের অধিকারধীন রহিয়াছে। এই প্রকার কৃষকপ্রজাগণের প্রজাস্বত্বের নিরাপত্তা, খাজনা হ্রাস ও এই সকল জমির উপর কৃষকপ্রজাগণের মালিকানাধ্বংসের প্রবর্তনই বর্তমান প্রজাস্বত্ব আইনের উদ্দেশ্য।

**ক. খাজনা হ্রাস :** বার বৎসর আগে পর্যন্ত ভারতে কৃষকপ্রজার নিকট হইতে উৎপন্ন ফসলের অর্ধেক বা তাহারও বেশী খাজনা হিসাবে আদায় করা হইত। ইহা ছাড়া অত্যন্ত দেনা ভোঁ ছিলই। প্রথম পরিকল্পনায় বিশেষ কারণ ব্যতীত উৎপন্ন ফসলের এক-পঞ্চমাংশ বা এক-চতুর্থাংশের বেশী খাজনা হিসাবে ধার্য করার বিরুদ্ধে মত প্রকাশ করা হয়। গত কয়েক বৎসর ধরিয়া বিভিন্ন রাজ্যে একত্র জমিদার মালিকচাষীর প্রাপ্য খাজনার পরিমাণ নিয়ন্ত্রণ ও হ্রাসের জন্য আইন পাস করা হইয়াছে। তবে ভারতের অত্যন্ত রাজ্যে খাজনা হ্রাস করা হইলেও অন্ধ্র, মাদ্রাজ ও পঞ্জাব এবং পশ্চিমবঙ্গে ভাগচাষিগণের ক্ষেত্রে খাজনা এখন পর্যন্ত বেশী, উহা ফসলের এক-তৃতীয়াংশ হইতে অর্ধাংশের মধ্যে রহিয়াছে।

**খ. প্রজাস্বত্বের নিরাপত্তা :** অন্ধ্র, বিহার, মাদ্রাজে এবং পশ্চিমবঙ্গে ভাগচাষিগণের ক্ষেত্রে ব্যতীত ভারতের অত্যন্ত রাজ্যে প্রজাস্বত্বের নিরাপত্তার জন্য আইন পাস করা হইয়াছে। অবশ্য এই সকল রাজ্যেও সাময়িক ব্যবস্থা গৃহীত হইয়াছে। মহীশূর ও উড়িষ্যায় আইন পাস হইয়াছে কিন্তু প্রয়োগ করা হয় নাই। কৃষকপ্রজার স্বত্বস্বামিত্বের নিরাপত্তার জন্য আইনের তিনটি লক্ষ্য। প্রথমত, জমি হইতে বেআইনি উচ্ছেদ বন্ধ করা। দ্বিতীয়ত, জমিদার মালিক চাষী যদি নিজের চাষ করিতে চায় শুধু তবেই তাহার নিকট জমির স্বত্ব প্রত্যর্পণ করা। তৃতীয়ত, এরূপ ক্ষেত্রে কৃষকপ্রজাকে এক নূনতম পরিমাণ জমি রাখিবার নিশ্চিন্তা দান করা। এই ক্ষেত্রে দেখা গিয়াছে, প্রজাস্বত্ব আইন পাস করিবার পূর্বেই অনেক জমি হইতে অনেক কৃষকপ্রজাব উচ্ছেদ ঘটাইয়াছে। তাহা ছাড়া নিজের ব্যক্তিগতভাবে চাষ করিবে এই অজুগাতও মালিকগণ অনেক জমির দখল লইয়াছে ও লইতেছে। ফলে আইনের উদ্দেশ্য সম্পূর্ণরূপে সফল হইতেছে না।

**গ. কৃষকপ্রজার উপর জমির মালিকানা আরোপ :** কতকগুলি রাজ্যে কৃষকপ্রজার উপর জমির মালিকানাস্বত্ব অর্পণের জন্য আইন পাস হইয়াছে। অন্ধ্র, আসাম, বিহার, জম্মু ও কাশ্মীর এবং মাদ্রাজে এখনও এরূপ আইন পাস করা হয় নাই। পঞ্জাবে ইহা ঐচ্ছিক করা হইয়াছে এবং অন্তত ছয় বৎসর ধরিয়া একাধিকরূপে যে সকল কৃষকপ্রজা জমি ভোগ দখল করিতেছে শুধু তাহারাই ইচ্ছা করিলে মালিকানা স্বত্বের জন্য আবেদন করিতে পারে। পশ্চিম বঙ্গে উপ-প্রজা বা কোর্কাপ্রজাগণকে এই সুবিধা দেওয়া হইয়াছে কিন্তু বর্গাদার-গণকে বঞ্চিত করা হইয়াছে। যে সকল রাজ্যে আইন পাস হইয়াছে উহাদের সর্বত্র আইনটি এখনও প্রয়োগ করা হয় নাই। যে সকল রাজ্যে ইহা প্রয়োগ করা হইয়াছে তথায়ও ইহার প্রয়োগ সম্পূর্ণ হয় নাই।

**সমালোচনা :** উন্নয়নমূলী, গণতান্ত্রিক ও সমাজতান্ত্রিক অর্থনীতিক ব্যবস্থা গঠনের পূর্বপর্দ হইতেছে দেশে অতীতের সামন্ততান্ত্রিক অত্যাচার, শোষণ ও পীড়নমূলক কৃষি ব্যবস্থার সম্পূর্ণ অবসান ও প্রকৃত কৃষকগণের মধ্যে জমিদার বন্টন দ্বারা এরূপ ভূমি ব্যবস্থা স্থাপিত করা বাহ্যতে কৃষকগণ উৎপাদন বৃদ্ধিতে প্রকৃতই উৎসাহিত হয় ও তাহাদের পরিভ্রমের ফলভোগ করিতে পারে। কৃষি সংস্কার বলিতে এই ধরনের ব্যবস্থাই বুঝায়। কিন্তু ভারতে এ পর্যন্ত এ ক্ষেত্রে যে সকল বাস্তব ব্যবস্থা গৃহীত হইয়াছে তাহাতে আইনগত ও আর্থিক নিক ভাবে জমিদারী প্রথাটির উচ্ছেদ ঘটিলেও, তাহার দ্বারা প্রকৃত কৃষি সংস্কার ঘটে নাই। জমির মালিকানা গরিষ্ঠসংখ্যক কৃষকের হস্তে আসিবার পরিবর্তে বরং ইদানীংকালে উহা অল্পতর সংখ্যক ধনীকৃষক মালিকের হাতেই কেন্দ্রীভূত হইতেছে ; ভূমিহীন কৃষিমজুরের সংখ্যা বৃদ্ধি পাইতেছে। এমতাবস্থায় ভারতে কৃষির উৎপাদন বৃদ্ধির সর্বপ্রকার প্রচেষ্টাই ব্যর্থকাম হইতেছে তাহাতে আশ্চর্য হইবার বিশেষ

কিছু নাই। সম্প্রতি মার্কিন সরকার প্রেরিত একটি বিশেষজ্ঞদল ভারতের পাঁচটি উৎকৃষ্ট 'প্যাকেজ প্রোগ্রাম' অঞ্চল পরিদর্শন করিয়া বলিয়াছেন যে ভূমিসংস্কার আইনের একটি কৃষিব্যবস্থার শ্রেষ্ঠত্বের জন্য সর্বাধিক দায়ী।

৩. **জমির মালিকানার সর্বোচ্চ সীমা ( Ceiling on Land Holdings ) :** ব্যক্তিগত মালিকানার অধীনস্থ জোত-জমিব সর্বোচ্চ সীমা বাধিয়া দেওয়া উচিত—প্রথম পরিকল্পনাতে পরিকল্পনা কমিশন এই মত প্রকাশ করিয়াছিলেন। সাধারণভাবে ভারত সরকার কৃষি সংস্কারের অঙ্গ হিসাবে এই নীতি কার্যকর করাব উপর গুরুত্ব আরোপ করেন। দ্বিতীয় পরিকল্পনা প্রায় সকল রাজ্যেই ভূমিব্যবস্থা ও প্রজাস্বত্ব আইনের সংশোধনের সঙ্গে সঙ্গে জোতজমিব সর্বোচ্চ সীমা বাধিয়া দেওয়ার জন্য আইন প্রণয়ন করা হইয়াছে।

ক. **উদ্দেশ্য :** যে সকল সুফল লাভের উদ্দেশ্যে জোতের মালিকানার সর্বোচ্চ সীমা বাধিয়া দেওয়ার নীতি গৃহীত হইয়াছে তাহা এই :

১. গ্রামীণ ক্ষেত্রে জোতজমিব মালিকানা দেশে প্রচণ্ড বৈষম্য বর্তমান। কৃষিজমির অধিকাংশ মৃষ্টমেঘব কৃষ্ণিগত রহিয়াছে। ইহাতে গ্রামীণ অর্থনীতিতে প্রবল ধন ও আয় বৈষম্য, স্বযোগের বৈষম্য সৃষ্টি হইয়াছে। সম্পদ, আয় ও স্বযোগের বৈষম্য হ্রাস করাই ভারতের অর্থনৈতিক পরিকল্পনার লক্ষ্য। জোতের সর্বোচ্চ সীমা নির্ধারণকর্তৃক এই পথে একটি প্রয়োজনীয় পদক্ষেপ।

২. অতীতে দেখা গিয়াছে যে, রায়তওয়ারী অঞ্চলেও কৃষকের হাতে জমির পরিমাণ অতিরিক্ত বৃদ্ধি পাইলে তাহা বা জমিতে কোর্স প্রজা দ্বা চাষ করা। ইহাতে অনবরত নূতন নূতন শ্রেণীর ভাড়াটিয়া চাষীর উদ্ভব হয়। এ-সকল চাষীর সহিত সবকালের প্রত্যক্ষ সংঘর্ষ থাকে না। স্বতবাং জোতজমির মালিকানার সর্বোচ্চ সীমা বাধিয়া দিলে, এইরূপ নূতন মধ্যবিত্ত শ্রেণীর উদ্ভব হইবে না।

৩. জোতের সর্বোচ্চ সীমা নির্দিষ্ট করিয়া দিলে যে উদ্বৃত্ত জমি পাওয়া যাইবে, তাহা স্বল্পজমির মালিককৃষক ও ভূমিহীন কৃষি-মজুরগণের মধ্যে বন্টন করা সম্ভব হইবে। গ্রামেব সর্বাপেক্ষা পশ্চাত্তপদ দরিদ্র কৃষকগণের মনে ইহা প্রচণ্ড প্রতিক্রিয়া ঘটবে। জমি লাভ করিয়া ইহারা গ্রামসমাজে পদমর্যাদা উন্নত হইয়াছে বলিয়া অনুভব করিবে। সামগ্রিক গ্রামসমাজের মানসিকতায় এক বিরাট প্রগতিশীল পরিবর্তনের সূত্রপাত হইবে।

৪. জমি লাভ করিয়া এই সকল কৃষকগণ যে প্রবল উৎসাহ ও উদ্দীপনার সহিত চাষ করিবে, তাহাতে পূর্ণ তরুরূপে জমি ব্যবহৃত হওয়ায় ফলন বাড়িবে।

৫. গ্রামবাসীগণের মধ্যে জমিব মালিকানার মোট মুঠ সমতা প্রতিষ্ঠিত হইলে গ্রামসমাজের অর্থনৈতিক ও সামাজিক ভেদ-বিভেদ দূর হইয়া অবস্থাব সন্মোহনে ফলে সমস্বার্থবোধ জাগিবে। ইহাতে গ্রামীণ অর্থনীতির বিভিন্ন ক্ষেত্রে সমবায় আন্দোলনের আবেগ অনুকূল পরিবেশ সৃষ্টি হইবে। সমবায় গ্রাম পরিচালন ব্যবস্থা, সমবায় কৃষি প্রভৃতির অগ্রগতি দ্রুত হইবে।

৬. দরিদ্র কৃষকগণের আয় ও জীবনযাত্রার মানের উন্নতি ঘটবে।

সামগ্রিক বিচারে ইহা দ্বারা কৃষিকঠামো ও গ্রামীণ সমাজের প্রগতিশীল পরিবর্তন ঘটবে। সামাজিক জায়বিচার প্রতিষ্ঠিত হইবে। কৃষির উৎপাদন বৃদ্ধির বাধা বিশেষভাবে অপসারিত হইবে।

**বিরুদ্ধে যুক্তি :** কিন্তু এই ব্যবস্থার বিরোধিতা, জোতের মালিকানার সর্বোচ্চ সীমা নির্ধারণের বিরুদ্ধে এই যুক্তি দেখান যে, শহরাঞ্চলের ব্যক্তিগত ধনসম্পদের মালিকানার উপর



যদি সীমা নির্ধারিত না হইয়া থাকে, তবে জোতজমিব মালিকানা উপরও সীমা নির্দিষ্ট করা অসম্ভব। ইহা বা ভুলিয়া যান যে জমি প্রকৃতির দান, এবং ইহা বা যে গান অত্যন্ত সীমাবদ্ধ। ইহা অসম্ভব সম্পদের সমতুল্য নহে। তাহা ছাড়া ইহাতে জমি হইতে লব্ধ আয়ের সীমা নির্দিষ্ট করা হয় নাই। শুধু জমিব মালিকানা উপর সীমা আবোপ করা হইয়াছে। কেহ কেহ বলিয়াছেন যে, ইহাতে উত্তমী কৃষকগণ নিরুৎসাহিত হইবে, কারণ তাহা বা চাষের জমি বাড়াইতে পারিবে না। এই যুক্তিও চূর্ণ। কারণ, যে দেশে কৃষকগণের অনেকেরই জমি নাই কিংবা সামান্য, তথায় কোন কোন কৃষককে অতিবিক্ত জমিব মালিক হইতে দেওয়া অসম্ভব। বর্তমানেই বৎসর অনেকের জমি খুব সামান্য ও অল্প থাকে, কিন্তু জমির পরিমাণ অধিক হওয়ায় ফলন বৃদ্ধির পথে বিঘ্ন দেখা দিয়াছে। সুতরাং সকল দিক বিবেচনা করিলে জেতের সর্বোচ্চ সীমানির্ধারণকে একটি স্বাগত পদক্ষেপ বলিয়া গ্রহণ করিতে হয়।

**খ. জোতের সর্বোচ্চ সীমা সম্পর্কে কয়েকটি গুরুত্বপূর্ণ বিষয় (Some Aspects of Ceiling on land holdings):** জেতের সর্বোচ্চ সীমা নির্ধারণে দুইটি দিক (aspects) আছে। প্রথম, বর্তমান জেতের সীমা নির্ধারণ। দ্বিতীয়, ভবিষ্যতে কতটা পরিমাণ জমি ব্যক্তিগত মালিকানাধীন থাকিবে তাহা বা সীমানির্ধারণ। এ সম্পর্কে আব একটি গুরুত্বপূর্ণ বিষয় হইতেছে ব্যক্তিবিশেষের মালিকানাভুক্ত জোতের (holdings of individuals) সর্বোচ্চ সীমা বাধা দেওয়া কি বা পারিবে কি মালিকানাধীন অবদান জোতের (holdings of families) সর্বোচ্চ সীমা বাধা দেওয়া হইবে। আব সংশ্লিষ্ট গুরুত্বপূর্ণ বিষয় হইতেছে সর্বোচ্চ সীমা কত হইবে বা কতটা ভিত্তিতে স্থির হইবে।

**সরকারী নীতি:** কয়েকটি বড়ো ভবিষ্যৎ জোতের সর্বোচ্চ সীমা নির্ধারণ আইন পাস করা হইলেও, দ্বিতীয় পরিকল্পনায় সকল রাজ্যকেই বর্তমান জেতের সীমা নির্ধারণ দেওয়ার জন্য আইন পাসের সুপারিশ করা হইয়াছিল। বর্তমানে সবটাই জেতের বর্তমান ও ভবিষ্যৎ আয়তনের সর্বোচ্চ সীমা নির্দিষ্ট করিয়া আইন পাস করা হইয়াছে।

**গ. অগ্রগতি (Progress):** দ্বিতীয় পরিকল্পনায়, পরিকল্পনা কমিশন পরিচালিত ভিত্তিতে জোতের সর্বোচ্চ সীমা নির্ধারণের সঙ্গে মত প্রকাশ করিয়াছিলেন। কারণ ভবিষ্যৎ, কৃষিকাণ্ড পাব্যাবিক ভিত্তিতেই চালিত হয়। তবে, তাহা সত্ত্বেও, বিভিন্ন রাজ্যে কথো বা পারিবে কি ভিত্তিতে, কথো বা ব্যক্তিগত ভিত্তিতে জোতের সর্বোচ্চ সীমা নির্দিষ্ট করিয়া আইন পাস হইয়াছে। ইহাতে অশত জোতের সর্বোচ্চ সীমা নির্ধারণের উদ্দেশ্য ব্যর্থ হইয়াছে। কেননা, যেখানে ব্যক্তিগত ভিত্তিতে সীমানির্দিষ্ট হইয়াছে, তথায় পরিবারের সকলের অবদানে মোট জমির পরিমাণ অনেক বেশি বাধ্য সম্ভব। অতঃপর, জম্মু ও কাশ্মীর, উড়িষ্যা, পঞ্জাব, উত্তরপ্রদেশ ও পশ্চিমবঙ্গে ব্যক্তিগত ভিত্তিতে জোতের সীমা নির্দিষ্ট হইয়াছে। অসম, গুজরাট, কেরল ও বাঙ্গালানে পাব্যাবিক ভিত্তিতে জোতের সীমানির্দিষ্ট হইয়াছে। মধ্যপ্রদেশে ব্যক্তিগত ভিত্তিতে নির্দিষ্ট হইলেও এক মনুস্কৃত ক্ষুদ্র পরিবারের জন্য বিশেষ ব্যবস্থা করা হইয়াছে।

**অব্যাহতি:** চা, বটাব ও কফ-কাফি; ফলের বাগান; পশুপালন খামার; চিনির কলের অবদান ইকুয়েট্র, এবং যে সকল বড়ো আয়তনের কৃষি-খামারে বথেষ্ট পরিমাণ পুঁজি নিয়োগ করিয়া স্বদকভাবে উৎপাদন করা হইতেছে—এ সকল ক্ষেত্রে, জোতের সর্বোচ্চ সীমাসংক্রান্ত আইনের কবল হইতে অব্যাহতি দেওয়ার জন্য পরিকল্পনা কমিশনের সুপারিশ রহিয়াছে। কারণ, এ সকল ক্ষেত্রে, সর্বোচ্চ সীমার আইন প্রয়োগের দ্বারা জমিগুলি খণ্ড খণ্ড হইলে, উৎপাদন ক্ষতিগ্রস্ত হইবে।

**উদ্ধৃত্ত জমিতে কৃষকগণের পুনর্বসতি (Resettlement) :** জোত-জমির সর্বোচ্চ সীমা নির্ধারণের পশ্চাতে অতীতম প্রধান উদ্দেশ্য ছিল ইহা দ্বারা যে উদ্ধৃত্ত জমি পাওয়া যাইবে তাহা ভূমিহীন কৃষকগণের মধ্যে বন্টন করা হইবে। তাহাতে ভূমিহীন কৃষকগণের পুনর্বসতির জন্য তৃতীয় পবিকল্পনায গুরুত্ব দেওয়া হইয়াছে। পবিকল্পনা কমিশন আবও বলিয়াছেন যে এজন্য উদ্ধারকৃত পতিত জমি ও ভূদানের দ্বারা প্রাপ্ত জমিও একত্রিত করিতে হইবে। আব যাহাতে পুনর্বসতি প্রাপ্ত কৃষকগণ উচ্চমানের উৎপাদন ঘটাইতে পারে সেজন্য সঙ্গে সঙ্গে তাহাদের কৃষিক্ষণ ও অগ্রাগ্রা আলুমিনিক প্রবাদি সববাহ্যেব ব্যবস্থা করিবে হইবে। এ পর্যন্ত ৭৮ লক্ষ একর উদ্ধৃত্ত জমি কৃষকগণের মধ্যে বন্টন করা হইয়াছে। কিন্তু বৃহৎ জমির মালিকগণ জমির বনামা হস্তান্তর দেখ ইয়া বিপুল পরিমাণ জমি ফাঁকি দিয়া এই আইনটিকে ব্যর্থ করিবার যোগাড় করিয়াছে। এই সকল হস্তান্তর সম্পর্কে পুনর্বিবেচনা করিবার প্রয়োজন্যে কথা তৃতীয় পবিকল্পনায উল্লেখ করা হইয়াছে।

**সরকারী ভূমিনীতির সমালোচনা ( Criticism ) :** উদ্দেশ্যেব দিক হইতে সবকারী ভূমিনীতি কে অকে বৈশ্ববিক বল। অভিহিত করিলেও, প্রোজেনীয় আইন পাসে বিশেষ, মধ্যস্থত্বে গী বিলোপ, চাষকে জমির মালিকানা প্রদানের ব্যবস্থা জমির সর্বোচ্চ সীমানির্ধারণ প্রভৃতির জন্য পৃথক পৃথক ভাবে আইন প্রণয়ন, জমিদারগণ কর্তৃক মধ্যস্থত্বে গী বিলোপ আইনের প্রোগে আইনগত বরা প্রদান, অধিক জমির মালিকগণ কর্তৃক জমির সর্বোচ্চ সীমা প্রবর্তনের আইনসমূহেব বিবিধ ত্রুটিব সূচক প্রণয়ন করিয়া স্বনামে ও বেনামে জমি দখল বখা ও ব্যাপকভাবে জমি হইতে কৃষক প্রজা উচ্ছেদকরণ প্রভৃতি কারণে, ভূমি সংস্কার আইনের উদ্দেশ্য অনেক প্রণে বর্থ হইয়াছে বলা যায়।

### কৃষি-শ্রমিক সমস্যা।

#### THE PROBLEM OF AGRICULTURAL LABOUR

ভারতে উৎপাদন কমে নিযুক্ত জনসংখ্যার মধ্যে স্থায়ীকরণ ধর্মের সর্বোচ্চ দুর্দশাগ্রস্ত, নিপীড়িত ও অবশিষ্ট যদি কেবল তব তহা হইতেই ভাবেব কৃষি-শ্রমিক শ্রেণী। ইহাদের সংখ্যা ক্রমবর্ধমান, কাজের শতগুলি অত্যন্ত কঠোর ও অবস্থানীয়, কাজের অনিশ্চয়তা অত্যধিক এবং স্বল্পনিযুক্তি ও কর্মহীনতা প্রবল, মজুরি হার অত্যন্ত স্বল্প এবং জীবনধারণের মান নিম্নম। গ্রামীণসংস্কারে ইহাদের স্থান অগ্রসর। অতি সাম্প্রতিক কালে ইহাদের দুর্বস্থা দুর্দশাবর্ণনা প্রয়োজনের প্রতি সকলের দৃষ্টি আকৃষ্ট হইয়াছে; সবকারেব পক্ষ হইতে ইহাদের সম্পর্কে তথ্যাদি সংগৃহীত ও ব্যবস্থা গৃহীত হইতেছে। চূড়ান্ত বিচার বিক্রমণে ভাবেব কৃষি শ্রমিক সমস্যা একদিকে দেশেব কর্মহীনতা ও স্বল্পনিযুক্তি ও বৃত্তব সমস্যার অংশ, অপবদিকে ইহাদের সহিত জড়িত বহিরাহে গ্রামীণ সমাজে সামাজিক ন্যায় বিচার সূচকগেব সমতা ও দেশে আদ্যাসী সমস্যা।

১. **কৃষিশ্রমিক সম্পর্কে অনুসন্ধান দ্বারা সংগৃহীত তথ্যাদি ( Findings of the Agricultural Labour Enquiries ) :** পবিকল্পিত অর্থনীতি প্রবর্তনের সময় হইতেই কৃষি-শ্রমিক সমস্যা সমাধানেব জন্য সবকব ইহাদের সম্পর্কে তথ্যাদি সংগ্রহেব প্রয়োজনীয়তা উপলব্ধি করেন। এজন্য প্রথম পবিকল্পনার শুরুতে ১৯৫০-৫১ সালে, প্রথম কৃষি-শ্রমিক অনুসন্ধান কার্য ( The First Agricultural Labour Enquiry ) ও পরে পুনরাবৃত্ত দ্বিতীয় পবিকল্পনাকালে ১৯৫৬-৫৭ সালে দ্বিতীয় কৃষি শ্রমিক অনুসন্ধান কার্য ( The Second

Agricultural Labour Enquiry) চালনা করা হয়। প্রথম অত্মসন্ধানের বিবরণ ১৯৫৪-৫৫ সালে ও দ্বিতীয় অত্মসন্ধানের বিবরণ ১৯৬০ সালে প্রকাশিত হয়। প্রথম অত্মসন্ধান কার্ণাট চলিত হয় ৮০০ গ্রামেব ১১ হাজার কৃষি শ্রমিক পরিবাবেব মধ্যে। দ্বিতীয় অত্মসন্ধান কার্ণাট চলিত হয় ৩৬০০ গ্রামেব ২৮,৫৬০টি কৃষি-শ্রমিক পরিবাবেব মধ্যে। দুইটিই নমুনা অত্মসন্ধান। পব পব এই দুইটি অত্মসন্ধানের দ্বারা দেশের কৃষি-শ্রমিকগণ সম্পর্কে নিম্নোক্ত প্রধান প্রধান তথ্যগুলি সংগৃহীত হইয়াছে। এই তথ্যগুলি দ্বারা ভারতের কৃষি-শ্রমিক সমস্যার একটি বেদনাময় ও শোচনীয় চিত্র প্রকাশিত হইয়াছে।

### ক সমস্যার পরিমাণগত দিক (The Magnitude of the Problem) :

১৯৫৬-৫৭ সালে দেশে কৃষি-শ্রমিক পরিবাবগুলি (households) সংখ্যা ছিল আনুমানিক ১'৬৩ কোটি এবং মে ট কৃষি শ্রমিকের সংখ্যা ছিল আনুমানিক ৩'৩ কোটি। এই কৃষি-শ্রমিক পরিবাবগুলি মে ট গ্রামীণ পরিবাবগুলি ২৪ শতাংশ। তুলনাবে ১৯৫০-৫১ সালে কৃষি-শ্রমিক পরিবাবেব সংখ্যা ছিল ১'৭২ কোটি ও কৃষি শ্রমিক সংখ্যা ছিল ৩'৫০ কোটি। ইহা হইতে কৃষি-শ্রমিক পরিবাব ও কৃষি-শ্রমিক সংখ্যা কমিয়াছে মনে করা ঠিক হইবে না। কারণ দুইটি অত্মসন্ধানে কৃষি-শ্রমিক পরিবাব বর্ণিতে কি বুঝাইবে, তাহাব দুইটি ভিন্ন সংজ্ঞা ব্যবহার করা হইয়াছিল। ১৯৫১ সালের লোকগণনাতে দেশে কৃষি-শ্রমিক সংখ্যা মোট ৪'২ কোটি, অর্থাৎ কৃষিতে নিযুক্ত জনসংখ্যার ২০ শতাংশ বলিয়া নির্দেশ করা হইয়াছিল।

খ আয়ের উৎস (Source of income) : এই কৃষি-শ্রমিক পরিবাবগুলি ৫৭ শতাংশই ভূমিহীন। তুলনাবে ১৯৫০-৫১ সালে উহা ছিল ৫০ শতাংশ। সুতরাং নিঃসন্দেহে কৃষি-শ্রমিকগণের মধ্যে ভূমিহীন কৃষি-শ্রমিকের সংখ্যা ক্রমবর্ধমান। বাকি কৃষি-শ্রমিক পরিবাবগুলি ভূমির পরিমাণ এত অল্প যে তাহাব দ্বারা তাহাদের অন্নসংস্থান হয় না। সুতরাং ১৬৩ কে টি কৃষি-শ্রমিক পরিবাবেব ৮৩ শতাংশই সাময়িক কক্ষে অন্তর্ভুক্ত হইতে দিন-মজুরি দ্বারা জীবিকা অর্জন করে। বাকি ১৭ শতাংশ কৃষি শ্রমিক পরিবাব স্বাধীন কর্মের মজুরিতে সংসার চালায়। সুতরাং এককথায় অর্থাৎ ভবিষ্যতে সাময়িক ও স্থায়ীভাবে দিনমজুরিই ইহাদের অর্থের একমাত্র উপায়। ইহাদের গড় আয়ের ৮১ শতাংশই দিনমজুরি দ্বারা উপার্জিত হয়।

গ. কর্মহীনতা ও অস্বনিযুক্তি (Unemployment and underemployment) : কৃষি-শ্রমিকগণের মধ্যে সাদাবর্ণভাবে কর্মহীনতা বর্ণিত হইতেছে। ১৯৫১ সালের তুলনাবে ১৯৫৬-৫৭ সালে পুরুষ কৃষি শ্রমিকগণ ২০০ দিনের স্থলে ১২৭ দিন দিমজুরিতে কর্মে নিযুক্ত এবং ২০ দিনের স্থলে ১২৮ দিন কর্মহীন ছিল আর ৭২ দিনের স্থলে ৪০ দিন স্ব-কর্মে (অর্থাৎ নিজ জমিতে বা গৃহে) নিযুক্ত ছিল। ইহাদের পরিবাব বস্ত্র শিশুগণের পশ্চিম বাড়িয়াছে। ১৯৫১ সালের তুলনাবে ১৯৫৬-৫৭ সালে ইহাদের ১৬২ দিনের স্থলে ২০৪ দিন কর্মে নিযুক্ত ছিল। নারীশ্রমিকগণ বৎসবে ১৪১ দিনের বেশী কাজ পান না।

ঘ. অল্প মজুরি ও আয় (Low wages and income) : পুরুষ, নারী ও শিশু কৃষি-শ্রমিকের দৈনিক মজুরি হাব ১৯৫১ সালে তুলনাবে কমিয়া গিয়াছে। যেখানে পুরুষ কৃষি-শ্রমিকগণ পূর্বে মজুরি পাইত দৈনিক ১'০২ পয়সা তাহা, সেখানে উহা ১৯৫৬ সালে কমিয়া ৯৬ পয়সা হইয়াছে। ১৯৫০-৫১ হইতে ১৯৫৬-৫৭ সালের মধ্যে তাহাদের আয় ১১ শতাংশ কমিয়া গিয়াছে। কৃষি-শ্রমিকগণের মাথাপিছু বার্ষিক আয় হইয়াছে মাত্র ২২৫ টাকা, ইহা জাতীয় মাথাপিছু আয়ের মাত্র ৩৪ শতাংশ। তাহাদের পরিবার পিছু (এক পরিবারে ৪৪ জন

ধরা হইয়াছে) আষ দাঁড়াইয়াছে বৎসবে ৪৩৭ টাকা। সারা ভাবতে কৃষি শ্রমিকগণের মোট মজুবি পবিমাণ হইয়াছে আনুমানিক ৫২০ কোটি টাকা। এই সামান্য মজুবিও তাহাবা সম্পূর্ণ নগদে পায় না। তাহাদের মজুবি ৪০ শতাংশ জিনিসপত্রে দেওয়া হয়। ১৯৫০-৫১ সালে প্রাপ্য মজুবি ৩১ শতাংশ জিনিসপত্রে দেওয়া হইত। সুতরাং কি কর্মসংস্থানের দিক দিয়া, কি মজুবি হাবেব দিক দিয়া ভাবতে কৃষি শ্রমিকগণের অবস্থা আরও শোচনীয় অবনতি ঘটিয়াছে।

**ঙ. ক্রমবর্ধমান খরচ ও দেনা (Increasing expenditure and debt) :** গড়ে বৎসবে একটি কৃষি-শ্রমিক পবিবাবেব আষ যেখানে ৪৩৭ টাকা, সেখানে সংসাব খরচ পড়ে ৬১৭ টাকা। সংসাব খরচেব ঘাটতি এই ১৮০, টাকা অতীত সঞ্চয় হইতে, গহস্থালিব দ্রব্যসামগ্রী বিক্রয় ও দেনা কবিয়া মিটাইতে হয়। ফলত দেনাব ভাগটাই বেশী ও ক্রমবর্ধমান। ১৯৫০-৫১ সালের তুলনায় ১৯৫৬-৫৭ সালে, ৪৫ শতাংশ কৃষি-শ্রমিক পবিবাবেব স্থলে ৬৪ শতাংশ পবিবাব দেনা গ্রস্ত হইবা পড়িযাছে। পবিবাব পিছু গড় দেনাব পবিমাণ ৪৭ টাকা হইতে বাড়িয়া ৮৮ টাকা হইব ছে। সামান্যভাবতে ইহাদের মোট দেনাব পবিমাণ ৮০ কোটি টাকা হইতে বাড়িয়া ১৪৩ কোটি টাকায় পবিণত হইযাছে। এই দেনাব ৩৪ শতাংশ মহাজন, ৪৪ শতাংশ আত্মীয় বন্ধু, ১৫ শতাংশ নিবোগকর্তা, ৫ শতাংশ দোকানদার ও মাত্র ১ শতাংশ সমবায় ঋণদান সমিতিব নিকট হইতে যোগাড হইযাছে।

**চ. সামাজিক দিক (Social aspect) :** এইসকল কৃষি-শ্রমিকগণেব অধিকাংশই গ্রামেব অপেক্ষাকৃত পশ্চৎপদ ও অল্পমত শ্রেণীৰ অন্তর্গত। তাহা ছাড়া ভাবতেব কোনও কোনও অংশে ইহাদের মধ্যে আদিবাসী সমাজও বহিষ ছে। স্বভাবতই ইহারা স্বদীর্ঘকাল সামাজিক অত্যায অবিচাবেব ও তীব্র শোষণেব শিকাবে পবিণত হইযাছিল। সুতরাং ভাবতে কৃষি-শ্রমিক সমস্তা একটিকে যেমন কর্মহীনতা ও স্বল্পনিযুক্তিৰ অর্থনীতিক সমস্তাব অন্তর্গত, তেমনি ইহাব একটি জটিল সামাজিক ও আদিবাসী সম্পর্কিত দিকও আছে। ইহাদের মধ্যে ভাবতেব কোন কোন অংশে একপ ভূমিদসেব (agrarian serfs) সন্ধান পাওয়া গিযাছে যহাবা জীবনে কোন দিনই নগদ অর্থে পাবিশ্রমিক পায় নাই এবং যাহাদের অবস্থা কীতদাস অপেক্ষা কোনক্রমে ভাল নহে।

**২. ইহার সমাধানের উপায় (Remedies) :** কৃষি-শ্রমিকগণেব এই শোচনীয় অর্থনীতিক সামাজিক অবস্থা আর কোনমতেই যে চলিতে দেওয়া যায় না এবং এই সমস্তার সমাধানেব জন্ত যে অবিলম্বে কাযক্য ব্যবস্থা গ্রহণ ক। আবশ্যক এসম্পর্কে দ্বিমত নাই। ১৯৪৯ সালের কংগ্রেস কৃষি সংস্কার কমিটি (Congress Agrarian Reforms Committee) বলিযাছেন, “কৃষিৰ সংস্কারেব যে কোন কাযক্রম হইতে কৃষি-শ্রমিকগণেব সমস্তা বাদ দেওয়ার অর্থ হইবে দেশেব কৃষিব্যবস্থাৰ একটি গভাব ক্ষত অবহেলা কবা”। সুতরাং জাতীয় অর্থনীতিক উন্নয়ন পবিবল্লনাৰ অপবিহায অঙ্গরূপে বিবেচনা কবিয়া এই সমস্তাব সমাধানেব সর্বাঙ্গক চেষ্টা কবিত হইবে। ইহাব জন্ত তিন প্রকাৰেব কর্মপস্থা গ্রহণেব প্রয়োজন :

**ক. কৃষি-শ্রমিকগণেব জন্ত নিম্নতম মজুরিৰ হার নির্ধারণ :** এই বক্ষামূলক ব্যবস্থাৰ দ্বাবা তাহাদের মজুবিৰ হাব বৃদ্ধি কবা যায়। ভাবতে ১৯৪৮ সালে যে নিম্নতম মজুরি আইন পাস হইযাছে তাহা গত বাব বৎসবে প্রায় সকল বাজ্যেই কৃষি-শ্রমিকগণেব ক্ষেত্রে প্রয়োগ কবা হইযাছে। তবে এই আইনটি বলবৎ কবিবাব পথে কতকগুলি বাধা বহিযাছে। ১. জমিৰ উপর অত্যধিক ও ক্রমবর্ধমান জনসংখ্যাব চাপেব দক্ষণ সর্বকার যে মজুবি নির্ধারণ কবিয়া দিবে

কৃষি-শ্রমিকগণ অনেকস্থানে উঠা হইতে কম মজুবিতে কাজ করিতে বাধ্য হইতে পারে। তাহা ছাড়া কৃষিক্ষেত্রে কাজ মৌসুমী নির্ভর, সাময়িক। একাধেণে বসিয়া থাকার পরিবর্তে তাহারা অল্প মজুবিতেও কাজ গ্রহণ করিবে। ২. কৃষি-শ্রমিকগণ অশিক্ষিত ও বিক্ষিপ্ত বলিয়া নিজেরা সংগঠিত হইয়া মালিকের সহিত দরকষাকষিতে অক্ষম। ৩. ইহা বা অধিকাংশই গ্রামের অল্পমত শ্রেণীভুক্ত। সধারণত গ্রামের উচ্চ-শ্রেণীর জমির মালিকগণের সঞ্চিত দরকষাকষির সাহস ইহাদের অনেকেই নাই। চিবাচবিত গ্রাম্য বেগুজা অতুযায়ী নিম্নতম মজুবি হার ইহারা মানিয়া লইতে বাধ্য হয়। ৪. জমিদার মহাভ্রমের নিকট ইহাদের ঘটনাটি বাড়ীঘর বাধা থাকে। অনেকস্থলে তাহাদের জমিতেই ইহা বা ঘর তুলিয়া বস কবে। একপে মজুদ জমিদারের নাগপাশে আবদ্ধ থাকায় ইহা বা সৎকাণী নিম্নতম মজুবি দাবি করিবার সাহসও করিতে পারে না, আবার ঐ বন্ধন ছিন্নও করিতে পারে না। ৫. গ্রাম্যপথে পথঘাটের বিস্তারের অভাবে ও সামাজিক আচাৰ, ভাষার পার্থক্য প্রভৃতির দরুন ইহাদের ভ্রমে সচলত। নাই। অত্যাধি বেশী মজুবি পাইবে জানিলেও বাসস্থান ত্যাগ করিয়া তথায় হইতে পারে না। ৬. সর্বোপরি সবকাণী নিম্নতম মজুবি বলবৎ করিবার ও উঠা তদারকির জন্য উপযুক্ত কেনে সবকাণী ব্যবস্থা নাই এবং ইহা গড়িয়া তোলাও কঠিন। এ সকল দিগের দরুন সমস্যাটির জটিলতা বাড়িয়াছে।

**খ. কৃষি ও গ্রামীণ অর্থনীতির পুনর্গঠন :** ভারতে কৃষি শ্রমিক সমস্যাটি প্রকৃতপক্ষে দেশের মানবিক শক্তির পূর্ণ ব্যবহারের সমস্যা, উৎপাদনশীল কমসংস্থানের সমস্যা। ইহার জ্ঞাত প্রয়োজন ভূমিসংস্কারের, জমির মালিকানাধার সর্বোচ্চ সমানীকরণ করিয়া উদ্ধৃত জমির পুনর্বন্টন, সেচ, সাব, বীজ ও ঋণের স্বাধীন প্রদানের দ্বারা কৃষিপদ্ধতির উন্নতি করিয়া উৎপাদনশীলতা বৃদ্ধি, সম্ভার খরচের প্রতিষ্ঠা, নির্দিষ্ট গ্রামীণ উন্নয়ন প্রকল্পে শ্রমনিভর পদ্ধতি প্রয়োগ, কৃষি-শ্রমিকের সচলতা বৃদ্ধি জন্য গ্রামে গ্রামে কৃষি-শ্রমিক কমসংস্থান কেন্দ্র স্থাপন, ও কৃষি-নির্ভর নানাবিধ গ্রাম্য ও গৃহীত শিল্প প্রতিষ্ঠা ও উন্নতির প্রচেষ্টা করা। এ সকল ব্যবস্থার ফলে কৃষি-শ্রমিকদের উৎপাদনশীলতা বৃদ্ধি পাইলে মজুবি হার বাড়িবে ও কমসংস্থানের নানাকর সুযোগ সৃষ্টি হইবে। প্রথম পরিকল্পনা কাল হইতে এই পথে সৎকাণী ব্যবস্থাদি গৃহীত হইতেছে।

**প্রথম পরিকল্পনায়** কৃষক জমিতে কৃষি-শ্রমিকগণের স্থায়ী বন্দোবস্ত ও উচ্ছেদের হাত হইতে তাহাদের বক্ষার জন্য প্রত্যাবর্তন গৃহীত হইয়াছে এবং এজন্য ১৫ কোটি টাকা ব্যয় হইয়াছিল। কিন্তু ইহা বিশেষ ফলপ্রসূ হই নাই। **দ্বিতীয় পরিকল্পনায়** কৃষি সেচ ও সমষ্টি উন্নয়ন কার্যক্রমের জন্য ব্যয় বৃদ্ধি ছাড়াও কৃষি শ্রমিকগণের কথা মনে রাখিয়া গ্রাম্য ও ক্ষুদ্র শিল্পের উন্নয়নের জন্য ২০০ কোটি টাকা ব্যয় করা হইয়াছিল। বিভিন্নরাজ্যে ইহাদের ভূমি বন্দোবস্ত দেওয়া হইয়াছে, প্রায় ৫ কোটি টাকার মত ব্যয়ে ১ লক্ষ একক জমিতে ২০ হাজার কৃষি-শ্রমিক পরিবারের বন্দোবস্ত করিয়া দেওয়া হইয়াছে। তাহা ছাড়া ইহাদের শিক্ষাগত উন্নতির জন্যও ব্যয় করা গৃহীত হইয়াছে। **তৃতীয় পরিকল্পনায়** কৃষি, সেচ, ও সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্পের জন্য যে বিপুল ব্যয় ব্যয় করা হইয়াছে তাহা দ্বারা কৃষির উৎপাদনশীলতা বৃদ্ধি ও কৃষি-শ্রমিকগণের কর্মের আবও অবিকল স্বযোগ সৃষ্টি হইবে। ইহা ছাড়া কেন্দ্রীয় ও রাজ্য সরকারগুলি মোট ১২ কোটি টাকা ব্যয়ে ইহাদের ভূমি বন্দোবস্ত করিবেন এবং ৫০ লক্ষ একরে ৭ লক্ষ ভূমিহীন কৃষি-শ্রমিকের পুনর্বসতি সম্ভব হইবে। তাহা ছাড়া তৃতীয় পরিকল্পনার শেষ বছর নাগাদ ২৫ লক্ষ কৃষি-শ্রমিকের জন্য বৎসরে অতিবিক্ত ১০০ দিনের কাজের ব্যবস্থা সম্ভব হইবে।

**গ. দাসত্ব হইতে কৃষি-শ্রমিকগণের মুক্তি :** বহু শতাব্দী ধরিয়া গ্রামীণ সমাজে অস্বাভাবিক বন্দিয়া বিবেচিত এই সকল কৃষি-শ্রমিকগণ কার্যত জমিদার, মালিক, মহাভূমিদারের পক্ষপাতি হইয়াছে। ভারতের সংবিধানে দেশে সকল প্রকারের দাসত্বকে দণ্ডনীয় অপরাধ বলায় ঘোষিত হইলেও শহরের সভ্যতা ও আইনের দণ্ডমুণ্ডের কর্তাগণের নিকট হইতে বহুদূরে গ্রামের একান্ত নির্বাসিত দরিদ্র হতভাগ্য ও তথাকথিত অস্বাভাবিক বন্দি পবিগণিত এই সকল কৃষি-শ্রমিকগণকে তাহাদের অলিখিত দাসত্ব হইতে উদ্ধার করা খুবই কঠিন কার্য। এছাড়া ধারাবাহিক ও সক্রিয় প্রবল প্রচেষ্টা আবশ্যিক।

## ভূদান আন্দোলন

### THE BHOODAN MOVEMENT

ভারতে ভূমিসংস্কার প্রচেষ্টায় ভূদান আন্দোলনের যথেষ্ট তাৎপর্য বহিষ্কার। দীর্ঘকাল ধরিত ভারতের কৃষকগণের উপর শোষণ ও উৎপীড়নমূলক যে ভূমি ব্যবস্থা প্রচলিত বহিষ্কার, দারিদ্র্য ও ক্ষণে যে চাপ বহিষ্কার তাহাব ফলে ক্রমেই কৃষিজমি কৃষকগণের হস্তচ্যুত হইয়া মুষ্টিমেয় গ্রাম মহাজন, ব্যবসায়ী ও ধনী-কৃষকের হস্তে কেন্দ্রীভূত হইতেছে। ভূমিহীন কৃষি-মজুরের সংখ্যা বৃদ্ধি পাইতেছে। এই সংকট রুদ্ধি পাইয়া কিছুদিন পূর্বে ভারতের বিভিন্ন অঞ্চলে বিক্ষোভ ঘটে। যে সকল অঞ্চলের কৃষকগণের ব্যাপক গোলযোগ ঘটে, তাহাব মধ্যে হায়দাবাদ, তেলঙ্গানা, জেলা অগ্রতম। ১৯৫১ সালে ঐ অঞ্চলে পঞ্চদশের সময় আচার্য বিনোবা ভাও কৃষকগণের মধ্যে জমির তাঁত্র ক্ষুণ্ণ উপলব্ধি করিয়া, উন্নয়ন সমাধানের জন্য গান্ধীজীব সত্যগ্রহ পদ্ধতিতে, ভূমিহীন কৃষকদের মধ্যে বন্টনের জন্য স্বেচ্ছায় ভূমিদান আন্দোলনের প্রবর্তন করেন। ইহাই 'ভূদান আন্দোলন' নামে পরিচিত।

**উদ্দেশ্য (Objectives) :** এই আন্দোলনের মূল কথা হইল একটি গ্রামপরিষদ ও সাম্যমূলক সমাজব্যবস্থায় জমির অধিকার থাকিবে সর্বসাধারণের। এজন্য ভূদান আন্দোলন ভূমিদান চাহে না। জমির দরিদ্র কৃষকগণের গ্রাম্যত যে অধিকার আছে, তাহাব স্বীকৃতি ও প্রতিষ্ঠা চাহে। অধিক জমির মালিক তাহাব উদ্ধৃত্ত জমি প্রত্যর্পণ ও দরিদ্র কৃষক তাহা শ্রম দান করিলে উভয়ের সংযোগিতা ভিত্তিতে সংঘবহীন পথে, একটি গ্রামপরিষদ নূতন সমাজ ব্যবস্থা গড়িয়া উঠিবে।

**রূপ (Form) :** প্রথমে কৃষিক্ষেত্রে এই আন্দোলন প্রবর্তিত হইলেও বর্তমানে অ-কৃষিক্ষেত্রেও ইহা প্রসারিত হইয়াছে। কৃষিক্ষেত্রে ইহাব বক্তব্য হইতেছে যে যাহাদের জমি আছে একপ প্রত্যেক কৃষককে নিজ জমির এক-ষষ্ঠাংশ ভূমিহীন কৃষকদের মধ্যে বন্টনের জন্য দান করিবে হইবে। অ-কৃষি ক্ষেত্রে ইহা 'বুদ্ধিদান', 'সম্পত্তি দান', 'জীবন দান', 'সাধনদান' ও 'গৃহদান' আন্দোলনের রূপ গ্রহণ করিয়াছে।

**অগ্রগতি (Progress) :** জমি বন্টনের দ্বারা ভারতের প্রতি কৃষক পরিবারেরই যাহাতে কিছু-না-কিছু জমি থাকে সেজন্য সাধা ভারতে মোট ৫ কোটি একর জমি সংগ্রহ করিয়া উদ্দেশ্য লইয়া ১৯৫১ সালের ১৮ই এপ্রিল ভূদান আন্দোলনের সূত্রপাত ঘটে। বর্তমানে ইহা প্রসারিত হইয়া 'গ্রামদান' আন্দোলনে পবিণত হইয়াছে। অর্থ ৭ ইহাব তাৎপর্য হইতেছে গ্রামের সকল জমি সামগ্রিকভাবে গ্রাম-সমাজের (গ্রামের সকল অধিবাসিগণের) অধিকারে থাকা উচিত। গ্রামের সকল জমিতে গ্রাম সমাজের অধিকার প্রবর্তিত হইলে, সমবায় ভিত্তিতে গ্রামোন্নয়ন কার্য সুবিধা হইবে বলিয়া দ্বিতীয় পরিকল্পনায় 'গ্রামদান' আন্দোলনের

পীকৃত হইয়াছিল। এজন্য সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্প ও গ্রামদান আন্দোলনের মধ্যে পারস্পরিক সহযোগিতার উপর জোর দেওয়া হইয়াছে। 'গ্রামদান' আন্দোলনের অন্তর্গত গ্রামগুলিতে মষ্টি উন্নয়ন প্রকল্পের কাজ আরম্ভ করিবার অগ্রাধিকার দেওয়া হইয়াছে।

১৯৬০ সালের আগষ্ট মাস পর্যন্ত মোট ৪৪ লক্ষ একরের অধিক জমি সংগৃহীত ও ৮ লক্ষ ৭২ হাজার একরের অধিক জমি বন্টন করা হইয়াছে। ৪,৬৪৩টি গ্রাম নি হিসাবে সংগৃহীত হইয়াছে। 'ভূদান'র জমিদান ও বন্টনের সুবিধার জন্য বিভিন্ন রাজ্যে উপযুক্ত আইন প্রণয়ন ও প্রশাসনিক আদেশ জারী করা হইয়াছে। কেন্দ্রীয় সরকার ও বিভিন্ন রাজ্য সরকার, উভয়পক্ষই ১৯৫৫-৫৬ সাল হইতে অর্থসাহায্য করিতেছেন।

**সুফল (Merits) :** ভূদান আন্দোলনের নিম্নলিখিত সুফল দাবি করা হইয়াছে।

১. ইহা দ্বারা ৬ কোটি ভূমিহীন কৃষি-মজুরের মধ্যে জমি বন্টন করিয়া তাহাদের জমির সমস্যা মীটান যাইবে।
২. জমি ও অগ্ন্যস্ত্র সম্পত্তি দান হিসাবে সংগ্রহ ও দরিদ্র কৃষকগণের মধ্যে ইহার বন্টনের দ্বারা গ্রামবাসীদের মধ্যে আয় ও সম্পত্তির বন্টনে বৈষম্য দূর হইবে।
৩. অ-ব্যবহৃত ও অকর্ষিত জমি সংগ্রহ ও বন্টনের দ্বারা কর্ষিত ভূমির পরিমাণ বাড়িলে, ধীরে মোট উৎপাদন বৃদ্ধি পাইবে।
৪. ইহা দ্বারা মধ্যস্থত্বভোগীশ্রেণীর বিলোপের সুবিধা হইবে।
৫. সরকারের ভূমি সংস্কার নীতির পথ ইহাতে স্বগম হইবে।

**ক্রটি (Defects) :** কিন্তু এই আন্দোলনের মধ্যে কিছু কিছু ক্রটি দেখা যাইতেছে এবং ইহার ফলে উহার উদ্দেশ্য ব্যাহত হইতেছে। ১. দান হিসাবে প্রাপ্ত অধিকাংশ জমিই শতীত ও আপাতত চাষের অযোগ্য। এই প্রকার জমি ভূমিহীন কৃষকগণের মধ্যে বন্টন দ্বারা তাহারা সর্বিশেষ উপকৃত হইতেছে না। ২. ভূমিদান পাইবার যোগ্য ব্যক্তি বিচারের উপযুক্ত মাপকাঠি স্থির করা হয় নাই। ৩. ভূমিপ্রাপ্ত কৃষকগণের মধ্যে চাষের জন্য উপযুক্ত যন্ত্রপাতি ও পুঁজি সরবরাহের প্রয়োজনীয় যথেষ্ট ব্যবস্থা গৃহীত হইতেছে না। ৪. অনেক স্থলে জমি বন্টনে অধিক বিলম্ব ঘটায় দান হিসাবে প্রাপ্ত জমিতে চাষ হইতেছে না বলিয়া উৎপাদন বাড়িতেছে না। ৫. জমি সংগ্রহের নির্বাহিত লক্ষ্যের তুলনায় অতি অল্পভূমিই আজ পর্যন্ত সংগৃহীত হইয়াছে। ইহাতে অর্থাৎ ঐ লক্ষ্যপূরণ হইবে কিনা সে সন্দেহ দেখা দিয়াছে।

ভূদান আন্দোলনের সাফল্যের জন্য এই সকল ক্রটির অবসান বাঞ্ছনীয়। ভারতে ভূমি সংস্কার প্রচেষ্টায় ভূদান আন্দোলনের তাৎপর্য রহিয়াছে। সরকার আইনগতভাবে যে ব্যবস্থা প্রবর্তন করিতে চাহেন, বেসরকারী প্রচেষ্টা হিসাবে 'ভূদান' আন্দোলন উহার উপযোগ্য মানসিক ক্ষেত্র প্রস্তুত যথেষ্ট সহায়তা করিতেছে। তবে একথাও মনে রাখিতে হইবে যে ভূমিহীন কৃষকদের অবস্থার উন্নয়নে অগ্ন্যস্ত্র ব্যবস্থা গ্রহণ না করিলে, শুধুমাত্র ভূদান দ্বারা তাহাদের সমস্যার সমাধান হইতে পারে না।

## কৃষিগত প্রযুক্তিবিদ্যা Agricultural Technology

**ভূমিকা :** কৃষির উৎপাদনশীলতা ও কৃষিকার্যের দক্ষতা বৃদ্ধির জন্য যেকোন কৃষকের স্বাস্থ্যমিত্র নিবাপত্তা, আর্থিক সামাজিক ও আইনগত পদমর্যাদার উন্নতি আবশ্যিক, তেমনি প্রয়োজন কৃষিতে আধুনিক প্রযুক্তিবিদ্যার প্রবর্তন ও প্রসার। যদি আধুনিক প্রযুক্তিবিদ্যার যথেষ্ট পরিমাণ ব্যবহার না ঘটে তবে ভূমিসংস্কারের মূল উদ্দেশ্য—কৃষির উৎপাদনশীলতা বৃদ্ধি—ব্যর্থ হইবে। আবার ভূমিসংস্কার বাদ দিয়া প্রযুক্তিবিদ্যার উন্নতির চেষ্টাও বিফল হইবে। সুতরাং উভাবা পৰস্পরের পৰিপূরক।

কৃষিকার্যে আধুনিক প্রযুক্তিবিদ্যার প্রবর্তন ও প্রসার বলিতে প্রত্যক্ষতা ব, বৃদ্ধিমির ব্যবহার পদ্ধতি অর্থাৎ কৃষিকার্যের পদ্ধতির বিবরণ পরিবর্তন বুঝায়। উন্নত ধরনের সেচকার্য, ভূমি সংরক্ষণ, উৎকৃষ্ট বীজ ও সার ব্যবহার, বৈজ্ঞানিক পদ্ধতিতে চাষাবাস, আধুনিক পদ্ধতিতে ভূমিকরণ, আবর্তনকৃষির প্রবর্তন ও প্রসার, গুণ বৃদ্ধি ও মিশ্র কৃষির প্রবর্তন, চাষে পশু-পক্ষির পরিবর্তে যন্ত্রপাতির ব্যবহার (অর্থাৎ আধুনিক যন্ত্রপাতির প্রবর্তন) ইত্যাদি বহুবিধ ব্যবস্থা ইহার অন্তর্গত। এই সকল বিষয়ে সাহায্যে কৃষির যথাযথ ব্যবহার বৃদ্ধি পাইলে, অল্পকালে অধিক পরিমাণ ফসল উৎপাদন সম্ভব হইবে। কৃষিতে প্রয়োজনীয় মানবিক শ্রমের পরিমাণ হ্রাস পাইবে। কৃষির উচ্চ উৎপাদন বাড়িবে। কৃষকের মাথাপিছু আয় বাড়িবে। কৃষি হইতে অতিরিক্ত জনসংখ্যা শিল্পে স্থানান্তরিত করা সম্ভব হইবে। ক্রমবিস্তারিত কৃষিনির্ভর জনসংখ্যার দ্বারা শিল্প ও অন্যান্য কর্মে নিযুক্ত ক্রমবর্ধমান জনসংখ্যার প্রয়োজনীয় শক্তি ও অন্যান্য বাঁচানো চাহিদা মিটান সম্ভব হইবে।

কৃষিকার্যে প্রযুক্তিবিদ্যাগত পরিবর্তন ঘটাইতে হইলে সর্বাঙ্গীণ দুইটি বিষয় প্রয়োজন। প্রথমত, কৃষকগণের মাথা ব্যাপকভাবে সাধারণ ও বিশেষভাবে আধুনিক কারিগরী শিক্ষার প্রসার চাই। দ্বিতীয়ত, কৃষিকার্যে অধিক পরিমাণে পুঁজি বিনিয়োগ চাই। যতই আধুনিক পদ্ধতিতে কৃষিকার্য পরিচালিত হইবে ততই তাহারে বেশি পরিমাণে পুঁজির প্রয়োজন হইবে। পরাতন যন্ত্র ও কৃষির অন্যান্য যন্ত্রপাতির তুলনায় আধুনিক কলের লাঙলের মূল্য অধিক। আধুনিক সেচ, উৎকৃষ্ট বীজ ও সারের জন্য ব্যয় বাড়িবে।

### সেচকার্য IRRIGATION

**প্রয়োজনীয়তা (Need) :** কৃষিকার্যে প্রয়োজনীয় জল সরবরাহের গুরুত্ব অনস্বীকার্য। কিন্তু বৃষ্টিপাতের উপর এই নির্ভরশীলতা তাহার পশ্চাদপদ অবস্থায় পৰিচায়ক। আধুনিককালে বিজ্ঞানের দ্বারা মানুষ কৃষির জন্য জল সরবরাহের যে ক্ষমতা অর্জন করিয়াছে সেচব্যবস্থা তাহারই ফল। ভাবতে তিনটি কারণে সেচের প্রয়োজনীয়তা বাঁধাচ্ছে।

১. ভাবতে বাৎসরিক গড় বৃষ্টিপাতের পরিমাণ ৭৫ ইঞ্চি হইলেও, সর্বত্র বৃষ্টিপাতের পরিমাণ একরূপ নহে। স্থানবিশেষে ৪৬০ ইঞ্চি হইতে ১০ ইঞ্চি পর্যন্ত ইহার তারতম্য ঘটে। তাহা ছাড়া বৃষ্টিপাত অনিশ্চিত ও অনিয়মিত। এইরূপ অবস্থায় উপর নির্ভরশীল কৃষিকার্যের দ্বারা ফসলের উৎপাদন নিশ্চিত করা যায় না।

২. জনসংখ্যা বৃদ্ধি হইলে এক-ফসলী জমি দ্বি-ফসলী জমিতে পরিণত করার প্রয়োজন দেখা দিয়াছে। কিন্তু শীতকালে বৃষ্টিপাত অল্প হওয়ায় এইরূপ প্রসার কৃষির অস্বীকার্য।



বাটিভেছে। তাহা ছাড়া অনেক ফসলের জন্য অধিক পরিমাণ জলের প্রয়োজন। **কৃষিপদ্ধতি** বার্ষিক তাহা পাওয়া যায় না।

৩. অনেক সময় বন্যাকৃত নদী শেষ হইয়া যায়। তাহাতে সংশ্লিষ্ট অঞ্চলে ব্যাপক অজর্যা ও দুর্ভিক্ষ দেখা দেয়।

কৃষি বিজ্ঞানিগণের মতে শুধুমাত্র উপযুক্ত সেচেব দ্বারা বর্তমান কৃষিজমির ফলন দ্বিগুণ এবং উৎপন্ন ফসলের উৎকর্ষ নিশ্চিত সম্ভব।

**বিভিন্ন প্রকার সেচকার্য (Types of Irrigation) :** ভারতে প্রধানত তিন প্রকারের সেচকার্য প্রচলিত। যথা—১. কূপ। ২. জলাশয়। ৩. খাল। ১৯৫৫-৫৬ সাল পর্যন্ত যে বিশদ তথ্য পাওয়া যায় তাহাতে দেখা যায় যে, মোটামুটিভাবে মোট জনসংখ্যিত ভূমির ৩০ শতাংশ কূপের দ্বারা, ১৫ শতাংশ জলাশয়ের দ্বারা ও ৪২ শতাংশ খালের দ্বারা সংশ্লিষ্ট হয়। বাকী ১৩ শতাংশে অস্থায়ী ব্যবস্থার দ্বারা সিকান ঘটে। এই জনসংখ্যিত ভূমির ৪১ শতাংশ ধানের, ১৫ শতাংশ গমের, ২৪ শতাংশ ডাল ও অস্থায়ী দানা-জাতীয় শস্যের, ৬ শতাংশ ইক্ষুর, ২ শতাংশ তুলার ও বাকী অংশে অস্থায়ী ফসলের চাষ হয়। দ্বিতীয় পরিকল্পনার শেষে মোট জনসংখ্যিত ভূমির পরিমাণ টাড়াইয়াছে ৭ কোটি একর।

১. **কূপ (Wells) :** ভারত সেচকার্যে ব্যাপ্ত কূপগুলি দুই প্রকার। ক. অগভীর সাধারণ কূপ (Surface wells) বা পাতকূপ। মাদ্রাজ, গোয়াই, উত্তর প্রদেশ ও পঞ্জাবের ইহা অধিক। খননের ব্যয় অল্প বলিয়া দ্রুত কৃষকগণের পক্ষে ইহা হ্রিধাজনক। খ. নলকূপ। বিশেষজ্ঞগণের মতে পঞ্জাব, উত্তর প্রদেশ ও বিহার নলকূপের দ্বারা চাষের পক্ষে প্রশস্ত। এই প্রকার কূপ খনন ব্যয়সাধ্য বলিয়া ইহাদের ক্ষেত্রে যথেষ্ট সরকারী অর্থসাহায্য প্রয়োজন।

২. **জলাশয় (Tanks) :** ভারতে সকল রাজ্যের মধ্যে মাদ্রাজেই জলাশয়ের সংখ্যা সর্বাধিক। তথ্য ৩৫ হাজার জলাশয় রহিয়াছে। এই সকল জলাশয় কমবেশি অস্থায়ী রূপেও আছে। ইহাদের অধিকাংশই বর্তমানে ভরাডোঁড় অবস্থায় রহিয়াছে। এই সকল পুরাতন জলাশয়ের সংখ্যার আশু প্রয়োজন অধিকাংশ বৃহৎ জলাশয়ই সরকারী সম্পত্তি।

৩. **খাল (Canals) :** ভারতে প্রচলিত বিভিন্ন প্রকার সেচকার্যের মধ্যে বর্তমানে খালের গুরুত্ব সর্বাধিক। কারণ ইহাতে যেমন সম্ভার, সংরক্ষণ ও স্থানান্তরিত্রণে জনসেচ সম্ভব তেমন আর অন্য কোন প্রকারে সম্ভব নহে। জনসেচের খালগুলি তিন প্রকারের : ক. প্রাব-খাল (inundation canals)। খ. চিরবহু খাল (perennial canals)। গ. জলাধার খাল (storage canals)। প্রাব-খাল দ্বারা, নদীতে বন্ধন বস্তা হয় শুধু সেই সময়ই জল বাতিত হইয়া কৃষিক্ষেত্রে জনসেচ ঘটে। আবার নদীতে মাকামার স্থানে বাধ নির্মাণ করিয়া উহার পার্শ্ববর্তী ভৌমভূমিতে খাল কাটিয়া কৃষিক্ষেত্রে সাগরবৎসর জনসেচ স্থানান্তরিত্রণ করা যায়। এই জাতীয় খালকে চিরবহু খাল বলে। আর বৃষ্টির জল ধারণা দ্বারা অথবা জল সঞ্চয় দ্বারা জলাধার নির্মাণ করিয়া, উহা হইতে যে খাল দ্বারা কৃষিক্ষেত্রে জনসেচ করা হয়, এটাই জলাধার খাল নামে পরিচিত। উত্তর ভারতের অধিকাংশ সেচপদ্ধতি চিরবহু জাতীয়। লক্ষণাত্মক ও মধ্যপ্রদেশে জলাধার খাল দেখা যায়।

**মন্তব্য :** বৃষ্টির উৎপাদন ক্ষমতা বৃদ্ধির স্বার্থে, স্থানীয়ভাবে কৃষকগণকে ব্যক্তিগত হ্রিধার জন্য অগভীর কূপখননে উৎসাহ দেওয়া উচিত হইবে, ইহা দ্বারা সেচের পরিমাণ বা ফসলের পরিমাণ উন্নয়নের পরিমাণে বৃদ্ধি করা সম্ভব নহে। বৃষ্টির আর্থনিক ও এলাকাগতভাবে ব্যাপক সেচ বৃদ্ধির জন্য গভীর নলকূপ ও সেচ খাল খননের প্রয়োজনীয়তা তুলনায় অধিক। এবং এ কারণে ব্যয় অধিক হওয়ায় প্রধানত সরকারী ব্যয়েই ইহার ব্যবস্থা করিতে হইবে। সেচকার্যের উন্নতির বর্তমানে সেচের জল ব্যবহারের শেষে কৃষকগণের দিকট একটা প্রবল গণা।

**ভারতের সেচ সম্ভাবনা (India's irrigation potential) :** বিজ্ঞানিগণের হিসাবে প্রতিবৎসর এদেশে বৃষ্টিপাতের জলের পরিমাণ ২৭৫ কোটি একরফিট (acre feet)। ইহার ৭১ শতাংশ (৭১.১০ কোটি একরফিট গুল) শুকাইয়া বায়ুতে মিশিয়া ও শোষিত হইয়া বৃষ্টিকার নাচে চলিয়া যায়। মাটির নাচে যে জল সংশ্লিষ্ট হয় তাহার পরিমাণ মোট বৃষ্টিপাতের জলরাশির ৩০ শতাংশের কম নহে। ইহার ২ শতাংশেরও অল্প পরিমাণ কূপখননের

সেচকার্খের ব্যবহৃত হয়। বাকী ৪৯ শতাংশ বা ১৩৫ কোটি একরফিট জল দেশের নদীনালা দিয়া প্রবাহিত হয় (surface run off)। সুতরাং ভারত যে জলরাশির সরবরাহে সৌভাগ্যবান তাহাতে কোন সন্দেহ নাই। কতটা পরিমাণে এই সম্ভাব্য জলরাশির দ্বারা সেচকার্খ চালনা করা যায় তাহাব বখার্ব হিসাব করা না গেলেও আনুমানিক এক্ষেত্রে ১১ কোটি ৬০ লক্ষ একরে সহজেই জলসেচ সম্ভব।

**সরকারী নীতি, পরিকল্পনা ও সেচকার্খের অগ্রগতি (Govt's Policy, planning and progress of irrigation) :** স্বদূর অতীতে ভাবতে সেচকার্খের জ্ঞান বহু জ্ঞানায়, ঋণ ও কৃপা পণ্ডিত হইয়াছিল। ইংবেজ আমলের শাসকশক্তির অবহেলায় উহাদের অবিকাংশই মজিয়া নষ্ট হইয়া যব। ইংবেজ আমলের শেষ দিকে অবশ্য পঞ্জাব ও সিন্ধুদেশে কিছু কিছু উল্লেখযোগ্য সেচকার্খ ঘটে।

স্বাধীনতা-পরে পব হইলে সরকারী সেচকার্খগুলিকে তিন শ্রেণীতে বিভক্ত করা হইতেছে। যে সকল সেচকার্খে ৫ কে. টি ট ক ব অধিক ব্যয় হয় উহাদের বৃহৎসেচকার্খ (major works), যে সকল সেচকার্খে ৫ কে. টি হইতে ১০ লক্ষ ট ক ব্যয় হয় উহাদের মাঝারি সেচকার্খ (medium works) ও যে সকল সেচকার্খে ১০ লক্ষ ট ক ব কম ব্যয় হয় উহাদের ক্ষুদ্র সেচকার্খ (minor works) বলিয়া গণ্য করা হয়। সকল প্রকার সেচের উদ্দেশ্যই উৎপাদন বৃদ্ধি।

পরিকল্পনা কমিশনের মতে বাস্তবভাবে ৪৫ কোটি একরফিট জল সেচকার্খের জ্ঞান পাওয়া যাইতে পারে। ইহার মধ্যে দ্বিতীয় পরিকল্পনার শেষে প্রায় ১২ কোটি একরফিট জল সেচকার্খ ব্যবহৃত হইতেছে। তৃতীয় পরিকল্পনার শেষে অতিরিক্ত আরও ৪ কোটি একরফিট জল ব্যবহার করা যাইবে।

**প্রথম ও দ্বিতীয় পরিকল্পনায় বৃহৎ ও মাঝারি সেচকার্খের মোট ১৪ শত কোটি টাকা ব্যয় করা হইয়াছে।** ইহার বা মোট ৩ কোটি ৮০ লক্ষ একর জমি জল সিক্ত হইবে। প্রথম পরিকল্পনার শেষে সরকার প্রকার সেচকার্খের দ্বারা মোট ৫ কোটি ৬২ লক্ষ একর জমি (১৯৫০-৫১ সালে জল সিক্ত জমির পরিমাণ ছিল ৫ কোটি ১৫ লক্ষ একর) ও দ্বিতীয় পরিকল্পনার শেষে মোট ৭ কোটি একর জমি জল সিক্ত হইয়াছে।

**তৃতীয় পরিকল্পনায় সেচকার্খের নিম্নোক্ত তিনটি বিষয়ের উপর গুরুত্ব আরোপ করা হইয়াছে—ক.** দ্বিতীয় পরিকল্পনায় যে সকল সেচকার্খ হাত দেওয়া হইয়াছিল, কৃষিক্ষেত্রে পর্যাপ্ত খাদ্য খনির পরিমাণে এগুলি সম্পূর্ণ করা। খ. জল নিষ্কাশন ও জমিতে যাহাতে জল না আটকাইয়া যায় তজ্জন্ম ব্যবস্থা গ্রহণ করা। গ. মাঝারি সেচকার্খ সম্প্রসারিত করা। তৃতীয় পরিকল্পনায় সেচ ও বন্যনিয়ন্ত্রণের জন্য ৬৬১ কোটি ট ক ব্যয় বরাদ্দ করা হইয়াছে। ইহার মধ্যে ২৭টি মাঝারি সেচকার্খ ধরা হইয়াছে। তৃতীয় পরিকল্পনার শেষে মোট জল সিক্ত জমির পরিমাণ ৯ কোটি একরে পরিণত হইবে। অর্থাৎ অতিরিক্ত আরও ২ কোটি একর জমিতে সেচ প্রবাহিত হইবে।

## কয়েকটি বহুউদ্দেশ্যবিশিষ্ট নদীপ্রকল্প

### SOME RIVER VALLEY PROJECTS

নদীবাধিত বিপুল জলরাশি যেমন সেচকার্খের জ্ঞান ব্যবহার করার সুযোগ ভারতে যথেষ্ট রহিয়াছে, তেমনি নদীনালাগুলি অগ্নিবিশ বহু উৎসেও দেশের সেবা করিতে সক্ষম। নদীশাসন ও খাদ্যখনির দ্বারা নিয়ন্ত্রিত বহু উপকার একযোগে সাধিত হইতে পারে—১. সেচকার্খ।

২. বজানিয়ন্ত্রণ। ৩. বিদ্যুৎশক্তি উৎপাদন। ৪. নৌগরিবহণ। ৫. কৃত্রিম জলাধারগুলিতে মৎস্তচাষ। এইগুলির মধ্যে প্রথম দুইটি প্রত্যক্ষভাবে কৃষির সহায়ক। তৃতীয়টি শিল্পায়নের, চতুর্থটি আভ্যন্তরীণ ব্যবসায়ের ও পঞ্চমটি দেশে মৎস্ত চাহিদার পূরণের সহায়ক। একযোগে এতগুলি লক্ষ্য সাধিত হয় বলিয়া বৃহৎ নদীপ্রকল্পগুলিকে বহুউদ্দেশ্যী শিষ্ট প্রকল্প বলা হয়। বলা বাহুল্য, এইগুলিতে যেমন অধিক পুঁজি বিনিয়োগের প্রয়োজন ও সমাপনে অধিক সময় লাগে, তেমনই নানাবিধ সুবিধা দ্বারা নান দিকে ইহা বা দেশের কৃষি ও শিল্পকে অগ্রসর করিয়া দেয়। কৃষি ও শিল্পে আধুনিক প্রযুক্তিবিদ্যা প্রবর্তনে ইহা বা উপযোগী পরিবেশ বচনা করে। ভারতে আগামী ১৫ হইতে ২০ বৎসরের মধ্যে সেচের অধীনে জমির পরিমাণ দ্বিগুণ করাই পরিকল্পনাকমিশনের লক্ষ্য। এই জন্য প্রধানত বৃহৎ নদী প্রকল্পগুলির উপর নির্ভর করা হইয়াছে। সিক্তিত ভূমির পরিমাণ দ্বিগুণ হইলে, শুধু যে বর্তমান খণ্ড ঘাটটি মিটিবে, তাহাই নহে, অধিকন্তু ক্রমবর্ধমান জনসংখ্যার খাদ্যের চাহিদাও মিটান যাইবে।

অতীব বিবেচনায় সকল বৃহৎ নদীপ্রকল্পের কাষ গৃহীত ও পরিচালিত হইতেছে উদ্দেশ্যে মধ্যে উল্লেখযোগ্য কয়েকটির আবেদন করা হইতেছে।

**১. ভাকরা নাঙ্গাল প্রকল্প :** ইহা ভারতের যাবতীয় নদী প্রকল্পগুলির মধ্যে বৃহত্তম। একটি ৭৪০ ফুট উচ্চ জলাধার মোট ৬২২ মাইল দীর্ঘ খালসমূহ এবং ২৫ শত মাইলের অধিক শাখাখাল-সমন্বিত এই প্রকল্পের মোট বায় বরাদ্দ হইয়াছে ১৭০ কোটি টাকা।

১৯৪৬ সালে ইহার কার্য আরম্ভ হয়। ১৯৫১ সালের ডিসেম্বর মাসে ইহার কাল সমাপ্ত হইয়াছে। প্রতি-বৎসর এই প্রকল্পের দ্বারা ৩৬ লক্ষ একরে জলসেচ ঘটিবে। ৩৭ লক্ষ একর অতিরিক্ত জমিতে জল সেচের পরিমাণ বৃদ্ধি পাইবে। ভাকরা জলাধারের দুইটি বিদ্যুৎ উৎপাদন কেন্দ্র ও নাঙ্গালের দুইটি বিদ্যুৎ উৎপাদন কেন্দ্র হইতে মোট ৬ লক্ষ ৫ হাজার কিলোওয়াট বিদ্যুৎ উৎপাদন করা যাইবে।

**২. হীরাবুদ প্রকল্প :** ইহাতে মহানদীর জনপ্রিয় নিয়ন্ত্রণ দ্বারা উদ্ভিদার সম্বলপুর ও বোশানদীর জেলায় মোট ৫৭৭ লক্ষ একর জমিতে জলসেচ ঘটিবে। মূল জলাধারে যে বিদ্যুৎ উৎপাদন কেন্দ্র স্থাপিত হইয়াছে উহার উৎপাদন ক্ষমতা ১ লক্ষ ২০ হাজার কিলোওয়াট। হীরাবুদের মূল বৈদ্যুতিক শক্তি মৃত্তিকা নির্মিত এবং পৃথকীতে বৃহত্তম। ইহাদের সর্ব ১৫, ৭৪৮ ফুট। প্রকল্পটির সংশোধিত প্লানের পরিমাণ ৭০-৭৮ কোটি টাকা। বর্তমানে হীরাবুদের বিদ্যুৎ উৎপাদন কেন্দ্র হইতে হীরাবুদের এলুমিনিয়াম কারখানায় রাসায়নিক পদার্থের নির্মিত কাপড়ের, রাসায়নিক ইম্পাত কারখানার জোড়ার ফ্যাক্টরি, মাস্টার কারখানার, বস্ত্রকারখানার কারখানা কলে ও চৌহদ্দারের বস্ত্রকল ও অস্ত্রশস্ত্র শিল্প বিদ্যুৎ সরবরাহ করা হইতেছে। ইহা ছাড়া, কটক পুরী, হুন্দগড়, সম্বলপুর ও বড়গড় প্রভৃতি বিভিন্ন শহরে বিদ্যুৎ যোগান দেওয়া হইতেছে।

**৩. রাজস্থান খাল প্রকল্প :** রাজস্থানের উত্তর মধ্য ভাগের অসম্পন্ন জমির উন্নয়ন করিবার উদ্দেশ্যে লইয়া ১৯৫৭ সালের জুলাই মাসে ৬০৪৭ কোটি টাকা ব্যয়ে প্রকল্পটির পঞ্চম মজুদ করা হয়। ইহা দুইটি পর্বে বিভক্ত।

ক. রাজস্থান সরবরাহ পর্ব : ইহা ৩৪ মাইল দীর্ঘ হইবে ও উহার মধ্যে ১১০ মাইল পড়িবে পল্লারের মধ্যে।

খ. রাজস্থান খাল : ইহা ২৯১ মাইল দীর্ঘ হইবে ও সম্পূর্ণ প্রকল্পটির মধ্যে পড়িবে।

ইহাতে বিকানীর, জয়সলমীর ও শ্রীগঙ্গানার জেলাগুলির মোট ১৬৮৪ লক্ষ একর জমি সিক্ত হইবে। তাহার মধ্যে ১৫৩ কোটি টাকা মূল্যের ৫৭ লক্ষ টন পাথরখালের উৎপাদন পড়িবে। বর্তমান পরিকল্পনাটির সংশোধিত হিসাবে দেখা যায় যে ইহাতে মোট ৩১২২ লক্ষ একরে পতি বৎসর জলসেচ সম্ভব হইবে।

**৪. কানোজর উপত্যকা প্রকল্প :** ইহাতে তিনটিই কানোজর মাইথন ও পাকের পাণ্ড এই চারটি স্থানে একটি করিয়া জলাধার গাঁথের ব্যবস্থা আছে। কানোজর গৌড় অপর তিন স্থানেই একটি করিয়া তিনটি উৎপাদন কেন্দ্র স্থাপিত হইবে। উদ্ভাবের মোট উৎপাদন হইবে ১ লক্ষ ৪ হাজার কিলোওয়াট। বোকাগো, হুর্দাপুর ও চন্দ্রপুরাতে একটি করিয়া তাপবিদ্যুৎ উৎপাদন কেন্দ্র থাকিবে। উদ্ভাবের মোট উৎপাদন

হইবে ৬ লক্ষ ২৫ হাজার কিলোগ্রাম। ইহা ছাড়া দুর্গাপুরে একটি সেচবাঁধ ও তৎসহ খাল ও খাণ্ডা-খাল খাণ্ডিবে। সংক্ষেপে ইহাই দামোদর প্রকল্পের মূল রূপরেখা। ইহার মধ্যে ১৯৫০ সালে তিসাহিরা বাঁধ, ১৯৫৫ সালে কোনার বাঁধ এবং ১৯৫৭ সালে মাইথন বাঁধ সম্পূর্ণ হয়। ১৯৫৯ সালে পাক্ষেত পাহাড় বাঁধ সম্পূর্ণ হয়। বোকাগো ও দুর্গাপুরের তাপবিদ্যুৎ কেন্দ্র সম্পূর্ণ হইয়া উহাতে বিদ্যুৎ উৎপাদন আরম্ভ হইয়াছে। চন্দ্রপুরতে তৃতীয় তাপবিদ্যুৎ উৎপাদন কেন্দ্র নির্মাণের কার্য আরম্ভ হইয়াছে। মাইথন ও পাক্ষেতে জলবিদ্যুৎ উৎপাদন কেন্দ্র বিদ্যুৎ উৎপাদন চলিতে ছ। দুর্গাপুর বাঁধ হইতে প্রায় ১০ লক্ষ একর জমিতে জলসেচ সম্ভব হইবে। উহার বাম তীরের ৮৫ মাইল দীর্ঘ খাল দ্বারা কলিকাতা হইতে রানীগঞ্জের করলাখনি অঞ্চলে পরিবহনের বিকল্প ব্যবস্থা উন্মুক্ত হইয়াছে।

## সার

### MANURES & FERTILISERS

**প্রয়োজনীয়তা (Need) :** মৃত্তিকাব অভাবম্বে কতকগুলি পুষ্টি, জৈব ও বাসায়নিক পদার্থের অতিদ্রব উপব জমির উর্বরতা নির্ভর করে। কৃষিকর্ষে দ্বারা ফসলের উৎপাদনে মৃত্তিকাব মধ্যে এই সকল পদার্থগুলির পরিমাণ কমিতে থাকে। ফলে জমির উর্বরতাও ধীরে ধীরে হ্রাস পায় (soil exhaustion)। এ কারণে কৃষিকর্ষের সঙ্গে সঙ্গে জমির উর্বরতা বজায় ও বৃদ্ধি জন্ত জমিতে সার প্রয়োগ করিবার প্রয়োজন ঘটে। আধুনিককালে মৃত্তিকার উর্বরতা বৃদ্ধি দ্বারা কৃষির উৎপাদন বাড়াইবার জন্ত সর্বদেখই নানারূপ সার ব্যবহারের প্রচলন বর্ধিত হইয়াছে।

ভারতে অতি প্রাচীন কাল হইতে কৃষিকর্ষ প্রচলিত। অথচ তদনুপাতে জমির উর্বরতা বজায় রাখিবার জন্ত উপযুক্ত সার ব্যবহারের অভাবে মৃত্তিকাব উর্বরতা প্রায় বিনষ্ট হইয়াছে। ইহা একব প্রতি ফলন হ্রাসের অত্যন্ত প্রবল কারণ। ভাবতে জমি ফসলবাস, নাইট্রোজেন ও জৈব পদার্থে বিশেষ দরিদ্র। ভাবতে বর্তমান খাদ্য ও কাঁচামাল ঘট্টির জন্ত প্রগাঢ় কৃষির প্রবর্তন ও নতুন, পতিত জমিতে কৃষির প্রবর্তনের জন্ত, কৃষির উৎপাদনশীলতা বৃদ্ধির দ্বারা মোট কৃষিজ উৎপাদন ও কৃষকের আয় বৃদ্ধি জন্ত সারের ব্যবহার অতীব গুরুত্বপূর্ণ হইয়া পড়িয়াছে।

### বিভিন্ন প্রকারের সার (Different types of manures and fertilisers) :

কৃষিকর্ষের যে সকল প্রকারের সার ব্যবহারের প্রয়োজন তাহা হইল—১. খামার-গাছার সার (farm yard manure) বা পশুর মলমূত্রাদি। ২. মিশ্র সার বা আবর্জনা ও সবজির পচান সার। ৩. রাত্তিরি (night soil)। ৪. সবুজ সার বা লতাগাছের সার। ৫. খৈল। ৬. রাসায়নিক সার। এবং ৭. প্রাণীজ সার।

১. **খামার গোছালের সার :** ইহার মধ্যে জমির প্রয়োজনীয় সকল খাদ্যই বর্তমান। ভারতে এই ভাগ্যব সারের ৪০ শতাংশ মাত্র জমিতে ব্যবহৃত হয়, ৪০ শতাংশ জাল-নিরূপে ব্যবহার করা হয় ও বাকী ২০ শতাংশ অপচিৎ হয়। এমাক্ষে অল্পপকার জালানির অভাব গোবর সারের উপযুক্ত ব্যবহারের পক্ষে প্রধান বাধা।

২. **মিশ্র সার :** আবর্জনা ও সবজি পচাইয়া ইহা প্রস্তুত করা হয়। উপযুক্ত পদ্ধতি দ্বারা দিলে, ভারতে কৃষকগণ বাৎসরিক ৫ কোটি টন মিশ্র সার তৈয়ার করিতে পারে। ইহানীকালে বিভিন্ন রাজ্যে ইহার প্রবর্তন বৃদ্ধি পাইয়াছে।

৩. **রাত্তিরি :** জমির উর্বরতা বৃদ্ধির অল্পতম প্রধান উপায়। চীন ও জাপানে ইহার ব্যবহার সর্বাধিক। কিন্তু ভারতে ইহার বিকল্পে প্রবল সংখ্যক খাকার ইহা ব্যবহৃত হয় না। অবশ্য ইহাকে সচ্যে পরিণত করিতে হইলে মিউনিসিপ্যালিটিগুলির বিশেষ সহায়তা প্রয়োজন। ৮০-টি বড় পকারেতে এই খাকার সার ব্যবহারের কর্মসূচী গঠিত হইয়াছে।

**৩. লবুজ সার :** জমিতে জলীয় ও তৈল অংশ যোগাইতে সক্ষম। রেশম, মূল জাতীয় ফসল (root crops) প্রভৃতি জমিতে নাইট্রোজেনের পরিমাণ বৃদ্ধি করে। চীনা বাগান, বীরসীম প্রভৃতি চাষ করিলে, ফসল তুলিবার পর উহারে লতাপাতা, শিকড় জমিতে চব্বি মিলেও উর্বরতা সাধনের গুণি পায়। এই জাতীয় সার ব্যবহার বৃদ্ধি ও উৎপাদন দেখবার জন্য সরকার ইহাধে বীজ বন্টন করে তৈলেন।

**৪. খইলেন্ন মধো নাইট্রোজেন, ফসফরিক এসিড ও পটাশ থাকায় সার হিসাবে বৃহৎ উৎকৃষ্ট।** ভারত তৈলবীজ রপ্তান না করায় উহার তৈল নিষ্কাশন করিয়া রপ্তানি করিলে বেশে বইয়ের পরিমাণ বৃদ্ধি পাইতে পারে। ফলে জমিতে ব্যবহারের জন্য সারের যোগান বৃদ্ধি সম্ভব হইতে পারে।

**৫. রাসায়নিক সার :** উল্লোক্ত বিবিধ প্রকার সার ব্যবহারে বন্যায়ক অস্থানীয় থাকায় ভারত রাসায়নিক সারের উৎপাদন বৃদ্ধি পাইয়াছে। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র রাসায়নিক সার ব্যবহারে উল্লেখযোগ্য। ফলে পানীয় পিয়াছে। কিন্তু রাসায়নিক সার ব্যবহারে কৃষকটি অসুখীয়া আছে। প্রথমত, উৎপাদনের দ্বারা রাসায়নিক সার ফসলের ১৪৮ পুষ্টিসাধন করে না। দ্বিতীয়ত, দ্রুত পানিয়ে ফেলতে না করিয়া শুষ্ক রাসায়নিক সার ব্যবহারে চাষাগাছ চিনি শুকাইয়া যায়। তৃতীয়ত, রাসায়নিক সার ব্যবহার করেও তেল, কোল, তাম্রতে কোল খননের সারের প্রয়োজন, তাহা কি পরিমাণে প্রয়োগের প্রয়োজন এবং কোল সময়ে তাহা ব্যবহার ও কিসাবে তাহা ব্যবহার করিতে হইবে, সে সম্বন্ধে পুঙ্খানুপুঙ্খ জ্ঞান থাকা আবশ্যিক। কৃষকগণের মধ্যে ব্যাপকভাবে এসকল বিষয়ে শিক্ষা বিস্তারের প্রয়োজন হইয়াছে। পরিকল্পনা কমিশন অবশ্য দেশে রাসায়নিক সারের ব্যবহার বৃদ্ধির উপর গুরুত্ব আরোপ করিয়াছেন। এজন্য ভারতের বিভিন্ন স্থানে রাসায়নিক সার উৎপাদনের কারখানা প্রতিষ্ঠিত হইয়াছে। সারের প্রথম কারখানা প্রতিষ্ঠিত হয় বঙ্গোরে সিংগরে। ১৯৫১ সালে ইহার উৎপাদন আরম্ভ হয়। দ্বিতীয় পরিকল্পনাগত নাজাল, রংগেল ও নাহেলগুতে আরও তিনটি নতুন সারপ্রস্তুত কারখানা স্থাপিত হইয়াছে। রাষ্ট্রাধীন কেন্দ্রের সারের কারখানাগুলির পরিচালনার জন্য ৭৫ কোটি টাকা পুঁজি বইয়া ১৯৫১ সালের জানুয়ারী মাসে The Fertiliser Corporation of India Ltd., নামে একটি সরকারী আইকেট লিমিটেড কোম্পানী স্থাপিত হইয়াছে। পরিকল্পনার গুণে এক্ষণক নাইট্রোজেন জাতীয় সারের ব্যবহার ৩১৮ শতাংশ ও ফসফেট জাতীয় সারের ব্যবহার ২০০ শতাংশ বাড়িয়াছে। তৃতীয় পরিকল্পনার কার্যসীমা পাঁচ বৎসর উহারে ব্যবহার ১৯৫০-৫১ সালের তুলনায় সম্বন্ধে ৩৩০ শতাংশ ও ৪৭১ শতাংশ বাড়িবে। রাসায়নিক সারের মূল্য বর্তমানে অধিক বলিয়া কৃষকগণ ইহা অধিক ব্যবহার করিতে পারিতেছে না।

**৬. প্রাণীক সার :** পশু:ক্ষুণ্ণ, হাড়ের গুড়া ও শ্বেতের অংশ পচা অংশ সার হিসাবে উৎকৃষ্ট। ভারতীয় কংগ্রেসে গড়ে ১ লক্ষ ৫০ হাজার টন হাড় সংগৃহীত হয়। ইহা বায়বিক বৃত্তপত্র হাড়ের এক-তৃতীয়াংশ মাত্র।

নাশক সার ব্যবহার ছাড়াও, জমিতে ফসলের আবর্তন (crop rotation), কিছুদিন পর পর পরিকল্পিত ভাবে জমি ফেলিয়া রাখা প্রভৃতি উপায়ে জমির উর্বরতা বৃদ্ধি করা যাইতে পারে।

## বীজ

### SEEDS

জমির ফলন বৃদ্ধি ও উৎকৃষ্ট ফসলের জন্য যেমন সেচ ও উপযুক্ত সার ব্যবহার করা প্রয়োজন, তেমনি প্রয়োজন উৎকৃষ্ট বীজ। ভারত উৎপন্ন ফসল গুণে নিকৃষ্ট ও অধিক অংশেই উহারে কোন নির্দিষ্ট মান নাই। ইহার ফলে ফসলের পরিমাণ যেমন কম হয়, তেমনি উহারে অন্য উপযুক্ত দাম পাওয়া যায় না। স্বনির্দিষ্ট মানের কৃষিজাত চামল উৎপন্ন হয় না বলিয়া শিল্পের অন্তর্বিধা হয়। বিশেষত রপ্তানি শিল্পে বৈদেশী অবশ্যগুলি বিদেশে বাজারে প্রতিযোগিতা লাভ স্থিতি করিতে পারে না। এজন্য উৎকৃষ্ট বীজের ব্যবহার বৃদ্ধি কৃষির উন্নতির পক্ষে অপরিহার্য। অনেকের মতে কেবলমাত্র উৎকৃষ্ট বীজের ব্যবহারে ভারতের কৃষিজ উৎপাদন ১০ হইতে ২০ শতাংশ বৃদ্ধি করা যায়। কেন্দ্রীয় ও রাজ্য সরকারগুলি এক্ষেত্রে সর্বিশেষ চেষ্টা করিতেছে। সকল রাজ্যেই উৎকৃষ্ট বীজের ব্যবহার বৃদ্ধি পাইতেছে। ১৯৬০-৬১ সালে সমগ্র দেশে ৪ হাজার উৎকৃষ্ট বীজ উৎপাদক সরকারী খামার কার্যরত ছিল। তৃতীয় পরিকল্পনার শেষে এক্ষণ খামারের সংখ্যা বাড়িয়াবে ৪৮০০।

## কৃষিপদ্ধতি

### AGRICULTURAL METHODS

অত্যাগ্র দেশে যে সকল বৈজ্ঞানিক পদ্ধতিতে কৃষিকার্ষেব দ্বারা বিশেষ সফল পাওয়া গিয়াছে, ভারতেও এইগুলি স্ব-প্ররোচিত হওয়ায় সমৃদ্ধিশ্রী বিধান করিয়া প্রবর্তনের প্রয়োজন রহিয়াছে। প্রসঙ্গক্রমে বিশেষরূপে জাপানী পদ্ধতিতে ধান চাষের কথা উল্লেখ করা যাক। ভারতের স্বাধীন পদ্ধতিতে যেখানে একর প্রতি মাত্র ১৩৩ মন ধান উৎপন্ন হয়, তেজস্বে জাপানী পদ্ধতিতে উৎপন্ন হয় ১২২ মন। স্বাধীন চাউন-নিভব ভরতবাসীর পক্ষে জাপানী পদ্ধতি গ্রহণের বিশেষ প্রয়োজন বোধ হইছে। ১৯৫৬-৫৭ সাল পর্যন্ত ২৩৭৪ লক্ষ একর ভূমিতে জাপানী পদ্ধতিতে ধান চাষ প্রবর্তিত হইয়াছিল। দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে শেষে ৮০ লক্ষ একর ভূমিতে ইহা প্রবর্তনের লক্ষ্য গৃহীত হইয়াছিল। ১৯৬১-৬২ সালে আভ্যন্তরীণ কৃষি জেলা কার্যক্রম (Intensive Agricultural District Programme) নামে একটি নূতন কার্যক্রম প্রবর্তিত হইয়াছে। ইহার উদ্দেশ্য হইল যে সকল অঞ্চলে সর্বাধিকসম্ভব সুবিধা ও কৃষির অসুবিধা সর্বাগেচ্ছা কম, তথায় উৎপাদনের সুবিধাগুলির সর্বাধিক ব্যবহার করা। এমন্ত মার্কিন কোর্ড ফাইন্ডেশান আর্থিক সাহায্য করিতেছে। ইহা Package Deal নামেও পরিচিত। ইহাতে কৃষকগণকে দিয়া আধুনিক কৃষিপদ্ধতি গ্রহণ করাইবার স্বল্প কষ্ট, বীজ, সার, কীটনাশকদ্রব্য ও কৃষিযন্ত্রাদি সরবরাহ করা হইতেছে। পাচবৎসর ধরিয়া এই কার্যক্রম চলিবে ও প্রথমে গঠিত ও পরে আরও ৫টি বাছাইকরা জেলাতে ইহা প্রবর্তিত হইয়াছে।

## ফসলের রোগ ও কীটপতঙ্গজনিত ক্ষতি

### CROP DISEASES AND INSECTS

ভারতে বৎসরে মোট উৎপন্ন ফসলের আনুমানিক ১০ শতাংশ রোগ ও কীটপতঙ্গের আক্রমণে বিনষ্ট হয়। ইক্ষু, গম ও তুলার ক্ষেত্রে ইহা একটি প্রধান সমস্যা। এছাড়া ব্যাপক প্ৰবেশ কার্য পরিচালনা ও কার্যকরী ব্যবস্থা গ্রহণের প্রয়োজনীয়তা রহিয়াছে। দ্বিতীয় পরিকল্পনায় ফসল রক্ষার কার্যের উপর যথেষ্ট গুরুত্ব আবেপ করা হইয়াছিল। তৃতীয় পরিকল্পনায় এই কার্য চালাইয়া যাওয়া হইতেছে।

## কৃষির যন্ত্রপাতি ও যন্ত্রীকরণ

### AGRICULTURAL EQUIPMENT AND MECHANISATION OF FARMING

কৃষির পুঁজির মধ্যে কৃষিকার্ষেব প্রয়োজনীয় সাব, সেচ ও বীজ প্রভৃতিকে যদি আবর্তন পুঁজি (circulating capital) ধরা যায়, তবে কৃষিকার্ষে ব্যবহৃত যন্ত্রাদি স্থির পুঁজির (fixed capital) দৃষ্টান্ত। ভারতে কৃষকের পুঁজির পরিমাণ অত্যন্ত অল্প।

যতই সেচ, বীজ ও সাবের উন্নতি করা হউক, ইহা সত্বে কৃষিযন্ত্রপাতির উন্নতি না ঘটাইলে এবং কৃষির যন্ত্রকরণ না করিলে, কৃষির উৎপাদনশীলতা দ্রুতই হ্রাসবর্তী হইবে না। সুতরাং ভারতের কৃষিযন্ত্রপাতির ক্ষেত্রে আজ দুইটি বিষয়ে পরিচয় প্রয়োজন।

১. পুর্বাভান যন্ত্রপাতির পরিবর্তে স্থানোপযোগী উন্নত, আধুনিক যন্ত্রপাতির উদ্ভাবন ও প্রবর্তন।

২. কৃষির যন্ত্রীকরণ। অর্থাৎ মনুষ্য ও পশুশ্রমনিষ্ঠের বর্তমান কৃষির পরিবর্তে যন্ত্র বা পুঁজিনিষ্ঠকৃষির প্রবর্তন।

১. **আধুনিক যন্ত্রপাতি (Modern equipment) :** কৃষিতে আধুনিক যন্ত্রপাতি প্রবর্তনের মধ্যেই যুগো-সম্পাদনা বর্তমান। ইহা দ্বারা ভারতের পারিবারিক জীবিত্তিতে পরিচালিত কৃষি ক্রান্তিগুলির ফলন বৃদ্ধি করা সম্ভব হইবে। বিভিন্ন রাজ্যের কৃষিক্ষেত্রে একত্র নূতন যন্ত্রপাতি উদ্ভাবন ও গবেষণা কায চালাইতেছেন। পরিকল্পনা কমিশনও ইহাতে গুরুত্ব আরোপ করিয়াছেন। সাধা ভাবত কৃষিমেলার মাধ্যমে উদ্ভাবন জনপ্রিয় করিবার চেষ্টা চলিতেছে। ইতিমধ্যে নূতন ধরনের ইম্প্রোভেড লাউল, ইকু পেয়ণের কল, জল তুলিবার জল কুহাকার পাম্প, ছোট সেনাগ ডি (barrows), নিডানি ইত্যাদি উদ্ভবিত হইয়াছে।

২. **কৃষির যন্ত্রীকরণ (Mechanisation of agriculture) :** যন্ত্রশক্তি ও শক্তির পরিবর্তে বা সহায়ক হিসাবে যন্ত্রশক্তির ব্যবহারকেই যন্ত্রীকরণ বলা যায়। সুরতঃ কৃষির যন্ত্রীকরণ বলিলে, কৃষিক্ষেত্রে যন্ত্রশক্তি ও পশুশক্তির পরিবর্তে বা সহায়ক হিসাবে যন্ত্রশক্তির প্রবর্তন বুঝায়। কৃষির যন্ত্রীকরণ দ্বারা পুঞ্জিনির্ভর কৃষিকায প্রচলিত হয়। যন্ত্রের সাহায্যে বনীর যেমন শিল্পক্ষেত্রে বৃহদায়তন উৎপাদন অসম্ভব, তেমনি কৃষির উৎপাদন বৃদ্ধির জন্যও কৃষির যন্ত্রীকরণ আবশ্যিক।

**যন্ত্রীকরণের প্রকারভেদ (Types of mechanisation) :** কৃষির যন্ত্রীকরণ দুই প্রকার। পূর্ণযন্ত্রীকরণ ও আংশিক যন্ত্রীকরণ। কানাডা ও মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের শ্রমের দক্ষতার দরুন কৃষিতে পূর্ণ যন্ত্রীকরণ ঘটনাছে। সোভিয়েত দেশেও পূর্ণ যন্ত্রীকরণ প্রচলিত হইয়াছে। ভারত সহ অন্যান্য সকল দেশেই কমবেশি পৰিমাণে কৃষির আংশিক যন্ত্রীকরণ বর্তমান। তবে, যে দেশ যত অল্পবয়স্ক বা স্বল্পবয়স্ক তথায় কৃষিক্ষেত্রে যন্ত্রশক্তি ও পশুশক্তির উপর নির্ভরশীলতা এবং তত অল্প যন্ত্রীকরণ দৃশ্য। কৃষির পূর্ণ যন্ত্রীকরণের দ্বারা শুধুমাত্র ভূমিকরণ, ফসল কাটা ও সংগ্রহ, ফসলের ঝাড়াই মাড়াই কর্ষ সম্পাদন করা বুঝায় না। অন্যান্য যাবতীয় কার্যেও যন্ত্রের ব্যবহার বুঝায়।

**যন্ত্রীকরণের সুফল (Advantages) :** যন্ত্রীকরণের সুফল ৮ প্রয়োজনীয়তা সংক্ষেপে নিম্নে বিবৃত হইল।

১. কৃষির যন্ত্রীকরণ কৃষিক্ষেত্রে দক্ষতা বৃদ্ধি করে। ফলে কৃষকগণের মাথাপিছু উৎপাদন বৃদ্ধি পায়। কৃষির মোট উৎপাদন বাড়ে।
২. কৃষিক্ষেত্রে উৎপাদনশীলতা বৃদ্ধির জন্য, কৃষির বিভিন্ন কাম দ্রুত সম্পাদন করা সম্ভব হয়।
৩. কৃষির উৎপাদনশীলতা বৃদ্ধি পাওয়ায় অপেক্ষাকৃত অল্প সংখ্যক কৃষকের প্রয়োজন হয়।
৪. কৃষির যন্ত্রীকরণের দ্বারা উৎকৃষ্টরূপে ভূমি কর্ষিত হয় বনীর ভূমির একক প্রতি ফলন বাড়ে।
৫. শ্রমিকের দক্ষতা ও জমির ফলন বৃদ্ধির দরুন উৎপাদনের ব্যয় হ্রাস পায়।
৬. শারগ্রিকভাবে কৃষির অপচয় হ্রাস ও উন্নতি ঘটে। ইহাতে কৃষিজাত শ্রমের উৎকর্ষ বৃদ্ধি পায়।
৭. কৃষির যন্ত্রীকরণের ফলে উৎপাদনের পরিমাণ অত্যন্ত বৃদ্ধি পায় বনীর কৃষকের নিজ ভোগের অতিরিক্ত বিক্রয়োপযোগ্য উৎকৃষ্ট ফসল থাকে। এইরূপে প্রত্যক্ষ ভোগনির্ভর কৃষির পরিবর্তে বাজারনির্ভর কৃষির উদ্ভব ঘটে। কৃষির বাণিজ্যিকরণ (commercialisation of agriculture) ঘটে। ফলে বাজারে কৃষিজাত শ্রমের যোগান বৃদ্ধি পায়।
৮. কৃষকের আয় বাড়ে এবং শহর ও শিল্পক্ষেত্রে অর্থের সহিত গ্রামাঞ্চলের আয়ের সামঞ্জস্য ঘটে। সারা দেশে উৎপাদনের দুইটি প্রধান ক্ষেত্রে শিল্প ও কৃষির মধ্যে মাথাপিছু আয় ও মোট আয় বন্টনে অধিকতর সমতা দেখা যায়।
৯. শিল্পের মত কৃষিক্ষেত্রেও বিশেষায়ণ বৃদ্ধি পায়। তাহাতে গ্রামাঞ্চলে কৃষি-সম্পত্তি চালনা প্রভৃতিকে নির্ভর করিয়া নূতন জীবিকার সৃষ্টি হয়।
১০. যন্ত্রপাতি পরিচালনা

কৃষির যন্ত্রীকরণ কৃষকের উপর হইতে কৃত্তিক অবের সর্বোচ্চ বাধা কৃষকের উপর হইতে কৃত্তিক অবের সর্বোচ্চ বাধা কৃষকের উপর হইতে কৃত্তিক অবের সর্বোচ্চ বাধা

কৃষির যন্ত্রীকরণ কৃষকের উপর হইতে কৃত্তিক অবের সর্বোচ্চ বাধা কৃষকের উপর হইতে কৃত্তিক অবের সর্বোচ্চ বাধা কৃষকের উপর হইতে কৃত্তিক অবের সর্বোচ্চ বাধা কৃষকের উপর হইতে কৃত্তিক অবের সর্বোচ্চ বাধা

কৃষির যন্ত্রীকরণের সাফল্যের শর্ত (conditions for its success) : ১. কৃষির যন্ত্রীকরণ চালাবার জন্য যথেষ্ট পরিমাণে খনিজ তৈলের ( ডিজেল তৈল ) ও ব্রিড্‌লারের সরঞ্জাম প্রয়োজন। ২. সেচকার্যের ব্যাপক সম্প্রসারণ আবশ্যিক। ৩. কৃষিক্ষেত্রে অধিকতর কৃষক ইওয়া প্রয়োজন। ৪. কৃষকগণের মধ্যে আধুনিক কৃষিযন্ত্রপাতি চালানার উপযুক্ত কারিগরি জ্ঞান ও শিক্ষার বিস্তার অর্থ, প্রযুক্তিবিজ্ঞান উন্নতি আবশ্যিক। ৫. কৃষির প্রয়োজনীয় যন্ত্রাদি চাহিদাপূরণে সমর্থ কৃষি-উৎপাদনশিল্পের প্রতিষ্ঠা ও সম্প্রসারণ প্রয়োজন।

কৃষির যন্ত্রীকরণের অসুবিধা (difficulties) : উপরোক্ত বিষয়গুলির অভাবে কৃষির যন্ত্রীকরণের অসুবিধা বৃদ্ধি পায় বটে, কিন্তু উপরোক্ত অসুবিধা অবস্থা বর্তমান থাকিলেও ইহার প্রবর্তনে যে গুরুতর সমস্যা সৃষ্টি হয় তাহা হইল কর্মহীনতা। কৃষিকার্ষে যন্ত্র প্রবর্তনের ফলে শিল্পের মত এক্ষেত্রেও উৎপাদন পদ্ধতির বিজ্ঞানসম্মত সংস্কার ( rationalisation ) ঘটে। এইরূপ সংস্কারের ফলে উৎপাদনক্ষেত্রে শ্রমের প্রয়োজনীয়তা হ্রাস পায়। সুতরাং কৃষির যন্ত্রীকরণ দ্বারা বহুসংখ্যক কৃষক কর্মহীন হইবে। কৃষির যন্ত্রীকরণের ফলে যে হারে কৃষকগণ কর্মহীন হইবে, সে হারে অন্তত তাহাদের কর্মসংস্থান করিতে না পাবিলে, নতুন জটিলতার সৃষ্টি হইবে।

ভারতে কৃষির যন্ত্রীকরণের বাঞ্ছনীয়তা ( desirability of mechanisation of agriculture in India ) : ভারতে কৃষির যন্ত্রীকরণ বাঞ্ছনীয় কি না এ প্রশ্ন গত দুই দশক ধরিয়া আলোচিত হইতেছে। কৃষির যন্ত্রীকরণের ফলে যে সুবিধাগুলি লভ্য তাহা নিঃসন্দেহে ভারতের পক্ষে শুধু কাম্য নহে, অর্থনৈতিক উন্নয়নের পক্ষে অপরিহার্য। বিশেষত, ইহার ফলে — ১. নির্দিষ্ট আন্তর্জাতিক মানসম্মত কৃষিজাত দ্রব্য উৎপাদনের দ্বারা কৃষিপণ্যের রপ্তানি বাণিজ্যে যথেষ্ট উন্নতির সুযোগ ঘটিবে। ২. উৎপাদন বৃদ্ধির দ্বারা বর্তমান খাদ্যচাহিদা পূরণ করা যাইবে। ৩. পুঁজির স্বল্পতা ভারতে কৃষিতে পাণচক্র সৃষ্টি করিয়াছে। ইহা সম্পূর্ণরূপে ভাঙিবার জন্য কৃষিতে পুঁজির ব্যবহার বাড়াইতে হইবে। কৃষির যন্ত্রীকরণের দ্বারাই কৃষিকার্ষে পুঁজির বিনিয়োগ বৃদ্ধি সম্ভব। সুতরাং কৃষির যন্ত্রীকরণ ভারতের দীর্ঘমেয়াদী লক্ষ্য হিসাবে নিশ্চয়ই গ্রহণযোগ্য।

কিন্তু আশু ইহার পথে কতগুলি বিষয় বর্তমান। ১. ইহার সাফল্যের জন্য যে সকল অসুবিধা অবস্থা প্রয়োজন, যেমন দেশের অভ্যন্তরে যথেষ্ট পরিমাণে বিদ্যুৎ শক্তি ও খনিজ তৈলের সরবরাহ, প্রযুক্তিবিজ্ঞান উন্নতি ও ব্যাপক সেচকার্য, ইত্যাদি বর্তমানে যথেষ্ট পরিমাণে নাই। ইহাদের পরিমাণ বৃদ্ধির চেষ্টা চলিতেছে। ২. দেশের মধ্যে যন্ত্রপাতি নির্মাণশিল্প এখনও উপযুক্ত পরিমাণে প্রতিষ্ঠিত না হওয়ার অত্যধিক বায়ে কৃষিযন্ত্রপাতি আমদানি করিতে হইলে যে বিদেশী মুদ্রা প্রয়োজন, তাহা ভারতের আয়ন্তরে বাহিরে। ৩. ভারতের কৃষিক্ষেত্রে অধিকতর বর্তমানে এত ক্ষুদ্র যে তাহাতে কৃষির যন্ত্রীকরণ সম্ভব হইবে না। ব্যক্তিগতভাবে ইহার দ্রুত সাধারণ কৃষকের ক্ষমতার বাহিরে। ৪. প্রত্যেকক্ষেত্রের কৃষি একই ধরনের যন্ত্রীকরণের অন্তরায়। ৫. গ্রামাঞ্চলে বর্তমানে কর্মহীনতা যথেষ্ট হওয়ায় কৃষির যন্ত্রীকরণের অন্তরায়।



কৃষিকর্মের স্বীকরণের দ্বারা ইহার ব্যাপকতা আরও বাড়িবে। অনেক কৃষিকর্মের দ্বারা ৬০ শতাংশ কৃষিনির্ভর জনসাধারণ কর্মহীন হইয়া পড়িবে। শিক্ষাসংসারের গতি যথেষ্ট দ্রুত নহে বলিয়া অবিলম্বে ইহাদের কর্মসংস্থানের কথা যাইবে না। সুতরাং অবিলম্বে দ্রুত কৃষির স্বীকরণ বাঞ্ছনীয় নহে। কিন্তু বাহ্যতে স্বীকৃতব্যবস্থা হিসাবে ইহা কার্যকর কবা যায় এজন্য ধাপে ধাপে অগ্রসর হইতে হইবে। বর্তমানে পঞ্চবার্ষিকী পরিকল্পনাগুলির দ্বারা দেশে সেচ, সার, বীজ ও বিদ্যুৎউৎপাদন যুক্তি, যন্ত্রপাতি নির্মাণশিল্প প্রতিষ্ঠা, কৃষিতে ছোটখাটো আধুনিক যন্ত্রের ব্যবহার প্রবর্তন, অন্যান্য শিল্পের প্রসার, কাবিগরি শিক্ষার বিস্তার ও জমির সংরক্ষণ এবং সমবায় কৃষির প্রবর্তনের মাধ্যমে ভবিষ্যতে কৃষির স্বীকরণের উদ্যোগী পরিবেশ ধবে ধরে রচিত হইতেছে।

রাজহ'নের সুবর্তগড়ে সোভিয়েত যন্ত্রপাতির সাহায্যে সরকারী খামারে কৃষির সম্পূর্ণ স্বীকরণের পরীক্ষা চলিতেছে। ইহাব সফল দেখিয়া সোভিয়েত কৃষিবিশেষজ্ঞগণ বলিয়াছেন, ভারতে ১০০টি স্বরতগড়ে খামার প্রতিষ্ঠা দ্বারা খাদ্য ঘাটতি পূরণ করা সম্ভব।

## কৃষিকার্যের সংগঠন Organisation of Agriculture

ভারতের কৃষি উন্নয়নের পটভূমিকায় কৃষিসংস্কার দ্বারা কৃষিকার্যে কৃষকের উৎসাহবৃদ্ধি এবং কৃষিতে প্রযুক্তিবিজ্ঞানের উন্নতি ও পুঁজি বিনিয়োগ বৃদ্ধির দ্বারা বিজ্ঞানসম্মত আধুনিক কৃষিপদ্ধতি প্রবর্তনের যেমন প্রয়োজন, তেমনই প্রয়োজন কৃষিকার্য পরিচালনার সাংগঠনিক পরিবর্তনের। প্রথমটির দ্বারা কৃষিকার্যে অকুঠ মানবিক শ্রমের উৎস উন্মুক্ত হইবে। উৎপাদন বৃদ্ধিতে কৃষকের বিবাহীন সহযোগিতা স্থানান্তিত হইবে। দ্বিতীয়টির দ্বারা জমি, অত্যন্ত প্রাকৃতিক সম্পদ, বিজ্ঞান ও মানবিক শ্রমের অধিকতর ব্যবহার সম্ভব হইবে। কিন্তু তৃতীয় ব্যতীত প্রথম ও দ্বিতীয়টির পূর্ণ সম্ভাবনা বাস্তবে পরিণত করা সম্ভব নহে।

ভারতের কৃষিকার্য পারিবারিক ভিত্তিতে সংগঠিত ও পরিচালিত হয়। কৃষকপরিবারগুলির পারিবারিক শ্রম ও আর্থিক সামর্থ্যদ্বারা কৃষিকার্যে শ্রম ও পুঁজির যোগান সাধারণত সীমাবদ্ধ। পারিবারিক জোতের মধ্যেই এই কৃষিকার্যসংস্থা গঠিত। এই জাতীয় সংগঠন অত্যন্ত দুর্বল ও কৃষির উন্নয়নের একান্ত অসুপযোগী।

কৃষি সংস্কার দ্বারা জমিতে কৃষক শ্রমজার মালিকানা প্রবর্তন এবং কৃষিব্যবসায়িত্বের উন্নতি ও অধিকতর সেচ, উৎকৃষ্ট সার ও বীজ সরবরাহের ব্যবস্থা করিলেও, কৃষির ব্যক্তিগত শ্রমের ক্ষেত্রে প্রচলিত সঙ্কেত জোতের অন্তর্ভুক্তি পরিণতিত না হয়, কৃষিকার্য পরিচালনার সংগঠনে যদি কোন পরিবর্তন না ঘটে তবে কৃষি জোতের দ্বারা সেচ, সার, বীজ ও ব্যক্তিগত উন্নতির সুযোগ সম্পূর্ণরূপে বঞ্চিত করা বাইবে না। কৃষি সংস্কারের পুনর্গঠন বলিতে জোতের এবং কৃষিকার্য পরিচালনা সংগঠনের পুনর্গঠন বুঝায়। ইহা ভারতের কৃষি-অর্থনীতির উন্নয়নের অত্যন্ত অপরিহার্য শর্ত।

### কৃষিজোতের আয়তন ও অবস্থান

#### SIZE AND LOCATION OF HOLDINGS

ভারত ক্ষুদ্রচাষী দেশ। কৃষিমন্ত্রর তদন্ত কমিটিব রিপোর্ট ( ১৯৫০ ) অনুযায়ী ভারতের কৃষিজোতের গড় আয়তন ৭'৫ একর। তুলনায়, মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে ১৪৫ একর, জার্মানিতে ২১ একর, ইংলণ্ডে ২০ একর। এখানে কৃষিজোতের গড় আয়তন ৭'৫ একর হইলেও অনেক অঞ্চল ও রাজ্যে জোতের গড় আয়তন ইহা অপেক্ষা অনেক অল্প ( ত্রিবাঙ্গুর কোচিনে উহা মাত্র ২'৪ একর, জম্মু ও কাশ্মীরে ৩'৮ একর, বিহারে ৪'১ একর, পশ্চিমবঙ্গে ৪'৭ একর, মাদ্রাজে ৪'৫ একর ও আসামে ৫'৩ একর। শুধু বোম্বাই, মধ্যপ্রদেশ, হায়দরাবাদ পঞ্জাবের পেপলু ( PEPSU ) অঞ্চল, রাজস্থান ও সৌরাষ্ট্রের জোতের গড় আয়তন সারা ভারতের গড় অপেক্ষা অধিক। ইহার মধ্যে সৌরাষ্ট্রে জোতের গড় আয়তনই সর্বাধিক, ২২'৬ একর )। সারা ভারতের সামগ্রিক চিত্র এই যে, দেশের প্রায় অর্ধেক কৃষক পরিবারের জোতের আয়তন ২'৫ একর অপেক্ষা অল্প। শুধু তাহাই নহে, প্রতি কৃষক-পরিবারের সমগ্র জোত গ্রামের একস্থানে একত্রে অবস্থিত নহে। উহা খণ্ডে খণ্ডে, বিভিন্ন স্থানে বিক্ষিপ্তরূপে অবস্থিত। কৃষকপরিবারের জোতজমি উত্তরাধিকার আইন ও অত্যন্ত কারণে দীর্ঘকাল ধরিয়া বাটোয়ারায় কালে বিভক্ত হইয়া পড়িতেছে। জোতের এই উপবিভাজন ও বিক্ষিপ্তকরণের ফলে কৃষিজোতের আয়তনের ক্রম-অবনতি ভারতের কৃষির একটি গঠনবৈশিষ্ট্য এবং উহার উন্নয়নের প্রথম অসম্ভাব্য শর্ত।

কোম্বোয় উপবিভাজন বলিতে উত্তবাধিকারিগণের মধ্যে জোতজমির ক্রমাধার বণ্টন বিভজিকরণ বলায়। আব বিক্ষিপ্তকরণ বলিতে একই কৃষকের মালিকানাভুক্ত জমির বিভিন্ন স্থানে বিক্ষিপ্তভাবে অবস্থিতি বলায়।

**কারণ (Causes):** ১. গ্রামাঞ্চলে জনসংখ্যার ক্রমবৃদ্ধি ফলে জমির উপর নির্ভরশীল জনসংখ্যার ক্রমাগত বৃদ্ধি অর্থাৎ জমির উপর জনসংখ্যার ক্রমবর্ধমান চাপ ইহার প্রধান কারণ। ২. উত্তরাধিকারের প্রচলিত আইন ইহার অগ্রতম কারণ। যেমন, কোন কৃষকের মৃত্যুর পর তিনটি পৃথক স্থানে অবস্থিত তাহার তিন খণ্ড জমি তাহার তিন পুত্রের মধ্যে সরাসরি বিভক্ত না হইয়া, অর্থাৎ প্রত্যেকে এক এক খণ্ডের মালিকানা না লইয়া, প্রত্যেক খণ্ডকে তিনভাগে বিভক্ত করিয়া লয়। ইহাতে ঐ তিনখণ্ড নদ্বয়ণ্ডে বিভক্ত হইয়া যায়। স্বাভাবতই তাহাতে তিন উত্তরাধিকারীর প্রত্যেকোব জমি তিনটি ক্ষুদ্রক্ষুদ্র জোতে পরিণত হইয়া তিনটি পৃথক অঞ্চলে বিক্ষিপ্ত হইয়া পড়ে। এইরূপ বাটোয়ারার ফলে কৃষিজমির আয়তন ক্রমেই ক্ষুদ্রতর ও বিক্ষিপ্ত হইয়া পড়িতেছে। ৩. গ্রামাঞ্চলে অল্পাঙ্গ জীবিকার অভাব জমির উপবিভাজন ও বিক্ষিপ্তকরণকে তীব্রতর করিয়াছে। অল্প কোনরূপে ভীষনধারণে অক্ষম হওয়ায়, জোত বত ক্ষুদ্রই হউক এবং যত বিক্ষিপ্তরূপেই তাহা বর্তমান থাকুক না কেন, কৃষকগণ কখনই জমি বাটোয়ারার দাবি ছাড়িতে পারে না। ৪. গ্রামা মহাজনদের প্রবল গ্রাস উপবিভাজন ও বিক্ষিপ্তকরণের সমস্তা বৃদ্ধি করিয়াছে। কৃষকগণ ঞ্ণশেষে অক্ষম হইয়া মহাজনদের নিকট জোতজমি হস্তান্তর করিয়া দেয়। ফলে তাহাদের অধীনস্থ জোতজমির পরিমাণ ক্রমশ কমিয়া বাইতেছে। এজন্য পরিবারের কর্তাব মৃত্যুর পব তাহাঁর সন্তানসন্ততির মধ্যে অবশিষ্ট সামান্য জোতজমি ক্রমেই ক্ষুদ্রতর ভাগে বিভক্ত ও বিক্ষিপ্ত হইয়া পড়িতেছে। ৫. একাধিবর্তী পরিবারগুলির ভাঙনের ফলে এজমালি সম্পত্তি ভাগ-বাটোয়ারার দরুন জমির উপবিভাজন বৃদ্ধি পাইয়াছে।

**কুবল (Evils) :** ইহার ফলে জোতের আদ্যন্ত এত ক্ষুদ্র হইয়া পড়িতেছে যে তাহা আর লাভজনক ভাবে চাষ করা যায় না (uneconomic holdings)। ফলে কৃষকগণের আর দুস ও মেনা বৃদ্ধি পাইতেছে। মেনার ফলে ভূমি মহাপ্রবনের নিকট হস্তান্তর করিতে বাধ্য হইয়া কৃষকগণ ক্রমাগত ভূমিহীন হইয়া পড়িতেছে। শও শও ভূমির মধ্যে বেড়া দেওয়ার জন্য আলের পরিমাণ বৃদ্ধি পাইতেছে। অনেক জোত এত ক্ষুদ্র হইয়া পড়িতেছে যে আর চাষ করা চলে না বলিয়া উঠা পতিত থাকিয়া যাইতেছে। ইহাতে ভূমির অপচয় বাড়িতেছে। ক্ষুদ্র জোতের দরুন আর অল্প হওয়ায় যেমন কৃষকগণ আধুনিক যন্ত্রপাতি ক্রয় করিতে অক্ষম, তেমনি জোতগুলি ছোট বলিয়া ঐ সকল যন্ত্রপাতি ব্যবহারেরও কয়েকট অসুবিধা হয়। বিভিন্ন কৃষকের ভূমি পাশাপাশি এবং বিভিন্ন স্থানে অবস্থিত বলিয়া কাহারো পক্ষেই নিজ নিজ ভূমি দৃষ্টিতে অল নিয়ন্ত্রণের কিংবা সেচের নহর কাটার সুবিধা নাই। ফলে ভূমির অবনতি অনেক অল্প পক্ষের অসুবিধার দরুন সামগ্রিকভাবে কৃষিকার্ষে ভারতীয় কৃষকগণের ক্ষমতা অত্যন্ত হ্রাস পাইয়াছে। ইহার উপরে আবার এইরূপ ক্ষুদ্র ক্ষুদ্র ভূমির বিকিন্ত অবস্থান, গ্রাম্যকলে কৃষকগণের ক্ষমতা বন বন মালা-মোকদ্দমর একটি গ্রামের কাছ

কৃষিকাজ ও বিকল্পকরণ আয়ের অন্তর ব্যয়, ভল্যুন্টরি জমির  
কৃষিকাজ, জমিতে আধুনিক যন্ত্রপাতির ব্যবহারে অর্থাৎ অধিক পুঁজি বিনিয়োগে অন্তরায়,  
শেচের উন্নতিতে বাধা ও কৃষির দক্ষতা হ্রাস, গ্রাম্যজনসাধারণের মধ্যে কণ, দারিদ্র, স্বাস্থ্য  
এবং কলহ বৃদ্ধি করিয়া ভারতের কৃষিকার্যকে এক অনড়, অচলায়তনের দ্বারা পরিণত  
করিয়াছে।

## অর্থনৈতিক জোত

### ICONOMIC HOLDING

ভারতের কৃষিজোতের স্বাভাবিক দক্ষন স্বভাবতই কৃষকের ব্যয়ের সংকুলান হয় না।  
অপ্রাপ্ত জীবিকার অভাব ও প্রত্যক্ষভোগের উদ্দেশ্যে কৃষিকার্য চলিতেছে বলিয়াই এরূপ  
লাভহীন কৃষিজোত ও কৃষিকার্য বজায় রহিয়াছে। কিন্তু কৃষির উন্নয়নের স্বার্থে ইহার পরিবর্তে  
অর্থনৈতিক জোত প্রবর্তিত হওয়া আবশ্যিক।

**সংজ্ঞা ( Definition ) :** ঘোটাঘুটি ভাবে বলা যায় যে, যে আয়তনের জোত হইলে  
জাহাতে কৃষকপরিবারের উপযুক্ত ধারাবাহিক কর্মসংস্থান ঘটিতে পারে, এবং বাহা হইতে কৃষক  
পরিবারের যুক্তিসঙ্গত আয় লাভ দ্বারা জীবনযাত্রার মানের উন্নতি ঘটিতে পারে, তাহাই  
'অর্থনৈতিক জোত'। কিন্তু স্থানকাল অনুসারে ইহার আয়তন স্বভাবতই বিভিন্নরূপ হইবে।  
কৃষকপরিবারের অর্থনৈতিক জোতের আয়তন কতকগুলি বিষয়ের উপর নির্ভর করে।

১. **মুত্তিকার উর্বরতা :** অধিক উর্বর মুত্তিকায় জোতের আয়তন অপেক্ষাকৃত ক্ষুদ্র ও  
অপেক্ষাকৃত অল্প উর্বর মুত্তিকায় জোতের আয়তন বৃহৎ হইবে।

২. **উৎপন্ন ফসলের প্রকৃতি :** খাদ্যশস্য অথবা বাণিজ্য-ফসলের উৎপাদনে  
অপেক্ষাকৃত বৃহত্তর জোত প্রয়োজন। শাকসবজির চাষের ক্ষুদ্র ক্ষুদ্রকার জোত আবশ্যিক।

৩. **কৃষিশক্তি :** পুরাতন পদ্ধতিতে ক্ষুদ্র কৃষিযন্ত্রপাতির দ্বারা চাষে অপেক্ষাকৃত  
অল্পকার জোতে কৃষিকার্য চলিতে গাবে। কিন্তু আধুনিক যন্ত্রপাতি দ্বারা, অর্থাৎ কৃষির যৌকরণ  
ঘটিলে অর্থনৈতিক জোতের আয়তন বৃহৎ হওয়া আবশ্যিক।

৪. **কৃষকপরিবারের আয়তন :** কৃষকপরিবারের লোকসংখ্যা, এবং উহার আর্থিক  
সামর্থ্য অর্থাৎ পুঁজির উপরও পারিবারিক অর্থনৈতিক জোতের আয়তন নির্ভর করে।

৫. **কৃষিকার্যের সংগঠন :** ব্যক্তিগত উদ্যোগে, পারিবারিক ভিত্তিতে কৃষিকার্য চালিত  
হইলে, কৃষিজোতের অর্থনৈতিক আয়তন অল্প হইলে চলে। কিন্তু আধুনিক পুঁজিবাদী প্রণালী  
দ্বারা সমবায় কিংবা যৌথ ব্যবস্থায় কৃষিকার্য পরিচালিত হইলে, অর্থাৎ কৃষি সংগঠন অপেক্ষাকৃত  
বৃহত্তর হইলে, অর্থনৈতিক জোতের আয়তনও বৃহত্তর হইবে।

সুতরাং অর্থনৈতিক জোত বলিতে কোন নির্দিষ্ট আয়তনের জোত বুঝায় না। মুত্তিবর্ষ,  
জলবায়ু, ফসলের প্রকৃতি, কৃষির পদ্ধতি, কৃষকপরিবারের লোকসংখ্যা ও সামর্থ্য, কৃষি পরিচালনার  
সংগঠন ইত্যাদি বহুবিধ বিষয়ের উপর উহার আয়তন নির্ভর করে। ভারতের ক্ষেত্রেও ইহার  
প্রবর্তন করিতে হইলে, বিভিন্ন রাজ্য ও রাজ্যের অন্তর্গত বিভিন্ন অঞ্চলে অর্থনৈতিক  
জোতের আয়তন বিভিন্ন প্রকার হইবে। এক ইহা করিতে হইলে জোতের আয়তন বাড়ান  
হইবে, বৃহত্তর জোতের প্রবর্তন করিতে হইবে। জোতের অর্থনৈতিক আয়তন কৃষকের  
শক্তি, প্রতি কৃষকপরিবারের ক্ষমতা অর্থনৈতিক জোতের ক্ষমতা করা হইবে না।  
কৃষকের লক্ষ্য অধিক। অর্থনৈতিক জোতের পরিচালনা রাজস্বী সম্পদ

কৃষিক্ষেত্রে ভিত্তিতে অর্থনৈতিক জোতের প্রবর্তন ও  
উপবিভাজন ও বিকশিতকরণ দূর হইবে।

## উপবিভাজন ও বিকশিতকরণ সমস্যার প্রতিকার REMEDIES

কৃষিক্ষেত্রে উপবিভাজন ও বিকশিতকরণ সমস্যার সমাধানের জন্য প্রধানত দুই প্রকার ব্যবস্থা গ্রহণ আবশ্যিক। প্রথমত, বহুখণ্ডে বিভক্ত ও ইতস্তত বিকশিত জোতগুলির একত্রীকরণ বা সংবদ্ধকরণ প্রয়োজন। দ্বিতীয়ত, একত্রীভূত জোতগুলি যাহাতে পুনরায় বিভক্ত না হইতে পারে তাহার জন্য উপযুক্ত ব্যবস্থা গ্রহণ আবশ্যিক।

১. জোতের সংবদ্ধকরণ (Consolidation of holdings) : ইহাতে প্রত্যেক কৃষকের জোতজমি এক স্থানে একখণ্ডে পরিণতকরণ বুঝায়। ইহার জন্য পরস্পরের বিভিন্ন স্থানে বিকশিত জোতের বিনিময় করিবার প্রয়োজন ঘটে। ১৯২১ সাল হইতে পঞ্জাবে এই প্রচেষ্টা আরম্ভ হয়। তৎপর বোম্বাই, উত্তর প্রদেশ, মধ্য প্রদেশ প্রভৃতি স্থানে ইহা অগ্রসর করা হয়। সেই সময় বিভিন্ন প্রদেশে এইজন্য প্রয়োজনীয় আইন পাস করা হয়। জমির প্রথমে হেচ্চামূলক ভিত্তিতে সংবদ্ধকরণে ব্যবস্থা করা হয়। সমবায় সমিতিগুলির মাধ্যমে সংবদ্ধকরণের উৎসাহ দেওয়া হয়। ইহা ফলপ্রসূ না হওয়ায় পরবর্তীকালে আইনে আংশিক বাধ্যতামূলকভাবে সংবদ্ধকরণের উপর গুরুত্ব দেওয়া হয়। কিন্তু পঞ্জাব ছাড়া ভারতের আর কোথাও জোতের সংবদ্ধকরণের উল্লেখযোগ্য ফল পাওয়া যায় নাই।

সম্পূর্ণ বা আংশিক হেচ্চামূলক ভিত্তিতে জোতের সংবদ্ধকরণের চেষ্টা ভারতে সম্ভাব্যজনক হয় নাই বলিয়া আরও শক্তিশালী ব্যবস্থা গ্রহণের প্রয়োজন রহিয়াছে। ইহার জন্য সমাজতান্ত্রিক দেশগুলির মত জমির জাতীয়করণ দ্বারা যৌথ খামার (Collective Farming) প্রবর্তন করা যাইতে পারে। তবে অনেকে মনে করেন জমির প্রতি কৃষকদের প্রবল আকর্ষণ রহিয়াছে বলিয়া এইরূপ ব্যবস্থায় বিরূপ প্রতিক্রিয়া ঘটিব সম্ভাবনা আছে। সে কারণে জমিতে কৃষকের মালিকানা অক্ষুণ্ণ রাখিয়া সমবায় খামার (Cooperative Farming) কিংবা কৃষিকার্যে যৌথ ব্যবস্থাপনার নীতি (Principle of joint management) গ্রহণ করা যাইতে পারে। ইহাই ভারত সরকারের নীতি।

২. সংবদ্ধ বা একত্রীভূত জোতের সংরক্ষণ (Preservation of consolidation) : ভবিষ্যতে যাহাতে উত্তরাধিকারীদের মধ্যে বাটোয়ারা দ্বারা সংবদ্ধ জোত পুনরায় বিভক্ত হইতে না পারে সেজন্য উত্তরাধিকার আইনের পরিবর্তন বাঞ্ছনীয়। কিন্তু ইহার পক্ষে বিস্তারিত অস্থিতি রহিয়াছে। শিল্প সম্প্রসারণ দ্বারা অগ্রদ্বন্দ্বের জীবিকার সংস্থান করিতে না পারিলে জমির জন্য ভাগীদারদের দাবির প্রবলতা কমিবে না।

তবে, এ ক্ষেত্রে সমবায় কৃষি কিংবা গ্রামের সমস্ত জোতজমির যৌথ ব্যবস্থাপনাই স্থায়ী প্রতিবিধান বলিয়া মনে হয়। কারণ উহাতে মালিকানার অংশীদার বৃদ্ধি পাইলেও জোতজমির বিচ্ছিন্নতা চলিবে না। ফলে ভবিষ্যতে পুনরায় এই সমস্যার আবির্ভাবের আশঙ্কা থাকে না। ভারতে দ্বিতীয় পরিকল্পনাকাল হইতে সরকার নীতিগতভাবে এজন্য সমবায় কৃষি এবং জোতের যৌথ ব্যবস্থাপনার উপর সমর্থন ও আর্থিক সাহায্য প্রদান করিয়াছেন।

১৯৬১-৬২ সাল পর্যন্ত ৩ কোটি ৬৫ লক্ষ একর জমি সংবদ্ধ করা হইয়াছে, দ্বিতীয়  
পরিকল্পনার সময়ও জমি সংবদ্ধ করার লক্ষ্য প্রচলিত হইয়াছে।

## LARGE SCALE FARMING

শিল্পক্ষেত্রে অধিক পরিমাণে পুঁজি বিনিয়োগে, আধুনিক প্রযুক্তিবিজ্ঞা ও যন্ত্রপাতির দ্বারা উৎপাদনের পরিমাণ ও উৎপাদনকারী প্রতিষ্ঠানগুলির আয়তন-বৃদ্ধি ঘটে, উৎপাদনের ব্যয় কমে, শ্রমের দক্ষতা বৃদ্ধি পায় এবং শিল্পের সামগ্রিক উৎপাদনশীলতা বাড়ে। সেজন্য ভারতসহ সকল অল্পবয়স্ক ও স্বল্পবয়স্ক দেশে কৃষির উৎপাদনশীলতা এবং কৃষিকার্যের দক্ষতা বৃদ্ধির জন্য, ক্ষুদ্র কৃষিজোতের পরিবর্তে বৃহদায়তন কৃষি প্রবর্তন করা একান্ত আবশ্যিক। দেশের অর্থ-নীতিক উন্নয়নের সহিত এই সকল দেশে জনসাধারণের আয় ও জীবনযাত্রার মান বতাই বৃদ্ধি পাইবে ততই খাদ্য ও অন্যান্য কৃষিজাত দ্রব্যের চাহিদা দ্রুত বৃদ্ধি পাইতে থাকিবে। কৃষির ফলন বৃদ্ধি, কৃষিজাত পণ্যের উৎকর্ষ বৃদ্ধি এবং বৈচিত্র্যসাধনের দ্বারা ক্রমবর্ধমান চাহিদা মিটাইতে এই সকল দেশে ক্ষুদ্রায়তন কৃষি উৎপাদন ব্যবস্থা সম্পূর্ণ অপারগ। কৃষির উৎপাদনশীলতা বৃদ্ধির জন্য প্রযুক্তিবিজ্ঞাননির্ভর যেকোন পরিবর্তন সাধনের চেষ্টা এসকল দেশে চলিতেছে যথা, সেচকর্ষের প্রসাধন, উৎকৃষ্ট বীজ ও সার সরবরাহ, উন্নত ধরনের কৃষিযন্ত্রপাতি ব্যবহার ও কৃষির ষ্ট্রাকচর ইত্যাদি, তাহা ক্ষুদ্র পারিবারিক জোতের ভিত্তিতে পরিচালিত কৃষিতে বিশেষ ফলপ্রসূ হইতে পাবে না। পুঁজি ও প্রযুক্তিবিজ্ঞা অধিক পরিমাণে ব্যবহৃত হইলে উহার সহিত সংগতি রাখিয়া জোতের আয়তন বৃদ্ধি এবং কৃষিকার্যের সংগঠনের উপযুক্ত সম্ভারন চাই। এক কথায় কৃষিতে স্বল্পায়তন উৎপাদন ব্যবস্থার পবিতর্কে বৃহদায়তন ব্যবস্থার প্রতিষ্ঠা চাই এবং পূর্বাতন পারিবারিক সংগঠনের পবিতর্কে নূতন বৃহত্তর সংগঠন চাই। এই ব্যবস্থার দ্বারা একদিকে যেমন জমির উপবিভাজন ও বিস্তৃষ্টকরণ সমস্যার স্থায়ী সমাধান ঘটিবে, তেমনি জমির মালিকানার সর্বোচ্চ সীমা নির্ধারণ (ceiling on land holdings) ও কৃষিকার্যের দ্বারা কৃষকপ্রজাদের জমির মালিকানা প্রদানের ফলে নূতন করিয়া ক্ষুদ্রায়তন কৃষির বৃদ্ধির যে সম্ভাবনা আছে তাহাও দৃব হইবে।

**বৃহদায়তন কৃষির প্রকারভেদ (Types of large scale farming) :** বৃহদায়তন কৃষি সংগঠন চারি প্রকারের হইতে পাবে যথা—

১. কানাডা ও মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের মত ব্যক্তিগত মালিকানার অধীন পুঁজিবাদী কৃষিকার্য (capitalistic farming)।

২. সোভিয়েত দেশের মত যৌথ খামাব (collective farming)।

৩. সমবায় কৃষি বা ধর্মার (cooperative farming)।

৪. সমবায় গ্রাম ব্যবস্থাপনা (cooperative village management)।

১. ব্যক্তিগত মালিকানায় পুঁজিবাদী কৃষিকার্য (Capitalistic farming) :

শিল্পের মত কৃষিকার্যেও ব্যক্তিগত মালিকানা, পরিচালনা ও উদ্যোগে, এক-সঙ্গে অধিক পরিমাণ জমি লইয়া ব্যক্তিগত পুঁজি ও ঋণের সাহায্যে ধনী কৃষকগণ বৃহদায়তন উৎপাদন ব্যবস্থা চালাইতে পারে। তবে সাধারণত যে সকল দেশে লোকসংখ্যা অল্প ও জমির পরিমাণ অধিক এবং ক্ষুদ্র চাষী সমস্যা নাই তথায় ইহার সুবিধা রহিয়াছে। কিন্তু শিল্পে যেমন দৈনিক ব্যবস্থার দ্বারা অল্প কৃষক লোক দ্বারা কৃষিক্ষেত্রেও ইহা প্রবর্তিত হইলে সেসকল বিষয় ফল কলিতে পারে। ইহাতে গ্রামাঞ্চলে ধন ও আর্থবৈবধ্য অত্যন্ত বৃদ্ধি পাইবে। ভারতীয় জায় দেশে অসংখ্য কৃষক জমি হইতে বিতাড়িত হইবে। গ্রাম্য কর্মহীনতা অত্যন্ত হইয়া উঠিবে। সমগ্র গ্রামীণ জনজীবন ভিত্তি দুর্বল হইবে। অতএব ইহা অসম্ভব।

জাতিক সমাজগঠনের লক্ষ্যের বিরোধী এবং দেশের সঙ্গে অসঙ্গত। ইহা গ্রহণযোগ্য নহে।

১৬. **যৌথ খামার (Collective Farming)**: সোভিয়েত দেশে বিপ্লবের পর জমাকার জোতের ক্ষুদ্রায়তন, কৃষকের দাবিদার, কৃষিক্ষমতার স্বল্পতা, জমির উপবিভাজন ইত্যাদি সমস্যা দূর করিয়া কৃষির সমৃদ্ধি জন্ত যৌথ খামার প্রবর্তিত হয়। ইহার দ্বারা তথায় ক্ষুদ্রায়তন কৃষির স্থলে বৃহদায়তন কৃষির প্রতিষ্ঠা হয়। যৌথ খামার ব্যবস্থার বৈশিষ্ট্য হইতেছে, কৃষকগণের জমি ও যন্ত্রপাতি একত্রিত করিয়া একীভূত বিশাল জোতে কৃষিকার্য কৰা হয়। ইহাতে যোগদান করিলে কৃষকেবা আর ইহা পবিত্রাগ কবিত্তে পাবে না এবং জমি ফিরিয়া পায় না। চিরতরে তাহাদের জমি একত্রিত হইয়া যায়। তাবতের কৃষকগণের মধ্যে জমির ক্ষুদ্রা প্রবল এত জমির ব্যক্তিগত মালিকানার প্রতি তাহাদের আকর্ষণ এত গভীর যে বর্তমান মুহূর্তে এই জাতীয় ব্যবস্থার প্রস্তাব তাহাদের নিকট গ্রহণযোগ্য হইবে বলিয়া অনেকে মনে কবেন না।

৩. **সমবায় খামার (Cooperative Farming)**: সমবায় খামার বক্তিতে এমন একটি কৃষি পদ্ধতি ও ব্যবস্থাপনা সংগঠন বুঝায় যাতে একত্রিত জমিতে সকলে মিলিয়া চাষ কবিলেও জমির উপর সভাগণের ব্যক্তিগত মালিকানা অক্ষুণ্ণ থাকে। কৃষিকার্যের দ্বারা লব্ধ মোট আয় হইতে খরচ বাদে যে মুনাফা বা নীট আয় হয় তাহা সকল সভাগণের মধ্যে তাহাদের জমির অনুপাতে বন্টন করা হয়।

**বৈশিষ্ট্য (Features)** সমবায় কৃষি নানা প্রকারেব হইতে পারে। মোটামুটিভাবে এই প্রকার কৃষির প্রধান বৈশিষ্ট্য এই যে,— ১. কৃষকগণের সকলেব জমি একত্রিত করিয়া একটি বৃহৎ জোতে পরিণত করা হয়। ২. কৃষকগণের জমির মালিকানা অক্ষুণ্ণ থাকে। ৩. একত্রিত জমিতে কৃষিকার্যের যাবতীয় ব্যবস্থাপনা (management) যৌথ বা যুক্তভাবে করা হয়। ৪. সভাগণ তাহাদের পবিত্রমেব জন্ত পবিত্রমিক পায়। ৫. মোট আয় হইতে কৃষিকার্যের খরচ ও সঞ্চয় তহবিলের জন্ত নির্দিষ্ট অর্থ কটিয়া লইয়া নীট আয় সভাগণের মধ্যে তাহাদের নিজ নিজ জমির অনুপাতে বন্টন করা হয়।

সোভিয়েত দেশে, পূর্ব ইয়োরোপের বিভিন্ন দেশে ও ইস্রায়েলে সমবায় কৃষি বিশেষ সাফল্য লাভ কবিয়াছে।

## বিভিন্ন প্রকারের সমবায় কৃষি

### DIFFERENT KINDS OF COOPERATIVE FARMING

চার প্রকার সমবায় কৃষি সমিতি দেখা যায়। যথা, সমবায় উন্নততর খামার সমিতি, সমবায় যুক্ত খামার সমিতি, সমবায় কৃষকপ্রজা পামার সমিতি ও সমবায় যৌথ খামার সমিতি।

### ১. সমবায় উন্নততর খামার সমিতি

#### COOPERATIVE BETTER FARMING SOCIETY

ইহাতে যোগদানকারী কৃষকগণের জমি একত্রিত করিয়া যুক্তভাবে চাষ করা হয়। সভাগণের জোত পৃথক থাকে ও প্রত্যেক সভা নিজের জোত নিজে চাষ করে। কৃষিকার্যে উন্নত বীজ, সার, যন্ত্রপাতি প্রভৃতির ব্যবহারে উৎসাহ, বস্তা নিয়ন্ত্রণের জন্ত শীঘ্র নির্ধারণ, সেচকার্য, ফসল কাটিবার সময় পরস্পরকে সাহায্য দান, একসঙ্গে কৃষিপণ্য বিক্রয় প্রভৃতির উদ্দেশ্যে এই প্রকার সমবায় সমিতি গঠিত হয়। ইহাকে সঠিক অর্থে

কৃষিকার্যে কৃষি সমিতি স্থাপন করা। তবে 'অগ্রগণ্য' সোপে 'এই' প্রকার সমিতি স্থাপনের দ্বারা প্রকৃত সমবায় কৃষি প্রবর্তনের পথ প্রস্তুত করা যায়।

## ২. সমবায় যুক্ত খামার সমিতি

### COOPERATIVE JOINT FARMING SOCIETY

কৃষিকার্যের জন্য জমি ক্রয় ও নীজ গ্রহণ; উহাতে বাসগৃহ, গোশালা ও গুদাম নির্মাণ; কৃষিকার্যের প্রয়োজনীয় জিনিসপত্র ক্রয় এবং উৎপন্ন দ্রব্যসমূহ বিক্রয় ও কৃষিপণ্যকে অর্ধপ্রস্তুত দ্রব্যে পরিণত করা; জমি, ফসল ও অগ্ৰাভ সম্পত্তি বন্ধক রাখিয়া কৃষির উন্নতির জন্য যন্ত্রপাতি ক্রয়েব জন্য ঋণ গ্রহণ এবং সভাগণকে কৃষিকার্যে ঋণ প্রদান; গো-পালন, নদী মাখন প্রস্তুতকরণ এবং ফল ও শাকসবজির চাষ; সভাগণের মধ্যে কৃষিকার্যে সম্বন্ধে অভিজ্ঞ পরামর্শ প্রদান ও কৃষি শিক্ষার বিস্তার; কৃষির উন্নয়নের জন্য এবং সভাদের মধ্যে আত্মনির্ভরশীলতা মিতব্যয়িতা ও সহযোগিতা বৃদ্ধির জন্য একাগ্র প্রচেষ্টা—এই সকল নানাবিধ উদ্দেশ্যে সমবায় যুক্ত খামার সমিতি গঠিত হয়।

ইহাতে জমিতে কৃষকের ব্যক্তিগত মালিকানা অক্ষুণ্ণ থাকে অথচ একত্রীভূত বৃহত্তর জোতে কৃষিকার্য করা যায়। কৃষকেবা সকলেই কৃষিকার্যে যোগদান করে এবং কাজের জন্য সমিতি হইতে মজুতি পায়। খরচ বাদে নীট আয় বা ফসলের অংশ সভাদের মধ্যে তাহাদের জমির অনুপাতে বন্টন করা হয়। তবে এই প্রকার সমবায় খামার প্রতিষ্ঠার উপরই সর্বাধিক গুরুত্ব আবেশ করা হইয়াছে।

## ৩. সমবায় কৃষকপ্রজা খামার সমিতি

### COOPERATIVE TENANT FARMING SOCIETY

ইহা একটি নিম্নতর পর্যায়ের কৃষি সমবায়সমিতি। এই প্রকার সমিতি, নিজস্ব অথবা স্বাধীনতার শর্তে জমির বন্দোবস্ত লইয়া, সভাগণের মধ্যে উগ ছোট ছোট জোতে ভাগ্য করিয়া দেয়। প্রত্যেক সভাই সমিতির অধীনস্থ প্রজা হিসাবে চাষ করিয়া থাকে। অবশ্য তাহার সমিতি নির্ধারিত পবিবর্তন অনুযায়ী চাষ করে, জমির জন্য নির্দিষ্ট হারে স্বাধীনতা দেয় এবং সমিতির নিয়মাবলীমাতে জমির উন্নতি সাধনের জন্য অথবা পতিত জমি উদ্ধারের কৰ্মে প্রদান দ্বারা বা অগ্ৰাভ উপায়ে সহায়তা করে। সমিতির তরফ হইতে সভাগণের প্রয়োজনীয় ঋণ, বীজ, সার প্রভৃতি সরবরাহে ব্যবস্থা করা হয়।

সাধারণত পণ্ডিত জমি উদ্ধার কবিতা উহাতে কৃষিকার্য প্রবর্তন করিবার জন্য এই জাতীয় সমিতি বিশেষ উপযোগী। উক্তব প্রদেশে ও মাদ্রাজে এই প্রকার সমিতির দ্বারা সুফল পাওয়া গিয়াছে। ইহা সম্পূর্ণ সমবায় কৃষি না হইলেও ইহাতে সমবায় কৃষির মত কেন্দ্রীয় পরিচালনা ও তত্ত্বাবধান ব্যবস্থা থাকায় এবং অপরিদ্রষ্টে কৃষকদের ব্যক্তিগত তত্ত্বাবধানে কৃষিকার্য পরিচালিত হওয়ায় ধীরে ধীরে সমবায় কৃষির বিকল্পে কৃষকদের সম্মেলন ও ভ্রম কমিতে থাকে। ফলে পরবর্তীকালে ইহা দ্বারা প্রকৃত সমবায় কৃষি (যথা, সমবায় যুক্ত খামার সমিতি) প্রতিষ্ঠা সহজ হয়।

## ৪. সমবায় বোধ্য খামার সমিতি

### COOPERATIVE COLLECTIVE FARMING SOCIETY

এই প্রকার সমিতিতে কৃষকগণের জমির ব্যক্তিগত মালিকানা থাকে না। কৃষির মালিকানা সমবায় সমিতির উপর সর্পিষ্ট হয়। কৃষকগণ কে পরিমাণে তাহাদের



ক. অত্যন্ত বিবয়। দয়া। সামান্যের স্থানব্যাধে সাহায্য করে।

অথবা সমিতির আয়ের অংশ পাইয়া থাকে। সোভিয়েত দেশে প্রচলিত এই কৃষিকে যৌথ খামার ব্যবস্থা বলা হয়। এই প্রকার কৃষি যাবতীয় সমবায় কৃষির সর্বোচ্চ স্তরের। ইহার সাফল্যের জন্য কৃষকগণের সামাজিক ও রাজনৈতিক চেতনা উচ্চ স্তরের হওয়া আবশ্যিক।

**সমবায় খামারের সুবিধা ( Case for Cooperative Farming )** নিম্নলিখিত কারণে, ভারতের দ্রুত অর্থ নীতিক উন্নয়ন ও সমাজতান্ত্রিক সমাজপ্রতিষ্ঠার পটভূমিকায় সমবায় খামার ব্যবস্থাকে ভারতের পক্ষে অপরিহার্য বলিয়া মনে করা যাইতে পারে।

ইহার সুবিধাগুলি এই যে— ১. ইহাতে জমিতে কৃষকের ব্যক্তিগত মালিকানা অক্ষুণ্ণ রাখিয়া কৃষিজোতের একত্বীকরণ দ্বারা বৃহদায়তন চাষের প্রবর্তন করা সম্ভব। ইহা ভারতের কৃষকগণের মানসিক পরিবেশের উপযোগী। ২. ইহার দ্বারা বৃহদায়তন কৃষির প্রবর্তন করিয়া কৃষির যন্ত্রীকরণের অসুকুল পরিবেশ প্রতিষ্ঠিত হইবে। ৩. সমবায় কৃষির ভিত্তিতে কৃষিজোতের আয়তন বড় হইলে জোতগুলি অর্থনীতিকজোতে পরিণত হইতে পারিবে। ফলে কৃষির ব্যয় নির্বাহ করিয়াও যথেষ্ট উদ্ধৃত উৎপাদন হইবে। ৪. জোতের আয়তন বৃহৎ হওয়ায় অধিকতর পরিমাণে ঋণ ও পুঁজির সুবিধা, উন্নত যন্ত্রপাতির সুবিধা, গভীৰভাবে ভূমি কর্ণের সুবিধা, উৎকৃষ্ট বীজ ও সারের সুবিধা, সেচকার্যের উপযুক্ত ব্যবহারের সুবিধা প্রভৃতি বৃহদায়তন উৎপাদনের যাবতীয় সুযোগ সুবিধা পরিপূর্ণভাবে লাভ করা যাইবে। ৫. ইহার দ্বারা যন্ত্রের ভিত্তিতে বৃহদায়তন উৎপাদনের ফলে মানবশক্তিতেও ব্যয়-সংক্ষেপ ঘটিবে অর্থাৎ বর্তমান অপেক্ষা স্বল্পতরসংখ্যক কৃষকের সাহায্যে অধিকতর উৎপাদন হইবে। কৃষকদের শ্রমের পূর্ণতর নিয়োগ ঘটিবে এবং কৃষিতে প্রচুর কর্মহীনতা লোপ পাইবে। ৬. কৃষিসংস্কার, কৃষিতে প্রযুক্তিবিজ্ঞানের উন্নতি ও কৃষির যন্ত্রীকরণের যাবতীয় সুফল একমাত্র সমবায় কৃষি সমিতির দ্বারাই সর্বাধিক পরিমাণে সম্ভব। ইহাতে কৃষির উৎপাদনশীলতা উল্লেখযোগ্য পরিমাণে বৃদ্ধি পাইবে। ৭. অধিক ও অগ্রগত সম্পদে সমৃদ্ধিশালী হওয়ায় সমবায় কৃষি সমিতিগুলি সভ্যগণের জন্য নানাবিধ কুটির ও কুদ্রষ্টিল্প প্রতিষ্ঠা করিয়া অল্পসংখ্যক তাহাদেব কর্মসংস্থান করিতে পারিবে। ৮. কৃষকগণের উৎপাদনশীলতা ও আয় বৃদ্ধি পাইয়া তাহাদেব জীবনযাত্রার মান উন্নত হইবে। গ্রামাঞ্চলে আয় ও সম্পত্তির বৈষম্য যথেষ্ট লোপ পাইবে। ৯. কৃষকগণের অর্থনীতিক উন্নতির ফলে তাহাদের সামাজিক উন্নতির সুযোগ-সুবিধা বাড়িবে। ১০. কৃষির সামগ্রিক উন্নতির দ্বারা কৃষি ও শিল্প সম্বন্ধে শক্তিশালী হইয়া জাতীয় অর্থনীতিকে আত্মনির্ভরশীল করিতে পারিবে। সমবায় কৃষি দেশের খাদ্য ও কাঁচামালের ঘাটতি পূরণ করিয়া শিল্প সম্প্রসারণে সাহায্য করিবে। অন্যদিকে কৃষকের ক্ষমতাশক্তি বৃদ্ধি করিয়া গ্রামাঞ্চলে শিল্পপণ্যের বাজার প্রসারিত করিবে। ১১. সর্বোপরি অর্থনীতিক সমতা ও সুযোগের সমতার ভিত্তিতে গ্রামসমূহের এক্য দৃঢ় হইবে। এইরূপে সমবায় কৃষি এক সমৃদ্ধিশালী, এক্যবদ্ধ, নৃতন সামাজিক ব্যবস্থাসম্পন্ন, শক্তিশালী গ্রাম-ভারতের জন্মদান করিবে।

**সমবায় খামারের বিরুদ্ধে যুক্তি ( Case against Coop. Farming ) :**

১. অনেকের মতে ইহার ফলে কৃষকগণের উদ্যোগ ও উৎসাহ থাকিবে না ; 'বহু সন্মাসীতে গাজন নষ্ট' হইবে। কেহই আগ্রহ লইয়া চাষ না করিলে ফলন কমিবে। ইহার উত্তরে বলা যায় যে বর্তমানের কৃষি শ্রমিকগণের অবস্থা ভূমিদানের অপেক্ষা ভাল নহে। রায়ওগা জমিদার মহাজন কবলিত। ক্ষুদ্রচাষীরা মহাজনের শোষণে রিক্ত, ইহাদের জমি দিয়া যদি তাহাদের

সমবায় খামার প্রাথমিক কৃষি তবেই বয়ং তাহারা আমদান্য মহাজনের কবলমুক্ত হইয়া কৃষিকার্ষে উজ্জীর্ণ ও উৎসাহী হইবে। কৃষির ফলন বাড়িবে।

২. বিরোধিগণের মতে ভারতে জমির প্রতি কৃষকের গভীর আকর্ষণ রহিয়াছে। সমবায় খামার প্রবর্তিত হইলে, ব্যক্তিগত মালিকানা নষ্ট হইবে ও তাহারা ইহার বিরোধিতা করিবে। ইহার উত্তবে বলা যায় যে, স্বেচ্ছ মূলক ভিত্তিতে সমবায় খামার স্থাপিত হইলে, এবং সমবায় খামারের উপকারিতা বুঝিতে পাবিলে, চাষীরা বিনা দ্বিধায় নূতন কালের প্রয়োজনের দহিত নিজেদের খাপ খাওয়াইয়া লইবে।

৩. সমবায় খামাবেব একটি প্রকৃত অস্থবিধা আছে যে, উহাতে কৃষির যত্নীকরণ ঘটিবে এবং তাহাব ফলে কৃষিতে কর্মহীনতা বৃদ্ধি পাইবে। আশু এই প্রতিকূল ফল দেখা দিলেও শেষ পর্যন্ত কৃষির ফলন, কৃষকের আয় ও ক্রয় ক্ষমতা বাড়িলে দ্রব্যসামগ্রীর চাহিদা ও বাজার বিস্তৃত হইবে। এ সকলের দক্ষন কর্ণচ্যুত কৃষকগণেবও কর্ণের সংস্থান হইবে।

৪. অনেকে বলেন যে, খামাবগুলি পবিচালনার যোগ্য লোক এদেশে নাই বলিয়া সমবায় খামাব গঠন অসম্ভব হইবে। কিন্তু ইহাবা ভুলিয়া যান যে সমবায় খামার গঠিত না হইলে উহার পবিচালনার কার্য শিথিলাব কোনও সুযোগই এদেশে কেহ কোনও দিন পাইবে না। খামাবগুলি গঠিত হইলে, তবেই উহাতে হতে-কন্মে শিক্ষা পাইয়া সুশিক্ষিত সমবায় খামাব কর্মিদল গড়িয়া উঠিবে।

৫. আবার কেহ কেহ বলেন যে ক্ষুদ্রায়তন খামাবগুলিব ফলন বৃহদায়তন খামার অপেক্ষা বেশি হয়। সুতরাং ঐক্যনিকে বন্ধা করিতে হইবে। বাস্তবে এই বক্তব্যের কোন সমর্থন পাওয়া যায় না। কাবণ ভাবেত জমির ফলন অন্তান্ত দেশেব তুলনায় অত্যন্ত অল্প। ইহাদের চাষেব খবচ উঠিতে চায় না।

**মন্তব্য :** ভারতে সমবায় কৃষির পথে কতকগুলি বিঘ্ন রহিয়াছে। ১. অশিক্ষা, অজ্ঞতা ও আজীবন বঞ্চনাব অভিজ্ঞতা হইতে কৃষকগণের মধ্যে নূতন সকল কিছুই প্রতিই প্রবল সন্দেহ, অবিশ্বাস ও আগ্রহেব অভাব বহিয়াছে। ২. পুৰাতন একান্তবর্তী পরিবার ও প্রাচীন গ্রাম্য পদ্ধয়েতী বাবস্থা বিনষ্ট হইয়া যাওয়ায় তাহাদের মধ্যে যৌধ কর্মপ্রচেষ্টার ঐতিহ্য আব নাই। গ্রাম-সমাজেব এইকপ মানসিক ও বাস্তব পরিবেশ সমবায়মূলক কৃষি প্রচেষ্টাব প্রতিকূল। ৩. সমবায় কৃষিতে জমির ব্যক্তিগত মালিকানার উপব যে সামাজিক নিয়ন্ত্রণ স্থাপিত হয় তাহা প্রথমাবস্থায় কৃষকগণের নিকট অব জ্ঞানীয় বলিয়া মনে হইতে পারে। ইহাতে তাহাদের সম্পত্তিব অধিকাব ক্ষুণ্ণ হইল বলিয়া মনে করিতে পারে। যে সকল দেশে সমবায় খামাব প্রবর্তিত হইয়াছে তথায প্রথম দিকে এইরূপ বিবোধিতা দেখা গিয়াছে। ৪. সমবায় খামারেব সাফল্যের জন্য প্রচুর কৃষিক্ষণ, কৃষির যত্নীকরণ, বৃহৎ কৃষিসংগঠন পরিচালনার অভিজ্ঞতা, উৎকৃষ্ট সার, বীজ ও বিস্তৃত সেচের প্রবর্তন প্রভৃতি নানাবিধ বিষয় প্রয়োজন। এই সকল বিভিন্ন ব্যবস্থার মধ্যে উপযুক্ত সংযোগ সাধন দরকার। ৫. ইহাতে কৃষিক্ষেত্রে অনেক কৃষক অপ্রয়োজনীয় হইয়া পড়িবে। ইহার ফলে গ্রামাঞ্চলে কর্মহীনতা বৃদ্ধি পাইবে।

কিন্তু এসকল বিঘ্নের কোনটিই অজেয় নহে। যৈবেব সহিত, কৃষকগণের মধ্যে ইহার প্রয়োজনীয়তার কথা প্রচার, কৃষকগণের শিক্ষার ও চেতনার মান উন্নয়ন, সমবায় আন্দোলনের প্রসার, প্রভৃতির দ্বারা মানসিক প্রতিকূলতা দূর করা সম্ভব। আইনগত ব্যবস্থা ও ভারতের স্থানীয় জনমানস অনুযায়ী সমবায় কৃষির উপযুক্ত সামাজিকবিধান (যেমন বর্তমানে সমবায়

কৃষিক্ষেত্রে সমিতিগুলির মাধ্যমে করা হইতেছে), উপযুক্ত ঋণ, সেচ, সার, বীজ ও কৃষির যন্ত্রীকরণের জন্য পবিত্রিত সর্বকাব ব্যবস্থা, সমবায় খামার পরিচালনা সম্পর্কে শিক্ষাদান ইত্যাদির দ্বারা অথবা বাধাগুলি দূর করা যাইতে পারে। পরিশেষে, দেশের সামগ্রিক শিল্পায়ন পরিকল্পনার সহিত সংগতি রাখিয়া সমবায় কৃষির বিস্তারের কার্যক্রম গৃহীত হইলে, গ্রামাঞ্চলে কর্মহীনতা বাড়িতে পারিবে না।

**সরকারী নীতি (Government Policy) :** ১৯৬২ সালের ২-গেস কৃষিসংস্কার কমিটি, পবিকল্পনা কমিশনের ভূমিসংস্কার পরামর্শদাতা পরিষদ (Panel on Land Reforms), চীনদেশে ভাবত সরকার কর্তৃক পবিত্র প্রতিনিয়িত্ব প্রদর্শন, সরকারী সমবায় কৃষি প্রবর্তনের প্রয়োজনীয়তা স্বীকার করিয়াছে।

প্রথম পরিকল্পনাকালে সমবায় কৃষির লক্ষ্যনির্ধারণ করা হয় হইয়াছিল। দ্বিতীয় পরিকল্পনায় ইহার প্রসারের প্রয়োজনীয়তার উল্লেখ অত্যন্ত গুরুত্ব আবেদিত হয়। দেশে ব্যক্তিগত ও রাষ্ট্রীয় অর্থনীতিক ক্ষেত্র (Private & Public Sectors) পাশাপাশি সমবায় ক্ষেত্র (Cooperative Sector) প্রতিষ্ঠা ও উন্নয়ন সম্প্রসারণের প্রয়োজনীয়তা বলা হয়। উগার অঙ্গ হিসাবে, সমবায় কৃষি ও খামারের বিস্তারিত পরিকল্পনা করা হয়। দ্বিতীয় পরিকল্পনায় গৃহীত সমবায় খামারনির্মাণের মূল লক্ষ্য ছিল যে—

১. পথদেখক প্রকল্প হিসাবে (Pilot Projects) সাবদেশে সমবায় খামার প্রতিষ্ঠা করিতে ও এই সকল খামারকে সমবায় কর্মীদের হাতে-কলমে শিক্ষা দিতে হইবে।
২. জমির মালিকানার সর্বোচ্চ সীমা নির্ধারণ করিলে যে উৎকৃষ্ট জমি পাওয়া যাইবে তাহাতে ভূমিহীন কৃষকগণের পুনর্বাসতি দিয়া তাহাদের সমবায় ভিত্তিতে কৃষিকার্যে প্রবৃত্ত করিতে হইবে।
৩. বর্তমান সমবায় খামারগুলিতে সকল প্রকার সরকারী সহায়তা দিয়া উহাদের সকল করিয়া সাধারণ কৃষকগণকে এই দৃষ্টান্তে অনুপ্রাণিত করিতে হইবে।
৪. বিচ্ছিন্ন ও বিক্ষিপ্ত ক্ষেত্রের সংলগ্নকরণ দ্বারা এই সকল ক্ষেত্রে সমবায় খামার প্রবর্তনে উৎসাহ দিতে হইবে।
৫. সমবায় খামার প্রতিষ্ঠার পূর্বে সেবাসমবায় (Service-Cooperatives) অর্থাৎ, যুক্ত সেচ, সার ও বীজ ক্রয়, কৃষিপণ্যের বিক্রয় ইত্যাদি সম্ভাব্য কৃষি-সংক্রান্ত কার্যে সমবায় সমিতির প্রচলন করিয়া সমবায় পদ্ধতিতে কৃষকগণের আস্থা সৃষ্টি করিতে পারিলে, অবশেষে তাহাদের মধ্যে সমবায় খামার প্রতিষ্ঠার কার্য সহজ হইবে।

তৃতীয় পরিকল্পনায় স্থানীয়ভাবে সমষ্টি উন্নয়ন ব্লকে, প্রতিটি জেলায় একটি করিয়া সার্বজনীন ভিত্তিতে ৩২০টি সমষ্টি রচিত পথদেখক সমবায় খামার প্রকল্প প্রবর্তনের সিদ্ধান্ত গ্রহণ করা হয়। এরূপ প্রতিটি প্রকল্পে ১০টি করিয়া সমবায় খামার সমিতি স্থাপিত হইবে এবং ইহারা আদর্শ হিসাবে কৃষকগণকে আরও ৪০০০টি খামার স্থাপনে উদ্বুদ্ধ করিবে এই আশা করা হইয়াছে।

সেচ্ছামূলক ভিত্তিতে গঠিত সমবায় খামার কার্যক্রমের সুপারিকল্পনা ও উৎসাহ দানের জন্য কেন্দ্রে জাতীয় সমবায় খামার পর্ষদ (National Cooperative Farming Board) গঠিত হইয়াছে। ইহা সমবায় খামারগুলির কার্যকর তত্ত্বাবধান, নেতৃত্বদান ও যত্নে যত্নে নিয়োজিত ভাবে উহাদের কার্যাবলীর নীতি নির্ধারণ করিবে। প্রতিরাজ্যেও ইহার অনুকরণে প্রকল্পকল্পিত সমবায় খামার পর্ষদ গঠিত হইয়াছে।

## সমবায় খামারের অগ্রগতি (Progress of Co-operative Farming)

১৯৬০ সালের শেষ পর্বন্ত দেশে সমবায় খামার প্রকল্পের অধীনে ২৫৫টি খামার স্থাপিত হইয়াছিল। ইহাদের অধীনস্থ ভূমির পরিমাণ ১ লক্ষ একরের বেশী ও সদস্য সংখ্যা ১৭,০০০ এর বেশী ছিল। ইহা ১৯৫০ সনকগণ নিজেদের উত্তোগে আরও ৮৭২টি সমবায় খামার সমিতি গঠন করিয়াছিল। ১ অধীনস্থ ভূমির পরিমাণ ১১ লক্ষ একরের ও সদস্য সংখ্যা ১৮,০০০ এর বেশী ছিল। এখানে উক্ত প্রদেশে সর্বাধিক অগ্রগতি ঘটিয়াছে। তথায় ২৬,০০০ একর ভূমি ও ৫০০০ সদস্য লইয়া ২৮৪টি সমিতি গঠিত হয়। দ্বিতীয় স্থান অধিকার করে মধ্যপ্রদেশ। তথায় ১৫০০০ একর ভূমি লইয়া ১৩৬টি পঞ্চদশক সমবায় খামার সমিতি গঠিত হয়।

এ প্রদেশে ১৯৬০ সালে প্রকাশিত নিডালিন্দাপ্লা কমিটির রিপোর্ট উল্লেখযোগ্য। সমবায় খামার সম্পর্কে অল্পসম্মানেব জ্ঞাত নিযুক্ত এই কমিটি দেখিতে পান যে এ পর্যন্ত ভাবে সমবায় খামার আন্দোলনে যে অগ্রগতি ঘটিতে তাহা ইতস্ততঃ বিদ্বিষ্ট ও অসম্পূর্ণ। কৃষকগণ, সবক বা কর্মচাপিগণ প্রভৃতি কেহই ইহাব প্রকৃত মর্ম উপলব্ধি করিতে পারেন নাই। কৃষকগণের দ্বিধা ও দৃষ্টিত সবক বা সাহায্য ইহাব অগ্রগতির পথে বাধা সৃষ্টি করিয়াছে। অনেক ক্ষেত্রে প্রভাবশালী ব্যক্তিগণ সবক বা হইতে ভূমি আদায় কবিবার জ্ঞাত এইরূপ খামার গঠন করিয়াছে। অল্পসম্মানেব ভূমির মালিকগণও অনেক স্থলে সমবায় খামার স্থাপন করিয়াছে। কিন্তু যেখানে অধিকাংশ কৃষকশ্রমিকগণের দ্বারা গঠিত খামারে তাহাদের অধিকাংশই কৃষি কাষে যোগ দিয়াছে তথায় সমবায় খামার উৎপাদন বৃদ্ধিতে সফল হইয়াছে।

## সমবায় গ্রাম-ব্যবস্থাপনা

### COOPERATIVE VILLAGE MANAGEMENT

প্রথম পরিকল্পনার ভারতের ভূমি সমস্যার সমাধানকর সমাধান হিসাবে সমবায় গ্রাম-ব্যবস্থাপনার কথা বলা হইয়াছিল। ত্রিভাঙ্গো সিন্ধু এই ধারণার প্রবক্তা। দ্বিতীয় পরিকল্পনার পরিকল্পনা কমিশন ইহাকে ভূমিনীতির লক্ষ্য বলিয়া নির্দেশ করেন।

**বৈশিষ্ট্য (Features) :** সমবায় গ্রাম-ব্যবস্থাপনার বৈশিষ্ট্যগুলি সংক্ষেপে নীচে দেওয়া যেল।

১. গ্রামবাসিগণের সকল ভূমি একত্র করিয়া একটি জোত বলিয়া গণ্য করা হয়। ২. ইহাতে গ্রামবাসিগণের ভূমি চিরকালের জন্য একত্র সংরক্ষিত হয় (কিন্তু সমবায় কৃষিতে তাহা হয় না। কৃষকগণ ইচ্ছা করিলে সমবায় সমিতি হইতে পদত্যাগ করিয়া ভূমি কেন্দ্রত পাইতে পারে)। ৩. সাধারণত ভূমির মালিকগণের দুই-তৃতীয়াংশ অথবা গ্রামের মোট কবিত ভূমির অন্তত অর্ধাংশের চাষী, স্থায়ী কৃষকপ্রজাগণের (permanent tenants) সম্মতি থাকিলে, তবেই এই প্রকার ব্যবস্থা প্রবর্তিত হইবে। ৪. এইরূপ একত্রিত ভূমিতে কৃষিকার্য ও অন্যান্য কার্য পরিচালনা, তদারক ও ব্যবস্থাপনার ভার, পকারেত ও গ্রামসভার (Gaon Sabha) উপর থাকিবে। ৫. পকারেত বা গ্রামসভা কৃষিকার্যের প্রয়োজনবোধে সমগ্র ভূমিকে একাধিক খণ্ডে (block) বিভক্ত করিয়া লইতে পারিবে। ৬. গ্রামবাসিগণের সর্বাধিক মজুরের দিকে লক্ষ্য রাখিয়া গ্রামসভা কৃষিকার্য সংগঠিত ও পরিচালিত করিবে। উহাতে গ্রামবাসিগণের সর্বাধিক কর্মসংস্থান সৃষ্টির চেষ্টা করিবে। ৭. গ্রামে পতিত ভূমি উদ্ধার, জলাশয়, মৎস্যচাষক্ষেত্র, বনভূমি, ও ক্ষুদ্র সেচকার্যের ভারও সমিতির উপরই থাকিবে। ৮. ভূমির মালিকগণের মালিকানা অক্ষুর থাকিবে। কিন্তু তাহা একত্রীকৃত ভূমির কোন বিশিষ্ট খণ্ডের মালিকানা হিসাবে নহে (অর্থাৎ তাহার যে ভূমি খণ্ডটি ছিল, উহার মালিকানা নহে) মোট একত্রীকৃত ভূমিতে শুধু তাহার অংশ আছে, সে কথা বীভূত হইবে। এই ব্যবস্থা নিম্নোক্ত কোম্পানীর পেরায়ের মত। নিম্নোক্ত কোম্পানীর পেরায়েরহোতারপূর্ণের বেবল কোম্পানীর মালিকানার অংশ থাকে, কিন্তু সে মালিকানা কোম্পানীর কোন বিশেষ সম্পত্তির উপর প্রযোজ্য নহে, তেমনি। ৯. ভূমির মালিককৃষকগণ, ভূমিহীনকৃষক ও কৃষক-

প্রজাপ, সকলেই একত্রীকৃত ক্ষমিত্তে পরিণত করবে। এইরূপে গ্রামের অবস্থা পরিবর্তিত হইবে।

এইরূপ ব্যবস্থার দ্বারা গ্রামবাসীদের সমগ্র জীবনযাত্রা পরিচালিত ও নিয়ন্ত্রিত হইবে। এই জাত ইহা সমগ্র কৃষির মত জাতিক ব্যবস্থা নহে। একটি সামগ্রিক ব্যবস্থা। সুতরাং ইহা অবিলম্বে কার্যে পরিণত করার কথা পরিকল্পনা কমিশন বলেন নাই। ধীরে ধীরে গ্রামের ব্যক্তিগত উদ্যোগের (Individual or Private Sector) ক্ষেত্র সংকুচিত এবং সমগ্র ক্ষেত্র প্রসারিত করিয়া, শেষে গ্রামবাসীদের সমগ্র অর্থনৈতিক কার্যকলাপের ক্ষেত্রে ইহা পরিব্যাপ্ত করিয়া সমগ্র গ্রাম-ব্যবস্থাপনার প্রবর্তন করা সম্ভব। সমবায়ের উপর গ্রামবাসিগণের আস্থা যত দ্রুত বৃদ্ধি পাইবে ততই ইহা শীঘ্র কার্যকর হইবে।

এইরূপ ব্যবস্থাকে ভারতের স্থানীয় অবস্থার অধিকতর উপযোগী বলিয়া পরিকল্পনা কমিশন মনে করেন। ইহা কার্যকর করিবার জন্ত প্রাথমিক ভাবে নিম্নলিখিত ব্যবস্থা গ্রহণের পরামর্শ দেওয়া হইয়াছে।

১. জাতীয় সম্প্রদায়ন সেবাকর্মের প্রদান। ২. গ্রামপঞ্চায়েতের প্রতিষ্ঠা। ৩. সমবায়ভিত্তিতে ঋণদান, কৃষিপণ্য বিক্রয়, গুণ্যম নির্ধারণকার্যের প্রদান। ৪. সমবায়ভিত্তিতে গ্রাম্য কুটির ও ক্ষুদ্রশিল্পের প্রদান। ৫. বেচ্ছামূলক সমবায়কৃষির বিস্তার।

## কৃষিকার্যের অর্থসংস্থান Agricultural Finance

উৎপাদনে সহায়তা করিবার জন্য শিল্পেব মত কৃষিক্ষেত্রেও অর্থ অপরিহার্য। বীজ, সার ও সেচকার্য, কৃষিশ্রমিকের মজুরি, কৃষিকার্য আরম্ভ হইতে ফসল বিক্রয় পর্যন্ত কৃষকের সংসারব্যয় নির্বাহ, উপযুক্ত দাব না পাওয়া পর্যন্ত ফসল ধবিনা-রাখা, কৃষিযন্ত্রপাতি ক্রয়, চাষেব পত্ত ক্রয় ইত্যাদি বহুবিধ কাৰণে কৃষিকার্যে অর্থ প্রয়োজন। জমিৰ উন্নতি, উৎপাদন বৃদ্ধি, উৎকৃষ্ট ফসল উৎপাদন, উন্নত পদ্ধতি-গ্রহণ ও আধুনিক যন্ত্রপাতি ক্রয়ে আরও অধিক অর্থের প্রয়োজন হয়।

ব্যক্তিগত, সমবায়, অথবা যৌথ কৃষি, যে প্রকার পদ্ধতিতেই উৎপাদন হউক না কেন, কৃষির প্রয়োজনীয় অর্থ সংস্থানের জন্য উৎস দুইটি: কৃষিকার্যের আরম্ভ হইতে সৃষ্ট সঞ্চয় এবং ঋণ। কৃষিকার্যের উন্নয়নের দ্বারা সঞ্চয় বৃদ্ধি করিতে পারা যায়। উন্নত দেশে কৃষিকার্যের অতীত ও চলতি সঞ্চয় হইতে কৃষির প্রয়োজনীয় অর্থসংস্থান সম্ভব। কিন্তু অনুরূপ বা স্বল্পোন্নত দেশের কৃষিউন্নয়ন প্রচেষ্টার সাধনিক পর্বারে অর্থসংস্থানের জন্য ঋণের উপরই প্রধানত নির্ভর করিতে হয়।

### কৃষিক্ষণের প্রকারভেদ

#### TYPES OF AGRICULTURAL CREDIT

সময় ও উদ্দেশ্য অনুযায়ী তিন শ্রেণীর কৃষিঋণ প্রয়োজন হয়। যথা—স্বল্প, মাঝারি ও দীর্ঘমেয়াদী ঋণ।

১. স্বল্পমেয়াদী ঋণ (Short term Credit) : প্রতি বৎসর কসল উৎপাদন ও বিক্রয় না হওয়া পর্যন্ত উহা ধরিয়া রাখিতে যে অর্থের প্রয়োজন তাহাকে কৃষির 'চলতি পুঁজি' (working capital) বলা যায়। ইহার জন্য স্বল্পমেয়াদী ঋণ প্রয়োজন। কসল বিক্রয় হইয়া গেলে এই প্রকার ঋণ পরিশোধ করা সম্ভব।
২. মাঝারিমেয়াদী ঋণ (Medium term Credit) : কৃষিকার্যের প্রয়োজনীয় পত্ত, যন্ত্রপাতি, কৃষিপদ্ধতির পরিবর্তন ও জমির ছোটখাটো উন্নতির জন্য যে ঋণের প্রয়োজন তাহা কৃষির মাঝারিমেয়াদী ঋণ। এই প্রকার ঋণ ১৫ মাসের অধিককালের জন্য প্রয়োজন এবং জননিক ৫ বৎসরের মধ্যেই পরিশোধ করা সম্ভব।
৩. দীর্ঘমেয়াদী ঋণ (Long term Credit) : জমির স্থায়ী উন্নতি, নতুন জমি ক্রয়, পতিত জমি উদ্ধার, সেচকার্য প্রবর্তন, মূল্যবান কৃষিযন্ত্রপাতি ক্রয়, বাঁধ নির্মাণ, খামারবাড়ি নির্মাণ পুরাতন ঋণ পরিশোধ ইত্যাদির জন্য দীর্ঘমেয়াদী ঋণের প্রয়োজন। এই প্রকার ঋণ ১৫।২০ বৎসরের পূর্বে পরিশোধ করা সম্ভব নহে।

### ভারতে কৃষিক্ষণের সমস্যা

#### THE PROBLEM OF AGRICULTURAL CREDIT IN INDIA

ভারতে দীর্ঘকাল ধরিয়াই কৃষিক্ষণের তীব্র সমস্যা রহিয়াছে। ৬৫ বৎসরেরও পূর্বে নিকলসন সাহেব ভারতে কৃষকগণের ঋণেব অপরিহার্য প্রয়োজনেব কথা বলিয়া গিয়াছেন। কিন্তু ভারতের কৃষিজোতের ক্ষুদ্র আকার, ইতস্ততঃ বিক্ষিপ্ত জোতে কৃষিকার্যের অত্যধিক ব্যয়, ফলনেব স্বল্পতা ও অনিশ্চয়তা, ফসলবিক্রয় ব্যবস্থার অভাব, ঋণের জামিন হিসাবে জমির অল্পপয়ুত্বতা, ভূমিকরণ ও বীজবপন কাল হইতে ফসলবিক্রয় পর্যন্ত দীর্ঘ সময় অপেক্ষার প্রয়োজনীয়তা, কৃষকের দারিদ্র ও অস্থায়র সম্পত্তির অভাব প্রভৃতি কারণে কৃষিক্ষণের সংকট প্রবল আকার ধারণ করিয়াছে।

আর অল্প বলিয়া ভারতীয় কৃষকগণকে যেমন কৃষিকার্যের জন্য ঋণ করিতে হয়, তেমনই সংসারখরচ, বিবাহ, আঁক, অন্নপ্রাশন, অমুহুর্ত প্রভৃতি, বিভিন্ন কারণেও সর্বদাই ঋণ

করিতে হয়। প্রথম কারণে ঋণ উৎপাদনশীল কিন্তু দ্বিতীয় কারণে ঋণ অসম্পূর্ণতার কারণে ভারতের কৃষিক্ষেত্রের অধিকাংশই অসম্পাদনশীল। এক্ষত ঋণের দ্বারা কৃষির উন্নতি ও কৃষকদের আর্থিক স্বাধীনতা বৃদ্ধি পাইবে না।

অতএব চরিত্র বিচারে ভারতের কৃষিক্ষেত্রের দুই প্রকার সমস্যা দেখা যায়।

১. পুরাতন ঋণভার এবং অসম্পাদনশীল নতুন ঋণ হ্রাস করার সমস্যা।

২. নতুন উৎপাদনশীল কৃষিক্ষেত্রের সরবরাহের সমস্যা।

কৃষিক্ষেত্র যখন হ্রাস হইতে থাকে তখন উহা যেমন সমস্যা, তেমনি উহা যখন একরূপভাবে পাওয়া যায় বাহা কৃষি ও কৃষকের মঙ্গলের পরিবর্তে আরও অমঙ্গল ঘটায়, তখন উহা আরও গভীর সমস্যায় পরিণত হয়। ভারতে তাহাই হইয়াছে। ভারতের দ্রুত অর্থনীতিক উন্নয়নের স্বার্থে যেমন কৃষি সংস্কার, আধুনিক প্রযুক্তিবিজ্ঞানের প্রবর্তন এবং সমবায় কৃষির প্রচলন প্রয়োজন, তেমনি প্রয়োজন সহজ শর্তে পঞ্চাশত ঋণের সরবরাহ।

### কৃষকের পুরাতন ঋণভারের সমস্যা

#### THE PROBLEM OF RURAL INDEBTEDNESS

কৃষকের ঋণভারের হিসাব (Estimated Debt) : ১৮৭৫ সাল হইতে আরম্ভ করিয়া অধ্যয়ন নানা সময়ে কৃষিক্ষেত্রের বিভিন্ন হিসাব প্রস্তুত করা হইয়াছে। ইহাদের মধ্যে ১৯১১ সালে স্তার এডওয়ার্ড ম্যাকনাগান-এর হিসাবে ব্রিটিশ ভারতের কৃষিক্ষেত্রের পরিমাণ ছিল ৩০০ কোটি টাকা। ১৯২৯ সালে ব্যাংকিং অধ্যয়ন কমিটির রিপোর্ট অনুযায়ী উহা ২০০ কোটি টাকায় পরিণত হয়। ১৯৩৭ সালে রিজার্ভ ব্যাঙ্কের কৃষিক্ষেত্র বিভাগের হিসাবে উহা বৃদ্ধি পাইয়া ১৮০০ কোটি টাকায় পরিণত হয়। প্রসঙ্গত উল্লেখযোগ্য ১৯৩২-৪০ সালে ভারতের কৃষিজাত আয় ছিল ২৭৩ কোটি টাকা।

পরবর্তীকালে দ্বিতীয় মহাযুদ্ধের যুগে ও তাহার পরে কৃষিজাত আয়ের মূল্যবস্তুর অত্যন্ত বৃদ্ধি পায়। ইহাতে রিজার্ভ ব্যাঙ্ক মনে করেন যে, সে সময় কৃষকগণের আয়বৃদ্ধির ফলে পুরাতন ঋণ অনেকাংশে পরিশোধ করা হয় ও সে কারণে উহার বোঝা হ্রাস পাইয়াছে। কিন্তু ১৯৪৫ সালের দ্বিতীয় তদন্ত কমিশনের মতে কৃষিপণ্যের মূল্যবৃদ্ধির সকল সুবিধা ধনীকৃষকগণই ভোগ করিয়াছে, ক্ষুদ্র ও দরিদ্র কৃষকগণ পায় নাই। আরও পরবর্তীকালে জাতীয় আয় কমিটির প্রথম রিপোর্টে পুরাতন ঋণের পরিমাণ ২১৩ কোটি টাকা বলিয়া প্রকাশিত হইয়াছে। এই ঋণের ৮৩ শতাংশ অসম্পাদনশীল।

কৃষিক্ষেত্রভারের কারণ (Causes of Rural Indebtedness) : পুরুষাভুজের সম্বন্ধিত পৈতৃক ঋণ, গ্রাম্য মহাজন কর্তৃক কৃষকের অজ্ঞতা ও নিরক্ষরতার সুযোগ লইয়া প্রতারণা, কৃষকগণের বেহিসাবী ব্যয়ের স্বভাব, তাহাদের মামলা-মোকদ্দমার উপর বোঝা। তদন্ত ঋণ গ্রহণ, যখন তখন মহাজনদের নিকট হইতে ঋণ পাইবার সুবিধা, ক্ষুদ্রের ক্ষমতার প্রভুত্ব, কৃষিক্ষেত্র বৃদ্ধির দ্রুত দায়ী। এছাড়া অন্যান্য কারণও রহিয়াছে। আয় অত্যন্ত হ্রাস হওয়ায় মহাজনদের কাছ হইতে ঋণ না করিলে কৃষকদের জীবনযাত্রা অচল হইয়া পড়ে। লক্ষ্যের অভাবে যখনই নতুন লাভলব্ধ কিনিতে হয় তখনই মহাজনের কাছে হাত পাতিতে হয়। ইহার উপর ফসলের অনিশ্চয়তা এবং উপযুক্ত ফসল বিক্রয় ব্যবস্থার অভাবও তাহাদের ঋণের উপর নির্ভরশীলতা বাড়াইয়াছে। ইংরেজ রাজত্বের প্রভাবিত উচ্চহারে শাকসবজি ও সেচ প্রভৃতি কৃষকদের আয় হ্রাস পাইয়া মহাজনদের কবলে নিষ্কণ করিয়াছে। পরিশেষে, কৃষির

**শ্রীমতী সত্যজিৎ দেবীর পক্ষ থেকে প্রকাশিত বক্তব্য।**

**কৃষিক্ষেত্রের কল্যাণ (Effects of Rural Indebtedness):**  
উৎপাদনশীল কাণে ঋণ করিলে উৎপাদন ও আয় বৃদ্ধি পায়। উহা হইতে সঞ্জেই ঋণ পরিশোধ করিয়া ঋণগ্রহণকারী তাহার আর্থিক অবস্থার উন্নতি করিতে পাবে। কিন্তু ভারতের কৃষিক্ষেত্রের অধিকাংশই অমুৎপাদনশীল বলিয়া উহার কল্যাণ হ্রাস হইতে পারে।

১. **অর্থনৈতিক কুফল :** ক. কৃষকগণের স্বল্পসংয়ের অধিকাংশই ঋণ শোধ করিতে নিঃশেষিত হয়। ইহার ফলে জমির উন্নতি ও ফসল বৃদ্ধি জন্ত সক্ষম ও পুঁজি বৃদ্ধি করা তাহদের পক্ষে সম্ভব হয় না। সুতরাং তাহাদের জীবনযাত্রার মান ক্রমেই অবনত হইতে থাকে। খ. মহাজনের তাগিদে ফসল ঘরে তুলিবাব পূর্বেই যে কোন দবে বিক্রয় করিয়া দিতে হয় বলিয়া কৃষক কোন দিনই স্ব-বাঞ্ছনক দরে ফসল বেচিবার সুযোগ পায় না। গ. দেনার দায়ে মহাজনের জমি দখল করিয়া লয়। ভারতে ভূমিহীন কৃষকসংখ্যা বৃদ্ধির ইহা প্রধান কারণ। এইরূপ অবস্থায় কৃষক ধৈর্য কৃষকো আব কোন উৎসাহ থাকে না। সেজন্য কৃষির ফল কমে।

২. সামাজিক কুসল : ক দেনাব দরে সর্বস্বান্ত কৃষক মহাজনের ক্রীড়ন সে পরিণত হয়। এমনকি দেনা শোধ না হওয়া পর্যন্ত অন্ত্র কর্ণেব সন্ধে নে হাহাব ঘাইবাবও উপায় থাকে না। খ. স্বাধীন কৃষকের পর্ধায় হইতে মহাজনের দসে পরিণত কৃষককে কেন সামাজিক মর্দনা থাকে না। সমাজের অন্ত্র সকলের চক্ষে সে তখন অসংখ্য, তাজিলা ও কুপার পাত্র হইয়া পড়ে

৩ নৈতিক কুফল: চিৎস্তন ও ক্রমবর্ধমান স্বভাব ভরতের ক্লমকসমাজকে স্বাধীন জীবিকা ও জীবনধারণের স্বস্থ ও স্বাভাবিক উপায় হইতে বিনাশিত করিয়াছে; মধ্যজনে: কুম্মিহীন ক্রীতদাসে পরিণত করিয়া তাহাদের মনে ঋণের নগপাশ হইতে মুক্তি সম্পর্কে নকর আশা-ভাঙ্গা চিত্ররবে মুহিয়া দিগেছে। বৈষয়িকভাবে দেউলিয়া ক্লমককে নৈতিক দেউলিয়া পরিণত করিগেছে। সর্বস্ববিক্ত ক্লমক স্বভাবত আত্মাক্রম তগিদ ঋণ পরিণেমে যেমন ফাঁকি দিতে দ্বিধা কবে না, তেমনি কাঙ্ক্ষিত্রমেও ফাঁকি দিতে কুস্তিত হয় না। যে সমাজ তাহাকে বকিত কবিল, সে সমাজকে সেও প্রত্যুত্তবে বকনা ও চুপ দ্বারা ই স্বব দেওয়া চেষ্টা কবে।

প্রাচণ্ড ঋণভাবের চাপে জর্জরিত, হরাশ, কর্মোচ্ছন্ন, মহাজনেব কবলিত কৃষকসমাজ ও কৃষির উদ্ধার ভাবের বর্তমান অর্থনৈতিক উন্নয়নের পূর্বশর্ত। ঋণে এই নগণ্য ইহঁয়ে কৃষকের উদ্ধার ছাড়া কৃষির উন্নয়ন ও দেশের সামগ্রিক অগ্রগতি অসম্ভব।

**প্রতিকারের উপায় ও গৃহীত ব্যবস্থা। ( Remedial Measures and Steps Adopted ) :** জিনটি উপায়ে কৃষিক্ষেত্রের সমস্কার প্রতিকার সম্ভব। প্রথমত, পুষ্টিতর হ্রাস করিতে হইবে। দ্বিতীয়ত, নূতন ঋণ নিয়ন্ত্রণ করিতে হইবে। তৃতীয়ত, কৃষকগণকে কৃষিকর্ষের জন্য সহজ শর্তে পঞ্চাশ ঋণ সাবায়্য করিতে হইবে।

১. **পুরাতন অগভার ড্রাস :** ইহার ব.বহা গ্রহণ সর্বগ্রে অবশ্যক। এছাড়া বিভিন্ন রাজ্যে নানাক্রম আইন পাস হইয়াছে। ক. তাহাতে কে.থাও বিশেষ অবস্থায় অগভারের সঙ্গতিহীন ক্রয়কগণকে দেউলিয়া ঘোষণা করিয়া অগভার হইতে তাহাদের সম্পূর্ণ মুক্তি দেওয়ার ব.বহা হইয়াছে। খ. কে.থাও অগের পরিমাণ ড্রাস ক্রিয়ার ব.বহা করা হইয়াছে। গ. আবার কে.থাও অগগুলির বোর্ড গঠন করিয়া যেহেতু ক্রয়কগণের মতামত ও কোনকর্তৃপক্ষের আদেশে অগভারের ও অগভারের ক্রয়কগণের পক্ষেই ব.বহা করা



কোম্পানী ও ইন্ডিয়ান ব্যাংকিং, বকেয়া অর্থের পায়কাদেশ ও অসম্পত্তি  
 মূল্য পুণ্যতন ঋণ মকুব করা ব জন্ত ব ধাতামূলক ব,বস্থা গ্রহণ করা হইয়াছে।

২. নূতন ঋণ নিয়ন্ত্রণ : ইহার উদ্দেশ্য হইল যেন ভবিষ্যতে আর ঋণভার অধিক  
 বৃদ্ধি না পায় এবং কৃষকগণ যাহাতে অল্পপাটনশীল উদ্দেশ্যে ঋণগ্রহণ না কবে। ইহার জন্ত  
 একদিকে যেমন প্রবল প্রচাৰকাৰ্য্য দরকাব, তেমনি প্রয়োজন আইনগত কার্যকর ব,বস্থা  
 অবলম্বনব। সবকায় এক্ষেত্রে যে সকল ব,বস্থা গ্রহণ কবিয়াছেন তাহা এই : ক. ঋণদাতার  
 উপর আইনগত বিধিনিষেধ আরোপ করা হইয়াছে। ঋণদাতাগণ যাহাতে চড়া হারে সুদ না  
 লয় ও হিসাবে কাবচুপি না কবিত্তে পারে, দেনাদার-কৃষককে সর্বস্বান্ত না কবিত্তে পারে তাহার  
 জন্ত অতীতে কেন্দ্রীয়ভাবে ও পদবর্তীকালে বিভিন্ন প্রদেশে ও বাজ্যে বিভিন্ন আইন পাস করা  
 হইয়াছে। সংক্ষেপে এই সকল আইনের পবিচয় দেওয়া হইল।

১. মহাজনী ব্যবসায়ের নিবন্ধন ও অমুমতি পত্র দান ব,বস্থা (Regi-tration and licen-  
 sing of moneylending) : মধ্যপ্রদেশ, বেঙ্গাই, বিহার, পঞ্জাব, উত্তর প্রদেশ, ও বাংলা  
 দেশে (অবিভক্ত) এই জাতীয় আইন ১৯৩৬ হইতে ১৯৩৮ সালের মধ্যে পাস হয়। এই সকল  
 আইনে মহাজনদের নাম রেজেষ্ট্রি করা ও লাইসেন্স লওয়া বাধ্যতামূলক করা হয়।

২. হিসাবরক্ষণ প্রণালীর নিয়ন্ত্রণ (Regulation of accounts) : মহাজনরা যাহাতে  
 হিসাবের কাবচুপি না কবিত্তে পারে সেজন্ত আইন কবিয়া তাহা'দের সবকায় নির্ধারিত কবমে  
 খাতকের হিসাব বন্ধা, খাতকের নিকট নিম্নমিত ভাবে দেনার হিসাব পণ ও টকা জমাব জন্ত  
 খাতককে নিয়মিত বসিদি দিনে বধ্য করা হইয়াছে। মধ্যপ্রদেশ, আসাম, বাংলা,  
 পঞ্জাব, উত্তর প্রদেশ ও বোম্বাইতে একজনীয় আইন পাস করা হয়।

সুদের হারের সর্গোচ্চ সীমা নির্ধারণ (Fixing of maximum interest rate) :  
 সকল রাজ্যেই সুদের হারের সর্গোচ্চ সীমা নির্দিষ্ট কবিয়া আইন পাস করা হইয়াছে। চক্রবৃদ্ধি  
 হারে সুদ আদায় বেআইনী ঘোষণা করা হইয়াছে। ডামিনিসহ ঋণের উপর সুদের হার বিভিন্ন  
 অঞ্চলে শতকরা ৫ টাকা হইতে ১২ টাকার মধ্যে ধার্য হইয়াছে। ডামিনিবহীন ঋণের উপর  
 সুদের হার শতকরা ৫ টু টাকা হইতে ২৪ টাকার মধ্যে ধার্য হইয়াছে।

ইহাছাড়া মহাজন দ্বারা ঋণগ্রহণের সকল বার্তিকগণ সম্পত্তি নোক না কবিত্তে এবং  
 ঋণগ্রহণের উপর অগাচা ও ভাতি প্রদর্শন না কবিত্তে পারে সেজন্তও বিভিন্ন রাজ্যে আইন পাস  
 হইয়াছে।

ঋণগ্রহণকাবিগণের উপর বিধিনিষেধও অনেক প্রদেশে আইন দ্বারা অংগোপিত হয়।  
 এই সকল আইন দ্বারা ঋণের দায়ের জমি হস্তান্তরকরণের উপর বিধিনিষেধ অংগোপিত হইয়াছে।

৩. সহজ শর্তে ঋণ সরবরাহ : ইহার ব্যবস্থা করা কৃষিকণ সমস্যার স্বাভা'ম্যধানের  
 পথ। আইনগত ব্যবস্থাদ্বারা পুণ্যতন ঋণভার হ্রাস শুধু পুণ্যতন অস্ত্রণের অংসান কবিত্তে পারে।  
 নূতন ঋণ নিয়ন্ত্রণের দ্বারা কৃষকগণের উপর মহাজনের শেঘণ ও অগাচার বন্ধ হইতে পারে।  
 কিন্তু কৃষিকর্ণের সম্প্রসরণ ও উন্নতির জন্ত সহজশর্তে ঋণ সরবরাহের সন্তোষজনক বন্দোবস্ত না  
 হইলে, কৃষকদের উপর মহাজনদের গ্রাস শিথিল হইবে না।

কৃষিকণভার সংক্রান্ত আইনের সমালোচনা (Criticism of Debt  
 legislation) : কৃষিকণভার সংক্রান্ত আইনগুলি বিবেচন করিলে দেখা যায় যে, এক  
 আইনের উদ্দেশ্য দুই একবারের। ঐযবত, পুণ্যতন ঋণের পরিমাণ হ্রাস করা। বিত্তীয়

সকল বিধি আইনের প্রতিক্রিয়া অল্পসঙ্কন করিলে দেখা যায় যে,—

১. পুণ্ড্রকরণ হ্রাস পাইয়া থাকিলেও উহার পরিমাণ যথেষ্ট নহে। পুণ্ড্রকরণ হ্রাস আরও মন্থন করা অবশ্যক।

২. ঋণসালিসী বোর্ডগুলির কার্যবলী সন্তোষজনক হয় নাই। উহাদের মধ্যে দুর্নীতি দেখা দিয়াছিল।

৩. কৃষকগণের অসহায় অবস্থার স্বযোগ লইয়া মহাজনরা অনেক স্থলেই প্রকৃত ঋণ অপেক্ষা অনেক বেশি ঋণে খত সহি কাইয়া লয় এবং প্রকৃত যে সুদ আদায় করে, তাহার পরিবর্তে আইন দ্বারা নির্ধারিত অপেক্ষাকৃত অল্পহার দিলে নিখিদা দেয়। এইরূপে মহাজনী আইন ফাঁকি দেওয়া হয়।

৪. বর্তমানে মহাজনী আইনের কঠোরতাব জ্ঞাত মহাজনবা কৃষকগণকে সহজে ঋণ দিতে চাহে না। অথচ আর কে'থাও ঋণে উপযুক্ত সুবিধা না থাকায় কৃষকগণকে মহাজনের দ্বারস্থ হইতে হয়। ইহার ফলে কৃষকগণা খুবই অসুবিধা হইতেছে। অবশ্য অনেকের মতে ইহাতে কৃষকের অবস্থিত ঋণের পরিমাণ কমিতেছে।

মোটের উপর বলা যায় যে, এই সকল আইনগত ব্যবস্থায় কৃষকের আংশিক ত্রাণ ঘটিয়াছে। কিন্তু ইহার মূলসমস্যা স্পর্শ করে নাই। অর্থনৈতিক উন্নয়ন সংক্রান্ত কার্যবলীর দ্বারা পরিকল্পিত পথে কৃষির উৎপাদনশীলতা ও কৃষকের মাথাপিছু আয়ের ক্রমগত ও স্থায়ী বৃদ্ধির মধ্যে এই সমস্যার চূড়ান্ত সমাধান বহিষ্কৃত।

## প্রয়োজনীয় কৃষিক্ষণের আনুমানিক হিসাব ও উৎস

### RURAL CREDIT : REQUIREMENT & EXISTING AGENCIES

রিজার্ভ ব্যাঙ্ক কর্তৃক নিযুক্ত সাব ভাবত গ্রাম ঋণ সমীক্ষা কমিটির মতে বর্তমানে দেশে স্বল্প, মাঝারি ও দারিদ্র্যমোদী কৃষিক্ষণের ববদ মোট বৎসরিক ৭৫০ কোটি টাকার প্রয়োজন রহিয়াছে। এই ঋণ বর্তমানে নিম্নরূপ ভাবে, বিভিন্ন সরকারী ও বেসরকারী উৎস হইতে পাওয়া যাইতেছে।

উপলব্ধ তথ্য হইতে দেখা যায়, মোট কৃষিক্ষণের প্রায় ২৩ শতাংশই বেসরকারী উৎস হইতে সংগৃহীত হয়। ইহাব মধ্যে আবাদ কৃষকমহাজন ও সাধারণ মহাজনগণ যথাক্রমে প্রায় ২৫ শতাংশ ও ৪৫ শতাংশ অর্থাৎ মোট ৭০ শতাংশ ঋণ দিয়া থাকে। তুলনায়, আধুনিক প্রতিষ্ঠানগত উৎস, অর্থাৎ সরকার ও সমবায় সমিতি যথাক্রমে ৩৩ শতাংশ ও ৩১ শতাংশ, মোট ৬৪ শতাংশ যোগান দেয়। এবং বাণিজ্যিক ব্যাংকগুলি ১ শতাংশেরও কম

উৎস	মোট ঋণের শতাংশ
সরকারী .....	৩৩
সমবায় সমিতি .....	৩১
বাণিজ্যিক ব্যাঙ্ক .....	০১
মোট প্রাতিষ্ঠানগত ( Institutional ) ঋণ .....	৬৪
আত্মীয়বর্গ .....	১৪৩
জমিদার .....	১৫
ধনী কৃষক মহাজন .....	২৫৩
সাধারণ মহাজন .....	৪৪৮
ব্যবসায়ী ও দলান .....	৫৫
অগ্রাণু .....	১৭
মোট বেসরকারী ঋণ .....	২২৭
সর্বমোট .....	১০০০

**কৃষিকৃষ সংস্কার করে। কৃষিকৃষ সংস্থানের ক্ষেত্রে কৃষিকৃষ সংস্থানের**  
**উৎসের উন্নয়ন, কৃষিকৃষ সংস্থানের শোচনীয় অবস্থার পরিচয়।**

বর্তমানের পরিকল্পিত অর্থনৈতিক উন্নয়নের স্বার্থে, দেশের কৃষিব্যবস্থাকে যখন প্রসারিত ও দৃঢ়ভিত্তির উপর স্থাপন করা প্রয়োজন, সে সময়ে দেশে কৃষিকৃষ সংস্থানের উপর উৎসের অভাব, কৃষি ও সমগ্রিক গ্রামীণ অর্থনৈতিক উন্নতির পথে প্রধান অন্তরায়। প্রতিষ্ঠানগত উৎসের তুচ্ছতা ও পুঁজির মহাজনী ব্যবস্থার উপর কৃষিকৃষের নির্ভরতা সম্প্রদায়ের সার্বিক কৃষিকৃষদান ব্যবস্থা, সমবায় কৃষদান সমিতির কার্যাবলী ও রিজার্ভ ব্যাঙ্কো কৃষিকৃষ বৃদ্ধির প্রচেষ্টাকে উপহাস করিতেছে। এই ঘটনাই প্রমাণ করিতেছে যে, মহাজনী আইন এবং অন্যান্য ব্যবস্থা গ্রহণ সত্ত্বেও আজ পর্যন্ত মহাজনদের অশুভ কবল হইতে কৃষকদের আকর্ষিত মূল্য লাভ ঘটে নাই। পরিকল্পনার সফলতা ও দেশের ঘোষিত নীতির স্বার্থে, কৃষিকৃষ ব্যবস্থার গভীর ও ব্যাপক পরিবর্তন বাঞ্ছনীয়। আভিকার মত অধিক কৃষিকৃষ প্রয়োজন আর কখনও হয় নাই। অথচ ভূমিসংস্কারের দ্বারা ভূমিদারী প্রথা উচ্ছেদে যলে মহাজনী আইনের দ্বারা মহাজনদের কার্যাবলী নিরূপণের ফলে, দেশকাব্যী উৎস হইতে অধিকার মত আর কখনও কৃষকের যোগ্য হ্রাস পায় নাই। এই অবস্থার পরিপ্রেক্ষিতে কৃষিকৃষ ব্যবস্থার উন্নতির জন্য নিম্নলিখিত ব্যবস্থাগুলি গ্রহণ করা বাঞ্ছনীয়।

**কৃষিকৃষ ব্যবস্থার উন্নতির জন্য বাঞ্ছনীয় পদক্ষেপ ( Measures Suggested for the Improvement of Agricultural Credit ):** ১. কৃষিকৃষ ব্যবস্থার সম্প্রসারণে সরকারকে আরও অধিক পরিমাণে বরোদায়িত্ব বণের যোগ্য দিতে হইবে। ২. বিত্ত পরিকল্পনার লক্ষ্যপূরণ ও বৈষম্যহীন সমাজতান্ত্রিক সমবায়-ব্যবস্থা গড়িয়া তুলিবার জন্য কৃষকগণের মধ্যে আর্থনৈতিক শীলতা বৃদ্ধি ও বৈষম্য সাম্য স্থাপনের উদ্দেশ্যে সহিত সংগতিপূর্ণ বিনিয়োগ, সমবায়ের ভিত্তিতেই গ্রামাঞ্চলব্যবস্থা গঠন করিতে হইবে। গ্রামাঞ্চল কৃষদান সমিতিগুলিকে গ্রামাঞ্চলের স্থান গ্রহণ করিতে হইবে। ৩. কৃষকের ক্ষুদ্র সঞ্চয়ে উৎসাহদান ও উহা সংগ্রহের জন্য গ্রামাঞ্চলে আরও পোস্ট অফিস, সেন্ট্রাল ব্যাঙ্ক ও বাণিজ্যিক ব্যাঙ্কের শাখা খুলিতে হইবে। ৪. বাণিজ্যিক ব্যাঙ্কগুলিকে আরও অধিক পরিমাণে কৃষিকৃষদানে আগ্রহ হইতে হইবে। ৫. গ্রামাঞ্চলে কৃষিকৃষের পাইকারী বাজারগুলিতে অস্বীকৃত ফসল মুদ্রার বিক্রয়র জন্য গুদাম নির্মাণ করিতে হইবে। এই সকল গুদামে স্বকীয় ফসলের রসিদের জাধিনে বাণিজ্যিক ব্যাঙ্ক হইতে কৃষকগণকে কৃষদানের বরোদায়িত্ব করিতে হইবে। ৬. সমবায় কৃষদান সমিতির সঙ্গে সমবায় কৃষি, ও সমবায় বিক্রয় সমিতিগুলির ঘনিষ্ঠতর সংযোগস্থাপন করিতে হইবে। তাহা হইলে সমবায় কৃষদান সমিতিগুলির পক্ষে প্রদত্ত কৃষকের ব্যবস্থার তদারক ও পরিচালনা নিশ্চয়তা ঘটিবে। ৭. রিজার্ভ ব্যাঙ্কের কৃষদানের শর্তবিরূপ কঠোরতা আরও শিথিল এবং কৃষকের পরিমাণ আরও বৃদ্ধি করিতে হইবে। ৮. গ্রামাঞ্চল অঙ্গসংস্থান কমিটির মতে কৃষিকৃষদানের জন্য কৃষিকৃষ করপোয়েশন গঠন কৃষিকৃষ বৃদ্ধির জন্য প্রয়োজন।

এ সম্পর্কে উল্লেখনীয় যে ইতিমধ্যেই সেন্ট্রাল ব্যাঙ্ক স্থাপন দ্বারা এবং সারা ভারত গ্রামীণ কৃষিকৃষ কমিটির পরামর্শ অনুসারে গ্রামীণ কৃষি পুনর্গঠনের ব্যবস্থা গ্রহণ করিয়া সরকার এ ক্ষেত্রে অনেকটা আগ্রহ প্রদর্শন করিয়াছেন এবং উপরে প্রদত্ত অনেক ব্যবস্থা ইতিমধ্যেই বাস্তবায়ন করিয়াছেন।

## ORGANIZATION OF THE RURAL CREDIT STRUCTURE

প্রাথমিক অর্থনৈতিক উন্নয়নের পটভূমিকায় কৃষির ক্ষুদ্র পুনর্গঠনে সাহায্য করিবার জন্য গ্রামীণ ঋণ ব্যবস্থার ত্রুটিসমূহ দূর করা অত্যাৱশ্যক। এই কারণে প্রথম পরিকল্পনার কৃষির উপর যখন সর্গাধিক গুরুত্ব আরোপিত হয়, সে সময় ১৯৫১ সালে রিজার্ভ ব্যাংক গ্রামীণ ঋণ সম্পর্কে বিগদ অনুসন্ধান, ত্রুটি নির্দেশ ও প্রতিকারের উপায় বাহির করিবার জন্য একটি সমীক্ষা কমিটি নিয়োগ করেন। ইহা সারা ভারত গ্রামীণ ঋণ সমীক্ষা কমিটি (All India Rural Credit Survey Committee) নামে পরিচিত। ১৯৫৪ সালে এই কমিটি রিপোর্ট পেশ করেন।

কমিটি দেখিতে পান যে, গ্রামাঞ্চলে অ-কৃষকগণ অপেক্ষা কৃষকগণ অধিক পরিমাণে ঋণগ্রস্ত। তাহাদেৱ মোট ঋণে ৪১ শতাংশ মাত্র কৃষিকর্ম সংক্রান্ত। কৃষকগণের মোট ঋণের মাত্র ৩৩ শতাংশ সাকর ৭৩১ শতাংশ মাত্র সমবায় সমিতিগুলি সৱবরাহ করিতেছে। ৭০ শতাংশ ঋণ এখনও মধ্যস্থান সৱবরাহ করিতেছে। ইহা হইতে কমিটি এই সিদ্ধান্তে উপনীত হন যে, এ পর্যন্ত সমবায় আন্দোলন কৃষকগণকে ঋণে যোগান দিতে বর্ধ হইবাহে। কিন্তু কমিটি মনে করেন যে, সমবায় আন্দোলনের বর্ধন সাহেও, ভারতের বর্তমান অবস্থায় ইহাকেই তিষ্ঠি করিয়া নূতন ভাবে গ্রামীণ ঋণ কঠোর পুনর্গঠন অবশ্যক।

সারা ভারত গ্রামীণ ঋণ সমীক্ষা কমিটির সুপারিশ (Recommendations of the AIRCSC): তিনটি মূলনীতি: কমিটি মনে করেন যে গ্রামীণ ঋণ পুনর্গঠনের জন্য সমবায় সমিতিকেই মূল প্রতিষ্ঠান হিসাবে বৱার করিতে হইবে। ইহার জন্য কমিটি তিনটি মূলনীতি গ্রহণে সুপারিশ কক্স তাহা হইল:

ক. সমবায় আন্দোলনের বিভিন্ন পর্যায়ে সরকারকে অংশ লইতে হইবে। খ. ঋণ দানকারী ও অন্তঃস্থ সমবায় সমিতির মধ্যে ঘনিষ্ঠ সংযোগ প্রতিষ্ঠা করিতে হইবে। গ. সমবায় আন্দোলনের ব্যাপক প্রসারের জন্য কর্মীদেৱ উপযুক্ত শিক্ষাদানের ব্যবস্থা করিতে হইবে।

ছয়টি প্রধান ব্যবস্থা: উপরোক্ত তিনটি মূলনীতির অঙ্গসংগে কমিটি ছয়টি প্রধান ব্যবস্থা গ্রহণে সুপারিশ করেন।

১. প্রাথমিক সমবায় ঋণরান সমিতিগুলিকে সীমাবদ্ধ দৱের ভিত্তিতে বৃহত্তা আকারে সংগঠিত করিতে হইবে। অগ্ৰাণ্ত প্রকার কৃষিসমবায় সমিতিগুলি সাহিত ইহার ঘনিষ্ঠ সংযোগ স্থাপন করিতে হইবে। রাজ্যস্তরে অনির্দিষ্ট কালের জন্য ও প্রাথমিক সমিতিগুলিতে সীমাবদ্ধ কালের জন্য সরকারকে অংশগ্রহণ করিতে হইবে।

২. গ্রামবাসীদের অগ্ৰাণ্ত যাবতীয় জীবিকা কার্য (যথা, ভূমিকর্মণ, সেচ, বীজ ও সার সংগ্রহ, পশুপালন, মৎস্যচাষ, পরিবহণ, কুটির শিল্প, কৃষিপণ্য সংরক্ষণের মজুদ গৃহ ও গুদামনির্মাণ, কৃষিপণ্য বিক্রয়, কৃষিপণ্যকে বিভিন্ন প্রক্রিয়ায় অর্ধপ্রস্তুত পণ্যে পরিণতকরণ প্রভৃতি) সম্বন্ধে ভিত্তিতে সংগঠিত করিতে হইবে। ইহাদের ক্ষেত্রেও সরকারের প্রত্যক্ষ অংশগ্রহণ প্রয়োজন।

৩. সমবায়ের উন্নয়ন ও সমবায় ভিত্তিতে দেশে ব্যাপকভাবে গুদাম নির্মাণ প্রকল্প পরিচালনার জন্য, সমবায় ভিত্তিতে কৃষিপণ্য বিক্রয় সংগঠিত করার জন্য, কেন্দ্রীয়ভাবে সরকারী উদ্যোগে গঠিত একটি সমবায় উন্নয়ন ও গুদাম পরিষদ (Cooperative Development and Warehousing Board) থাকিবে। একটি কেন্দ্রীয় গুদাম করপোরেশন ও একটি করিয়া রাজ্যগুদাম করপোরেশন থাকিবে।

পাঁচটি বিভিন্ন তহবিল (funds) সৃষ্টি করিতে হইবে। ইহা হইতে সমবায় সমিতিগুলিকে প্রদত্ত আধীনে থাকিবে দুইটি। একটি দার্ঘ্যমের দী ও একটি মাঝামিঝীদারী ধরের জন্ত। অন্যটি তহবিল থাকিবে কেন্দ্রীয় কৃষি ও খাদ্যদ্রব্যের অবধানে। ইহা হইতে সমবায় সমিতিগুলিকে প্রদত্ত আনাদায়ী ঋণ মবুবেব জন্ত অর্থ দেওয়া হইবে। অপব দুইটি তহবিল থাকিবে জাতীয় সমবায় উন্নয়ন ও গুদাম পরিষদের অবধানে। একটি হইতে গুদাম নির্মাণে ও কৃষি-পা বিক্রয় কর্ণে সহায়তাব জন্ত ঋণ ও সাহায্য দেওয়া হইবে। অপবটি গুদাম সংরক্ষণ সুবিধা সৃষ্টির জন্ত ব্যবহৃত হইবে।

৫. গ্রামাঞ্চলে ব্যাপকভাবে ব্যাকিং সুবিধা সৃষ্টির জন্ত সরকারেব অংশীদারীতে বাণিজ্যিক ব্যাংকে প্রসব খটাইতে হইবে। এইজন্ত ইম্পিবিয়ল ব্যাংক জাতীয়করণ দ্বারা একটি নূতন ব্যাংক স্থাপন কবিত্তে হইবে।

৬. সমবায়ের সমল্যেব জন্ত বিস্তার কর্ম্মকে শিক্ষাদান কবিত্তে হইবে। এজন্ত সমবায় শিক্ষাদান পবিচালনাব কেন্দ্রীয় কমিটিকে বিজ্ঞত ব্যক্তি ও সরকার কতৃক নানাবিধ সাহায্য দিত্তে হইবে।

**সুপারিশগুলির কার্যে পরিণতি (Implementation):** গ্রামীণ ঋণ কাঠামোর পুনর্গঠনেব জন্ত সাবাভাবত গ্রামীণ ঋণ সমষ্টি কমিটি কতৃক প্রদত্ত সকল প্রধান সুপারিশই সরকার গ্রহণ করেন ও অবিম্বেষে কবে পণিত কবেন।

১. বৃহদাকারে কৃষি ও অ-কৃষি ঋণদান সমিতি গঠন ও উহাতে সরকারেব প্রত্যক্ষ অংশ গ্রহণনীতি কংকব হইয়াছে।

২. কৃষি বার্তাদান কংকবনী সর্গনিকসম্বন্ধে পূর্ণিমে সমবায় ভিত্তিতে সংগঠিত হইয়াছে।

৩. ১৯১৫ সালের ১লা জুলাই ইম্পিবিয়ল ব্যাংক জাতীয়করণ দ্বারা নেট ব্যাংক স্থাপিত হইয়াছে। ১৯৬০ সালের মধ্যে ইহা গ্রামাঞ্চলে ৪০০টি বচনিক নূতন শাখা স্থাপিত হইবে।

৪. সমবায় সমিতিগুলি কবে সরকার দ্বারা অর্থ পরিক্রমে অংশ গ্রহণ কবিত্তে পাবে সেজন্ত বিজ্ঞত ব্যক্তি আইন সংশোধিত হইয়াছে। এই সংশোধনের দ্বারা বিজ্ঞত ব্যক্তি অবধানে দুইটি তহবিল খোলা হইয়াছে। প্রথমটি নমুনা জাতিয় কৃষি ঋণ (দার্ঘ্যমের দী) তহবিল। ইহা ১৯১৬ সালের ফেব্রুয়ারী মাসে একক লোন দান একটি ও বার্ষিক অঙ্কদান একটি, এই দশ একটি টকা লইয়া গঠিত হইয়াছে। বাতাস করতলি কতৃক সমবায় ঋণদান প্রতিষ্ঠানেব চেয়ারম্যেব জন্ত, কেন্দ্রীয় কর্মবিদ্যকা ব্যক্তিগুলির দার্ঘ্যমের দী ধরের চাহিত্য পূরণের জন্ত, ইত্যাদি উদ্দেশ্যে এই তহবিল হইতে ঋণ দেওয়া হয়। বিহীয় তহবিলটি নাম জাতীয় কৃষি ঋণ (অ-কৃষি) তহবিল। ১৯৫৬ সালের জুন মাসে একক লোন দান ১ কোটি ও বার্ষিক অঙ্কদান ১ কোটি, এই দুই একটি টকা লইয়া স্থাপিত হইয়াছে। মাঝামিঝীদারী ঋণদানের জন্ত ও বৃহদাকার ঋণকে মাঝামিঝীদারী ধরে পবিত্রনের জন্ত এই তহবিল হইবে রাজ্য সমবায় ব্যক্তিগুলিকে ঋণ দেওয়া হইবে।

৫. ১৯১৬ সালের সেপ্টেম্বর মাসে জাতীয় সমবায় উন্নয়ন ও গুদাম পরিষদ স্থাপিত হয় ১৯১৭ সালের মার্চ মাসে কেন্দ্রীয় গুদাম নির্মাণ করপোরেশন স্থাপিত হইয়াছে। জাতীয় সমবায় উন্নয়ন তহবিল ও জাতীয় গুদাম উন্নয়ন তহবিল সৃষ্টি কয়া হইয়াছে।

৬. ১৯৫০ সালে কেন্দ্রীয় সরকার ও বিজ্ঞত ব্যক্তি যুক্তভাবে সমবায় শিক্ষাদান পরিচালনা কেন্দ্রীয় কমিটি গঠন করেন। ইহা পূর্ণিতে সমবায়ের পদস্থ কর্মচারীদের জন্ত একটি সমবায়

কৃষিকৃষক, গ্রামীণসহায়তা বোর্ড এবং ইন্ডাস্ট্রিয়াল, কমার্শিয়াল এবং কনসারভেটিভ ব্যাংকগুলির বিদ্যমান কর্মীদের শিক্ষার জন্য পাঁচটি শিক্ষাকেন্দ্র স্থাপন করা হয়েছে।

১. উদ্ভিদ এবং কান্ট্রীর ও কেরল ব্যতীত আর সকল রাজ্যেই রাজ্য গুদাম করপোরেশন গঠিত হইয়াছে।

**মন্তব্য (comments) :** এই সকল ব্যবস্থা গ্রহণের দ্বারা সরকার গ্রামীণ ঋণ কর্মসূচির সর্বাঙ্গীণ প্রচেষ্টায় নিযুক্ত রহিয়াছেন। অবশ্য অনেকের মতে সারভারত গ্রামীণ ঋণ কর্মসূচির স্থপতিগণ দুইটি ত্রুটি আছে। ১. তাহারা মনে করেন সমবায় সমিতিগুলি অত্যন্ত বৃহদাক বে গঠন করা উচিত নহে। ২. উদাহরণ স্বরূপে সক্রিয় সরকারী অংশগ্রহণে সমবায় আন্দোলনে সরকারের আমন্ত্রণাত্মক হস্তক্ষেপ বাড়িবে। ইহা সমবায় আন্দোলনের পক্ষে ক্ষতি করা হইবে। যাহাই হউক এই দুইটি বিষয়ে সাবধানতা অবলম্বন করিলে, গ্রামীণ ঋণ কর্মসূচির পুনর্নির্দেশ দেওয়া অনেকখানি সফল দান করিতে পারে তাহাতে সন্দেহ নাই।

### কৃষি ঋণ ব্যাংকের উন্নয়নে রিজার্ভ ব্যাংকের ভূমিকা

#### RESERVE BANK AND RURAL CREDIT

১. ভবিষ্যতে কৃষি ঋণ সংবন্ধে, কেন্দ্রীয় ব্যাংক হিসেবে রিজার্ভ ব্যাংকের একটি উল্লেখনীয় ভূমিকা রহিয়াছে। রিজার্ভ ব্যাংক আইন অনুযায়ী উহাব প্রতিষ্ঠাকালেই কৃষি ঋণের জন্য উহাব একটি পৃথক বিভাগ খোলা হয়। ইহাব দুইটি উদ্দেশ্য। প্রথমত, কৃষি সংক্রান্ত সকল প্রশ্ন বিবেচনা করা। দ্বিতীয়ত, উহাব নিজের কৃষি ঋণদান কার্যাবলী এবং প্রাদেশিক (বর্তমানে রাজ্য) সমবায় ব্যাংকগুলির এবং অন্যান্য ব্যাংক ও প্রতিষ্ঠানের কৃষি ঋণদান কার্যের মধ্যে সমন্বয় স্থাপন করা।

২. কৃষি ঋণ বিভাগের মাধ্যমে রিজার্ভ ব্যাংক যে কৃষি ঋণের দ্বারা রাজ্য সমবায় ব্যাংক মরফত সমবায় কৃষি ঋণদান সমিতির হস্ত দ্বারা কৃষকগণের নিকট পৌছায়। কেন্দ্রীয় সমবায় ব্যাংক ও সমবায় কৃষি ঋণ বিক্রয় সমিতির ছাড়া, সবক বা ঋণপত্র, অনুমোদিত জমিদারী ব্যাংকের ঋণপত্র প্রভৃতির জামিনে এই ঋণ দেওয়া হয়। [ সংশ্লিষ্ট রিজার্ভ ব্যাংক আইনের 17 (2), (b), 17 (4) (i), 17 (4) (c) ও 17 (4A), ধারার অধীনে এই কৃষি ঋণ প্রদত্ত হয়। ]

৩. রিজার্ভ ব্যাংক আইনের [ 17 (2) (b) ধারার ] সংশোধন দ্বারা কৃষি ঋণের মেয়াদ ৩ মাস হইতে বর্ধিত করিয়া ১৫ মাস করা হইয়াছে। তবে সংশ্লিষ্ট বিশেষ বিশেষ ক্ষেত্র ছাড়া ১২ মাসের অধিক মেয়াদে ঋণ দান করা হয় না। [ এই সংশোধনের দ্বারা দুই অথবা ততোধিক ভল সন্নিযুক্ত (উহার মধ্যে একটি কেন তপশীলভুক্ত অথবা রাজ্যসমবায় বোর্ডের সহি হওয়া চাই) এবং মাস্তুমী কৃষিকার্য পবিচলনা অথবা কৃষি ঋণের ক্রয়-বিক্রয় সংক্রান্ত ১৫ মাসের অনধিক মেয়াদের বিল (বাণিজ্যিক হও) ক্রয়, বিক্রয় ও পুনর্বিভাগ অধিকার রিজার্ভ ব্যাংককে দেওয়া হইয়াছে। ]

৪. পূর্বে [ 17 (2) (ii) ধারায় ] শুুমাত্র বাণিজ্যিক ব্যাংকগুলি রিজার্ভ ব্যাংক নিকট হইতে ঋণ পাইত। সংশোধন দ্বারা বর্তমানে (এই দ্বারাতে) সমবায় ব্যাংকগুলিও ঋণ পাইতেছে।

৫. ১৯৫১ ও ১৯৫৩ সালের সংশোধন দ্বারা রিজার্ভ ব্যাংককে ম'কারিমেন্তাদী ঋণ দানের ক্ষমতা দেওয়া হইয়াছে। রাজ্য সরকার গ্যারান্টি দিলে ৫ বছরের জন্য একক ঋণ রাজ্যসমবায় ব্যাংকগুলি পাইতে পারে।

৬. সমবায় ব্যাংকগুলির বাণিজ্যিক ঋণপত্র (Commercial papers) এখন রিজার্ভ ব্যাংক কড়ক বাট্টাযোগ্য করা হইয়াছে।

৮. কৃষকের জমি রিজার্ভ ব্যাংক প্রদান করিবে।

৮. কৃষকের জমি রিজার্ভ ব্যাংক সমবায় ব্যাংকগুলির নিকট ব্যাংকটোহার (Bank Note) অপেক্ষা ১৫ টকা কম হারে সুদ আদায় করে।

৯. ১৯৪২ সাল হইতে রাজসরকার কর্তৃক গারান্টিপ্রাপ্ত জমিদারী ব্যাংকগুলির ঋণপত্র (debentures) কিনিয়া, পরোক্ষ ভাবে রিজার্ভ ব্যাংক কৃষককে দীর্ঘমেয়াদী ঋণ দিবে।

১০. ১৯২৬ সালে কৃষকদের ন্যে জমি আরও নূন দুইটি তহবিল [ জাতীয় কৃষিক (দীর্ঘমেয়াদী) তহবিল এবং জাতীয় কৃষিক (স্থলীকরণ) তহবিল ] খোলা হইয়াছে। ইহাদের মারফত দীর্ঘ ও স্বাভাবিকমেয়াদী ঋণে সম্প্রসারণ ঘটবে।

১১. রিজার্ভ ব্যাংক সমবায় ব্যাংকগুলির টকা স্থানান্তরিত করিবার শর্ত সহজ করিয়া দে এবং ১৯৪১ সালের সেপ্টেম্বর মাস হইতে ইহার কমিশন অর্ধেক হ্রাস করিয়া দে।

১২. সমবায় ব্যাংকগুলির ঋণ পরিশোধে সহায়সংক্রান্ত কঠোরতা হ্রাস করিয়া, কৃষিকারী ছাড়াও অন্যান্য উদ্দেশ্যে ঋণগ্রহণ করিয়া এবং উহাদের প্রাপ্তব্য ঋণের সীমানির্ধারণের কঠোরতা শিথিল করিয়া, রিজার্ভ ব্যাংক উদার হস্তে ঋণ দিবে।

উপরোক্ত ববস্থা সমূহের ফলে ১৯৪১ সাল হইতে রাজসরকার সমিতিগুলি কর্তৃক প্রাপ্ত ঋণের পরিমাণ বৃদ্ধি পাইবে। ১৯৪১-৪২ সালে উহার পরিমাণ ১১'২০ কোটি টকা হইতে বৃদ্ধি পাইয়া ১৯৬৩-৬৪ সালে ঋণের পরিমাণ ৩০'২ কোটি টকা হইয়াছে। তবে ইহা সবেও একথা অনস্বীকার্য যে, কৃষি প্রয়োজনীয় ঋণে তুলনায় ইহা নগণ্য।

## কৃষকের ক্ষেত্র স্টেট ব্যাংকের ভূমিকা

STATE BANK AND RURAL CREDIT

সাব্যক্তারত গ্রামীণ ঋণ সমীক্ষা কমিটির সুপারিশ অনুসারে ১৯৪৫ সালের জুলাই মাসে স্টেট ব্যাংক প্রতিষ্ঠা করতে সুদেব গ্রামীণ ঋণ কাঠামো গঠনের লক্ষ্যে একটি উল্লেখযোগ্য পদক্ষেপ। প্রতিষ্ঠা কাল হইতে ইহা সমবায় প্রতিষ্ঠানগুলির প্রয়োজনের প্রতি সর্বদাই দৃষ্টি রাখিয়া উহাদের মাধ্যমে গ্রামীণ, বিশেষত কৃষকের সম্প্রসারণে বিশেষ আগ্রহ দেখাইবে।

ইহার গ্রামীণ ঋণ সংক্রান্ত কার্যবলীকে চারিভাগে বিভক্ত করা যায়।

১. কৃষকের উন্নতির জন্ত সাধারণ সহায়তা : এজন্ম সমবায় ব্যাংকগুলির অর্থ স্থানান্তরের সুবিধা ও সমবায় ব্যাংকগুলিকে দীর্ঘমেয়াদী ঋণ ও জমিদারী ব্যাংকগুলির ঋণপত্র ক্রয় করিয়া দীর্ঘমেয়াদী ঋণ দান। ২. সমবায় পণ্যবিক্রয় সমিতি ও কৃষিজাত দ্রব্যের বিবিধ প্রক্রিয়াজাতকরণ (Processing) সমবায় সমিতিগুলিকে আর্থিক সাহায্য দান। ৩. গুদাম নির্মাণকার্যে সহায়তা দান। ৪। সমবায় ব্যাংকগুলির সহিত নিজ কার্যবলীর সংযোগ সাধন।

১. কৃষকের উন্নতির জন্ত সাধারণ সহায়তা : ক গ্রামীণ ঋণের বিভিন্ন কেন্দ্রে টাকাপয়সা স্থানান্তরের সুবিধা সম্প্রসারণের জন্ত রিজার্ভ ব্যাংক প্রতিনিধি হিসাবে স্টেট ব্যাংক ও রাজ্য সমবায় ব্যাংক উদ্যোগে অন্তর্ভুক্ত সমবায় ব্যাংকগুলিকে অধিকতর সুবিধা দিবে। পূর্বে সত্তাহে একবার মাত্র স্থানান্তরের সুবিধা দানের পরিবর্তে বর্তমানে সত্তাহে তিনবার বিনা ধরতে ৫০০০ টাকা পর্যন্ত স্থানান্তরের সুবিধা দেওয়া হইবে।

১৬. **সহায়তা প্রদান** : সরকারী ব্যাংক ১৯৬০ সালের মধ্যে ন্যূনতম ৩০০ কোটি টাকা প্রদান করবে। এই অর্থের মাধ্যমে গ্রামাঞ্চলে একদিকে যেমন স্থানীয় উন্নয়ন সংগ্রহ গ্রহণ করা হইবে, তেমনি গ্রামাঞ্চলের অধিবাসিগণের ট.কাপয়সার স্থানান্তরে সুবিধাও যথেষ্ট বাড়িয়াছে।

গ. **স্বল্পমেয়াদী ঋণের সম্প্রসারণের জন্য স্টেট ব্যাংক সমবায় ঋণদানকারী প্রতিষ্ঠানগুলিকে**—১. সরকারী ঋণায়ের জামিনে ঋণ দিচ্ছে। ইহার উপর ব্যাংক সাধারণ ঋণের হারের হার অপেক্ষা ১/৪ শতাংশ কম হারে সুদ আদায় করে। ২. স্বল্পতর সুদে সমবায় ঋণদান। ৩. কেন্দ্রীয় সমবায় ব্যাংকগুলি বাহাতে উদ্যোগ অন্তর্ভুক্ত সমবায় সমিতিগুলিকে ঋণ দিতে পারে। ৪. কেন্দ্রীয় সমবায় ব্যাংকগুলি দিলে কেন্দ্রীয় সমবায় ব্যাংক ঋণ দেয়। ৫. অল্প খরচে সমবায় ব্যাংক চেকের ট.কাপয় বা সামান্য কমিশনে স্টেট ব্যাংক নিজেই ক্রয় করে। ৬. স্বল্প কমিশনে সমবায় ব্যাংকগুলি প্রদান করিয়া প্রাপ্য বিনিয়োগ হুতি বা বিল ট.কা আদায় করিয়া দেয়।

ঘ. **দীর্ঘমেয়াদী ঋণের ব্যবস্থা** : ১. স্টেট ব্যাংক বিভিন্ন সময়ে সর্বোচ্চ পর্যায়ের অধিবাসী ব্যাংকগুলি (Apex Coop Land Mortgage Bank) ঋণগ্রহণ করিয়া তাহাদের দীর্ঘমেয়াদী ঋণে যোগান দেয়। ২. এই সকল ঋণগ্রহণের জামিনে ঋণ দিয়া ট.কাব বাজারে (money market) উদ্যোগ জনপ্রিয়তা বাড়ায়। ৩. সরকারের আরও থাকিলে, অল্প সময়ের জন্য স্টেট ব্যাংক কেন্দ্রীয় অধিবাসী ব্যাংকগুলিকে ঋণও দিয়া থাকে।

২. **কৃষিপণ্যের বিক্রয় ও কৃষিজীব্যের বিবিধ প্রক্রিয়াজাতকরণের জন্য ঋণদান** : পণ্যবিক্রয় সমিতিগুলি, চিনি ও গুড় উৎপাদক, তুলার বস্ত্র ঝাড়াই, প্রভৃতি বিবিধ প্রক্রিয়াজাতকরণ সমিতিগুলি, পণ্য বন্ধক বাগিয়া ও সমিতিব ডিবেন্টুরদের জামিনে প্রকৃতি, মানাবিধ ভাবে স্টেট ব্যাংক হইতে ঋণ পাইয়া থাকে।

৩. **গুদামজাতকরণে সহায়তা** : কৃষিপণ্য বিক্রয় ব্যবস্থার উন্নয়নের জন্য সরকারে গুরুত্বপূর্ণ ব্যবসায় কেন্দ্রীয় কৃষিজাত শ্রবোব গুদাম নির্মাণ প্রকল্প গৃহীত হইয়াছে। স্টেট ব্যাংক ইহা সহিত সম্পূর্ণ সন্মোহিত কবিচ্ছে। জাতীয় সমবায় উন্নয়ন ও গুদাম পরিষদ, কেন্দ্রীয় গুদাম কম্পোজিশন ও রাজ্য গুদাম কম্পোজিশনগুলির পরিচালক সমিতিতে স্টেট ব্যাংকের প্রতিনিধি গৃহীত হইয়াছে। কেন্দ্রীয় গুদাম কম্পোজিশনের পুঞ্জিতে স্টেট ব্যাংক অংশ আছে। বিভিন্ন গুদামের পরিচালনায় স্টেট ব্যাংক কর্মচারীদের পরামর্শ গ্রহণ করা হয়। সর্বোপরি এই সকল গুদামে রক্ষিত কৃষিজাত শ্রবোব রসিদের জামিনে স্টেট ব্যাংক ঋণ দিবার ব্যবস্থা করিচ্ছে।

৪. **সমবায় ব্যাংকের কার্যাবলীর সহিত সমন্বয়সাধন** : স্টেট ব্যাংক ইহার নীতি এমনভাবে নির্ধারণ করে যে তাহাতে সমবায় ব্যাংকগুলি শক্তিশালী হয়। যেকোনো সমবায় ঋণ সংস্থানকারী প্রতিষ্ঠানগুলি দুর্বল, তথ্য উদ্যোগ প্রচেষ্টার প্রতীক লক্ষ্য রাখিয়া ঋণ সরবরাহ করিয়া থাকে। সাধারণভাবে সমবায় আন্দোলনেও ইহা বর্তমানে শরিক হইয়া গড়াইয়াছে। স্বতন্ত্র গ্রামীণ ঋণ সম্প্রসারণ ও পুনর্গঠনের জাতীয় নীতির সহিত সংগতি রাখিয়া স্টেট ব্যাংক কেন্দ্রীয় উন্নয়ন গুরুত্বপূর্ণ কৃষিকা পালন করিচ্ছে।



## কৃষিক্ষেত্রের ক্ষেত্রে সরকারের ভূমিকা THE GOVERNMENT AND RURAL CREDIT

১. সবকালেব প্রত্যগত বে কৃষিক্ষেত্রের প্রচেষ্টা বিগত শতাব্দীতে ১৮৮৩ সাল হই  
আরম্ভ হইয়াছে। ১৮৮৩ সালে জমি উন্নয়ন ঋণ আইন ও ১৮৮৪ সালে কৃষিক্ষেত্র আইন পাস  
হয়। এই দুইটি আইনে প্রদত্ত ঋণ তাকাভি ঋণ (Taccavi Loans) নামে পরিচিত।  
প্রথম আইনটি দ্বারা দীর্ঘমেয়াদী ও দ্বিতীয় আইনটি দ্বারা স্বল্পমেয়াদী ঋণদানের ব্যবস্থা হয়।  
বিস্তৃত দীর্ঘকাল যাবৎ ইহা দেব পরিমাণ অত্যন্ত নগণ্য ও ঋণের শর্তগুলি কঠোর থাকায় উহাতে  
কৃষকের সামান্যই উপকার হইয়াছে। ইহা ছাড়া এই সকল ঋণের অধিকাংশই ধনী কৃষকগণ  
পায়। দরিদ্র কৃষকের বিশেষ উপকার হয় না। সুদেব চড়া হাবও ইহা দেব উদ্দেশ্য ব্যর্থ  
করিয়াছে।

২. ইহা ছাড়া ইদানীংকালে অল্পদান ও অল্পঋণ ঋণ হিসাবে কেন্দ্রীয় ও রাজ্যসরকারগুলি  
কৃষকের নান প্রকার আর্থিক সহায়তা দিতেছেন।

কিন্তু এযাবৎ যে ট প্রত্যক্ষ সাহায্যের পরিমাণ যে ট কৃষিক্ষেত্রের ও শতাব্দীর অধিক হয়  
নাই। সেজন্য প্রথম পরিকল্পনাকালে সংস্কার সাব ভারত গ্রাম ঋণ সমীক্ষা কমিটির সুপারিশকৃত  
গ্রামীণ ঋণ পুনঃ প্রদানের পরিকল্পনা গ্রহণ ও কয়েকটি পদক্ষেপে কবিয়াছেন।

৩. ১৯৫৫ সালে সরকার গ্রাম ঋণ ব্যাংক ব্যবস্থা প্রসার ও সমন্বয় ঋণদান ব্যবস্থা  
শক্তিশালী করিবার জন্য স্টেট ব্যাংক স্থাপন করিয়াছেন।

৪. বিভাগীয় ব্যাংকের অধীনে দুইটি কৃষিক্ষেত্র তহবিল, কেন্দ্রীয় খাজা ও কৃষি দপ্তরের অধীনে  
একটি এবং সমন্বয় ও গুদামভারতবর্ষ ব্যাবস্থা বৈদেশিক ঋণ তহবিল দুইটি স্টেট প্যাচটি তহবিল স্থাপন  
করিয়াছেন।

৫. কেন্দ্রীয় ও রাজ্যসরকারে গুদাম নির্মাণ ও উন্নয়ন প্রকল্পে পণ্যের সংরক্ষণের ব্যবস্থা  
ও রাজ্য গুদাম নির্মাণ করিয়াছেন।

৬. জমিদারী ব্যক্তিগতকৈ অনেক দায়িত্ব দান করিয়াছেন।

৭. জমিদারী ব্যক্তি ও অল্পদান সমন্বয় ব্যক্তিগণের দ্বারা স্টেট ব্যাংক হইতে ঋণ পায়  
সেজন্য তাহাদের ঋণের গাতি দিতেছেন।

৮. কৃষি ঋণের সমন্বয় ভিত্তিকে দৃষ্টব করিবার জন্য কেন্দ্রীয় ও রাজ্য শিল্প দান সমিতির  
মাধ্যমে সমন্বয় শিল্প দান কার্যের সম্প্রসারণ করিয়াছেন।

৯. বিভাগীয় ব্যক্তি, স্টেট ব্যক্তি, সমন্বয় ব্যক্তি ও ঋণদান সমিতিগুলির কয়েকটি সংযোগস্থান  
করিয়াছেন।

১০. পরিকল্পনা দ্বারা প্রয়োজন ঋণদান ব্যাবস্থার সম্প্রসারণের চেষ্টা করিয়াছেন।

১১. ১৯৬৪ সনে কৃষি দায়িত্ব দান ঋণের জন্য ভারত সরকার কৃষিক্ষেত্রের অর্থসংস্থান  
করপোবেশন স্থাপন করিয়াছেন।

## কোঅপেরেটিভ ঋণদানের ক্ষেত্রে সমন্বয় ঋণদান সমিতির ভূমিকা CO-OPERATIVE CREDIT SOCIETIES AND RURAL CREDIT

১৯০৪ সালে প্রথম সমন্বয় আইন পাসের পর ভারতের সমন্বয় আন্দোলনের প্রবর্তনকাল  
হইতে এদেশে সমন্বয় আন্দোলনের প্রধান রূপই ছিল ঋণদানমূলক। সমন্বয় ঋণদান সমিতির  
সংখ্যাই ছিল প্রথম বর্ষে সর্বাধিক। কিন্তু সার্বভারত গ্রামীণ ঋণ সমীক্ষার বিবরণে একাল,  
সমন্বয় ঋণদান সমিতিগুলি দ্বারা প্রদত্ত ঋণের পরিমাণ কৃষকগণের দ্বারা গৃহীত ঋণের ৩ শতাংশ

।। এক্স সারাভারত গ্রামীণকণ সন্মীক্ষা কমিটি ভারতে সমবায় আন্দোলন ব্যর্থ হইয়াছে লিয়া মন্তব্য করিয়াছেন।

**ঋণদানক্ষেত্রে সমবায় আন্দোলনের ব্যর্থতার কারণ :** সমবায় ঋণদান সমিতির অগ্রগতি ও সফলতার অভাবের কারণ বিবেচনা নিম্নলিখিত বিষয়গুলি দেখা যায় :

১. সমিতিগুলির আর্থিক সচ্ছন্দ্যের অভাব। উহাদের পুঁজি খুব কম, আমানত জমার (deposit) পরিমাণও নগণ্য।
২. সমিতিগুলি ব্যাংকিং-এর মূলনীতিগুলি অনুসরণ করিয়া চলে না। ঋণের সহিত উহাদের পুঁজি ও দেনার (liability) সমতুল্য থাকে না।
৩. ঋণদানের ব্যাপকতা হারানোর কারণে পরিচালনা হয় না। অতিরিক্ত ঋণদান, অনুৎপাদনশীল ঋণদান প্রভৃতি বৃদ্ধি কমে নহে।
৪. সমিতিগুলি নিজেদের অল্প মূলধন ও আমানত জমা পায় কিন্তু অধিকাংশ সময়েই প্রদত্ত ঋণ ঠিকমত আদায় করিতে সক্ষম হয় না। উহাতে কঠোর ও দৃঢ় ঋণের অধিকাংশ দীর্ঘমেয়াদী ঋণে পরিণত হয়। ইহাতে সমিতির আর্থিক সামর্থ্য ক্ষুণ্ণ হয়।
৫. সমিতিগুলি চড়া হারে সুদ আদায় করে। সাধারণত ইহার হার শতকরা ১২ হইতে ২৪ টাকা পর্যন্ত। ইহাতে দানকারী ঋণ লয় তাহদের যেমন বিশেষ উপকার হয় না, তেমনি ঋণের পরিমাণও অল্প হয়।
৬. সমিতিগুলি গ্রাম্য সঞ্চয় অর্জন করিতে ব্যর্থ হইয়াছে। উহারা গ্রাম্য সঞ্চয়ের সঞ্চয়ক হিসেবে অকৃষ্ট কবিত্তে পাইলে, উহাদের আমানত জমাও পরিমাণ বৃদ্ধি পাইত। ইহাতে সমিতিগুলির শক্তি বাড়িত।
৭. অধিকাংশ সমিতিরই পাওনা টাকা অনাদায়ী রহিয়া যায়। ফলে এই ক্ষতির পরিমাণ বহন করিতে না পারিয়া অল্পকালের মধ্যে উহারা উঠিয়া যায়।
৮. এতদিন যাবৎ সমবায় ঋণদানকারী কৃষির অগ্রগতি সমস্তাই হইতে বিচ্ছিন্ন বিষয় বলিয়া সবক'ব মনে করিতেন। ফলে, সমবায় ঋণদানকারীর উন্নতির আর্থিক ও বৈজ্ঞানিক চেষ্টা সফল হয় নাই।

বস্তুতপক্ষে, সমবায় সম্পর্কে ধারণার ত্রুটি জন্মই অতীতে সমবায় আন্দোলন মূলত ব্যর্থ হইয়াছে। এই ব্যর্থতা সমবায় পদ্ধতির জন্য নহে। উপযুক্ত ব্যক্তিগত গ্রহণ করিলে ইহা ভারতের কৃষকগণের সর্বত্রই উন্নয়ন সাধনে সক্ষম—একথা উপলব্ধি করিয়া, সাবাস্তারত গ্রামীণ ঋণ সন্মীক্ষা কমিটি ইহাকে ঋণকঠোরতা বৈপরীত্যে ব্যবহারের জন্য সুপারিশ করিয়াছেন। বর্তমানে এই অস্থাবর উন্নতি ঘটিয়াছে। ১৯৬৩ সালের ডিসেম্বর মাসে সমবায় ব্যাংকগুলি কর্তৃক প্রদত্ত মোট ঋণের পরিমাণ ছিল ২৭০৪ কোটি টাকা। ইহার তিন-চতুর্থাংশই কৃষির জন্য প্রদত্ত হইয়াছিল।

## দীর্ঘমেয়াদী কৃষিক্ষণ

### LONG TERM AGRICULTURAL CREDIT

**প্রয়োজনীয়তা :** কৃষিকার্যে বন ও মৎস্যবিষয়াদি ঋণের ত্রাণ দীর্ঘমেয়াদী ঋণও অপরিহার্য। ইহা ছাড়া কৃষিক্ষমির স্থায়ী উন্নতিবিধান, বৃহৎ সেচকার্য পরিচালনা, পতিতজমি উদ্ধার, পুষ্কর ঋণ পরিশোধ, জমি ক্রয় প্রভৃতি কার্য সম্পাদন কঠিন। ভারতে দীর্ঘমেয়াদী কৃষিক্ষণের সমস্তাই অতি তীব্র। দীর্ঘমেয়াদী ঋণের ত্রাণ কথাই নাই।

জমিদারী প্রথার উচ্ছেদ ও মহাশয় আইনসমূহের কঠোরতার ফলে গ্রাম্যক্ষেত্রে দীর্ঘমেয়াদী ঋণ সংগ্রহে পুষ্কর বেসরকারী উৎসগুলি লুপ্ত হইতেছে। এমতাবস্থায় কৃষিকার্যে স্থায়ী উন্নয়নে দীর্ঘমেয়াদী ঋণ সরবরাহের অন্তঃস্থ উৎস বৃদ্ধি ও উহার সংস্থাপনা

পরিচালিত অবদানকৃত উন্নয়ন প্রকল্পের অধীনে প্রচেষ্টা করা হয়েছে।

**প্রতিষ্ঠান :** পশ্চিমের বিভিন্ন দেশে কৃষিতে দীর্ঘমেয়াদী কখনোনের জন্য প্রচেষ্টা করে।  
 জাতীয় প্রতিষ্ঠানের সাহায্য গ্রহণ করা হয়ছিল, তারা ইইল জমিবন্ধকী ব্যাঙ্ক। ডেনমার্ক,  
 নরওয়ে, সুইডেন, জার্মানিতে ইহা বিস্তার লাভ করে।

**ভারতে জমিবন্ধকী ব্যাঙ্ক :** ভারতের কৃষি কমিশন (১৯২৬) ও কেন্দ্রীয় ব্যক্তি-  
 তত্ত্ব কমিটি (১৯২৯) ভারতে সমবায় ভিত্তিতে জমিবন্ধকী ব্যাঙ্ক স্থাপন ও প্রসারের জন্য  
 সুপারিশ করেন।

ভারতের জমিবন্ধকী ব্যাঙ্কগুলির বৈশিষ্ট্য এই যে, উদাহার—১. সমবায় ভিত্তিতে গঠিত।  
 ২. আকারে বড় নহে। ৩. সাধারণ চারটি উদ্দেশ্যে ঋণ দেয়—কৃষকো জমি ও গৃহসম্পত্তির  
 দ্বায় মোচন, জমির উন্নতিসাধন, পু্যাতন ঋণ পরিশোধ ও জমি ক্রয়। ৪. সাধারণত বন্ধকী  
 সম্পত্তি মূল্যের অর্ধেকের বেশি ঋণ দেয় না। ৫. সাধারণত ২০ বৎসরের অধিক মেয়াদে  
 ঋণ দেয় না। ৬. ঋণগ্রহণকারীর পরিণোদন ক্ষমতা ও ঋণো উদ্দেশ্য অসুব্যবহারী ঋণের পরিমাণ  
 ও মেয়াদ স্থাি কবে। ৭. প্রথম অবস্থায় সরকার ইহাতে আর্থিক সাহায্য পায় এবং স্ট্যান্স  
 ডিউটি, রেজিস্ট্রেশন ফি প্রভৃতি সম্পর্কে বিশেষ সুবিধা ভোগ করে।

ভারতে জমিবন্ধকী ব্যাঙ্ক প্রসারের ইতিহাসকে চারিভাগে ভাগ করা যায় :

১. প্রথম যুগ (১৯১০-২৯ সাল) : এই যুগে পরীক্ষামূলকভাবে বিভিন্ন প্রদেশে সমবায়  
 ভিত্তিতে জমিবন্ধকী ব্যাঙ্ক প্রতিষ্ঠিত হইতে থাকে।

২. দ্বিতীয় যুগ (১৯৩০-৩৯ সাল) : এই যুগে জমিবন্ধকী ব্যাঙ্কগুলি অত্যন্ত পরীক্ষা ও  
 সংকটের সম্মুখীন হয়। ১৯৩৯ সালে সারা ভারতে ২২৬টি জমিবন্ধকী ব্যাঙ্ক ছিল।

৩. তৃতীয় যুগ (১৯৪০-৫০ সাল) : যুদ্ধ ও যুদ্ধ-পরবর্তী এই যুগে জমিবন্ধকী ব্যাঙ্কগুলি  
 অপেক্ষাকৃত স্থিতিলাভ করে। উদাহারের সংখ্যা বৃদ্ধি পাইয়া ২৮৪-তে পরিণত হয়।

৪. চতুর্থ যুগ (১৯৫১- ) : পরিকল্পনার যুগ। এই সময়ে ইহাদের স্থপরিবর্তিত  
 অগ্রগতি দেখা যাইতেছে। ১৯৫৮ সালের জুন মাস পর্যন্ত ভারতে প্রাথমিক জমিবন্ধকী ব্যাঙ্কের  
 সংখ্যা বাড়িয়া ৩০৬। বিভিন্ন রাজ্যে কেন্দ্রীয় জমিবন্ধকী ব্যাঙ্কের সংখ্যা হয় ১৫। উদাহারের সমস্ত  
 সংখ্যা হয় ১,৫০,৯৪৪।

**ইনানীকালে অগ্রগতি :** ১৯৫১-৫২ সাল হইতে ১৯৬০-৬১ সালে কেন্দ্রীয় জমিবন্ধকী  
 ব্যাঙ্কগুলির সংখ্যা ৬ হইতে বাড়িয়া ৮-তে পরিণত হয়। ১৯৬০-৬১ সালে প্রাথমিক জমি-  
 বন্ধকী ব্যাঙ্কো সংখ্যা ছিল ৪৬৩। ১৯৫১-৫২ হইতে ১৯৬০-৬১ সালে কেন্দ্রীয় জমি বন্ধকী  
 ব্যাঙ্কগুলির পুঞ্জির পরিমাণ ৪৪ লক্ষ টকা হইতে বাড়িয়া ৪ কোটি ৩৩ টাকায় পরিণত হয়।  
 ঐ সময়ে চলুতি মূলধন ১০.১৭ কোটি হইতে বাড়িয়া ৪৭.৬ কোটি টাকা হয়। প্রাথমিক  
 জমিবন্ধকী ব্যাঙ্কগুলির চলুতি মূলধন ঐ সময়ে ৭.৬ কোটি হইতে ২৬.৯৯ কোটি টাকায় পরিণত  
 হয়। ১৯৬০-৬১ সালে কেন্দ্রীয় জমিবন্ধকী ব্যাঙ্কগুলি ও প্রাথমিক জমিবন্ধকী ব্যাঙ্কগুলি  
 যথাক্রমে ১১.৬২ কোটি টকা ও ৭.১৭ কোটি টকা ঋণ দিরাছে। সামগ্রিক অর্থনীতি চাে  
 এই অগ্রগতি সন্তোষজনক মনে হইতে পারে, কিন্তু প্রয়োজনের তুলনায় ইহা অকিঞ্চিৎকর।

সাম্প্রতিককালে রিজার্ভ ব্যাঙ্ক নানাভাবে ইহাদের সম্প্রসারণের ও পুঞ্জি বৃদ্ধির চেষ্টা  
 করিতেছে। প্রথম পরিকল্পনাকালে কেন্দ্রীয় সরকার ও রিজার্ভ ব্যাঙ্ক প্রস্তাব করেন যে, একটি  
 বিশেষ শর্তে উদাহার বৃত্তভাবে কেন্দ্রীয় জমিবন্ধকী ব্যাঙ্কগুলির ঋণগ্রহণের ৪০ শতাংশ অর্থ

কৃষির অধিকারী কৃষকদের মধ্যে এই ইহাদের মধ্যে কৃষি কৃষক, কৃষি, কিনিয়া লইবেন।" কিন্তু কৃষকটি কেন্দ্রীয় জমিদারী ব্যাঙ্ক দ্বারা আর সকলে ইহার সুযোগ গ্রহণ করিতে পারে নাই। ইহা ছাড়া, সারা ভারত গ্রামীণ ঋণ সমীক্ষা কমিটির পরামর্শ অনুসারে ১৯৭৭-৮৮ সালে গ্রাম্য লক্ষ্য সংগ্রহের জন্য বিজ্ঞাত ব্যাঙ্ক কেন্দ্রীয় জমিদারী ব্যাঙ্ক দ্বারা "গ্রামীণ ঋণপত্র" (Rural Debentures) বাজারে বিক্রয়ের পক্রিয়া বহন। এইগুলির মেয়াদ ৬৭ বৎসরের। চন্দ্র বিক্রয়ের সময় এইগুলি গ্রামাঞ্চলে বিক্রয় করা হইবে। জাতীয় কৃষি ঋণ (দীর্ঘমেয়াদী) তহবিল হইতে টাকা লইয়া বিজ্ঞাত ব্যাঙ্ক এই জাতীয় ঋণপত্রের ঋণ কিনিতে রাজী হয়। বর্তমানে বিভিন্ন রাজ্যে এই প্রকার 'গ্রামীণ ঋণপত্র' সাবল্যের সহিত কেন্দ্রীয় জমিদারী ব্যাঙ্ক লি বিক্রয় দ্বারা অর্থসংগ্রহ করিতেছে।

**কৃষ্টি :** সাম্প্রতিককালে জমিদারী ব্যাঙ্কের উন্নতি দেখা গেলেও ইহাদের কয়েকটি কৃষ্টি দেখা যাইতেছে।

১. ভারতের সর্বত্র ইহারা সমভাবে উন্নতিলাভ করিতেছে না। ২. পরিচালকগণের অভিজ্ঞতা ও দক্ষতার অভাব রহিয়াছে। ৩. ইহাদের আয় কম, ব্যয় বেশি। ৪. ঋণ মঞ্জুর করিতে বড় বেশি দেরি হয়। ঋণের শর্তগুলিও কঠোর। ৫. নূতন ঋণের অধিকাংশই পুরাতন ঋণ শোধে ব্যয় করা হয়। ৬. কৃষকের আয়সমতার সহিত সমত্যা রাখিয়া ঋণ আদায়ের কঠোর চেষ্টা করা হয় না। তাহাতে কৃষকের অসুবিধা হয়। ৭. কৃষ্টিগুলি নির্ধারিত সময়ে সকল ক্ষেত্রে আদায় করা হয় না। ৮. অত্যন্ত কৃষি সমবায় সমিতিগুলির সহিত ইহাদের সংযোগ অতি অল্প।

এই কৃষ্টিগুলি দূর হইলে ভারতে দীর্ঘমেয়াদী কৃষি ঋণ ব্যবস্থার আরও উন্নতি ঘটিবে।

### কৃষি পুনঃঅর্থসংস্থান করপোরেশন

AGRICULTURAL REFINANCE CORPORATION

**প্রয়োজনীয়তা (The need) :** ১৯৬৩ সালের ১লা জুলাই কৃষি পুনঃঅর্থসংস্থান করপোরেশনের প্রাতিষ্ঠান দ্বারা শিল্পের পুনঃঅর্থসংস্থান করপোরেশনের মতই কৃষকদের অর্থ সংস্থান ব্যবস্থায় একটি গুরুত্বপূর্ণ প্রতিষ্ঠানগত সংযোজন ঘটাইয়াছে। কৃষির উন্নতি এবং একমাত্র উৎকৃষ্ট লইয়া গঠিত এই প্রাতিষ্ঠানটি স্থাপনের ফলে কৃষি ঋণদান ব্যবস্থার একটি প্রবল কৃষ্টি অপসারিত হইল। কৃষি হার ও কাহারও মতে চা, কাঁচ ও রবার বর্গিতগুলি সহ ভারতের কৃষিক্ষেত্রে বর্তমানে অল্প, মাঝারি ও গুরুত্বপূর্ণ ঋণ ব্যবস্থা বৎসরে প্রায় ১,৬০০-১,৮০০ কোটি টাকা প্রয়োজন। এই প্রয়োজন মিটাইবার জন্য ভারতের টা.কা. বাজারের সহিত কৃষিক্ষেত্রে স্বাধীন সংযোগ স্থাপনের জন্য একটি উপযুক্ত প্রাতিষ্ঠানের প্রয়োজন ছিল। কৃষি পুনঃঅর্থসংস্থান প্রতিষ্ঠানের মত উন্নয়ন ব্যবস্থার কৃষি করিতে সক্ষম একটি স্বায়ত্তশাসিত বিৎস্বক করপোরেশন প্রতিষ্ঠার দ্বারা সে প্রয়োজন সঞ্চিত হইয়াছে।

ইহা গত কয়েক বৎসরের অভিজ্ঞতা এবং কৃষিগত সমবায় ঋণের সমস্ত বিবেচনা করিবার জন্য ১৯৬০ সালে নিযুক্ত সমবায় ঋণ কমিটির সুপারিশের ফল। কমিটি দেখিতে পাইয়াছেন যে, কৃষি ঋণের পরিমাণ বিশেষরূপে বৃদ্ধি পাইয়া থাকিলেও ছোট টা.কা. এবং বিশেষরূপে রপ্তানি কৃষকেরা ইহা হইতে সমস্ত উপকার পাইয়াছে। কমিটি আরও মনে করেন যে, কৃষি উন্নয়নের জন্য মাঝারি ও দীর্ঘমেয়াদী ঋণের যে যে.গন বর্তমানে রহিয়াছে তাহা যথেষ্ট। কমিটির মতে অধিক উন্নয়নের কার্যকর এবং কৃষির উন্নতির জন্য কৃষি ঋণের পরিমাণ বাড়িয়া

ব্যবস্থাকৃত হইবে। এবং একদিকে রিজার্ভ ব্যাংক কর্তৃক প্রদত্ত ঋণের মাধ্যমে ব্যাংক ও স্টেট ব্যাংককে জমিদারী ব্যাংকগুলির স্বাধীনতা আরও বেশি পরিমাণে সীমিত করা হইয়াছে। এছাড়াও এজন্য আবণ্ড কিছু করা প্রয়োজন।

ভাৰতবৰ্ষ বিজ্ঞান ব্যাংক কৃষি ক্ষেত্রে উন্নয়নের জন্য যথেষ্ট গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা পালন করিয়াছে। কিন্তু উহাৰ পক্ষে কৃষি উন্নয়ন ব্যৱস্থাপন কাৰ্য্য কৰা সম্ভৱ নহে। প্রয়োজনীয় কৃষি ক্ষেত্রে পৰিমাণ অথবা উহাৰ মেয়াদ অসম্ভৱ বেশি এবং ৰাজ্য সমবায় ব্যাংক বা জমিদাৰী ব্যাংকগুলি কৃষিৰ উন্নয়নমূলক কাৰ্য্যসূচীৰ জন্তু প্রয়োজনীয় ঋণ সববৰাহে অক্ষম। এজন্য এইৰূপ একটা স্বাধীন কৃষি ঋণ সংস্থাৰ প্রয়োজন তীব্র হইয়া উঠিয়াছিল। কৃষি পুনঃঅৰ্থসংস্থান কৰপোবেশন প্রতিষ্ঠাৰ দ্বাৰা এই প্রয়োজন সাধিত হইবে।

**গঠন (Organization):** কৃষি পুনঃঅৰ্থসংস্থান কৰপোবেশন একটা স্বয়ংচালিত সংস্থা (autonomous body) ৰূপে প্রতিষ্ঠিত হইয়াছে। বোম্বাইতে ইহাৰ প্রধান কাৰ্যালয় অবস্থিত। বিজ্ঞান ব্যাংকৰ অধুমতি লইয়া ইহা ভাৰতবৰ্ষ অস্ত্ৰান্ত্ৰ স্থানে কাৰ্যালয় স্থাপন কৰিতে পাবে।

নয় জন ডিৰেক্টৰ লইয়া গঠিত একটা ডিৰেক্টৰ বোর্ডৰ উপৰ ইহাৰ পৰিচালনভাৰ গ্ৰস্ত হইয়াছে। ইহাৰে মনো একজন চৰাবমান, একজন ম্যানেজিং ডিৰেক্টৰ, তিনজন কেন্দ্ৰীয় সৰকাৰেৰ মনোনীত ও একজন বিজ্ঞান ব্যাংকৰ মনোনীত সচিবৰ ডিৰেক্টৰ এবং বাকি তিন জন ডিৰেক্টৰেৰ একজন ৰাজ্য সমবায় ব্যাংকগুলি দ্বাৰা, একজন কেন্দ্ৰীয় জমিদাৰী ব্যাংকগুলি দ্বাৰা এবং একজন জৰণ বমা কৰপোবেশন, তপশালভূক্ত ব্যাংক ও অস্ত্ৰান্ত্ৰ শেয়াৰ হোল্ডাৰগণ দ্বাৰা নিৰ্বাচিত হইবে। ইহাৰ শেয়াৰ পুঁজি অৰ্বাংশ বিজ্ঞান ব্যাংক দিবে। বিজ্ঞান ব্যাংকৰ একজন ডেপুটি গভাৰ্ণাৰ ইহাৰ সভাপতি হইবেন এবং ইহাৰ ম্যানেজিং ডিৰেক্টৰ ও একজন সচিবৰ ডিৰেক্টৰ বিজ্ঞান ব্যাংক কৰ্তৃক মনোনীত হইবেন। ইহা ছাড়া, কৰপোবেশন রিজার্ভ ব্যাংকৰ ঘনিষ্ঠ যোগাযোগ কৰ কৰিবেন।

কেন্দ্ৰীয় সৰকাৰও ইহাৰে উল্লেখ্য গ্য অংশ গ্ৰহণ কৰিবেন। ইহাৰ তিনজন ডিৰেক্টৰ মনোনীত কৰিবেন এবং শেয়াৰ পুঁজি ও উহাৰ উপৰ নিৰ্বাচিত হইবে। ইহাৰ প্রধান সম্পর্কে গ্যাবলি দিবেন। কৰপোবেশন কেন্দ্ৰীয় ডিৰেক্টৰ বিধায় কৰিবেন। কেন্দ্ৰীয় সৰকাৰ উহাৰও গ্যাবলি দিবেন। কৰপোবেশনেৰ হিসাব পত্র ও বিবরণী সৰকাৰ ও বিজ্ঞান ব্যাংকৰ নিকট দাখিল কৰিতে হইবে। কেন্দ্ৰীয় সৰকাৰ ইচ্ছা কৰিলে ষাটটর ক্ষেত্ৰাৱলকে দিয়া ইহাৰ হিসাব পত্র পরীক্ষা কৰাই পাবিবেন।

তপশালভূক্ত ব্যাংকগুলি, জৰণ বমা কৰপোবেশন এবং বীমা ও ইনভেণ্টমেণ্ট কোম্পানিগুলি এই কৰপোবেশনেৰ শেয়াৰ কিনিতে পারিবেন। ইহাৰ সকলে নিদিয়া একজন ডিৰেক্টৰ নিৰ্বাচন কৰিতে পারিবেন। ইহা ছাড়া, ৰাজ্য সমবায় ব্যাংকগুলি এবং কেন্দ্ৰীয় জমিদাৰী ব্যাংকগুলিও এই কৰপোবেশনেৰ শেয়াৰ কিনিতে পাবে এবং মেট্রোইজন ডিৰেক্টৰ নিৰ্বাচন কৰিতে পাবে।

**পুঁজি ও সম্ভৱ (Capital and resources):** ১. **পুঁজি:** প্রতিটি ১০,০০০ টাকার ২৫,০০০ পূৰ্ণ আদায়ীকৃত শেয়াৰ দ্বাৰা গঠিত ২৫ কোটি টাকা অল্পমোদিত পুঁজি লইয়া এই কৰপোবেশন স্থাপিত হইয়াছে। ইহাৰ আদায়ীকৃত পুঁজিৰ পরিমাণ ৫ কোটি টাকা অৰ্থাৎ বৰ্তমানে মেট্রো ৫০০০ শেয়াৰ বিলি হইয়াছে। ইহাৰ মধ্যে রিজার্ভ ব্যাংক ২৫০০০ শেয়াৰ, ৰাজ্য সমবায় ও কেন্দ্ৰীয় জমিদাৰী ব্যাংকগুলিকে ১৫০০ শেয়াৰ এবং জীৱন বীমা কৰপোবেশন,

কেন্দ্রীয় সরকার কল্পপোবেশনকে আরও পঁচকে টি টাকা বিনামূল্যে দীর্ঘমেয়াদী ঋণস্বরূপ দিবে। ইহা ১৫ বৎসব পূর্ব ১৫টি বাৎসবিক কিস্তিতে শোধ কবিত হইবে। ইহা ছাড়া, প্রযোজন হইলে কল্পপোবেশন বণ্ড ও ডিবেঞ্চার শিক্স কবিতা, বিজার্ড ব্যাঙ্ক হইতে ১৮ মাসের মেয়াদে ঋণ লইয়া, কেন্দ্রীয় সরকার অথবা স্বাধীনভাবে অল্পমিত কোন কর্তৃপক্ষের নিকট হইতে ঋণ লইয়া এবং সরকার, অথবা স্বায়ত্তশাসিত কর্তৃপক্ষ অথবা কেন্দ্রীয় জমিদারী ব্যাঙ্ক এবং বজা সমা। ব্যাঙ্ক অথবা তপশালভূক্ত ব্যাঙ্ক হইতে কমপক্ষে এক বৎসরের মেয়াদী আমানত গ্রহণ কবিতা অর্থের সংস্থান কবিত পাবে। এইরূপ ঋণের মোট পরিমাণ, শেয়ার পুঞ্জি ও বিজার্ড স্টকবিলের সমষ্টি ২০ গুণের অধিক হইতে পারিবে না। বিজার্ড ব্যাঙ্ক বাহাতে কল্পপোবেশনকে অনধিক ১৮ মাসের জন্য ঋণ দিতে পাবে সেজন্য বিজার্ড ব্যাঙ্ক আইনে প্রয়োজনীয় সংশোধন করা হইবে। বিজার্ড ব্যাঙ্ক উহাৱ শেয়ারের উপর প্রাপ্ত্য ভিত্তি ১৫ বৎসরের জন্য বিনামূল্যে এই কল্পপোবেশনের নিকট জমা বাখিবে।

২. **ঋণ :** কেন্দ্রীয় সরকার কল্পপোবেশনকে আরও পঁচকে টি টাকা বিনামূল্যে দীর্ঘমেয়াদী ঋণস্বরূপ দিবে। ইহা ১৫ বৎসব পূর্ব ১৫টি বাৎসবিক কিস্তিতে শোধ কবিত হইবে। ইহা ছাড়া, প্রযোজন হইলে কল্পপোবেশন বণ্ড ও ডিবেঞ্চার শিক্স কবিতা, বিজার্ড ব্যাঙ্ক হইতে ১৮ মাসের মেয়াদে ঋণ লইয়া, কেন্দ্রীয় সরকার অথবা স্বাধীনভাবে অল্পমিত কোন কর্তৃপক্ষের নিকট হইতে ঋণ লইয়া এবং সরকার, অথবা স্বায়ত্তশাসিত কর্তৃপক্ষ অথবা কেন্দ্রীয় জমিদারী ব্যাঙ্ক এবং বজা সমা। ব্যাঙ্ক অথবা তপশালভূক্ত ব্যাঙ্ক হইতে কমপক্ষে এক বৎসরের মেয়াদী আমানত গ্রহণ কবিতা অর্থের সংস্থান কবিত পাবে। এইরূপ ঋণের মোট পরিমাণ, শেয়ার পুঞ্জি ও বিজার্ড স্টকবিলের সমষ্টি ২০ গুণের অধিক হইতে পারিবে না। বিজার্ড ব্যাঙ্ক বাহাতে কল্পপোবেশনকে অনধিক ১৮ মাসের জন্য ঋণ দিতে পাবে সেজন্য বিজার্ড ব্যাঙ্ক আইনে প্রয়োজনীয় সংশোধন করা হইবে। বিজার্ড ব্যাঙ্ক উহাৱ শেয়ারের উপর প্রাপ্ত্য ভিত্তি ১৫ বৎসরের জন্য বিনামূল্যে এই কল্পপোবেশনের নিকট জমা বাখিবে।

ইহা ছাড়া, কেন্দ্রীয় সরকার বেব সম্মতি লইয়া ভারতস্থ অথবা অন্তর্গত অবস্থিত কোন ব্যাঙ্ক বা অর্থসংস্থানকারী প্রতিষ্ঠানের নিকট হইতে কল্পপোবেশন নির্দিষ্ট উদ্দেশ্যে, উপযুক্ত প্রতিষ্ঠানকে ভারতীয় মুদ্রা ঋণ দেওয়ার জন্য বিদেশী মুদ্রা ঋণ লইতে পাবে। এই ব্যবস্থা যখন কল্পপোবেশনের মধ্য দিয়া কৃষি উন্নয়ন ও জমির উন্নতির জন্য বৈদেশিক ঋণ আনয়ন করা সম্ভব হইবে।

**উদ্দেশ্য ( Objects ) :** এই প্রতিষ্ঠানটি মাসিক কৃষিঋণদানের প্রতিষ্ঠান নহে। কল্পপোবেশনের প্রধান উদ্দেশ্য রক্ষিতব্যে জন্য প্রয়োজনীয় মজাৱি ও দীর্ঘমেয়াদী ঋণের পরিমাণ বৃদ্ধি করা। কৃষি উন্নয়নের বিশিষ্ট কর্মসূচি বৃদ্ধি সমবায় এবং অগ্রগত ঋণদানকারী প্রতিষ্ঠানগুলি যাহাতে দীর্ঘমেয়াদ ঋণ দিতে পাবে, সে উদ্দেশ্যে উহাদের অর্থসংস্থান বৃদ্ধি কবাই এই কল্পপোবেশনের লক্ষ্য। বর্তমান কৃষিঋণদনকারী প্রতিষ্ঠানগুলি যে সকল কৃষিপ্রকল্পে ঋণদানে সাহায্যঃ অসমর্থ, উহাদের জন্যই কল্পপোবেশন সাহায্য প্রদান কবিত। পশুপালন, গোপালন, মৎস্যচাষ, হাঁসমুগা পালন ও পশু প্রজনন প্রভৃতি কাষের উন্নয়ন কল্পপোবেশনের কার্যবলীর অন্তর্গত।

**কার্য ( Functions ) :** প্রথমত, ইহা কৃষিকর্মে পুনঃঅর্থসংস্থানকারক প্রতিষ্ঠান হিসাবে কার্য কবিত। অর্থাৎ কৃষিঋণদান কথে নিযুক্ত প্রতিষ্ঠানগুলি উহাৱা কৃষকগণকে যে ঋণ দিগাহে তাহা পূরণ কবিতাৱ জন্য ( relending ) কৃষি উন্নয়ন কথে উহাদের দীর্ঘমেয়াদী ঋণ দিবে। দ্বিতীয়ত, উহাৱা কৃষকগণকে প্রদত্ত ঋণের পুনঃসংস্থানের ( relending ) উদ্দেশ্যে ছাড়াও, এই কল্পপোবেশন কৃষিঋণ প্রদানকারী উপযুক্ত প্রতিষ্ঠানগুলিকে অর্থাৎ কেন্দ্রীয় জমিদারী ব্যাঙ্কমুদ্রা, রাজ্য সমবায় ব্যাঙ্কগুলি এবং সদস্য তপশালভূক্ত ব্যাঙ্কগুলি ও বিজার্ড ব্যাঙ্ক কর্তৃক অনুমোদিত সমবায় সমিতিগুলিকে অনধিক ২৫ বৎসরের জন্য দীর্ঘমেয়াদী ঋণ দিবে। যে কোন একটি সেন্সেনের ক্ষেত্রে কল্পপোবেশন ৫০ লক্ষ টাকা পর্যন্ত ঋণ দিতে পাবে।

কৃষিপোষণ কেন্দ্রীয় অধিদপ্তরী ব্যাঙ্ক, যা কৃষকদেরকে কৃষিপোষণের জন্য অর্থায়ন করে।  
 ব্যাঙ্ক অর্থিক ২৫ বৎসরের মেয়াদী ডিবেঞ্চার কিনিতে পারে। তবে এই ডিবেঞ্চার  
 ক্ষত্ৰ গ্যারান্টিযুক্ত হওয়া চাই।

**সমালোচনা ( Criticism ) :** টাকার ও পুঞ্জির বাত্ব'বের সহিত কৃষিক'ষের বো'গা  
 যোগ স্থাপনকারী হিস বে কৃষি পুঃঅর্থসংস্থান কর্পোরেশন একটি অত্যন্ত গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা  
 পালন করিবে এবং কৃষিক্ষণ কঠমে কে নবরূপ দান করিতে সমর্থ হইবে ইহাতে সন্দেহ নাই।  
 কিন্তু এসম্পর্কে কয়েকটি সমালোচনা আছে।

প্রথমত, ইহার অন্তঃম সদস্য ভাবেই জীবনবীমা কর্পোরেশন একটি বিপুল অর্থ সম্পদশালী  
 প্রতিষ্ঠান হইলেও, ইহা কর্পোরেশনের মাত্র ১০০টি শেয়ার কিনিয়া ১০ লক্ষ টাকামাত্র কর্পো-  
 রেশনের পুঞ্জি ভাঙবে দান করিবে। সঞ্চতির তুলনায় জীবনবীমা কর্পোরেশনের অবদান  
 এক্ষেত্রে অত্যন্ত অল্প হইয়াছে।

দ্বিতীয়ত, বণিজ্যিক ব্যাঙ্কগুলিকে কৃষিক্ষণ সংগঠনের মধ্যে আনিয়া একটি দীর্ঘদিনের প্রয়োজন  
 পূরণ করা হইয়াছে। কিন্তু তপশীল বহিভূত ব্যাঙ্কগুলিকে কেন বদ দেওয়া হইয়াছে তাহার  
 যুক্তি বোধগম্য নহে। প্রকৃতপক্ষে বর্তমানে তপশীলভুক্ত ব্যাঙ্কগুলি অপেক্ষা তপশীল বহিভূত  
 ব্যাঙ্কগুলি অধিক পরিমাণে কৃষিক্ষণ দিয়া থাকে। উহাদেবও এই পরিকল্পনায় গ্রহণ করা

তৃতীয়ত, স্টেট ব্যাঙ্কও বর্তমানে যথেষ্ট পরিমাণে কৃষিক্ষণ দান ক'ষে অংশ গ্রহণ করিতেছে।  
 অথচ, যদিও ইহা অগ্রা তপশীলভুক্ত ব্যাঙ্কের ত্রায় কর্পোরেশনের শেয়ার যদিও ক্রয়  
 করে, তথাপি কেও ইহাব অংশ গ্রহণের কথা স্থগিতভাবে বলা হয় নাই। স্পষ্টতঃই, স্টেট  
 ব্যাঙ্কে এই পরিকল্পনাব অন্তর্ভুক্ত করা উচিত ছিল।

চতুর্থত, কৃষ বর্তমানে রাজ্যসংসদেব এক্তিয়ারভুক্ত বিষয়। সুতরাং রাজ্যসংসদগুলি যদি  
 অগ্রণী হইয়া স্থানীয় কৃষি উন্নয়নকরে কর্মসূচী প্রণয়ন না করেন, তবে উপযুক্ত উন্নয়ন কর্মসূচ্য  
 অভাবে কৃষি পুঃঅর্থসংস্থানের কার্যক্রম ও উদ্দেশ্য সম্পূর্ণ সাফল্য লভে সমর্থ হইবে না।

## কৃষিপণ্য বিক্রয় সংগঠন Organisation of Agricultural Marketing

### সমস্যা

#### THE PROBLEM

ভারতের কৃষিপণ্য বিক্রয়ের প্রথম সমস্যা উপযুক্ত বিক্রয় সংগঠনের অভাব। দ্বিতীয় এই যে, কৃষকেরা প্রধানত নিজ ভোগের জন্য কৃষিকার্য করে বলিয়া বাজারে বিক্রয়যোগ্য ফসলের পরিমাণ অল্প। তৃতীয় সমস্যা কৃষিপণ্যের মূল্যের। সকল প্রকার পণ্যমূল্যের মধ্যে ইহার ওঠানামা সর্বাপেক্ষা অধিক। ইহাতে কৃষকগণ ক্ষতিগ্রস্ত হয়।

কৃষিপণ্যের উপযুক্ত বিক্রয় সংগঠনের অভাব ভারতের কৃষি অর্থনীতির অন্ততম গুরুতর সমস্যা। কৃষি কর্তৃক ও বীজ বপন দ্বারা কৃষক যে পরিচর্য গুরু করে, বাজারে কলন বিক্রয়ের দ্বারা তাহা পরিণতি লাভ করে। হুতরাং তাহার নিকট কলন উৎপাদনের মত কলন বিক্রয় কার্যও সমগুরুত্বসম্পন্ন। কিন্তু দুর্ভাগ্যবশতঃ ভারতীয় কৃষকের কলন যেমন অনিশ্চিত, তেমনি ঐ কলন বিক্রয় দ্বারা তাহার আর্থিক আয়েরও কোন নিশ্চয়তা নাই। এদেশের কৃষকেরা, উপযুক্ত স্থানে উপযুক্ত ব্যক্তির নিকট উপযুক্ত দরে কলন বিক্রয়ে অসমর্থ। কলে কলনের বিক্রয়মূল্য অর্থ হইতে নাগ্য আর লাভে তাহারা বঞ্চিত। কৃষকের বন্ধ্যতার আরের ইহা অন্ততম কারণ।

**উপযুক্ত বিক্রয় সংগঠনের প্রয়োজনীয়তা :** কৃষির উন্নয়নের যে-কোন হুঁ ও সামগ্রিক পরিকল্পনার শুধু কৃষিগত অর্থোক্তবিভার উন্নতি, কৃষিকার্যের সংগঠনের উন্নয়ন ও কৃষিপণ্যের সাহায্যই যথেষ্ট নহে। ইহাদের সহিত কৃষিপণ্য বিক্রয় সংগঠনের উন্নতি সাধিত না হইলে, ঐ সকল ব্যবস্থার দ্বারা বণিত উৎপাদনের কললাত হইতে কৃষক বঞ্চিত হইবে। হুতরাং কৃষিপণ্যের উপযুক্ত বিক্রয় সংগঠন, যে কোন হুঁ কৃষি উন্নয়ন পরিকল্পনার অপরিহার্য অঙ্গ বলিয়া বিবেচিত হয়। ইহাতে কৃষকের উত্তোণ, আর ও বাজারে কৃষিপণ্যের যোগান বাড়িবে।

### ভারতের কৃষিপণ্য বিক্রয়ের বিভিন্ন প্রকার বাজার

#### DIFFERENT TYPES OF AGRICULTURAL MARKETS IN INDIA

ভারতের কৃষিপণ্যের বাজারগুলিকে নিম্নোক্ত পাঁচপ্রকারে বিভক্ত করা যায়।

১. **প্রাথমিক বাজার (Primary Markets) :** ভারতের গ্রামে গ্রামে সত্তাহে একবার বা দুইবার করিয়া যে 'হাট' বসে উহাই কৃষিপণ্যের প্রাথমিক বাজার। সারাভারতে আনুমানিক ২২,০০০ একরূপ হাট রহিয়াছে। এই বাজারে পাইকারী ও পুত্রর উভয় প্রকার বেচাকেনা ঘটে।

২. **মাধ্যমিক বা দ্বিতীয় পর্যায়ের বাজার (Secondary Market) :** এইগুলি কৃষিপণ্যের কৃৎ পাইকারী বৈদেশিক বাজার। ইহারা সাধারণত 'মণ্ডী' নামে পরিচিত। এই সকল বাজারে শুভাংকাতকরণ ব্যবস্থা, আধুনিক ব্যক্তি ও বীবা ব্যবস্থা রহিয়াছে। মীরাট, হাশুর, পাঞ্জাবাব, হাথরাস পুত্র, অমৃতসর, আগ্রা প্রভৃতি স্থানের মণ্ডীগুলি যথেষ্ট উন্নত বলিয়া অন্যান্য কেনের কৃষিভাত কলনের আধুনিক পাইকারী বাজারের (Produce exchanges) সহিত তুলনীয়। ভারতে প্রায় ১,১০০ মণ্ডী আছে।

৩. **মেলা (Fairs) :** বিভিন্ন ধরীর উৎসবকে উপলক্ষ্য করিয়া প্রাচীনকাল হইতেই ভারতের সর্বত্র বাৎসরিক মেলা অনুষ্ঠিত হইয়া আসিতেছে। এইরূপ মেলায় সত্তাহে ১১,০০০-এরও বেশি। ইহাদের মধ্যে মতকরা ৫০ ভাগ মেলায় কৃষিপণ্য বিক্রয় হয়। মেলাগুলি সাধারণত শীত ও বসন্ত কালে অনুষ্ঠিত হয়।

৪. **প্রান্তীয় বাজার (Terminal Markets) :** যেনের বিভিন্ন রত্নাধিকারে, আত্মকরীয় কৃষিপণ্যের মূল্য কৃষিগণ রত্নাধিকার অঙ্গ এবং আত্মকরীয়কর সংস্থার দ্বারা আত্মকরীয় কৃষিপণ্য যেনে



সকল ব্যবসায়িক কার্যের জন্য যে বাজার থাকে তাহাই জাতীয় বাজার। এছাড়াও অত্যধিক কৃষিকার্যের জন্য স্থানীয়, তৎসহ আধুনিক বাণ্য ও ব্যক্তিগত ব্যবসায় সকল স্থিতি থাকে। ইহা ছাড়া, এসকল বাজার কৃষিকার্যের অধিকারী সমিতি কর্তৃক পরিচালিত হয়। ভারতে এরূপ বাজারের সংখ্যা অধিক। পশ্চিমে এই জাতীয় বাজারই কৃষিকার্যের সংগঠিত বাজার (Produce Markets or Produce Exchanges) নামে পরিচিত।

৫. খুচরা বাজার (Retail Market) : দেশের সর্বত্র বড় বড় গ্রামে, নগরে ও শহরে, বৈদেশিক বাজারে বিবিধ কৃষিপণ্য, শাকসবজি, মাছ, তরকারি বিক্রয় হয় এবং যেখান হইতে ভোগকারিগণ তাহাদের প্রতিনিয়ত প্রয়োজনীয় সামগ্রী অল্প অল্প পরিমাণে খরিদ করে, তাহাই খুচরা বাজার।

## অর্থনৈতিক উন্নয়নে বিক্রয়যোগ্য উৎপত্তের গুরুত্ব IMPORTANCE OF MARKETABLE SURPLUS IN ECONOMIC GROWTH

সকল বিকাশমান দেশেই অর্থনৈতিক উন্নয়নে কৃষি বিক্রয়যোগ্য উৎপত্তের গুরুত্ব রহিয়াছে। কৃষিপ্রধান স্বল্পোন্নত দেশগুলির কৃষিজাত বিক্রয়যোগ্য উৎপত্ত বৃদ্ধি কৃষি প্রযুক্তির পুষ্টিজনক আমদানি দ্বারা দেশে পুষ্টিগঠনের প্রক্রিয়া ত্বরান্বিত করা সম্ভব। এবং এসকল দেশে যেহেতু কৃষি হইতেই জাতীয় আয়ের সর্বাধিক উৎপন্ন হয়, সেহেতু এই পদ্ধতিতে যে পরিমাণ পুষ্টিগঠন সম্ভব তাহা আর অন্য উপায়ে সম্ভব নহে। দেশের অর্থনৈতিক উন্নয়নে কৃষিজাত বিক্রয়যোগ্য উৎপত্ত নিম্নোক্ত চারি প্রকারে সহায়তা করে :

১. উন্নয়নকালে দেশে দ্রুত লোকসংখ্যা যেমন বাড়ে তেমনি প্রাথমিক ক্ষেত্র হইতে অর্থনৈতির মাধ্যমিক ও উত্তরক্ষেত্রে জনসংখ্যা স্থানান্তরিত হয়। সুতরাং গ্রাম হইতে শহরে বিক্রয়যোগ্য খাদ্যশস্যের যোগান বৃদ্ধির প্রয়োজন হয়। স্বল্পোন্নত দেশের জনসংখ্যার অধিকাংশই স্বল্পাহারে থাকে বলিয়া সকল ক্ষেত্রেই অন্ন ও কর্মসংস্থান বৃদ্ধির ফলে খাদ্যের চাহিদা বড়ে। সেজন্য বিক্রয়যোগ্য উৎপত্ত খাদ্যশস্যের যোগান বাড়াইবাব প্রয়োজন হয়।

২. শিল্পপ্রসারের ফলে কাঁচামালের চাহিদা বাড়ে, সেজন্য কাঁচামালের বিক্রয়যোগ্য উৎপত্ত বাড়াইবাব প্রয়োজন দেখা দেয়।

৩. এসকল দেশে গ্রামের বাঁধব সম্প্রসারণের সম্ভাবনা খুবই বেশি। কৃষিজাত বিক্রয়যোগ্য উৎপত্ত বৃদ্ধি পাইলে তাহাতে কৃষকের ক্রয়ক্ষমতাও বাড়িবে। উহার ফলে গ্রামীণ বাজারের সম্প্রসারণ ঘটিলে ইহাতে সম্প্রসারণশীল শিল্পগুলি আন্তর্জাতিক বাজারের প্রসারের দ্বারা উৎসাহিত হইবে।

৪. বিক্রয়যোগ্য উৎপত্ত ক্রমবর্ধমান পরিমাণে বৃদ্ধি দ্বারা এসকল দেশ বিদেশী পুষ্টিজনক ও কারিগরি জ্ঞান আমদানির মূল্য শোধ করিতে পারে। সুতরাং ভারতের দ্বারা বিকাশমান দেশগুলির অর্থনৈতিক সম্প্রসারণে শক্তি সঞ্চয় করিবার জন্য সর্বশক্তিদ্বারা বিক্রয়যোগ্য উৎপত্ত বৃদ্ধি ও বৃদ্ধি করিবার প্রয়োজন রহিয়াছে।

## কৃষিপণ্য বিক্রয় সংগঠনের ত্রুটি DEFECTS OF AGRICULTURAL MARKETING

১. কৃষকগণ পৃথক ভাবে নিজ নিজ ফসল বিক্রয় করে। ফলে, শক্তিশালী ব্যবসায়িকগণের সহিত দরকষাকষিতে স্থিতি করিতে পারে না।

২. অভাবের তাড়নায়, মহাজনের চাপে, খাজনা ও কর প্রদানের তাগিদে তাহারা গ্রামের মধ্যেই, এমন কি ফসল ক্ষেত্রে থাকিতেই অল্প দরে বিক্রয় করিয়া দিতে বাধ্য হয়। গ্রামাঞ্চলে হাডাঘাটের অভাবও তাহাদের দূরবর্তী বাজারে ফসল বিক্রয় করিতে দেয় না।

উৎপন্ন স্থানেই ফসল বিক্রয় করার, কৃষক ও ভোগকারীগণের মধ্যে যে ব্যবসায় থাকে তা ভাবে এক বিরাট সংখ্যক মধ্যবর্তী ব্যবসায়িগণ কতৃক পূর্ণ হয়। পাইকার, ফড়িয়া, আড়ৎদার ইত্যাদি বিভিন্ন প্রকারের মধ্যবর্তী ব্যবসায়িগণ কৃষিজাত পণ্যের ব্যবসাতে নিযুক্ত থাকায়, কৃষিপণ্যের মূল্য বাড়ে। অথচ যে দবে সাধারণ খরিদকারীগণ কৃষিপণ্য খরিদ করে তাহার অল্পই কৃষক পায়।

৪. কৃষককে কৃষিপণ্যের বিক্রয়ের অত্যধিক ব্যয় বহন করিতে হয়। দালালের দালালী, ঝঞ্জনকারীর পাওনা, ওজনের চলতা, পণ্যে বাজে জিনিস মিশাল থাকার অজুহাতে গর্দা, আড়তদারের পাওনা, বাজারের বাবোয়ারী পূজার ব্যয়, স্কুল ও দাতব্য চিকিৎসালয় ব্যবদ টাকা প্রভৃতি কাবণে ও অকাবণে অসংখ্য দেখ কাটিয়া রাখিয়া কৃষককে তাহার প্রাপ্য দাম দেওয়া হয়।

৫. বাজারগুলিতে সঠিক ওজনের মাপ বা বাটখাবার যেমন অভাব, তেমনি অভাব সর্বত্র একরূপ ওজনের। বাটখাবার কাবচুপিতে কৃষক যেমন প্রবঞ্চিত হয়, তেমনি বিভিন্ন অঞ্চলে ও বাজারে ওজনের বিভিন্নতা থাকায় ক্রয়-বিক্রয়ের জটিলতা ও হিসাবের অসুবিধা বাড়ে।

৬ ভাবে উৎপন্ন কৃষিপণ্যের নিদিষ্ট মান বলিয়া কিছু নাই। কিংবা উৎপন্ন দ্রব্যগুলিকেও ষণাভ্যাসী সময়ে বিভিন্ন শ্রেণীতে বিভক্ত করা হয় না। ইহাতে কৃষকগণ ক্ষতিগ্রস্ত হয়। এমতাবস্থায় ভাল দব পাওয়া যায় না।

৭. গ্রামাঞ্চলে কোথাও উপযুক্তরূপে ফসল মজুদ ও সংরক্ষণের সন্তোষজনক ব্যবস্থা নাই। নেজেদের সামর্থ্যের অভাবে তাহারা ফসল মজুদে ব্যবস্থা কবিতো পাবে না। বাজারে আনীত ফসল অবিক্রীত থাকিলে উহা সংরক্ষণের জন্তও কোন ব্যবস্থা নাই। এ অবস্থায় ফসল উঠিলেই গাছ বাজারে আনিয়া ফেলা এবং বাজারে আনিলেই, যে দব পাওয়া যায় তাহাতেই বিক্রয় করা হাড়া কৃষকগণের অল্প উপায় নাই। একাধিক ফসল কাটাব অব্যবহিত পবে বাজারে অত্যন্ত বেশি ফসলের চালান আসে ও দব অত্যধিক হ্রাস পায়।

৮. গ্রামাঞ্চলে পথঘাট ও পরিবহণ ব্যবস্থার অসুবিধার জন্ত একস্থান হইতে অন্যত্র উন্নত ফসল সহজে চালান দেওয়া যায় না। ইহা ফলে বিভিন্ন বাজারে বিভিন্ন দব দেখা দেয়। ইহাতে কৃষক ও ক্রেতা উভয়েই ক্ষতিগ্রস্ত হয়।

৯. গ্রামাঞ্চলে যোগাযোগ ও যাতায়াতের অসুবিধা এবং নিবন্ধনতা ও অজ্ঞতা প্রভৃতির ফলে, কৃষকগণ কোন বাজারে কিরূপ দবে ফসলের ক্রয়-বিক্রয় হইতেছে সে সম্পর্কে ওয়াকিবহাল থাকে না। মূল্য ও বাজার সম্বন্ধে অজ্ঞতার ফলে তাহারা ঠিক সময়ে, ঠিক দবে ফসল বেচিতে পারে না।

১০. উপযুক্ত দরের অপেক্ষায় ফসল ধরিয়া রাখা কৃষকের পক্ষে সম্ভব নহে। ইহার জন্ত ঋণের প্রয়োজন। সহজ শর্তে ঋণ পাইলে, কৃষকগণ অধিক দরে ফসল বেচিয়া ঐ ঋণ শোধ করিতে পারিত।

১১. সর্বশেষে আর একটি বিষয় হইল, ভেজাল মিশ্রণ। ভারতে বর্তমানে বোধ করি এমন কোন কৃষিপণ্য নাই যাহাতে ভেজাল মিশ্রণ করা হয় না। চালের সহিত কাঁকড়, আটা-দার সহিত ধূলা-বালি, চীনাবাদামের সহিত মাটিব ডেলা, সরিষার সহিত শেয়ালকাঁটার বীজ ইত্যাদি এমন বহুতর ভেজালমিশ্রিত দ্রব্যের দব স্বভাবতই অল্প হইতে বাধ্য।

## প্রতিকার

ভারতে কৃষিপণ্যের বিক্রয়ে যে সকল ত্রুটি বর্তমান তাহা দূরীকরণের জন্ত তিনপ্রকার ব্যবস্থা গ্রহণ করা আবশ্যিক।

নিয়ন্ত্রিত বাজার প্রতিষ্ঠা। ২. আনুষঙ্গিক ব্যবস্থাসমূহ গ্রহণ। ৩. সংশ্লিষ্ট বিক্রয়কাৰ্ৰ সংগঠিত করা।

১. নিয়ন্ত্রিত বাজার প্রতিষ্ঠা (Regulated Markets): কৃষিপণ্যের বিক্রয়, লেন-দেন, বিভিন্নপক্ষের মধ্যে বিবাদ মীমাংসা, ক্রেতা ও বিক্রেতাগণের দেয় খরচ (charges) ও উহাদের পরিমাণ নির্ধারণ, মাপ ও ওজন ইত্যাদি বিষয়ে নিয়মকানুন স্থির, সংশোধন ও প্রবর্তন এবং সামগ্রিকভাবে বাজারটিকে নিয়ন্ত্রণের জন্য 'বাজার কমিটি' (market committee) স্থাপন করিয়া কৃষিপণ্য বিক্রয়ে বর্তমান অনেক ক্রেত দূর করা যায়। ইহাতে সকল নিয়ন্ত্রিত বাজারেই একরূপ নিয়মাবলী প্রচলিত থাকিলে কৃষকের প্রতি বহু অস্তায়ের অবদান ঘটিবে।

সরকার কর্তৃক গৃহীত ব্যবস্থা: ১৮২৭ সালে বেয়ারে তুলার জন্য এরূপ বাজার ভারতে সর্বপ্রথম স্থাপিত হয়। ইহার দীর্ঘকাল পরে ১৯২৭ সালে বোম্বাইয়ে তুলার বাজার আইন পাস করিয়া এরূপ বাজার স্থাপিত হয়। পরে অম্বায়েশ, পঞ্জাব, মাজাজ, মহীশূর, বরোদা ও হায়দরাবাদে এরূপ নিয়ন্ত্রিত বাজার প্রতিষ্ঠিত হয়। বিভিন্ন মহানগরের প্রাকালে ভারতে এরূপ মোট ১২২টি নিয়ন্ত্রিত বাজার ছিল। বর্তমানে এরূপ বাজারের সংখ্যা বৃদ্ধি পাইয়া ১৭৮টি হইয়াছে।

২. আনুষঙ্গিক ব্যবস্থাসমূহ (Miscellaneous Measures): ক. মাপ ও ওজনের নির্ধারিত মান প্রতিষ্ঠা (Standardisation of Weights and Measures): ভারতের বিভিন্ন অঞ্চলে অদৃষ্টত বিভিন্ন মাপ ও ওজনের পার্থক্য, ও উহা বহু অযোগ্য লইয়া ব্যাপক প্রেক্ষণা নিমূল করিবার জন্য সর্বত্র একরূপ মাপ ও ওজন প্রবর্তনের প্রয়োজন দীর্ঘকাল ধরিয়া অনুভূত হইতেছিল।

সরকার কর্তৃক গৃহীত ব্যবস্থা: পরিচালনা কমিশনের সুপারিশের ভারত সরকার সর্বত্র পুরাতন ওজন ও মাপ তুলিয়া দিয়া মেট্রিক পদ্ধতি প্রবর্তনের জন্য ১৯৫৬ সালে আইন (Standards of Weights & Measures Act, 1956) পাস করেন। ইহাতে ওজনের একক—গ্রেমের পরিবর্তে কিলোগ্রাম, দৈর্ঘ্যের একক গজের পরিবর্তে মিটার, ক্ষেত্রের একক বর্গগজের পরিবর্তে বর্গমিটার, জমির আয়তন পরিমাপের একক হিসাবে একরের পরিবর্তে হেক্টর, ঘনমানের (Volume) একক ঘনগজের পরিবর্তে ঘনমিটার এবং আয়তনের (Capacity) একক গ্যালনের পরিবর্তে লিটার নির্দিষ্ট হইয়াছে।

ভারত সরকার বাংলা ভাষায় এই সকল নূতন মাপ এবং ওজন সর্বত্র প্রবর্তন করিতেছেন। ১৯৬২ সালের ১লা এপ্রিল হইতে নূতন মাপ ও ওজনের (weights) ব্যবহার বাধ্যতামূলক করা হইয়াছে। ১৯৬৬ সালে সর্বত্র ব্যবহার নূতন মাপ ও ওজন প্রবর্তনের কার্য সম্পন্ন হইবে। ইহা দ্বারা কৃষিপণ্যের বিক্রয়ে একটি সুশাস্ত্রকারী পরিবর্তন সাধিত হইবে, সন্দেহ নাই।

খ. কৃষিপণ্যের শ্রেণীবদ্ধকরণ (Grading of agricultural commodities): কৃষিসহ সকল পণ্যেই গুণ গুণের তারতম্য থাকে। ইহাদের ব্যবহার ও ব্যবহারকারী বিভিন্ন চাহিদা পূরক, দরও পূরক। কিন্তু উৎপন্ন প্রযুক্তি গুণে বিভিন্ন হইলেও যদি উহারা মিশ্রিত অবস্থায় থাকে তবে, দূরবর্তী স্থানের ক্রেতার ভরসা করিয়া উহা কিনিতে পারে না। অতএব উহার চাহিদা ও দর অল্প হয়। কৃষিপণ্যের আন্তর্জাতিক মান অনুযায়ী উহাদের বিভিন্ন শ্রেণীতে বিভক্ত ও পৃথক করা আবশ্যিক। ইহা ছাড়া চাহিদা, বিক্রয়, রপ্তানি ও মূল্য বৃদ্ধি পাইবে না।

সরকার কর্তৃক গৃহীত ব্যবস্থা: ভারতে এই ব্যবস্থা গ্রহণের প্রয়োজনীয়তা দীর্ঘকাল ধরিয়া অনুভূত হইতেছিল। ১৯০৭ সালে কৃষি উৎপন্ন (শ্রেণীবদ্ধকরণ ও চিহ্নিতকরণের) আইন পাস হয়। উহার পর হইতে আজ পর্যন্ত ৩০টি পণ্যের ১২০টি শ্রেণীবদ্ধকরণ হইয়াছে। সমুদ্র ত্তক আইনের (Sea Customs Act) ১৯ ধারা অনুযায়ী তামাক, পল্লব, চন্দন কাঠের তৈল প্রভৃতি কতকগুলি রপ্তান পণ্যের শ্রেণীবদ্ধকরণ আছে। বর্তমানে আন্তর্জাতিক বাজারে বিক্রিত পণ্যগুলি চন্দা, মুগ, তৈল, চিনি, মশুর, গম, আলু, চাউন, আলু ইত্যাদি ওজন ও মাপের দৃষ্টে শ্রেণীবদ্ধকরণের নীতি সরকার অনুসরণ করিতেছেন।

**বাজার সম্পর্কে সংবাদ সরবরাহ (Marketing News) :** কেন্দ্রীয় কৃষিক্ষেত্রগুলিতে কৃষিপণ্যের বাজারের চলতি দর সম্পর্কে অবহিত হইতে পারে সেজন্য কার্যকর ব্যবস্থা গ্রহণসম্মত হওয়া উচিত। তাহা না হইলে বিভিন্ন বাজারের দরে সমতা প্রতিষ্ঠিত হইবে না।

**সরকার কর্তৃক গৃহীত ব্যবস্থা :** বর্তমানে বেতারকেন্দ্র হইতে নিম্নলিখিতভাবে বাজারের প্রসারিত হইয়াছে। সরকারের বিভিন্ন বিভাগ (Marketing Department) বাজার সম্পর্কে তথ্যাদি সংগ্রহ ও প্রচার করিয়া থাকেন। রাজ্যসংসদগুলিরও অনুরূপ কৃষিপণ্য বিক্রয় ও তথ্যরক্ষা দপ্তর রহিয়াছে। কেন্দ্রীয় সরকার কর্তৃক বাজার সংক্রান্ত বিভিন্ন সাময়িকীও প্রকাশিত হইয়া থাকে।

**ঘ. গুদামজাতকরণের সুবিধা (Warehousing facilities) :** কৃষক বাহাতে উপযুক্ত দরের আশায় পণ্য ধরিয়া রাখিতে পাবে, সেজন্য সারাদেশে কৃষিপণ্যের বাজারে ও প্রধান প্রধান উৎপাদন কেন্দ্রে গুদাম বা মজুদগৃহ নির্মাণের অত্যন্ত প্রয়োজন রহিয়াছে। ফল, তরকারি প্রভৃতি পচনশীল দ্রব্যের জন্য তাপনিয়ন্ত্রিত গুদাম বা হিমাগার (Cold Storage)-এর প্রয়োজন অনস্বীকার্য। ইহাতে প্রতি বৎসর কৃষকগণের লক্ষ লক্ষ টাকার ক্ষতি বন্ধ করা সম্ভব।

**সরকার কর্তৃক গৃহীত ব্যবস্থা :** ভারতে বোম্বাই ও কলিকাতার অল্প কয়েকটি হিমাগার রহিয়াছে। প্রয়োজনের তুলনায় ইহা কিছুই নহে। ইংল্যান্ড ও যুক্তরাষ্ট্রের ব্যক্তিগত মালিকানাধীন কৃষিপণ্য মজুদের ও সংরক্ষণের জন্য বহু গুদাম আছে। সম্ভাব্য ভিত্তিতেও এরূপ গুদাম প্রতিষ্ঠা ও পরিচালনা করা যায়। উক্ত প্রকার ব্যবস্থার ব্যবহারই ভারতে রহিয়াছে।

সার্বভৌমত্ব গ্রামীণ ও সমীক্ষার সুপারিশ অনুযায়ী ভারত সরকার ব্যাপকভাবে গুদাম নির্মাণের নীতি গ্রহণ করিয়াছেন। ইহার ফলে ১৯৫৬ সালে পার্লামেন্ট কর্তৃক কৃষি উৎপন্ন উন্নয়ন ও গুদামজাতকরণ করপোরেশন আইন (Agricultural Produce Development and Warehousing Act) পাস হইয়াছে। এই আইনের দ্বারা কৃষিপণ্যের উৎপাদন বৃদ্ধির পরিকল্পনা, বিক্রয় সংরক্ষণ, মজুৎকরণ, আমদানি ও রপ্তানির ক্ষমতা-প্রাপ্ত একটি জাতীয় সমন্বয় উন্নয়ন ও গুদামজাতকরণ পর্ষদ (National Cooperative Development and Warehousing Board) স্থাপিত হইয়াছে। ইহার অধীনে জাতীয় গুদামজাতকরণ উন্নয়ন তহবিল (National Warehousing Development Fund) খোলা হইয়াছে এবং একটি কেন্দ্রীয় গুদামজাতকরণ করপোরেশন স্থাপিত হইয়াছে। রাজ্য সরকারগুলিকে একটি করিয়া রাজ্য গুদামজাতকরণ করপোরেশন স্থাপনের ক্ষমতা দেওয়া হইয়াছে। অসম ও কান্দীর এবং কেরল ছাড়া ভারতের সকল রাজ্যে রাজ্য গুদামজাতকরণ করপোরেশন স্থাপিত হইয়াছে। ১৯৬০-৬৪ সাল পর্যন্ত কেন্দ্রীয় ও রাজ্যগুদামজাতকরণ করপোরেশনগুলির দ্বারা বৎসরক্রমে ৮৩ ও ৪২২টি বৃক্ষ এবং ৮০টি কুঠারকার গুদাম (warehouses) স্থাপিত হইয়াছে।

**ঙ. পরিবহণ ব্যবস্থার উন্নয়ন (Improvement of Transport) :** কৃষিপণ্যের বিক্রয় ব্যবস্থার উন্নতির জন্য বাহাতে পণ্যচলাচল বৃদ্ধি পায় সেজন্য গ্রামাঞ্চলে সড়ক, জলপথ এবং রেলপথ পরিবহনের উন্নতি আবশ্যিক। সারাবৎসর চলাচলের উপযোগী গ্রাম্য সড়ক নির্মাণ, রেলভাড়া হ্রাস, হিমাগারের ব্যবস্থায়ুক্ত রেলওয়াগনের প্রয়োজন।

দ্বিতীয় পরিকল্পনায় সমাসরিভাবে জাতীয় সড়ক এবং সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্পের মাধ্যমে গ্রাম্য স্থানীয় সড়ক পরিবহনের উন্নতির কার্য চলিতেছে।

**চ. কৃষিপণ্যের গুণগত নিয়ন্ত্রণ (Quality Control) :** ভোক্তার সুরক্ষার্থ এবং নির্ধারিত মান অনুযায়ী কৃষিদ্রব্য হইতে অশুভা দ্রব্য প্রস্তুতকরণ (যেমন ইক্ষু হইতে শুষ্ক ইত্যাদি)-এর অন্য কৃষিপণ্যের গুণগত নিয়ন্ত্রণ আবশ্যিক। এক্ষেত্রে বিভিন্ন সরকারী ব্যবস্থা অবলম্বন করা আরম্ভ হইয়াছে।

**ছ. কৃষিপণ্যের ক্রয়-বিক্রয় চুক্তির মান নির্ধারণ এবং আগাম ক্রয়-বিক্রয় নিয়ন্ত্রণ (Standardisation of Contracts and Regulation of Forward Trading) :** কৃষিপণ্য

কৃষিপণ্য বাজারে ক্রয়-বিক্রয় কার্য সাহায্যে প্রস্তুত নিশ্চয় হয় এবং বিবান-বিসংবাদ সাহায্যে মুক্তি পায় এবং কটকা কাববাব (Speculation) সাহায্যে অত্যধিক বৃদ্ধি না পায় সেজন্য বেচাকেনার চুক্তির নিয়মাবলী নির্ধারণ ও আগাম বেচাকেনার চুক্তি (Forward Trading Contract) নিয়ন্ত্রণ করা আবশ্যিক।

সরকার কর্তৃক গৃহীত ব্যবস্থা : কেন্দ্রীয় কৃষিপণ্য বিক্রয় বিভাগ কর্তৃক গম, চীনাবাদাম, বনস্পতি তৈল ও তিসি বীজ ক্রয়-বিক্রয়ের চুক্তির নিয়মাবলী প্রস্তুত করা হইয়াছে। ১৯৫২ সালে আগামবাজার নিয়ন্ত্রণ আইন (Forward Markets Regulation Act) পাস হইয়াছে। এই আইন কার্যকর করিবার জন্য আগাম বাজার কমিশন (Forward Markets Commission) নিযুক্ত হইয়াছে। ইহা ষাটশত সমেত ৩২টি কৃষিপণ্যে আগামচুক্তি নিষিদ্ধ ও তুলা, পাট, চীনাবাদাম প্রভৃতি ১৩টি পণ্যে আগামচুক্তি নিয়ন্ত্রণ করিয়াছে।

৩. সমবায় ভিত্তিতে কৃষিপণ্য বিক্রয় (Cooperative Marketing) : কৃষিপণ্যেব নিয়ন্ত্রিত বাজার প্রতিষ্ঠা দ্বারা সর্বোচ্চ স্তরে কৃষিপণ্যেব ক্রয়-বিক্রয় ব্যবস্থার উন্নতি ঘটিবে। আত্মসাহায্যিক ব্যবস্থাগুলি গ্রহণেব দ্বারা কৃষিপণ্যেব চলাচল ও বিক্রয় সংক্রান্ত সুবিধা বৃদ্ধি পাইবে। কিন্তু স্বয়ং ব্যর্থিতে হইবে যে, কৃষিপণ্য বিক্রয়েব সমগ্র ব্যবস্থাই মধ্যবর্তী ব্যবসায়িগণেব (Middlemen) দ্বারা নিয়ন্ত্রিত হইতেছে। কৃষকগণেব তুলনায় ইহাবা সংখ্যা অল্প, আর্থিক সামর্থ্যে অধিক শক্তিশালী। ইহাদেব সামাজিক পদমর্যাদাও বেশি। সুতরাং কৃষিপণ্য বিক্রয়েব সর্বনিম্ন স্তরে ব্যক্তিগতভাবে কৃষকগণ ইহাদেব সহিত দরকষ করিতে কখনই সমর্থ হইতে পারে না। অতএব কৃষিপণ্য বিক্রয়েব উন্নতিব অন্যায় ব্যবস্থা যতই উন্নত করা হউক, তাহাতে কৃষকগণেব শক্তিবৃদ্ধি দাবস্থা না করা গেলে, মধ্যবর্তী ব্যবসায়িগণই অধিক সুবিধা ভোগ করিবে। কৃষকগণেব দরকষ করি কবাব ক্ষমতা বৃদ্ধি একমাত্র পথ হইতেছে তাহাদেব মধ্যে সমবায় বিক্রয় সংগঠন স্থাপন করা। তাহা হইলে দরকষ কৃষকগণেব পক্ষে সমবেত শক্তিব দ্বারা মধ্যবর্তী ব্যবসায়িগণেব সহিত মোকাবেলা করা সম্ভব হইবে।

সমবায় কৃষিপণ্যবিক্রয় সমিতি গঠনেব দ্বারা নিম্নলিখিত সুবিধাগুলি পাওয়া যাইবে।

ক. বিক্রেতা হিসেবে কৃষকেব দরকষ করিব ক্ষমতা বাড়িবে। খ. মধ্যবর্তী ব্যবসায়িগণেব বিলোপ ঘটিলে কৃষকেব আয় বাড়িবে। গ. সংসদীভূত সরকারী এজেন্সি নিকট প্রত্য বিক্রয়ে সাধারণ খরিদাবগণ অপেক্ষাকৃত অল্পদরে কৃষিপণ্য কিনিতে পারিবে। ঘ. সমবায় বিক্রয় সমিতি কৃষকগণকে ঋণ দিয়া মহাভরনেব ক্ষমতা হ্রাস করিতে পারে।

সরকার কর্তৃক গৃহীত ব্যবস্থা : ভারতে প্রাথমিক, মাধ্যমিক ও কেন্দ্রীয়—তিন প্রকার বিক্রয় সমিতিই রহিয়াছে এবং ইহাদেব সংখ্যা ও কার্যাবলী প্রদর্শিত হইতেছে। ১৯৬১ সালের জুনমাস পর্যন্ত উহাদেব সংখ্যা ছিল যথাক্রমে ৩১০৮, ২৪ ও ৭১। কার্যকর পুঁজির পরিমাণ ছিল যথাক্রমে ২৮ ২১ কোটি, ২০৮ কোটি ও ১০৩৪ কোটি টাকা।

## কৃষিপণ্যেব বিক্রয়কার্যেব উন্নয়নে সমবায়ের ভূমিকা

### ROLE OF COOPERATIVES IN THE DEVELOPMENT OF AGRICULTURAL MARKETING

ভারতে কৃষিপণ্যেব বিক্রয়কার্যে কৃষকগণ নানাভাবে ক্ষতিগ্রস্ত হয়। তাহারা বিচ্ছিন্নভাবে নিজ নিজ পণ্যবিক্রয় করে। তাহাদেব বিক্রয়যোগ্য পণ্যেব পরিমাণ অল্প, বিক্রয় ব্যয় (selling cost) বেশি। ব্যবসায়িগণেব সহিত কৃষকগণ দরকষাকষি করিয়া সুবিধা করিতে পারে না। মাপের নানারূপ অসাদৃশ্য, অনেক মহাজন নিজেরাই ব্যবসায়ী বলিয়া কৃষকগণেব নিকট প্রাপ্য ঋণের আসল ও সুদ আদায় বাবদ তাহাদেব নিকট অত্যন্ত অল্প দরে

কিন্তু বোঝাতে কৃষকগণকে বাধ্য করে। বাজারের দরদাম সবক্ষেত্রেই লক্ষ্য করা যায়। কৃষকগণ কোন সংবাদই রাখে না। বাজারগুলিতে গুদামের অভাব, ঋণের অভাব ইত্যাদি কারণে কৃষকগণ উপযুক্ত দর পায় না।

**সমবায় বিক্রয়-পদ্ধতির সুবিধা (Advantages) :** সমবায় ভিত্তিতে কৃষিপণ্য বিক্রয়কার্য সংগঠিত করিলে এই সকল অসুবিধার সকলই অনেকাংশে দূর হইতে পারে। ইহাঙ্কে নিম্নলিখিত সুবিধাগুলি লাভ করা যায় :

১. সংঘবদ্ধতার দ্বারা কৃষকগণের দরকষাকষি করার ক্ষমতা বাড়িবে। ২. একত্রে পণ্যবিক্রয় করিলে একসঙ্গে অধিকপরিমাণে পণ্য বিক্রয়ের জন্য গাড়িভাড়া, প্রভৃতির জন্য বিক্রয় ব্যয়সংকোচ ঘটিবে। ৩. মাপ এবং ওজনের কারচুপি, বাজে আদায় প্রভৃতি, ব্যবসায়িকগণের অসাধুতা বন্ধ হইবে। ৪. সমবায় বিক্রয় সমিতি সরাসরি ভোগকারিগণের নিকট পণ্য বিক্রয় দ্বারা মধ্যবর্তী ব্যবসায়িকগণকে অপসারণ করিতে পারিবে। ইহাতে কৃষকগণ অধিক দর পাইবে। আর ক্রেতার পূর্বাপেক্ষা অল্পদরে পণ্য খরিদ করিতে সমর্থ হইবে। ৫. বিক্রয়সমবায় সমিতি কৃষকগণকে ঋণদান করিয়া ফসল ধরিয়া রাখিতে সাহায্য করিতে পারে। ৬. বিক্রয় সমিতিগুলি নিজেরাই গুদাম নির্মাণ করিয়া ফসলের মজুদকরণের অসুবিধা দূর করিতে পারে। ৭. বিক্রয় সমিতিগুলি কৃষক ও উৎপাদন সমিতিগুলিকে পরামর্শ দিয়া ও সাহায্য করিয়া ফসলের মানোন্নয়ন ও কৃষিপণ্যের উৎকর্ষ বৃদ্ধি করিতে পারে। ৮. কৃষকগণকে বাজারের অবস্থা ও দর সম্পর্কে অবহিত করিতে পারে।

উপরোক্ত বিভিন্নভাবে কৃষিপণ্যের বিক্রয়কার্বে সমবায় নীতির প্রয়োগে কৃষকের ও কৃষিপণ্য বিক্রয় কার্ণের উন্নয়ন ঘটিতে পারে।

**ভারতে সমবায় কৃষিপণ্য বিক্রয় সমিতির অগ্রগতি (Progress) :** কৃষিপণ্যের বিক্রয়ে সমবায় কৃষিপণ্য বিক্রয় সমিতির উপযোগিতার জ্ঞান অনেক দেশেই ইহার প্রসার ঘটান্নাছে। ইহাদের মধ্যে ডেনমার্ক, নিউজীল্যান্ড, অস্ট্রেলিয়া, কানাডা, প্রভৃতি উল্লেখযোগ্য।

ভারতে তিন পর্যায়ের বিক্রয় সমিতি দেখা যায়। সর্বনিম্নস্তরে রহিয়াছে, প্রাথমিক বিক্রয় সমিতিগুলি। দ্বিতীয় পর্যায়ে রহিয়াছে কেন্দ্রীয় সমবায় বিক্রয় ইউনিয়ন বা ফেডারেশন। ইহার মধ্যবর্তী পর্যায়ের সমিতি। প্রাথমিক সমিতিগুলির কার্যক্ষেত্র মহকুমা বা তালুক এলাকায় সীমাবদ্ধ। মধ্যবর্তী সমিতিগুলির কার্য জেলাভিত্তিতে। প্রাথমিক সমিতিগুলি ইহাদের সভ্য। সর্বোচ্চ পর্যায়ে রহিয়াছে রাজ্য বা প্রাদেশিক বিক্রয় সমিতি। ইহার প্রাথমিক ও কেন্দ্রীয় সমিতিগুলিকে ঋণ দেয় ও তাহাদের নিকট হইতে পণ্য ক্রয় করিয়া বাজারে বিক্রয় করে। ১৯৬১ সালের জুন মাসে ভারতে ২৪টি রাজ্য বিক্রয় সমিতি, ১৭১টি কেন্দ্রীয় বিক্রয় সমিতি ও ৩,১০৮টি প্রাথমিক বিক্রয় সমিতি ছিল। প্রাথমিক বিক্রয় সমিতিগুলির সদস্যসংখ্যা ছিল ১৪,৬৭,৬২২ ও তিনস্তরের সমিতিগুলির মোট কার্যকর পুঁজির পরিমাণ ছিল ৪৭ কোটি ৬৪ লক্ষের বেশি।

**ত্রুটি (Defects) :** ভারতে নিম্নলিখিত ত্রুটিগুলির দক্ষন সমবায় বিক্রয় সমিতিগুলি যথেষ্ট অগ্রগতি লাভ করিতে পারে নাই। যথা, ১. ঋণের স্বল্পতা। ২. উপযুক্ত অভিজ্ঞতার অভাব। ৩. সমিতির কর্মীদের দক্ষতা ও বোগ্যতার অভাব। ৪. গ্রামাঞ্চলে পরিবহন ব্যবস্থার অসুবিধা। ৫. সভ্যদের মধ্যে সমবায়ের প্রতি আকর্ষণের ও নির্ভার অভাব।

**সমবায়** (Cooperation & Cottage Industries) : সমবায় পদ্ধতিতে গ্রামবাসীরা আর্থিক ও শ্রমিকদের পুনরায় জীবন করিতে পারে। সমবায় শিল্পের প্রয়োজনীয় উপকরণাদি ক্রয়-বিক্রয়ের তদারক, উৎপাদনের মান নিয়ন্ত্রণ, ক্রেতাদের চাহিদা ও কৃতি সম্পর্কে তথ্য সংগ্রহ করিয়া তত্ত্বাবধায়ী উৎপাদনের কার্যক্রম গ্রহণ, পণ্যগুলির বাণিজ্য বিক্রয় সংগঠিত ও প্রচার করিতে পারে। ক্রেতাদের নিকট সরাসরি পণ্যবিক্রয় প্রভৃতির দ্বারা, স্বাধাবর্তী দালাল ও অন্যান্য ব্যবসায়ীদের উচ্ছেদ করিয়া, শিল্পীদের আয় বৃদ্ধি করিতে পারে। ক্রেতারাও প্রত্যক্ষভাবে শিল্পীসমবায়ের নিকট হইতে কম দরে পণ্য কিনিতে পারে।

**৪. সমবায় ও ভোগকারী (Cooperation & Consumers) :** ভোগকারীগণও নিজেদের সমবায় ভাণ্ডার স্থাপন করিয়া একসঙ্গে যাবতীয় প্রয়োজনীয় দ্রব্যাদি সরাসরি উৎপাদকগণের নিকট হইতে অপেক্ষাকৃত কম দরে কিনিতে পারে। একসঙ্গে অধিক দ্রব্য আনয়ন করার পরিবর্তন হয় বনে। প্রত্যেক সভ্য সমবায় ভাণ্ডার হইতে পাইকারী দরে দ্রব্য ক্রয়ের সুবিধা পায়।

এক কথায়, ধরিয়া ব্যক্তিগণ সমবায় পদ্ধতিতে বৃহদায়তন উৎপাদন, ক্রয় ও বিক্রয়ের যাবতীয় সুযোগ সুবিধা লাভ করিতে পারে। ইহাতে সকল ক্ষেত্রেই ব্যয় কমে ও আয় বাড়ে। কলে নিজেদের শক্তিতে তাহাদের বিশ্বাস বাড়ে। ইক্যাবদ্ধ চেষ্টার উন্নতি হয় বলিয়া জনসাধারণের ইক্য এবং গণতান্ত্রিক-পদ্ধতিতে সমিতির কার্যকলাপ পরিচালিত হয় বলিয়া জনসাধারণের মধ্যে গণতান্ত্রিক চেতনা বৃদ্ধি পায়। সভ্যদের আর্থিক ও নৈতিক উন্নতি এবং গণতান্ত্রিক চেতনা বাড়ে বলিয়া তাহারা দেশের ও সমাজের প্রতি অধিকতর দায়বদ্ধ হইয়া থাকে।

## ভারতের পরিকল্পিত অর্থনীতিক উন্নয়নে সমবায়ের ভূমিকা

### ROLE OF COOPERATION IN DEVELOPMENTAL PLANNING IN INDIA

ভারতের সবকারী লক্ষ্য গণতান্ত্রিক সমাজতন্ত্র, এজন্য ভাবত সবকাব অর্থনৈতিক উন্নয়ন ও সামাজিক কাঠামোব পরিবর্তন চেষ্টায় নিযুক্ত। এই উভয় কায়েই সমবায়-পদ্ধতি কার্যকর। এজন্য ভাবতের বর্তমান পটভূমিকায় সমবায় আন্দোলনের গুরুত্ব সুবিশেষ বৃদ্ধি পাইয়াছে। পরিকল্পিত অর্থনীতিতে, আয়বন্ড মূলক আন্দোলনের পরিবর্তে সমবায়, অর্থনৈতিক কার্যক্ষেত্রে সামাজিক নিয়ন্ত্রণ প্রবর্তনের আন্দোলনে পরিণত হইয়াছে।

গ্রামীণ অর্থনৈতিক ক্ষেত্রে, জনসাধারণকে গণতান্ত্রিক সংগঠনে, সমতা ও স্ব-ইচ্ছার ভিত্তিতে ইক্যাবদ্ধ করিয়া সমবায় সমিতিগুলি কৃষ এবং গাভীগণ কৃতি ও ক্ষুদ্র শিল্পে উৎপাদনশীলতা বৃদ্ধি, উৎপাদন উৎকর্ষ বৃদ্ধি, প্রযুক্তিবিদ্যার পরিবর্তন ও প্রসার, আয় ও কর্মসংস্থান বৃদ্ধিতে সক্ষম। ইহাতে যেমন অর্থনৈতিক উন্নতি সম্ভব তেমনি গ্রামসংস্কৃতির মতো গণ-শিল্প ভিত্তি দৃঢ় হইবে।

গণতান্ত্রিক সমাজতন্ত্র প্রতিষ্ঠার জন্য অর্থনৈতিক সমতার বিবেচনাকরণ আবশ্যিক। সমবায়ের দ্বারা কৃষি ও কৃতি এবং ক্ষুদ্র শিল্পে উন্নতি হইলে, তাহাতে মুষ্টিমেয় শক্তির হস্তে সম্পদ ও আয় কেন্দ্রীভূত হইবে না। সর্বজনিক সংস্থার ব্যক্তিগত মনো-ক্রমবর্তমান আয় ছাড়াইয়া পড়িবে। দেশে আয়বন্ড বৈষম্য কমিবে। বিভিন্ন অঞ্চলে গ্রামীণ কৃতি ও ক্ষুদ্র শিল্পের উন্নতির ফলে, বিভিন্ন অঞ্চলের মধ্যে শিল্পের অধিকতর সুষম উন্নতি ঘটিবে। অর্থাৎ আঞ্চলিক শিল্পায়ন ঘটিবে।

এইরূপে কৃষিতে, শিল্পে ও পরিবহন সমামূলক কার্যে সমবায়ের প্রসাধন দ্রবিত্ব জনসাধারণ কর্মের স্বাধীনতা, উন্নতির সুযোগ, বৃহদায়তন উৎপাদনের সুবিধা লাভ করিবে। সকলের উন্নতি সম্ভব বলিয়া, সমবায় আন্দোলন অধিকতর জনসমর্থন লাভ করিবে। সেজন্য এই পদ্ধতির স্বায়িত্ব ঘটিবে।

ব্যক্তির উন্নতির সচিত সমষ্টিগত কল্যাণের এই সমস্যার সুবিধা রহিয়াছে বলিয়াই ভারত সরকার অর্থনৈতিকক্ষেত্রে ব্যক্তিগত ও রাষ্ট্রীয় উদ্যোগের পাশাপাশি সমবায় ক্ষেত্র সম্প্রসারণের নীতি গ্রহণ করিয়াছেন। তাহাদের বিবেচনায় ভারতের পরিকল্পিত অর্থনৈতিক উন্নয়নের কার্যক্রম সকল করিবার পক্ষে সমবায় আন্দোলন একটি অপরিহার্য উপায়।

আলোচনার সুবিধার জন্য ভারতের সমবায় আন্দোলনের ইতিহাসকে কয়েকটি পর্বায়ে বিভক্ত করা যায়—

**প্রথম পর্ষায় :** উনবিংশ শতাব্দীর শেষ ভাগে কৃষকদের ঋণভার অত্যধিক বৃদ্ধি পাইতে থাকে। ১৯০১ সালে হর্ভিঙ্ক তদন্ত কমিশন সমবায় ঋণদান সমিতি গঠনের সুপারিশ করেন। তাহার ফলে ১৯০৪ সালে সমবায় ঋণদান সমিতির আইন পাস হয়। ইহা ভারতের প্রথম সমবায় আইন। ইহার দ্বারা কৃষক ও অ-কৃষক দরিদ্র ব্যক্তিগণের মধ্যে শুধু সমবায় ঋণদান সমিতি স্থাপনের ব্যবস্থা করা হয়। ১৯১১-১২ সাল পর্যন্ত ৮,১৭৭টি সমিতি গঠিত হয়। উহাদের মোট সদস্য সংখ্যা ছিল ৪ লক্ষের অধিক এবং পুঁজির পরিমাণ ছিল ৩ কোটি টাকার বেশি।

**দ্বিতীয় পর্ষায় :** ১৯০৪ সালের সমবায় আইনে ঋণদান ছাড়া অন্যান্য প্রকার সমিতি গঠনের ব্যবস্থা ও কেন্দ্রীয় সমবায় সমিতি স্থাপনের সুযোগ না থাকায় এবং সমিতিগুলিকে শহরাঞ্চল ও গ্রাম্য, এই দুই শ্রেণীতে বিভক্তকরণে যে ব্যবস্থা হইয়াছিল তাহা সুবিধাজনক না হওয়ায়, ১৯১২ সালে দ্বিতীয় সমবায় আইন পাস করা হয়। এই আইনে—ক. সমিতিগুলিকে দায় (liability) অমুযায়ী, সীমাবদ্ধদায়যুক্ত ও সীমাহীন দায়যুক্ত, এই দুই শ্রেণীতে বিভক্ত করিবার ব্যবস্থা প্রবর্তিত হইল; খ. ঋণদান ছাড়া অন্যান্য প্রকার সমিতি যথা, ক্রয়, বিক্রয়, গৃহনির্মাণ, বীমা প্রভৃতি সমিতি স্থাপনের ব্যবস্থা করা হইল; গ. কেন্দ্রীয় সমবায় সমিতি, কেন্দ্রীয় সমবায় ব্যাঙ্ক ও প্রাদেশিক সমবায় ব্যাঙ্ক, এই তিন প্রকারের কেন্দ্রীয় সমিতি স্থাপনের ব্যবস্থা করা হয়।

এই সকল ব্যবস্থার ফলে সমবায় সমিতির সংখ্যা, সদস্য সংখ্যা, উহাদের পুঁজির পরিমাণ, সকলই দ্রুত বৃদ্ধি পায়। ১৯২০ সালে সমবায় সমিতির সংখ্যা ২৮০০০, সভ্য সংখ্যা ১১ লক্ষ, ও চলতি পুঁজি ১৫ কোটি টাকার অধিক হয়।

**তৃতীয় পর্ষায় :** ১৯১৯ সালে শাসনসংস্কার আইন পাসের দ্বারা সমবায় দপ্তর প্রাদেশিক সরকারগুলির নিকট হস্তান্তরিত হয়। তাহার পর ইহাতে বিভিন্ন প্রদেশে প্রাদেশিক সমবায় আইন পাসের দ্বারা সমবায় প্রসারের চেষ্টা করা হয়। ইহাদের মধ্যে বোম্বাই, মাদ্রাজ ও বিহার-উড়িষ্যার সমবায় আইন উল্লেখযোগ্য।

১৯২০-৩০ সালের মধ্যে আন্দোলনের দ্রুতগতি লক্ষণীয়। কিন্তু ১৯৩০ সালের পর অর্থনৈতিক মন্দার আঘাতে আন্দোলনের অত্যন্ত ক্ষতি হয়। ১৯৩৩-৩৬ সালের মধ্যে বহু সমিতি বিলুপ্ত হয়।

ইহার পর ১৯৩৫ সালে রিজার্ভ ব্যাঙ্ক স্থাপন ও উহার কৃষিকণ বিভাগ প্রতিষ্ঠা এবং ১৯৩৭ সালে প্রাদেশিক স্বায়ত্তশাসন প্রবর্তনের ফলে, আবার সমবায় আন্দোলনে শক্তিবৃদ্ধি ঘটে। ১৯৪০ সাল পর্যন্ত সমিতি, সদস্য ও পুঁজির পরিমাণ বৃদ্ধি পাইয়া যথাক্রমে, ১ লক্ষ ১৬ হাজার, ৫০ লক্ষ, ও ১০৪ কোটি টাকারও অধিক হয়। ১৯৩৮-৩৯ সাল পর্যন্ত মোট জনসংখ্যার ৬ শতাংশে সমবায় আন্দোলন প্রসারিত হয়।

**চতুর্থ পর্ষায় :** ১৯৩৯ সাল হইতে ১৯৪৫ সাল দ্বিতীয় মহাযুদ্ধ-কাল। এই সময়ে সমবায় আন্দোলনের দ্রুত প্রসার ঘটে এবং ভোগকারী সমবায়, উৎপাদক সমবায়, পরিবহণ সমবায়, প্রভৃতি বিভিন্ন প্রকার সমিতির প্রতিষ্ঠার সমবায় আন্দোলনের উল্লেখযোগ্য বৈচিত্র্য সাধিত হয়।



১৯৩৭ সালে কৃষিকার্যের ফলে সামগ্রিকভাবে আন্দোলন কাউন্সিল হইলেন।  
সামগ্রিক নীতি আন্দোলনের প্রসারের নানাবিধ উদ্যোগ গ্রহণ কবে। ইহার ফলে ১৯৫০  
সালে পরিকল্পনা আবেদনের মুখে দেখা যায় মোট সমিতির সংখ্যা হইয়াছে ১,৮৫,৬০০ টি ও চলতি  
পুঁজি পৰিমাণ দাঁড়াইয়াছে ৩০৬ কোটি ৩৪ লক্ষ টাকা।

**পঞ্চম পর্যায় :** পবিকল্পিত অর্থনীতির যুগে সমবায় আন্দোলন নূতন তাৎপর্য লাভ  
করে। ভারতের পুঁজুতন সমাজকাঠামোব পবিবর্তে সমবায় জীবন-ধারণ পদ্ধতিকে নূতন  
সমাজকাঠামোরূপে গ্রহণ কবা হয়। পবিকল্পিত পথে সমবায় আন্দোলনের অগ্রগতি আরম্ভ  
হয়। কৃষিকার্যে সমবায় খামাবেব প্রবর্তন দ্বাৰা ভূমিসংস্কারেব সহিত ইহাকে গ্রথিত করা হয়।  
গ্রামোন্নয়ন দানের অসংবদ্ধ কাঠামো গঠনেব জন্ত সমবায়কেই ভিত্তি হিসাবে গ্রহণ কবা  
হইয়াছে। ইহাতে সমবায়ের নূতন যুগ আবম্ভ হয়। ফলে প্রতি বৎসব ও প্রতি পবিকল্পনার  
সমবায়ের উন্নয়নের অগ্রগতি দেখা যাইতেছে। ১৯৬০-৬১ সাল পর্যন্ত সমিতির সংখ্যা বৃদ্ধি  
পাইয়া ৩,৩২,৪৮৮, প্রাথমিক সমিতির সদস্য সংখ্যা বৃদ্ধি পাইয়া ৩,৪২,৪৪,৫৪৩, ও চলতি পুঁজি  
বৃদ্ধি পাইয়া ১৩১২ কোটি টাকা হইয়াছে। ১৯৬১ সালের জুন মাস পর্যন্ত দেশবাসীর  
দ্বারা ৩২ শতাংশ (১৭.১২ কোটি) ইহাব প্রভাবে আসিয়াছে।

**ভারতের সমবায় আন্দোলনের বৈশিষ্ট্য :** ভাবতে সমবায় আন্দোলনের দুইটি  
প্রধান বৈশিষ্ট্য দেখা যায়। প্রথমত, কৃষিকার্যদান সমিতির প্রাধান্য। দ্বিতীয়ত, প্রথম হইতেই  
সরকারী প্রচেষ্টায় ইহাব সূত্রপাত। জনসাধাবণেব আগ্রহে ইহাব আবম্ভ হয় নাই।

### ভারতে সমবায় আন্দোলনের সাফল্য ACHIEVEMENTS OF THE COOPERATIVE MOVEMENT

ভারতের সমবায় আন্দোলন নিম্নলিখিত ক্ষেত্রে সাফল্য লাভ কবিয়া দাবি করা হয়।

১. **সুদের হার হ্রাস :** সমবায় সমিতি কর্তৃক প্রদত্ত ঋণের পরিমাণ অল্প হইলেও  
উহার ফলে গ্রাম্য মহাজনগণ সুদের হার কমাতে বাধ্য হইয়াছে।

২. **গ্রামবাসিগণের মধ্যে সঞ্চয়সম্ভাব বৃদ্ধি :** সমবায় ঋণদান সমিতি, জমি-  
বন্ধকী ব্যাঙ্ক, কেন্দ্রীয় সমবায় ব্যাঙ্ক প্রভৃতি গ্রামোন্নয়ন জনসাধাবণকে সঞ্চয়ে উৎসাহ দিয়া গ্রাম্য সঞ্চয়  
বৃদ্ধি করিয়াছে।

৩. **উৎপাদনশীল ঋণ হ্রাস :** সমিতিগুলির অস্তিত্ব, ইহাদের প্রচার ও ঋণদান  
নীতির ফলে তে গবেব জন্ত ঋণ গ্রহণের পরিমাণ কমিয়াছে।

৪. **উৎপাদনশীল ঋণ বৃদ্ধি :** কৃষকগণেব উৎপাদনশীল ঋণ বৃদ্ধি পাইয়াছে।

৫. **কৃষিকার্যের উন্নতি :** সমবায় সমিতির মারফত সরকারী কৃষি দপ্তর কর্তৃক  
উৎকৃষ্ট বীজ, পুত্র, সার ও যন্ত্রপাতির প্রচার, ব্যবহার শিক্ষাদান ও বন্টন কার্য ঘটায় কৃষিকার্যের  
উন্নতি ঘটিয়াছে।

৬. **গ্রাম্য কুটির ও ক্ষুদ্র শিল্পের উন্নতি :** সমবায় সমিতির মাধ্যমে ঋণদান, উৎপাদন  
সংগঠিত করা, বিক্রয় পরিচালনা ইত্যাদির ফলে গ্রাম্য কুটির ও ক্ষুদ্র শিল্পের বিকাশ ঘটিয়াছে।

৭. **জনস্বাস্থ্যের উন্নতি :** সমবায় সমিতিগুলির মাধ্যমে গ্রাম্যকলে স্বাস্থ্যসম্বন্ধক  
সব প্রকৃত শিক্ষাদান, জন নিকাশন ব্যবহার প্রবর্তন, স্বাস্থ্যসম্বন্ধক গোশালা নির্মাণ ও পুত্র  
স্বাস্থ্য শিক্ষাদান, স্বাস্থ্য চিকিৎসার প্রবর্তন প্রভৃতির দ্বারা গ্রাম্যকলে জনস্বাস্থ্য এবং এসম্পর্কিত  
কাজের উন্নতি ঘটিয়াছে।

**দরিদ্র জনসাধারণের স্বাধীনতা :** কৃষি ও শ্রমিকদের শ্রমিক সংগঠনকে বরাদ্দ জনসংগঠন। জোগকারী সমবায় সমিতি, জমিক ও কর্মচারীগণের ঋণদান সমিতি প্রভৃতি সদস্যগণের নানাভাবে সেবা ও সাহায্য প্রদান করিতেছে।

২. ব্যবসায় প্রতিষ্ঠান চালনার শিক্ষাদান : ছোটবড় বিবিধ সমবায় সমিতিগুলি প্রকৃতপক্ষে উহার কর্মচারী ও পবিচালকবর্গের শিক্ষাক্ষেত্র। এই সকল সমিতির সদস্য সাধারণ কৃষক ও অগ্রান্ত জনসাধারণ, ইহাদের মধ্যে কাজ করিতে গিয়া কিরূপে অর্থনৈতিক কার্যকলাপ পবিচালনা করিতে হয় তাহা শিক্ষা করিবার সুযোগ পাইতেছে।

১০. সামাজিক ও নৈতিক মূল্য : সদস্যগণের মধ্যে বিবাদ কলহ ও মনোমালিন্য দূর করিয়া, সম-অধিকার ও সুযোগেব ভিত্তিতে দরিদ্রজনশ্রেণীর মধ্যে ঐক্য স্থাপন করিয়া, সমবায় আন্দোলন দেশের জনসাধারণের ঐক্য বৃদ্ধি, পারস্পরিক সহযোগিতা, সমাজচেতনা ও নৈতিক উন্নতিতে যথেষ্ট সাহায্য করিয়াছে।

**সমালোচনা :** কিন্তু ভাবতে সমবায় আন্দোলন সম্পর্কে যতই সাক্ষ্যের দাবি করা হউক না কেন, বাস্তবে ইহাব সাক্ষ্য অত্যন্ত সীমাবদ্ধ বহিয়াছে। প্রকৃতপক্ষে ভাবতে কয়েকটি সমবায় সংগঠনের উল্লেখযোগ্য সাক্ষ্য ঘটিলেও সামগ্রিকভাবে ইহা অতীতে ব্যর্থ হইয়াছে বলা চলে।

১. সমবায় আন্দোলন প্রধানত কৃষিঋণদানের ক্ষেত্রেই আবদ্ধ রহিয়াছে। কৃষিজীবনের অগ্রান্ত ক্ষেত্রে বিশেষ প্রসাবিত হয় নাই।

২. কৃষি ঋণদান ক্ষেত্রেও ইহা ব্যর্থ হইয়াছে। সারাভারত গ্রামীণঋণ সমীক্ষা কমিটি দেখাইয়াছেন যে পঞ্চাশ বৎসর ধরিয়া কৃষিঋণদান সম্বন্ধে সমবায় সমিতিগুলি কৃষকদের প্রয়োজনীয় ঋণেব মাত্র ৩ শতাংশ সবববাহ কবে। সুতবাহ উহাবা গ্রাম্য মহাজনদের অন্তর্ভ বন্ধন হইতে কৃষকগণকে মুক্ত কবিতে পাবে নাই।

৩. সমবায় সমিতিগুলি নিজেরাও উচ্চহারে ( শতকরা ১২ই টাকা পর্যন্ত ) সুদ আদায় করায় সুদের হার বিশেষ কমে নাই।

৪. জমি প্রভৃতি স্থাবর সম্পত্তির জামিন ছাড়া সমবায় সমিতিগুলি ঋণ দেয় না। ইহাতে দরিদ্র কৃষকগণ সমবায় ঋণেব সুবিধা লাভ কবে নাই। কারণ তাহাদের অনেকেরই জমির মালিকানা নাই। লাভ হইয়াছে প্রধানত ধনী ও মাঝারি কৃষকগণের।

৫. ঋণদান সমিতিগুলি নিজ নিজ ক্ষেত্রে কৃত্তিত্ব অর্জন করিতে পারেন নাই। এই সকল সমিতিগুলি, যথা, ক্রয়-বিক্রয় সমিতি, উৎপাদক সমিতি প্রভৃতির সহি ঋণদান সমিতিগুলি কোন সংযোগ বাধে না। ফলে যাহারা ঋণ পাইল; তাহারা উচ্চ উৎপাদনকার্ধে নিয়োগ কবিল কিনা তাহার জ্ঞারকী ঘটে না।

৬. কৃষকগণের দীর্ঘমেয়াদী ঋণ সরবরাহে সমবায় আন্দোলন সম্পূর্ণ ব্যর্থ হইয়াছে বলা যায়।

৭. অধিকাংশ সমিতিই অল্পকাল স্থায়ী হয়। অনেক সমিতি কিছুদিন কাজের প- অচল হইয়া পড়ে। ঋণদান সমিতিগুলি ঋণ আদায়েও অক্ষমতা দেখাইয়াছে।

অবশ্য পরিকল্পনার গত এক দশকে সমগ্র সমবায় আন্দোলনের পুনর্গঠন দ্বারা ইহার উল্লেখ যোগ্য অগ্রগতি ঘটিতেছে।

## সমবায় আন্দোলনের ব্যর্থতার কারণ (ক্রটি ও সমস্যা)

### CAUSES OF DRAWBACKS & PROBLEMS

যথেষ্ট আশা, প্রতিশ্রুতি ও সম্ভাবনা লইয়া ভাবতে সমবায় আন্দোলনের সূত্রপাত ঘটিয়াছিল। সরকারের তরফ হইতেও ইহাতে আগ্রহ ও সাহায্যের কোন ক্রটি হয় নাই। তৎসঙ্গেও ভারতের সমবায় আন্দোলন উহার প্রতিশ্রুতি রক্ষা করিতে পারে নাই। স্ত্রার বিশ্বেষরাইয়া হইতে আরম্ভ করিয়া সারা ভারত গ্রামীণঋণ সমীক্ষা কমিটি পর্যন্ত অনেকেই ইহার ব্যর্থতা সম্বন্ধে উল্লেখ করিয়াছেন। যে সকল কারণে ভারতে সমবায় আন্দোলন উল্লেখযোগ্য সাফল্য লাভে ব্যর্থ হইয়াছে তাহা নিম্নে বর্ণিত হইল।

১. সমবায় আন্দোলনের সাফল্যের কতকগুলি পূর্বশর্ত আছে। সদস্যদের মধ্যে ঐক্য, উদার দৃষ্টিভঙ্গী, পরার্থপরতা, চাবিত্রিক দৃঢ়তা ইত্যাদি গুণাবলী আবশ্যক। নিরক্ষরতা, অজ্ঞতা, কুসংস্কার ও রক্ষণশীল মনোভাব প্রভৃতি ভাবতে সমবায়ের অমুকুল পবিত্রেষ সৃষ্টি করে নাই।

২. অত্যধিক সরকারী হস্তক্ষেপ ও নিয়ন্ত্রণ গ্রাম্যজনসাধারণের মধ্যে উত্তম ও উৎসাহকে বিনষ্ট করিয়াছে।

৩. সমিতিগুলির পরিচালনায় বিভিন্ন ক্রটিও ইহাদের ব্যর্থতার জন্ম দায়ী। ঋণদানের ক্ষেত্রে পক্ষপাতিত্ব, ঋণ আদায়ে অক্ষমতা, পরিচালকগণ কর্তৃক ক্ষমতার অণব্যবহার, স্বজন পোষণ, হিসাবের কারচুপি, স্বজন ও ধনী মাতকবদের কর্তৃত্ব, ঋণদানে অসাধবানতা, অমুপাদনশীল উদ্দেশ্যে ঋণদান, সমিতি পরিচালনায় গণতান্ত্রিক নীতি অমাত্র, দলাদলি, সমিতির কর্তৃত্বের মধ্যে কায়েমী স্বার্থের সৃষ্টি প্রভৃতি উল্লেখযোগ্য। এই সকল কাণে সমিতিগুলি কাযদক্ষতা লাভ করে নাই।

৪. সমিতিগুলির আর্থিক সাচ্চল্যের অভাব ও ঋণমঞ্জুর করিতে অযথ্য বিলম্ব সমবায় আন্দোলনের ব্যর্থতার অত্রতম কারণ।

৫. ঋণদানসমিতির আধিক্য, সমবায় আন্দোলনের ব্যর্থতার অত্রতম কারণ। সমবায় যে একটি সম্পূর্ণ পৃথক কার্যপদ্ধতি, ইহা যে একটি নূতন আদর্শবাদ, জীবনযাপনের নূতন পথ, একথা জনসাধারণ উপলব্ধি করিতে পারে নাই।

৬. সমবায় সমিতিগুলির অত্যন্ত ক্ষুদ্রায়তন এবং ঋণদান সমিতিগুলির সীমাহীন দায় উহাদের কার্যকর ভূমিকা গ্রহণে অসুবিধা সৃষ্টি করিয়াছে।

৭. কেন্দ্রীয় এবং রাজ্যসদবায় ব্যাঙ্কগুলির বিরুদ্ধে এই অভিযোগ করা হইয়াছে যে, উহারা সমবায় সমিতি ও উহাদের কার্যাবলীতে মনোযোগ দেওয়ার পরিবর্তে অজ্ঞাত সাধারণ ব্যাঙ্কগুলির মতই কাজকারবার চালাইয়াছে।

৮. সর্বোপরি, অতীতে কৃষি ও গ্রামীণ অর্থনীতিক ক্ষেত্রের সামগ্রিক দুর্বস্থা ই সমবায় আন্দোলনের ব্যর্থতার অত্রতম প্রধান কারণ। সে সময় কৃষি ও গ্রামীণ অর্থনীতির পুনর্গঠনের কোন ব্যবস্থা গৃহীত না হওয়ায় শুধুমাত্র ঋণদান দ্বারা কৃষক ও কৃষির উন্নতির চেষ্টা বিফল হইয়াছে। ফলে সমবায় আন্দোলনও অগ্রসর হইতে পারে নাই।

## ভারতে সমবায় সংগঠনের কাঠামো

### THE STRUCTURE OF THE COOPERATIVE MOVEMENT

ভারতের সমবায় সংগঠন তিন পর্যায়ে বিভক্ত।

১. সর্বমুখপরায়ে স্থানীয় বা গ্রাম্যস্তরে রহিয়াছে প্রাথমিক সমবায় সমিতিগুলি।

১৯৩১ সালে সারাভারতে উহাদের মোট সদস্য সংখ্যা ছিল ৩'৪২ কোটি এবং কার্যকর পুঁজির পরিমাণ ছিল ১,৩১২'০২ কোটি টাকা।

২. **মাধ্যমিক পর্যায়ে** জেলাস্তরে রহিয়াছে প্রাথমিক সমবায় সমিতিগুলির কেন্দ্রীয় সংগঠন বা ইউনিয়ন। ১৯৬০-৬১ সালে এইরূপ পর্যায়ের সংগঠন—কেন্দ্রীয় সমবায় ব্যাঙ্ক ছিল ৩৯০টি। উহাদের চলতি পুঁজির পরিমাণ ছিল ৩০৪'০৫ কোটি টাকা। ঐ বৎসর কেন্দ্রীয় জমিবন্ধকী ব্যাঙ্কের সংখ্যা ছিল ১৮টি, এবং উহাদের চলতি পুঁজি ছিল ৪৭'৬ কোটি টাকা। ১৯৬১ সালের জুন মাসে কেন্দ্রীয় বিক্রয় সমিতিগুলির সংখ্যা ছিল ১৭১টি। উহাদের চলতি পুঁজি ছিল ১০'৩৪ কোটি টাকা। ইহা ছাড়া দ্রব্যবিক্রয়, চিনি উৎপাদন প্রভৃতি ক্ষেত্রেও বহু কেন্দ্রীয় সমিতি রহিয়াছে।

৩. **সর্বোচ্চ পর্যায়ে** বাজাস্তরে বহিয়াছে রাজ্যসমবায় ব্যাঙ্ক, সর্বোচ্চ পর্যায়ের সমিতি (Apex Society) প্রভৃতি। ১৯৬০-৬১ সালে ভারতে রাজ্যসমবায় ব্যাঙ্কের সংখ্যা ছিল ২১টি ও উহাদের চলতি পুঁজির পরিমাণ ছিল ২২১'৬৫ কোটি টাকা। ১৯৬১ সালের জুন মাসে রাজ্য বিক্রয়সমিতির সংখ্যা ছিল ২৪টি এবং উহাদের মোট চলতি পুঁজি ছিল ২'০৮ কোটি টাকা। রাজ্য তত্ত্বাবধায় সমিতির সংখ্যা ছিল ২২টি। উহাদের চলতি পুঁজি ছিল ৬'৪৪ কোটি টাকা। ইহা ছাড়া রাজ্য ইউনিয়ন নামে পরিচিত, সর্বোচ্চ পর্যায়ের আবো ২৯টি সমিতি ছিল।

### সমবায় সমিতিগুলির প্রকারভেদ

#### DIFFERENT KINDS OF COOPERATIVE SOCIETIES

উদ্দেশ্য অনুযায়ী সমবায় সমিতিগুলিকে দুইটি শ্রেণীতে বিভক্ত করা চলে। যথা—১. ঋণদান সমিতি ও অ-ঋণদান সমিতি।

১. **ঋণদান সমিতি (Credit Societies) :** ইহাদের মধ্যে কৃষিঋণদান এবং অ-কৃষিঋণদান উভয় শ্রেণীর সমিতিই রহিয়াছে। ভারতে সকল পর্যায় ও শ্রেণীর ঋণদান সমিতির সাম্প্রতিক অবস্থা নিম্নরূপ।<sup>১</sup> 'কৃষিকার্যের অর্থসংস্থান' অধ্যায়ে সমবায় ঋণদান সমিতি ও জমিবন্ধকী ব্যাঙ্কগুলি সম্বন্ধে বিশদ আলোচনা করা হইয়াছে।

সমিতি	বৎসর	সংখ্যা	কার্যকর পুঁজি
রাজ্যসমবায় ব্যাঙ্ক	১৯৬০-৬১	২১	২২১'৬৫ কোটি টাকা
কেন্দ্রীয় সমবায় ব্যাঙ্ক	"	৩৯০	৩০৪ "
প্রাথমিক কৃষি- ঋণদান সমিতি	জুন ১৯৬১	২,১২,১২২	২৭৩'৯২ "
শস্য ব্যাঙ্ক সমিতি	"	২,৪১২	৫'৩৫ "
কেন্দ্রীয় জমিবন্ধকী ব্যাঙ্ক	১৯৬০-৬১	১৮	৪৭'৬ "
প্রাথমিক জমিবন্ধকী ব্যাঙ্ক	"	৪৬৩	২৬'৯২ "
অ-কৃষি ঋণদান সমিতি	জুন ১৯৬১	১১,৯৯৫	১৫০ "

২. **অ-ঋণদান সমিতি (Non-credit Societies) :** ঋণ সমবায়ের অতিরিক্ত প্রাধান্য ভারতে সমবায় আন্দোলনের প্রধান দ্রুতি। ঋণদান ব্যতীত অন্যান্য উদ্দেশ্যে গঠিত সমিতির সংখ্যা অত্যন্ত অল্প। অতীতে ইহাদের বাহ্যনীয় বলিয়া গণ্য করা হইলেও, সাম্প্রতিক সমীক্ষা বিবেচনা চেষ্টা হয় নাই।

স্বাধীনতা লাভের পরকার্যে অবলম্বিত গ্রহণের পর হইতে লক্ষ লক্ষ কৃষিকার্মী সমস্যার মুঠিভঙ্গীর পরিবর্তন ঘটে, তেমনি অ-কণদান সমবায় সমিতিগুলির উপরও বর্ধিত আশা-আশঙ্কিত হয়। পরিকল্পনা কমিশন সমবায় কার্যধারাকে গ্রামীণ অর্থনীতির পুনর্গঠন ও উন্নয়নের ভিত্তিক্রমে গ্রহণ করিয়াছেন।

এই উদ্দেশ্য ও দৃষ্টিভঙ্গীর পটভূমিকায়, স্বভাবতই কৃষিকার্মীর স্বাভাবিক অংশ, কৃষিজাত ও বিবিধ কাঁচামাল বিভিন্ন প্রক্রিয়ায় বিক্রয়যোগ্য পণ্যে রূপান্তরকরণে (Processing), কৃষি ও কুটির শিল্পজাত পণ্যের বিক্রয়ে, গ্রামা-পরিবহণে, ভোগকারী সমবায় বিপণি স্থাপনে, কুটির শিল্পের উৎপাদন সংগঠনে, পূর্ষ কার্ধে নিযুক্ত শ্রমিকগণের শ্রম সরবরাহে, শস্যবীমা, শস্ত্ররক্ষা, ইত্যাদি বিবিধ নূতন ও পুরাতন ক্ষেত্রে সমবায় আন্দোলন বিস্তৃত করার প্রয়োজন দেখা দিয়াছে। এই সকল বিবিধ সমিতিগুলির উল্লেখযোগ্য কয়েকটির আলোচনা করা গেল।

**ক. সমবায় বিক্রয় সমিতি (Cooperative Marketing Societies) :** ইহাদের দ্বারা মধ্যবর্তী ব্যবসায়ী দূরীভূত হইয়া উৎপাদক ও ভোগকারী উভয়ের লাভ হয়। উৎপাদকগণের আয় বাড়ি, ভোগকারীগণের ব্যয় কমে। ১৯৬১ সালের জুন মাসে দেশে ৩,১০৮টি প্রাথমিক বিক্রয় সমিতি, ১৭১টি কেন্দ্রীয় বিক্রয় সমিতি ও ২৪টি রাজ্যবিক্রয় সমিতি ছিল। প্রাথমিক সমিতিগুলির মোট সদস্য সংখ্যা ছিল ১৪ লক্ষেরও বেশি। উহাতে চলতি পুঁজি ছিল ২৮ কোটি টাকার অধিক।

**খ. সমবায় প্রক্রিয়াজাতকরণ সমিতি (Cooperative Processing Societies) :** ইক্ষু হইতে চিনি ও গুড় প্রস্তুত, দুগ্ধ হইতে ছানা মাখন ঘি তৈয়ার, তৈলনিষ্কাশন, প্রভৃতি কার্ধের দ্বারা বিবিধ জব্যকে নানাবিধ বিক্রয়যোগ্য বিভিন্ন পণ্যে রূপান্তরিত করা হয়। এইজন্য এই সকল কার্ধকে প্রক্রিয়াজাতকরণ (processing) বলা হয়। এই প্রকার সমিতি স্থাপনে শুধু যে গ্রামবাসীগণের আয় বাড়িবে এবং তাহাদের স্বগ্রহণ-যোগ্যতা বাড়িবে তাহা নহে, ইহাদের উন্নয়নের ফলে গ্রামাঞ্চলে সংশ্লিষ্ট বিভিন্ন ক্ষেত্রে নূতন জ্বযোগসুবিধা দেখা দিবে। ফলে পরিপূর্ণ সমবায়িক গ্রামীণ অর্থনীতি গঠন সহজ ও সম্ভব হইবে। এই সকল সমিতির মধ্যে সমবায় চিনিকারখানা, গুড় ও চিনি প্রস্তুতকারী প্রাথমিক সমিতি, দুগ্ধ ইউনিয়ন, তুলাবীজ ঝাড়াই, পাট ও তুলার গাইট ঝাড়াই সমিতি প্রভৃতি প্রধান। ১৯৬১ সালের জুন মাসে এরূপ সমিতিগুলির সংখ্যা ছিল ৬,৫২১ এবং উহাদের সদস্য ও মোট কার্ধকর পুঁজির পরিমাণ ছিল যথাক্রমে ৬,১০,৫৮১ এবং ৭৬ কোটি ২৫ লক্ষ টাকা।

**গ. সমবায় কৃষি (Cooperative Farming) :** গ্রামীণ অর্থনীতির পুনর্গঠনের জন্য প্রথম ও দ্বিতীয় পরিকল্পনায় সমবায় কৃষির প্রবর্তনের উপর গুরুত্ব আরোপ করা হইয়াছিল। আগামী দশ বৎসরে বাহাতে দেশের কৃষিকৃষির বিশিষ্টাংশে সমবায় কৃষি বিস্তৃত হইতে পারে সেজন্য দ্বিতীয় পরিকল্পনায় সমবায় কৃষির দৃঢ় ভিত্তি স্থাপনের কথা বলা হইয়াছিল। জনসংখ্যার কৃষির সহিত, কৃষির উৎপাদন ও গ্রামীণ কর্মসংস্থানের জন্য কৃষির জন্য তৃতীয় পরিকল্পনায় সমবায় কৃষির ব্যাপক সম্প্রসারণের উপর গুরুত্ব আরোপ করা হইয়াছে। ১৯৬১ সালের জুনমাসে নানারূপ সমবায় খামার সমিতির সংখ্যা ৬,৩২৫, উহাদের সদস্য সংখ্যা ৩০০৪, ৫০৬ ও কার্ধকর পুঁজির পরিমাণ ছিল ৬২০ কোটি টাকা। (এসম্পর্কে 'কৃষিকার্মীর সংগঠন' অধ্যায়ে বিস্তৃত আলোচনা হইবে।

**ঘ. ভোগকারী সমবায় (Consumers' Cooperative) :** দ্বিতীয় মহাব্যুৎসব ও স্বাধীনতা দিবসের দিনে দ্বিতীয় জব্যসামগ্রী-বন্টনের জন্য ২৫ ভোগকারী সমবায় সমিতি স্থাপিত হয়।

১৯২১-২২ সালে প্রথম প্রাথমিক সমিতির সংখ্যা ছিল ৯,৭৭৭ এবং সভ্যসংখ্যা ছিল ১৮২ লক্ষ। বোচাকেনার পরিমাণ ছিল ৮২ কোটি টাকা। পরবর্তীকালে বহু সমিতি বিনষ্ট হয়। ১৯৬১ সালের জুনমাসে এরূপ সমিতির সংখ্যা দাঁড়ায় ৭,১৩০। উহাদের সভ্যসংখ্যা ছিল প্রায় ১৪ লক্ষ। উহাদের মোট কার্যকর পুঁজির পরিমাণ ছিল ১১৮২ লক্ষ টাকা। তৃতীয় পরিকল্পনায় এরূপ আরও ২২০০ প্রাথমিক এবং ৫০টি পাইকারী সমিতি স্থাপিত হইবে।

৩. শিল্পসমবায় সমিতি (Industrial Cooperatives) : হস্তশিল্প ও শিল্প কারখানা, নারিকেল কাটা ও অন্যান্য কয়েকটি দেশীয় কুটির শিল্পে শিল্পসমবায় সমিতি এদেশে সফল হইয়াছে। দ্বিতীয় পরিকল্পনার শেষে শিল্পসমবায়গুলির সংখ্যা ছিল প্রায় ৩০,০০০। উহাদের সভ্যসংখ্যা ছিল ২০ লক্ষ। তৃতীয় পরিকল্পনায় উহা বাড়াইয়া যথাক্রমে ৪০,০০০ ও ৩০ লক্ষ করা হইবে। (তৃতীয় খণ্ডে, 'কুটির ও ক্ষুদ্র শিল্প' অধ্যায়ে উহাদের সম্পর্কে বিস্তৃত আলোচনা করা হইয়াছে)।

৪. শ্রম ও পুর্ন সমবায় সমিতি (Labour and Construction Cooperatives) : গ্রামাঞ্চলে সেচ ও অন্যান্য উন্নয়ন প্রকল্পের কাজে নিযুক্ত শ্রমিকগণের দ্বারা শ্রম ও পুর্ন সমবায় সমিতি গঠনের উপর প্রথম পরিকল্পনাকাল হইতেই বারংবার গুরুত্ব আঘোষিত হইয়াছে। এইরূপ সমিতি গঠনের দ্বাৰা অদক্ষ ও স্বল্পদক্ষ শ্রমিকগণ সংঘবদ্ধভাবে নিজেবাই বিভিন্ন প্রকল্পে শ্রম সরবরাহের ভার লইতে পারে। ফলে শ্রমিকদের আর বৃদ্ধি ও ঠিকাদারদের শোষণ দূর হয়। রাজস্থান, পাঞ্জাব, বোম্বাই ও অন্যান্য রাজ্যে এইরূপ সমিতি অধিক গঠিত হইয়াছে।

৫. গৃহনির্মাণ সমবায় (Housing Cooperatives) : শহর ও গ্রামাঞ্চলে এক শিল্পাঞ্চলে গৃহনির্মাণ কার্যে, গৃহনির্মাণ সমবায় সমিতি গঠনের উপর গুরুত্ব আরোপ করা হইয়াছে। এই প্রকার সমিতি অপেক্ষাকৃত অল্পব্যায়ে গৃহনির্মাণে সক্ষম। কারণ বাহাদেশের গৃহ নির্মিত হইবে তাহারাই ইহার সভ্য। এইরূপ সমিতিতে সুবিধাজনক শর্তে ঋণ ও গৃহনির্মাণের মালমসলা দিবা সাহায্য কবিবার নীতি গৃহীত হইয়াছে। ১৯৬১ সালের শেষে দেশে ৬৪৫৮টি গৃহনির্মাণ সমবায় ছিল। উহাদের কার্যাবলীর নেতৃত্ব ও সহায়তা দানের জন্য তৃতীয় পরিকল্পনায় একটি কেন্দ্রীয় গৃহনির্মাণ পরিষদ (Central Housing Board) ও প্রতি রাজ্যে রাজ্য গৃহনির্মাণ পরিষদ (State Housing Board) প্রতিষ্ঠার স্থপারিশ করা হইয়াছে।

## সমবায় আন্দোলনের পুনর্গঠন : বিভিন্ন স্থপারিশ

### REORGANISATION OF THE COOPERATIVE MOVEMENT

অতীতে সমবায় আন্দোলনের দোষ-ত্রুটিগুলি দূর করিয়া উহাকে শক্তিশালী করিবার জন্য বিবিধ বিশেষজ্ঞ ও প্রতিষ্ঠান (যথা রিজার্ভ ব্যাংকের কৃষিক্ষণ বিভাগ) নানাপ্রকার স্থপারিশ করিয়াছেন। কিন্তু তাহাতে আংশিক ফল পাওয়া গেলেও আন্দোলনের সবিশেষ উন্নতি দেখা যায় নাই। এই সকল স্থপারিশে সমিতিগুলির পরিচালনার উন্নতি, হিসাব রক্ষণের স্বচ্ছতা, ঋণ প্রদানের পদ্ধতি ও উদ্দেশ্য, সমিতিগুলির আয়তন, সমবায় শিক্ষার প্রসার প্রভৃতি সম্পর্কে নানাবিধ পরামর্শ দেওয়া হইয়াছিল। এই সকল দোষ দূর করা অত্যন্ত প্রয়োজন মনে হয় নাই। কিন্তু এই সকল স্থপারিশের পটভূমিতে কোন সামগ্রিক দৃষ্টিভঙ্গী ছিল না। কৃষি ও সমবায়কে অঙ্গাঙ্গীভাবে যুক্তিত এবং ব্যবসায়িক ভিত্তিতে সমগ্র কৃষি ও গ্রামীণ অর্থনীতিক কার্যসমূহ

পুনর্গঠন দ্বারা যে উজ্জ্বল উন্নতি সম্ভব ও উর্ধ্বতর পরস্পর পরস্পরকে সাহায্য করিয়া উজ্জ্বল, শক্তিশালী হইতে পারে, এইরূপ মৌলিক ও সামগ্রিক দৃষ্টিতে ইতিপূর্বে কেহ সমবায় সম্পর্কে চিন্তা করেন নাই।

ক. সারাসভারত গ্রামীণঋণ সমীক্ষা কমিটির সুপারিশ (AIRCSC): ১৯৫১-৫২ সালে রিজার্ভ ব্যাঙ্ক কর্তৃক নিযুক্ত সারা ভারত গ্রামীণঋণ সমীক্ষা কমিটি গ্রামীণঋণ কাঠামোর পুনর্গঠনের জন্ত যে সকল সুপারিশ করিয়াছেন, তাহা বস্তুতপক্ষে ভারতের সমবায় আন্দোলনের পুনর্গঠনেরই সুপারিশ। ভারত সরকার ঐ সকল সুপারিশ গ্রহণ ও কার্যে পরিণত করিয়াছেন। ফলে সমবায় আন্দোলন যে পথে পুনর্গঠিত হইতেছে তাহার মূল কথা হইল—

১. সমবায় কাঠামোর প্রত্যেক পর্বে—প্রাথমিক, কেন্দ্রীয় ও সর্বোচ্চ বা রাজ্য সমিতির ক্ষেত্রে—সরকারকে আর্থিক ও অগ্ন্যস্ত্র ভাবে কার্যকর অংশ গ্রহণ কবিত্তে হইবে। রাজ্য সরকারগুলি সমবায় সমিতিসমূহকে ঋণদান ছাড়াও উহাদের শেয়ার কিনিয়া পুঁজির একাংশ সরবরাহ করিবে। পরে সমিতিগুলি যতই আত্মনির্ভরশীল হইবে ততই সরকার সরিয়া আসিবে। ২. সমবায় সমিতিগুলিকে বৃহত্তর কবিত্তে হইবে। তাহাতে উহাদের শক্তি-সামর্থ্য ও কার্য-কারিতা বাড়িবে। ৩. গ্রামীণ অর্থনীতির অগ্ন্যস্ত্র ঘাবতীয় কার্যে, যথা, ভূমিকর্ষণ, সেচ, কৃষিপণ্য ক্রয় বিক্রয়, বীজ ও সার বণ্টন, কুটির ও গ্রাম্য শিল্পসমূহ সংগঠন প্রভৃতি ক্ষেত্রে সমবায় নীতির প্রয়োগে গ্রাম্য জনসাধারণের সমগ্র অর্থনৈতিক জীবন সমবায় ভিত্তিতে পুনর্গঠন করিতে হইবে। ৪. সমবায় ঋণ, ক্রয়-বিক্রয় এবং উৎপাদনকারী সমবায় সমিতিগুলির কর্মপন্থার মধ্যে ঘনিষ্ঠ সংযোগ স্থাপন কবিত্তে হইবে। ৫. সমবায় সমিতিগুলির মধ্যমে কৃষিপণ্যের বিক্রয়কার্যের প্রসারের জন্ত সারাদেশে সমবায় সমিতির দ্বারা ও সরকারী উদ্যোগে ও সাহায্যে অসংখ্য গুদাম প্রতিষ্ঠা করিতে হইবে। এই সকল সরকারী ও সমবায় গুদামে পণ্য জমা দিয়া কৃষকগণ যে রসিদ পাইবে তাহার জামিনে ব্যাঙ্ক হইতে ঋণের ব্যবস্থা কবিত্তে হইবে। ৬. সমবায় সমিতিগুলি যাহাতে মফঃস্বলের এক স্থান হইতে অগ্ন্যস্ত্র সহজে টকা পাঠাইতে পারে এবং সমবায় সমিতিগুলির কণ্ঠে নানাভাবে সহায়তার জন্ত রাষ্ট্রের মালিকানাধীন একটি নূতন ধরনের বাণিজ্যিক ব্যাঙ্ক স্থাপন করিতে হইবে। ৭. সমবায় আন্দোলন শক্তিশালী করিবার জন্ত অধিকসংখ্যক সমবায় কর্মিগণের শিক্ষার উপযুক্ত ব্যবস্থা কবিত্তে হইবে।

খ. অগ্ন্যস্ত্র বিশেষজ্ঞ মহল হইতে সমবায় আন্দোলনের উন্নয়নের জন্ত পরামর্শ: ১. অধিকসংখ্যক সাঁমাবদ্ধ দায় সম্পন্ন ঋণদান সমিতি স্থাপন করিতে হইবে। ২. জমির পবিত্রত উৎপন্ন ফসলের জামিনে ঋণদান ব্যবস্থা প্রবর্তন করিতে হইবে। ৩. কেন্দ্রীয় ও রাজ্যসমবায় ব্যাঙ্কগুলি সমবায় সমিতির ঋণের দাবিকে অগ্রাধিকার দিবে। ৪. রাজ্য ও কেন্দ্রীয় সমবায় ব্যাঙ্কগুলিকে সমবায় আন্দোলনের উন্নতি ও সমবায় সমিতিগুলির সাহায্যের দিকে আরও মনোযোগ দিতে হইবে। ৫. রাজ্যসমবায় দপ্তরগুলিকে উপযুক্তরূপে সমবায় সমিতির হিসাবরক্ষণ ও পরীক্ষার জন্ত যোগ্য কর্মী বাড়াইতে হইবে।

গ. সমবায়ের পুনর্গঠনের জন্ত স্তার ম্যালকম ডালিংয়ের সুপারিশ: দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে বিখ্যাত সমবায় বিশেষজ্ঞ স্তার ম্যালকম ডালিংকে কল্যাণ-পরিকল্পনার পরামর্শ-দাতা রূপে ভারতে সমবায় আন্দোলনের পুনর্গঠন সম্পর্কে পরামর্শদানের জন্ত আমন্ত্রণ করা হয়। তাহার সুপারিশগুলি অনেকাংশে সারাসভারত গ্রামীণঋণ সমীক্ষা কমিটির সুপারিশের বিপরীত। তাহার প্রধান সুপারিশগুলি হইল: ১. বৃহত্তর আকারে সমবায় সমিতি গঠন বাঞ্ছনীয় নহে। ইহাতে সদস্যগণের মধ্যে ঘনিষ্ঠতা, মৈত্রিক্য প্রভৃতি বিনষ্ট হইবার আশঙ্কা থাকে। একজন

অপেক্ষাকৃত ক্ষুদ্রাকার সমিতি গঠনই সুবিধাজনক। ২. সমবায় আন্দোলনে ঘনিষ্ঠতর সরকারী অংশগ্রহণ উহার বিকাশে বিঘ্ন ঘটাইতে পারে। ইহার ফলে সমবায়ের আত্মনির্ভরশীলতার নীতি ক্ষুণ্ণ হইবে। ৩. নানাপ্রকার অ-ঋণদান সমিতি যথা ক্রয় সমিতি, বিক্রয় সমিতি প্রভৃতি অধিক সংখ্যায় ক্ষুদ্রগতিতে স্থাপন করা বাঞ্ছনীয় নহে। সামগ্রিকভাবে সমবায় আন্দোলন এখনও উহার অন্তর্নিহিত দুর্বলতামুক্ত হয় নাই। তদুপরি ইহার ক্ষুদ্র সম্প্রসারণের ফলে দুর্বল ভিত্তির উপর বিরাট সংগঠন স্থায়ী হইবে না। ৪. সমবায় আন্দোলনের সম্প্রসারণের কার্যক্রম স্থানীয় অবস্থার দিকে এবং কৃষকদের প্রয়োজনের দিকে লক্ষ্য রাখিয়া প্রণয়ন ও কার্যকর করিতে হইবে। ৫. নূতন সমিতির সংখ্যাবৃদ্ধি যেমন প্রয়োজন, তেমনি পুরাতন সমিতিগুলির দোষ-ত্রুটি দূর করিবার জন্য সর্বিশেষ চেষ্টা করা উচিত।

ঘ সমবায় সম্পর্কে জাতীয় উন্নয়ন পরিষদের প্রস্তাব : ১৯৫৮ সালে জাতীয় উন্নয়ন পরিষদ সমবায়ের উন্নয়নের জন্য একটি প্রস্তাব গ্রহণ করেন। ইহার সারাংশ হইল যে, সমবায় আন্দোলনকে জনসাধারণের একটি নিজস্ব আন্দোলনে পরিণত করিতে হইবে। ইহাতে জনসাধারণের ব্যাপকতম অংশগ্রহণের জন্য গ্রামীণক্ষেত্রে গ্রামসমাজকে ভিত্তি করিয়া সমবায় আন্দোলনেব পুনর্গঠন করিতে হইবে। এক-একটি গ্রাম লইয়া এক-একটি সমবায় সমিতি গঠন করিতে হইবে। ১৯৬০ সালের সেপ্টেম্বর মাসে জাতীয় উন্নয়ন পরিষদ একটি প্রস্তাবে বলিয়াছেন যে, যে সকল গ্রাম খুব ছোট, তথায় সুবিধার জন্য একাধিক গ্রাম লইয়া একটি সমবায় সমিতি গঠন করা উচিত। তবে সদস্যদের মধ্যে ঘনিষ্ঠতা পারস্পরিক নির্ভরশীলতা ও সামাজিক সংঘবদ্ধতাব মৌলিক সমবায় নীতি যাহাতে অক্ষুণ্ণ থাকে সেজন্য, এই প্রকার সমিতির অধীনস্থ গ্রামগুলির জনসংখ্যা ৩০০০-এর (অর্থাৎ ৫০০ হইতে ৬০০ কৃষক পরিবারের) অনধিক এবং ঐগুলি কেন্দ্রীয় কার্যালয়ের ৩-৪ মাইল পরিধির মধ্যে আবদ্ধ থাকা উচিত। এই সমিতিগুলি 'সেবা সমবায় সমিতি' (service cooperative) নামে পরিচিত হইবে। ইহার নিম্ন নিম্ন গ্রামের অধিবাসিগণকে ঋণদান হইতে আবৃত্ত করিয়া, গ্রামস্থ কৃষকগণের সেচ, সার, বীজ, যন্ত্রপাতি সরবরাহ ও পণ্য ক্রয়বিক্রয়ের ভার গ্রহণ করিবে। কুটিরশিল্পের কারিগরদের জন্য কঁচামাল সরবরাহ, উৎপাদন সংগঠিত ও তত্ত্বাবধান করা প্রভৃতি কার্যও পবিচলনা করিবে। সামাজিক ক্ষেত্রে গ্রামীণ সেবা সমবায়গুলি গ্রাম পঞ্চায়েত-এর সহযোগিতায় শক্তিশালী হইবে। এইরূপ একদিকে গ্রামীণ জনসাধারণের সামাজিক, রাজনৈতিক, অর্থনৈতিক জীবন গণতন্ত্র ও ব্যাপকতর সমবায় নীতির ভিত্তিতে সংগঠিত হইবে।

## পরিকল্পনাকালে সমবায় সম্পর্কে সরকারী নীতি

### STATE & COOPERATION DURING THE PLAN PERIOD

পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনার সূচনা হইতে সরকার নূতন দৃষ্টিভঙ্গী লইয়া সমবায় আন্দোলনের পুনর্গঠন ও সম্প্রসারণে অগ্রসর হইয়াছেন।

**প্রথম পরিকল্পনা :** প্রথম পরিকল্পনায় বলা হয়, দেশের পরিকল্পিত অর্থনৈতিক উন্নয়নে সমবায় এমন একটি অস্ত্র যাহা অর্থনৈতিক কার্যাবলীর এবং ক্ষমতার বিকেন্দ্রীকরণ ও স্থানীয় উদ্যোগ বজায় রাখিয়া পরিকল্পনার সামগ্রিক লক্ষ্য ও উদ্দেশ্য সাধনে সর্বিশেষ সাহায্য করিতে পারে।<sup>১</sup>

পরিকল্পনার সাফল্যের জন্য সমবায় পদ্ধতির প্রয়োগকে পরিকল্পনার বিবিধ কার্যক্রমের অপরি-



ইহা অঙ্গ বলিয়া বিবেচনা করার নির্দেশ দেওয়া হয়। প্রথম পরিকল্পনায় আরও বলা হয় গ্রামীণ অর্থনীতির পুনর্গঠনের জন্ত যে নূতন সামাজিক ও অর্থনৈতিক প্রতিষ্ঠান সৃষ্টি করিতে হইবে তাহাব একটি হইল গ্রাম পঞ্চায়েত ও অপবটি হইল সমবায় সমিতি। ইহারা পবম্পবেব সহায়তায় গ্রামস্তবে পবিকল্পনার সার্থক রূপায়ণে সহায়ক হইবে।

এই দৃষ্টিভঙ্গীৰ পশ্চাৎপটে সমবায় আন্দোলন যাহাতে উপযুক্ত ভূমিকা পালন কবিতে পাবে সেজন্য উহাব পুনর্গঠনের প্রয়োজন দেখা দেয়। বিজার্ভ ব্যাঙ্ক ১৯৫১ সালে গ্রামীণঋণ ব্যবস্থা ও সমবায়ের ভূমিকা অনুসন্ধান এবং গ্রামীণঋণের একটি পূর্ণাঙ্গ কাঠামো গঠনের সুপারিশ কবিবাব জন্ত মিঃ গোবওয়ালাকে সভাপতি কবিয়া সাবাভাবত গ্রামীণঋণ সমীক্ষা কমিটি নিয়োগ করেন।

কিন্তু প্রথম পরিকল্পনায় সাধাবণভাবে সমবায় আন্দোলনের উপব গুরুত্ব আবোপ এবং কৃষি-ঋণ, নূতন ক্ষেত্রে সমবায় নীতিব পবীক্ষা ও সমবায় কর্মিগণের শিক্ষাদানের কিছু ব্যবস্থা ছাড়া ভাবত সবকাব সমবায় আন্দোলনের পুনর্গঠনের জন্ত সবিশেষ চেষ্টা কবেন নাই। ঐ সময়ে সমবায় আন্দোলনের উন্নয়নের জন্ত প্রধানত বাজ্যসবকাবসমূহ ও বিজার্ভ ব্যাঙ্কের উপবই নির্ভর করা হয়।<sup>১</sup>

**দ্বিতীয় পরিকল্পনা :** দ্বিতীয় পবিকল্পনা পবিকল্পিত উন্নয়নের অঙ্গ হিসাবে দেশে সমবায় অর্থনৈতিক ক্ষেত্র গঠন কবাকে জাতীয় নীতিব অগ্রতম প্রধান লক্ষ্য বলিয়া ঘোষণা কবা হয়। এই সময়ে প্রধানত সাবাভাবত গ্রামীণঋণ সমীক্ষাব সুপারিশগুলিব ভিত্তিতে সমবায় আন্দোলন পুনর্গঠনের কার্যক্রম গৃহীত হয়। উহাতে গ্রামে ও শহবে সমবায় আন্দোলনের প্রসাবের ব্যবস্থা কবা হয়। গ্রামাঞ্চলে সমবায় প্রসাবের ক যক্রমে তিনটি বিষয়ের দিকে দৃষ্টি আকর্ষণ করা হয়।<sup>২</sup> ১. গ্রামীণ সমবায়ের কায শুরু হইবে ঋণদান হইতে। পরে গ্রাম্য জনসাধাবণের অভিজ্ঞতাব ভিত্তিতে উহাকে সমবায় কৃষি প্রভৃতি ক্ষেত্রে ক্রমে প্রসাবিত করিতে হইবে। ২. গ্রামের প্রতি পবিবাবকে একটি-না-একটি সমবায় সমিতিব সভ্য হইতে হইবে। ৩. গ্রামের প্রতিটি পবিবাবের ঋণযোগ্যতা বৃদ্ধি কবিতে হইবে। পবিকল্পনায় আবও বলা হয় যে, কৃষিঋণ ছাড়া আরও যে সকল গ্রামীণ ক্ষেত্র সমবায়ের বিশেষ উপযোগী তাহা হইল বিক্রয় কার্য, সমবায় ভাণ্ডার, গ্রামীণ উৎপাদনের যাবতীয় ক্ষেত্রসমূহ, কুটিব শিল্প, শ্রম ও পূর্জকার্য প্রভৃতি।

প্রাথমিক সমবায় সমিতি সম্বন্ধে দ্বিতীয় পবিকল্পনায় বলা হইয়াছিল যে কার্যকাবিতার দিক হইতে যাহাতে সভাগণ পবম্পবের পবিচিত ও আস্থাভাজন হইতে পারে সেজন্য সমিতিগুলি নাতিবৃহৎ হওয়া উচিত। তবে প্রয়োজনীয় ক্ষেত্রে বৃহদায়তন সমিতি গঠন কবা যাইতে পাবে।

শহরাঞ্চলে সমবায় আন্দোলন প্রসাবের যথেষ্ট সম্ভাবনার কথা দ্বিতীয় পরিকল্পনায় বলা হয়। এজন্য খুচরা ও পাইকারী ব্যবসায়, পবিবহণ, ক্ষুদ্র শিল্প, ব্যাব্ধি, গৃহনির্মাণ ও পূর্জকার্য সমবায়ের প্রসাবের উপযুক্ত ক্ষেত্র বলিয়া নির্দেশিত হয়।

ইহা ছাড়া দ্বিতীয় পবিকল্পনাকালে সাবাভাবত গ্রামীণঋণ সমীক্ষার সকল সুপারিশই সরকার গ্রহণ ও কাযে পরিণত কবেন। তাহাতে বৃহত্তর অকারে সমিতি গঠন, ঋণসমবায়ের সহিত অন্যান্য সমবায়ের কার্যের সংযোগসাধন, সমবায় আন্দোলনের প্রতিপত্তবে সরকারী অংশ গ্রহণ ইত্যাদির উপর গুরুত্ব আরোপ কবা হয়।

কিন্তু ইতোমধ্যে স্তার ম্যালকম ডালিংয়ের মতামত প্রকাশিত হওয়ায় সরকার ঋিগ্রাণ্ড

১. Review of the First Five Year Plan- p. 118.

২. Second Five Year Plan, pp. 221-23.

হ্রাস পড়েছে। কারণ শ্রায় জালাং বৃহত্তর সামাজিক গঠন, ক্ষুদ্র নব্বয় ক্ষেত্রে সমবায়ের প্রসার ইচ্ছাতির সমালোচনা করিয়াছিলেন।

ইহার পর ১৯৫৮ সালে সমবায় নীতি সম্পর্কিত প্রস্তাবে জাতীয় উন্নয়ন পরিষদ গ্রামসমাজকে (village community) নিম্নতম সংস্থা ধরিয়া প্রতিগ্রামে একটি করিয়া গ্রাম বা পল্লীসমবায় প্রতিষ্ঠার পক্ষে মত প্রকাশ করেন। তাহাতে ইহাও বলা হয় যে, গ্রামের যাবতীয় সামাজিক ও অর্থনৈতিক উন্নয়নের দায়িত্ব ও উত্তোগের ভার সম্পূর্ণরূপে গ্রাম পঞ্চায়েত ও পল্লীসমবায়ের (village cooperative) উপর ন্যস্ত করিতে হইবে।<sup>১</sup> অতঃপর ১৯৫৯ সালের জুন মাসে শ্রী ডি, এল. মেহতাকে সভাপতি করিয়া সমবায় ঋণ সম্পর্কে অম্বুসন্ধানের ও স্থপারিশের জন্য একটি কমিটি নিযুক্ত হয়। ১৯৬০ সালের মে মাসে উহার রিপোর্ট সরকারের নিকট পেশ করা হয়।<sup>২</sup> ১৯৬০ সালে সেপ্টেম্বর মাসে জাতীয় উন্নয়ন পরিষদে ঐ স্থপারিশ আলোচিত হওয়ার পর সরকার এই সম্পর্কে যে নীতি গ্রহণ করেন তাহাই তৃতীয় পরিকল্পনার সমবায় নীতি।

**তৃতীয় পরিকল্পনা :** ইহাতে পল্লী সমিতির আয়োজন সম্পর্কে বলা হয় যে, সাধারণত এক-একটি গ্রাম লইয়া নিম্নতমস্তরে এক-একটি প্রাথমিক সমিতি গঠন করিতে হইবে। তবে, যেখানে গ্রামগুলি অত্যন্ত ক্ষুদ্র সে ক্ষেত্রে সমিতির কার্যদক্ষতার জন্য একাধিক গ্রাম লইয়া প্রাথমিক সমিতি গঠন করা ঘাইতে পারে। তবে দেখিতে হইবে এই গ্রামগুলির মোট জনসংখ্যা যেন ৩০০০ বা, ৫০০ কৃষক পরিবারের বেশি না হয় এবং উহার যেন কেন্দ্রীয় কার্যালয়ের ৩-৪ মাইলের মধ্যে থাকে।

গড়ে এক-একটি গ্রামসমিতির অধীনে ৩০০০ ব্যক্তি সাধারণত বেশি মনে হইলেও পরিকল্পনা কমিশন এক্ষেত্রে কোন কঠোর নিয়ম প্রবর্তনের পক্ষপাতী নহেন। এই প্রকার সমিতির মাধ্যমেই গ্রামীণ সমাজের অর্থনৈতিক বিকাশ সম্ভব বলিয়া তাঁহারা মনে করেন। সুতরাং শ্রায় জালাং বৃহত্তর সমিতির এবং সমবায় ঋণদান কার্যের সহিত অন্তান্ত কার্যের সমন্বয়ের যে সমালোচনা করিয়াছিলেন তাহাতে সাময়িক দ্বিধাগ্রস্ততার পর বর্তমানে ভারত সরকার বৃহত্তর সমবায় সমিতি ও একটি বহুমুখী সমিতির মাধ্যমে ঋণদান ও অন্তান্ত কার্যের সংযোগ ও সমন্বয়ের পথই বাছিয়া লইয়াছেন বলা চলে। তৃতীয় পরিকল্পনাকালে এই পথেই সমবায় অগ্রসর হইতেছে। তৃতীয় পরিকল্পনায় সরকার সমবায় আন্দোলনের উন্নতির জন্য ৮০ কোটি টাকা বরাদ্দ করিয়াছেন। এক্ষণে দ্বিতীয় পরিকল্পনায় ব্যয় হইয়াছিল ৩৪ কোটি টাকা।

## সমবায়ের পুনর্গঠনের জন্য সরকার কর্তৃক গৃহীত ব্যবস্থা

### GOVERNMENTAL MEASURES

১. বৃহদাকার সমিতি গঠনে সরকার উৎসাহ দিতে আরম্ভ করেন। ২. ঋণদান সমবায় সমিতিগুলির সহিত বিক্রয় সমবায় ও কৃষিজাত কঁচামালের বিবিধ প্রক্রিয়াজাতকরণ সমবায় সমিতিগুলির (Processing Cooperatives) ঘনিষ্ঠ সংযোগ ও সহযোগিতা প্রবর্তিত হয়। ৩. ১৯৫৫ সালের জুলাই মাসে ইম্পিরিয়াল ব্যাঙ্ক জাতীয়করণ দ্বারা স্টেট ব্যাঙ্ক স্থাপিত হয়। ১৯৬০ সালের মধ্যে মফঃস্বলে ইহার ৪০০টি নূতন শাখা প্রতিষ্ঠার কার্যসূচী গৃহীত ও সম্পন্ন হয়।

১. The Third Five Year Plan. p. 201.

২. India 1961, p. 275.

৪. কৃষিক্ষেত্রের প্রসারের জন্য ১৯৫৬ সালের ফেব্রুয়ারি মাসে রিজার্ভ ব্যাঙ্কের অধীনে ১৫ কোটি টাকা লইয়া একটি দীর্ঘমেয়াদী কৃষিক্ষণ তহবিল [ জাতীয় কৃষিক্ষণ ( দীর্ঘমেয়াদী ) তহবিল ] খোলা হয়। সমবায় ঋণদানকারী প্রতিষ্ঠানগুলির শেষার কিনিবার জন্য রাজ্যসরকার-  
গুলিকে ঋণদান, রাজ্য সমবায় ব্যাঙ্কগুলিকে মাঝারি মেয়াদের কৃষিক্ষণদান, জমিদারী ব্যাঙ্ক-  
গুলিকে দীর্ঘমেয়াদী ঋণদান ও উহাদের ঋণপত্র ক্রয় প্রভৃতি উদ্দেশ্যে এই তহবিল ব্যবহার করা  
হইবে। একই সময়ে এককোটি টাকার তহবিল লইয়া মাঝারিমেয়াদী ঋণদানের জন্য অপর  
একটি তহবিলও [ জাতীয় কৃষিক্ষণ ( স্থিতিকরণ ) তহবিল ] রিজার্ভ ব্যাঙ্কের অধীনে খোলা  
হইয়াছে। প্রতি বৎসর ইহাতে ১ কোটি টাকা করিয়া চলতি অর্থদান দেওয়া হইতেছে।  
দুর্ভিক্ষ, অভয়া প্রভৃতি দৈব দুর্বিপাকের দরুন সমবায় সমিতিগুলি উহাদের স্বল্পমেয়াদী ঋণগুলি  
ফেরত দিতে অক্ষম হইলে যাহাতে রাজ্যসমবায় ব্যাঙ্কগুলির অসুবিধা না হয় সেজন্য, এই  
তহবিল হইতে রাজ্যসমবায় ব্যাঙ্কগুলিকে উহাদের দ্বাৰা প্রদত্ত স্বল্পমেয়াদী ঋণকে মাঝারি  
মেয়াদী ঋণে পরিবর্তিত করিবার জন্য এই তহবিল হইতে পুনরায় ঋণ দেওয়া হইবে।  
দীর্ঘমেয়াদী তহবিলটি হইতে রাজ্যসমবায় ব্যাঙ্কগুলির জন্য ৫ কোটি টাকার অধিক ঋণমঞ্জুর  
করা হইয়াছে। তন্মধ্যে ১৯৬০ সালের জুন মাস পর্যন্ত উহার ৪২৩ কোটি টাকা ঋণ গ্রহণ  
করিয়াছে। মাঝারিমেয়াদী তহবিল হইতে অপেক্ষিত ঋণদানের কারণ ঘটে নাই। ৫. একটি  
কেন্দ্রীয় গুদামজাতকরণ করপোরেশন এবং প্রতি বাজ্যে একটি করিয়া রাজ্য গুদামজাতকরণ  
করপোরেশন ও একটি জাতীয় সমবায় উন্নয়ন ও গুদামজাতকরণ পরিষদ স্থাপনের ব্যবস্থা  
করিবার জন্য ১৯৫৬ সালের আগস্ট মাসে কৃষিপণ্য ( উন্নয়ন ও গুদামজাতকরণ ) করপোরেশন  
আইন পার্লামেন্টে পাস করা হয়। ১৯৫৬ সালের সেপ্টেম্বর মাসে ঐ পরিষদ স্থাপিত  
হইয়াছে। সাধারণ ভাবে সমবায় আন্দোলনের এবং বিশেষতঃ কৃষিপণ্যের গুদামজাতকরণ,  
বিক্রয় এবং বিক্রয়োপযোগ্যকরণ এই পরিষদের উদ্দেশ্য। ১০ কোটি টাকা পুঁজি লইয়া  
কেন্দ্রীয় গুদামজাতকরণ করপোরেশন স্থাপিত হইয়াছে। চৌদ্দটি রাজ্যে গুদামজাতকরণ  
করপোরেশন স্থাপিত হইয়াছে। দ্বিতীয় পরিকল্পনার শেষ পর্যন্ত মোট প্রায় ১৬৭০টি  
গুদাম ও ৪১০০টি গ্রাম্য গুদাম স্থাপিত হইয়াছে। ৬. সমবায় সমিতিগুলির মারফত প্রদত্ত  
ক্ষেত্রের পরিমাণ ২টি পরিকল্পনার দশ বৎসরে মোট ৭৭৩ শতাংশ বাড়িয়াছে। ১৯৫০-৫১  
সালে সমবায় সমিতিগুলির প্রদত্ত ক্ষেত্রের পরিমাণ ছিল ২২২ কোটি টাকা। ১৯৬০-৬১  
সালে উহা ২০০ কোটি টাকায় পরিণত হইয়াছে। রিজার্ভ ব্যাঙ্ক উহার ক্ষেত্রের পরিমাণ ১৯৫৫-  
৫৬ সালে ১৪ কোটি টাকা হইতে বাড়িয়া ১৯৬৩-৬৪ সালে ৩০৮ কোটি টাকায় পরিণত  
করিয়াছে। ৭. দ্বিতীয় পরিকল্পনার পূর্ব পর্যন্ত ভারতের সমবায় আন্দোলন শুধু ঋণদানের  
ক্ষেত্রেই প্রধানত আবদ্ধ ছিল। কিন্তু দ্বিতীয় পরিকল্পনার সময় হইতে উহা কৃষিপণ্য বিক্রয় ও  
বিক্রয়যোগ্যকরণ, গুদামজাতকরণ, মজুদকরণ ও কৃষিকাৰ্য্য প্রভৃতি বিবিধ নতন অর্থনীতিক  
কাৰ্য্যক্ষেত্রে প্রসারিত হইতেছে। গ্রামের সামগ্রিক জীবন জাতীয় উন্নয়ন পরিষদের পরামর্শমত  
গ্রামসমবায় ও গ্রাম পঞ্চায়েতের মাধ্যমে সংগঠিত ও পরিচালিত করিবার প্রচেষ্টা চলিতেছে।  
৮. সমবায় কর্মীদের উপযুক্ত শিক্ষার জন্য দ্বিতীয় পরিকল্পনার শেষ পর্যন্ত পুণ্য সমবায় দপ্তরের  
উন্নতন কর্মচারীদের শিক্ষার জন্য সমবায় শিক্ষণ কলেজ ছাড়া, মধ্যবর্তী ও ব্রহ্মপণ্যের কর্মীদের  
শিক্ষার জন্য ১৬টি, আঞ্চলিক ও নিম্নতর পর্যায়ের কর্মীদের শিক্ষার জন্য ৬২টি কেন্দ্র স্থাপিত  
হইয়াছে। মোট ৫৪৩ জন উন্নতন পর্যায়ের, ৩,৪১৭ জন মধ্যবর্তী পর্যায়ের ও ৩৪,০০০  
নিম্নতর পর্যায়ের কর্মীদের শিক্ষাদান করা হইয়াছে।

## সমবায়ের অগ্রগতি ও তৃতীয় পরিকল্পনায় সমবায়ের লক্ষ্য COOPERATION AND THIRD PLAN

১. গত দুইটি পরিকল্পনাকালে প্রাথমিক কৃষিক্ষেত্রের সমিতির সংখ্যা ১,০৫,০০০ হইতে ২,১০,০০০-এ পবিণত হইয়াছে। এবং উহাদের মোট সভ্য সংখ্যা ৪৪ লক্ষ হইতে ১৭ কোটিতে পবিণত হইয়াছে। উহাদের দ্বারা প্রদত্ত ও মাঝারি স্বল্পমেয়াদী ঋণের পবিমাণ ২৩ কোটি টাকা হইতে বৃদ্ধি পাইয়া ২০০ কোটি টাকায় এবং দীর্ঘমেয়াদী ঋণের পবিমাণ ১৩ কোটি টাকা হইতে ৩৫ কোটি টাকায় পবিণত হইয়াছে।

তৃতীয় পবিিকল্পনায় স্বল্প ও মাঝারি মেয়াদী ঋণের পবিমাণ বাড়াইয়া ৫৩০ কোটি টাকা ও দীর্ঘমেয়াদী ঋণের পবিমাণ ১৫০ কোটি টাকায় পবিণত করা হইবে।

২. দ্বিতীয় পবিিকল্পনায় দেশে ১৬৭০টি গুদাম ও ৪১০০টি গ্রাম্য গুদাম স্থাপিত হইয়াছে। তৃতীয় পরিকল্পনায় যথাক্রমে আবও ২৮০টি গুদাম ও ২২০০টি গ্রাম্য গুদাম স্থাপিত হইবে।

৩. প্রতি জেলায় গড়ে ১০টি কবিয়া সাবা ভাবে মোট ৩২০০টি পবীক্ষা-মূলক সমবায় ধামাব (Pilot-Project) চালু করা হইবে।

৪. শিল্প সমবায় (Industrial Cooperatives)-এর সংখ্যা বর্তমান ৩০,০০০ হইতে বাড়াইয়া ৪০,০০০-এ পবিণত করা হইবে।

৫. দ্বিতীয় পবিিকল্পনায় সমবায়ের প্রসারের জন্য মোট ৩৪ কোটি টাকা ব্যয় করা হইয়াছিল। তৃতীয় পবিিকল্পনায় ব্যয় ববান্দ ৮০ কোটি টাকা।

৬. তৃতীয় পবিিকল্পনাকালে সমবায়ের উন্নতির জন্য যে প্রকল্পসমূহ গৃহীত হইয়াছে তাহাতে সামগ্রিকভাবে, আগামী পাঁচ বৎসবে লক্ষ্য হইল—

—২৫ লক্ষ প্রাথমিক গ্রাম সমবায় সমিতি প্রতিষ্ঠা।

—উহাদের সভ্যসংখ্যা হইবে আনুমানিক ৪ কোটি।

—গ্রামের সমস্ত অধিবাসীই উহাদের অন্তর্ভুক্ত হইবে।

—উহাতে মোট গ্রামীণ জনসংখ্যার ৫৫ শতাংশে সমবায় বিস্তৃত হইবে।

—উহাতে মোট কৃষিক্ষেত্রে নিযুক্ত জনসংখ্যার ৭৪ শতাংশ সমবায়ের অধীনে আসিবে।

সংশ্লেপে ভাবে সমবায় ক্ষেত্রে প্রসারের ইহাই তৃতীয় পবিিকল্পনায় অন্তর্ভুক্ত কার্যক্রম।

## খাদ্য উৎপাদন ও খাদ্য মূল্যায়ন Food Production & Food Prices

বিভিন্ন বিষয়েই ভারত বৈচিত্র্য ও বৈপরীত্যের দেশ। বিশৃঙ্খল ঐশ্বর্য ও অভুল্পর্ষী দারিদ্র্য, রোলস্‌রয়েস গাড়ি ও গো-ধান, শীতাতপ নিয়ন্ত্রিত প্রাসাদ ও খুডেব ছাউনীর বস্ত্রবৎ এখানে সহাবস্থান দেখা যায়। তেমনি একটি সহাবস্থান দেখা যায় দেশের কৃষিপ্রাধান্ত ও খাদ্যাভাবের মধ্যে।

গত বিশ বৎসব যাবৎ দেশে কৃষি, খাদ্য ও অর্থনীতি বিশেষজ্ঞ এবং বিভিন্ন সরকারী মহলে ভারতের খাদ্যাভাবের কথা আলোচিত হইতেছে। ইহাব সমাধানের জন্য বহু সুপারিশ করা হইয়াছে। সরকার নিযুক্ত একাধিক কমিটি ইহাব তদন্ত করিয়াছেন। অসংখ্য ব্যবস্থা ইহার প্রতিকারের জন্য গৃহীত হইয়াছে। সমস্তাব সমাধান হইয়া গিয়াছে বলিয়া একাধিকবার নেতৃবর্গ ঘোষণা করিয়াছেন। কিন্তু শেষ পর্যন্ত দেখা গিয়াছে যে, সমস্তা যেমন ছিল তাহা অপেক্ষা অধিক দূব অগ্রসব হওয়া যায় নাই। ১৯৩৭ সাল হইতে আজ পর্যন্ত দেশ খাদ্য আমদানির উপর একান্তভাবে নির্ভরশীল বহিয়াছে।

### খাদ্য ঘাটতির হিসাব

#### ESTIMATE OF FOOD DEFICIT

ভারতে প্রয়োজনের তুলনায় খাদ্যের উৎপাদন যথেষ্ট নহে। এজন্য খাদ্যের উৎপাদনে ঘাটতি রহিয়াছে। কিন্তু ঘাটতির সঠিক হিসাব পাওয়া কঠিন। কারণ, খাদ্য উৎপাদন সম্পর্কে পরিসংখ্যানের যেমন ত্রুটি বহিয়াছে, তেমনি ত্রুটি রহিয়াছে প্রকৃতপক্ষে কি পরিমাণ খাদ্যশক্তির প্রয়োজন সে সম্পর্কিত তথ্যের। তাহা ছাড়া জনসংখ্যাও ক্রমবর্ধমান। ইহাব উপর বর্তমানে অর্থনৈতিক উন্নয়নের ফলে দেশবাসীর আয়বৃদ্ধি ফলে অনাহারী ও স্বল্পাহারী দেশবাসী পূর্ণতর আহারের সুযোগ পাইতেছে। অতএব খাদ্য ঘাটতির পরিমাণও স্থির নির্দিষ্ট নহে। তথাপি মোটামুটিভাবে পরিকল্পনা কমিশনের হিসাব হইতে দেশে খাদ্যঘাটতির পরিমাণ কিছুটা অনুমান করা চলে। ১৯৪৭ হইতে ১৯৫২ সাল পর্যন্ত দেশে আমদানিকৃত খাদ্যের পরিমাণ হইতে, প্রথম পরিকল্পনায় দেশে খাদ্যঘাটতির পরিমাণ তৎকালীন উৎপাদিত খাদ্যের ৬-৭ শতাংশ বলিয়া অনুমিত হইয়াছিল। ভারত সরকার নিজেও অবশ্য এই হিসাব সম্পর্কে নিশ্চিত ছিলেন না। দেশবাসিগণের মাথাপিছু ১০.৭ আউন্স খাদ্য প্রয়োজন, এই ভিত্তিতে, দ্বিতীয় পরিকল্পনায়, পরিকল্পনা কমিশন দেশে ৭০ লক্ষ টনের খাদ্যঘাটতি রহিয়াছে বলিয়া হিসাব করিয়াছিলেন। মাথাপিছু ১৮.৩ আউন্স খাদ্য প্রয়োজন, এই হিসাবের ভিত্তিতে দ্বিতীয় পরিকল্পনায় ১ কোটি টন অতিরিক্ত খাদ্য উৎপাদনের লক্ষ্য প্রথমে নির্দিষ্ট হয়। পরে উহা বাড়াইয়া ১'৫৫ কোটি টন করা হয়। সে সময় বলা হয় যে ইহাতে খাদ্য স্বয়ংসম্পূর্ণতা আসিবে।

কিন্তু ১৯৬০-৬১ সালে দেখা গেল মাথাপিছু খাদ্যের পরিমাণ ১৬ আউন্স হইয়াছে। খাদ্যঘাটতি দূর হয় নাই। তাই তৃতীয় পরিকল্পনায় মাথাপিছু খাদ্যের পরিমাণ বাড়াইয়া ১৭.৫ আউন্স করিবার জন্য অতিরিক্ত ২'৪ কোটি টন খাদ্য উৎপাদনের লক্ষ্য গৃহীত হইয়াছে।

ইহার ফলে ১৯৬৫-৬৬ সালে ভারত খাদ্যভাব দূর হইবে বলিয়া পরিকল্পনা কমিশন ঘন করিয়াছিলেন। কিন্তু বর্তমানে এই ধারণা পরিত্যাগ করা হইয়াছে।

### ভারতের খাদ্যসমস্যার প্রকৃতি

#### NATURE OF THE FOOD PROBLEM IN INDIA

ভারতের খাদ্যসমস্যার চারিটি দিক আছে। খাদ্যসমস্যার সমাধান করিতে হইলে ইহাদের কথা মনে রাখিতে হইবে।

১. পরিমাণগত দিক : পরিমাণ বিচারে ভারতে প্রয়োজনের তুলনায় খাদ্যের উৎপাদন ও বাজারে উহার যোগান অল্প।

২. গুণগত দিক : ভারতের খাদ্যের সমস্তা নিছক দানাজাতীয় খাদ্যের অভাবের সমস্তা নহে। দেশবাসিগণ অত্যন্ত দরিদ্র। তাহাদের প্রধান খাদ্যই চাউল, গম, ঘোষার, বাজরা, ও ভুট্টা। তাহারা দারিদ্রের জন্ত ফল, শাকসবজি, ডিম, মাখন, দুগ্ধ প্রভৃতির ক্রয় ও ব্যবহারে অক্ষম। একান্ত স্বাস্থ্যবিধিসম্মত খাদ্য (balanced diet) হইতে বঞ্চিত। ফলে অধিকাংশ ব্যক্তিই অপুষ্টিজনিত অসুস্থতা ভোগ কবে। সুতরাং ভারতীয়গণের খাদ্য শুধু পরিমাণেই অল্প নহে, নিষ্কৃষ্টও বটে। বিশেষজ্ঞগণের মতে প্রত্যেকটি স্বস্থ ব্যক্তির প্রতিদিন ৩০০০ ক্যালোরি খাদ্য গ্রহণ করা আবশ্যিক। অথচ ভারতবাসিগণের দৈনন্দিন আহাৰ্য ত্রব্যের খাদ্যমূল্য গড়ে ২২০০ ক্যালোরিও বেশি নহে। ইহাব ফলে ব্যাপক অপুষ্টি, অসুস্থতা ও মৃত্যুহার অধিক হইয়াছে। শ্রমেব ক্ষমতা হ্রাসেরও ইহা অন্যতম কারণ।

৩. অর্থনৈতিক দিক : দেশবাসিগণ দরিদ্র বলিয়া অনেক ক্ষেত্রেই অর্থের অভাবে তাহারা খাদ্য ক্রয় কবিতে পাবে না। সুতরাং শুধু খাদ্যের উৎপাদন ও যোগান বাড়াইলেই খাদ্যসমস্তা দূর হইবে না। সকলেই যাহাতে খাদ্য কিনিবার ক্ষমতা লাভ কবে সেজন্য কর্মসংস্থান ও আয়ের ব্যবস্থা কবাও প্রয়োজন।

৪. প্রশাসনিক দিক : দেশের খাদ্যব্যবসায়িগণের মধ্যে দুর্নীতি, চোবাকারবার ও মজুদদারী ও খাদ্য লইয়া ফটকাবাজীর মনোভাব এত প্রবল হইয়া উঠিয়াছে যে, শুধু অধিক খাদ্য উৎপাদন, উৎপন্ন খাদ্যের উৎকর্ষ বৃদ্ধি ও সাধারণ মানুষের কর্মসংস্থান ও আয় বৃদ্ধিই খাদ্য সমস্যার সমাধানের পক্ষে যথেষ্ট নহে। লোভী ব্যবসায়িগণের কাবসাজিতে যাহাতে খাদ্যের মূল্য না বাড়ে, খাদ্যশস্যের গোপন মজুদ ঘাবা যাহাতে কৃত্রিম অভাব সৃষ্টি না হয়, সে জন্ত খাদ্যশস্যের উপযুক্ত বটন ব্যবস্থা প্রয়োজন। ইহাব জন্ত বিভিন্ন স্তরে সবকারী ব্যবস্থা, তত্ত্বাবধান ও সমগ্র বিষয়টির উপর সরকারী সতর্ক দৃষ্টি রাখা আবশ্যিক।

### ভারতের উন্নয়নমূলক অর্থনীতিতে খাদ্য উৎপাদন বৃদ্ধির গুরুত্ব

#### IMPORTANCE OF INCREASING FOOD PRODUCTION IN A DEVELOPING COUNTRY LIKE INDIA

ভারতের মত স্বল্পোন্নত দেশে খাদ্যসমস্তা পরিকল্পিত অর্থনীতির উন্নয়নের পক্ষে প্রচণ্ড অন্তরায়। এ সকল দেশের স্থায়ী ও ক্রমবর্ধমান অর্থনৈতিক উন্নতি ও সমৃদ্ধির জন্ত খাদ্যের উৎপাদন বৃদ্ধি করিয়া খাদ্যে স্বয়ংসম্পূর্ণতা লাভ ছাড়া অন্য কোন পথ নাই। ইহার কারণ,—

১. ভারতবাসীর জীবনযাত্রার মান এখনও নিম্নতম স্তরে রহিয়াছে। তাহাদের দৈনিক খাদ্য গ্রহণের পরিমাণ সরকারী হিসাবে ১৫-১৬ আউন্সের মত। ক্যালোরির দিক দিয়া উহার মাত্র ২০০০-২২০০-এর মত। অথচ ন্যূনতম প্রয়োজন ৩০০০ ক্যালোরি খাদ্যের। এই ক্ষতি

(Second Food Grains Policy Committee) গঠিত হয়। এই কমিটি খাদ্যের উৎপাদন, পরিবহন, সঞ্চয়, বিতরণ, পণ্যের গুণমান, মূল্য, পণ্যের বণ্টন, রাসায়নিক সার, পণ্যের জমি পুনরুদ্ধার প্রভৃতি) ১ কোটি টন উৎপাদিত খাদ্য উৎপাদনের পরামর্শ দান করেন। সম্পূর্ণ পরিকল্পনাটির ব্যয় খার্ষ হয় ২৭২ কোটি টাকা। ভারত সরকার এই হুপারিশ গ্রহণ করেন। তৎকালীন সিন্ধিতে সার কারখানা ও মহাশূরে খাদ্য সম্পর্কিত গবেষণা প্রতিষ্ঠান (Institute of Food Technology) স্থাপিত হয়।

২. পরিকল্পনার যুগ : সমস্যা ও ব্যবস্থা : প্রথম পরিকল্পনাকালে, ১৯৫১ সালে পরিকল্পনা আরম্ভের সময়, পরিকল্পনা কমিশনের হিসাবে খাদ্যঘাটতির পরিমাণ ছিল উৎপাদিত খাদ্যের ৬-৭ শতাংশ। সে সময় দেশে খাদ্যের উৎপাদন ছিল ৪'৪০ কোটি টনের মত। আজ পর্যন্ত ভারতে যত খাদ্য আমদানি হইয়াছে তাহার মধ্যে ১৯৫১ সালেই সর্বাপেক্ষা অধিক আমদানি ঘটে (৪৭ লক্ষ টন—মূল্য ২১৬ কোটি টাকা)। ১৯৪৭ সাল হইতে প্রতি বৎসর গড়ে ১২৩ কোটি টাকারও অধিক ব্যয়ে ৩০ লক্ষ টন করিয়া খাদ্যশস্য আমদানি হইতে থাকে। খাদ্যশস্যের মত গুরুত্বপূর্ণ বিষয়ে এইরূপ বৈদেশিক নির্ভরতা ও তত্ত্বজ্ঞান বিদেশী মুদ্রার অপচয় বন্ধ করিবার জন্য পরিকল্পনা কমিশন কৃষির উপর অগ্রাধিকার দান করিয়া খাদ্যে স্বয়ংসম্পূর্ণ হইবার লক্ষ্য স্থির করেন। এজন্য প্রথম পরিকল্পনায় খাদ্যের উৎপাদন, ১৯৪৯ সালে যে পরিমাণ খাদ্য উৎপন্ন হইয়াছিল তাহার (৫'৪ কোটি টন) ২৪ শতাংশ বৃদ্ধির অর্থাৎ অতিরিক্ত ৭৬ লক্ষ টন খাদ্যশস্য উৎপাদনের লক্ষ্য গৃহীত হয়। প্রথম পরিকল্পনায় উন্নয়ন প্রচেষ্টা ও অমূল্য বৃষ্টিপাতের ফলে খাদ্য উৎপাদন লক্ষ্য অতিক্রম কবে। নির্ধারিত লক্ষ্য ১৪ শতাংশ বৃদ্ধি স্থলে প্রকৃত উৎপাদন ২০ শতাংশ বৃদ্ধি পায়। ১৯৫৫-৫৬ সালে মোট উৎপাদন ৬'৫৮ কোটি টনে পরিণত হয়। ১৯৫০-৫১ সালে প্রথম উৎপাদন ছিল ৫'২২ কোটি টন। অতএব প্রকৃতপক্ষে প্রথম পরিকল্পনায় খাদ্য উৎপাদন ১৩৬ কোটি টন বৃদ্ধি পায়। ইহার ফলে ১৯৫৩ সালে রেশনিং তুলিয়া দেওয়া হয়। খাদ্যের আমদানিও প্রায় বন্ধ হইয়া যায়। ১৯৫৩ ও ১৯৫৪ সালে মাত্র ৮ লক্ষ টন ও ৭ লক্ষ টন খাদ্যশস্য আমদানি হয়। ইহাই খাদ্যশস্য আমদানির ইতিহাসে নিম্নতম পরিমাণ। সে সময় ভারত সরকার দেশে খাদ্য সমস্যার সমাধান ঘটাবাহে বলিয়া দাবি করেন।

প্রথম পরিকল্পনাকালে খাদ্য সমস্যার সমাধানে গৃহীত সরকারী নীতি ও ব্যবস্থা : 'আরও খাদ্যফলাও' অনুসন্ধান কমিটি (Grow More Food Enquiry Committee) : ১৯৫২ সালের ফেব্রুয়ারি মাসে শ্রী ভি টি কৃষ্ণাচারীকে সভাপতি করিয়া 'আরো খাদ্য ফলাও' আন্দোলন সম্পর্কে একটি অনুসন্ধান কমিটি নিযুক্ত হয়। কমিটি বিশদ অনুসন্ধানের পর ১৯৫২ সালের জুলাই মাসে বিপোর্ট পেশ করেন। কমিটি বলেন যে ১৯৪৭ সালের পর হইতে এই আন্দোলন খানিক পরিমাণে সাফল্য অর্জনে সমর্থ হইয়াছে। খাদ্যশস্য, ফুলা ও পাটের উৎপাদন বাড়িয়াছে। কিন্তু কতগুলি কারণে ইহা উপযুক্ত সাফল্য লাভ করিতে পারে নাই। ইহার কারণে অত্যন্ত সন্মত ছিল। আন্দোলনটিকে অত্যন্ত সাময়িক মনে করা হইয়াছিল। ইহা ব্যাপকভাবে জন-সমর্থন লাভ ও উৎসাহ সৃষ্টি করিতে পারে নাই। গ্রাম্যজীবনের বিভিন্ন সমস্যা যে পরস্পর সংযুক্ত, সেরূপভাবে উৎপাদন বৃদ্ধির সমস্যাকে দেখা হইত নাই। বীজ, সার ও সেচের সুবিধা অধিক পরিমাণে দেওয়া যায় নাই। এই সকল বিষয় বিবেচনা করিয়া কমিটি যে হুপারিশ করেন তাহার ফলে, পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনার কৃষি উৎপাদন বৃদ্ধির কার্যক্রমের সহিত এই 'আরো খাদ্য ফলাও' আন্দোলন যুক্ত হইয়া উহার অংশে পরিণত হয়। কমিটির হুপারিশের মধ্যে গ্রাম্য সম্প্রসারণ সেবাকর্ষের (Rural Extension Service) প্রবর্তন উল্লেখযোগ্য। ইহার ফলেই জাতীয় সরকার সেবাকর্ষের (National

(Service) প্রথম ধাপে। ~~কৃষিক্ষেত্রে~~ খাদ্যের উৎপাদন বৃদ্ধি পাওয়ার খাদ্য আমদানি হ্রাস পায় এবং ১৯৫৪ সালের নভেম্বর মাসে রেশনিং প্রত্যাহার করা হয়। ইহার পরে খাদ্যশস্যের দর অত্যধিক হ্রাস পাইতে থাকায় সরকার উহার স্থিতির জন্য কিছু কিছু ব্যবস্থা গ্রহণ করেন।

**দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে খাদ্যাত্মকতা :** প্রথম পরিকল্পনার শেষে খাদ্যোৎপাদনের বৃদ্ধিতে পরিকল্পনা কমিশন ও ভারত সরকার খাদ্য সম্বন্ধে নিশ্চিত হইয়া দ্বিতীয় পরিকল্পনাকে প্রথমে অতিরিক্ত খাদ্য উৎপাদনের লক্ষ্য ১ কোটি টন ধার্য করেন। পরে উহা বৃদ্ধি করিয়া ১'৫৫ কোটি টন করা হয়। ইতোমধ্যে দেশে পুনরায় খাদ্যাত্মকতা দেখা দেয় ও খাদ্যঘাটতি দ্রুত বৃদ্ধি পায়। ১৯৫৬ সাল হইতে খাদ্য আমদানি ১৪ লক্ষ টন হইতে বাড়িয়া ১৯৬০ সালে নভেম্বর পর্যন্ত ৪৫ টনে পরিণত হয়। ইহার কারণগুলি সংক্ষেপে এই :

১. দ্বিতীয় পরিকল্পনার প্রথম দুই বৎসরে প্রাকৃতিক দুর্বিপাকে ফসল বিনষ্ট হয়। ১৯৫৭-৫৮ সালে ও ১৯৫৯-৬০ সালে খাদ্য-শস্যের ফলন (যথাক্রমে ৬২ লক্ষ ও ৩৮ লক্ষ) হ্রাস পায়।

২. জনসংখ্যা এই দশকে আবও উচ্চ হারে বৃদ্ধি পাইতে থাকে। ১৯৬১ সালের লোক-গণনায় দেখা যায় এই দশকে প্রতি বৎসর ২ শতাংশ হারে লোকসংখ্যা বৃদ্ধি পাইয়াছে। মোট বৃদ্ধির পরিমাণ ৭ কোটিরও বেশি। সুতরাং দেশে খাদ্যের চাহিদাও অত্যন্ত বৃদ্ধি পায়।

৩. ১৯৫৫-৫৬ ও ১৯৫৭-৫৮ সালে অধিকাংশ খাদ্যশস্যের ফলনই কমে। খাদ্যশস্যের উৎপাদনশীলতার হ্রাসক সংখ্যা হ্রাস পায়।

৪. বাণিজ্যিক ব্যাঙ্কসমূহ হইতে ঋণের সাহায্যে বড় বড় খাদ্যব্যবসায়িগণ গোপনে খাদ্য মজুদ করিতে থাকে। ইহাতে বাজারে যোগানের পরিমাণ আরও হ্রাস পায়।

৫. সীমাস্তবর্তী অঞ্চল হইতে পূর্ব পাকিস্তানে খাদ্যশস্যের চোরাই চালানও পশ্চিমবঙ্গে খাদ্যঘাটতির তীব্রতা বৃদ্ধি কবে।

১৯৫৭ সালে ভারত সরকার কর্তৃক নিযুক্ত খাদ্যশস্য তদন্ত কমিটি (অশোক মেহতা কমিটি) আরও কয়েকটি নূতন কারণ প্রদর্শন করেন। যথা,—

৬. পরিকল্পনা সংক্রান্ত ব্যয়ের ফলে দেশে কর্মসংস্থান ও আয় বৃদ্ধির দরুন স্বল্পাহারী ও অনাহারী দরিদ্র ব্যক্তিগণ অধিক পরিমাণে খাদ্যগ্রহণের স্বযোগ পায়। তাহাতে দেশে খাদ্য চাহিদা বাড়ে।

৭. শস্যের উচ্চ মূল্যের দরুন কৃষকগণের পক্ষে, অপেক্ষাকৃত অল্প পরিমাণ শস্য বিক্রয় করিয়াই প্রয়োজনীয় পরিমাণ অর্থ উপার্জন করা সম্ভব হয়। ইহাতেও বাজারে বিক্রীত শস্যের পরিমাণ হ্রাস পায়।

৮. শস্যের মূল্য ক্রমাগত বাড়িতেছে দেখিয়া, উৎপাদনকারিগণ আরও বেশি দ্রুত বিক্রয় করিবার আশায়, বেশি করিয়া ফসল মজুদ করে। তাহাতেও বাজারে ফসলে যোগান কমিয়া যায়।

৯. খাদ্য সম্বন্ধে অভ্যাসের পরিবর্তন। মানুষ পূর্বের তুলনায় অধিক পরিমাণে দান্ব জাতীয় খাদ্য গ্রহণ করিতেছে।

এইরূপে বিভিন্ন কারণে ফসলের যোগান কমিয়া ও চাহিদা বাড়িয়া দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে দেশে খাদ্যসংকট সৃষ্টি করে



**দ্বিতীয় পারিকল্পনাকালে খাদ্যসংকটের সমাধানে গৃহীত ব্যবস্থা :** পারিকল্পনাকালে পুনরায় খাদ্যসমস্যা তীব্র হইলে ও খাদ্যব্যয়ের মূল্য বৃদ্ধি পাইতে থাকিলে উহার প্রতিক বে সংকাব নিয়ন্ত্রিত ব্যবস্থাসমূহ গ্রহণ কবেন।

১. ১৯৫৬ সালের প্রথম দিকে খাদ্যপ্তানি নিষিদ্ধ করা হয়।

২. ঐ বৎসবই মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের সহিত দুইটি দীর্ঘমেয়াদী চুক্তির দ্বারা (পি. এল. ৪৮০) সরকার ৩১ লক্ষ টন গম ও ব্রহ্মদেশ হইতে ২০ লক্ষ টন চাউল আমদানি কবিরাব ব,বস্থার দ্বারা দেশে খাদ্যের সংববাহ অব্যাহত রাখিবাব চেষ্টা কবেন।

৩. দিল্লী, বে দ্বাই ও কলিকাতাব মত বড় শহরগুলিব খাদ্যের অত্যধিক চাহিদা যাহাতে খোলাবাজারকে প্রভ বিত না করে, সেজন্য ঐ সকল স্থানে পার্শ্ববর্তী অঞ্চল হইতে খাদ্যশস্ত্রের বেসরকারী আমদানি নিয়ন্ত্রণ করা হয় (Cordoning)।

৪. অত্যাবশ্যক পণ্য আইন (Essential Commodities Act) সংশোধন করিয়া বিভিন্ন রাজ্যে গত তিন মাসের গড়পড়তা দবে খাদ্যশস্ত্রের স্থানীয় মজুদ ক্রয় ও বণ্টন কবিতো রাজ্যসরকারকে ক্ষমতা দেওয়া হয়।

৫. আমদানিকৃত চাউল ও গম নায্যমূল্যের দোকান (Fair Price Shop) খুলিয়া উহাদের মারফত বিক্রয়ের ব্যবস্থা করা হয়। ১৯৫৮ সালে সারা ভাবতে একুপ ৫০,০০০ দোকান ছিল।

৬. ১৯৫৭ সালের জুন মাসে তিনটি গম অঞ্চল (Wheat Zones) ও জুলাই মাসে একটি চাউল অঞ্চল (Rice Zone) সৃষ্ট করা হয়। পবে পূর্বভাবতে দ্বিতীয় একটি চাউল অঞ্চল সৃষ্ট করা হয়। ঐই সকল অঞ্চল সৃষ্টিব উদ্দেশ্যে উহাদের অভ্যন্তবে খাদ্যশস্ত্রের অবাদ চলচন বজায় ব থা, কিন্তু এক অঞ্চল হইতে অপব অঞ্চলে খাদ্য চলচন বন্ধ করা। ইহাতে স্থানীয় অঞ্চল হইতে খাদ্য অদৃশ্য হইবার সম্ভাবনা কমে।

৭. বিভিন্ন রাজ্যে ধান ও চাউলের সর্ধেচ্চ মূল্য নির্বাবিত হয়। ইহাতে মূল্যের অতিবিস্ত বৃদ্ধি বন্ধ হয় এবং সংকাব কতৃক খাদ্যশস্ত্র ক্রয়ের স্থবিধা হয়।

৮. খাদ্যশস্ত্রের ফটুক বাজী বন্ধ কবিরাব জন্য অগাম ক্রয়-বিক্রয় চুক্তি (Forward Trading) নিষিদ্ধ হয়।

৯. ময়দা কলের মালিকগণকে লাইসেন্স লইতে বাধ্য করা হয় এবং খোলা বাজার হইতে উহাদের গম ক্রয় নিষিদ্ধ করা হয়।

১০. ব্যাঙ্ক হইতে ঋণ লইয়া মজুদদাবগণ যাহাতে খাদ্য গোপনে মজুদ কবিতো না পাবে, সেজন্য রিজার্ভ ব্যাঙ্ক কতৃক ঋণ নিয়ন্ত্রণের জন্য নিয়ন্ত্রিত ব্যবস্থাস্থলি গৃহীত হয়।

ক. রিজার্ভ ব্যাঙ্ক সকল বাণিজ্যিক ব্যাঙ্কগুলিকে খাদ্যশস্ত্রের জামিনে প্রদত্ত ঋণ সংকেচ কবিতো পরামর্শ দেয়।

খ. ঋণের মার্জিন বা প্রাপ্ত শতকরা ৪০ শতাংশ পর্যন্ত বর্ধিত হয়।

গ. খাদ্যশস্ত্রের জামিনে ৫০,০০০ টাকাব অধিক নূতন ঋণদান এবং যে সকল ক্ষেত্রে প্রদত্ত ঋণ ৫০,০০০ টাকার কম, তথায় উহাব পবিমাণ বৃদ্ধি নিষিদ্ধ করা হয়।

ঘ. ধান-চাউলের জামিনে ঋণ ও অন্যান্য খাদ্যশস্ত্রের জামিনে ঋণ এমনভাবে কমাতে বলা হয় যেন, ১৯৫৬ সালের অক্টরপ সপ্তাহে ঐ সকল প্রকার ঋণের তুলনায় প্রথমটির (ধান-চাউল) বাবদ ঋণ ৩৬৬ শতাংশ ও দ্বিতীয়টির (অন্যান্য খাদ্যশস্ত্র) বাবদ ঋণ ৭৫ শতাংশের অধিক না হয়।

১৯৫২ সালের প্রাথমিক মাসে খাদ্যশস্যে রাষ্ট্রীয় ব্যবসায় (State Trading) প্রবর্তন করার মধ্যবর্তী ব্যবসায়িকগণের কার্যাবলী নিয়ন্ত্রিত করিবার চেষ্টা করা হয়।

এই সকল ব্যবস্থার দ্বারা খাদ্যশস্যের মূল্যবৃদ্ধি খানিক পরিমাণে দমন করা হয়। কিন্তু ব্যবস্থাগুলি যে উপযুক্ত পরিমাণে সফল হয় নাই তাহা খাদ্যদ্রব্যের মূল্যসত্ত্বের সূচকসংখ্যা হইতে স্পষ্ট হয়। ১৯৫৭ সালে খাদ্যদ্রব্যের মূল্যের সূচকসংখ্যা (১০২৩) একরূপে থাকিলেও ১৯৫২, ১৯৬০ ও ১৯৬১ সালে উহা যথাক্রমে ১১৩৮, ১১৭০, ১১৭৬-এ উঠে। অবশ্য দানাদ্রাজ্যীয় শস্যের মূল্য ১৯৬০ তুলনায় ১৯৬১ সালে সামান্য হ্রাস পায়।<sup>১</sup>

### খাদ্যশস্য অনুসন্ধান কমিটি

#### FOOD GRAINS ENQUIRY COMMITTEE

দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে খাদ্যসংকট তীব্র হইয়া দেখা দেওয়ায় ভারত সরকার উহার বিভিন্ন দিক সতর্করূপে পর্যালোচনা করিয়া উপযুক্ত ব্যবস্থা গ্রহণের প্রয়োজন অনুভব করেন। এজন্য ১৯৫৭ সালের জুলাই মাসে শ্রীঅশোক মেহতাকে সভাপতি করিয়া একটি 'খাদ্যশস্য অনুসন্ধান কমিটি' নিযুক্ত হয়। ১৯৫৭ সালের নভেম্বর মাসে কমিটি বিপোর্ট পেশ করেন।

১৯৫৫ সালের মধ্যভাগ হইতে যে খাদ্যসমস্যা ও খাদ্য মূল্যস্তব বৃদ্ধি আরম্ভ হয়, কমিটিকে উহার কারণ অনুসন্ধান এবং আগামী কয়েক বৎসরে খাদ্যশস্যের চাহিদা ও যোগান কিরূপ হইতে পারে তাহা পর্যালোচনা করিতে বলা হয়। উহার রিপোর্টে কমিটি বলেন যে, ভারতের মত উন্নয়নশীল দেশে বিভিন্ন ক্ষেত্রে ভারসাম্যের অভাব দেখা দিতে পারে। ইহাদের উপর সতর্ক দৃষ্টি না রাখিলে সংকটপূর্ণ অবস্থার সৃষ্টি হইতে পারে। চাহিদা ও যোগানের বৈষম্যের ফলে মূল্যস্তব বৃদ্ধি পাইবার সম্ভাবনা রহিয়াছে। উন্নয়নের গতি বৃদ্ধি পাইলে এ সকল বৈষম্য আরও বাড়িতে পারে। সুতরাং এ সকল বৈষম্যের প্রতি সতর্ক দৃষ্টি রাখা এবং সমযোচিত ব্যবস্থা গ্রহণ করিয়া, উহাদের ক্ষতির ফলাফল যথাসম্ভব দমন করাই সরকারী নীতির লক্ষ্য হওয়া উচিত। কমিটির মতে একদিকে উৎপাদন বৃদ্ধি ও অপর দিকে পরিবার পরিকল্পনার দ্বারা জনসংখ্যা নিয়ন্ত্রণের উপর খাদ্যসমস্যার দীর্ঘকালীন সমাধান নির্ভব করিতেছে।

সকল দিক বিবেচনা করিয়া কমিটি যে সকল ব্যবস্থাগ্রহণের সুপারিশ করেন তাহা দীর্ঘমেয়াদী এবং স্বল্পকালীন এই দুইভাগে বিভক্ত।

ক. দীর্ঘমেয়াদী ব্যবস্থা : ১. খাদ্যশস্যের মূল্যের স্থিতিকরণ সরকারী নীতির প্রাথমিক লক্ষ্যরূপে গৃহীত হওয়া আবশ্যিক। এজন্য মূল্য স্থিতিকরণ পরিষদ (Price Stabilization Board) নামে একটি উচ্চ ক্ষমতাসম্পন্ন কর্তৃককারী সংস্থা প্রতিষ্ঠা করা প্রয়োজন। ইহা মূল্যস্থিতিকরণের সাধারণ নীতি ও কার্যক্রম স্থির করিবে।

২. উক্ত সংস্থা কর্তৃক নির্দিষ্ট নীতি ও কার্যক্রম বাস্তবে পরিণত করিবার জন্য খাদ্যশস্যের ক্রয়-বিক্রয় সংক্রান্ত নানারূপ কাজের প্রয়োজন হইবে। ইহার ভার লইবার জন্য খাদ্যশস্য স্থিতিকরণ সংগঠন (Food Grains Stabilization Organisation) নামে অপর একটি প্রতিষ্ঠান স্থাপন করিতে হইবে। এই সংগঠন খাদ্যশস্যের একটি মজুদ ভাণ্ডার (buffer stock) সৃষ্টি করিবে। ইহার সাহায্যে খাদ্যশস্যের চাহিদা ও যোগানের সাময়িক বৈষম্য দূর করা হইবে।

৩. মূল্যস্থিতিকরণ পরিষদ বাহাতে মূল্য সংক্রান্ত পরিস্থিতির উপর নজর রাখিতে পারে ও

প্রাথমিক ব্যবস্থা অবলম্বন করিতে পারে, শেখর উদ্যোগ সহায়তা কার্যক্রম, জলসঞ্চয়ন প্রকল্প ইত্যাদি স্থাপন করিতে হইবে। ইহাদের একটি হইল কেন্দ্রীয় খাদ্য পরামর্শদাতা সংস্থা (Central Food Advisory Council) এবং অপরটি হইল মূল্যসংক্রান্ত তথ্য সংগ্রহের শাখা (Price Intelligence Division)। প্রথমটি মূল্যস্থিতিকরণ পরিষদ ও কেন্দ্রীয় খাদ্যমন্ত্রী দপ্তরকে খাদ্যনীতি সম্পর্কে পরামর্শ দিবে। দ্বিতীয়টি মূল্য সম্বন্ধে তথ্য সংগ্রহ করিবে।

৪. দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে খাদ্য উৎপাদন বৃদ্ধির জন্য কমিটি বৃহৎ ও ক্ষুদ্র সেচকার্য, সার ও বীজ বন্টন, পতিত জমির পুনরুদ্ধার প্রভৃতি ও উহাদের জন্য বরাদ্দ অর্থব্যয়ের সংশোধন ও পরিবর্তনের জন্য নানারূপ সুপারিশ করেন।

৫. দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে দেশে খাদ্যঘাটতি দূর করিবার জন্য প্রতি বৎসর ২০-৩০ লক্ষ টন খাদ্যশস্য আমদানির জন্য সুপারিশ করেন।

৬. খাদ্যশস্যের অবাধ ব্যবসায় খাদ্যঘাটতিব পরিস্থিতিতে অবাঞ্ছনীয়। অথচ পূর্বের মত সম্পূর্ণ নিয়ন্ত্রণ ও রেগনিং প্রভৃতি ব্যবস্থাও নানা কারণে অসুবিধাজনক। এই অবস্থায় মধ্যপন্থা হিসাবে কমিটি খাদ্যশস্যের পাইকারী ব্যবসায়ের আংশিক ভার সরকার কর্তৃক গ্রহণের, অর্থাৎ জাতীয়করণের জন্য সুপারিশ করেন। এক কথায় খাদ্যশস্যের রাষ্ট্রীয় ব্যবসায় (State Trading in Food Grains) প্রবর্তনের সুপারিশ করা হয়।

৭. স্বল্পমেয়াদী ব্যবস্থা : স্বল্পমেয়াদী ব্যবস্থা হিসাবে কমিটি খাদ্যশস্যের বন্টন অর্থাৎ ক্রয়-বিক্রয়-নিয়ন্ত্রণ, সমবায় সমিতি, কলকাবখানার মালিকগণের সংগঠন ও নাযা মূল্যের দোকান মারফত খাদ্যশস্য বিক্রয়ের সুপারিশ করেন।

**সমালোচনা :** খাদ্যশস্য তদন্ত কমিটির সুপারিশগুলি সম্পর্কে যে সকল সমালোচনা করা হইয়াছে, তাহা সংক্ষেপে এই :

১. কমিটি খাদ্যভাণ্ডার কারণ সম্বন্ধে বিশদ অনুসন্ধান ও তথ্য সংগ্রহ করিয়াছেন বটে, কিন্তু পরিস্থিতির অতি সাধারণ পর্যালোচনার উপর ভিত্তি করিয়া নিত্যন্ত সাধারণ সিদ্ধান্তে পৌছিয়াছেন। কোন বিশিষ্ট প্রকারে চমকপ্রদ সিদ্ধান্তে উপনীত হইতে পারেন নাই।

২. সরকারী আমলাতন্ত্র পরিচালিত খাদ্যশস্য স্থিতিকরণ সংগঠন (Food Grains Stabilization Organisation) উপযুক্ত কার্যদক্ষতা দেখাইতে পারিবে কিনা সে সম্পর্কেও সন্দেহ প্রকাশ করা হইয়াছিল।

৩. কমিটি পরপর চারিটি নূতন প্রতিষ্ঠান ও সংস্থা স্থাপনের পরামর্শ দিয়াছেন। অনেকের মতে ইহাতে অধিক সম্মার্মিতে গাজন নষ্ট হইতে পারে।

৪. কমিটি খাদ্যশস্য স্থিতিকরণ সংগঠন কর্তৃক খাদ্যের সাময়িক ঘাটতি পূরণের জন্য সঞ্চয় ভাণ্ডার (buffer stock) সৃষ্টি করা ছাড়াও, একটি উপযুক্ত খাদ্যমজুদ ভাণ্ডার সৃষ্টির কথা বলিয়াছেন। এ সম্পর্কে দ্বিতীয় পরিকল্পনায় প্রতি বৎসর ২০-৩০ লক্ষ টন খাদ্য আমদানির প্রয়োজনও উল্লেখ করিয়াছেন। কিন্তু কিরূপে ঐ দুইটি ভাণ্ডার সৃষ্টি সম্ভব এবং বিদেশী মুদ্রার সংকটজনক অবস্থার পরিপ্রেক্ষিতে খাদ্য আমদানি নীতির সম্ভাব্য প্রতিক্রিয়ার উপর যথেষ্ট-সমালোচনাপাত করেন নাই।

৫. খাদ্য উৎপাদন বৃদ্ধি সম্পর্কে কমিটি যে সকল পরামর্শ দিয়াছে তাহাতে নূতন কিছুই নাই। ইতিপূর্বে অনেকেই অনেক সময় এসকল পরামর্শ দিয়াছেন।

৬. স্বল্পকালীন ব্যবস্থা এবং খাদ্যশস্যের রাষ্ট্রীয় ব্যবসায় সম্পর্কে কমিটি যে পরামর্শ দিয়াছেন তাহা অনেকের মতে সমরোপযোগী হইয়াছে।

“সরকার কতৃক গৃহীত ব্যবস্থা : ভারত” সরকার কমিটির সাময়িক সুপারিশগুলির সকলই গ্রহণ ও কার্যে পরিণত করেন। ইহা ছাড়া খাদ্য আমদানির জন্ত মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র ও ব্রহ্মদেশের সহিত চুক্তি কবা হয়। খাদ্যে রাষ্ট্রীয় ব্যবসায় প্রবর্তনের সুপারিশও গৃহীত হয়। খাদ্যের একটি মজুদ তহবিলও সৃষ্টি করা হয়। কিন্তু সরকার প্রস্তাবিত মূল্যস্থিতিকরণ পরিষদ ও খাদ্যশস্য স্থিতিকরণ সংগঠন প্রভৃতি স্থাপন করেন নাই। মনে হয় যে, তাঁহারা খাদ্যমূল্যের সাময়িক পর্যালোচনার যে ব্যবস্থা বর্তমান ছিল এবং কেন্দ্রীয় খাদ্য ও কৃষি মন্ত্রী দপ্তরের অধীনে যে কৃষিপণ্য বিক্রয়সংক্রান্ত বিভাগ রহিয়াছে উহার কার্যাবলীই বর্তমান অবস্থায় যথেষ্ট মনে করিয়াছিলেন।

### তৃতীয় পরিকল্পনাকালে বর্তমান খাদ্য সংকট

#### PRESENT FOOD CRISIS DURING THE THIRD FIVE YEAR PLAN

তৃতীয় পরিকল্পনার তৃতীয় বৎসবে ১৯৬০-৬৪ সালে দেশে পুনরায় খাদ্যসমস্যা যেরূপ তীব্র আকারে দেখা দেয় এবং খাদ্যমূল্যস্বত্ব যেক্ষণ দ্রুতবেগে বৃদ্ধি পায়, বিগত দ্বিতীয় মহাযুদ্ধের পরবর্তীকালে এরূপ আর দেখা যায় নাই।

**বর্তমান খাদ্য সংকটের কারণ (causes)**—ইহার জন্ত নিম্নলিখিত কারণগুলিকে দায়ী করা যাইতে পারে :

১. **খাদ্যশস্যের ফলন হ্রাস :** দ্বিতীয় পরিকল্পনার শেষ বৎসবে ১৯৬০-৬১ সালে দেশে খাদ্য শস্যের মোট ফলন হইয়াছিল ৭ কোটি ২৬ লক্ষ টনেব বেশি। তৃতীয় পরিকল্পনায় খাদ্য শস্যের উৎপাদন ১৯৬৫-৬৬ সালে ১০ কোটি টন পর্যন্ত বৃদ্ধি কবিবার লক্ষ্য গ্রহণ করা হইয়ছে। কিন্তু তৃতীয় পরিকল্পনার প্রথম বৎসব ১৯৬১-৬২ সালে খাদ্য উৎপাদন মাত্র ৬৬ হাজার টন বৃদ্ধি পায় এবং পরবর্তী বৎসব ১৯৬২-৬৩ সালে উৎপাদন ২২ লক্ষ ৫০ হাজার টন হ্রাস পায়। ১৯৬০-৬১ হইতে ১৯৬২-৬৩ সালে খাদ্যশস্য উৎপাদনের সূচক সংখ্যা ১৩৫.৬ হইতে কমিয়া ১৩১.৩-এ পৌছায়। দেশে খাদ্য শস্যের উৎপাদন হ্রাস বর্তমান খাদ্যসংকটের একটি প্রধান কারণ।

২. **ব্যাপক গোপন মজুতদারী :** বর্তমান খাদ্যসংকটের আরেকটি প্রধান কারণ হইতেছে চড়া মূল্যের লালসায় ব্যাপকভাবে দেশের খাদ্যশস্য-ব্যবসায়ী, চাউল কল মালিক ও ধনী কৃষকগণ কতৃক খাদ্যশস্যের গোপন মজুতদারী। ইহা দেব এই সমাজ বিবোধীকর্মে বাণিজ্যিক ব্যক্তিগণ কতৃক অধিক ঋণেব যোগান ও কালো টাকার অস্তিত্ব যথেষ্ট সাহায্য করিয়াছে। ইহার ফলে উৎপাদন হ্রাসেব জন্ত যে পরিমাণ খাদ্যভাব দেশে দেখা দেওয়ার কথা, খাদ্যসংকট তাহা অপেক্ষা অনেক বেশি তীব্র আকার ধারণ করিয়াছে।

খাদ্যশস্যের ফলন	বৎসর	হাজার টন
	১৯৬০-৬১	১,২৬,২১
	১৯৬১-৬২	১,২১,৫৭
	১৯৬২-৬৩	১,১৫,০৭

৩. **খাদ্যশস্যের চলাচলে আঞ্চলিক প্রথা (Zonal system) :** ভারতের, রাজ্যসমূহের মধ্যে খাদ্যশস্যের স্বাধীন চলাচলের ব্যবস্থা নাই। রাজ্যগুলিকে কয়েকটি খাদ্য-অঞ্চলে বিভক্ত করা হইয়াছে। এবং উহাদের পরস্পরেব মধ্যে খাদ্যশস্যের চলাচল সরকারী-অনুমতিসাপেক্ষ। ইহার ফলে উক্ত অঞ্চল হইতে ঘাটতি অঞ্চলে প্রয়োজনমত দ্রুতবেগে খাদ্যশস্য চালান করা যায় না। ইহাতে পশ্চিম বঙ্গ, কেরল, প্রভৃতির মত ঘাটতি রাজ্যগুলিতে খাদ্যসংকট অধিক তীব্র হইয়া দেখা দিয়াছে।

৯. **খাদ্যসংকট ও আর্থিক আয়ের হ্রাস:** খাদ্যসংকট এবং আর্থিক আয়ের হ্রাসের ফলে দেশের হাতে আর্থিক আর বাড়িতেছে। ইহার দরুন খাদ্যশস্যের চাহিদাও হ্রাসকমে বাড়িতেছে। দেশবাসীর খাদ্যের অভ্যাস পরিবর্তিত হইতেছে ও খাদ্যশস্য ব্যবহারের পরিমাণ (intake) বাড়িতেছে।

১০. **জনসংখ্যা বৃদ্ধি:** দেশে উচ্চহারে জনসংখ্যার বৃদ্ধিও বর্তমান খাদ্যসংকটের অন্য দায়ী। কিন্তু অধ্যাপক এন. জি. গ্যাডগিলের মতে বর্তমানে যে খাদ্যসংকট চলিয়াছে উহার সহিত জনসংখ্যার বৃদ্ধির কোন সম্পর্ক নাই। অর্থাৎ বর্তমান-খাদ্যসংকট বৈশ্বিক আর্থিক ও তীব্র হইয়াছে, তাহার জন্য জনসংখ্যার বৃদ্ধিকে দায়ী কবা ঠিক নহে।

উপবোক্ত কারণগুলির আলোচনা হইতে দেখা যায় যে, দেশে বর্তমান খাদ্যসংকটের কারণ মূলত দুইটি। প্রথমত, দেশে খাদ্যশস্যের চাহিদা ও যোগানের ব্যবধান ক্রমাগত বৃদ্ধি পাইতেছে এবং চাহিদা যেখানে ক্রমবর্ধমান, উৎপাদন সেখানে স্থিতিশীল হইয়া পড়িয়াছে। দ্বিতীয়ত, দেশে যে পরিমাণ খাদ্যশস্য উৎপন্ন হয়, যথোচিত রূপে দেশবাসিগণের মধ্যে উহার নায্যবস্টন ঘটিতেছে না। গোপন মজুতদাবী চোবা পথে বাজার হইতে উহা অন্তর্ধান করিতেছে। অর্থাৎ স্বাভাবিক ও কৃত্রিম, এই দুই প্রকার কাবণের সমন্বয়ে বর্তমান খাদ্যসংকটের উদ্ভব ঘটিয়াছে। এবং ইহারই ফলে, বর্তমানে খাদ্যশস্যের দব দ্রুত বৃদ্ধি পায়। রিজার্ভ ব্যাঙ্কের হিসাবে ১৯৬২ সালে খাদ্যশস্যের মূল্যসূচকের সূচকসংখ্যা ১১৮.৪ ছিল, ১৯৬৪ সালে উহা ১৪১.৫-এ পৌছায়। সামগ্রিকভাবে খাদ্যশস্যের দব ২৪ শতাংশ এবং ডাইল প্রভৃতি কোন কোন শস্যের দব ১৫০ শতাংশ বৃদ্ধি পায়।

**প্রতিবিধানের সরকারী নীতি ও ব্যবস্থা ( Remedies : Policies and Measures adopted by the Govt ):** দেশে খাদ্যসংকটকে কেন্দ্র করিয়া প্রচণ্ড বিতর্কের সূত্রপাত হয়। পার্লামেন্ট ও বিভিন্ন ব'জ্ঞার আইনসভায় ও আইনপরিষদে খাদ্যবিতর্ক উপস্থাপিত হয়। দিল্লীতে কংগ্রেসের AICC অধিবেশনে খাদ্যসমস্যা আলোচিত হয় ও উহা কংগ্রেস ওয়ার্কিং কমিটিতে গৃহীত খাদ্য সম্পর্কিত প্রস্তাব অনুমোদন করে। ইহার পর পার্লামেন্টে খাদ্য-বিতর্ক ঘটে ও তথায় এই সমস্যার সমাধানে নূতন সরকারী নীতি ঘোষিত হয়। অতঃপর ১৮ই সেপ্টেম্বর তারিখে প্রধানমন্ত্রী পার্লামেন্টে তাঁহার বক্তৃতায় আরও বিশদভাবে খাদ্যসংকট সমাধানে গৃহীতব্য সরকারী নীতি ও ব্যবস্থাগুলি উল্লেখ করেন। নিম্নে তাহা সংক্ষেপে দেওয়া গেল।

খাদ্যসংকট সমাধানেব জন্য সরকার দুই প্রকার ব্যবস্থা গ্রহণের সিদ্ধান্ত করিয়াছেন— স্বল্প-মেয়াদী ও দীর্ঘমেয়াদী। আন্ত খাদ্যসমস্যার তীব্রতা হ্রাস ও মূল্যবৃদ্ধি রোধ এবং খাদ্যশস্যের জায়াবস্টন, স্বল্পমেয়াদী ব্যবস্থাগুলির মূল উদ্দেশ্য। আর দীর্ঘমেয়াদী ব্যবস্থাগুলির উদ্দেশ্য হইল শেষ পর্যন্ত খাদ্যশস্যের উৎপাদনে দেশের স্বয়ংসম্পূর্ণতা লাভ করা।

১. **আন্ত বা স্বল্পমেয়াদী ব্যবস্থাগুলির মধ্যে প্রধান হইতেছে:** ক. বিদেশ ( দক্ষিণ যুক্তরাষ্ট্র, অস্ট্রেলিয়া, কানাডা, থাইল্যান্ড ও কাবোডিয়া ) হইতে অবিলম্বে চাউল, গম প্রভৃতি খাদ্য শস্যের আমদানি বৃদ্ধির দ্বারা দেশে খাদ্যের যোগান বৃদ্ধি করিবার ব্যবস্থা অবলম্বন করা হইয়াছে। ১৯৬৩ সালে ৪৬ লক্ষ টনের স্থলে ১৯৬৪ সালে ৬০ লক্ষ টন খাদ্যশস্য আমদানির ব্যবস্থা করা হয়।

খ. বিভিন্ন রাজ্যে আরও অধিক কৃষ্যায় জাত্য মূল্যের লোকান খোলা হয় ( ১৯৬৩ সালে ৫৫ হাজারের স্থলে ১৯৬৪ সালে ৮০ হাজার )।

৮. জনশ্রুতি অনুযায়ী প্রকৃতি সমাজিকবোম্বী কার্যক্রম কঠোর আইনগত ব্যবস্থা অবলম্বন করা হইতেছে।

৯. কৃষিজাত দ্রব্যাদির মূল্যস্তর সম্পর্কে কেন্দ্রীয় সরকার কর্তৃক বা কমিটির রিপোর্ট প্রকাশিত হইবার পর, কেন্দ্রীয় সরকার কৃষিজাত ফসল সম্পর্কে উৎপাদকগণের ও পাইকারি এবং খুচরা ব্যবসায়িকগণের দর ঘোষণা করিয়াছেন। এবং ইহা করিত সিয়া দেশে উৎপন্ন ও আমদানি কৃত খাদ্যশস্যের দর বাহাতে একরূপ হয়, সেজন্য তাহারা অপেক্ষাকৃত অল্পদরে আমদানিকৃত খাদ্যশস্যের দর বাড়াইয়া দেশীয় শস্যের দরের সমান করিয়াছেন।

১০. কলিকাতা বোম্বাই প্রভৃতি ১০ লক্ষের অধিক জনসংখ্যা বিশিষ্ট বড় বড় শহরগুলিতে খাদ্য যোগাইবার নীতি কেন্দ্রীয় সরকার গ্রহণ করিয়াছেন। এবং কলিকাতায় ১৯৬৫ সালের ৫ই জানুয়ারী হইতে বিধিবদ্ধ রেশনিং প্রবর্তিত হইয়াছে।

১১. ইহা ছাড়া প্রতিরাজ্যকে একটি খাদ্য অঞ্চল বলিয়া গণ্য করা হইয়াছে ও তথায় প্রতি রাজ্য সরকার খাদ্যশস্য ক্রয় করিবেন এবং সরকারী শস্ত মজুদ হইতে উদ্ধৃত রাজ্যগুলি ষাটটি রাজ্যগুলির প্রয়োজনে খাদ্যশস্য সরবরাহ করিবেন বলিয়া স্থির হইয়াছে।

২. দীর্ঘমেয়াদী ব্যবস্থাগুলি হইতেছে এই যে : ক. দীর্ঘমেয়াদী ব্যবস্থা হিসাবে প্রথমেই আগামী ৬-৮ বৎসরের মধ্যে খাদ্যশস্যের উৎপাদনে স্বয়ংসম্পূর্ণতা লাভের লক্ষ্য গৃহীত হইয়াছে।

খ. কৃষিজাত দ্রব্যের মূল্যস্তর সম্পর্কে কেন্দ্রীয় সরকার কর্তৃক নিযুক্ত বা কমিটির রিপোর্ট সম্প্রতি প্রকাশিত হইয়াছে ও তাহা গ্রহণ করিয়া কেন্দ্রীয় সরকার রবিশস্যের উৎপাদকগণের ও পাইকারী এবং খুচরা বিক্রেতাগণের বিক্রয়দর স্থির করিয়া দিয়াছেন। ইহার ফলে উৎপাদকগণ জাহাদর পাইবে ও তাহারা উৎপাদন বৃদ্ধিতে উৎসাহিত হইবে। অপরদিকে পাইকারী এবং খুচরা বিক্রেতাগণের পক্ষে চড়া দরে শস্য এচিয়া মুনাফাবাজীর পথও বন্ধ হইবে।

একটি স্থায়ী কৃষিজাত দ্রব্য মূল্য কমিশন নিয়োগের সিদ্ধান্ত কেন্দ্রীয় সরকার গ্রহণ করিয়াছেন। ইহা ভবিষ্যতে যাবতীয় কৃষিজাত দ্রব্যের দর ধার্য করিয়া দিবে।

গ. আবেকটি গুরুত্বপূর্ণ ব্যবস্থা হইতেছে ১৯৬৫ সালের জানুয়ারী মাস হইতে খাদ্যশস্যের রাষ্ট্রীয় ব্যবসায়ের প্রবর্তনের সিদ্ধান্ত। ইহার ভার লইবার জন্য ভারতের খাদ্য করপোরেশন (Food Corporation of India) নামে একটি বিধিবদ্ধ সরকারী করপোরেশন গঠিত হইবে। প্রয়োজনবোধে প্রতিরাজ্যেও একটি করিয়া রাজ্য খাদ্য করপোরেশন গঠিত হইবে। ইহা সম্পূর্ণ বাণিজ্যিক নীতি অনুসারে কাজ করিবে। তবে ইহা পাইকারী খাদ্যশস্য ব্যবসায়িকগণের উচ্ছেদের পরিবর্তে তাহাদের সহযোগিতায় কাজ করিবে। পরে সাক্ষাৎকার করিলে ইহা কার্যক্ষেত্র প্রসারিত করিবে, এমনকি প্রয়োজনবোধে কৃষকগণকে ঋণও দিবে। খাদ্যশস্যে রাষ্ট্রীয় ব্যবসায় প্রবর্তনের ফলে দেশে খাদ্যমূল্য স্থিরতা দেখা দিবে ও মজুতদারী বন্ধ হইবে বলিয়া আশা করা যায়।

ঘ. খাদ্যশস্যের ফলন বৃদ্ধির জন্য অধিক পরিমাণে রাসায়নিক সারের ব্যবহারে উৎসাহ দেওয়া হইতেছে এবং দেশে রাসায়নিক সারের উৎপাদন বৃদ্ধির জন্য পাঁচটি নতুন বৃহৎ রাসায়নিক সারের কারখানা স্থাপন করিবার সিদ্ধান্ত লওয়া হইয়াছে।

ঙ. আগামী কয়েক বৎসর সৃষ্টি উন্নয়ন প্রকল্পে (C. D. P.) খাদ্যশস্যের উৎপাদন বৃদ্ধির প্রয়োজনীয় সমস্ত গুরুত্ব আরোপ করা হইবে।

১. ৩. **জাতীয় খাদ্যনীতি (National Food Policy) :** দাঁড় পাচমসংখ্যকো মুখ্যমন্ত্রীগণের সহিত প্রধানমন্ত্রী ও কেন্দ্রীয় খাদ্যমন্ত্রী আলোচনার পর দেশে যে জাতীয় খাদ্যনীতি গৃহীত হইয়াছে তাহাব বৈশিষ্ট্যগুলি নিম্নরূপ :

১. এখন হইতে প্রত্যেকটি রাজ্যকে একটি স্বতন্ত্র অঞ্চল ( zone ) রূপে গণ্য কবা হইবে  
২. প্রত্যেক রাজ্যে, উহা উদ্ভূত অথবা ঘাটতি অঞ্চল, যাহাই হউক না কেন রাজ্য সরকার নিজ রাজ্যে বাজার হইতে উদ্ভূত ( market surplus ) চাউল ও যাবতীয় মোটা দানার শস্য খরিদ কবিবেন এবং উহা হইতে নিজ রাজ্যের প্রয়োজন মিটাইবেন।

৩. উদ্ভূত ও ঘাটতি রাজ্য উভয়েই নিজ রাজ্যে উৎপন্ন মোটা দানা জাতীয় খাদ্য শস্যের ২৫ শতাংশ অগ্রাধিকার বণ্টন করিবে এবং ইহা এক রাজ্য সরকার কতৃক অপর রাজ্য সরকারের নিকট বিক্রয় হইবে ( state to state basis )।

৪. উদ্ভূত রাজ্যগুলি বাজারসবকার সমূহ উক্ত রাজ্যগুলির অভ্যন্তর হইতে যে খাদ্যশস্য ক্রয় কবিবেন তাহা হইতে ২০ লক্ষ টনেব বেশি চাউল কেন্দ্রীয় সরকার ক্রয় করিয়া একটি কেন্দ্রীয় খাদ্যতত্ত্ব ( Central Pool ) সৃষ্টি ও উহা হইতে ৫ হইতে ১০ লক্ষ টনেব একটি সাময়িক খাদ্য ভাণ্ডার (buffer stock) সৃষ্টি এবং উহা হইতে ঘাটতি রাজ্যের খাদ্যশস্যের অভাব পূরণ কবা হইবে।

৫. আপাতত ১৯৬৫ সালে মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র হইতে P L 480 ব শর্তাভ্যাসী ২ লক্ষ ৫০ হাজার টন চাউল ক্রয় কবিবার সিদ্ধান্ত গৃহীত হইয়াছে। তবে প্রয়োজন হইলে নগদমূল্যে আরও ২ লক্ষ ৫০ হাজার টন আমদানি কবা হইবে।

৬. এক রাজ্য হইতে অপর রাজ্যে খাদ্যশস্যের চালান একমাত্র সংশ্লিষ্ট রাজ্য সরকারগুলিই নিজেদের হিসাবে ক্রিতে পারিবেন এবং একমাত্র রাজ্য ও কেন্দ্রীয় সরকারের সরকারী যন্ত্র মাধ্যমেই রাজ্য হইতে যাবতীয় খাদ্যশস্যের ক্রয় ঘটবে।

৭. একরাজ্য হইতে অপর রাজ্যে খাদ্যশস্যের গা তৈলব চাচল অবাধ ও নিঃস্বর্ণবিহীন হইবে এবং ১৯৬৫ সালের মার্চ মাসের অবশেষে উঠিলে, গমের আন্তঃরাজ্য চলাচল সম্পর্কে সরকারী নীতি গৃহীত হইবে।

৮. কলিকাতায় পূর্বপূর্বে বিবিধক বৈশিষ্ট্য ১৯৬৫ সালের জুলাই হইতে চালু হইয়াছে। বোম্বাই, কাম্পু, আমেদাবাদ, প্রভৃতি শহরে অন্তর্গত বিক্রেতা ( informal rationing ) চলিতে থাকিবে।

কমদূর দৃষ্টান্তের সহিত এই নীতি অনুসৃত হইবে তাহাব উপরই ইহার সাফল্য অনেকাংশে নির্ভর করিবে। অতীতে উদ্ভূত রাজ্যগুলি কতৃক প্রদত্ত প্রতিশ্রুতি দ্বারা ব্যর্থতা সংকেত ইচ্ছন যোগাইয়াছে। বর্তমান নীতিও তাহাদের সহযোগিতার উপর বিশেষ ভাবেই নির্ভরশীল।

## পরিকল্পনাকালে খাদ্যমূল্যের গতি

### TRENDS OF FOOD PRICES IN THE PLAN PERIOD

অর্থনীতিক উন্নতির পরিকল্পনায় সাধারণ মূল্যের এবং বিশেষত খাদ্যমূল্যের এবং বিশেষ গুরুত্ব রহিয়াছে। কারণ একদিকে খাদ্যমূল্যের বৃদ্ধিতে দেশের অধিকাংশ দরিদ্র জনসংখ্যার ( যাহারা জীবনযাত্রার অত্যন্ত নিম্ন স্তরে রহিয়াছে ) জীবনযাত্রার মান আরও হ্রাস পাইবে, ইহা পরিকল্পনার উদ্দেশ্যের বিরোধী; অপরদিকে খাদ্যের দ্রুত আর্থনৈতিক উন্নতি

মুদ্রার বৃদ্ধি পাইলে শ্রমিকশ্রেণীর জীবনযাত্রা সহ অন্যান্য সকল শ্রেণীর জীবনযাত্রার ব্যয় বাড়বে। ইহাতে উৎপাদন ব্যয় বৃদ্ধি পাইয়া কৃষি ও শিল্পজাত দ্রব্যসামগ্রীর মূল্যবৃদ্ধি ঘটিবে। ফলে পবিকল্পনা কার্যে পবিণত কবার ব্যয় বৃদ্ধি পাইবে। তাহাতে হয় লক্ষ্যমুদ্রাব্যয়ী পরিকল্পনা সম্পূর্ণ করিতে আবণ্ড বেশি অর্থ সংস্থানেব প্রয়োজন হইবে, নতুবা পূর্বনির্ধারিত আর্থিক ব্যয় হইলে লক্ষ্য অপূর্ণ থাকিবে। এক কথায় পবিকল্পনা বানচাল হইয়া যাইবে। একারণে প্রথম পবিকল্পনাকাল হইতেই সাধারণ মূল্যস্তর এবং বিশেষত খাতমূল্যস্তর সম্পর্কে সতর্কতার নীতির উপর গুরুত্ব আবেপ কবা হইয়াছে।

পরিকল্পনার গত দশকে খাতমূল্যস্তরবেব গতি সম্পর্কে দুইটি বিষয় দেখা যায়। ১. ১৯৫০-৫১ সালে প্রথম পবিকল্পনাব প্রথম বৎসব হইতে ১৯৫৫ সালের মার্চ পর্যন্ত খাতমূল্যস্তর নিয়গামী ছিল। ২. ১৯৫৫ সালেব জুলাই মাস হইতে পুনরায় খাতশস্ত্রের উর্ধ্বগতি আরম্ভ হয়।

**প্রথম পরিকল্পনাকাল :** ১৯৫১ সালেব মার্চ মাসে খাত্তেব সূচক সংখ্যা ১২৫'২-এ পৌঁছায়। সে সময় খাত্তের এরূপ উচ্চ মূল্যেব প্রধান কাবণ হইল, কোবিয়াব যুদ্ধের দরুন দেশে মুদ্রাস্ফাতিব প্রচণ্ড চাপ। ইহাব পব সবকাবেব মুদ্রাস্ফাতিবিবোবী মুদ্রা ও আয়-ব্যয় নীতির (monetary and fiscal policy) ফলে খাত্তমূল্যেব সূচকসংখ্যা ১৯৫২ সালেব মার্চ মাসের মধ্যে ১২২'২-এ নামে। পববর্তী দুইবৎসব ধরিয়া উহা প্রায় একরূপই থাকে। উহাব পর ১৯৫৩-৫৪ সালে আশাতিবিক্ত ফসল উৎপাদনেব ফলে খাত্তশস্ত্রেব মূল্যস্তর আবণ্ড হ্রাস পায়। ১৯৫৫ সালেব মার্চ মাসে খাত্তমূল্যেব সূচক সংখ্যা ৮২'২-এ পবিণত হয়। এই অবস্থায় দ্বিতীয় পরিকল্পনাব ব্যয়বান্ধ বৃদ্ধি কবা হয় এবং খাত্তমূল্যেব হ্রাস বোধ কবিয়া কৃষকদেব স্বার্থরক্ষার জন্ত সরকার কিছু পবিমাণ খাত্তশস্ত্র ক্রয় ও মজুদ কবেন। ১৯৫৬ সাল পর্যন্ত খাত্তদ্রব্যের মূল্যস্তর সামগ্রিকভাবে ১৯৫১ সালেব তুলনায় ২৪ শতাংশ হ্রাস পায় (১৯৫২-৫৩=১০০)।

**দ্বিতীয় পরিকল্পনাকাল :** দ্বিতীয় পবিকল্পনাকালে প্রথম হইতে শেষ পর্যন্ত মূল্যস্তর ক্রমাগত বৃদ্ধি পায়। আংশিকভাবে এই মূল্যবৃদ্ধি প্রথম পবিকল্পনাকালে মূল্যস্তরের অতিবিক্ত হ্রসকে সংশোধন কবিলেও শেষ পর্যন্ত উহা মাত্রাতিবিক্ত বৃদ্ধি পায়। দ্বিতীয় পরিকল্পনাব পাঁচ বৎসবে খাত্তদ্রব্যেব মূল্য ২৭ শতাংশ বাঁড়ে। যাবতীয় খাত্তশস্ত্রেব মূল্যস্তরেব সূচক সংখ্যা ১৯৫৬ সালে ১২৮ হইতে ১৯৬১ সালে ১১৭'৬-এ দাঁড়ায়। ১৯৫৬ সালেব তুলনায় খাত্তদ্রব্যেব মূল্যস্তর ১৯৬১ সালে ২৬'৭ শতাংশ বৃদ্ধি পায় (১৯৫২-৫৩=১০০)।

দ্বিতীয় পবিকল্পনাকালে দেশে খাত্তশস্ত্রেব মূল্য বৃদ্ধিব জন্ত একদিকে খাত্ত উৎপাদন ও যোগানেব হ্রাস ও অপবদিকে চাহিদা বৃদ্ধি—এই দুই প্রকাব কাবণই দায়ী (পূর্ববর্তী অংশে খাত্তঘাটতির কাবণ আলোচনা কবিতে গিয়া এ সম্পর্কে বিভিন্ন কাবণগুলি নির্দেশ করা হইয়াছে। ঐ সকল কারণ এক্ষেত্রেও প্রযোজ্য)।

**তৃতীয় পরিকল্পনাকালে খাত্তমূল্যস্তর বৃদ্ধির সমস্যা :** দ্বিতীয় পরিকল্পনা কাল হইতে, দেশে ক্রত খাত্তেব চাহিদা ও যোগানেব অর্থ উৎপাদনেব ব্যবধান বৃদ্ধি ও ঘাটতি ব্যয় নীতির ও তৎসহ ব্যাঙ্কেব দানন বৃদ্ধিব নীতির ফলে খাত্তমূল্যস্তরে উর্ধ্বগতি দেখা দেয়। মজুতদারীর প্রবণতা ইহাতে ইন্ধন যোগায়। খাত্তমূল্যস্তরেব এই উর্ধ্বগতি নিছক কোনো সামগ্রিক সমস্যা বলিয়া মনে করিলে ভুল হইবে। কাহারও কাহারও মতে পঞ্চবার্ষিকী পরিকল্পনার অন্তর্গত ভারসাম্যহীন অর্থনীতিক উন্নয়ন প্রক্রিয়ায় ফলে দেশের অর্থনীতিক



তবে লাবণ্যের অভাব দেখা দিরাছে, ফলস্বরূপ খাদ্যের অভাবও বৃদ্ধি পেয়ে পড়ায় সমস্যাটি বহিঃপ্রকাশ পায়।

দ্বিতীয় পরিকল্পনার শেষ দিকে অশোক মেহতা কমিটির যে সকল সুপারিশ প্রকাশিত হওয়ায় সরকার কর্তৃক গৃহীত হয়, তাহাতে মূল্যবৃদ্ধির সমস্যা খানিকপরিমাণে প্রশমিত হইলেও উল্লিখিত পরে সাময়িক বলিয়া প্রমাণিত হয়। এবং অনতিকাল পরেই তৃতীয় পরিকল্পনার দ্বিতীয় বৎসরের শেষ ভাগ হইতেই পুনরায় উহা আত্মপ্রকাশ করে।

তৃতীয় পরিকল্পনা রচনার সময় পরিকল্পনা কমিশন তৃতীয় পরিকল্পনা কালে দেশে মূল্যবৃদ্ধির স্থির রাবিবার প্রয়োজনীয়তার উপর যথেষ্ট গুরুত্ব আরোপ করেন। তাহার সমস্তাটিকে দুইদিক হইতে দেখিয়াছিলেন। প্রথমত, খাদ্য ও যাবতীয় কৃষিজাত দ্রব্যের মূল্যবৃদ্ধির নিয়ন্ত্রণ অবাধিত। কারণ তাহাতে কৃষিজাতদ্রব্যের উৎপাদনবৃদ্ধিতে কৃষক সমাজ নিকৃৎসাহিত হইবার আশংকা থাকে। হস্তশিল্প উৎপাদনবৃদ্ধিতে উপযুক্ত আর্থিক প্রণোদনা যোগাইবার জন্য কৃষিজাতদ্রব্যের দর ক্রমবর্ধমানের দিক হইতে সন্তোষজনক হওয়া আবশ্যিক। দ্বিতীয়ত, বাজার দর আবার বেশি হইয়া পড়িলে একদিকে যেমন ভোগকারীগণের ও স্থির আয়ের শ্রেণীগুলির জীবন দুর্বল হইবার আশংকা দেখা দিবে, তেমনি অপরদিকে উহাতে মজুরশ্রেণীর জীবনধারণের ব্যয় বৃদ্ধি ও শিল্পের কাঁচামালের দর বৃদ্ধি পাইলে শিল্পজাত দ্রব্যের উৎপাদন ব্যয় বৃদ্ধি পাইবে। ইহাতে দেশের পরিকল্পিত অর্থনীতিক উন্নয়ন ক্ষুণ্ণ হইবে। এই কারণে পরিকল্পনা কমিশন দেশে কৃষিজাত দ্রব্যের দর স্থির রাবিবার প্রয়োজনের উপর সমধিক গুরুত্ব আরোপ করেন।

কিন্তু ইহা সত্ত্বেও এবং দেশে জরুরী অবস্থা ঘোষণা অবলম্বনকাল পরে, ১৯৬৩ সালের মার্চ মাস হইতেই মূল্যবৃদ্ধি দেখা দেয়। মূল্যবৃদ্ধির সূচকসংখ্যা ১৯৬৩ সালের মার্চ মাসে ১২৭.৪ হইতে ১৯৬৪ সালের জুন মাসে ১৪৭.৭-এ উঠে (১৯৫২-৫৩=১০০)। তুলনামূলক ভাবে বলা হয় যে, ১৯৫২ সাল হইতে ১৯৬৩ সালের মার্চ মাস পর্যন্ত ১১ বৎসরে মূল্যবৃদ্ধির সূচকসংখ্যা যেখানে বৃদ্ধি পাইয়াছিল ২৭.৪ পয়েন্ট, অর্থাৎ ১১ বৎসরে ২৭% সেখানে ১৯৬৩ সালের মার্চ হইতে ১৯৬৪ সালের জুন পর্যন্ত ১৫ মাসে মূল্যবৃদ্ধি বৃদ্ধি পাইয়াছে ২৪.৪ পয়েন্ট, বা ২০%।<sup>১</sup> মূল্যবৃদ্ধির এই বৃদ্ধি কেন্দ্রীয় খাদ্যমন্ত্রী পর্যন্ত অতীতপূর্ব বলিয়া স্বীকার করিয়াছেন। এই বৃদ্ধির বৈশিষ্ট্য এই যে, শুধু খাদ্যশস্য নহে, যাবতীয় খাদ্যদ্রব্য, যথা, তৈল, গুড়, ডাল, আলু প্রভৃতি সকল দ্রব্যের ক্ষেত্রেই সমানে মূল্য বৃদ্ধি ঘটে।

কারণ : এই অতীতপূর্ব মূল্যবৃদ্ধির কারণ হিসাবে, খাদ্যদ্রব্যের চাহিদা ও যোগানে ক্রমবর্ধমান ব্যবধান ছাড়াও, ব্যাপক গোপন মজুতদারী, কালোবাজার খেলা, ব্যাঙ্কের দাখল বৃদ্ধি, বাণিজ্যিক মূল্যনীতি প্রভৃতি প্রধানত দায়ী। সাধারণভাবে জনসংখ্যা বৃদ্ধিকে অনেকে অত্যন্ত কারণ বলিয়া নির্দেশ করিলেও এত অল্পসময়ের মধ্যে ইত্যান্ত এত অধিক মূল্যবৃদ্ধির পশ্চাতে জনসংখ্যা বৃদ্ধি অপেক্ষা গোপন মজুতদারীই প্রকৃতপক্ষে প্রবল কারণ হইয়াছে। ব্যবসায়ীদের সম্পর্কে সরকারী নীতির দুর্বলতা উহাদের দুঃসাহস বৃদ্ধি করিয়াছে বলিয়া অনেকে মনে করেন।

প্রতিকারোপে সরকারী ব্যবস্থা : স্বতাবতঃই এই আংশিক ও অজ্ঞাবৃত সংকটের সম্মুখীন হইয়া ইহা দমনের জন্য সরকার যে নীতি ও ব্যবস্থাদি ঘোষণা করেন তাহাতে সরকারী নীতির পরিবর্তন সূচিত হয়। মূলতঃভাবে সরকারী নীতি হইতেছে নিম্নরূপ।

একদিকে ইহার লক্ষ্য যেমন মূল্যবৃদ্ধির উৎস দুই প্রকরণ দমন করা, অপরদিকে ইহার লক্ষ্য

হহেতেছে মূল্যস্তর বৃদ্ধি দমন করিতে গিয়া যেন উহা আবার প্রচলিত কার্যনা বায় বাহাতে কৃষকজলের উৎপাদন বৃদ্ধির উৎসাহ বিনষ্ট হইতে পারে। ছুডরায় সরকার মূল্যস্তরবৃদ্ধি যোগ্য করিতে যেমন চাহেন, তেমন চাহেন কৃষকগণের পক্ষে উৎসাহজনক হয়। ইহার সহিত সরকারী নীতির উদ্দেশ্য হইতেছে অনতিরিক্ত মূল্যে ভোগকারীগণের মধ্যে খাদ্যশস্ত্রের বণ্যবধ বটন।

১. এই সকল উদ্দেশ্য অমুসরণ করিয়া সরকার দেশে ৮০ হাজার নাযামূল্যের দোকান খুলিতে মনস্থ করিয়াছেন। একই উদ্দেশ্যে সরকার সম্রাট বিপণি খুলিতেও উৎসাহ দিতেছেন।

২. ১০ লক্ষ বা ততোধিক অধিবাসীবিশিষ্ট শহরগুলিতে কেন্দ্রীয় সরকার খাদ্য যোগাইবার ভার লইয়াছেন এবং তথায় বিবিধ রেশনিং চালু করিবার ইচ্ছা প্রকাশ করিয়াছেন। দেশের বাকী অংশে খাদ্য সংগ্রহ ও সরবরাহের ভার থাকিবে রাজ্য সরকারগুলির উপর।

৩. বিদেশ হইতে ৬০ লক্ষ টন খাদ্যশস্ত্র আমদানি দ্বারা সরকারের হাতে মজুত শস্তের পরিমাণ বৃদ্ধি করা হইতেছে।

৪. মজুতদারগণের প্রতি কঠোর নীতি অবলম্বন করা হইয়াছে। মজুতদার ও মন্যাক-খোরদের বিরুদ্ধে আপীলের অধিকাবিহীন জরুরীবিচার (Summary trial) ব্যবস্থা সম্বলিত একটি অর্ডিন্যান্স ঘোষণা করা হইয়াছে।

এই চারটি ব্যবস্থাদ্বারা খাদ্যমূল্যস্তর বৃদ্ধি বোধ করা সম্ভব হইবে। ইহা ছাড়া আরও দুইটি গুরুত্বপূর্ণ ব্যবস্থা গৃহীত হইয়াছে।

৫. ১৯৬৪ সালের জানুয়ারী মাস হইতে খাদ্যশস্ত্রের রাষ্ট্রীয় ব্যবসায় প্রবর্তিত হইয়াছে। এক্ষণে 'ভারতের খাদ্য করপোরেশন' (Food Corporation of India) নামে একটি বিবিধ রাজ্যীয় করপোরেশন গঠিত হইয়াছে। অবশ্য ইহা স্থাপনের সঙ্গে সঙ্গেই খাদ্যশস্ত্রের ব্যবসায় পাইকারী-ব্যবসায় স্বহস্তে গ্রহণ করিবে না। কারণ উহার উপযোগী সংগঠন, অভিজ্ঞতা ও কর্মীর অভাব আছে। এবং একেবারে খাদ্যশস্ত্রের বেসবকারী পাইকারী ব্যবসায় উচ্ছেদ করাও সরকারের ইচ্ছা নহে। সুতরাং ইহা কৃষকগণের নিকট হইতে সরকার নির্ধারিত দরে শস্ত কিনিবে এবং পাইকারী ও খুচরা ব্যবসায়িগণের সহযোগিতাও কাজ করিবে। ভবিষ্যতে ইহার কর্তৃপরিষি ক্রমে বৃদ্ধি করা হইবে।

৬. সরকার যাবতীয় কৃষিজাত দ্রব্যের নায্য দর বাধিয়া দিবে। এক্ষণে আপাততঃ ঝা কমিটির রিপোর্ট সরকার গ্রহণ করিয়া রবিশস্ত্রের সরকারী দর ঘোষণা করিয়াছেন। ১৯৬৫ সালের জানুয়ারী মাসে ভারত সরকার একটি স্থায়ী কৃষিজাত দ্রব্যমূল্য কমিশন নিয়োগ করিয়াছেন। উহা ভবিষ্যতে যাবতীয় কৃষিজাত দ্রব্যের উৎপাদকগণের ও ব্যবসায়িগণের বিক্রয় দর বাধিয়া দিবে।

উপরোক্ত ব্যবস্থা দুইটির দ্বারা ব্যবসায়িগণের দ্বারা গোপন মজুতদারী বন্ধ হইবে এবং খাদ্যশস্ত্রসহ যাবতীয় কৃষিজাতদ্রব্যের নায্য দর ও উহার স্থিরতা প্রতিষ্ঠিত হইবে বলিয়া সরকার আশা করেন। কিন্তু, খাদ্যশস্ত্রে রাষ্ট্রীয় ব্যবসায় বৈধ অত্যন্ত সীমাবদ্ধ ভাবে প্রবর্তিত হইবার সিদ্ধান্ত করা হইয়াছে এবং তৎসহ খাদ্যশস্ত্রের পাইকারী ব্যবসায়িগণের উপর এখনও নির্ভর করিবার নীতি অব্যাহত রাখা হইয়াছে, তাহাতে সরকারী খাদ্য বটন নীতি কতটা কার্যকর হইবে সে সম্পর্কে অনেকে সন্দেহ প্রকাশ করিয়াছেন। কারণ খাদ্য করপোরেশন যে পরিমাণ শস্ত মজুত (buffer Stock) করিবেন তাহা অল্প। এক্ষণে অবশ্যই শুধু শস্তের দর ঘোষণা করিয়া দিয়া ও লাইসেন্স মারফত পাইকারী ব্যবসায়ী ও মজুতদারগণকে শাসন করিবার চেষ্টা বিশেষ সকল হইবে কিনা সন্দেহ।

## রাষ্ট্রশস্যের রাষ্ট্রীয় ব্যবসায় STATE TRADING IN FOOD GRAINS

ভারতের খাদ্য সমস্যা যে স্বায়ীকরূপ ধারণ করিয়াছে তাহা বর্তমান প্রকৃত ঘাটাতর দক্ষন, তদপেক্ষা অধিক হইতেছে বটনের ক্রটিজনিত। একাধিকবার এই সত্য প্রমাণিত হইয়াছে। ইতিপূর্বে ১৯৫৮-৫৯ সালে যখন ৭ কোটি ৭৩ লক্ষ টন খাদ্য উৎপন্ন হয়, তাহা পূর্ব বৎসর অপেক্ষা ৭৫ লক্ষ টন অধিক ছিল। কিন্তু তাহা সর্বোৎকৃষ্টের দর ১৯৫৮-৫৯ সালে চড়া ছিল। বর্তমানেও সবকাবী হিসাবে দেশে খাদ্যের ঘাটতি হইতেছে ৬ শতাংশ কিন্তু তুলনায় খাদ্যশস্যের দর চড়িয়াছে ২৪ শতাংশ। অতএব নিঃসন্দেহে খাদ্যের উৎপাদনের ঘাটতি অপেক্ষা বটনের ক্রটি, অর্থাৎ ব্যাপক মজুতদাবী ও মুনামা লালসাই দেশে খাদ্যশস্যের দর বৃদ্ধির প্রধান কারণ। ভারতের খাদ্য সংকটের অনেকখানিই কৃত্রিম। এই সত্যের উপলব্ধি ফলে ১৯৫৮-৫৯ সালেই ভারত সরকার দেশে খাদ্যশস্যে রাষ্ট্রীয় ব্যবসায় প্রবর্তনের সিদ্ধান্ত গ্রহণ করেন। ইহাব উদ্দেশ্য ছিল খাদ্যবটনের ব্যবস্থার ক্রটি দূর করা। কিন্তু সে সময় যেকোনভাবে খাদ্যশস্যের রাষ্ট্রীয় ব্যবসায় পরিচালিত হইয়াছিল তাহাতে সমস্যা কিছুমাত্র দূর হয় নাই। এ সম্পর্কে দ্বিগুণস্ত মনোভাবের ফলে খাদ্যশস্যের রাষ্ট্রীয় ব্যবসায় দ্বারা শুধু কৃষকের নিকট হইতে শস্য খরিদ কবির এবং লাইসেন্সপ্রাপ্ত পাইকারী ব্যবসায়ীদের মাঝফল উহা বিক্রয়ের বন্দোবস্ত হইয়াছে। তাহাব পব পাইকারী হইতে খুচরা দোকানী ও খরিদাব পৃথক খাদ্যশস্যের ব্যবসাতে কোনরূপ নিয়ন্ত্রণ ছিল না। ইহাব ফলে অসংখ্য ব্যবসায়ীরা যেমন একদিকে গোপন মজুতে সমর্থ হইয়াছিল তেমনি সাধারণ খরিদাবকে সবকাব তাহাদের ভাগ্যে নিকট ছাড়িয়া দিয়াছিলেন। এপন্থ একপ ব্যবস্থাই চলিতেছিল। নমু খাদ্যশস্যের রাষ্ট্রীয় ব্যবসায় হইলেও উহা সম্পূর্ণতঃ ব্যবসায়ী-নির্ভর ব্যবস্থা ছিল।

কিন্তু তৃতীয় পরিকল্পনার তৃতীয় বৎসর হইতে পুনরায় যে তীব্র খাদ্যসংকট দেখা দিয়াছে, অবশেষে তাহাতে পূর্ণপেক্ষা দৃঢ়তবে খাদ্যশস্যের রাষ্ট্রীয় ব্যবসায় পরিচালনার সংকল্প সরকার গ্রহণ করিয়াছেন ও ইহাকে একটি স্থায়ী সংগঠনিক রূপ দেওয়ার সিদ্ধান্ত লইয়াছেন। খাদ্যসংকট সমাধানের জন্য সবকাব বর্তমানে যে সকল ব্যবস্থা ও নীতি গ্রহণ করিয়াছেন, ইহা তাহাদের অন্ততম। ভারত সরকার সিদ্ধান্ত কবিয়াছেন যে খাদ্যশস্যে রাষ্ট্রীয় ব্যবসায় পরিচালনা করিবার জন্য কেন্দ্রীয় এবং রাজ্য দুইভাবেই পৃথক সংস্থা গঠিত হইবে। কেন্দ্রে প্রতিষ্ঠিত হইবে একটি কেন্দ্রীয় 'খাদ্য করপোরেশন', এবং প্রতিরাজ্যে স্থাপিত হইবে একটি করিরা রাজ্য 'খাদ্য করপোরেশন'। নিচে 'খাদ্য করপোরেশন'ের বিবরণ দেওয়া হইল।

### ভারতের খাদ্য করপোরেশন THE FOOD CORPORATION OF INDIA

পার্লমেন্টে গৃহীত The Food Corporation of India Act নামক আইনের দ্বারা 'ভারতের খাদ্য করপোরেশন' নামে একটি কেন্দ্রীয় খাদ্য ব্যবসায় সংস্থা ও প্রতিরাজ্যে একটি করিয়া রাজ্য খাদ্য ব্যবসায় সংস্থা স্থাপনের ব্যবস্থা করা হইয়াছে।

**পুঁজি (Capital) :** ভারতের খাদ্য করপোরেশনের প্রারম্ভিক শেয়ার পুঁজি অনধিক ১০০ কোটি টাকা এবং রাজ্য খাদ্য করপোরেশনগুলির পুঁজি অনধিক ১০ কোটি টাকা হইবে। ইহার সম্পূর্ণই ভারত সরকার সরবরাহ করিবেন।

**পরিচালনা (Management) :** ভারতের খাদ্য করপোরেশনের পরিচালনার ভার থাকিবে ১২ জন সদস্য লইয়া গঠিত একটি পরিচালকসমিতির (Board of Directors)।

ডপার। হহাদের একজন চেয়ারম্যান ও একজন ম্যানেজিং ডিরেক্টর। তিনজন পরিচালক হইবেন কেন্দ্রীয় খাদ্য, অর্থ ও সমবায় মন্ত্রকের প্রতিনিধি। কেন্দ্রীয় গুদাম করপোরেশনের ম্যানেজিং ডিরেক্টর হইবেন ইহার একজন পরিচালক। ইহারা ছাড়া আরও ছয়জন পরিচালক থাকিবেন।

কেন্দ্রীয় সরকার ইচ্ছা করিলে, কবপোবেশনকে পবামর্শ দেওয়ার জন্ত এক বা একাধিক পরামর্শদাতা কমিটি নিয়োগ করিতে পারেন।

**উদ্দেশ্য ( Objects ) :** কবপে বেশনের উদ্দেশ্য হইতেছে সবিশেষ পবিমাণে খাদ্যশস্ত্রের রাষ্ট্রীয় ব্যবসায় প্রবর্তন করা এবং দেশেব খাদ্যশস্ত্রের ব্যবসায়ে একটি অত্যন্ত গুরুত্বপূর্ণ ও নিয়ন্ত্রণকাব্যী ভূমিকা অধিকার করা।

**কার্যাবলী ( Functions ) :** ভাবতের খাদ্য কবপোবেশন একটি স্বয়ংচালিত সংগঠন রূপে লাভক্ষতিব বণিজ্যিক নীতি অনুসরণ করিয়া কাজ করিবে। ইহা খাদ্যশস্ত্রের একটি সাময়িক ভাণ্ডার ( buffer stock ) হাতে রাখিবে এবং প্রধানত খাদ্যশস্ত্রের ক্রয়, গুদামজাত-করণ, চণাচন, বণ্টন ও বিক্রয়ে প্রবৃত্ত হইবে। কেন্দ্রীয় সরকার প্রযোজনীয় মনে করিলে, ইহা অন্যান্য খাদ্যদ্রব্যের বসয়েও আত্মনিয়োগ করিবে। ইহা ছাড়া, খাদ্যশস্ত্র ও অন্যান্য খাদ্যদ্রব্যের উৎপাদন বৃদ্ধির জন্ত যে সকল ব্যবস্থা গ্রহণ করা প্রয়োজন মনে করিবে, সরকারের অনুমতি লইয়া ইহা সে সকল ব্যবস্থা গ্রহণ করিতে পারিবে ( যেমন কৃষকগণকে ঋণপ্রদান )। এবং প্রযোজনীয় মনে করিলে, ইহা চাউলকল, মৎস্যকল ও অন্যান্য রূপ কলকারখানা স্থাপন করিয়া খাদ্যশস্ত্র ও খাদ্যদ্রব্য নানাবিধ প্রক্রিয়ায় দ্বারা খাদ্যোপযোগী করিতে ও ঐ সকল ব্যবসায় চালনা করিতে পারিবে। ১৯৬৫ সালের ১৪ই জানুয়ারি মাসে ইহাব উদ্বোধন সম্পন্ন হইয়াছে।

দ্রষ্টব্য হইলেও, এই ব্যবস্থাটি ন্যূনতম পর্যন্ত এবং ইহাব দ্বারা ব্যবসায়িকগণের সমাজবিরোধী কার্য বর্জন হইবে হ্রাস পাইতে পাবে। কিন্তু কাষত ইহা কিরূপ ভাবে পরিচালিত হয় তাহার উপর ইহাব ফলাফল সবিশেষ নির্ভরশীল।

**খাদ্যশস্ত্রের রাষ্ট্রীয় ব্যবসায় প্রবর্তনের পক্ষে ও বিপক্ষে যুক্তি ( Arguments for and against State Trading in food grains ) :** দ্বিতীয় পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনার শেষদিকে অশোক মেহতা কমিটির সুপারিশে ভাবতে খাদ্যশস্ত্রের রাষ্ট্রীয় ব্যবসায় প্রবর্তনের জন্ত সরকারের সিদ্ধান্ত ঘোষিত হয়। কিন্তু সে সময় ইহা লইয়া বিতর্কের সূত্রপাত হয় এবং ইহাতে খাদ্যশস্ত্রের রাষ্ট্রীয় ব্যবসায় প্রবর্তনের বিষয়ে সরকার দ্বিগত হইয়া পড়েন। এবং এজন্ত নূতন কোন সংস্থা স্থাপন না করিয়া, সরকারী খাদ্যদ্রব্যের মাধ্যমে খাদ্যশস্ত্রের অত্যন্ত সীমিত বন্ধ রাষ্ট্রীয় ব্যবসায় চালিত হয়। তৃতীয় পরিকল্পনাকালে বর্তমানে পুনরায় তীব্র খাদ্যসংকট আত্মপ্রকাশ করায় শেষ পর্যন্ত ১৯৬৪ সালের জানুয়ারি হইতে খাদ্যশস্ত্রের রাষ্ট্রীয় ব্যবসায় প্রবর্তনের ও এজন্ত পৃথক প্রতিষ্ঠান স্থাপনের সঙ্কল্প গ্রহণ করেন। খাদ্যশস্ত্রের বণ্টনে রাষ্ট্রীয় ব্যবসায় প্রবর্তনের পক্ষে ও বিপক্ষে যে সকল যুক্তি প্রদর্শন করা হইয়াছে নিচে তাহা সংক্ষেপে উল্লেখ করা গেল।

**পক্ষে যুক্তি :** ১. সম্প্রতি দেশে উৎকট মূল্য লাগিয়া খাদ্যশস্ত্র ব্যবসায়ী, চাউলকল মালিক ও বৃহৎ উৎপাদকগণ খাদ্যশস্ত্রের গোপন মজুত দ্বারা যে কৃত্রিম সংকট সৃষ্টি করিয়াছে তাহাতে দেশে খাদ্যবন্টনের পুরাতন ব্যবস্থা যে আর মোটেই নির্ভরযোগ্য নহে তাহা প্রমাণিত

হইয়াছে। স্বতরাং এইরূপ পুনঃ পুনঃ ক্রমবর্ধমান খাদ্যসংকট দূর করবার প্রচেষ্টায় ঐ  
সমস্যার সমাধান হইতেছে খাদ্যশস্যের রাষ্ট্রীয় ব্যবসায় প্রবর্তন।

২. ইহার ফলে দেশবাসিগণের মধ্যে খাদ্যশস্যের মাহাত্ম্য বর্তন সম্ভব হইবে এবং  
দেশে খাদ্যশস্যের মূল্যের স্থিরতা দেখা দিবে।

৩. দেশে এক্ষেপীর ব্যবসায়িগণের মধ্যে মুনাকালোলুপতার কল্প যে কালোটাকার খেলা  
চলিতেছে এবং তদ্বন্ধন মূল্যস্তর বৃদ্ধির প্রবণতা শক্তিশালী হইতেছে, তাহাও এই  
ব্যবস্থাতে ধানিকপরিমাণে দৃষ্টিত হইবে। এবং ক্রেতৃগণ সরকার নির্ধারিত স্তায্য দরে  
খাদ্যশস্য পাইলে মধ্যবর্তী ব্যবসায়িগণের শোষণ হইতে রক্ষা পাইবে।

৪. অর্থনীতিক পরিকল্পনা সফল করিবার পক্ষেও ইহা অপরিহার্য হইয়া  
পড়িয়াছে। কারণ পরিকল্পিত উৎপাদনের সহিত পরিকল্পিত খাদ্যবন্টন ব্যবস্থা না থাকায়, দেশে  
খাদ্যশস্যে বিপুলতা চলিতেছিল। ইহারই সুযোগ লইয়া মুনাকালোলুপী ও বজুতদারী ইদানীং  
কালে প্রবল হইয়া উঠিয়াছে এবং দেশে খাদ্যভাবের দৃশ্য যে পরিমাণে খাদ্য সংকট দেখা দেওয়া  
কথা, তাহাশেষে বেশি পরিমাণে এই সংকট আত্মপ্রকাশ করিয়াছে। স্বতরাং খাদ্যশস্যে রাষ্ট্রীয়  
ব্যবসায় প্রবর্তনের দ্বারা সুস্থ পরিকল্পনার পক্ষে একটি দীর্ঘ-অপেক্ষিত ব্যবস্থা গৃহীত হইল।

৫. এই ব্যবস্থার কৃষকগণের নিকট হইতে সরকার কর্তৃক নির্ধারিত স্তায্য দরে শস্য ক্রয়  
করা হইবে ও জহাতে কৃষকগণ মধ্যবর্তী ব্যবসায়িগণের অস্তায় শোষণ হইতে রক্ষা পাইবে।  
ইহাতে উপযুক্ত দাম পাওয়ায় কৃষকগণ উৎপাদন বৃদ্ধিতে উৎসাহিত হইবে।

বিরুদ্ধে যুক্তি : ১. অনেকের মতে, সরকার ইতিপূর্বে খাদ্যশস্যে যে সীমাবদ্ধ রাষ্ট্রীয়  
ব্যবসায় প্রবর্তন করিয়াছিলেন তাহাতেই যখন সফল হন নাই, তখন এরূপ বৃহৎ ও ব্যাপকভাবে  
দেশে উহা প্রবর্তন করিবার কোন যুক্তি নাই।

২. ইহাতে যে বিপুল পরিমাণ খাদ্যশস্য ক্রয় করিতে ও ধরিয়া রাখিতে হইবে, তাহার  
উপযোগী গুদাম সরকারের নাই। স্বতরাং খাদ্য কবপোরেশন কর্তৃক ক্রীত শস্য ধারণে ও  
সংরক্ষণে সংকট উপস্থিত হইবে।

৩. এই ব্যবস্থাতে পাইকারী খাদ্যশস্য ব্যবসায়িগণকে বিশেষ স্থান দেওয়া হইয়াছে,  
সরকারী অস্থিতি লইয়া তাহারা খাদ্যশস্যাদি ক্রয় ও বিক্রয় করিতে পারিবে। ইহার ফলে  
খাদ্যশস্যে রাষ্ট্রীয় ব্যবসায় নামে 'রাষ্ট্রীয় ব্যবসায়' হইলেও উহা খাদ্যশস্যের পুরাতন বেসরকারী  
ব্যবসায়ী মহলের উপরই নির্ভরশীল থাকিবে। ইহা অনেকের মতে অস্বাভাবিক এবং খাদ্যশস্যের  
রাষ্ট্রীয় ব্যবসায়ের ভাবী ব্যর্থতার কারণ হইয়া উঠিতে পারে।

৪. বিপুল আকারে খাদ্যশস্যের রাষ্ট্রীয় ব্যবসায়ের যে বিরাট পুঁজির প্রয়োজন হইবে তাহা  
সংগ্রহ করিতে সরকারকে কম অস্থবিধার সম্মুখীন হইতে হইবে না।

৫. খাদ্যশস্যের রাষ্ট্রীয় ব্যবসায় প্রবর্তনের ফলে খাদ্যশস্যের ব্যবসায়ের নিযুক্ত কারবারিগণ  
ও তাহাদের বিপুলসংখ্যক কর্মচারিগণ তাহাদের পুরাতন কর্ম ও জীবিকাচ্যুত হইবে। ইহা  
সুস্থরূপে একটি সমস্যা সৃষ্টি করিবে।

উপসংহার : খাদ্যশস্যে রাষ্ট্রীয় ব্যবসায় প্রবর্তনের পক্ষে ও বিপক্ষে যুক্তিগুলি গভীর  
ভাবে বিবেচনা করিলে এই সিদ্ধান্তে উপনীত হইতে হয় যে, নানাক্রম অস্থবিধা সত্ত্বেও ভারতের  
পক্ষে ইহা গ্রহণ করা ছাড়া উপায় নাই। পরিকল্পিত অর্থনীতির অপরিহার্য অংশরূপে, দেশে  
খাদ্য শস্যবন্টনের উপায় রূপে, মুনাকালোলুপ ব্যবসায়ীমহলের সোচ্চ দমনের ব্যবস্থা রূপে,

শ্রমিকদের শ্রম শর্তাবলি অঙ্গতম আলাহসাবে এবং কৃষকগণের ও জোঁগকারিগণের পক্ষে শ্রাব্য দায় অনিশ্চিত করিবার উপায় হিসাবে ইহা বর্তমানে একান্তই আবশ্যক হইয়া পড়িয়াছে। ইহার পক্ষে যে সকল অসুবিধা রহিয়াছে যথা, পুঁজি ও শুদামের স্বল্পতা, অতীত সরকারী ব্যর্থতা প্রভৃতি, তাহা অবশ্যই দূর করিতে হইবে, এবং উহাতে খানিক সময় লাগিতে পারে। স্বাস্থ্য-শস্ত্রের ব্যবসায় হইতে বিচ্যুত ব্যবসায়িগণ ও তাহাদের কর্মচারিগণ সকলেই যে কর্মচ্যুত হইবে, তাহা নহে, কারণ, এই ব্যবসায় তাহাদেরও স্থান দেওয়া হইয়াছে। সুতরাং সকলদিক বিবেচনা করিয়া দেখিলে, সরকারের এই পদক্ষেপ নিঃসন্দেহে সমর্থনযোগ্য।

### পরিশিষ্ট :

ভারত সহ বিভিন্নদেশের একরপ্তি চাউল উৎপাদন ক্ষমতা ( ১৯৫৯-৬০

দেশ	পাউণ্ড
মিশর	২,৯৮৫
জাপান	২,৮২৫
মার্কিনযুক্তরাষ্ট্র	২,২৩০
চীন	২,০৬৪
তুর্কী	২,০২২
সোভিয়েত রুশ	১,৩১৪
ব্রহ্ম দেশ	১,০১১
পাকিস্তান	৮৮০
ভারত	৮৩৭

## গ্রামীণ পুনর্গঠন Rural Reconstruction

দীর্ঘকাল ধরিয়া জমিদার, মহাজন ও ব্যবসায়িগণের শোষণে, অত্যাচাৰে ও সরকারী অবহেলায়, এবং আধুনিক শিল্পগুলির অসমান প্রতিযোগিতায় ভারতের স্বয়ংসম্পূর্ণ গ্রামীণ অর্থনীতি ধ্বংস হইয়াছে। কৃষি ও কুটিরশিল্পের অবনতির ফলে গ্রামবাসিগণের মধ্যে ব্যাপক ও তীব্র দারিদ্র, অনাহার, অশিক্ষা, কর্মহীনতা প্রভৃতি বিস্তার লাভ করিয়াছে। এই অবস্থার প্রতিকারের নিমিত্ত গ্রামীণ পুনর্গঠনের কথা নানাদিক হইতে উঠিয়াছে। মহাত্মা গান্ধী গ্রামে কিরিয়া ঘাইবার আহ্বানও জানাইয়াছিলেন। চরকা ও কুটিরশিল্পের প্রচলনের উপর গান্ধীজী এই কারণেই গুরুত্ব আরোপ করিয়াছিলেন।

গ্রামীণ পুনর্গঠনের তিনটি দিক-কাছে। প্রথমত, ইহার বৈষয়িক দিক। ইহার জন্য গ্রামীণ জনসাধারণের জীবনযাত্রার মান ও ব্যয়ের উন্নতি প্রয়োজন। দ্বিতীয়ত, ইহার সাংস্কৃতিক দিক। গ্রামবাসিগণের শিক্ষা সাংস্কৃতিক উন্নতি আবশ্যক। তৃতীয়ত, ইহার নৈতিক দিক। ইহার দ্বারা তাহাদের বক্তব্যের উন্নয়ন হয়। তৃতীয়ত, ইহার নৈতিক দিক। ইহার দ্বারা তাহাদের বক্তব্যের উন্নয়ন হয়। তৃতীয়ত, ইহার নৈতিক দিক। ইহার দ্বারা তাহাদের বক্তব্যের উন্নয়ন হয়।

অতীতে গ্রামীণ পুনর্গঠনের জন্য যে সরকারী প্রচেষ্টা করা হইয়াছিল তাহা, সরকারী কৃষি, সমবায়, সেচ, বন, পশু, বাহা ও শিক্ষা দপ্তরগুলি কর্তৃক পরিচালিত হইত। কিন্তু ইহাতে বিশেষ কোন ফল লাভ করা যায় নাই। তাহার কারণ,—১. সার্বভৌমের প্রয়োজনের তুলনায় সে চেষ্টা ছিল অসিদ্ধিকংকর। ২. গ্রামীণ পুনর্গঠনের প্রচেষ্টার গ্রামবাসিগণের সমর্থন সংগ্রহ ও আগ্রহ সৃষ্টির চেষ্টার পরিবর্তে, উপর হইতে কার্যক্রম চাপাইয়া দেওয়া হইত। ৩. বিভিন্ন সরকারী দপ্তরগুলি নিজ নিজ ক্ষেত্রে বিভিন্নভাবে আগ্রহ হইবার চেষ্টা করিত। উহাদের পরস্পরের মধ্যে সংযোগ ও সহযোগিতা ছিল না। গ্রামীণ পুনর্গঠন প্রচেষ্টার পক্ষে কোন সামগ্রিক দৃষ্টিভঙ্গি ছিল না।

### সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্প

#### COMMUNITY DEVELOPMENT PROJECT

অতীতের ত্রুটি হইতে পরিকল্পনা কমিশন উপলব্ধি করিয়াছেন যে গ্রামীণ জীবনের পুনর্গঠনের জন্য গ্রাম্য জনসাধারণের সমর্থন ও সহযোগিতায় বহুমুখী, সর্বাঙ্গীণ ও স্বসংবদ্ধ কর্মপ্রচেষ্টা প্রয়োজন। সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্প (Community Development Project) এই উপলব্ধির ফল।

সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্প বা 'Community Development Project' কণাটি মার্কিন দেশীয়। তথায় গ্রামাঞ্চলের উন্নয়নের জন্য এই প্রকার প্রচেষ্টা বহুদিন ধরিয়া প্রচলিত। ভারত-মার্কিন সাহায্য কার্যক্রমের (Indo-U. S. A. Aid Programme) দ্বারা ভারতে এই জাতীয় প্রচেষ্টা প্রবর্তিত হইয়াছে। পরিকল্পনা কমিশনের পরামর্শে ইহা ভারত সরকার গ্রহণ করিয়াছেন। ইহার মূল কথা হইতেছে, স্থানীয় ভাবে মানবিক ও প্রাকৃতিক সম্পদের পূর্ণতম উন্নয়ন সাধন করা।

লক্ষ্য (Objectives): ইহার লক্ষ্য তিনটি—শিক্ষাগত, অর্থনৈতিক ও সামাজিক।  
ক. শিক্ষা ও প্রচার দ্বারা গ্রাম্য জনসাধারণের জ্ঞান, দৃষ্টিভঙ্গি ও মনোভাবের পরিবর্তন

সাধন। খ. বিভিন্ন প্রকার ব্যবস্থা গ্রহণ দ্বারা উৎপাদন বৃদ্ধি করিয়া অর্থনৈতিক উন্নতি সাধন। গ. জনস্বাস্থ্য, অবসরবিহীন সুযোগ-সুবিধা ও নাগরিক জীবনের উন্নয়ন দ্বারা সামাজিক পরিবর্তন সাধন। এই সকল কাজের মধ্য দিয়া প্রত্যেকের মধ্যে আত্মবিশ্বাস ও গ্রামীণ সমাজের মধ্যে উত্তোগ সৃষ্টি করা, সমবায় সমিতি, গ্রাম পঞ্চায়েত প্রভৃতির মধ্য দিয়া যৌথচিন্তা ও যৌথ কার্যকলাপ প্রবর্তন করাই সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্পগুলির উদ্দেশ্য। সরকার শুধু ইহাতে আর্থিক ও কারিগরি সাহায্য দান করেন।

**আদর্শ (Ideals) :** ইহার মতে দেশের মূল শত্রু তিনটি—দারিদ্র, রোগ ও অজ্ঞতা। জনসাধারণ ও সরকারের পারস্পরিক সহযোগিতায় এই তিনটি শত্রু ধ্বংস করিয়া দেশের বৃহত্তম কল্যাণ প্রতিষ্ঠাই সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্পের আদর্শ।

**কার্যক্ষেত্র (Scope)** প্রথম পরিকল্পনায় সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্পের কার্যক্ষেত্র হিসাবে নিম্নলিখিত বিষয়গুলির উল্লেখ করা হয়—

ক. কৃষি ও গ্রামীণ উন্নয়নের জন্য পতিত জমির পুনরুদ্ধার, সেচের প্রসার, উন্নত সার, বীজ ও যন্ত্রপাতির ব্যবহারে সাহায্য ও উৎসাহ দান, পশুপালন, খাদ্য রোপণ, ভূমিসংক্রান্ত গবেষণার প্রসার ইত্যাদি।

খ. গ্রামবাসিগণের পার্বজীবিকার সংস্থানের জন্য গ্রামাঞ্চলের ও ক্ষুদ্রশিল্পের পুনরুজ্জীবন, পুনর্গঠন ও প্রসারে উৎসাহ ও সাহায্য দান। গ. গ্রামাঞ্চলে প্রাথমিক, ও উচ্চতর বিদ্যালয় প্রতিষ্ঠা ও কারিগরি বিদ্যালয় স্থাপন দ্বারা সাধারণ ও কারিগরি শিক্ষার বিস্তার। ঘ. জনস্বাস্থ্যের উন্নতির জন্য চিকিৎসালয়, হাসপাতাল, প্রসুতিসদন প্রতিষ্ঠা ও গ্রামাঞ্চলে জল নিষ্কাশন ও পানীয় জলের ব্যবস্থা। ঙ. পথঘাটের উন্নতির দ্বারা পরিবহণ ব্যবস্থার প্রসার। চ. গ্রামাঞ্চলে উন্নত ধরনের গৃহাদি নির্মাণের ব্যবস্থা। ছ. স্থানীয় প্রতিভা ও ঐতিহ্য অমূল্যীয় সাংস্কৃতিক অহুষ্ঠান-মুচী, ক্রীড়া-মুচী, মেলার অহুষ্ঠান প্রভৃতি দ্বারা স্থানীয় জনসাধারণের মধ্যে আত্মীয়তাবোধ ও প্রতিভার বিকাশ এবং সহযোগিতা ও ঐক্য সৃষ্টি। জ. কৃষক, কারিগর ও অত্যন্ত কর্মিগণের কার্যের মান উন্নয়নের জন্য প্রয়োজনীয় আধুনিক শিক্ষাদান।

**কার্যপদ্ধতি ও উপায় (Method & Agency) :** গ্রামেব সামাজিক ও অর্থনৈতিক সকল দিকের সহিত সংশ্লিষ্ট উপরোক্ত কার্যাবলী বাস্তবে পরিণত করিবার জন্য গ্রাম্য জনসাধারণের মধ্যে সমর্থন, উৎসাহ, উত্তোগ ও পারস্পরিক সহযোগিতাব দ্বারা সকলের সমবেত চেষ্টার উপর নির্ভর কবিতো হইবে। ইহাই সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্পের কার্যপদ্ধতি। তাহাতে একটি মাত্র সরকারী কর্তৃপক্ষের মারফত প্রয়োজনীয় যাবতীয় সরকারী সাহায্য প্রদান করা হইবে। এই সরকারী গ্রাম উন্নয়ন প্রচেষ্টা প্রধানত কৃষিতে কেন্দ্রীভূত হইবে এবং গ্রামাঞ্চলে উন্নয়নের সরকারী প্রচেষ্টা হিসাবে থাকিবে। ইহাই জাতীয় সম্প্রসারণ সেবাকর্ম (National Extension Service) নামে পরিচিত। এজন্য বলা হইয়াছে সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্প হইতেছে গ্রামীণ পুনর্গঠনের কার্য পদ্ধতি (Method) এবং জাতীয় সম্প্রসারণ সেবাকর্ম হইতেছে ইহার উপায় (agency) বিশেষ।

**বৈশিষ্ট্য (features) :** প্রথমত ইহাতে গ্রামীণ উন্নয়নে স্থানীয় গ্রাম্য অধিবাসিগণের চেষ্টার উপর জোর দেওয়া হয়। বাহাতে গ্রামবাসিগণ নিজের চেষ্টায় নিজের উন্নতি করিতে পারে সেজন্য তাহাদিগকে সাহায্য করাই ইহার কাজ। দ্বিতীয়ত, নির্দিষ্ট কয়েকটি সীমাবদ্ধ এলাকা, লইয়া ইহা কার্য আরম্ভ করে এবং তথায় উন্নয়নের জন্য সর্বাঙ্গিক চেষ্টা চালায়। এক



কিন্তু বিভিন্ন এসেকার উন্নয়ন জরুরী হওয়ার পরিবর্তে অপেক্ষাকৃত ক্ষুদ্র আকারের কয়েকটি গ্রামে সর্বজনীন স্থানান্তরিত হয়। তৃতীয়ত, ইহা একসঙ্গে গ্রামীণ জীবনের নানান দিকের উন্নয়ন সাধনের চেষ্টা করে। চতুর্থত এজন্য বহুমুখী উদ্দেশ্যবিশিষ্ট একটি মাত্র সংগঠনের সাহায্য গ্রহণ করা হয় এবং তাহা যেন প্রত্যেকটি গ্রামের প্রয়োজন সাধন করে সেদিকে লক্ষ্য রাখা হয়। পঞ্চমত এজন্য প্রয়োজনীয় আর্থিক ও কারিগরি সাহায্যের ব্যবস্থা করা হয়। সংক্ষেপে ইহাই সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্পের বৈশিষ্ট্য।

### প্রকল্পের প্রকারভেদ :

#### TYPES OF PROJECTS

সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্প দুই প্রকারের : ক. বুনিনাদী গ্রামীণ সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্প ( The Basic Type Rural Community Development Project ) : ২ লক্ষ অধিবাসী আছে এমন ৩০০টি গ্রাম ও প্রায় ৫০০ বর্গমাইল লইয়া একটি করিয়া বুনিনাদী প্রকল্প সংগঠিত হয়। ইহাতে কৃষির উন্নয়ন কার্যকেই অগ্রাধিকার দেওয়া হয়। স্থানবিশেষে ১০০টি গ্রাম লইয়া অপেক্ষাকৃত ক্ষুদ্রাকার বুনিনাদী প্রকল্পও গঠিত হইতে পারে।

খ. যৌগিক সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্প ( Composite Type Community Development Project ) : এই প্রকার প্রকল্পের কৃষি ও কুটির এবং ক্ষুদ্র শিল্প উন্নয়নে এবং গ্রামাঞ্চলে শহরবাসের বিবিধ সুবিধাসমূহ প্রবর্তনের কার্যক্রম গ্রহণ করা হয়।

### সাংগঠনিক রূপ

#### ORGANISATION

প্রত্যেক প্রকল্প দুইটি স্তরে বিভক্ত : ক. নিম্নস্তরে গড়ে ১০০ গ্রামা পরিবার ও উহার ৫০০ সদস্য লইয়া এক একটি গ্রাম ইউনিট গঠন করা হয়। এক প্রত্যেকটি গ্রাম ইউনিটের প্রয়োজনের দিকে লক্ষ্য রাখিয়া স্থানীয় কার্য পরিচালিত হয়।

খ. উচ্চ স্তরে ১০০টি গ্রাম ইউনিট ও উহাদের ৬০-৭০ হাজার অধিবাসী লইয়া এক-একটি উন্নয়ন ব্লক গঠন করা হয়। আয়তনের দিক দিয়া ইহার কার্য ১৫০-২০০ বর্গমাইলে বিস্তৃত। প্রতিটি সমষ্টি উন্নয়নে তিনটি করিয়া এক প্রকল্প উন্নয়ন ব্লক থাকে। প্রত্যেকটি ব্লকের কেন্দ্র হিসাবে এক-একটি আধা-গ্রাম-শহর ( rural-cum-urban township ) স্থাপিত হয়। এক প্রকল্প এক-একটি শহরের অধিবাসী গড়ে ১০০০ পরিবার বা ৫০০০ ব্যক্তি। এই শহরগুলি ব্লকের অন্তর্গত জারিদিকের গ্রামগুলির প্রাণকেন্দ্রবিশেষ। ইহাতে ব্লকের কেন্দ্রীয় কার্যালয় থাকে, এবং হাসপাতাল, সাধারণ ও কারিগরি বিদ্যালয়, সমাজশিক্ষাকেন্দ্র, সামাজিক ও সাংস্কৃতিক কার্যাবলীর কেন্দ্র প্রতিষ্ঠিত হয়। শহরজীবনের সকল সুবিধা যথা, বিদ্যা, পানি, নদী, পানীয় জলের কল, সুসজ্জিত বাজার প্রভৃতি সকল ব,বহাই থাকে।

### প্রশাসনিক কাঠামো

#### ADMINISTRATIVE SET-UP

সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্পের প্রশাসনিক কাঠামো ৫টি পর্মাণে বিভক্ত : ক. সর্বনিম্ন পর্মাণে প্রতি একটি গ্রামইউনিটের ভারপ্রাপ্ত একজন করিয়া গ্রামসেবক আছেন।

খ. ইহাদের উপর ব্লক পর্মাণে একজন করিয়া ব্লক উন্নয়ন অফিসার ( Block Development Officer ) আছেন। তাহাকে সাহায্য করিবার জন্য কৃষি, স্বাস্থ্য, পুষ্টি, পানীয় ও ইটির শিল্প প্রভৃতির আট জন বিশেষজ্ঞ কর্মচারী থাকেন। যে সকল রাজ্যে পঞ্চায়েতী

স্বাধীনতা লাভের পরই ভারত স্বাধীন সরকারে, সমগ্র সমিতিগুলির সদস্যগণ ও প্রতিনিধিগণ, কৃষক, শ্রমিক, বহিলা, পার্লামেন্ট ও রাজ্য বিধানসভার স্বাধীন সদস্যগণকে লইয়া একটি ব্লক উন্নয়ন কমিটি ব্লকভেদে উন্নয়ন পরিকল্পনা প্রণয়নের ও উহা কার্যকর করিবার ভারপ্রাপ্ত। অত্যাধিক ব্লক পদ্ধতিতে সমিতির উপর এই ভার প্রদত্ত হয়।

গ. জেলাস্তরে একজন করিয়া জেলা উন্নয়ন অফিসার ( District Development Officer ) থাকেন। জেলার সমগ্র উন্নয়ন প্রকল্পগুলির তদারকী এবং উন্নয়ন প্রকল্পের কার্যে জনসমর্থন আদায় করা তাঁহার বিশেষ দায়িত্ব। ব্লকপদ্ধতিতে সমিতিসমূহের সভাপতি ও পার্লামেন্ট এবং রাজ্যবিধানসভার স্থানীয় সদস্য প্রভৃতি জনসাধারণের নির্বাচিত প্রতিনিধিগণের লইয়া গঠিত বিধিবদ্ধ জেলা পরিকল্পনা প্রত্যেক জেলার সমষ্টি উন্নয়ন পরিকল্পনার কার্যে পরিণতির ভারপ্রাপ্ত থাকে।

ঘ. রাজ্যস্তরে প্রতিরাজ্যে উন্নয়ন প্রকল্পের সর্বোচ্চ কর্তা হইতেছেন রাজ্য উন্নয়ন কমিশনার ( State Development Commissioner ) এবং উন্নয়ন কমিটি ( State Development Committee )।

ঙ. সর্বোচ্চ স্তরে রহিয়াছে সমষ্টি উন্নয়ন ও সমবায়ের কেন্দ্রীয় মন্ত্রক ও উহার অন্তর্গত কেন্দ্রীয় কমিটি। প্রধান মন্ত্রী ইহার সভাপতি, পরিকল্পনা কমিশনের সকল সদস্য এবং খাদ্য ও কৃষিমন্ত্রী দপ্তর, সমষ্টি উন্নয়ন ও সমবায় দপ্তর এবং প্রাকৃতিক সম্পদ ও বৈজ্ঞানিক গবেষণা দপ্তরের ৪ জন উচ্চপদস্থ কর্মচারী ইহার সভ্য। ইহা শুধু নীতি নির্ধারণ করে। নীতি কার্যকর করিবার ভার সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্পের প্রশাসকের ( Administrator of the Community Projects )-এর উপবর্ত্ত।

অর্থ সংস্থান ( Finance ) : এই প্রকল্পে ভারত সরকার মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের নিকট হইতে কারিগরি সাহায্য চুক্তি ( Technical Cooperation Mission Agreement ) অনুযায়ী ১৪২'৪ লক্ষ ডলার অর্থসাহায্য পাওয়াছেন। ইহা ছাড়া মার্কিন ফোর্ড ফাউন্ডেশনও কর্মসম্পাদকে কারিগরি শিক্ষাদানকণ্ঠে সাহায্য কবিয়াছে।

প্রত্যেক উন্নয়ন প্রকল্প এলাকায় উন্নয়ন কাষের ব্যয় সম্পর্কে সাধারণ নিয়ম এই যে, উহার একাংশ স্থানীয় জনসাধারণকে অর্থের ও শ্রমের দ্বারা দিতে হইবে। অপর অংশ রাজ্য ও কেন্দ্রীয় সরকার যুক্তভাবে বহন করিবে।

## সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্পের অগ্রগতি

### PROGRESS

১৯৫২ সালের ২রা অক্টোবর ২৭'৩৩৮টি গ্রামেব ১'৬৭ কোটি অধিবাসিসম্বন্ধিত ৫৫টি প্রকল্প লইয়া ভাবতে সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্প শুরু হয়। এই ৫৫টি উন্নয়ন প্রকল্প ৩০০টি উন্নয়ন ব্লকের সমান। প্রথম পরিকল্পনার শেষে ৭'৭৫ কোটি অধিবাসীব ১,৪০,০০০টি গ্রামে, ২৮৮ উন্নয়ন ব্লকে সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্প ও জাতীয় সম্পদাধার সেবাকর্ম প্রসারিত হয়। ইহাতে মোট সরকারী ব্যয় হইবে ৩৬'০২ কোটি টাকা। ইহা ছাড়া নগদ টাকায় ও শ্রমের দ্বারা জনসাধারণ দান করিয়াছে আনুমানিক ২৬'১০ কোটি টাকা।

দ্বিতীয় পরিকল্পনার শেষে ৩,৭০,০০০, গ্রাম লইয়া গঠিত ৩১০০টি উন্নয়ন ব্লকে সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্পের কার্য সম্প্রসারিত হয়। ১৯৬৩ সালের অক্টোবর মাসে ভারতের সারা আনুমানিক এই

হইয়াছে। প্রথম দুইটি পারকল্পনায় ইহাতে মোট ২৩৫.৫৭ কোটি টাকা ব্যয় হইয়াছে। তৃতীয় পৰিকল্পনায় ইহার জ্ঞাত আয়মানিক ব্যয় হইবে ৩২১.৯ কোটি টাকা।

১৯৬৩ সালের মার্চ মাস পর্যন্ত জনসাধারণের নিকট হইতে পাওয়া গিয়াছে ১২২.৭২ কোটি টাকা। ঐ সময় পর্যন্ত সবকাবী ব্যয় হইয়াছে ৩৪৩.৬৩ কোটি টাকা।

**সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্পের পুনর্গঠন (Re-organisation of C. D. P) :**  
১৯৫৮ সালের এপ্রিল মাস হইতে বহুবস্তবায় মেহতা কমিটির (১৯৫৬) পরামর্শে সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্প কার্যক্রমে দুইটি গুরুত্বপূর্ণ পরিবর্তন ঘটে।

১. পূর্বে প্রত্যেক উন্নয়ন ব্লকে উন্নয়নের তিনটি পর্যায় ছিল। প্রথম পর্যায়ে, ব্লকে জাতীয় সম্প্রসারণ সেবাকর্ম প্রবর্তন কবিয়া উন্নয়নের প্রাথমিক কার্যাদি সম্পূর্ণ করা হইত। দ্বিতীয় পর্যায়ে, ৩ বৎসরের জন্য সমষ্টি উন্নয়ন কর্মসূচী অনুসরণ কবিয়া প্রগতি-উন্নয়নের কাজ চলিত। তৃতীয় পর্যায়ে ছিল প্রগতি-উন্নয়নের পরবর্তী স্তর। ইহাতে প্রথম ও তৃতীয় পর্যায়ে উপযুক্ত ব্যয় বরাদ্দের অভাবে উন্নতি ঘটিত না। ফলে হতাশা ও ব্যস্ততা দেখা দিত। বর্তমানে সমষ্টি উন্নয়নের কার্যসূচী দুইটি পর্যায়ে বিভক্ত করা হইয়াছে। প্রত্যেক পর্যায়ে পাঁচ বৎসর কবিয়া কাজ চলিবে। এবং ইহার পূর্বে প্রথমে এক বৎসরের জন্য কৃষি উন্নয়নের উপর বিশেষ গুরুত্ব দিয়া প্রত্যেক ব্লকে প্রাক-সম্প্রসারণ (pre-extension) কাজে হাত দেওয়া হইবে।

উন্নয়নের দ্বিতীয় পর্যায়ের পাঁচ বৎসরের জন্য ৫ লক্ষ টাকা ব্যয় করা হইবে। ইহাতে সম্প্রসারণ সেবাকর্মের উপর জোর দেওয়া (extension function) হইবে। এই পরিবর্তনের ফলে সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্পের সাবদে-বাপী বিস্তারিত লক্ষ্য পূরণের তারিখ, ১৯৬০ সালের অক্টোবর মাসের পর্বর্তে ১৯৬৩ সালের অক্টোবর মাস পর্যন্ত প্রসারিত করা হয়।

২. মেহতা কমিটির দ্বিতীয় সুপারিশ ছিল যে, সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্পের কর্মসূচী প্রণয়ন ও উহার পরিচালনা দ্রুত ও ক্ষমতা স্বাধীন জনসাধারণের উপর ন্যস্ত কবিতো হইবে। অর্থাৎ ক্ষমতা ও দায়িত্বের গণতান্ত্রিক বৈশিষ্ট্যবশত 'বৈশিষ্ট্যবশত'। এই সুপারিশ গৃহীত হওয়ায় গ্রাম, ব্লক ও জেলাস্তরে—গ্রাম পঞ্চায়েত, ব্লক পঞ্চায়েত সমিতি ও জেলাপরিষদ, জনসাধারণের নির্বাচিত প্রতিনিধিগণ লইয়া গঠিত এই তিন পর্যায়ের গণতান্ত্রিক সংগঠন স্থাপনের ব্যবস্থা হইয়াছে। ইহা বা সুবাদ সমিতি ও সরকারের সম্মতায় গ্রাম, ব্লক ও জেলাস্তরে স্বাধীন বিবধ উন্নয়ন কার্যক্রম গ্রহণ ও উন্নয়নের পরিচালনা অংশ গ্রহণ করিবে। এই ব্যবস্থা কেই 'পঞ্চায়েতী রাজ' বলা হইয়াছে।

১৯৬৩ সালের জুলাই পর্যন্ত সারা ভারতে মোট ৪,৮৭৭টি প্রথম পর্যায়ের দ্বিতীয় ও দ্বিতীয়াস্তর পর্যায়ের ব্লক ছিল। ইহাদের অধীন গ্রামের সংখ্যা ছিল ৫৬৬ লক্ষ ও জনসংখ্যা ছিল ৪০.৩৩ কোটি। সম্প্রসারণের পূর্ববর্তী পর্যায়ের ব্লক ছিল ৩৮টি।

**সম্পাদিত কার্য ও সমালোচনা (Achievements and Criticisms) :** সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্পের প্রথম দিকে অর্পণিত উন্নয়নের পরিবর্তে কল্যাণমূলক কাষাবলীর উপর বেশি গুরুত্ব দেওয়া হয়। পরে ক্রটি উপলব্ধি করিয়া কৃষি উৎপাদন বৃদ্ধি ও গ্রামাঞ্চলে কর্মসংস্থান বৃদ্ধির দিকে দৃষ্টি দেওয়া হইতে থাকে। মেহতা কমিটির হিসাবে ১৯৫৬-৫৭ সাল পর্যন্ত, সমষ্টি উন্নয়ন ও জাতীয় সম্প্রসারণ সেবাকর্মের এলাকায় প্রায় ১১ শতাংশ খাজের উৎপাদন বৃদ্ধি পায়। সপ্তম মূল্যায়ন বিবরণে (Seventh Evaluation Report) বলা হইয়াছে যে মোট কৃষিক্ষেত্রের তুলনায় মো-কসলী জমির অল্পপাত সামান্যই বাড়িয়াছে। উন্নত ধরনের কৃষি-যন্ত্রপাতি ব্যবহার অতি দীর্ঘ গতিতে বৃদ্ধি পাইয়াছে। ১০

একটি করিয়া বহুমুখী সমবায় সমিতি প্রতিষ্ঠা করিতে হইবে। ইহারা উন্নয়ন কাজে সাহায্য করিবে এবং প্রত্যেক কৃষকপরিবার ইহাদের সভ্য হইবে। সপ্তম মূল্যায়ন বিবরণে জানা যায় যে উহার তদন্তের অন্তর্গত অর্ধেকসংখ্যক ব্লকেই কোন বহুমুখী সমিতি ছিল না। আর যেখানে ছিল, তথায় উহাদের মাত্র ২২ শতাংশ ছিল বহুমুখী সমিতি। তাহা ছাড়া সমবায় সমিতির সংখ্যা বৃদ্ধির জন্ত যেমন চেষ্টা করা হইয়াছে, তেমন উহাদের কার্যের উন্নতির চেষ্টা হয় নাই। অপেক্ষাকৃত ধনী কৃষকপরিবারগুলিই সমবায় সমিতি দ্বারা উপকৃত হইয়াছে।

গ্রাম্য শিল্পগুলির উন্নতি সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্পের অন্তর্গত লক্ষ্য হইলেও, ১৯৫৭ সাল পর্যন্ত উহাদের বিশেষ উন্নতি ঘটে নাই। গ্রাম্য-শিল্পমূল্যায়ন কমিটি (১৯৫৩) বলিয়াছেন যে, শুধু পরীক্ষামূলক চেষ্টা ছাড়া আর কোন কিছু হয় নাই। প্রকৃতপক্ষে দ্বিতীয় পরিকল্পনাকাল হইতেই এদিকে চেষ্টা আরম্ভ হয়। একমাত্র খাদিশিল্পের উন্নতির জন্তই বেশি অর্থব্যয় করা হইয়াছে। অস্ত্র ক্ষেত্রের জন্ত ব্যয় বরাদ্দ অল্প। হস্তচালিত তাঁত শিল্প ছাড়া অন্যান্য শিল্পের কারিগর-গণের শিক্ষাও বিশেষ অগ্রসর হয় নাই। শিক্ষাপ্রাপ্তদের মধ্যে মাত্র ৩৭ শতাংশ বিভিন্ন শিল্পে যোগ দিয়াছে। যে সকল শিল্পসমবায় সমিতি গঠিত হইয়াছে উহাদের অধিকাংশই সরকারী ঋণপ্রাপ্তির লোভেই স্থাপিত হইয়াছে। সমিতিগুলির আয়তন সাধারণত ক্ষুদ্র। কারিগরদের দক্ষতা সামান্যই বাড়িয়াছে। জাতিসংঘ পর্যবেক্ষণ কমিটি (UN Study Team) সুবিধা ও বায়েব দিকে লক্ষ্য না রাখিয়া ক্রমাগত গ্রাম্য শিল্প প্রতিষ্ঠার বোর্ডের সমালোচনা করিয়াছেন।

গ্রামে গ্রামে বিদ্যালয় স্থাপনের কাজ অগ্রসর হইয়াছে। সপ্তম মূল্যায়ন বিবরণে বলা হইয়াছে যে, গড়ে প্রতি পাঁচটি গ্রামে তিনটি করিয়া প্রাথমিক বিদ্যালয় এবং প্রতি হাজার গ্রামবাসীপিছু ১'১৬টি মাধ্যমিক ও অন্তর্গত বিদ্যালয় খোলা হইয়াছে। কিন্তু উহাতে ছাত্রদের উপস্থিতি হতাশাজনক। অনেকক্ষেত্রে গ্রামের ৫৩ শতাংশ বালক-বালিকা মাত্র ভর্তি হইয়াছে। শিক্ষকগণও উন্নয়নের কার্যে আগ্রহ দেখান না।

বয়সশিক্ষা ও সাংস্কৃতিক উন্নয়ন কার্যও অধিক অগ্রসর হয় নাই। সপ্তম মূল্যায়ন বিবরণে বলা হইয়াছে যে উপযুক্ত পরিমাণে সমষ্টি কেন্দ্র (Community Centre), নারী সংগঠন ও যুবসংগঠন স্থাপিত হয় নাই। পূর্বস্থাপিত অনেক সমষ্টি কেন্দ্র বন্ধ হইয়া গিয়াছে।

সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্পের কার্যে জনসাধারণের অংশগ্রহণেও অবনতি দেখা যায়। গ্রামের বিভিন্ন শ্রেণীর ব্যক্তিগণও ইহাতে সমভাবে যোগ দেয় নাই।

**উপসংহার (Conclusion):** বিজার্ড ব্যাঙ্ক যে মূল্যায়ন করিয়াছে (১৯৬১) তাহাতে বলা হইয়াছে যে, মোটের উপর উন্নয়ন প্রকল্পের কার্যাবলী সঠিকভাবে পরিচালিত হইলেও উহা অত্যন্ত ধীরে অগ্রসর হইতেছে। তবে পকারেতীরাজ যে সকল রজো প্রকর্তন করা হইয়াছে তথায় জনসংস্পর্শের মধ্যে সাড়া পাওয়া যাইতেছে। পকারেতগুলি বাহ্যতে উপযুক্ত নেতৃত্ব দান করিতে পারে সেজন্য ১৯৬৩ সালের মধ্যে ২৫ লক্ষ কর্মী শিক্ষিত করিয়া তুলিতে হইবে বলিয়া হিসাব করা হইয়াছে। ইহা একটি কঠিন সমস্যা। সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্পের জন্ত উপযুক্ত সরকারী কর্মচারী বাছাই করাও আর একটি সমস্যা। এই কাজে শিক্ষকদের আগ্রহ সৃষ্টি করাও প্রয়োজন। উপযুক্ত কর্মীর অভাবে সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্পের কার্যে বিঘ্ন সৃষ্টি করিতে পারে আশঙ্কা করিয়া ১৯৫৩ সালের জাতিসংঘ পর্যবেক্ষণ কমিটি প্রতিবৎসর ৩০০ লক্ষের কাজে হাত দিয়া দীর গতিতে অগ্রসর হইবার পরামর্শ দিয়াছিলেন। কিন্তু তাহা হইয়াছে নাই।

১৯৬৩ সালের পার্বতে ১৯৬৭ সালে হা বিজ্ঞান কার্য কার্য পরিচালনা  
কমিটি গঠিত হয় নাই।

সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্পে গতি-প্রকৃতি আলোচনায় সপ্তম মূল্যায়ন বিবরণে বলা হয় যে, ইহার দিকে দৃষ্টিপাত করিলে মনে এই ধারণা জন্মে যে, ইহার চেষ্টাগুলি যথেষ্ট পরিমাণে পরস্পরসহিত সংযুক্ত নহে। উহাতে জনসাধারণ অপেক্ষা সবকারী ছাপাই প্রধান। সমগ্র কর্মধারাই, প্রকৃত অগ্রগতি অপেক্ষা আশাব উপবই অধিক নির্ভবশীল। তবে মনে হয় পক্ষাঘেতেব গণতন্ত্রিক নেতৃত্ব ইহাকে ব্যাপকতব রূপ ও দৃঢ়তব ভিত্তি দিয়া সার্থকতায় পরিণত করিতে পাবে। তৃতীয় পবিকল্পনায় এই আশাই প্রকাশ করা হইয়াছে।

## জাতীয় সম্প্রসারণ সেবাকর্ম NATIONAL EXTENSION SERVICE

১৯৫২ সালে 'অবো বাণ্ড ফ্লাও' অনুসন্ধান কমিটি উন্নত সাব, সেচ, বীজ ও যন্ত্রপাতি এবং কৃষিপদ্ধতি দ্বারা সুসংবদ্ধ প্রচেষ্টায় কৃষির উন্নয়নের জন্য মাকিন যুক্তবাষ্ট্রেব মত ভাবতেও কৃষি সম্প্রসারণ সেবাকর্ম (Agricultural Extension Service) প্রবর্তনের সুপারিশ করেন। গ্রামে গ্রামে ইহার বিনি ভবপ্রাপ্ত বিশেষজ্ঞ কর্মী থাকিবেন তিনি কৃষির সকল ক্ষেত্রে কৃষকদের পরামর্শ দান ও সাহায্য করিবেন। এই পরামর্শ ওংগ কবিয়া ১৯৫৩ সালের ২রা অক্টোবর ভারত সরকার মহাশয়া গান্ধী'ব ডায়াদিনে জাতীয় সম্প্রসারণ সেব কর্মেব উদ্বোধন কবেন। ইহার ঠিক এক বংসব পূর্বে একই দিনে সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্প ওব, ত্ত হয়।

সম্প্রসারণ সেবাকর্মকে, সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্পেব প্রথমিক পর্য্যব বনিয়া গণ্য করা হইত। কিন্তু ১৯৫৮ সালে সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্পেব যে পবিবর্তন ঘটে ত্রাহতে, সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্পেব সহিত সম্প্রসারণ সেবাকর্মের পার্থক্য দৃব করা হয়। সে সময় হিব হইয়াছে যে, এখন হইতে সকল অঞ্চলেব উন্নয়নই পাচ বংসব কবিয়া দুইটি পর্য্যয়ের মধ্য দিয়া যাইবে। প্রথম পর্য্যয়ে সমষ্টি উন্নয়ন ক যে প্রা'বন্ত্য দেওয়া হইবে। পববত্রী পর্য্যয়ে পাচ বংসবে সম্প্রসারণ কার্যেব প্রাধান্য থাকিবে।

সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্পেব মত সম্প্রসারণ সেব কর্মেব কার্যামো দুইটি পথাদে বিভক্ত। নিম্নতর স্তরে রহিয়াছে গ্রাম ইউনিট। উচ্চতর পথাদে বহিয়াছে সম্প্রসারণ ব্লক। ১০০টি গ্রাম লইয়া একটি ব্লক গঠিত। প্রতি ১০টি গ্রামেব ভাব একজন কবিয়া গ্রামসেবকের (village level worker) উপর ব্রত। ব্লক উন্নয়ন অফিসার সমগ্র ব্লকেব উন্নয়ন কর্মকর্তা। তাঁহাকে সাহায্য করবাব জন্য ৩ জন কর্মচারী, ২ জন সমাজশিক্ষা কর্মচারী, একজন জনস্বাস্থ্য বিশেষজ্ঞ ওদারকারী কর্মচারী রহিছে। রাজ্যের সকল উন্নয়ন বিভাগ ও সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্প দপ্তর হইতে সম্প্রসারণ সেবাকর্মের জন্য অর্থদান করা হয়। স্থানীয় জনসাধারণের নিকট হইতেও অর্থ ও শ্রমদান লওয়া হয়।

কার্যাবলী : ইহার প্রধান কর্থ নিম্নপ্রকার : ১. গ্রামবাসিগণের নিকট আধুনিক বৈজ্ঞানিক গবেষণালব্ধ কার্যকর জ্ঞান এবং তৎসহ সরকারী সাহায্য পৌঁছাইয়া দেওয়া। ২. গ্রামবাসিগণের বাস্তব সমস্যা ও অসুবিধাগুলি আলোচনা ও প্রয়োজনীয় ক্ষেত্রে গবেষণ দ্বারা সমাধানের জন্য উন্নয়ন স্তরে প্রেরণ করা। ৩. গ্রামবাসিগণের মধ্যে সমষ্টিবদ্ধ কার্যকলাপ বৃদ্ধির জন্য সমবায় সমিতি, উন্নততর কৃষি সমিতি (better farming society), গ্রহিণী মণ্ডল প্রভৃতি গঠন করা ইত্যাদি।

**সম্প্রতি :** প্রথম দশকে ১১২টি ব্লকে সম্প্রসারণ সেবাকর্মের কার্য আরম্ভ হইয়াছিল। ১৯৬৩ সালের অক্টোবরে ইহার সারা ভারতে বিস্তারের কার্য সম্পূর্ণ হইয়াছে।

**সমালোচনা :** অল্পকালের মধ্যেই ইহার কার্য দ্রুত প্রসারিত হইলেও কার্যধারাতে নিম্নোক্ত কতকগুলি ত্রুটির জন্য আকাঙ্ক্ষিত ফল পাওয়া যায় নাই :

১. গ্রামবাসিগণকে বৈষয়িক সাহায্যদানের উপরই জোর দেওয়া হইয়াছে। স্থানীয় জনসাধারণের উত্তোগ ও উৎসাহ-হৃষ্টির সবিশেষ চেষ্টা হয় নাই। ২. সরকারী কার্যাবলী পুৰাতন খাতেই প্রবাহিত হইয়াছে। তাহাতে জনসাধারণ সবকারী নির্ভরশীলতামুক্ত হয় নাই। ৩. বিভিন্ন শাখার কার্যের মধ্যে যথাযথ সংযোগ সাধিত হয় নাই। ৪. কাগজপত্রে কাজকর্মই অধিক হইয়াছে। সবকারী কর্মচাষিগণ জনসাধারণের বাস্তব সংস্পর্শে খুব অল্পই আসিয়াছেন। ৫. জনসাধারণ এই সকল কর্মপ্রচেষ্টাকে আপন বলিয়া গ্রহণ করিতে পারে নাই—‘সরকারী ব্যাপার’ বলিয়া মনে করিয়াছেন। কারণ কাজের উত্তোগ সবকারী কর্মচাষিগণই সর্বদা লইয়াছে। তাহাদের মধ্যে জনসাধারণের প্রতি সহানুভূতি ও সহযোগিতামূলক মনোভাবের অভাব দেখা গিয়াছে। ৬. গ্রামসেবকের দায়িত্ব ও কাজ অত্যধিক।

সম্প্রতি সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্পের পরিবর্তন দ্বারা সম্প্রসারণ সেবাকর্ম উহার অঙ্গীভূত হইয়াছে। গ্রামপঞ্চায়েত, ব্লকপঞ্চায়েত সমিতি ও জেলা পবিষদ স্থাপন করিয়া জনসাধারণের নির্বাচিত প্রতিনিধিগণকে লইয়া গঠিত এই সকল গণতান্ত্রিক প্রতিষ্ঠানের হস্তে সম্প্রসারণ সেবাকর্মের কর্মসূচী প্রণয়ন ও নিয়ন্ত্রণভাব দেওয়া হইয়াছে। এই সকল ব্যবস্থাব ফলে সম্প্রসারণ সেবাকর্ম ও সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্প একযোগে উহাদের আদর্শ ও লক্ষ্য লাভে, ভারতের গ্রামীণ জীবনের সামাজিক ও অর্থনৈতিক পুনর্গঠনে সক্ষম হইবে বলিয়া ভাবত সবকার আশা করেন। \*

## প্রশ্নপত্র ও উত্তর সংকলিত

### ১ : কৃষি-অর্থনীতির গঠন, সমস্যা ও বিকাশ

1. Discuss the place and importance of agriculture in India's developing economy. [Ans. ১০-১০ পৃঃ]
2. Point out briefly the structural features of Indian agriculture. [Ans. ১০-১২ পৃঃ]
3. Discuss the causes and effects of low productivity of Indian agriculture. [Ans. ১২-১৪ পৃঃ]
4. Discuss the importance of the development of India's agriculture. [C. U. B. Com. 1963] [Ans. ১৪ পৃঃ]
5. How do you propose to reorganise Indian agriculture so as to raise its productivity from the present low level? [Ans. ১৫-১৬ পৃঃ]
6. Describe the programme of agricultural development under the Third Five Year Plan. [Ans. ১৬-১৮ পৃঃ]
7. What in your opinion should be the main lines of agricultural reorganisation in India? [C. U. B. Com. 1964] [Ans. ১৫-১৬ পৃঃ]
8. Comment on the proposal for giving priority to agriculture in India's economic plans. [B. U. B. Com. (MOD) 1962, C. U. B. Com. 1961] [Ans. ১০-১১, ১৪, ১৬-১৭ পৃঃ]

India's Third Five Year Plan. In what respects, if any, does the programme differ from that envisaged in the Second Five Year Plan?

[C. U., B. A. (old) 1963]. [Ans. ১১-১২ পৃঃ]

10. Explain the main impediments in the way of agricultural improvement in India and comment on the measures adopted for removing them.

[C. U., B. Com (old) 1963] [Ans. ১১-১২, ১১-১২ পৃঃ]

11. Comment on the principal measures that have been adopted in India to increase agricultural productivity since 1951. [B. U., B. A. (old) 1963]

[Ans. ১১-১২ পৃঃ]

12. Examine the importance of agriculture in a programme of rapid economic development. Do you think that this importance has been adequately recognised in our five year plans?

[B. U., B. A. (Mod) 1963]

[Ans. ১১, ১১, ১১-১২ পৃঃ]

13. Discuss how far the emphasis put on agriculture in India's Five Year Plans is justified or adequate.

[B. U., B. Com. (Part I) 1963]

[Ans. ১১, ১১-১২, ১১ পৃঃ]

14. Comment on the measures that have been adopted in India during the plan period for the development of agriculture.

[C. U., B. Com. (Part I) 1964] [Ans. ১১-১২ পৃঃ]

15. How far are India's Five Year Plans stimulating both agricultural and industrial development?

[B. U., B. A. (Mod) 1964]

[Ans. প্রশ্ন অংশে ১১-১২ পৃঃ দেখ]

## ২ : কৃষি-সংস্কার

1. Examine the principal types of land tenure in India and discuss the economic bearings of each. [C. U., B. Com. 1962] [Ans. ১১-১২ পৃঃ]

2. Discuss the effects of the abolition of the Zemindary system upon the rural economy in India. [C. U. B. A. 1959] [Ans. ১১ পৃঃ]

3. Discuss the different aspects of the question of fixing ceilings on agricultural holdings in India. [C. U., B. Com. 1959] [Ans. ১১-১২ পৃঃ]

4. Write a short note on the objectives, merits and achievements of the Bhoodan Movement. [Ans. ১১-১২ পৃঃ]

5. Write a short note on the ceiling on land holdings. [Ans. ১১-১২ পৃঃ] [C. U., B. Com. 1961, '63, B. U. B., Com. (Mod) 1961, '62]

6. Discuss the main problems faced by agricultural labourers in India. What are the difficulties in the way of regulating wages of agricultural labourers in India? [N. B. U., B. A. (old) 1963] [Ans. ১১-১২ পৃঃ]

7. Describe the chief features of the recent agrarian reforms in India and comment on their significance for the country's economic development.

[B. U., B. A. (Part II) 1963] [Ans. ১১-১২ পৃঃ]

8. Write short note on progress of land reform.

[B. U., B. Com. (New) 1964] [Ans. ১১-১২ পৃঃ]

9. Give a brief review of the main provisions of the land reforms legislation adopted in West Bengal. How are they going to affect agricultural productivity?

[C. U., B. A. (Part II) 1964] [Ans. ১১-১২ পৃঃ]

## ৪ : কৃষিগত অর্থায়ন বিভাগ

1. How far do you think the emphasis placed in the Five Year Plans upon agriculture and Irrigation has been correct ?  
[C. U. B. Com. 1953] [Ans. ১৫, ১৫-৬, ১৭-৮ পৃঃ]
2. What are the different types of irrigation that are to be found in the different parts of the country ? Critically estimate their importance.  
[C. U. B. Com. 1955] [Ans. ১০০ পৃঃ]
3. Discuss the possibilities and limitations of mechanised farming in India.  
[C. U. B. A. 1955] [Ans. ১১১-১৪ পৃঃ]
4. Write short notes on :  
The Damodar Valley Project. [C. U., B. Com. (old) 1962] [Ans. ১০৮-৯ পৃঃ]

## ৪ : কৃষিকার্যের সংগঠন

1. Discuss the different proposals which have been made to solve the problems of subdivision and fragmentation of agricultural holdings in India.  
[C. U. B. Com. 1957] [Ans. ১১৮ পৃঃ]
2. Examine the case for Cooperative Farming in India. What measures would you suggest for the development of cooperative farming in this country ?  
[C. U. B. A. 1959] [Ans. ১২২-২৪ পৃঃ]
3. Discuss the case for and against Cooperative Farming in India.  
[C. U. B. Com. 1961] [C. U. B. A. 1961 B.U., B. Com. (Mod) 1963, B.A. (Mod) 1964] [Ans. ১২২-২৪ পৃঃ]
4. Write a short note on the concept of Economic Holding. Are agricultural land holdings in India economic ?  
[Ans. ১১৭-১৮ পৃঃ]
5. Write a note on Cooperative Village Management.  
[C. U. B. Com. (old) 1964] [Ans. ১২২-২৪ পৃঃ]
6. Distinguish between Collective and Cooperative farming. Would you recommend Cooperative Farming for India ?  
[B. U., B. A. (Pass) 1962] [Ans. ১২০, ১২২-২৪ পৃঃ]
7. "Cooperative farming is the only solution to increase agricultural productivity in India." Comment on this view in the light of possibilities and limitations of Cooperative farming in India.  
[B. U., B. Com. (old) 1962] [Ans. ১২২-২৪ পৃঃ]
8. Examine the Case for the introduction of Cooperative farming in India.  
[B. U., B. A. (Part II) 1964] [Ans. ১২২-২৪ পৃঃ]
9. Discuss the grounds on which the introduction of Cooperative farming is advocated in India.  
[B. U. B. A. (Mod) 1963] [Ans. ১২২ পৃঃ]
10. "The chief source of trouble in Indian agriculture is the pressure of population on agricultural land and the low productivity per head." Discuss in this connection how far Cooperative farming can increase agricultural productivity. [N. B. U., B. A. (old) 1963] [Ans. ১১১, ১১২-১৪ পৃঃ]

## ৫ : কৃষিকার্যের অর্থসংস্থান

1. What are the main objects of debt legislation in India ? How far has it been successful ?

[C. U. B. A. 1961]



Examine the problem of indebtedness of Indian agriculturists and suggest measures for checking such indebtedness.

[ C. U., B. Com. 1955 ] [Ans. ১০-৭১ পৃঃ]

3. What are your suggestions for the reorganisation of the rural credit structure in India ? [ C. U., B. Com. 1956 ] [Ans. ১০২-১০৭ পৃঃ]

4. Examine the agencies for the supply of rural credit in India. How would you organise the system ? [C. U., B. A. 1957] [Ans. ১০১-১০৩ পৃঃ]

5. Give your own evaluation of the scheme for "integrated structure of rural credit" recommended by the All India Rural Credit Survey.

[ C. U., B. Com. 1959 ] [ Ans. ১০০-১০১ পৃঃ]

6. How far do you think the establishment of the State Bank of India has solved the problem of rural banking facilities in the country ?

[ C.U., B. A. 1956, '59, '61 ] [Ans. ১০০-১০১ পৃঃ]

7. Examine the part played by the Reserve Bank of India in the provision of agricultural finance. [ C. U., B.A. 1960 ] [Ans. ১০১-১০৩ পৃঃ]

8. Discuss the causes of the inadequate development of the cooperative credit movement in India. [ C. U., B. A. 1961 ] [Ans. ১০৮-১০৯ পৃঃ]

9. Discuss the main features of the "Integrated scheme of Rural Credit" as recommended by the All India Rural Credit Survey Committee.

[ B. U., B. Com. 1961 ] [Ans. ১০০-১০১ পৃঃ]

10. Discuss fully the main problems in the field of agricultural credit in India. [B. U., B.A. (Pass) 1962] [Ans. ১২৭-২৮, ১০১-১০২ পৃঃ]

11. Discuss the part played by the State Bank of India in providing credit to agriculture. [ C.U.B.A (old) 1963, C.U., B.A. (Part II) 1964 ] [Ans. ১০০-১০১ পৃঃ]

12. Comment on the adequacy of the present institutional arrangements for agricultural credit in India. Discuss, in this connection, the role of the State Bank in providing agricultural credit.. [ N. B. U., B.A. (old) 1963 ] [Ans. ১০১-১০২, ১০০-১০১ পৃঃ]

13. Give a brief account of the existing sources of agricultural finance in India with special reference of the role of the cooperative movement.

[ B. U. B. A. (Mod) 1963 ] [Ans. ১০১-১০২, ১০০-১০১ পৃঃ]

14. Discuss the present position of rural banking facilities in India. How far do you think the State Bank of India might solve the problem of rural banking ? [B. U. B.A. (Mod) 1963] [Ans. ১০১-১০২, ১০০-১০১ পৃঃ]

15. Discuss the part played by the Reserve-Bank of India and the State-Bank of India in the provision of agricultural finance.

[B. U. B.A. (Pass) 1964] [Ans. ১০১-১০১ পৃঃ]

## ৬ : কৃষিপণ্যের বিক্রয় সংগঠন

1. What measures would you suggest for removing the existing difficulties of the marketing of agricultural crops in India.

[C. U., B. A. 1952] [Ans. ১০৭-১০৮ পৃঃ]

2. Describe the various ways in which cooperation can solve the problem of agricultural marketing and rural cottage industries.

[ C. U. B. Com. 1952

Ans. সহযোগিতার দ্বারা কৃষিপণ্যের বিক্রয় কি কৃষি পাণ্ডা সমস্যা তাহার জন্য ১০০-১০১ পৃষ্ঠা দেখ।  
কৃষির দ্বারা ইহার সহায়তা সম্পর্কে পরবর্তী অধ্যায়ের ১০০ পৃষ্ঠা দেখ।]

2. What are the various ways in which cooperation can help (a) agricultural marketing and (b) rural industries in India.

[ C. U., B. A. 1955 ] [ পূর্ববর্তী প্রশ্নের উত্তর দেখ ]

- What are the defects of the present system of marketing of agricultural produce in India ? How can they be removed ?

[ B. U., B. Com (Mod) 1964 ] [ Ans. ১৪৫-৫০ পৃঃ ]

#### ৭ : সমবায় ক্ষেত্র

- Trace briefly the history of the cooperative movement in India. What factors have been responsible for the slow progress of the movement in the country ? [ C. U., B. A. 1956 ] [ Ans. ১৫৫-৫৮ পৃঃ ]
- Write a short note on the role of cooperation in developmental planning in India. [Ans. ১৫৯ পৃঃ]
- Critically examine the achievements of the cooperative movement in India. [ Ans. ১৫৯-৫৭ পৃঃ ]
- Give your suggestions for the reorganisation of the cooperative movement in India. [Ans. ১৬১-৬৩ পৃঃ]
- Write a note on Government's policy regarding cooperation in the planning period. [Ans ১৬৩-৬৬ পৃঃ]
- State the measures adopted by the Government for the development of the cooperative movement in recent years [Ans. ১৬৫-৬৬ পৃঃ]
- Give a critical review of the progress of Cooperative movement in India. What role has been assigned to Cooperation in India's Five Year Plans ? [ C. U., B. A. (old) 1963 ] [ Ans. ১৬৫-৫৮, ১৬৬-৬৫ পৃঃ ]
- Give a critical estimate of the progress of the cooperative movement in this country. [ C. U. B. Com (Part I) 1964 ] [ Ans. ১৬৫-৫৮, ১৬৯ পৃঃ ]

#### ৮ : খাদ্য উৎপাদন ও খাদ্য মূল্যস্ফূর্ত

- Examine the importance of increasing production of food grains in a developing country like India. [C. U. B. Com. 1958] [ Ans. ১৬৯-৭০ পৃঃ ]
- What are the causes of food shortage in India ? Discuss the measures adopted by the Government to remedy the shortage. [C. U. B. A. 1958] [ Ans. ১৭৩-৭৫ পৃঃ ]
- How do you explain the rising food prices in India in recent times ? What measures would you recommend to stabilize food prices ? [ C. U. B. Com, 1960 ] [Ans. ১৭৩-৭৭ পৃঃ ]
- Examine the causes of continuous rise in the prices of foodgrains in India. What measures were recommended by the Foodgrains Enquiry Committee of 1957 for the stabilization of foodgrains' prices in the country ? [C. U. B. A, 1960] [ Ans. ১৭৩-৭৭ পৃঃ ]
- Examine the main causes explaining the continuous rise in prices in India. What steps would you suggest for checking this rise ? [B. U., B. A. (Pass) 1962 ] [Ans. ১৭৩-৭৭, ১৮০-৮১ পৃঃ ]
- Discuss the measures that have been adopted by the Govt. of India in recent times to meet the food situation. [ C. U., B. Com. (Part I) 1963 ] [ Ans. ১৭৩-৭৭ পৃঃ ]

7. Indicate the causes of the rising prices of foodgrains in India years and suggest measures for dealing with them,  
[B. U. B.A. (old) 1963] [Ans. ૧૧૭-૧૧, ૧૪૦-૪૧ જુ:]
8. Discuss the reasons for the rise in prices of essential consumer goods in India over the last decade. What steps would you suggest to hold the price line ?  
[B. U. B.A. (Mod) 1963] [Ans. ૧૧૭-૧૧ જુ:]
9. Describe the principal measures taken by the Reserve Bank of India in dealing with the problem of rising prices during the plan period.  
[B. U. B.A., (Part II) 1963]
10. Give a critical survey of the measures adopted by the Government of India for checking the rise in prices.  
[B. U. B. Com. (Part I) 1963]  
[Ans. ૧૧૭-૧૧, ૧૪૦-૪૧ જુ:]
11. Suggest some measures to stabilize food prices in India. Give reasons in each case.  
[B. U. B. Com. (Part I) 1964] [Ans. ૧૧૪-૪૦, ૧૪૬-૪૧ જુ:]
12. Examine the causes of recent rise in foodgrains prices in the country and suggest measures for stabilizing them  
[B. U. B.A. (Part II) 1964]  
[Ans. ૧૧૧-૪૭ જુ:]

## ૨ : સામાજિક પુનર્ગઠન

1. Describe the main features of the Community Development programme in India.  
[C. U. B A 1957] [Ans. ૧૪૪-૪૬ જુ:]
2. Give your own views on the achievements and prospects of the Community Development and National Extension Services in India.  
[C. U. B. Com, 1959] [Ans. ૧૪૨, ૧૪૩-૪૬ જુ:]
3. Give a critical estimate of the performance of the Community Development Project of India.  
[B. U. B. Com, (old) 1961] [Ans. ૧૪૧-૪૭ જુ:]
4. Write short note on Community Development Project.  
[C. U., B. Com, (old) 1963] [Ans. ૧૪૪-૪૭ જુ:]
5. Give an account of the contributions of the Community Development Projects and the National Extension Service to the rural development of India.  
[N. B U, B.A. (old) 1963] [Ans. ૧૪૪-૪૬ જુ:]
6. Give a critical account of the progress made by the Community Development and National Extension service programmes in India.  
[B. U., B A. (Part II) 1963] [Ans. ૧૪૧-૪૬ જુ:]

## তৃতীয় খণ্ড

# দ্বিতীয় পর্যায়ের অর্থনীতিক ক্ষেত্র

\* . শিল্প \* .

.....“শিল্পায়ন ব্যতীত দারিদ্র্য ও কর্মহীনতা,  
দেশরক্ষা এবং অর্থনীতিক পুনরুদ্ধারের সমস্ত  
সমস্যার সমাধান অসম্ভব ।.....”

জাতীয় পরিষদে। কলিকতা. ১৯৩৮



## ভারতের শিল্পায়ন India's Industrial Development

### শিল্পায়ন কাহাকে বলে ?

#### WHAT IS INDUSTRIALISATION ?

শিল্পায়ন একটি প্রক্রিয়া। ইহা দ্বারা গুরুত্বপূর্ণ উৎপাদন কার্যাবলীর ধাবাবাহিক ক্রমপরিবর্তনের প্রক্রিয়া বুঝায়। উৎপাদন প্রক্রিয়ার স্তরীকরণ, নতুন শিল্প স্থাপন, নতুন বাজার প্রতিষ্ঠা, নতুন অঞ্চলের স্বযোগ-সুবিধার ব্যবহার ইত্যাদি সকল কার্যই ইহাৰ অন্তর্গত। ইহার ফলে পুঁজি ব্যবহারের গুণগততা (deepening) ও ব্যাপ্তি (widening) ঘটে। অর্থাৎ প্রতি একক পণ্য উৎপাদনে যেমন পূর্বাপেক্ষা অধিক পুঁজি বিনিয়োগ হয় (গুণগততা) তেমনি উৎপাদন বৃদ্ধির সহিত পুঁজিগঠনও বাড়ে (ব্যাপ্তি)। এজন্য শিল্পায়ন প্রক্রিয়াকে পুঁজির প্রগাঢ়তা ও ব্যাপ্তির প্রক্রিয়াও বলা হয়।<sup>১</sup>

শিল্পায়ন প্রক্রিয়ার উৎপাদন কার্কে পুঁজির গাঢ়তা ও ব্যাপ্তির জন্য উৎপাদনক্ষমতা বাড়ে। ইহার ফলে আরবৃদ্ধি ঘটে। এজন্য শিল্পায়নকে উন্নয়ন প্রক্রিয়াও বলা হয়। সামাজিক এবং অর্থনৈতিক অবস্থা ও ব্যবস্থা দেশের শিল্পায়ন প্রক্রিয়াকে গভীরভাবে প্রভাবিত করে। দেশবিশেষে সম্পদের অবস্থিতি, সামাজিক মূল্যবোধ ও ইতিহাস, রাষ্ট্রীয় শক্তির প্রকৃতি ও নীতি প্রভৃতি শিল্পায়নের ধরনধারণ, আবশ্যকীয় সময় প্রভৃতিকে প্রভাবিত করে।<sup>২</sup> ভারতের শিল্পায়নের গতি-প্রকৃতির আলোচনার এই বিষয়গুলি স্মরণযোগ্য।

### কৃষি ও শিল্পায়ন

#### AGRICULTURE & INDUSTRIALISATION

কৃষি ও শিল্পায়ন পारস্পরিক সম্পর্কহীন বা পরস্পরবিবোধী নহে। উহার দুই ঘনিষ্ঠ সম্পর্কযুক্ত। শিল্পায়নের জন্য কৃষির উৎপাদনশীলতা বৃদ্ধি অত্যাবশ্যক। কৃষির আধুনিকীকরণ না হইলে স্বল্পোন্নত দেশসমূহে শিল্পায়নের গতি মন্ডর হইতে বধ্য, কাবণ উহা ব্যতীত দেশের বিপুল সংখ্যক মানুষের হাতে ক্রয়শক্তি বৃদ্ধি পায় না। ফলে শিল্পজাত দ্রব্যাদির চাহিদাও প্রয়োজনানুযায়ী বৃদ্ধি পায় না। অতএবে শিল্পায়নের প্রসার না হইলে কৃষিরও খুব বেশি উন্নতি করা সম্ভব হয় না। কাবণ আধুনিক পদ্ধতিতে কৃষিকার্য করিতে হইলে কৃষিতে প্রয়োজনীয় যন্ত্রপাতি ও অন্যান্য যাবতীয় পুঁজিদ্রব্য উৎপাদনের জন্য শিল্পায়ন প্রয়োজন। উপরন্তু, আধুনিকীকরণের ফলে কৃষি হইতে উৎপন্ন জনসংখ্যাকে আকর্ষণ করিবার জন্যও শিল্পায়নের প্রসার একটি অপবিহার্য শর্ত। স্বল্পকালীন দৃষ্টিতে কৃষি ও শিল্পকে পরস্পরের প্রতিদ্বন্দ্বী বলিয়া মনে হয় কারণ, রাষ্ট্রীয় সাহায্য একটিকে দিলে অপরটিকে হয়ত বঞ্চিত করিয়াই দিতে হয়। কিন্তু দীর্ঘকালীন বিচারে উহার পরস্পরের পরিপূরক। শিল্পোন্নত বহু দেশের ইতিহাস আলোচনা করিলে দেখা যায় যে কৃষির উন্নয়ন ঐ সকল দেশের শিল্পায়নের প্রসারে যথেষ্ট সাহায্য করিয়াছে।

কৃষি ও শিল্প আসলে পরস্পর নির্ভরশীল। শিল্পের দিক হইতে যত উন্নতই হউক না কেন,

১. Fiscal Policy and Business Cycles. A. Hansen.

২. The Industrial Economy of India : S. C. Kuchhal.

## শিক্ষায়তনের প্রক্রিয়া

মানব সমাজের অর্থনৈতিক বিবর্তন ঘটনাতে প্রধানত তিনটি স্তরের কথা বিচার :—প্রথম স্তর : কোনপ্রকারে দীনবান্ধনের পর্যায় ( Subsistence phase ); দ্বিতীয় : বাণিজ্যের পর্যায় ( Commercial phase ); তৃতীয় : শিল্পায়নের পর্যায় ( Industrial phase )। এই তিনটি পর্যায় ক্রমশঃভাবে বিকশিত হয় নাই : একটি পর্যায় হইতে অন্তর্যটিকে সহজে আলাদা করা যায় না। অর্থনৈতিক ক্রমোন্নতির মধ্যে উহার পরস্পরের মধ্যে বিশিষ্টা যায়। কিন্তু স্বল্পোন্নত দেশে এই স্তরগুলি আবার পাশাপাশিও থাকিতে পারে।

প্রথম স্তরের কাৰ্য নিৰ্বাহ কৰে দেশৰ সৰ্বসাধাৰণৰ উপৰে। দ্বিতীয় স্তৰৰ কাৰ্য্যবাহী বিশেষ হ'বতে আৰম্ভণিমূলক কৰ্মৰ সাহায্যেও সম্পাদন কৰা যায়। বৈশিষ্ট্য ভাৱে কল্পিত হৈছে যে এখনিও দ্বিতীয় স্তৰৰ শিল্পকৃতিক দেখিভে পাওৱা যায়। এ প্ৰক্ষেপে কল্পিত কৰা যায় যে, যে দেশে প্ৰথম স্তৰৰ শিল্পই শুধু বৰ্জিত উন্নীতহৈ সে দেশৰ উৎপন্নৰ কমিটি-খই ৰূপান্তৰ হ'ব লাগিব আৰু দ্বিতীয় স্তৰৰ শিল্পকৰ্ত্তা কৰ্ম্মাধি সাধাৰণত নিজ দেশৰ বাজাৰৰ বোণান দিয়া থাকে। তৃতীয় স্তৰৰ শিল্প গঠন শিল্পাৱনৰ যথেষ্ট উন্নত ক্ষমতী সম্ভব।

শিল্পায়নের পতি কোন বেলা কি প্রকারে হইবে তাহা নির্ভর করে বিভিন্ন দেশের আকৃতিক সম্পদের পরিমাণের উপর, সরকারের প্রকৃতি, কন্যতা ও নীতির উপর। কিন্তু মনে রাখিতে হইবে শিল্পায়ন অর্থনীতিক উন্নয়নের সামগ্রিক প্রক্রিয়ার একটি অংশ মাত্র। শিল্পায়নের পরিকল্পনা কৃষি, খনি, বাসবায়ন, শক্তি উৎপাদন এবং অর্থনীতির অন্যান্য ক্ষেত্রের সামগ্রিক উন্নয়নের সহিত সামঞ্জস্য রাখা করিয়া করিতে হয়। অতঃপর সকল বিষয় বাধা দিয়া শুধুমাত্র শিল্পায়নের পরিকল্পনা সকল করা যায় না।

## निष्ठाग्रनेत्र मन्त्रावली

শিক্ষার উদ্দেশ্য যোগ্যতা : ১. জীবনধারণের মানের উন্নয়ন এবং, ২. সাময়িক কল্যাণের বৃদ্ধি সাধন। এই উদ্দেশ্য কতখানি পূর্ণ হইল তাহা জানিবার জন্য শিক্ষার বিভিন্ন দিকের কলাকল্ম সম্পর্কে ভাল করিয়া জানা প্রকার। শিক্ষার কলাকল্মকে তাই তিনভাগে বিভাজ্য করা হয় :—

১. আভ্যন্তরীণ কাঠামোগত পরিবর্তন; ২. বৈদেশিক বাণিজ্যের খাঁড়ের পরিবর্তন; ৩. সামাজিক  
সুসংগতি।

৩. **আজাদতরীণ কাঠামোগত পরিবর্তন :** বিজ্ঞানের কলম জনসাধারণের মধ্যে পোষাক কাঠামোর পরিবর্তন হয়। কৃষিকাজে শিল্পকাজে জনসাধারণের অনুপাতের পরিবর্তন ঘটে। এই পরিবর্তনের কলম অর্থনৈতিক, সামাজিক, মনস্তাত্ত্বিক এবং রাজনৈতিক পরিবর্তন ঘটিত হয়। কলম বিভিন্ন ক্ষেত্রে বাস্তবিক সত্যকে সত্যের প্রত্যক্ষণ দেখা দেয়। কাজেই আজাদতরীণ কাঠামোগত পরিবর্তন কলমের পরিবর্তন ঘটে। ইতিমধ্যেই কলমের পরিবর্তন ঘটেছে। ইতিমধ্যেই কলমের পরিবর্তন ঘটেছে। ইতিমধ্যেই কলমের পরিবর্তন ঘটেছে।

শিল্পের উন্নতি করেছিল বিভিন্ন পদক্ষেপে আর্থিক সমর্থন প্রদান করেছিল এবং, অধিক দীর্ঘায়ু করেছিল। ফলে সামাজিক ব্যয়ভার হ্রাস পায় এবং দেশের বিভিন্ন অঞ্চলের মধ্যে নানাবিধ বৈকল্য দূর হয়। সাধারণত দেখা যায় যে দ্রুত শিল্পায়নের ফলে যে হারে শহরগুলো কারখানা গড়িয়া উঠে, ঠিক সেই হারে গ্রামাঞ্চলও বানবাহন, বাসগৃহনির্মাণ, জনস্বাস্থ্য সংক্রান্ত কার্যাবলী, বিদ্যালয় এবং প্রয়োজনীয় অবসরবিদ্যাক ব্যবহার সম্প্রসারণ ঘটে না। ইহার ফলে সামাজিক কল্যাণ ও দ্রুতগতিতে উন্নতিলাভ করে এবং ইহাতে আঞ্চলিক অসামান্যতা দূর হয়।

২. বৈদেশিক বাণিজ্যের হাটের পরিবর্তন : পূর্বে যে দ্রব্য দেশে উৎপন্ন হইত ন শিল্পায়নের ফলে সেই দ্রব্য দেশে উৎপন্ন হইলে বিদেশ হইতে ঐ দ্রব্যের আমদানি হ্রাস পায়। অপরদিকে অল্পদ্রব্য দ্রব্যের আমদানি বৃদ্ধির সম্ভাবনাও দেখা দেয় (যেমন, শিল্পায়নের জন্য পুঁজি দ্রব্যাদি, যন্ত্রপাতি, কলকবজা, বিভিন্ন কাঁচামাল, অর্থসমাগু ইত্যাদি এবং অন্তান্ত অতিরিক্ত অংশ)। আমদানি কমিবার দিক না বাড়িবার দিকে ঝোঁক বেশি হইবে তাহা হুনিচ্চিত্ত ভাবে বলা যায় না। তবে আমদানি-রপ্তানির উপর বিশেষ কোন বাণি-বিশেষ না থাকিলে শিল্পায়নের ফলে প্রাথমিক আমদানি বৃদ্ধির সম্ভাবনাই বেশি থাকে।<sup>১</sup> অধিকন্তু শিল্পায়নের ফলে তাহীর আর্থ বৃদ্ধি পাইবে ফলে বিভিন্ন দ্রব্যের চাহিদাও বৃদ্ধি পাইবে, সুতরাং বিদেশ হইতে ভোগদ্রব্য আমদানির প্রয়োজনীয়তা বাড়িবে। স্বল্পোন্নত দেশগুলি যদি শিল্পায়নের দ্রুত সংরক্ষণমূলক ব্যবস্থা অবলম্বন করে তবে আমদানি হ্রাস হ্রাস পাইবে, ফলে বৈদেশিক বাণিজ্যের পরিমাণও হ্রাস পাইবে। অপরদিকে শিল্পায়নের ফলে যদি আমদানির ক্ষমতা হ্রাস না পায়, তবে জীবনধারণের মান ও উপাদানের উৎপাদনশীলতা বৃদ্ধি ফলে বৈদেশিক বাণিজ্যের পরিমাণও বৃদ্ধি পাইবে।

৩. সামাজিক ফলাফল : শিল্পায়নের ফলে এমন কতকগুলি সামাজিক প্রতিক্রিয়ার সৃষ্টি হয় বাহ্যতে ৭ বিষয়ে সামাজিক নীতি নির্ধারণের প্রয়োজন দেখা দেয়। ১. শিল্প প্রসারের ফলে প্রতিযোগিতামূলক এবং ব্যক্তিগত স্বাধীনতা মনোভাবের সৃষ্টি হয়; ইহাতে গ্রামীণসমাজে বাস্তবিক ঐক্যবোধ লোপ পায়। গ্রামীণ-সমাজের স্বয়ংসম্পূর্ণতা নষ্ট হয়। ইহা নগরায়ণ, জাতি এবং বহির্জগতের সহিত মানব মূর্তে আরম্ভ হইয়া গড়ে। ২. শিল্পায়নের ফলে দীর্ঘকাল ধরিয়া প্রচলিত কৃষ্টি ও নানাবিধ কাক্সিক্ষিত ক্ষয় হয়। ফলে এই সকল জীবিকা হইতে বহু লোক বিচ্যুত হয়। চিরায়ত সামাজিক বিধি অনুশাসন ও রীতিনীতি বিপর্যস্ত হয়। ৩ শিল্পায়নের ফলে এমন দ্রব্যাদির উৎপাদন হয় বাহ্যতে রোগ ইত্যাদি প্রদূষিত হয়। ফলে আরু বৃদ্ধি ঘটে। তাহাতে জনসংখ্যা বৃদ্ধির ফলে নানাবিধ সমস্যা সৃষ্টি হয়।

এই সকল সমস্যা সমাধানের জন্য শিল্পায়নের অগ্রগতির সাথে সাথে এমন ব্যবস্থা গ্রহণ করা প্রয়োজন বাহ্যতে কুনির্ভর অর্থনীতির বিবর্তনের ভার বহুদূর সঙ্কট লাঘব করা যায়। শিল্পায়নের প্রত্যেক ফলাফল শহরায়ণই বেশি ভোগ করে। যমবসতি, বস্ত্রজীবন, দ্রুত কর্মজীবন, অপরাধ প্রবণতা, ভ্রমণব্যবস্থা ইত্যাদি শহরজীবনের প্রধান সমস্যা। ইহাকে দূর করিবার জন্য নূতন ধরনের উপযুক্ত সংগঠন প্রয়োজন। নানাবিধ আশ্রয় প্রদানের করিগা এবং বিভিন্নমুখী সমাজকল্যাণমূলক কার্যের ব্যাপক সম্প্রসারণ দ্বারা ঐ সমস্যার অনেকখানি সমাধান সম্ভব। তবে রাষ্ট্রের দায়িত্ব এ ব্যাপারে সমন্বিত, একথা বলাই বাহুল্য।

**অল্পোন্নত দেশসমূহের শিল্পায়নের পথে বাধা।**

**OBSTACLES TO INDUSTRIALISATION OF UNDERDEVELOPED COUNTRIES**

অল্পোন্নত দেশের শিল্পায়নের পথে বাধাগুলিকে নিম্নলিখিত কয়েকটি ভাগে বিভক্ত করা যায় : ১. অর্থনৈতিক পরিবেশ, ২. জনসংখ্যা সংক্রান্ত উপাদান ৩. সামাজিক উপাদান ৪. প্রশাসনিক ব্যবস্থা ৫. আন্তর্জাতিক প্রভাব।

১. অর্থনৈতিক পরিবেশ : অল্পোন্নত দেশে শিল্পায়নের নিম্নোক্ত প্রতিবন্ধকগুলি দেখা যায় : ক. পরিবহণ ও সংসরণ ব্যবস্থা প্রয়োজনের তুলনায় অতিশয় নগণ্য। খ. শক্তি উৎপাদনের পর্যাপ্ত ব্যবস্থা থাকে না। গ. দেশের আন্তর্জাতিক বাজারের সীমাবদ্ধ আবর্তন। ঘ. যন্ত্রপাতি, কলকবজা ইত্যাদি মেরামত করিবার ব্যবসায় এবং আবহবিক্রয়।



শিল্পের অভাবের ফলে মেরামত করিবার লইলে যে যন্ত্র কাজ চলিত তাহা না থাকিলেই তখন যন্ত্র কাজ চালাইতে হয়। ইহাতে উৎপাদন খরচ বেশি পড়ে। ৬. শিল্পের অপচিতি প্রকায় কয়েকটি লাগাইয়া উপজাত দ্রব্য তৈরী করিবার মত প্রতিষ্ঠানের অভাব থাকে। ৭. শ্রমিকের দক্ষতা বৃদ্ধির জন্য স্বল্পোন্নত দেশে সাধারণত এই প্রকারের শিক্ষা প্রতিষ্ঠানের একান্ত অভাব থাকে। ৮. পুঁজি সংগ্রহের ব্যবস্থার অভাবও শিল্পায়নে প্রতিবন্ধক সৃষ্টি করে। ৯. ব্যাংক, বীমা প্রতিষ্ঠান ও অন্যান্য ঋণদানের সংগঠনের অভাবও স্বল্পোন্নত দেশের শিল্পোন্নতির পথে

২. জনসংখ্যা সংক্রান্ত উপাদানসমূহ : জনসংখ্যা বৃদ্ধি শিল্পায়নকে বাহ্যত করে। যে উদ্ভূত সক্ষিত হইয়া পুঁজিরূপে উৎপাদনের কাজে সাহায্য করিতে পারিত, জনসংখ্যার বৃদ্ধির ফলে তাহা সৃষ্টি করাই অসম্ভব হইয়া দাঁড়ায়। ফলে সক্ষম অপ্রচুর হইয়া পড়ে। জনসংখ্যা বৃদ্ধি হইলে মাথাপিছু জমির পরিমাণ কমিতে থাকে। মাথাপিছু গড় উৎপাদন স্বল্প হয়, শিল্পজাত দ্রব্যের চাহিদাও স্বল্প হয় এবং শিল্প বিকাশের পথে অন্তরায় সৃষ্টি হয়।

৩. সামাজিক উপাদান : স্বল্পোন্নত দেশে শিল্প বিকাশের পথে কতকগুলি সামাজিক বাধা শিল্পোন্নত দেশে নিম্নলিখিত অপরিহার্য উপাদানগুলিকে প্রভাবিত করে :—ক. শিল্পের উদ্যোক্তা; খ. শ্রম; গ. পুঁজি।

ক. বর্ণভেদ ও অনুরূপ বিবিধ পুৰাতন সামন্ততান্ত্রিক প্রথা শিল্পের নেতা বা উদ্যোক্তা সৃষ্টিতে প্রধান প্রতিবন্ধক। স্বল্পোন্নত দেশসমূহে ইহারা ইচ্ছানুযায়ী কর্ম বা উদ্যোগ গ্রহণের উৎসাহকে কঠোরভাবে দমন করে।

খ. নিরক্ষরতা, শ্রমের গতিশীলতার অভাব, শ্রমিকদিগের শিক্ষাদানের ব্যবস্থার অভাব, স্থায়ী শিল্প শ্রমিকবাহিনী সৃষ্টির জন্য প্রশিক্ষণের সৃষ্টির উদ্দেশ্যে গৃহীত নানাবিধ ব্যবস্থার অপ্রাচুর্য ও অসফলতা ইত্যাদি শ্রম সংক্রান্ত বিবিধ ব্যাপারে প্রতিবন্ধক সৃষ্টি করে।

গ. স্বল্পোন্নত দেশে মুষ্টিমেয় ধনবানের হাওয়া যে উদ্ভূত অর্থ সঞ্চিত হয় তাহা অনেক ক্ষেত্রেই বিনিয়োগের জন্য পাওয়া যায় না। বিলম্ববাসনে এ নানাপ্রকারের অপচয়মূলক ব্যয়ে সেই অর্থ ব্যবহৃত হয়।

৪. প্রশাসনিক ব্যবস্থা : শিল্পোন্নত দেশের কার্যসূচীকে সফল করিবার জন্য দক্ষ ও দৃঢ় শাসনব্যবস্থা দরকার। কারণ কার্যসূচী নিখুঁত হইলেও শাসনব্যবস্থা ক্রটিপূর্ণ হইলে শিল্পোন্নয়ন সফল হইতে পারে না। বর্তমান যুগে অর্থনৈতিক ক্ষেত্রে সরকারের ভূমিকা ক্রমশই গুরুত্বপূর্ণ হইয়া উঠিতেছে। সরকারী নীতি ও কার্যক্রমের দ্বারা শিল্পোন্নয়ন প্রত্যক্ষ ও পোষক—উভয় ভাবেই প্রভাবিত হয়। তাই বৃত্তিবিদগণ, আকস্মিক বা খামখেয়ালী কোন সরকারী কার্যের ফলে শিল্পোন্নয়ন বাহ্যত হইতে পারে। যেমন শ্রমসংক্রান্ত আইন-কানুন, লাইসেন্স প্রথা, কবনীতি, শিল্প জাতীয়করণ নীতি—এই সকল ব্যাপারে সরকারী কার্যক্রম সুবিবেচনার সহিত পরিচালিত না হইলে শিল্পোন্নয়ন বাধা প্রাপ্ত হয়।

৫. আন্তর্জাতিক প্রভাব : শিল্পে অনগ্রসর দেশগুলিকে সাধারণত শিল্পোন্নত দেশগুলি হইতে শিল্পের যন্ত্রপাতি, কলকবজা, কারিগরি জ্ঞান ইত্যাদি আমদানি করিতে হয়। বিদেশের উপরে এই নির্ভরতার জন্য শিল্পায়নে নানাবিধ অসুবিধার সৃষ্টি হয়। শিল্পোন্নত দেশগুলি শিল্পে অনগ্রসর দেশগুলিতে এ রকমের যন্ত্র পাঠাইতে রাজী না হইতেও পারে। আবার যখনো কখনো অনগ্রসর দেশগুলি যে পরিমাণ পুঁজিদ্রব্য আমদানি করিতে চাহে, শিল্পে অনগ্রসর দেশগুলি সেই পরিমাণ পুঁজিদ্রব্য যন্ত্রপাতি কলকবজা পাঠাইতে সক্ষম না হইতেও

পারে। শিল্পবস্তুর শিল্পায়িত দেশগুলির যন্ত্রপাতি ও কলকবজা এমন ভাবে তৈরায় করা হইতেন্দ্র পাবে বাহাতে ঐগুলি কেবলমাত্র শিল্পায়িত দেশগুলির পক্ষেই উপযুক্ত, অনগ্রসর দেশগুলি উহাদের দ্বারা যথেষ্ট উপকৃত না হইতেও পারে। অনেক সময় “পেটেন্ট” ইত্যাদির দ্বারা অগ্রসর দেশে ঐসকল যন্ত্রপাতির ব্যবহার নিষিদ্ধ করিয়া দিতে পারে।

### শিল্পায়নের সহায়ক ব্যবস্থাসমূহ :

#### MEASURES FACILITATING INDUSTRIALISATION

শিল্পায়নের সহায়ক ব্যবস্থাসমূহকে প্রধানত দুই ভাগে বিভক্ত করা যায় :—

১. দেশীয় ; ২. আন্তর্জাতিক।

১. দেশীয় ব্যবস্থাসমূহ : ক. উৎপাদনের আভ্যন্তরীণ উপাদানসমূহের যোগান বাহাতে বৃদ্ধি পায় তাহার ব্যবস্থা ( অর্থাৎ শিল্পের উদ্যোক্তা, যন্ত্রপাতি ইত্যাদি পুঁজিব্যয় শ্রম ও দক্ষতা, কাঁচামাল ও প্রাকৃতিক সম্পদের যোগান বৃদ্ধি ) : উদ্যোক্তার অভাব পূরণের জন্য কারিগরি ও সাধারণ শিক্ষার প্রসার, “শিল্প উন্নয়ন কবপোরেশন” ইত্যাদির দ্বারা প্রতিষ্ঠান সৃষ্টি, এবং বেসরকারী উদ্যোগের পবিপূরক হিসাবে সরকারী উদ্যোগে শিল্প-প্রতিষ্ঠান গঠন—ইত্যাদি ব্যবস্থা গ্রহণ করা যাইতে পারে। পুঁজির অভাব এই সকল দেশে যখন তীব্র, তখন ব্যক্তিগত পুঁজি বিনিয়োগে উৎসাহ সৃষ্টির জন্য সরকার মিশ্র উদ্যোগে ( সরকারী ও বেসরকারী ) শিল্প প্রতিষ্ঠান গঠন করিতে পারেন, অল্পমোদিত প্রণিষ্ঠানে সাহায্য স্বর্ণ দিবে তাহাদিগকে ন্যূনতম প্রতিদানের নিশ্চয়তা দিতে হইতে পারে। শ্রমিকের দক্ষতা বৃদ্ধির জন্য বিভিন্ন প্রকারের শিক্ষাদানের সুবন্দোবস্ত, শ্রমের ভৌগোলিক সচলতা বৃদ্ধির জন্য ব্যবস্থা গ্রহণ, শিল্পে উপযুক্ত সংখ্যক শ্রমিক সংগ্রহের নিমিত্ত সরকার কর্তৃক তত্ত্বাবধান, প্রয়োজনমত অগ্রদেশ হইতে শ্রমিকের আগমনে উৎসাহদান এবং কর্মসংস্থান কেন্দ্র স্থাপন—ইত্যাদি ব্যবস্থা এই উদ্দেশ্যে গ্রহণ করা যাইতে পারে।

দেশীয় সম্পদের যথোপযুক্ত ব্যবহার, আভ্যন্তরীণ কাঁচামালের গুণগত উন্নতিসাধন, কাঁচামালের মূল্যস্তর হ্রাসের নিমিত্ত কৃষি ও খনির উৎপাদনশীলতা বৃদ্ধির ব্যবস্থা—ইত্যাদির দ্বারা কাঁচামাল সংক্রান্ত অসুবিধা দূর করা যাইতে পারে।

খ. উৎপাদন কৌশল ও পদ্ধতির উন্নতি সাধন : শিল্পায়নের কার্যসূচীর মধ্যে ক্ষুদ্রশিল্পের যথাযথ স্থান নির্ধারণ করিতে হইবে। শিল্পে অনগ্রসর দেশে ক্ষুদ্র এবং হস্তশিল্প ইত্যাদির গুরুত্ব অপরিণীম। এই কারণে বিভিন্ন আয়তনের শিল্পের জন্য উৎপাদনের ক্ষেত্র সুনির্দিষ্টভাবে ভাগ করিয়া দেওয়া উচিত। তাহাতে অর্থনৈতিক রূপান্তরের ফলে উদ্ভূত নানাবিধ সমস্যার তীব্রতা প্রশমিত করা সম্ভব।

গ. সরকারী নীতি : শিল্পায়নের অন্তরায়সমূহ দূর করিবার জন্য প্রয়োজনীয় সরকারী নীতিগুলিকে চারিটি ভাগে বিভক্ত করা যায় :—

১. সরকারী আয়-ব্যয় সংক্রান্ত নীতি।

২. ঋণদান সংক্রান্ত নীতি।

৩. লেনদেনের উদ্ভূত সংক্রান্ত নীতি।

৪. শিল্পায়নের পরিকল্পনা।

১. সরকারী আয়-ব্যয় সংক্রান্ত নীতি : ইহার মূল লক্ষ্য হইবে পুরাতন এবং নূতন শিল্প বিনিয়োগ বৃদ্ধি করা, অর্থায়নশীল কার্যে স্বত্বাধীনতা বৃদ্ধি করা, শিল্পে নিয়ন্ত্রণ

শিল্পায়নের উৎপাদনশীলতার বৃদ্ধি সাধনের জন্য কার্যকরী হইতে পারে।

২. ঋণদান সংক্রান্ত নীতি : এই নীতি রাষ্ট্র কর্তৃক এমনভাবে নির্ধারণ করিতে হইবে যাহাতে মুদ্রাস্ফীতিব প্রবণতা অর্থনীতিতে বিশৃঙ্খলা সৃষ্টি করিতে না পারে। কারিগর শিল্পায়নের কার্য আরম্ভ হইলে বিপুল অর্থব্যয় করিতে হয়, ফলে মুদ্রাস্ফীতির বিপদ দেখা দেয়।

৩. লেনদেনের উদ্ভূত সংক্রান্ত নীতি : বিভিন্ন দেশের মধ্যে নানাবিধ পার্থক্য থাকার ফলে সকল দেশেব জন্য একই প্রকারের লেনদেনের উদ্ভূত সংক্রান্ত নীতি নির্ধারণ করা যায় না। প্রতিটি দেশকেই স্বীয় অবস্থানানুযায়ী নীতি গ্রহণ করিতে হইবে। এই নীতি নির্ধারণের ব্যাপারে স্বীয় দেশেব সম্পদের প্রকৃতি ও ব্যবহারযোগ্যতা, রপ্তানি দ্রব্যেব প্রকৃতি, পরিমাণ ও বৈচিত্র্য অথবা পরিবর্তনীয়তা, স্বর্ণ ও বিদেশী মুদ্রাব সঞ্চয়ের পরিমাণ এবং নূতন শিল্পগঠনের জন্য প্রয়োজনীয় কাঁচামাল ও পুঁজিদ্রব্যেব পরিমাণ ইত্যাদি বিষয়কে হিসাবের মধ্যে ধরিতে হয়। এই প্রসঙ্গে গুণনীয়তার কথা উঠে। মনে রাখা দরকার, কেবলমাত্র উচ্চশক্তির প্রাচীর তুলিয়া শিল্পায়নের কাজ সমাধা করা যায় না। প্রয়োজনীয় সম্পদ যোগাড় করিতে না পারিলে শিল্পায়নের পক্ষে আত্মপ্রতিষ্ঠা করা সম্ভব নয়। উপরন্তু, ইদানীংকালে সংরক্ষণমূলক গুণনীয়তার পরিবর্তে বিদেশী মুদ্রা নিয়ন্ত্রণ, আমদানির উপরে বিধিনিষেধ আরোপ ইত্যাদি নীতিই গৃহীত হইতেছে।

৪. শিল্পায়নের পবিকল্পনা : শিল্পায়ন পরিকল্পনাব লক্ষ্য কেবলমাত্র কয়েকটি শিল্প প্রতিষ্ঠা করিয়াই পূর্ণ করা যায় না। শিল্পায়নের পবিকল্পনা তাই এই বিষয়গুলিকে বিবেচনা করিয়া নীতি নির্ধারণ করিবে—ক. অর্থনীতিব বিভিন্ন ক্ষেত্রেব সমঞ্জসপূর্ণ উন্নয়ন। খ. শিল্পায়নের উপবৃত্ত হার। গ. শিল্পপ্রতিষ্ঠার অগ্রাধিকার। ঘ. শিল্পবিকাশেব ব্যাপ্তি সম্পর্কে লক্ষ্য নির্ধারণ।

২. আন্তর্জাতিক বিষয়সমূহ : শিল্পায়নত দেশগুলি স্বল্পোন্নত দেশগুলির শিল্পায়নে সাহায্য করিতে পাবে। আন্তর্জাতিক বাণিজ্যেব মাধ্যমে স্বল্পোন্নত দেশগুলি শিল্পায়নে অগ্রসর হইতে পারে। অবশ্য এই ব্যবস্থা কতখানি কার্যকরী হইবে তাহা নির্ভর করিবে, কি কি দ্রব্য স্বল্পোন্নত দেশগুলি রপ্তানি করে, বণ্টানির মাধ্যমে বিদেশী মুদ্রাব কি পরিমাণ আয় হয়, কোন দেশের মুদ্রায় ঐ বৈদেশিক আয় উপার্জন হয়, এবং বাণিজ্যেব শর্ত ইত্যাদির উপর।

স্বল্পোন্নত দেশে বিদেশী পুঁজির আগমন দুইটি কার্য সাধন করে : ১. দেশের আভ্যন্তরীণ সম্পদের বিনিয়োগের সুবিধা সৃষ্টি করে। ২. বিদেশ হইতে প্রয়োজনীয় উৎপাদনের উপাদান আনয়নের ব্যবস্থা করে। অনেক সময় বিদেশী পুঁজি দেশী পুঁজির বিনিয়োগের উৎসাহ সৃষ্টি করে।

শিল্পক্ষেত্রে কারিগরি শিক্ষার আমদানিও স্বল্পোন্নত দেশগুলির পক্ষে ক্রমাগতই বেশি গুরুত্বপূর্ণ হইয়া উঠিতেছে। এই প্রকার আমদানি দুই ভাবে ঘটে : ক. কারিগর, ইঞ্জিনিয়ার, এবং অপরাপর বিশেষজ্ঞ ঋণ হিসাবে গ্রহণ, খ. স্বল্পোন্নত দেশের কর্মীদের বিশেষ উন্নত শিক্ষা গ্রহণের জন্য শিল্পায়নত দেশে বাইবার ব্যবস্থা।

আন্তর্জাতিক প্রতিষ্ঠানসমূহ স্বল্পোন্নত দেশগুলির শিল্পায়নে নিম্নলিখিত ভাবে সাহায্য করিতে পারে : ১. সরাসরি আর্থিক বা কারিগরি সাহায্য প্রেরণ ; ২. দুই দেশের মধ্যে বিভিন্ন বিষয়ের উপরে ভাবধারার বিনিময় ; ৩. শিল্পায়নত দেশসমূহের শিল্পায়নের গতিপথে বিভিন্ন শিক্ষা ও অভিজ্ঞতার লেনদেন ; ৪. বিভিন্ন বিষয়ে গবেষণায় লিপ্ত থাকা ইত্যাদির মাধ্যমে সাহায্য লাভ করা স্বল্পোন্নত দেশগুলির পক্ষে সম্ভব। এই উদ্দেশ্যে প্রতিষ্ঠিত বিশ্বব্যাংক, আন্তর্জাতিক কার্য করপোরেশন, আন্তর্জাতিক অর্থভান্ডার ইত্যাদির সাহায্য উল্লেখ করা যায়।

## FEATURES OF INDUSTRIALISATION IN INDIA

শিল্পবিকাশের দিক হইতে বর্তমান পৃথিবীর অগ্রসব দেশগুলির পশ্চাতে অবস্থান করিলেও, বিভিন্ন দিকে বিভিন্ন প্রকারের শিল্পের প্রতিষ্ঠা ভাবতে লক্ষ্য করা যায়। তবে একথা মানিয়া লইতে হইবে যে এই শিল্পায়ন পূর্ণ বৈজ্ঞানিক ধাৰা অনুসরণ করে নাই। ফলে ইহার নানাবিধ অসম্পূর্ণতা রহিয়া গিয়াছে। ভাবতে শিল্পায়নের বৈশিষ্ট্যগুলি নিম্নে উল্লেখ করা হইল :

১. বৃহদায়তন শিল্পের প্রসার সামগ্রিকভাবে সীমাবদ্ধ এবং অপূর্ণ। এই জাতীয় শিল্পের তুলনায় কুটির ও ক্ষুদ্রায়তন শিল্পের প্রাধান্য। এই প্রাধান্য লক্ষিত হয় বিশেষ করিয়া কর্মসংস্থান ও শিল্পপ্রতিষ্ঠানের সংখ্যার দিক হইতে।

২. শিল্পপ্রতিষ্ঠানের মধ্যে হালকা ভোগ্যদ্রব্য উৎপাদনকারী প্রতিষ্ঠানের প্রাধান্য (যেমন সুতা, চিনি, কাপড়, প্রভৃতি)।

৩. বুনিয়ারী ও ভারী শিল্পের অভাব। মূল ও ভারী শিল্পের বিকাশ না ঘটিলে কোন দেশেই শিল্পায়নের দৃঢ় ভিত্তি প্রতিষ্ঠিত হয় না।

৪. যোগ্যতর দেশীয় শিল্পব্যবস্থাপনা ও উদ্যোগের অভাব। ফলে ভাবতে “ম্যানেজিং এজেন্সী” প্রথা বৃদ্ধি হইয়াছে।

৫. বিদেশী পুঁজির উপর শিল্পায়নের জ্ঞতা নির্ভরতা। বিদেশী শাসনের সুযোগে ও স্বার্থে বিদেশী পুঁজির আগমনের পথ উন্মুক্ত করিয়া দেওয়া হয়। ফলে অতীতে বিদেশী স্বার্থে ভারতের সম্পদের নিষিদ্ধাভাব ঘটে।

৬. ভারতীয় শিল্পপ্রতিষ্ঠানগুলির মধ্যে ক্ষুদ্রাকার ও অ-লাভজনক আয়তনের সমস্তা রহিয়াছে। তুলনামূলক শিল্প ও কলাখনিশিল্পে ইহা বিশেষভাবে দেখা যায়।

৭. উদ্যোগের অভাব। সাধারণতঃ বলা যায় যে ভারতে ব্যক্তিগত মালিকানা ও উদ্যোগের দ্বারা ই শিল্পায়ন (যদিও অসম্পূর্ণ) হইয়াছে। তবে, পবিকল্পনা মাধ্যমে রাষ্ট্রীয় মালিকানা ও উদ্যোগে শিল্পপ্রতিষ্ঠানের প্রবর্তন ও প্রসাৰ ইদানীংকালের একটি উল্লেখযোগ্য ঘটনা।

৮. শিল্পায়নে ভাবসংমোহ অভাব। ভাবতে একদিকে বুনিয়ারী ও ভারী শিল্পের অনগ্রসরতা, অতীতে কুটির ও ক্ষুদ্রায়তন শিল্পের প্রাধান্য অর্থনৈতিক ভারসাম্য নষ্ট করিয়াছে।

৯. ভারতের শিল্পগুলির ক্ষমতা আঞ্চলিক বণ্টনের অভাব বহিয়াছে। বর্তমানে দেশের ৪টি অঞ্চলে দেশের শিল্পমুহুর কেন্দ্রীকরণ ঘটিয়াছে। যথা, ক. পশ্চিমবঙ্গে কলিকাতার নিকটবর্তী ভাগীরথীর দুই তীরবর্তী অঞ্চল। খ. বোম্বাই অঞ্চল। গ. বিহার-উড়িষ্যার ছোটনাগপুর অঞ্চল। ঘ. মহাশূন্য-মাদ্রাজের নীলগিরি অঞ্চল। ইহাদের মধ্যে পশ্চিমবঙ্গেই ভারতের সর্বাধিক শিল্পকেন্দ্রীকরণ ঘটিয়াছে। ১৯৫৪ সালের পরিসংখ্যান অনুযায়ী পশ্চিমবঙ্গে ভারতের ১৯ শতাংশ, বোম্বাইয়ে ১৭ শতাংশ ও মাদ্রাজে ১০ শতাংশ শিল্প অবস্থিত।

১০. ভারতে বেসরকারী শিল্পোদ্যোগের ক্ষেত্রে একচেটিয়া মালিকানা ও নিয়ন্ত্রণের প্রাধান্য ঘটিয়াছে। প্রধানতঃ, ম্যানেজিং এজেন্সী প্রথাকে অবলম্বন করিয়াই ইহার উদ্ভব হইয়াছে। বনম্পতি তৈল, ডেয়ারীজাত দ্রব্য, বিদ্যুৎ উৎপাদন ও সরবরাহ এবং রেলের সাজসজ্জা নির্মাণ শিল্পে বিনিয়োগিত পুঁজির ৮৫ শতাংশের অধিক কয়েকটি ম্যানেজিং এজেন্সীর কবলিত। রবার, চিনি, বয়ন, কাগজ ও কাগজ-জাত শিল্পের বিনিয়োগিত পুঁজির অর্ধাংশ ম্যানেজিং এজেন্সীগুলির কবলিত। ইহা জাতীয় স্বার্থের দিক হইতে অবাঞ্ছিত। তাহা ছাড়া শিল্পে

বিনিয়োগিত একচেটিয়া পুঁজির সহিত আবার ব্যাংক পুঁজির অত্যন্ত পরিণয় ঘটিয়াছে। ইহাতে জাতীয় অর্থনীতিতে একচেটিয়া পুঁজির প্রভাব বৃদ্ধি পাইতেছে।

১১. পরিকল্পিত অর্থনীতির যুগ হইতে বর্তমানে ভারতে পরিকল্পিত শিল্পায়ন চলিতেছে। ইহাতে শিল্পায়নের পতিপ্রকৃতি ও প্রসার সম্পূর্ণরূপে সরকারী নিয়ন্ত্রণে ও নির্দেশে পরিচালিত হইতেছে।

## ভারতের আধুনিক শিল্পায়নের সংক্ষিপ্ত ইতিহাস

### A BRIEF HISTORY OF MODERN INDUSTRIAL DEVELOPMENT IN INDIA

ভারতে আধুনিক শিল্প পর্বতনের ইতিহাস একশত বৎসরের অধিক কালের মত। ১৮৬০ সাল হইতে ভারতে আধুনিক শিল্পপ্রতিষ্ঠার যুগ আরম্ভ হইয়াছে বলা যায়।<sup>১</sup> ভারতের শিল্পায়নের এই একশত বৎসরের ইতিহাসকে চারিভাগে ভাগ করা যায়—১. প্রথম যুগ : ১৮৬০—১৯১৩। ২. দ্বিতীয় যুগ : ১৯১৪—১৯৩৯। ৩. তৃতীয় যুগ : ১৯৪০—১৯৫০। ৪. চতুর্থ যুগ (পরিকল্পনার প্রথম দশক) : ১৯৫১—৫১।

#### ১. শিল্পায়নের প্রথম যুগ : ১৮৬০—১৯১৩

PERIOD I : 1860-1913

এই যুগ ভারতের আধুনিক শিল্পায়নের প্রারম্ভকাল। অধ্যাপক প্যাডগিল প্রথম মহাযুদ্ধ পর্বত ভারতে ইংরেজশাসনকালকে তিনটি পর্বে বিভক্ত করিয়াছেন। প্রথম পর্বে সাম্রাজ্যবিত্তার, দ্বিতীয় পর্বে সংহতিশাধন ও তৃতীয় পর্বে প্রাকৃতিক সম্পদের ব্যবহার শুরু হয়। ভারত আধুনিক শিল্প প্রতিষ্ঠা এই তৃতীয় পর্বের বৈশিষ্ট্য। এই সময়ে, বিশেষত ১৮৬০-৭০ সালে, দেশে ইংরেজপণ্য পুঁজি ও পরিচালনার দ্রুত একের পর এক শিল্প প্রতিষ্ঠান স্থাপিত হইতে থাকে। এই সময় যে সকল শিল্পের দ্রুত উন্নতি ঘটে উঠারের মধ্যে, জল, কয়লা, চটকল শিল্প, তুলাবস্ত্র ও কয়লাখনি শিল্প উল্লগযোগ্য। উনবিংশ শতাব্দীর শেষভাগ পর্যন্ত এই শিল্পগুলির অস্বাভাবিক অগ্রগতি লক্ষ্য করা যায়। কিন্তু আরম্ভ সময়েও প্রথম ৫০ বৎসরের শিল্পপ্রচেষ্টার অগ্রগতি অত্যন্ত বৈরাগ্যজনক ছিল, ইহাতে সন্দেহ নাই। ভারতে দোহ-ইম্পাত শিল্পের প্রকৃত আশ্রয় হয় আলোচ্যকালের শেষ দিকে। শিল্পায়নের এই প্রথম যুগের শেষে ভারতে যন্ত্রনির্ভর নিযুক্ত লোকসংখ্যা দাঁড়ায় ২১ লক্ষ (১৯১১) এবং ২০ জন শ্রমিক নিয়োগকারী কারখানার সংখ্যা দাঁড়ায় ৭১১৩। ইহাযের দুই-তৃতীয়াংশের কম কারখানার যন্ত্রশক্তি ব্যবহৃত হইত।<sup>২</sup>

#### ২. দ্বিতীয় যুগ : ১৯১৪-৩৯

PERIOD II : 1914-39

শিল্পায়নের এই দ্বিতীয় যুগ বানো ঘটনাইচ্ছিত্য পূর্ণ। প্রথম মহাযুদ্ধ ভারতের শিল্পগুলি অতীব দ্রুতপূর্ণ যুগকালান্তে উপস্থাপিত হয়। কালে প্রথম মহাযুদ্ধকাল হইতে ১৯২০ সাল পর্যন্ত শিল্পোৎসাহ প্রসারিত হইতে থাকে এবং যুদ্ধকালের পর অনেকগুলি যৌথমূলধনী শিল্পকারখানা প্রতিষ্ঠিত হয়। ১৯১৬ সালে নিযুক্ত ভারতের প্রথম শিল্প কমিশন ভারতের শিল্পসহায়তা অনুসন্ধান করে ও উহার প্রসার সম্পর্কে পরামর্শদান করে। ১৯২১ সালে বিদ্যুৎ প্রথম কিসকাল কমিশন ভারতের শিল্পায়নে সহায়তার জন্য বিচারমূলক সংকল্পের স্থাপন করে। ১৯২১ সালে পুণ্ডিত হয়। কিন্তু ১৯২১ সাল হইতে ১৯২৭ সাল পর্যন্ত ভারতের টাকার বাবিনিময় হারের অস্থিরতা রওয়ান বাণিজ্যে অসুবিধা সৃষ্টি করে। ১৯২৯ সালে শ্রমিক আন্দোলন প্রবলতার ধারণ করে। ১৯২৯-৩০ সাল পর্যন্ত আন্তর্জাতিকমন্ডল ভারতের শিল্পটিকে প্রচণ্ড আঘাত করে। ১৯৩৪ সালের পর হইতে ১৯৩৯ সাল পর্যন্ত অবস্থার কিঞ্চিৎ উন্নতি ঘটে। আলোচ্যকালে শিল্পপ্রতিষ্ঠানের সংখ্যা বাড়তে ও কিছু কিছু নতুন শিল্প স্থাপিত হয়। দোহ, ইম্পাত, তুলাবস্ত্র, বিরাশলাই, কাগজ ও কার্ডবোর্ড, খনিশিল্প, সিমেন্ট, চিনি, কয়লা, কয়লাপতি, পাথর, ইলেক্ট্রিসিটি প্রভৃতি শিল্পের উৎপাদন উল্লগযোগ্যরূপে বৃদ্ধি পায়। কারখানার সংখ্যা ১৯৩৯ সালে দাঁড়ায় ১১,৩১৩। উহারে কর্তৃত্ব শ্রমিকের সংখ্যা দাঁড়ায় ১৭,৫০,০০০।

১. The Industrial Evolution of India : D. R. Gadgil. p. 45.

২. ibid. p. 114.

### ৩. তৃতীয় যুগ : ১৯৪০-৫০

PERIOD III : 1940-50

এই সময়ে স্পষ্টত তিনটি পর্যায় দেখা যায়। প্রথমত, দ্বিতীয় মহাযুদ্ধ শিল্পগুলিকে উন্নতির স্বর্ণ সুযোগ দান করে। ১৯৪৫ সাল পর্যন্ত যুদ্ধে ভারতে পূর্বপ্রতিষ্ঠিত শিল্পগুলি যুদ্ধের চাহিদা মিটাইবার জন্য উহাদের সর্বাধিক ক্ষমতা পর্যন্ত উৎপাদন বৃদ্ধি করে। ভারতীয় শিল্পগুলির উৎপাদন এই সময় সর্গোচ্চ শিখরে পৌঁছায়। শিল্পগুলি আশাতিরিক্ত ও অভূতপূর্ব মুনাফায় ক্ষীণ হয়। নূতন কতকগুলি শিল্পও এই সময়ে প্রতিষ্ঠিত হয়। উহাদের মধ্যে নৌহুম্মিত এবং অ-লৌহ বিবিধ ধাতুশিল্প, ডিজেল ইঞ্জিন, পাম্প, সেলাইকল, সাইকেল প্রভৃতি শিল্প, বয়ন, চা, তৈল নিকাশন প্রভৃতি শিল্পের যন্ত্রপাতি নির্মাণশিল্প, কস্টিকসোডা, ক্লোরিন প্রভৃতি রাসায়নিক পদার্থ উৎপাদনশিল্প উল্লেখযোগ্য।

দ্বিতীয়ত, যুদ্ধপরবর্তী সংকটের যুগ দেখা দেয়। দ্বিতীয় মহাযুদ্ধে অব্যবহিত পরে শিল্পগুলির উৎপাদন ক্ষমতা কমিয়া যায়। ইহার প্রধান কারণ উহাদের যন্ত্রপাতিগুলি পুরাতন ও ব্যবহারের অল্পযোগ্য হইয়া পড়ে এবং যুদ্ধাবসানে বিদেশী প্রতিযোগিতা দেখা দেয়। নিকট উৎপাদন ও অধিক উৎপাদন ব্যয় উহাদের বণ্ণানি হ্রাস করে। ইহার অল্প কাল পরেই দেশবিভাগ ও রাজনীতিক পোলযোগ ও বিশৃঙ্খলায় শিল্পগুলি আরও ক্ষতিগ্রস্ত হয়। দেশ বিভাগের দরুন উৎকৃষ্ট তুলা, পাট প্রভৃতি কঁচামাল উৎপাদনকারী অঞ্চলের অধিকাংশ পাকিস্তানের অংশীভূত হয় এবং পাকিস্তানের অন্তর্গত অঞ্চলের ভারতীয় পণ্যের বাজার হাতছাড়া হইয়া যায়। পরিবহন ব্যবস্থায় বিড় ট ঘটে। পাকিস্তানের সীমান্ত-সংলগ্ন পূর্বপঞ্জাব ও পশ্চিমবঙ্গ হইতে অনেক কৃষকী শ্রমিক পাকিস্তানে চলিয়া যায়। সর্বোপরি, স্বাধীনতালাভে অব্যবহিত পরে ভারতের বহু বিদেশী শিল্প প্রতিষ্ঠানের মালিকানাৎ হস্তান্তর হয় এবং অভিজ্ঞ বিদেশী পরিচালক ও শিল্প নিযুক্ত উচ্চপদস্থ কর্মচারিবর্গ ভাবত ত্যাগ করে।

তৃতীয়ত, ১৯৪৭ সালের শেষ দিক হইতে ১৯৫১ সালের প্রথম দিক পর্যন্ত পুনরুন্নতির কাল। এই সময়ে স্বাধীন ভাবত সরকার শিল্পগুলির পুনর্বাসন ও উন্নতির জন্য নানাবিধ প্রত্যক্ষ ও পরোক্ষ ব্যবস্থা গ্রহণ করিতে থাকেন। শিল্পে শ্রমিক-মালিক সম্পর্কের উন্নতির জন্য ১৯৪৭ সালে শিল্প বিবোধ আইন ও কলা খনিশ্রমিক কল্যাণ তহবিল আইন পাস হয়। ১৯৪৭ সালের ডিসেম্বর মাসে শ্রমিক-মালিক ও সরকারের মধ্যে বৈঠক বা 'শিল্পে শান্তি'র চুক্তি হয়। ১৯৪৮ সালের ১৩ই ফেব্রুয়ারী শিল্প অর্থসংস্থান করপোরেশন স্থাপনের আইন পাস হয়; ৭ই এপ্রিল প্রথম সরকারী শিল্পনীতি ঘোষিত হয়; ৬ই অক্টোবর কর্মচারী রাজ্যবীমা করপোরেশন স্থাপিত হয়; ফ্যাক্টরী আইন ও কলাখনি প্রতিভেট ফাণ্ড ও বোনাস আইন পাস হয়। বিদেশী পুঁজি সম্পর্কে ১৯৪৯ সালের এপ্রিল মাসে একটি বিস্তারিত ঘোষণা প্রকাশিত হয়। ১৯৪৯ সালে দ্বিতীয় ফিস্কালা কমিশন নিযুক্ত হয় এবং পরিশেষে ১৯৫০ সালে পরিকল্পনা কমিশন নিযুক্ত হয়। পরিবহনের উন্নতির ব্যবস্থা গৃহীত হয় এবং শিল্পের পুনর্জন্ম যন্ত্রপাতির রদবদলের জন্য পুঁজিব্যয় আমদানি করা হয়। এই সকল ব্যবস্থার ফলে পুনরায় শিল্প উৎপাদন বৃদ্ধি পাইতে থাকে ও পুরাতন শিল্পের সম্প্রসারণ এবং নূতন শিল্প প্রতিষ্ঠা হইতে থাকে। শিল্পোৎপাদনের স্বচকসংখ্যা ( ১৯৪৬=১০০ ) ১৯৪৯ সালে ১০৬.৩ ও ১৯৫১ সালে ১১৭.৪-এ পরিণত হয়।

## ৪. চতুর্থ যুগ : পরিকল্পনার যুগে শিল্পের অগ্রগতি : ১৯৫১ PERIOD IV : INDUSTRIAL PROGRESS UNDER THE PLANS : 1951

### ক. প্রথম পরিকল্পনা ও শিল্পায়ন :

১. লক্ষ্য : প্রথম পরিকল্পনাতে কৃষি, সেচ ও বিদ্যুৎ উৎপাদনের উপর গুরুত্ব আরোপিত হইয়াছিল। পরিকল্পনার মোট বিনিয়োগের মাত্র ৮ শতাংশ বরাদ্দ হইয়াছিল শিল্প ও খনিজের উন্নয়নের জন্য। শিল্পক্ষেত্রে নূতন বিনিয়োগের লক্ষ্য স্বভাবতই অল্প ধার্য হইয়াছিল, গুরুত্ব আরোপিত হইয়াছিল কার্যরত শিল্প-প্রতিষ্ঠানগুলির কর্মক্ষমতা পরিপূর্ণ ব্যবহারের উপর। মোটামুটিভাবে সে লক্ষ্য পূর্ণ হইয়াছে বলা যায়।

২. বরাদ্দ : প্রথম পরিকল্পনায়, রাষ্ট্রায়ত্ত্ব ক্ষেত্রে ২৪ কোটি টাকা ও বেসরকারী ক্ষেত্রে ২৩৩ কোটি টাকা নূতন বিনিয়োগ লক্ষ্য স্থির হইয়াছিল।

৩. অগ্রগতি : রাষ্ট্রায়ত্ত্ব ক্ষেত্রে ৬০ কোটি টাকা ও বেসরকারীক্ষেত্রে প্রায় ২৩৩ কোটি টাকা প্রকৃত বিনিয়োগ ঘটে। সুতরাং প্রথম পরিকল্পনাকালে মোট ২৯৩ কোটি টাকা বিনিয়োগ হয়। ইহা ছাড়া বেসরকারীক্ষেত্রে পুরাতন যন্ত্রপাতির পরিবর্তন ও যন্ত্রপাতির আধুনিকীকরণের জন্য ২৩০ কোটি টাকা বরাদ্দ হইয়াছিল। তন্মধ্যে প্রকৃত ব্যয় হয় ১০৫ কোটি টাকা।

সামগ্রিকভাবে দেখিতে গেলে এই সময়ে শিল্পের উন্নতি ঘটিয়াছে ও উৎপাদন বৃদ্ধি পাইয়াছে। ১৯৫১ সালের তুলনায় (১৯৫১=১০০) উৎপাদনের হ্রচক সংখ্যা ক্রমাগত বৃদ্ধি পাইয়া ১৯৫৬ সালে ১৩২'৮-এ পৌঁছায়। প্রথম পরিকল্পনাব পাঁচ বৎসব পূঁজি দ্রব্যের উৎপাদন প্রায় ৭০ শতাংশ, শিল্পের বিবিধ কাঁচামালের উৎপাদন ৩৪ শতাংশ বৃদ্ধি পায় ও ভোগ্যপণ্যের উৎপাদন ৩৪ শতাংশ বৃদ্ধি পায়। মোট শিল্পে ২৭৮ শতাংশ বৃদ্ধি পায়। তাহা ছাড়া নূতন শিল্পস্থাপন দ্বারা শিল্পের বৈচিত্র্যকরণও সাধিত হয়।

৪. সমালোচনা : ক. কিন্তু প্রথম পরিকল্পনায় শিল্পক্ষেত্রে আরও অগ্রগতিকে পরিকল্পনায় বিভিন্ন শিল্পের জন্য নির্ধারিত লক্ষ্যের সহিত তুলনা করিলে দেখা যাইবে যে সর্বত্র সমরূপে সম্ভাব্যজনক অগ্রগতি ঘটে নাই। তুলাবস্ত্র, চিনি, বনস্পতি, সিমেন্ট, কাগজ, সোডা অ্যাশ, কস্টিকসোডা, রেয়ন, বৈদ্যুতিক ট্রান্সফরমার, সাইকেল, সেলাইকল ও খনিজ তৈল পরিশোধন প্রভৃতি শিল্পে লক্ষ্যানুযায়ী উৎপাদন ঘটিয়াছে বলা যায়। কিন্তু লৌহ-ইস্পাত, অ্যালুমিনিয়াম, যন্ত্রপাতিনির্মাণ, সার, ডিজেল ইঞ্জিন ও পাম্প নির্মাণ, মোটর গাড়ি, রেডিও প্রভৃতি অনেক শিল্পে লক্ষ্যানুযায়ী অগ্রগতি ঘটে নাই। খ. রাষ্ট্রায়ত্ত্ব ক্ষেত্রে বিনিয়োগ লক্ষ্যানুযায়ী হয় নাই। গ. বেসরকারীক্ষেত্রেও যন্ত্রপাতির পরিবর্তন এবং আধুনিকীকরণের লক্ষ্য পূরণ হয় নাই।

### খ. দ্বিতীয় পরিকল্পনা ও শিল্পায়ন :

১. লক্ষ্য : শিল্পায়নের উপর এবং বিশেষত মূল ও ভারীশিল্পের উপর দ্বিতীয় পরিকল্পনায় সর্বাধিক গুরুত্ব আরোপিত হয় এবং এজন্য রাষ্ট্রায়ত্ত্ব ক্ষেত্রেও গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা দান করা হয়। তবে উহার সহিত বেসরকারী ক্ষেত্রের যথাযোগ্য ভূমিকাও নির্দিষ্ট হয়। উভয়ের সমন্বয়গত লক্ষ্যই গৃহীত হয়। পরিকল্পনা কমিশন শিল্পায়নের পাঁচটি অগ্রাধিকার নির্দেশ করেন :

ক. লৌহ-ইস্পাত ও ভারী রসায়ন শিল্পের প্রসার। খ. উন্নয়নমূলক বিবিধ পুঁজিদ্রব্য উৎপাদন শিল্পের (যথা অ্যালুমিনিয়াম, রাসায়নিক মণ্ড, রং ইত্যাদি) প্রসার। গ. চটকল, চিনি

। তুল্যবস্ত্র শিল্পের মত গুরুত্বপূর্ণ জাতীয় শিল্পের যন্ত্রপাতির আধুনিকীকরণ ও রদবদল। ব. বৈ-  
সর্কল শিল্পে উৎপাদনক্ষমতা সম্পূর্ণ ব্যবহৃত হইতেছে না উহাদের পরিপূর্ণ ব্যবহারসাধন।  
ঙ. বিকেন্দ্রিত ভোগ্যপণ্য শিল্পের ( অর্থাৎ ক্ষুদ্র ও কুটিবশিল্পের ) উৎপাদন কার্যক্রমের সহিত  
সংগতি রাখিয়া বৃহদায়তন ভোগ্যপণ্য শিল্পের সম্প্রসারণ।

২. বরাদ্দ : দ্বিতীয় পবিকল্পনাব পাঁচ বৎসরে শিল্প সম্প্রসারণের জন্য মোট ১০২৪ কোটি  
টাকা বিনিয়োগের লক্ষ্য গৃহীত হয়। ইহাব মধ্যে রাষ্ট্রায়ত্ত্ব ক্ষেত্রেব জন্য ৫৫২ কোটি ও বেসর-  
কারী ক্ষেত্রেব জন্য ৫৩৫ কোটি টাকা বরাদ্দ হয়। দুই ক্ষেত্র মিলিয়া উৎপাদক দ্রব্যেব জন্য ৭৫২  
কোটি টাকা, যন্ত্রপাতি শিল্পেব জন্য ১৫৬ কোটি টাকা ও ভোগ্যপণ্য শিল্পেব জন্য ১৭২ কোটি  
টাকা বরাদ্দ হয়। রাষ্ট্রায়ত্ত্ব ক্ষেত্রের ববান্বেব ২৮ শতাংশ ও বেসবকারী ক্ষেত্রের বরান্বেব ৬৮  
শতাংশ পুঁজি ও উৎপাদকদ্রব্য শিল্পেব জন্য, এবং ২ শতাংশ ও ৩২ শতাংশ ভোগ্যপণ্য শিল্পের  
জন্ত বরাদ্দ হয়। এককক্ষেত্র হিসাবে ধাতুশিল্পের জন্ত সর্বাধিক ( ৪৫.২ শতাংশ ) ব্যয় বরাদ্দ  
হয়। উহাব পবেই ইঞ্জিনিয়ারিং শিল্পেব স্থান ( ১৩.৭ শতাংশ )। ইহা ছাড়া বেসরকারী ক্ষেত্রে  
যন্ত্রপাতিব বববদলেব জন্ত আনও ১৫০ কোটি টাকা বরাদ্দ হয়।

৩. অগ্রগতি : দ্বিতীয় পবিকল্পনাব শেষে দেখা যায় মোট বিনিয়োগ নির্ধারিত লক্ষ্যের  
৪৩ শতাংশ অতিক্রম কবিয়াছে। নির্ধারিত বিনিয়োগ লক্ষ্য ১,০২৪ কোটি টাকার স্থলে প্রকৃত  
বিনিয়োগ ঘটিয়াছে ১,৫৭০ কোটি টাকা। উহাব মধ্যে রাষ্ট্রায়ত্ত্ব ক্ষেত্রে বিনিয়োগ ঘটিয়াছে  
৭২০ কোটি ও বেসবকারী ক্ষেত্রে ৮৫০ কোটি টাকা। এই বিপুল বিনিয়োগেব ফলে  
শিল্পোৎপাদনেব সূচক সংখ্যা ১২৫৬ সালে ১৩২.৬ ( ১২৫১ = ১০০ ) হইতে বাড়িয়া ১২৬০-৬১  
সালে ১২৩ তে পৌছায়। দ্বিতীয় পবিকল্পনাব পাঁচ বৎসবে শিল্পোৎপাদন প্রতি বৎসব গড়ে  
৭ শতাংশ হাবে বাড়ে ও মোট ৩২ শতাংশ বৃদ্ধি পায়। সমগ্র দশ বৎসরে ভারতেব সংগঠিত  
শিল্পেব মোট উৎপাদন দ্বিগুণ হইয়াছে বলা যায়।

৪. সমালোচনা : ক. দ্বিতীয় পবিকল্পনাব আর্থিক বিনিয়োগের পবিমাণ নির্ধারিত  
লক্ষ্যেব ৩০ শতাংশ অধিক হইলেও, ইহাতে প্রকৃত বিনিয়োগ সে অন্তপাতে বাড়ে নাই। নবং  
প্রকৃতপক্ষে আর্থিক বিনিয়োগ ৩০ শতাংশ অধিক হওয়া সত্ত্বেও উহাদ্বারা নির্ধারিত লক্ষ্যেব ৮৫  
ভাগ উৎপাদনক্ষমতা মাত্র প্রতিষ্ঠিত হইয়াছে। ইহাব প্রধান কাবণ মূল্যবৃদ্ধিব দরুন লৌহ-  
ইস্পাত শিল্পেব সম্প্রসাৰণেব ব্যয়বৃদ্ধি। খ. দ্বিতীয় পবিকল্পনায় সামগ্রিকভাবে শিল্পোৎপাদনে  
বিশিষ্ট অগ্রগতি ঘটিলেও প্রায় প্রত্যেকটি গুরুত্বপূর্ণ শিল্প ক্ষেত্রেই লক্ষ্য অপেক্ষা প্রকৃত অগ্রগতি  
কম হইয়াছে। লৌহ-ইস্পাত উৎপাদনেব লক্ষ্য ছিল ৪৩ লক্ষ টন, উৎপাদন হইয়াছে ২২ লক্ষ  
টন। সিমেন্টেব লক্ষ্য ছিল ১.৩ কোটি টন, হইয়াছে ৮০ লক্ষ টন। শিল্পযন্ত্রপাতিব উৎপাদনস্তর  
লক্ষ্যে পৌছাইতে পাবে নাই। লক্ষ্যে পৌছাইবাব ব্যর্থতােব জন্ত অভিজ্ঞতার অভাব, উপযুক্ত  
কারিগরিজ্ঞানসম্পন্ন ব্যক্তিব অভাব ও বিদেশী মুদ্রার অহবিধাকে প্রধানত দায়ী কবা যায়।

### গ. তৃতীয় পরিকল্পনা ও শিল্পায়ন :

১. লক্ষ্য : জাতীয় আয় এবং কর্মসংস্থান বৃদ্ধিব দীর্ঘমেয়াদী লক্ষ্য পূরণের অভিপ্রায়ে  
আগামী ১৫ বৎসরে আরও দ্রুত শিল্পায়নের ভিত্তি স্থাপনের লক্ষ্য লইয়া তৃতীয় পরিকল্পনায়  
শিল্পায়নের কর্মসূচী প্রণয়ন করা হইয়াছে। এই জন্ত পরবর্তী পরিকল্পনাগুলিতে শক্তি উৎপাদনে,  
পরিবহণের সম্প্রসারণে, শিল্প ও খনিজের উৎপাদনে বেশ যাহাতে ক্রমেই অধিকপরিমাণে



স্বাধীনতাযুদ্ধ হইতে পারে সেক্ষেত্রে স্বাধীনতা ও কারিগরশিক্ষার আদ্যোক্রম উন্নতি আবশ্যিক। এই লক্ষ্য লইয়াই তৃতীয় পরিকল্পনা প্রস্তুত হইয়াছে।

২. অগ্রাধিকার : নিম্নলিখিত বিষয়গুলিকে অগ্রাধিকার দেওয়া হইয়াছে। ক. দ্বিতীয় পবিকল্পনার অসম্পূর্ণ প্রকল্পগুলি সমাপ্তকরণ। খ. ভারী ইঞ্জিনিয়ারিং ও যন্ত্রপাতি নির্মাণ শিল্পের সম্প্রসারণ ও বৈচিত্র্যসাধন। গ. মূল কঁচামাল ও উৎপাদক দ্রব্যের (খনিজ তৈল, অ্যালুমিনিয়াম, জৈব ও অজৈব বাসায়নিক দ্রব্য) উৎপাদন বৃদ্ধি। ঘ. অত্যাধিকারী ঔষধ, কাগজ, কাপড়, চিনি, বনস্পতি তৈল, ও গৃহনির্মাণ দ্রব্য প্রভৃতির ক্রমবর্ধমান চাহিদা দেশীয় শিল্পগুলির উৎপাদন বৃদ্ধির দ্বারা পূরণ।

৩. বরাদ্দ : শিল্পক্ষেত্রে মোট নূতন বিনিয়োগ ২,২২২ কোটি টাকা বরাদ্দ হইয়াছে। ইহার মধ্যে রাষ্ট্রায়ত্ত্ব ক্ষেত্রে বিনিয়োগের লক্ষ্য ১,৮০৮ কোটি ও বেসরকারী ক্ষেত্রে ১,৮৫ কোটি টাকা। ইহা ছাড়া বেসরকারী ক্ষেত্রে যন্ত্রপাতি বদলদানের জন্য বরাদ্দ হইয়াছে ১৫০ কোটি টাকা। রাষ্ট্রায়ত্ত্ব ক্ষেত্রে উল্লেখযোগ্য প্রকল্পের মধ্যে রহিয়াছে নৌ-ইম্পাত, শিল্পযন্ত্রপাতি, ভারী বৈদ্যুতিক যন্ত্রপাতি, মূল বাস ঘনিক, খনিজ তৈল পরিবহন প্রভৃতি শিল্প।

শিল্পায়নের এই কর্মক্রম পূর্ণ হইলে ১৯৬৫-৬৬ সালে শিল্পোৎপাদনের মূচকসংখ্যা ৩২২-এ পৌছাইবে (১৯৫১=১০০) বলিয়া পবিকল্পনা কমিশন মনে করেন।

৪. অগ্রগতি : তৃতীয় পবিকল্পনার প্রথম দুই বৎসবে বাৎসরিক ৭ শতাংশ হারে শিল্পোৎপাদন বৃদ্ধি পাইয়াছে (১৯৫৬=১০০)। ইহা পবিকল্পনার লক্ষ্য (বাৎসরিক ১১ শতাংশ বৃদ্ধি) পূর্ণ করিতে পারে নাই। তিনটি সরকারী ইম্পাত কারখানাতেই '৬৩ সালের মার্চ মাসে প্রকৃত উৎপাদন নির্ধারিত উৎপাদন ক্ষমতা অতিক্রম করিয়াছে। সাধারণভাবে বলা যায় যে পুঞ্জীভব্য ও মধ্যবর্তী দ্রব্যের ক্ষেত্রে যতটা অগ্রগতি হইয়াছে, ভোগ্যপণ্য উৎপাদন মোটেই তদুপরি হয় নাই। ইহা ছাড়া, পরিবহন, শক্তি ও কয়লা উৎপাদনেও বিশেষ অগ্রগতি লক্ষিত হয়। কয়েকটি শিল্পের ক্ষেত্রে প্রয়োজনীয় কঁচামালের অভাবে আশাহতরূপ অগ্রগতি লাভ হয় নাই।

উপসংহার : পবিকল্পনার গত দশকে ভারতের শিল্পবিপ্লব আবিস্কৃত হইয়াছে বলা যায়। ইহার ফলে ভারতে শিল্পায়নের গতি অব্যাহত ও বিপুল বৈচিত্র্য সাধিত হইতেছে। ভারতের অর্থনীতির নব রূপাংগন ঘটিতেছে। ইহার বৈশিষ্ট্যগুলি এই ভাবে ব্যাখ্যা করা যায়।

শিল্পের সম্প্রসারণ দ্বারা অর্থনীতির শিল্পভিত্তিকে দৃঢ় করা হইতেছে।

দ্বিতীয় পরিকল্পনাকাল হইতে উচ্চ হারে বিনিয়োগ দ্বারা শিল্পগুলির উৎপাদনক্ষমতা যথেষ্ট পরিমাণে বৃদ্ধি করা হইতেছে।

মূল ও ভারী শিল্প প্রতিষ্ঠার দ্বারা শিল্পায়নের বুনো রচনা করা হইতেছে।

শিল্পের বৈচিত্র্যকরণ ঘটিতেছে। শিল্পায়িত দেশের প্রয়োজনীয় বহু নূতন নূতন দ্রব্য উৎপাদনকারী শিল্প স্থাপিত হইতেছে। ইহাতে আত্মনির্ভর শিল্প প্রসারের পথ উন্মুক্ত হইতেছে।

আঞ্চলিক শিল্পায়ন দ্বারা দেশের সর্বত্র শিল্পের স্বয়ং বন্টনের চেষ্টা চলিতেছে। নূতন ইম্পাত কারখানাগুলির, ভারী যন্ত্রপাতি শিল্পের ও ভারী বৈদ্যুতিক যন্ত্রপাতির স্থান নির্বাচন হইতে ইহা স্পষ্ট হইয়া উঠে।

শিল্পায়নের কর্মক্রমে রাষ্ট্রায়ত্ত্বক্ষেত্রের পাশাপাশি যেমন বেসরকারী ক্ষেত্রে স্থান দান করা হইয়াছে, তেমনই লগ্নিভিত্তিক বৃহদায়তন শিল্পের পাশাপাশি ক্ষুদ্র ও হুটিয় শিল্পের সম্প্রসারণের ব্যবস্থাও করা হইয়াছে।

শিল্পায়নের সামগ্রিক নেতৃত্ব ও উন্নয়নের রাষ্ট্রীয় শিল্পক্ষেত্রের উপর দৃষ্টি হইয়াছে। তবে বেসরকারীক্ষেত্রে সম্পর্কে ১৯৫৬ সালের শিল্পনীতি হইতে সরকারী মনোভাব উহার অধিকতর অঙ্কন হইয়াছে।

১৯৫১ সাল হইতে বর্তমানে শিল্পের যে উৎপাদনবৃদ্ধি ঘটিতেছে তাহার মধ্যে ভোগ্যপণ্য শিল্পের উৎপাদন বৃদ্ধির তুলনায় ( ৪৫ শতাংশ ) মধ্যবর্তী পর্যায় ও পুঁজি দ্রব্য শিল্পের উৎপাদন অধিক বৃদ্ধি পাইতেছে ( ৮৫ শতাংশ )। শিল্পশ্রমিকের দক্ষতা বৃদ্ধি পাইতেছে।

বেসরকারী শিল্পে উদ্যোগ গ্রহণের মনোভাব বাড়িতেছে এবং বিদেশী শিল্প প্রতিষ্ঠানের সহিত চুক্তিবদ্ধ হইয়া বেসরকারী ক্ষেত্রে দেশীয় ও বিদেশী পুঁজি কতৃক মিলিতভাবে নূতন শিল্প প্রতিষ্ঠার বোঁক দেখা যাইতেছে।

বেসরকারীক্ষেত্রের প্রয়োজনীয় পুঁজিও ক্রমবর্ধমান পরিমাণে দেশীয় বিনিয়োগকারিগণের নিকট পাওয়া যাইতেছে। দেশীয় পুঁজির বাজার যে সম্প্রসারিত হইতেছে ইহা তাহার পরিচয়।

তবে এই শিল্পসম্প্রসারণের পথে চারিটি বিষয় রহিয়াছে। ১. প্রয়োজনীয় বিদেশী মুদ্রার অভাব ; ২. কারিগরি জ্ঞানের অভাব ; ৩. কঁচামাল, শক্তি ও জ্বালানির পর্যাপ্ত সরবরাহের অভাব ; ৪. পরিবহণের বিভ্রাট। তৃতীয় পরিকল্পনায় শিল্পায়নের সাক্ষ্য এই সমস্তগুলি সমাধানের উপর বিশেষভাবে নির্ভর করিবে।

কৃষিকার্যের কাজ চলিতে পারে। বিদেশী বৃত্তাব্যয় করিয়া বিদেশ হইতে যন্ত্রপাতি, কলকবজা ইত্যাদি অস্ত্রান্ত ক্রীতাম আমদানি করিতে হয় না।

১০. ভারতের মত স্বল্পেন্নত দেশে পরিবহণ বিভাগ শিল্পায়নের অগ্রগতিক ব্যাহত করে। বৃহদায়তন শিল্পায়নের প্রয়োজনে দেশের একস্থান হইতে অপর স্থানে যন্ত্রপাতি, কলকবজা, শ্রমিক, ক্রীতামাল, জালানি এবং উৎপন্ন দ্রব্য ইত্যাদির চলাচল বৃদ্ধির প্রয়োজন হয়। ফলে এই সকল দেশের দুর্বল পরিবহণ ব্যবস্থার উপরে বিরাট চাপ পড়ে। কুটির ও ক্ষুদ্রায়তন শিল্প প্রসারে এই অসুবিধা এড়ান যায়। কারণ ইহাতে অধিক পরিবহণের প্রয়োজন হয় না।

১১. ভারতের দরিদ্র জনসাধারণের ক্ষয়শক্তি সীমাবদ্ধ বলিয়া দেশের বিভিন্ন অঞ্চলে স্থানীয় বাজারে দ্রব্যসমগ্রীর চাহিদাও স্বল্প। এই স্বল্পচাহিদা মিটাইবার পক্ষে কুটির ও ক্ষুদ্রায়তন শিল্পই উপযুক্ত।

১২. ব্যবসাবাণিজ্যের মন্দা দেখা দিলে বৃহদায়তন শিল্পের বিপর্যয় ঘটে। কিন্তু কুটির ও ক্ষুদ্রায়তন শিল্পগুলির উৎপাদনের স্থিতিব্যয় কম বলিয়া মন্দার হাত হইতে রক্ষা পাইতে পারে। আর পরিবর্তিত অবস্থার সহিত সামঞ্জস্যবিধানের ক্ষমতা কুটির এবং ক্ষুদ্রায়তন শিল্পেরই অধিক।

১৩. ভারতের রপ্তানি বাণিজ্যের সম্প্রসারণ ব্যতীত প্রতিকূল লেনদেনের উদ্বেগের সমস্যা সমাধান করা সম্ভব নহে। কুটির ও ক্ষুদ্রায়তন শিল্পের দ্বারা রপ্তানিযোগ্য বহু দ্রব্য উৎপাদন করা যায়। ইহাতে রপ্তানি বৃদ্ধি ও লেনদেনের প্রতিকূল উদ্বেগের সমস্যার তীব্রতা অনেক হ্রাস করা যায়।

১৪. উৎপাদন ব্যয়েব দিক হইতে হিসাব করিয়া দেখা গিয়াছে যে কুটির ও ক্ষুদ্রায়তন শিল্পে আধুনিক যন্ত্রপাতি, কারিগরিজ্ঞান ও বিদ্যুৎ ইত্যাদি ব্যবহার করিতে পারিলে উহাতে বৃহদায়তন শিল্পের তুলনায় একক প্রতি উৎপাদন ব্যয় কম পড়ে। স্বল্পেন্নত দেশের পক্ষে এই সুবিধা কম নহে।

মন্তব্য : উপরে আলোচিত কারণসমূহ হইতে ভারতের অর্থনীতিতে কুটির ও ক্ষুদ্রায়তন শিল্পের গুরুত্ব উপলব্ধি করা যাইবে। একটি হিসাব হইতে দেখা যায় ভারতে যেখানে “কারখানাজাতীয় প্রতিষ্ঠান” ৩০ লক্ষ লোক নিযুক্ত আছে সেখানে কুটির শিল্প ও অস্ত্রান্ত ক্ষুদ্রায়তন উৎপাদনে ২ কোটি লোক নিযুক্ত আছে। একমাত্র হস্তচালিত তাঁতশিল্পেই ৫০ লক্ষ লোক নিযুক্ত রহিয়াছে (এই সংখ্যা সকল প্রকার বৃহদায়তন শিল্প, স্থানি বাণিজ্য-শিল্পের দ্বারা সংগঠিত শিল্পে নিযুক্ত শ্রমিকসংখ্যার প্রায় সমান)। ১৯৬২-৬৩ সালে যেখানে কারখানা-জাতীয় প্রতিষ্ঠানের মোট উৎপন্নের মূল্য ছিল ১৬৯০ কোটি টাকা, সেখানে কুটির ও ক্ষুদ্রায়তন শিল্পের মূল্য ছিল ১২১০ কোটি টাকা।

এই পটভূমিকায় ভারতের অর্থনীতিতে শিল্পায়নের ক্ষেত্রে বৃহদায়তন শিল্পের সম্প্রসারণের সাথে সাথে কুটির ও ক্ষুদ্রায়তন শিল্পের ব্যাপক সম্প্রসারণ ও পুনরুজ্জীবনের প্রয়োজনীয়তা অব্যাহত করা যায় না। এই কারণেই দ্বিতীয় পরিকল্পনাকাল হইতে কুটির ও ক্ষুদ্রায়তন শিল্পের উপরে পরিকল্পনা কমিশন যথেষ্ট গুরুত্ব আরোপ করিয়াছেন।

### কুটির ও ক্ষুদ্রায়তন শিল্পের সমস্যা

#### PROBLEMS OF COTTAGE & SMALL-SCALE INDUSTRIES

ভারতের অর্থনীতিক জীবনে কুটির ও ক্ষুদ্রায়তন শিল্পের গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা থাকা সত্ত্বেও নানা সমস্যা ও অসুবিধার ভিত্তি এই শিল্পের যথাযোগ্য সম্প্রসারণ ও উন্নয়ন সম্ভব হইতেছে না। নিম্নে এই সমস্যা ও অসুবিধাগুলির আলোচনা করা হইল।

১. স্বল্পোন্নত দেশের কৃষিতে যেমন, কুটির ও ক্ষুদ্রশিল্পের ক্ষেত্রেও যেমন পুঁজির সমস্যা তীব্র। যন্ত্রপাতি ও কাঁচা মাল ক্রয় এবং শ্রমিকদের মজুরি প্রদান ইত্যাদির জন্য অর্থের প্রয়োজন। নিদারুণ দারিদ্র্যের জন্য শিল্পীরা প্রধানত মহাজন ও ব্যবসায়ীদের নিকট হইতে এমন শর্তে ঋণ সংগ্রহ করে যাহাতে নিজেরাই ক্ষতিগ্রস্ত হয়। সমবায় সমিতির নিকট হইতে প্রাপ্ত অতি নগণ্য সাহায্যে সমস্যার সমাধান হয় না। বাণিজ্যিক ব্যাংকগুলি সাধারণত এই সকল শিল্পে অর্থ বিনিয়োগ করিতে চাহে না। সবকারী স্তর হইতে অর্থসাহায্য ও ঋণপ্রাপ্তির যথেষ্ট সুব্যবস্থা নাই। সুতরাং পুঁজির সমস্যা যে জটিল তাহা বৃদ্ধিতে অসুবিধা হয় না।

২. উপযুক্ত যন্ত্রপাতি ও কলকবজার অভাবে কুটিব ও ক্ষুদ্রশিল্পের অগ্রগতি ব্যাহত হইতেছে। পুরাতন যন্ত্রপাতি ব্যবহারে নানাবিধ অসুবিধার সৃষ্টি হয়। কিন্তু ভারতীয় কারিগররা বাধ্য হইয়া পুরাতন যন্ত্রপাতি লইয়াই কাজ চালাইয়া যাঁইতেছে। উৎপাদন-পদ্ধতি ও কলাকৌশলও যুগোপযোগী নহে। যে কাবিগরবিজ্ঞান ও শিল্পদক্ষতা লইয়া ভারতীয় শিল্পীরা কাজ করে তাহা ঘর। এই শিল্পের উন্নয়ন সম্ভব নহে।

৩. উপযুক্ত কাঁচামাল অসুবিধামত দরে সংগ্রহ করা একটি সমস্যা। উৎকৃষ্ট কাঁচামাল না পাইলে উচ্চমানের দ্রব্য উৎপাদন করা যায় না। ফলে বিক্রয়েব অসুবিধা দেখা দেয়। প্রয়োজনীয় কাঁচামাল কৃষি ও বৃহৎশিল্পগুলি যোগায়। ঐ কাঁচামাল ক্রয়-বিক্রয়ের সহিত মধ্যস্থত্বভোগীরা সংশ্লিষ্ট থাকে বলিয়া কুটিব শিল্পীরা অনেক অসুবিধা ভোগ করে।

৪. কুটির ও ক্ষুদ্রশিল্পজাত দ্রব্যের বিক্রয়করণের অসুবিধা কারিগরদের সম্মুখে অপর একটি সমস্যা। মহাজন কিংবা ব্যবসায়ীর নিকটেই সমগ্র উৎপন্ন দ্রব্য বিক্রয় করিবে এই রকম শর্তেই কারিগররা অনেক সময় ঋণ গ্রহণ করে। আবার মধ্যস্থত্বভোগীরা বিক্রয়করণের বিভিন্ন স্তরে সংযুক্ত থাকিয়া সবকিছুকে নিয়ন্ত্রণ করে। ফলে উৎপাদক উৎপন্নের ভ্রাত্যমূল্য হইতে বঞ্চিত হয়। শিল্পজাত দ্রব্যের মান নির্ধারণ এবং তদনুযায়ী নমুনা ঠিক করার ব্যাপারেও ভারতীয় কারিগরের অসুবিধা রহিয়াছে। ফলে দেশী ও বিদেশী বাজারে যথেষ্ট সম্ভাবনা থাকা সত্ত্বেও বিক্রয়েব পবিমাণ আশা মূরূপ বৃদ্ধি পাইতেছে না।

৫. বিভিন্ন ক্ষেত্রে বৃহদায়তন শিল্পজাত দ্রব্যের সহিত প্রতিযোগিতায় কুটির ও ক্ষুদ্রশিল্পজাত দ্রব্য পরাজিত হইতেছে। বিদেশ হইতে আমদানিকৃত দ্রব্যও পরিস্থিতিকে অধিকতর জটিল করিয়া তুলিতেছে। একথা মনে করিলে ভুল হইবে যে কুটির ও ক্ষুদ্রশিল্পগুলি একান্তভাবেই দুর্বল ও দক্ষতাহীন বলিয়াই সকল ক্ষেত্রে পরাজয় বরণ করিতেছে।

৬. কুটির শিল্পের পণ্য ও প্রয়োজনীয় কাঁচামালের উপর পঞ্চায়েত, মিউনিসিপালিটি প্রভৃতি স্থানীয় কর্তৃপক্ষ কর্তৃক আরোপিত স্থানীয় কর (চুন্ডি) ইহার অত্যন্ত সমস্যা। এই কর ক্রেতাগণের পরিবারে বিক্রেতা অর্থও উৎপাদকগণকেই বহন করিতে হয়। বস্তুতঃ সুদীর্ঘকালের সরকারী ঔদ্যোগিক ও বিশেষ স্বার্থসংশ্লিষ্ট শ্রেণীর সচেতন প্রতিরোধের ফলেই এই প্রকার অবস্থার সৃষ্টি হইয়াছে।

এই সকল সমস্যার সমাধানের যথার্থ কোন ব্যবস্থা হয় নাই বলিয়া প্রকৃত সম্ভাবনা থাকা সত্ত্বেও কুটির ও ক্ষুদ্রায়তন শিল্পের প্রয়োজনমত সম্প্রসারণ ঘটে নাই।

### প্রস্তাবিত প্রতিবিধানসমূহ

#### RECOMMENDATIONS SUGGESTED

কুটির ও ক্ষুদ্রায়তন শিল্পের সমস্যার বিভিন্ন প্রতিবিধানের কথা বিভিন্ন স্তরে হইতে বলা হইয়াছে। নিয়ে উহার আলোচনা করা হইতেছে।

১. **পুঁজির সমস্তা সম্পর্কে সুপারিশ :** ফোর্ড ফাউন্ডেশনের আন্তর্জাতিক পরিকল্পনা দলের<sup>১</sup> পুঁজির সমস্তা সম্পর্কে সুপারিশ হইল : ক. কুটির ও ক্ষুদ্রায়তন শিল্পে ঋণদানের ব্যাপারে বাণিজ্যিক ও সমবায় ব্যাঙ্কগুলি অধিকতর সক্রিয়ভাবে অংশ গ্রহণ করিবে। খ. প্রতিটি বাজ্যে একটি কবিতা বাজ্যার্থকরপোবেশন স্থাপন করিতে হইবে। এই বিষয়ে কার্তে কমিটি<sup>২</sup> সুপারিশ হইল : ক. ভাবতেব স্টেট ব্যাঙ্ক গ্রামীণ ও ক্ষুদ্রায়তন শিল্পের উন্নয়নের দিকে আবও বেশি দৃষ্টি দিবে। খ. কেন্দ্রীয় ও রাজ্যসরকার রাজ্য অর্থসংস্থান কবপোবেশনেব মধ্যমেই কুটির ও ক্ষুদ্রায়তন শিল্পগুলিকে ঋণ দিবে। গ. কুটিব ও ক্ষুদ্রায়তন শিল্পগুলিকে কেন্দ্রীয় সমবায় প্রতিষ্ঠান চলতি পুঁজি যোগান দিবে। চলতি পুঁজির বিষয়ে শ্রফ কমিটি<sup>৩</sup> বলিয়াছেন যে, কুটিব ও ক্ষুদ্রায়তন শিল্পেব নিকট হইতে সবকার যে সকল শ্রব্য ক্রয় করেন তাহার মূল্য পবিশোধেব ব্যাপাবে অযথা সরকারী বলিষ উত্থাদের চলতি পুঁজির সমস্তাকে তীব্র কবে। মূল্য পবিশোধেব পদ্ধতিকে সহজতব কবা উচিত। নিখিল ভারত গ্রামাঞ্চল সমীক্ষা কমিটির মতে দার্যমেদাদী ঋণদানেব ব্যাপাবে বাজ্যার্থসংস্থান কবপোবেশন যথেষ্ট সাহায্য কবিত্তে পাবে। কুটিব ও ক্ষুদ্রায়তন শিল্পেব পুঁজির সমস্তা সমাধানেব জন্ত বিশেষ উন্নয়ন কবপোবেশন (Special Development Corporation) গঠনেব সুপারিশ কবা হইয়াছে। এই কবপোবেশন কঁচামাল ক্রয়, উৎপাদনেব মান নির্বণ, বিক্রয়করণ, প্রচার, কাবিগরি ও ব্যবস্থাপন সংক্রান্ত উপদেশ ইত্যাদি দ্বাৰা সাহায্য কবিত্তে।

২. **উৎপাদন কৌশলের উন্নতি সম্পর্কে সুপারিশ :** অল্পমত উৎপাদন পদ্ধতি ও কলাকৌশলেব সমস্তা সমাধানেব জন্ত আন্তর্জাতিক পরিকল্পনা দলের সুপারিশ হইল গবেষণা ও কাবিগরি শিক্ষাদানেব ব্যবস্থা কব। এই উদ্দেশ্যে চারটি শিল্পকলা-প্রতিষ্ঠান স্থাপন করিতে হইবে। ইহাৰা উন্নততব উৎপাদন-পদ্ধতি ও কলাকৌশল সম্পর্কে গবেষণা কবিত্তে এবং নানাবিধ যন্ত্রপাতিব ব্যবহাবেব ফলাফল সম্পর্কে কবিগবদিককে শিক্ষিত কবিত্তে। নূতন নূতন নকশা সম্পর্কে গবেষণাব জন্ত “ডিজাইন” বা নকশা সম্পর্কিত জাতীয় স্কুল স্থাপনেব সুপারিশও আন্তর্জাতিক পরিকল্পনা দল কবিত্তেছেন। কাজ কবিত্তে কবিত্তে কর্মিগণ দ্বাৰাতে উন্নততর শিক্ষা লাভ করিত্তে পাবে তাহাব জন্ত “শিক্ষ ব-সহিত-উৎপাদন” কেন্দ্র স্থাপন কবা দবকার।

৩. **কঁচামাল সম্পর্কে সুপারিশ :** ক্ষুদ্র শিল্পীরা দ্বাৰাতে উপযুক্ত কঁচামালেব অভাবে উৎপাদন কয়ে অস্থবিতা বোধ না করে তাহাব জন্ত কঁচামাল সববরাহ ব্যবস্থা উন্নত করা প্রয়োজন। মধ্যবর্তী ব্যবসায়িগণেব অস্তিত্তেব কলে কঁচামালেব মূল্যস্তরে যে অস্থবিতা স্থষ্টি হয় তাগাব জন্ত সমবায় সমিতির মধ্যমে কঁচামাল যোগানেব ব্যবস্থা করা দ্বাৰাতে পারে।

৪. **বিক্রয়ব্যবস্থার উন্নতি সম্পর্কে সুপারিশ :** সমবায় বিক্রয়করণ সমিতি স্থাপনেব মাধ্যমে উৎপন্ন শ্রব্যের বিক্রয় এবং উৎপাদকের দ্বাৰা মূল্য লাভ স্থান্ধিত করা যায়। দেশের আন্ত্যন্তরীণ বাজার ছাড়াও আন্তর্জাতিক বাজারেব বিক্রয়েব জন্ত বিভিন্ন শিল্প প্রদর্শনীতে ভারতীয় উৎপন্ন শ্রব্য প্রেরণ, বাণিজ্যিক প্রতিনিধি দলের মাধ্যমে সংবাদাদি প্রেরণ ও সংগ্রহ, বিদেশের

১. The Ford Foundation International Planning Team. এই দল কুটির ও ক্ষুদ্রায়তন শিল্পের বিভিন্নদিক আলোচনা করিয়া ১৯৬৯ সালে এক Report দাখিল করে।

২. The Village & Small Industries (Second Five-Year Plan) Committee. ইহার সভাপতি শ্রব্যাত অধ্যাপক D. G. Karve-র নামানুসারে এই কমিটি Karve Committee বলিয়া পরিচিত।

৩. The Shroff Committee on Finance for the Private Sector,

স্বাধীনতা সঙ্গীত সম্পর্কে অসুস্থতায় এবং বিশেষ ক্ষেত্রের অবহিত করিবার জন্য সুনিপুণ প্রচার ইত্যাদির ব্যবস্থা করিতে হইবে। দেশের অভ্যন্তরে উৎপন্ন দ্রব্যাদি জনপ্রিয় করিয়া তুলিবার জন্য প্রদর্শনী, স্থায়ী মিউজিয়ম, বিক্রয়কেন্দ্র ইত্যাদি প্রতিষ্ঠা করিতে হইবে।

৫. **অগ্রাগ্রহণ সহায়তা :** বৃহদায়তন শিল্পজাত দ্রব্যের সহিত প্রতিযোগিতায় কুটির ও ক্ষুদ্রায়তন শিল্প বাহাতে আত্মনির্ভরশীল হইতে পারে সেই চেষ্টা কবাই একমাত্র পন্থা। কিন্তু এই আত্মনির্ভরতা অর্জন করা সময়সাপেক্ষ। যতদিন না ইহা হইতেছে ততদিন সংরক্ষণমূলক ব্যবস্থার মাধ্যমে ইহাদেব প্রতিযোগিতার শক্তিবৃদ্ধি করা যাইতে পারে। যেমন, বৃহৎ শিল্পগুলির উপরে উৎপাদন শুষ্ক বসান এই জাতীয় শিল্পের উৎপাদনের পরিমাণ ও ক্ষেত্র নির্ধারণ এবং বিশেষ বিশেষ ক্ষেত্রে বৃহদায়তন শিল্পের উৎপাদন বৃদ্ধি নিষিদ্ধকরণ ইত্যাদি ব্যবস্থা গ্রহণ করা যাইতে পারে। ইহা ছাড়াও কুটির ও ক্ষুদ্রশিল্পজাত দ্রব্যের বিক্রয়ে রেষায়ের ব্যবস্থা, প্রয়োজনমত এই শিল্পগুলিকে আর্থিক সাহায্য—ইত্যাদি ব্যবস্থা—ও অনেকখানি সাহায্য করিবে। ক্ষুদ্র ও কুটির শিল্প এবং বৃহদায়তন শিল্প পরস্পরের পরিপূরক—এই দৃষ্টিভঙ্গি গৃহীত হইলে উভয়জাতীয় শিল্পের কার্যক্ষমতা ও উৎপাদন-ক্ষমতা মধ্যে সমন্বয়-সাধন করা একান্ত কর্তব্য হইয়া দাঁড়ায়। বস্তুত উভয়ের মধ্যে কোন কোন ক্ষেত্রে যেমন প্রতিযোগিতা রহিয়াছে, তেমনি অগ্রাগ্রহণ ক্ষেত্রে সমন্বয়-সাধন পূর্বক শিল্পায়নের অগ্রগতিতে উভয়েই অংশ গ্রহণ কবিতে পারে।

**কুটির ও ক্ষুদ্রশিল্পের উন্নয়নের জন্য সরকারী নীতি ও গৃহীত ব্যবস্থা।**

#### GOVERNMENTAL POLICIES & MEASURES ADOPTED

পবিকল্পনার বচনিতাবা একব কো ভবতব অর্থনীতিক জীবনে, বিশেষ কবিয়া গ্রামীণ অর্থনীতিক ব্যবস্থার উন্নয়নে এবং কর্মসংস্থান সৃষ্টির উপায় হিসাবে কুটির ও ক্ষুদ্রায়তন শিল্পের ক্ষুদ্র স্বীকার কবিয়া প্রথম পঞ্চবার্ষিক পবিকল্পনাং ইহাব ঘাথোপযুক্ত স্থান নির্দেশ কবেন। এই শিল্পের উন্নয়নেব জন্য গৃহীত বিভিন্ন সবকাবী ব্যবস্থাব সংক্ষিপ্ত আলোচনা নিম্নে কবা হইল :

১. বিভিন্ন শিল্পের বিশেষ বিশেষ সমস্যার বিচার ও বিশ্লেষণেব জন্য নিম্নলিখিত ছয়টি শিল্পে ছয়টি সর্বভাবতীয় পঞ্চং স্থ পূর্ণ কবা হয়, যথা—খাদি ও গ্রামীণ শিল্পপঞ্চং, তাঁত শিল্পপঞ্চং, হস্তশিল্প পঞ্চং, সিল্ক পঞ্চং, ক্ষুদ্রায়তন শিল্প পঞ্চং, নাবিকল কাতা পঞ্চং। বিভিন্ন বাজ্যেও প্রয়োজনানুযায়ী অল্পরূপ বাজ্য পঞ্চং স্থাপন কবা হয়।

২. বৃহৎ শিল্পের প্রতিযোগিতা হইতে ক্ষুদ্র ও কুটিরশিল্পের সংরক্ষণেব জন্য বৃহৎশিল্পজাত দ্রব্যের উপরে শুষ্ক বসান, ক্ষুদ্র ও কুটির শিল্পজাত দ্রব্যের বিক্রয় বৃদ্ধিবে জন্য বেয়াত প্রথার প্রবর্তন, বৃহদায়তনশিল্পের উৎপাদন নিয়ন্ত্রণ ইত্যাদি ব্যবস্থা অবলম্বিত হয়।

৩. ক্ষুদ্রায়তন শিল্পগুলিকে অর্থ সবববাহেব জন্য বাজ্য অর্থসংস্থান কবপোবেশন ও জাতীয় ক্ষুদ্র শিল্প কবপোবেশন স্থাপিত হয়। বাজ্য সমবায় ব্যাঙ্কগুলিকে এই উদ্দেশ্যে অর্থ প্রদানের ব্যবস্থা করিবাব জন্য বিজার্ত ব্যাঙ্ক আইনেব সংশোধন করা হয়। স্টেট ব্যাঙ্কেব উত্থোগে ক্ষুদ্র শিল্পগুলিকে অর্থসাহায্য কবিবার যে কাংক্ষুচী রচিত হয় তদনুযায়ী প্রথম পবিকল্পনাকালে ৯টি অঞ্চলে পথদেশক কর্মক্ষুচী চালু করা হয়। স্টেট ব্যাঙ্ক কতৃক পবিচালিত “পথদেশক” কার্যক্রম অনুসারে ১৯৬১ সালের ৩১শে মার্চ অবধি ৯ কোটি টাকাব ঋণেব ব্যবস্থা ও বিজার্ত ব্যাঙ্ক কতৃক কেন্দ্রীয় সমবায় প্রতিষ্ঠানসমূহকে ঋণদানের ব্যাপারে বিশেষ সুবিধাদান করা হয়।

৪. সরকার বাহাতে ক্ষুদ্র ও কুটির শিল্পজাত দ্রব্য অধিকতর পরিমাণে ক্রয় করিতে পারে তাহার সন্তাবনা সম্পর্কে অসুস্থতায় ও বিচার করিবাব জন্য ঐকটি বিবিধদ্রব্য-ক্রয় কমিটি (Stores

Committee) নিযুক্ত হইয়াছিল। এই কমিটির সুপারিশ অনুযায়ী কৃষকদের নানাবিধ শ্রম্য সরবরাহের দায়িত্ব বিভিন্ন কুটির ও ক্ষুদ্রায়তন শিল্পকে দেওয়া হয়।

৫. আন্তর্জাতিক পরিকল্পনাদলের সুপারিশ অনুযায়ী ৪টি প্রযুক্তিবিভাগ আঞ্চলিক প্রতিষ্ঠান।

প্রথম পরিকল্পনাকালে কুটির ও ক্ষুদ্রায়তন শিল্পকে নানাবিধ সাহায্য দেওয়া হয়। যথা— কণ্ঠদান, শিক্ষা ব্যবস্থা, ক রিগরি পর মর্শন, সুবিধাজনক শর্তে উন্নতধরনের কলকবজা ও যন্ত্রপাতি সরবরাহ এবং বিক্রয়কেন্দ্র স্থাপন ইত্যাদি। এই সকল সাহায্যেব জন্ত প্রথম পরিকল্পনায় মোট ৪৩ কোটি টাকা ব্যয় করা হয়।

৬. কুটির ও ক্ষুদ্রায়তন শিল্প সম্পর্কে দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে অমুদ্রিত সরকারী নীতি মূলত প্রথম পরিকল্পনাকালে অমুদ্রিত নীতি ও কার্যসূচীই ব্যাপকতর রূপ। তবে দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালের সরকারী নীতি ও কার্যসূচী কর্তে কমিটির সুপারিশের উপরে ভিত্তি করিয়াই রচিত হইবে।

১৯৫৫ সালের অক্টোবর মাসে গ্রামীণ ও ক্ষুদ্রায়তন শিল্পসম্পর্কে সুপারিশ করিবার সময় কর্তে কমিটি তিনটি গুরুত্বপূর্ণ লক্ষ্য রাখিয়াছিলেন : ক. গ্রামীণ শিল্পগুলিতে প্রযুক্তিবিভাগত পরিবর্তনের ফলে যেন অতিবিক্রম কর্মহীনতা বৃদ্ধি না হয়। খ. গ্রামীণ ও ক্ষুদ্রশিল্পের মাধ্যমে অধিকতর কর্মসংস্থান বৃদ্ধি কবা যায়। গ. বিকেন্দ্রিত সমাধিব্যবস্থায় ক্ষুদ্রায়তন অর্থনৈতিক উন্নয়নের ভিত্তি স্থাপন।

৭. পরিমিত প্রণত ভিত্তি মত সারা দেশব্যাপী শিল্পায়নের ভিত্তি স্থাপনের জন্ত দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে গ্রামীণ শিল্পের সম্প্রসারণের উদ্দেশ্যে ক্ষুদ্র ক্ষুদ্র শিল্প প্রতিষ্ঠান গঠনের কথা বলা হইবে, ক্ষুদ্রায়তন শিল্পজাত শ্রমের বিকল্পের জন্ত সুনিশ্চিত বাজারের ব্যবস্থা, কদেক প্রকল্পে বৈদেশিক উৎপাদন হস্তান্তরিত ত শিল্পে জন্ত নির্দিষ্ট করিয়া দেওয়া, কৃষির জন্ত প্রয়োজনীয় কদেক প্রকল্পে বৈদেশিক উৎপাদন ত ক্ষুদ্রায়তন শিল্পের উপরে ছাড়িয়া দেওয়া ইত্যাদি সবকিছু ব্যাপক গৃহীত হয়।

যে সকল ক্ষুদ্রায়তন শিল্পের উৎপাদন ক্ষমতা পরিপূর্ণভাবে কাজে লাগান হয় নাই, সেই সকল শিল্পের আর কোন সম্প্রসারণ করিতে দেওয়া হইবে না—এই নীতি গৃহীত হইয়াছে। গ্রামীণ ও ক্ষুদ্রায়তন শিল্পের সম্প্রসারণের জন্ত প্রথম পরিকল্পনাকালে শিল্পসমর্থন সমিতির উপরে গুরুত্ব আবেশ করা হইয়াছিল। প্রথম পরিকল্পনাকালে শিল্প সমর্থন সমিতির সংখ্যা ছিল (১৯৫৬ সালে) ১৫,৩০০; ১৯৬১ সালে জুন মাসে উহা ৩৬,০০০-এর আবেশ হয়।

হস্তশিল্পের উন্নয়নকল্প কার্যসূচী গৃহীত কবা হয়। চারটি আঞ্চলিক 'নকশা'কেন্দ্র স্থাপিত হয়।

১৯৬০-৬১ সালের মধ্যে আবেশ ৬০টি শিল্প উপনিবেশ প্রতিষ্ঠিত হয়। ক্ষুদ্রায়তন শিল্পের কার্যসূচীর রূপায়ণের ফলে প্রায় ৩ লক্ষ লোকের পূর্ণ কর্মসংস্থান সম্ভব হইয়াছে।

দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে কুটির ও ক্ষুদ্রশিল্পের উন্নয়নের জন্ত সরকারী ব্যয়ের পরিমাণ ১৭৫ কোটি টাকা।

৮. কণ ও পুঁজি সরবরাহের ব্যাপারে ১৯৬০ সালের ১লা জুলাই হইতে "গ্যারান্টি কার্যক্রম" (Guarantee Scheme) প্রবর্তিত হয়। রিজার্ভ ব্যাংকের সহিত পরামর্শক্রমে ভারত

১. ইন্ডিয়ান Regional Small-Industries Service Institutes দাব্যে পরিণত। এই চারটি কলিকাতা, কোর্বাট, মাদ্রাস ও কলিকাতা অর্ধাংশে।

শিল্প শিল্পকে যে ঋণ প্রদান করিবে তাহার গ্যারান্টি দিবে। তারত সরকার। ঋণপ্রাপ্ত ক্ষুদ্র শিল্পের লোকসান হইলে লোকসানের অংশ ঋণদানকারী প্রতিষ্ঠানের সহিত ভারত সরকারও বহন করিবে। এই উদ্দেশ্যে রিজার্ভ ব্যাঙ্কের “শিল্প অর্থ সংস্থান বিভাগে” (Industrial Finance Department) “গ্যারান্টি সংস্থা” স্থাপিত হয়। এই কার্যক্রমের ফলে বৃদ্ধির পরিমাণ হ্রাস পাইবে। স্বতন্ত্র বাণিজ্যিক ব্যাঙ্ক ও অন্যান্য ঋণদানকারী প্রতিষ্ঠান ঋণদানের ব্যাপারে পূর্বের মত দ্বিবাংগস্ত হইবে না। ১৯৬০ সালের জুলাই মাসে প্রবর্তিত “ঋণ গ্যারান্টি কার্যক্রম” অতঃপর কেন্দ্রীয় সরকার অন্যান্য ঋণদানকারী ব্যাঙ্ক এবং অর্থ-প্রতিষ্ঠানের সহিত একযোগে হস্তচালিত উত্তীর্ণের প্রয়োজন মিটাইবার জন্য ক্ষুদ্রশিল্পকে প্রদত্ত ঋণের বৃদ্ধিবহনের দায়িত্ব গ্রহণ করে। এই বাবদে ১৯৬৪ সালের মার্চ মাস অবধি ৩২ কোটি টাকার গ্যারান্টি প্রদত্ত হয়।

### তৃতীয় পরিকল্পনায় ক্ষুদ্র ও কুটির শিল্পের স্থান PLACE ASSIGNED IN THE THIRD PLAN

তৃতীয় পরিকল্পনাকালে কুটির ও ক্ষুদ্রশিল্পের কার্যত্বচী রূপায়ণের ব্যাপারে নিম্নলিখিত লক্ষ্যগুলি রাখা হইয়াছে :

ক. কাবিগরদের উৎপাদনশীলতা এবং দক্ষতা বৃদ্ধি, কাবিগরি পবামর্শ, উন্নত ধবনের যন্ত্রপাতি ও ঋণদানের ব্যবস্থা করিয়া উৎপাদন-ব্যয় হ্রাস করা ; খ. অর্থসাহায্য, বিক্রয় রেয়াত এবং সংরক্ষিত বজ্জবের উপর নির্ভরতা উত্তরোত্তর কমাইয়া আনা ; গ. গ্রামাঞ্চলে ও ছোট শহরে শিল্পবিকাশের সহায়তা করা ; ঘ. বৃহদায়তন শিল্পের সহায়ক হিসাবে ক্ষুদ্রায়তন শিল্পের বিকাশ সাধন করা , ঙ. কাবিগর এবং কৃষিশিল্পীদের সমন্বয়ে মাধ্যমে সংগঠিত করা। এই সকল লক্ষ্য পূরণ কবিবার জন্য নিম্নলিখিত কার্যত্বচী ও ব্যবস্থা গৃহীত হইয়াছে :

১. গ্রামীণ ও ক্ষুদ্রশিল্পের জন্য প্রয়োজনীয় কারিগরি ও ব্যবস্থাপনার জ্ঞানসম্পন্ন কর্মী সৃষ্টির জন্য উপযুক্ত শিক্ষাদানের ব্যবস্থা করা হইবে।

২. উন্নত ধরনের যন্ত্রপাতি ও সাজ-সবজান ব্যবহারের উপরে অধিক জোর দেওয়া হইবে ; এই উদ্দেশ্যে উন্নত ধরনের যন্ত্রপাতি উদ্ভাবনের জন্য, নতুন নকশা ও উৎপাদন পদ্ধতি প্রবর্তনের জন্য গবেষণা চালনা করা হইবে। দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে যন্ত্রপাতি যোগানের জন্য যে কিস্তি-ক্ৰয় (Hire-purchase) ব্যবস্থা করা হইয়াছিল, তৃতীয় পরিকল্পনায় সেই ব্যবস্থা আরও সম্প্রসারিত হইবে।

৩. সুবিধাজনক শর্তে অহতুক বিলম্ব না কবিয়া দীর্ঘ ও মধ্যমেয়াদী এবং চলতি পুঁজি সরবরাহের জন্য “শিল্পে রাষ্ট্রীয় সাহায্য আইনেব” মাধ্যমে অর্থের ব্যবস্থা করা হইয়াছে। ঋণ সরবরাহের ব্যাপারে ব্যাঙ্ক ও অন্যান্য প্রতিষ্ঠানের নিকট হইতেও ব্যবস্থা করিতে হইবে ইহাও লক্ষ্যহিসাবে স্বীকার করা হয়। দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে এই উদ্দেশ্যে প্রবর্তিত ব্যবস্থাগুলি তৃতীয় পরিকল্পনাকালে চলিতে থাকিবে। রিজার্ভ ব্যাঙ্ক খাদি ও গ্রামীণ শিল্প কমিশন, জাতীয় ক্ষুদ্র শিল্প কর্তৃপক্ষ ইত্যাদির দ্বারা সুপ্রতিষ্ঠিত সংস্থা ব্যাঙ্ক অথবা অন্যান্য প্রতিষ্ঠান কর্তৃক প্রদত্ত ঋণের গ্যারান্টি দিবে।

৪. অর্থ সাহায্য ও বিক্রয় রেয়াত ইত্যাদি ক্রমশই কমাইয়া আনিতে হইবে। কারিগরি ও বাসবাহনের উন্নতির ফলে খাবির মূল্য হ্রাস পাইবে আশা করা গিয়াছে। তাই অর্থ সাহায্যের



প্রয়োজন কমিয়া আসিবে। অতীতকৈ বিক্রয় রেমার্ডের ব্যবস্থা একেবারেই রদ করিবার ক্ষেত্রে ব্যবস্থাপনা-অনুদানের বিষয় (Management grants) বিভিন্ন সময়ে বিচার করিতে হইবে।

৫. ইহাও স্থির কবা হইয়াছে যে কোন শিল্পের ক্ষেত্রে সম্মিলিত উৎপাদন কার্যশূচী নির্ধারণ ও প্রয়োগের পূর্বে উপযুক্ত অনুসন্ধান ও সমস্তার প্রকৃতি বিশ্লেষণ করিতে হইবে।

৬. দ্বিতীয় পরিকল্পনাকাল অবধি দেখা গিয়াছে যে গ্রামাঞ্চলেই বিভিন্ন গ্রামীণশিল্প যেমন খাদি, রেশম, নারিকেল কাতা ইত্যাদি গড়িয়া উঠিয়াছে। কিন্তু ক্ষুদ্র শিল্পগুলি বড় বড় শহরের অভ্যন্তরে অথবা নিকটেই গড়িয়া উঠিয়াছে। সমগ্র দেশের বিস্তৃত অঞ্চলের জনসাধারণের মধ্যে আয় ও কর্মসংস্থানের সুযোগ-সুবিধা ছড়াইয়া দিবার জন্য তৃতীয় পরিকল্পনায় গ্রামাঞ্চলে অথবা ছোট শহরে ক্ষুদ্রশিল্প সম্প্রসারণের উপর জোর দেওয়া হইবে।

৭. যে সমস্ত শিল্পে (যেমন খাদি ও নারিকেল কাতা) সমবায় প্রতিষ্ঠান গঠনের ব্যাপারে অনেকদূর অগ্রগতি হইয়াছে, তৃতীয় পরিকল্পনাকালে এই প্রতিষ্ঠানগুলিকেই সংগঠন ও অর্থের দিক হইতে সুদৃঢ় করিবার নীতি অনুসরণ করা হইবে এবং অধিকতর সংখ্যায় শ্রমিকদিগকে সমবায়ের অন্তর্ভুক্ত করার চেষ্টা করা হইবে। আর যে সকল শিল্পে সমবায় প্রতিষ্ঠান গড়িয়া উঠে নাই, সেইগুলিতে উহা গড়িয়া তুলিবার প্রচেষ্টা চালানিয়া যাইতে হইবে।

৮. তৃতীয় পরিকল্পনাকালে গ্রামীণ ও ক্ষুদ্রশিল্পের কার্যশূচীর জন্য সরকারী উদ্যোগে ২৬৪ কোটি টাকা ব্যয় করা হইবে ধরা হইয়াছে। ইহা ছাড়াও বেসরকারী উদ্যোগে প্রায় ২৭৫ কোটি টাকা বিনিয়োগ করা হইবে অনুমান কবা হইয়াছে।

৯. তৃতীয় পরিকল্পনায় বিভিন্ন আয়তনবিশিষ্ট ৩০০টি নূতন শিল্প-উপনিবেশ (Industrial Estates) প্রতিষ্ঠার প্রস্তাব কবা হইয়াছে। এই সকল উপনিবেশ যতদূর সম্ভব ক্ষুদ্র ও মধ্যমায়তন শহরের নিকটেই প্রতিষ্ঠা করা হইবে। এই উপনিবেশগুলি এমন অঞ্চলে স্থাপন করার চেষ্টা করা হইবে যেখানে যথেষ্ট সংখ্যক কারিগরের সমাবেশ আছে, এবং যেন এই কারিগরেরা উপনিবেশের উন্নত যন্ত্রপাতি ও আধুনিক উৎপাদন ব্যবহার সুযোগ পূর্ণমাত্রায় গ্রহণ করিতে পারে।

১০. সরকারী ও বেসরকারী উভয় ক্ষেত্রেই দিনদিনেই ভিত্তিতে হিসাব কবা হইয়াছে যে তৃতীয় পরিকল্পনাকালে গ্রামীণ ও ক্ষুদ্রশিল্পের কার্যশূচী রূপায়িত হইলে প্রায় ৮০ লক্ষ লোকের আংশিক এবং পূর্ণতর কর্মসংস্থান কবা যাইবে। অর্থাৎ ২ লক্ষ লোকের পূর্ণ কর্মসংস্থান করা যাইবে।

## সরকারী নীতির মূল্যায়ন

### CRITICAL APPRAISAL OF THE STATE POLICY

কুটির ও ক্ষুদ্রায়তন শিল্পের উন্নয়নের নীতি নির্ধারণের ব্যাপারে এই শিল্পের নিজস্ব যোগ্যতার কথাই চিন্তা করা উচিত। দক্ষতাসম্পন্ন বৃহদায়তন শিল্পক্ষেত্রের সম্প্রসারণকে ব্যাহত করিয়া ইহার উন্নয়ন কতটা যুক্তিযুক্ত সে বিষয়ে প্রশ্ন উঠিতে পারে। ক্ষুদ্রশিল্পের প্রয়োজনীয়তা কেহই অস্বীকার করিবেন না, কিন্তু ইহার যথাযোগ্য ভূমিকা হইবে গ্রামাঞ্চলের কৃষিনির্ভর জনসাধারণের পার্বজীবিকা সৃষ্টি করা এবং বৃহদায়তন উৎপাদন ব্যবস্থার সহিত সামঞ্জস্য সাধন করা। এই দিক হইতে বিচার করিলে বিগত কয়েক বৎসরের অত্যন্ত বৃহদায়তন শিল্পের উপর কর্তার আরোপের নীতি কতটা ফলপ্রসূ হইবে সে বিষয়ে সন্নিহিতভাবে কিছু বলা যায় না। সরকারী কর্তব্য হওয়া উচিত বৃহদায়তন শিল্পের অঙ্গ এবং সহায়ক হিসাবে ক্ষুদ্রশিল্পের সম্প্রসারণ করা।

শিল্পক্ষেত্রের উন্নতি সাধন করিয়া আধুনিক কালের চাহিদা মিটাইবার যত শক্তি অর্জনে সহায়তা করিয়া ইহাদের বাচিয়া থাকিতে সাহায্য করা উচিত। সাময়িক ও ক্ষণস্থায়ী ছিটেফোটা সাহায্যের দ্বারা ইহাদের মূল সমস্যার সমাধান করা যাইবে না।

তবে আশার কথা এই যে ইদানীংকালে পরম্পরের পরিপূরক হিসাবে বাহাতে গড়িয়া উঠিতে পারে সেই দিকে লক্ষ্য রাখিয়াই ক্ষুদ্র ও বৃহৎ শিল্পের প্রতি প্রযোজ্য নীতি নির্ধারিত হইতেছে। ভারতের প্রায় ৩০০০ বৃহৎ শিল্প প্রতিষ্ঠানের প্রত্যেকেই নিজ নিজ কারখানার প্রয়োজনীয় যন্ত্রপাতির অংশ তৈয়ারির ব্যাপারে ক্ষুদ্র শিল্পগুলিকে কতটা কাজে লাগাইতে পারে এই বিষয়ে ভারতের বাণিজ্য ও শিল্প মন্ত্রী-দপ্তর অগ্রসর করিয়াছেন। জাপানে অচ্যুত নীতি এইখানে সাফল্যের সহিত প্রবর্তিত হইতে পারে। জাপানের ক্ষুদ্র শিল্পগুলি বৃহৎ শিল্প প্রতিষ্ঠানের সহায়ক প্রতিষ্ঠান হিসাবেই গড়িয়া উঠিয়াছে। যন্ত্রপাতির যে অংশগুলি তৈয়ারি করিতে উচ্চ স্তরের নৈপুণ্য দরকার, সেইগুলিই বৃহৎ প্রতিষ্ঠানগুলি তৈয়ারি করে। অন্যান্য অংশগুলি ক্ষুদ্র প্রতিষ্ঠানের দ্বারা তৈয়ারি কবান হয়। ইহাতে বৃহৎ শিল্পগুলির বিপুল পরিমাণ পুঁজি এই সকল দ্রব্য উৎপাদনের কাজে বিনিয়োগ করিতে হয় না বলিয়া উহা অল্প অধিকতর লাভজনক ও প্রযোজনীয় কাজে বিনিয়োগ করা যায়। অপরদিকে ক্ষুদ্র শিল্পগুলি উহাদের উৎপন্ন দ্রব্য বিক্রয়ের জন্য অনায়াসেই বাজার খুঁজিয়া পায়।

জাতীয় ক্ষুদ্র শিল্প কর্পোরেশন ও অন্যান্য সরকারী প্রতিষ্ঠানের উত্তোগে কয়েকটি বৃহৎ প্রতিষ্ঠান এই কার্খস্থকে নীতি হিসাবে গ্রহণ করিয়াছে এবং কয়েকটি ক্ষুদ্রশিল্পের সহিত যন্ত্রপাতির অংশাদি নির্মাণের ব্যাপারে ব্যবস্থা করিয়া লইয়াছে।

সরকারী নীতি ক্ষুদ্র শিল্পগণনে উৎসাহদানেই সীমাবদ্ধ থাকা উচিত নহে। যে সকল শিল্পে ক্ষুদ্র প্রতিষ্ঠানগুলি সুদক্ষ উৎপাদনে বাধ্য দিতেছে, সরকারী নীতি এমন হওয়া উচিত বাহাতে ঐ ক্ষুদ্র প্রতিষ্ঠানগুলিকে জোটবদ্ধ হইতে উৎসাহ করা যায়। প্রয়োজন হইলে উপযুক্ত আইন প্রণয়ন করিয়াও এই ব্যাপারে অগ্রসর হইতে হইবে।

১৯৫৬ সালের শিল্পনীতিতে এবং দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে, গ্রামীণ ও ক্ষুদ্রশিল্পের কার্খস্থটি কয়েকটি নির্দিষ্ট উদ্দেশ্য সাধনের প্রয়োজনে রচিত হয়। উদ্দেশ্যগুলি হইল : ক. অপেক্ষাকৃত কমপুঁজি ব্যয় করিয়া বেশি কর্মসংস্থান করা ; খ. ভোগ্য দ্রব্যের বর্ধিত চাহিদার বৃহত্তর অংশ মিটাইবার ব্যবস্থা করা ; গ. পুঁজি ও শিল্পনৈপুণ্যের যথোপযুক্ত ব্যবহার ; এবং ঘ. একদিকে গ্রামীণ অর্থনীতি ও অপরদিকে বৃহদায়তন শিল্পের সহিত সমন্বয়-সাধনের জন্য গ্রামীণ ও ক্ষুদ্রায়তন শিল্পের উন্নয়ন ও জাতীয় আয়ের অধিকতর সুবন্দন। এই উন্নয়নমূলক কার্খস্থটীর রূপাংগণের জন্য দ্বিতীয় পরিকল্পনায় ২০০ কোটি টাকা বরাদ্দ হইয়াছিল। তৃতীয় পরিকল্পনায় ক্ষুদ্র ও কুটির শিল্পের উপর আরও বেশি নির্ভর করা হইয়াছে এবং ইহার জন্য রাষ্ট্রায়ত্ত্ব ক্ষেত্রে ২৬৫ কোটি ও বেসরকারী ক্ষেত্রে ৩২৫ কোটি টাকা বরাদ্দ হইয়াছে।

দ্বিতীয় পরিকল্পনায় বৃহদায়তন ভোগ্য পণ্যশিল্পের উৎপাদন ক্ষমতার সম্প্রসারণের পরিবর্তে উহাদের যন্ত্রপাতির সর্বাধিক ক্ষমতা পর্যন্ত উৎপাদন বৃদ্ধি এবং উহার সহিত ক্ষুদ্র ও কুটিরশিল্পের উৎপাদন ক্ষমতার সম্প্রসারণের নীতি গৃহীত হয়। অর্থাৎ এক কথায় ভোগ্যপণ্যের ক্রমবর্ধমান চাহিদা পূরণের জন্য প্রধানত ক্ষুদ্র ও কুটিরশিল্পের বর্ধিত উৎপাদনের উপরই নির্ভর করা হয়। এই নীতি তৃতীয় পরিকল্পনাতেও অব্যাহত রহিয়াছে।

ভোগ্যপণ্য বৃদ্ধির জন্য বৃহদায়তন ভোগ্যপণ্যশিল্পের পরিবর্তে 'ক্ষুদ্র ও কুটিরশিল্পের উপর নির্ভরতার সমর্থনে মুক্তি : দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে কৃত শিল্পায়নের

অল্প মূল ও ভারী শিল্পের উন্নয়নে অগ্রাধিকার প্রদত্ত হয় এবং একত্রে ১০২৪ কোটি টাকার বিনিয়োগ বরাদ্দ হয়। তৃতীয় পরিকল্পনাতেও এই নীতি অক্ষর রাখা হইয়াছে এবং শিল্পায়নের জন্য মোট ২,২২০ কোটি টাকার বিনিয়োগ বরাদ্দ হইয়াছে। এইরূপ বিপুল ব্যয়ের দ্বারা পরিকল্পনাকালে দেশে আর্থিক আয় দ্রুত এবং অধিক পরিমাণে বৃদ্ধি পায়। যেহেতু ইহা বিনিয়োগ ব্যয় সেজন্য এরূপ ব্যয়ে দেশবাসীর হস্তে ক্রয়ক্ষমতা যত দ্রুত বৃদ্ধি পায়, কর্মসংস্থান তত দ্রুত বাড়ে না। তাহা ছাড়া ইহা পুঁজিব্যয়শিল্পের জন্য ব্যয় বলিয়া ভোগ্য পণ্যের উৎপাদনও ইহাতে বাড়ে না। সুতরাং এরূপ ব্যয়ে দেশে মুদ্রাস্ফীতির চাপ অত্যন্ত বৃদ্ধি পায়। অথচ পরিকল্পনার লক্ষ্য ইহাতে দেশে জাতীয় আয় বৃদ্ধির সঙ্গে কর্মসংস্থান বৃদ্ধি এবং জনসাধারণের জীবনযাত্রার মানের উন্নয়ন; তাহার বাহ্যতে আরও প্রব্যাসামগ্রী ভোগে সমর্থ হয় তাহার ব্যবস্থা করা। জনসংখ্যা বৃদ্ধি ও আয় বৃদ্ধির জন্য পরিকল্পনাকালে ভোগ্যপণ্যের চাহিদাও দ্রুত বৃদ্ধি পাইতে বাধ্য। সুতরাং ক্রান্তিতে পরিকল্পনাকালে কর্মসংস্থান এবং ভোগ্যপণ্যের যোগান বাধান যায় তাহার সমস্যা হইয়। দাঁড়ায়। এই সমস্যা সহজে দূর করা যাইত যদি বৃহদায়তন ভোগ্য পণ্য-শিল্পের সম্প্রসারণের ব্যবস্থা হইত। ভারতে এ পর্যন্ত বৃহদায়তন ভোগ্যপণ্য উৎপাদন শিল্পই উন্নতিলাভ করিয়াছে। সুতরাং ইহাদেব সম্প্রসারণ কিছু কঠিন হইত না। কিন্তু এ পথ গ্রহণে নিম্নোক্ত কতকগুলি অসুবিধা ছিল :

ক. একই সঙ্গে পুঁজি প্রযাশিল্প ও ভোগ্য পণ্যশিল্প সম্প্রসারণের প্রয়োজনীয় পুঁজির অভাব রহিয়াছে। সুতরাং প্রথমোক্ত শিল্পের সম্প্রসারণকেই বাছিয়া লওয়া হইয়াছে। ইহাতে ভবিষ্যতে ভোগ্যপণ্যশিল্পের সম্প্রসারণে দেশে অর্থনৈতিক হইবে। খ. বৃহদায়তন ভোগ্যপণ্য শিল্পের সম্প্রসারণ কঠিন হইলে বিদেশ হইতে যথেষ্ট বৈদেশিক অর্থাদানি করিতে হইত। সেজন্য যে পরিমাণ বৈদেশিক মুদ্রা লাগিত তাহা ভারতের নাই। গ. বর্তমান বৃহদায়তন ভোগ্যপণ্য শিল্পগুলির মালিক- একচেটিয়া কারব বৈদেশিক হস্তগত। সুতরাং ইহাদেব সম্প্রসারণফলে মুষ্টিমেয় একচেটিয়া শিল্পবৈদেশিক হস্তে আয় ও অর্থিক ক্ষমতা আরও কেন্দ্রীভূত হইত। ইহা ভারতে সমাজ-অর্থিক সমাজগঠনের লক্ষ্যের বিরোধী। এসকল কারণে বৃহদায়তন ভোগ্যপণ্য শিল্পের সম্প্রসারণের ব্যবস্থা বিস্তারিত পরিকল্পনায় গৃহীত হয় নাই।

ভোগ্যপণ্যের উৎপাদন বৃদ্ধির অপর পথ হইয়াছে ক্ষুদ্র ও মৃদু শিল্পের উৎপাদন ক্ষমতার সম্প্রসারণ ও উন্নয়ন। তাহা সরকার নিম্নোক্ত কারণে এই পথটী গ্রহণ করিয়াছেন :

ক. ইহাদেব উৎপাদন ক্ষমতায় অধিক পুঁজি ও কাৰিগরিজ্ঞানের প্রয়োজন নাই দেশের বর্তমান সমর্থনের দ্বারা উৎপাদন বৃদ্ধি সম্ভব। খ. বিশেষ ব্যয়প্রাপ্তির প্রয়োজন নাই বলিয়া কোন মনুষ্যিক অর্থাদানি করিতে এবং সেজন্য বিদেশী মুদ্রার প্রয়োজন হইবে না। গ. ইহাদেব ক্ষেত্রে অল্পসময়ের মধ্যেই উৎপাদন আবশ্য ও বৃদ্ধি করা যায় (Short fruition lag)। সুতরাং দ্রুত উৎপাদন বৃদ্ধির দ্বারা মুদ্রাস্ফীতির চাপ ইহার অল্পকালের মধ্যেই প্রতিরোধে সমর্থ। ঘ. উৎপাদন ক্ষেত্রে পুঁজির তুলনায় অধিকতর লব্ধ (labour-intensive) বলিয়া ইহাদেব সম্প্রসারণে অধিক পরিমাণে কর্মসংস্থান সম্ভব। ঙ. দেশের সর্বত্র এবং বিশেষতঃ গ্রামাঞ্চলে ইহারা ব্যাপকভাবে বিদ্যমান থাকায় ইহাদেব উৎপাদন, আয় ও কর্মসংস্থান বৃদ্ধির দ্বারা বর্ধিত জাতীয় আয়ের ব্যাপকতর ক্ষেত্রে সমবন্ট ঘটিবে। চ. এই সকল শিল্পগুলির উন্নয়নে দেশে অধিকতর বিকেন্দ্রিত, আঞ্চলিক শিল্পায়ন ঘটিবে। ছ. পরিকল্পিত অর্থনীতিক উন্নয়নের কালে গ্রামাঞ্চলে পথঘাট, পরিবহন বিদ্যুৎসরবরাহ, কৃষিপ্রযুক্তিবিজ্ঞান প্রভৃতির উন্নতি ঘটিলে, পূর্বে যে সকল স্থানীয় ব্যবসা ও কাঁচামাল

অর্থটি হইতে সেগুলি ব্যবহারের যোগ্য ও সম্ভাবনা বাড়িবে এবং তাহার ফলে এই সকল স্থানীয় ক্ষুদ্র ও কুটির শিল্প এই সম্পদগুলি ব্যবহারে সমর্থ হইবে। ইহাতে স্থানীয় সম্পদের দ্বারা স্থানীয় শিল্পের উৎপাদিত পণ্যের সাহায্যে স্থানীয় চাহিদা সন্তোষজনকরূপে পূরণ সম্ভব হইবে। অ. এই সকল ক্ষুদ্র ও কুটির শিল্পগুলি একদিকে কৃষি ও অপরদিকে বৃহদায়তন শিল্পের মাঝামাঝি অবস্থিত। উভয়ের মধ্যে ইহার যোগসাধনের সেতু। কৃষি এবং গ্রামীণ অর্থনীতির উন্নয়নের ফলে নানাপ্রকার কৃষিজ কাঁচামালের উৎপাদন বাড়িবে। ঐগুলি স্থানীয়ভাবেই ব্যবহার করিবার জন্য নানাপ্রকার কৃষি-নির্ভর শিল্পের (agro-industries) প্রয়োজন হইবে। ক্ষুদ্র ও কুটির শিল্প সে প্রয়োজন পূরণ করিতে পারে। অপরদিকে বৃহদায়তন শিল্পেরও অনেক প্রয়োজনীয় কাঁচামালের প্রক্রিয়াজাত করণের (processing) জন্য এবং প্রয়োজনীয় যন্ত্রাংশ ও সাজসরঞ্জাম নির্মাণের জন্য নূতন শিল্পের প্রয়োজন হইবে। ক্ষুদ্র ও কুটির শিল্প সে প্রয়োজনও অংশত পূরণে সমর্থ। জাপান তাহার দৃষ্টান্ত।

এই সকল বিষয় বিবেচনা করিলে ক্ষুদ্র ও কুটির শিল্পের উপর নির্ভরতার সরকারী নীতি নিঃসন্দেহে সমর্থনীয়।

**ভোগ্যপণ্যের উৎপাদন বৃদ্ধিতে ক্ষুদ্র ও কুটির শিল্পের সামর্থ্য :** দ্বিতীয় পরিকল্পনাকাল হইতে দেশে ভোগ্যপণ্যের উৎপাদন বৃদ্ধির জন্য প্রধানত ক্ষুদ্র ও কুটির শিল্পের উপর নির্ভর করা হইতেছে বলিয়া, কেহ কেহ ইহাদের দ্বারা কতটা পরিমাণে উৎপাদন বৃদ্ধি করা সম্ভব সে প্রশ্ন তুলিয়াছেন।

প্রথম ও দ্বিতীয় পরিকল্পনায় ক্ষুদ্র ও কুটির শিল্পের উন্নয়ন ও সম্প্রসারণের জন্য বহুবিধ ব্যবস্থা গৃহীত হইয়াছে। গত দুই পরিকল্পনার দশবৎসরে একজুট মোট ২১৮ কোটি ট.কা ব্যয় হইয়াছে; ক্ষুদ্র শিল্পগুলির, হস্তচালিত তাঁতশিল্পের, খাদি ও গ্রাম্য শিল্পের, কারুশিল্পের, নারিকেল কাতা ও রেশম শিল্পের কার্যক্রম প্রণয়নের, সামঞ্জস্য বিধানের, শ্রেণীত কার্যক্রম রূপায়ণের ও এসকল কার্যে নেতৃত্বদানের জন্য কেন্দ্রীয় পর্ষৎ (Central Board) স্থাপিত হইয়াছে; সম্প্রসারণ সেবাকর্ম প্রচলিত হইয়াছে, প্রত্যেক রাজ্যে ক্ষুদ্রশিল্প সেবা সংস্থা স্থাপিত হইয়াছে; ৫৩টি সম্প্রসারণ কেন্দ্র প্রতিষ্ঠিত হইয়াছে, বিদ্যুৎ ব্যবহারকাব্য ১০০০টি ক্ষুদ্র শিল্প কারখানা লইয়া ৬০টি শিল্প উপনিবেশ স্থাপিত হইয়াছে, কারিগরি সাহায্য, কাঁচামাল সরবরাহ ও যন্ত্রপাতি বিক্রয় প্রভৃতি নানাবিধ সুবিধা প্রদত্ত হইতেছে।

উপরোক্ত নানাবিধ সহায়তার ফলে দেখা যায়, দ্বিতীয় পরিকল্পনার পাঁচ বৎসরে, ক্ষুদ্র যন্ত্রপাতি, সেনাইকল তৈয়ার, বৈদ্যুতিক মোটর তৈয়ার, বৈদ্যুতিক পাখা, সাইকেল প্রভৃতি নির্মাণকারী নূতন ক্ষুদ্র শিল্পে ২৫ হইতে ৫০ শতাংশ পর্যন্ত উৎপাদন বৃদ্ধি পাইয়াছে। পুরাতন ক্ষুদ্র ও কুটির শিল্পগুলির মধ্যে, ১৯৫০-৫১ হইতে ১৯৬০-৬১ সালের মধ্যে হস্তচালিত তাঁত শিল্পের উৎপাদন ৭৪'২ কোটি গজ হইতে বাড়িয়া ১২০ কোটি গজে, খাদির উৎপাদন ৭৩ লক্ষ গজ হইতে বাড়িয়া ৭'৪ কোটি গজে এবং কাঁচারেশমের উৎপাদন ২৫ লক্ষ পাউণ্ড হইতে বাড়িয়া ৩৬ লক্ষ পাউণ্ডে পরিণত হইয়াছে। এই সকল ক্ষেত্রে উৎপাদন ঘর্ষণে বৃদ্ধি পাইলেও দ্বিতীয় পরিকল্পনায় নির্ধারিত লক্ষ্যগুলি অনেক শিল্প পূরণ করিতে পারে নাই তাহার ফলে দেশে ভোগ্যপণ্যের স্বল্পতা মূল্য বৃদ্ধি ঘটাইয়াছে। কিন্তু ইহার কারণ হিসাবে ক্ষুদ্র ও কুটির শিল্পের অক্ষমতাকে দায়ী করিলে ভুল হইবে। কারণ দেখা যায়, উপযুক্ত পরিমাণে কাঁচামালের যোগান, কণের অভাব, ক্রটিপূর্ণ বিক্রয় ব্যবস্থা এবং পুরাতন উৎপাদন পদ্ধতি—এই বাধাগুলি ক্ষুদ্র ও কুটির শিল্পের উৎপাদন উপযুক্তরূপে বাড়িতে দেয় নাই। অতএব ইহা

অর্থসংগঠন ক্ষুদ্র ও কুটির শিল্পের প্রকৃত উৎপাদন নিম্নলিখিত আর্থিক বৃদ্ধি পাইবে। ক্ষুদ্র শিল্পের মাধ্যমে ইহাদের পুনর্গঠন, সম্প্রসারণ, দক্ষতা বৃদ্ধি এবং উৎপাদন ক্ষমতার উন্নতির জন্য আর্থিক সহায়তা প্রদান করা যেতে পারে। ইহাকে উন্নয়ন প্রক্রিয়ার অপরিহার্য অঙ্গবিধি বলিয়া গ্রহণ করাই যুক্তিসঙ্গত।

### ক্ষুদ্র শিল্প উপনিবেশ INDUSTRIAL ESTATE

১৯৫৫ সালের জানুয়ারি মাসে ক্ষুদ্র শিল্প পর্ষৎ (Small-scale Industries Board) ভারতে শিল্প উপনিবেশ স্থাপনের কার্যক্রম মঞ্জুর করে। এই কার্যক্রমের দ্বারা ১৫ কোটি টাকা ব্যয়ে দ্বিতীয় পরিকল্পনার শেষ পর্যন্ত ১১০টি শিল্প উপনিবেশ স্থাপনের প্রস্তাব করা হয়। ১৯৬৩ সালের ডিসেম্বর পর্যন্ত ১১৫টি শিল্প উপনিবেশ স্থাপনের কার্য সম্পাদিত হয়। তন্মধ্যে ৮৪টি সক্রিয় হইয়াছে। বিদ্যুৎ ব্যবহারকারী ক্ষুদ্র শিল্প প্রতিষ্ঠানের সংখ্যা ছিল অন্যান্য ১০০০। শিল্প উপনিবেশ স্থাপনের জন্য রাজ্যসরকার ও জাতীয় ক্ষুদ্র শিল্প কর্পোরেশনকে অর্থ সাহায্য প্রদত্ত হইয়াছে।

এই সকল শিল্প উপনিবেশগুলি দুই প্রকারের : বৃহৎ শহরের প্রান্তে স্থাপিত বৃহৎ শিল্প-উপনিবেশ এবং সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্পের এলাকায় স্থাপিত ক্ষুদ্রাকার শিল্প উপনিবেশ।

**গুরুত্ব :** ভারতে ক্ষুদ্র ও কুটির শিল্পের বিস্তার পবিত্র অর্থনীতির অন্তর্গত লক্ষ্য। কিন্তু শিল্প প্রতিষ্ঠান স্থাপন কবিত হইলে পুঁজি, কঁচামাল ও শ্রমিক ছাড়া আরো অনেক বিষয়ের প্রয়োজন। কাবখানাগৃহ, পর্যাপ্ত বিদ্যুৎ সরবরাহ, পর্যাপ্ত ভল্লের যোগান, গ্যাস, বাষ্পশক্তি, রেলওয়ে সংযোগ ইত্যাদি অত্যন্ত অনেক সুবিধা চাই। দেশে সর্বত্র বিদ্যুতের সরবরাহ নাই। অত্যন্ত বিষয়গুলিও ক্ষুদ্রশিল্পের উৎসাহকগণের সাধ্যাতিবিক্ত। একান্ত সুবিধাচিত স্থানে বাজার অথবা কঁচামাল উৎপাদনকারী অঞ্চলের নিকটে সরকারী ব্যয়ে উপবোক্ত প্রয়োজনীয় বিষয়গুলি সরবরাহের বন্দোবস্ত করা যায়। এই স্থানগুলিই শিল্প-উপনিবেশ নামে পরিচিত। এই সকল উপনিবেশে কারখানাগৃহ, জল, বিদ্যুৎ ও বাষ্পশক্তির সরবরাহ, রেলওয়ে সংযোগ প্রভৃতির বন্দোবস্ত করিয়া উহাতে একাধিক ক্ষুদ্র শিল্প স্থাপনের সুযোগদান করা হয়। শিল্প উপযোগী সুবিধা ছাড়াও এই উপনিবেশগুলিতে শ্রমিকগণের আবাস বসগৃহ, তাহাদের সন্তান-সন্ততির জন্য বিদ্যালয়, চিকিৎসা ও আমোদপ্রমোদের ব্যবস্থা থাকে। ফলে এই উপনিবেশগুলি নানাদিক দিয়া শিল্পদক্ষতা বৃদ্ধির পক্ষে অদর্শ স্থানীয় হয়। একারণে ভাবতের মত স্বল্পব্রহ্ম দেশে এজাতীয় শিল্প উপনিবেশ স্থাপনের গুরুত্ব অত্যন্ত নীচ। উপবোক্ত নানাবিধ সুযোগ-সুবিধাদান করিয়া ইতোমধ্যেই শিল্প উপনিবেশগুলি ক্ষুদ্রশিল্পের উন্নয়নে বিশেষ সাহায্য কবিত সমর্থ হইয়াছে। তৃতীয় পরিকল্পনা আরও ৩০০টি ক্ষুদ্র শিল্প উপনিবেশ স্থাপন করা হইবে।

### ক্ষুদ্র ও কুটির শিল্পের উন্নয়নে পথদর্শক প্রকল্প

#### PILOT PROJECTS FOR THE DEVELOPMENT OF COTTAGE & SMALL INDUSTRIES

১৯৫৬ সালের ১লা এপ্রিল সমষ্টি উন্নয়ন প্রকল্পে ২৪টি ব্লকে প্রথম উন্নতির পরবর্তী পর্যায়ে ক্ষুদ্র ও কুটির শিল্পের পথদর্শক প্রকল্প প্রবর্তিত হয়। শিল্পসম্প্রসারণ সেবা ও উদ্যোগসেবা প্রদান দ্বারা ক্ষুদ্র ও কুটির শিল্পের প্রসার এবং সুসংহত উন্নয়ন ইহার উদ্দেশ্য। খাদ্য ও গ্রামাঞ্চলিক শিল্প, সারাক্ষরিত হস্তচালিত তাঁত পর্ষৎ, ক্ষুদ্রশিল্প পর্ষৎ, কেন্দ্রীয় রেশম পর্ষৎ ও সারাক্ষরিত

কাঞ্চিশ পৰ্বৎ প্রভৃতি প্রতিষ্ঠানের অহুমোদিত পরিকল্পনা লইয়া ইহা গঠিত। ১৯৬৩ সালের জুন মাস পর্যন্ত ৮৪টি পথদেশক প্রকল্পে কার্যরত ছিল।

### ক্ষুদ্র ও কুটির শিল্পের উন্নয়নে সমবায়ের ভূমিকা

#### ROLE OF COOPERATION IN DEVELOPING SMALL AND COTTAGE INDUSTRIES

গ্রামাঞ্চলে স্থানীয় সম্পদের ব্যবহার দ্বারা উৎপাদন বৃদ্ধি করিয়া স্থানীয় চাহিদা পূরণ, কর্মসংস্থান বৃদ্ধি, আয় বৃদ্ধি এবং আঞ্চলিক শিল্প সম্প্রসারণের জন্য প্রথম পরিকল্পনাতে ক্ষুদ্র ও কুটির শিল্পের উন্নয়নের কথা বলা হইয়াছিল এবং তৎক্ষণাৎ শিল্প সমবায় গঠনের পরামর্শ দেওয়া হইয়াছিল। গ্রাম্য কারিগরগণের নিজস্ব সঞ্চয় নাই কিংবা জমিন বাখিয়া ঋণ লইবার মত কোন সম্পত্তিও নাই। সুতরাং কারিগরগণের সমবায় গঠন করিয়া গ্রামাঞ্চল গঠন ও পরিচালনা কবিলে সবকাবেব পক্ষ হইতে ঋণ ও অন্যান্য সাহায্য দেওয়ার সুবিধা হয় এবং এই প্রকার শিল্পগুলির পরিকল্পিত উন্নয়ন সম্ভব হয়। দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে গ্রামাঞ্চল ক্ষুদ্র ও কুটির শিল্পগুলির সমবায়মূলক ভিত্তিপ্রতিষ্ঠার নির্দেশ দেওয়া হয়। ইহা বর্তমান গণতান্ত্রিক পদ্ধতি ও সমাজতান্ত্রিক লক্ষ্যের সহিত সম্পূর্ণ সংগতিপূর্ণ।

ইতিপূর্বে ভারতে শিল্প সমবায়ের অগ্রগতি সামান্য হইলেও দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে ইহার উল্লেখযোগ্য সম্প্রসারণ ঘটিয়াছে। হস্তচালিত তাঁত, ধাতু, খাদি, মুক্তিকাপাত্র, চামড়া পাক, করণ, চিনি উৎপাদন প্রভৃতি শিল্পে ১৯৬২ সালের জুন মাস পর্যন্ত সমিতির সংখ্যা বৃদ্ধি পাইয়া ৪০ হাজার, সদস্য সংখ্যা ২৮ লক্ষ এবং চলতি পুঞ্জিব পরিমাণ ১৩৫ কোটি টাকার অধিক হইয়াছে।

১৯৫৮ সালে শিল্পসমবায়গুলির উন্নয়ন সম্পর্কে পবামর্শ দিবার জন্য একটি বিশেষজ্ঞদল নিযুক্ত হইয়াছিল। ইহার পবামর্শ গ্রহণ কবিয়া ঐগুলি সবকাব বর্তমানে কার্যে পরিণত করিতেছেন।

শিল্পসমবায়গুলির অগ্রগতির পর্যালোচনা, উদ্দেশ্য সমস্তা অহুধাবন ও সাফল্যের বাধা দূরীকরণের জন্য পবামর্শ দিবার উদ্দেশ্যে ১৯৬০ সালের জানুয়ারি মাসে একটি স্টাডি কমিটি নিযুক্ত হইয়াছিল।

যে সকল ক্ষেত্রে শিল্প সমবায়গুলি অগ্রসব হইয়াছে তথায় আর্থিক ও সাংগঠনিক সহিতি সাধনের জন্য এবং কর্মিসংখ্যা বৃদ্ধির জন্য তৃতীয় পরিকল্পনায় গুরুত্ব আরোপ করা হইয়াছে। নূতন ক্ষেত্রেও শিল্পসমবায় সম্প্রসারিত কবিবাব কথা বলা হইয়াছে। একজন কতকগুলি অনির্বাচিত অঞ্চলে পৃথক শিল্পসমবায় ব্যাঙ্ক প্রতিষ্ঠিত হইতে পাবে।

## কয়েকটি প্রধান বৃহদায়তন শিল্প Principal Large-scale Industries

বর্তমান অধ্যায়ে ভারতের চাষিগণ গুরুত্বপূর্ণ শিল্প, যথা, তুলাবস্ত্র, চটকল, লৌহ-ইস্পাত ও কয়লাখনি শিল্পের সংক্ষিপ্ত আলোচনা করা গেল।

### তুলাবস্ত্র শিল্প

#### COTTON TEXTILE INDUSTRY

**ক. অতীত ইতিহাস (brief history) :** ১৮১৮ সালে ভারতে প্রথম কাপড়ের কল স্থাপিত হইলেও ১৮৫৫ সালে ইহার প্রকৃত উন্নতি শুরু হয়। বিগত শতাব্দীর শেষ পর্যন্ত কাপড়ের কলের সংখ্যা বীরে বাড়িতে থাকে। ১৯০৫ সালে স্বদেশী আন্দোলনের প্রভাবে ভারত দেশীয় কাপড়ের কলের সংখ্যা উল্লেখযোগ্যভাবে বৃদ্ধি পায়। পশ্চিম ভারতের তুলা উৎপাদনকারী অঞ্চলের সন্নিকটে বোম্বাই ও আবেদাবাদে প্রথমাবধি ভারতের কাপড়ের কলগুলি কেন্দ্রীভূত হইতে থাকে। প্রথম মহাবুদ্ধ বস্ত্রশিল্পে অভূতপূর্ব সমৃদ্ধি সৃষ্টি করে। কিন্তু বুদ্ধোত্তরকালে প্রথমে জাপানী কাপড়ের প্রতিযোগিতা ও পরে ১৯৫০ সালের বিশ্বব্যাপী বন্দা বস্ত্রশিল্পে সংকট সৃষ্টি করে। ১৯২৭ সালে বস্ত্রশিল্প সংরক্ষণের সুবিধা লাভ করে। দ্বিতীয় মহাবুদ্ধকালে পুনরায় এ শিল্পের সমৃদ্ধি ঘটে। বুদ্ধর পর দশ বিংশ শতাব্দীর প্রথমার্ধে অত্যন্ত গুরুত্বপূর্ণ শিল্প হিসেবে ইহার অগ্রগতি ব্যাহত করে।

**খ. গুরুত্ব (importance) :** নিম্নলিখিত কারণে তুলাবস্ত্র শিল্প ভারতের অর্থনৈতিক ক্ষেত্রে গুরুত্বপূর্ণ স্থান অধিকার করিয়াছে।

১. ভারতের শিল্পগুলির মধ্যে ইহা সর্বাধিক সম্প্রসারিত কর্মসংস্থান কবিতোছে (প্রায় ২ লক্ষ শ্রমিক)।

২. ভারতের তুলাবস্ত্র শিল্পে নিযুক্ত প্রায় ১ কোটি শ্রমিকের সুতা yarn ব্যবহার করিয়া তাহাদের জীবিকার ব্যবস্থা করিতেছে।

৩. ইহা দ্বারা বর্তমানে প্রায় ১১২ কোটি টকা পুঁজি প্রসিদ্ধি এবং এই পুঁজির প্রায় সমগ্র শতাংশ ভারতীয় মালিকানা ও পরিচালনায় অবদান।

৪. ভারতের শিল্পক্ষেত্রে অর্জনকারী শিল্পগুলির মধ্যে ইহার স্থান তৃতীয় (১৯৬০-৬১ সালে অর্জিত শিল্পের মুদ্রা ন্যূনতম পরিমাণ ৫৭ কোটি টাকারও অধিক, যদিও ১৯৬৩-৬৪ সালে ইহা কিকিং হ্রাস পাইয়া প্রায় ৫২ কোটি টাকার দাঁড়ায়)।

৫. বিশ্বের বস্ত্রের বাজারে ভারত দ্বিতীয় প্রধানিকারী দেশ।

**গ. বর্তমান অবস্থা (present position) :** ১৯৬৩ সালের প্রথমদিকে ভারতে ৫১০টি কাপড়ের কল ছিল। ইহাদের সকলের আয়তন এক রকমের নহে। ঐ সময়ে মাকুর সংখ্যা ছিল ১৪১ কোটি এবং তাঁত ছিল ২ লক্ষ (উল্লেখ্য স্বয়ংক্রিয় তাঁতের সংখ্যা ১৫,০০০)। পরিকল্পনাব্য প্রথম দশ বৎসরে (১৯৫১-৬১) বস্ত্রের মোট উৎপাদন ৩৮ শতাংশ বৃদ্ধি পাইয়া ১৯৬১ সালে ৫১২৭ কোটি গজ পরিণত হইলেও কিন্তু পরবর্তী দুই বৎসর ধরিয়া বস্ত্রের উৎপাদন ক্রমাগত হ্রাস পাইয়া ১৯৬৩ সালে ইহা ৪৮৩৬ কোটি গজ পরিণত হয়।

## ২. অগ্রগতি ও সম্ভাবনা (progress and prospects) : ১. অগ্রগতি :

১৯৫০-৫১ সালের কাঁচাপাটের উৎপাদন ৩৩ লক্ষ গাঁইট হইতে বাড়িয়া ১৯৬১-৬২ সালে ৬৪ লক্ষ গাঁইটে ( ভারতে ইহাই সর্বকালের সর্বোচ্চ উৎপাদন ) পৌছায়। কিন্তু ১৯৬২-৬৩ এবং ১৯৬৩-৬৪ সালে উৎপাদন যথাক্রমে ৫৪ লক্ষ এবং ৫২ লক্ষ গাঁইটে দাঁড়ায়। ১৯৬৩ সালে ১২'৮৮ লক্ষ টন পাটজাত দ্রব্য উৎপন্ন হইয়াছে। ইদানীং কালে পাটজাত দ্রব্যের উৎপাদন একরূপ স্থিতাবস্থা লাভ করিয়াছে। তবে দ্বিতীয় পরিকল্পনার শেষভাগ হইতে আরম্ভ করিয়া বর্তমানকাল পর্যন্ত পাটজাত দ্রব্যের রপ্তানি ক্রমান্বয়ে বাড়িয়া চলিয়াছে। অক্টোবর '৬৩ হইতে সেপ্টেম্বর '৬৪—এই এক বৎসবে এই রপ্তানির মূল্য ১৭০ কোটি টাকায় আসিয়া দাঁড়ায়।

২. সম্ভাবনা : নানাবিধ সমস্যা সত্ত্বেও চটকল শিল্পের ভবিষ্যৎ সম্ভাবনা উজ্জ্বল। কারণ অত্যন্ত পবিত্র সামগ্রী উদ্ভাবিত ও প্রচলিত হওরা সত্ত্বেও পাটের মত এত সস্তা ও টেকসই দ্রব্য অতীবধি উৎপন্ন হয় নাই। বারংবার একই চটের খলি ব্যবহারেব সুবিধা, অত্যন্ত অল্প দাম এবং আধুনিক শিল্পযুগে পাটজাত নানাবিধ দ্রব্যের ক্রমবর্ধমান ব্যবহার প্রভৃতির দরুন পাটজাত দ্রব্যের ভবিষ্যৎ বাজার যথেষ্ট সম্ভাবনাময় বলিয়া স্বীকার করিতে হয়। উপরন্তু আরো একটি ঘটনা হইতে চটকলশিল্পের ভবিষ্যৎ উজ্জ্বল বলিয়া মনে হয়। ১৯৩৯ সাল হইতে একটি কার্খ-সময় সংক্রান্ত চুক্তি ( working time agreement ) চটকলশিল্পে প্রচলিত ছিল। এই চুক্তির মাধ্যমে ভারতীয় চটকল মালিক সমিতি ( IJMA ) উদ্যোগ সমস্ত চটকলগুলির উৎপাদন নিয়ন্ত্রণ করিত। এবং এই উদ্দেশ্যে ( বাজারের অবস্থা অনুযায়ী ) চটকলগুলিতে কত তাঁত চালু থাকিবে এবং সপ্তাহে কত ঘণ্টা কবিয়া কলগুলি কাজ করিবে তাহাও এই চুক্তির দ্বারা সমিতি নির্ধারণ করিত। উল্লেখযোগ্য ঘটনাটি এই যে, ১৯৬৭ সালের ১লা ফেব্রুয়ারী হইতে স্বদীর্ঘ ২৫ বৎসব ধরিয়া প্রচলিত চুক্তিটি বদল করা হইয়াছে। ইউরোপে ও আমেরিকার প্রধান দেশ-গুলিতে শিল্প ও কৃষিক্ষেত্রে ক্রমবর্ধমান কর্মসংপত্ততা ভারতীয় পাটজাত দ্রব্যের ভবিষ্যৎ বাজারের সম্ভাবনাকে উজ্জ্বলতর করিয়াছে বলিয়াই এই চুক্তি বদলে প্রয়োজন দেখা দিয়াছে বলিয়া মনে হয়।

## লৌহ-ইস্পাত শিল্প

### IRON & STEEL INDUSTRY

ক. অতীত ইতিহাস ( brief history ) : ১৮৩০ সালে দক্ষিণ আর্কটে আধুনিক পদ্ধতিতে লৌহ-ইস্পাত উৎপাদনের প্রথম চেষ্টা ব্যর্থ হয়। ১৮৭৪ সালে অরিসা কয়লাক্ষেত্রে বরাবর লৌহ কারখানা প্রতিষ্ঠিত হয়। ১৮৮২ সালে উহা বেঙ্গল আয়রন এণ্ড স্টীল কোম্পানী কিনিয়া লয়। ১৯০০ সালে উহার উৎপাদন হয় ৩৫০০০ টন। ১৯০৭ সালে বিহারের সাকীতে জামশেদজী টাটা, টাটা আয়রন এণ্ড স্টীল কোম্পানী প্রতিষ্ঠা করেন। তখন হইতেই প্রকৃতপক্ষে ভারতে আধুনিক লৌহ-ইস্পাত শিল্পের আরম্ভ হয়। ১৯০৮ সালে আনানসোলের নিকটে হীরাপুর ইন্ডিয়ান আয়রন এণ্ড স্টীল কোম্পানী স্থাপিত হয়। ১৯২৩ সালে জামশেদজীতে মহীশূর লৌহ-ইস্পাত কারখানা প্রতিষ্ঠিত হয়। ১৯২৪ সালে লৌহ-ইস্পাত শিল্প সংরক্ষণ প্রতিষ্ঠিত হয়। ১৯৩৯ সালে ভারতে উৎপন্ন ইস্পাতের পরিমাণ দাঁড়ায় ৮ লক্ষ টন। দ্বিতীয় মহাযুদ্ধে শিল্পটি আরও উৎসাহ পায়। ১৯৪৭ সালে ১৩ লক্ষ টন লৌহপিণ্ড ও ৮২ লক্ষ টন ইস্পাত উৎপন্ন হয়। ১৯৫০ সালে লৌহপিণ্ড ও ইস্পাতের উৎপাদন দাঁড়ায় যথাক্রমে ১৫ লক্ষ টন ও ১০ লক্ষ টন। দ্বিতীয় পরিকল্পনার শেষে লৌহপিণ্ড ও ইস্পাতের উৎপাদন ৪৯ লক্ষ ও ২৮ লক্ষ টন অতিক্রম করে।

খ. গুরুত্ব ( importance ) : লৌহ-ইস্পাত দেশের শিল্পায়নের মৌল কাঁচামাল। ইহার উপর অত্যন্ত শিল্পের বিকাশ নির্ভর করে। সেজন্য দ্বিতীয় ও তৃতীয় পরিকল্পনায় লৌহ-ইস্পাত শিল্পের সম্প্রসারণের উপর সমধিক গুরুত্ব আরোপিত হইয়াছে। ভারতের ক্রমবর্ধমান



শিল্পজনের জন্য লৌহ-ইস্পাতের চাহিদা বাড়িতেছে। ভবিষ্যতে আরও বৃদ্ধি পাইবে। তাহা ছাড়া এশিয়ার বিভিন্ন দেশে অতিরিক্ত লৌহ-ইস্পাত বিক্রয়ের উপযুক্ত বাজারও রহিয়াছে।

গ. বর্তমান অবস্থা (present position) : ১৯৫৭ সালে দেশে ছোট ও বড় সর্বমোট লৌহ-ইস্পাত উৎপাদনকারী প্রতিষ্ঠানের সংখ্যা ছিল ১৪৭। সে বৎসর শিল্পটিতে ৮১'০৬ কোটি ট.কা স্থিৰ পুঁজি ও ৩২'৭৪ কে.টি ট.কা চলতি পুঁজি এবং ৭৩ হাজার শ্রমিকসহ মোট ২০ হাজারেব অধিক ব্যক্তি নিযুক্ত ছিল। ঐ বৎসব মোট উৎপন্ন লৌহপিণ্ড ও ইস্পাতের পরিমাণ ছিল যথাক্রমে ১৭ লক্ষ ও ১৩ লক্ষ টন। ১৯৬৩ সালে ৬৭ লক্ষ টন লৌহপিণ্ড ও ৪৩ লক্ষ টন ইস্পাত উৎপন্ন হইয়াছে।

ঘ. সরকারী নীতি ও অগ্রগতি (Government's policy and progress) : ১৯৫২ সালে ভারত সরকার নিম্ন শিল্পনীতির অমুসরণে বেসরকারী লৌহ-ইস্পাত উৎপাদনকারী প্রতিষ্ঠানগুলিব উৎপাদনক্ষমতার সম্প্রসাধন এবং বাণিজ্য নিয়ন্ত্রণ ও পরিচালনায় নূতন লৌহ-ইস্পাত কারখানা স্থাপনের সিদ্ধান্ত গ্রহণ করেন।

ইহার ফলে দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে ৮৪'২ কে.টি ট.কা ব্যয়ে টাটা কোম্পানীর ইস্পাত উৎপাদন ক্ষমতা ৮ লক্ষ টন হইতে বাড়াইয়া ১৫ লক্ষ টন করা হয় এবং ৪২'৫ কোটি ট.কা ব্যয়ে ইণ্ডিয়ান স্টীল কোম্পানীর উৎপাদন ক্ষমতা ৩ লক্ষ টন হইতে ৮ লক্ষ টন করা হয়। বেসরকারী লৌহ-ইস্পাত উৎপাদন ক্ষেত্রে এই দুইটিই প্রধান প্রতিষ্ঠান। দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে সরকারীক্ষেত্রে রুরকেলা, ভিলাই ও দুর্গাপুরে তিনটি নূতন লৌহ-ইস্পাত কারখানা স্থাপিত হয় এবং মহীশূবেব সরকারী লৌহ-ইস্পাত কারখানার উৎপাদনও ১ লক্ষ টন করা হয়।

তৃতীয় পরিকল্পনায় মোট ১ কোটি টন ইস্পাতপিণ্ড ও ১৫ লক্ষ টন লৌহপিণ্ড বিক্রয়ের লক্ষ্য গৃহীত হইয়াছে। ইহার মধ্যে বেসরকারী ক্ষেত্রে উৎপন্ন হইবে ৩২ লক্ষ টন ইস্পাতপিণ্ড, বাকি অংশ সরকারী ক্ষেত্রে। ইহার জন্য রুরকেলা, ভিলাই ও দুর্গাপুরের কারখানাগুলির সম্প্রসাধন ও বোকরোতে চতুর্থ সরকারী লৌহ-ইস্পাত কারখানা স্থাপন করা হইবে। নাইমেলীতেও একটি সরকারী লৌহপিণ্ড উৎপাদনকারী কারখানা স্থাপিত হইবে। তৃতীয় পরিকল্পনায় সরকারী লৌহ-ইস্পাত উৎপাদন ক্ষেত্রের সম্প্রসাধনের জন্য আনুমানিক ৫২৫ কোটি ট.কা বিনিয়োগ করা হইবে। লক্ষ্যানুযায়ী কার্য সম্পন্ন হইলে তৃতীয় পরিকল্পনার শেষে ভারতে ২'৪১ কোটি টন ইস্পাত উৎপন্ন হইবে।<sup>১</sup>

রাষ্ট্রীয় লৌহ-ইস্পাত কারখানাগুলি হিন্দুস্থান স্টীল লিমিটেড নামে প্রাইভেট লিমিটেড কোম্পানীরূপে গঠিত রাষ্ট্রীয় প্রতিষ্ঠান দ্বারা নিয়ন্ত্রিত ও পরিচালিত হইবেছে।

ঙ. সমস্যা (problems) : বর্তমানে শিল্পটির সম্প্রসাধনের সম্মুখে কয়েকটি প্রধান সমস্যা রহিয়াছে। প্রথমটি হইল প্রয়োজনীয় পুঁজির সমস্যা। বেসরকারী ক্ষেত্রে ইহার জন্য বিশ্বব্যাংক হইতে ঋণ সংগৃহীত হইয় ছে। আর সরকারীক্ষেত্রে পশ্চিম জার্মানী, সোভিয়েত ও কুর্টেনের সহযোগিতা গৃহীত হইয়াছে। বোকরোতে নূতন ইস্পাতের কারখানা স্থাপনে মার্কিন সহযোগিতার আশাস পাওয়া গিয়াছিল। কিন্তু মার্কিন কর্তৃপক্ষ প্রতিশ্রুত সাহায্য দিবে অস্বীকার করায় ইদানীং সোভিয়েত ইউনিয়নের নিকট হইতে সাহায্য লাভের চুক্তি সম্পাদিত হইয়াছে। দ্বিতীয় সমস্যাটি হইল ঋণক্ষমতার উপযোগী করণার পরিমাণ যথেষ্ট

কিছু! সেজন্য উৎকৃষ্ট কয়লার সংরক্ষণ ও ধাতুশিল্পে নিকৃষ্ট কয়লা খোঁজ করিয়া ব্যবহারের প্রয়োজন হইয়াছে। এ কারণে কয়েকটি কয়লা খোঁজকরণ কারখানা বসান হইয়াছে। ইহা ছাড়া উপযুক্ত কারিগরি জ্ঞানসম্পন্ন শ্রমিকের অভাব ও উপযুক্ত পরিবহণের সমস্যাও রহিয়াছে।

## কয়লা খনি শিল্প

### COAL MINING INDUSTRY

ক. সংক্ষিপ্ত ইতিহাস (brief history): রাণীগঞ্জে ১৮১৪ সালে খনি হইতে প্রথম কয়লা উত্তোলিত হয়। উহার পর রেলপথ স্থাপনের কালে কয়লা খনিশিল্প উৎসাহিত হইলে, ইহাতে বোধ-স্থলী কান্ধারের আকারে খনিশিল্প প্রতিষ্ঠান স্থাপিত হইতে থাকে। এই সকল প্রতিষ্ঠানের অধিকাংশই ছিল ব্রিটিশ পুঁজি দ্বারা গঠিত ও পরিচালিত। ১৮৫৮ হইতে ১৯৩৩ সাল পর্যন্ত প্রায় একশত বৎসরে ভারতের কয়লার উৎপাদন ৫ লক্ষ টন হইতে বৃদ্ধি পাইয়া ৬ কোটি ৭০ লক্ষ টনে পরিণত হইয়াছে।

খ. গুরুত্ব (importance): কয়লা শক্তির অন্ত্যতম বহু-ব্যবহৃত উৎস। ভারতে রেলপথ পরিবহণ ও শিল্পায়নের ক্ষেত্রে বৃদ্ধির দরুন ক্রমান্বয়ে কয়লার চাহিদা বৃদ্ধি পাইতেছে। শক্তি উৎপাদন ছাড়া, কয়লা হইতে গ্যাস ও অন্যান্য নানাপ্রকার উপজাত মূল্যবান রাসায়নিক পদার্থও যথেষ্ট পরিমাণে পাওয়া যায়। এই সকল উপদ্রব্য অন্যান্য শিল্পের আবশ্যকীয় কাঁচামাল। ভারতের বর্তমান শিল্পায়নের কার্যক্রমে এজন্য কয়লার গুরুত্ব উন্মোচিত হইতেছে। সেজন্য কয়লা শিল্পের উৎপাদন বৃদ্ধি ও সবকারী নিয়ন্ত্রণের ব্যবস্থা গৃহীত হইয়াছে।

গ. বর্তমান অবস্থা (present position): বর্তমানে ভারতে কার্যরত ৮৪৩টি কয়লা খনি রহিয়াছে। উহাতে ৩৬৬ লক্ষ শ্রমিক কাজ করে। এদেশের বিভিন্ন রাজ্যে প্রায় ৩৫ হাজার বর্গমাইল ব্যাপী অঞ্চলে কয়লা খনি রহিয়াছে। উহাতে মজুদ কয়লার পরিমাণ আনুমানিক ৬ হাজার কোটি টন।

শিল্পায়নের অনুরোধে ভারত সরকার কয়লাখনি শিল্পের সম্প্রসাধন ও উন্নয়নের ভার রাষ্ট্রায়ত্ত্ব ক্ষেত্রে উপর অর্পণ করিয়াছেন। ইহার ফলে রাষ্ট্রায়ত্ত্ব ক্ষেত্রে কয়লাখনি শিল্পের ব্যবস্থাপনার জন্য ১৯৫৬ সালে জাতীয় কয়লা উন্নয়ন করপোরেশন লিমিটেড গঠিত হইয়াছে। রাষ্ট্রায়ত্ত্ব খনি পরিচালনা ও নূতন খনি প্রতিষ্ঠা করাই ইহার কার্য। ইহা ছাড়া বাকি অংশে পুরাতন বেসরকারী কয়লা খনিগুলিও রহিয়াছে। এইরূপে বর্তমানে কয়লা খনি শিল্পে রাষ্ট্রায়ত্ত্ব ও বেসরকারী উভয় ক্ষেত্রই সহাবস্থান করিতেছে।

ঘ. অগ্রগতি (progress): প্রথম পরিকল্পনায় কয়লা খনি শিল্পের জন্য কোন কল্পনা গৃহীত হয় নাই। কারণ তৎকালে কয়লার চাহিদা পূরণের ক্ষমতা খনিগুলির ছিল। দ্বিতীয় পরিকল্পনা প্রণয়নের সময় শিল্প ও পরিবহণ সম্প্রসারণের কার্যক্রমের সহিত অগ্রগতি রাখিয়া ৬ কোটি টন পর্যন্ত কয়লার উৎপাদন বৃদ্ধির লক্ষ্য গৃহীত হয় (১৯৫৫ সালের উৎপাদন ছিল ৩৮২ কোটি টন)। ইহার মধ্যে রাষ্ট্রায়ত্ত্ব ক্ষেত্রে ১২ কোটি টন ও বেসরকারী ক্ষেত্রে ১ কোটি টন উৎপাদন বাড়ান হইবে বলিয়া স্থির হয়। কিন্তু কার্যক্ষেত্রে নানাবিধ সমস্যার দরুন দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে কয়লা খনি শিল্পের উৎপাদন-লক্ষ্য পূর্ণ হয় নাই। ১৯৬৩ সালে ৬ কোটি ৭০ লক্ষ টন কয়লা উৎপন্ন হইয়াছে।

ঙ. বর্তমান সমস্যা (present problems): কয়লা খনি শিল্পের বর্তমান সমস্যা-গুলি নিম্নরূপ— ১. বেসরকারী কয়লাক্ষেত্রের সমস্যা। ২. রাষ্ট্রায়ত্ত্ব কয়লা ক্ষেত্রের সমস্যা। ৩. পরিবহণ সমস্যা। ৪. উৎকৃষ্ট কয়লার অভাব। ৫. নিয়োগিত কয়লা খনিগুলির ড্রাফটকরণ।

১. বেসরকারী কয়লাক্ষেত্রের সমস্যা : ভারতের বেসরকারী কয়লা খনির প্রতিষ্ঠানগুলির সর্বপ্রধান সমস্যা উহাদের স্বমায়তন। রাণীগঞ্জ ও বরিশাতেই ভারতের অধিকাংশ ক্ষুদ্রাকার কয়লা খনি অবস্থিত। ভারতের কয়লা খনি প্রতিষ্ঠানগুলির ৪০ শতাংশই অত্যন্ত ক্ষুদ্রাকার। ইহাদের যন্ত্রপাতি অপাধ্য ও পুঁজুতন এবং কাবিগরি জ্ঞানবও যথেষ্ট অভাব বহিষ্যছে। এজন্য উৎপাদন অত্যন্ত কম এবং উত্তোলন ব্যয় অত্যন্ত বেশি। খনিগুলির অধিকাংশই অ-লাভজনক।

২. রাষ্ট্রায়ত্ত কয়লাক্ষেত্রের সমস্যা : দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে রাষ্ট্রায়ত্ত কয়লাখনির সম্প্রসারণের কার্যক্রম রূপান্তিত কবিত্তে গিয়া যে সকল অস্থবিধা দেখা গিয়াছে তাহা এই— ক. কাষত সম্পূর্ণ জনহীন অঞ্চলে নূতন কয়লা খনি প্রতিষ্ঠা কবিত্তে হইয়াছে। খ. নূতন খনি অঞ্চল জরীপ, খনির কাযাবস্ত্রের জন্ত স্থান নির্বাচন ও ঐ সকল স্থান দখল করিত্তে বহু সময় লাগিয়াছে। গ. রাষ্ট্রায়ত্ত খনি পরিচালনার সংগঠনটি প্রকৃতপক্ষে কোনরূপ পূর্ব অভিজ্ঞতা ছাড়াই গঠন কবিত্তে হইয়াছে। এবং এজন্য অভিজ্ঞ কর্মচারীব প্রচণ্ড অভাব অমুভূত হইয়াছে। ঘ. রাষ্ট্রায়ত্ত ক্ষেত্রের খনিযন্ত্রপাতি আমদানি করিত্তে বিদেশী মুদ্রার অভাবের সম্মুখীন হইতে হইয়াছে।

৩. পরিবহণ সমস্যা : উত্তোলিত কয়লা খনিমুখ হইতে ব্যবহারকারী অঞ্চলে আনয়নের বেলায় বেলপথ পরিবহণের মালাগ ডিব দ্রুত চলাচলের অভাবে খনিগুলিতে অত্যধিক মজুদের সংকট দেখা দেয়।

৪. উৎকৃষ্ট কয়লার অভাব : ভারতে উৎকৃষ্ট শ্রেণীর কয়লা, এবং বিশেষত ধাতুশিল্পের উপযোগী কয়লার অভাব থকয় এই প্রকর কয়লার সংরক্ষণ ও উহাদের স্থলে নিকৃষ্টতর কয়লার ব্যবহারের প্রয়োজন বহিষ্যছে। এজন্য ধাব ও কয়লা ধৌতকরণ শিল্প প্রতিষ্ঠার প্রয়োজন।

৫. নিঃশেষিত কয়লাখনির ভরাটকরণ (stowing) : কয়লাখনিগুলি হইতে কয়লা উত্তোলিত হইবাব কলে বহন খনিগম্বর নিঃশেষিত হইতে থাকে তখন খনির উপরিভাগ যাহাতে ধসিয়া না পড়ে সেজন্য পনিপর্ড বালি দিয়া ভরাট কবিত্তে হয় ইহা ব্যয়সংপেক্ষ। বেসরকারী খনি-মালিকগণ ব্যয়-সংকে চের জন্ত এ দায়িত্ব উপযুক্তরূপে পালন কবে না। ইহাতে প্রায়ই খনি অঞ্চলে চষটন ঘটিবার সম্ভাবনা থাকে।

### ৬. প্রতিকার ও গৃহীত ব্যবস্থা (remedies and measures adopted) :

১. ক্ষুদ্রাকার বেসরকারী কয়লাখনি প্রািষ্ঠানগুলির একাকরণ (amalgamation) দ্বারা বৃহদাকার প্রতিষ্ঠান স্থাপনে উন্নত যন্ত্রপাতি প্রাপ্তন ও ব্যয়সংকোচ সম্ভব হইবে। ১৯২৫ সালে এজন্য শ্রীবলবন্ত ব্যয় মেহ্ণার সভাপতিত্বে কম্পানিসমূহের একাকরণ কমিটি নিযুক্ত হয়। ১৯৫৭ সালের জানুয়ারি মাসে কমিটি রিপোর্ট পেশ করে। কমিটি ক্ষুদ্রাকার কয়লাখনিগুলির একীকরণ, পুনর্গঠন ও উন্নয়নের সুপারিশ করেন। ১৯৬১ সালের মার্চ মাস পর্যন্ত ১৭টি একীকরণ সম্পাদিত হইয়াছে।<sup>১</sup> যে সকল ক্ষুদ্র প্রতিষ্ঠান স্বেচ্ছায় একাভূত হইতে সম্মত নহে উহাদের একাকরণে বাধ্য করিবার জন্ত সরকার প্রয়োজনীয় আইন পাস করিবার কথা বিবেচনা করিতেছেন।

২. রাষ্ট্রায়ত্ত কয়লাখনিগুলির যে সমস্যা তাহা নিত্যন্ত সাময়িক; জাতীয় কয়লা উন্নয়ন কর্পোরেশনের অভিজ্ঞতা সঞ্চয়ের কলে ঐগুলি অনেকাংশে অপসারিত হইবে।

৩. কয়লা শিল্পের যন্ত্রাঙ্গের যত্নশীল গভীর। ইহার জন্য অধিক পুঁজি, বৃহদায়তন সংগঠন এবং শ্রমিকগণের কারিগরি জ্ঞানের উন্নতি প্রয়োজন। জাতীয় কয়লা উন্নয়ন কর্পোরেশন গঠন ও বেসরকারী প্রতিষ্ঠানগুলির একীকরণের দ্বারা ইহার পথ সুগম হইতেছে। তবে বিদেশ হইতে যন্ত্র আমদানি করিবার পথে বিদেশী মুদ্রার অভাব একটি প্রবল বাধা রহিয়া গিয়াছে।

৪. কয়লাসংরক্ষণের জন্য গৃহীত ব্যবস্থা (coal conservation): ক. ১৯৫২ সালে কয়লাখনি (সংরক্ষণ ও নিরাপত্তা) আইন পাস করিয়া নিরাপত্তা ছাড়াও কয়লা সংরক্ষণের সহায়তার নিমিত্ত কয়লাখনির বাধ্যতামূলক ভর্তুকির (stowing) ব্যবস্থা প্রবর্তিত হয়। খ. দ্বিতীয় পরিকল্পনায় ৪টি কেন্দ্রীয় কয়লাধোতকরণ কারখানা ও দুর্গাপুর ইম্পাত কারখানার অধীনস্থ একটি কয়লাধোতকরণ কারখানা স্থাপনের লক্ষ্য গৃহীত হইয়াছিল। উহার মধ্যে দুর্গাপুর ও কারগলিতে ২টি কারখানা স্থাপিত হইয়াছে। অত্র তিনটি স্থাপনের কাজ তৃতীয় পরিকল্পনার প্রথমদিকে শেষ হইবে। গ. কোককয়লা সংরক্ষণের জন্য উহার সহিত নিকট শ্রেণীর কয়লা মিশ্রিত করিয়া দুর্গাপুর ইম্পাত কারখানায় ব্যবহার করা হইতেছে।

ছ. তৃতীয় পরিকল্পনা ও কয়লাখনি শিল্প: ১. তৃতীয় পরিকল্পনা কালে তাপবিদ্যুৎ, রেলপথ উন্নয়ন এবং লৌহ-ইম্পাত, সিমেন্ট ও অন্যান্য শিল্পের উৎপাদন বৃদ্ধির সহিত সংগতি রাখিয়া কয়লাখনি শিল্পের উৎপাদন লক্ষ্য ৯'৮৬ কোটি টন ধার্য করা হইয়াছে। ২. একত্র রাষ্ট্রীয়স্ত ক্ষেত্রে নূতন কয়লাক্ষেত্র প্রতিষ্ঠা এবং তজ্জন্ম প্রায় ১০৩ কোটি টাকা<sup>১</sup> পুঁজি বিনিয়োগের প্রয়োজন হইবে। এসম্পর্কে বৃটেন, পোল্যান্ড, পশ্চিম জার্মানী, ফ্রান্স, সোভিয়েত ও মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র হইতে কারিগরি সহায়তা আহ্বান করা হইয়াছে। বেসরকারী কয়লাক্ষেত্রেও উৎপাদন বৃদ্ধির প্রয়োজনে ৬০ কোটি টাকা পুঁজি বিনিয়োগের প্রয়োজন হইবে।<sup>২</sup> ৩. কয়লা-শিল্পের কারিগরি জ্ঞানের উন্নতির জন্য কয়লাশিল্প সম্পর্কে কারিগরি শিক্ষাপ্রাপ্ত ব্যক্তিদের সংখ্যা-বৃদ্ধির ব্যবস্থা হইতেছে। ৪. দ্রুত কয়লা চলাচলের নিমিত্ত রেলপথ, সড়ক ও জলপথ পরিবহণের উন্নতির ব্যবস্থা গৃহীত হইতেছে। ৫. দ্বিতীয় পরিকল্পনায় গৃহীত কয়লাধোতকরণ কারখানা স্থাপনের কার্য ও লক্ষ্য ১৯৬৩ সালে সম্পূর্ণ হইয়াছে। পুরাতন কয়লা ধোতকরণ কারখানা সম্প্রসারণ এবং, আরও ছয়টি নূতন কয়লা ধোতকরণ কারখানা স্থাপিত হইবে।

## শিল্পায়নের কতিপয় আধুনিক সমস্যা Some Modern Industrial Problems

এই অধ্যায়ে ভারতের শিল্পায়নের কয়েকটি আধুনিক সমস্যার আলোচনা করা যাইতেছে। এইগুলি হইতেছে : ১. শিল্পসংস্কার (rationalisation) ; ২. শিল্পের স্থান নির্বাচন (location) ; ও ৩. উৎপাদিকা শক্তির (productivity) সমস্যা।

### শিল্প সংস্কার

#### RATIONALISATION OF INDUSTRY

১. উৎপত্তি (origin) : শিল্প সংস্কার (Rationalisation) কথাটি বর্তমান শতাব্দীর প্রথমদিকে জার্মানী হইতে ধীরে ধীরে ইয়োরোপের বিভিন্ন শিল্পপ্রধান দেশসমূহে লুপ্ত প্রচারিত ও জনপ্রিয় হইয়া উঠে। এখন মহাক্ষোভের যুগে শিল্প ও অর্থনীতিকভাবে বিলম্বিত জাৰ্মানীতে শিল্প ও অর্থনীতিক ব্যবস্থার পুনর্গঠনের প্রয়োজন হইয়া উঠে। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র ও ইংলণ্ডের সহিত প্রতিযোগিতার বিনষ্ট আন্তর্জাতিক বাজার পুনরুদ্ধার করিবার জন্য জার্মানীর শিল্পগুলির বিজ্ঞানসম্মত ও সুসংগত সংস্কার সাধনের প্রয়োজনীয়তা দেখা দেয়। আন্তর্জাতিক বাজারে প্রতিযোগিতার ক্ষমতা বৃদ্ধি জাতীয় উৎপাদিকা শক্তির (productivity at the national level) উপর নির্ভর করে। শিল্পের অন্তর্গত প্রতিষ্ঠানগুলি দক্ষতাসম্পন্ন, সুসংগত, পরস্পরের সহিত সমন্বিত ও সহযোগিতাসম্পন্ন না হইলে জাতীয় উৎপাদন শক্তি বৃদ্ধি পায় না।

২. অর্থার্থ ও প্রয়োজনক্ষেত্র (meaning and scope) : শিল্প সংস্কার শব্দটি ব্যাপক অর্থ বহন করে। ইহার অর্থ শিল্প প্রতিষ্ঠানের আন্তর্গতীয় ব্যবস্থাপনা, উৎপাদন পদ্ধতি ও প্রক্রিয়াসমূহের বিজ্ঞানসম্মত সংস্কার, বিভিন্ন উৎপাদন প্রক্রিয়া, পদ্ধতি ও বিভাগের কার্যাবলীর সংযোগ ও সামঞ্জস্য বিধান, জমিক ও কর্তৃপক্ষের মধ্যে সহযোগিতা প্রতিষ্ঠা, পণ্য বিক্রয়ব্যবস্থা এবং পরিবহন ও অর্থসংস্থানের উন্নয়ন, এমনকি কারখানার কাঠামোর পরিবর্তন (structural change) ও কারখানা জোট গঠন (combination) পর্যন্ত ব্যাপক।

৩. উদ্দেশ্য (object) : সর্বাধিক মুনাফা অর্জনের জন্য উৎপাদনের সকল ক্ষেত্রে অপচয় (waste) এবং অক্ষমতা দূর করিয়া সর্বাধিক ব্যয়সংকোচ লাভ করাই শিল্পসংস্কারের মূল উদ্দেশ্য।

### শিল্প সংস্কারের যৌক্তিকতা : প্রয়োজনীয়তা ও গুরুত্ব

#### RAISONNE OF RATIONALISATION : NEED & IMPORTANCE

চরিত্রপ্রকার সুফলদায়ী বলিয়া শিল্প সংস্কার আন্দোলনের যৌক্তিকতা ও প্রয়োজন রহিয়াছে এবং এই কারণে উহার গুরুত্ব সর্বিশেষ বৃদ্ধি পাষ্টয়াছে। এই সুফলগুলি যথাক্রমে : ১. শিল্প বা শিল্পপতিগণের সুবিধা। ২. শ্রমিকগণের সুবিধা। ৩. ভোগকারিগণের সুবিধা। ৪. সমগ্র দেশ বা সমাজের সুবিধা।

১. শিল্প বা শিল্পপতিগণের সুবিধা (advantages to the industry or employers) : ক. উৎপাদন পদ্ধতি ও প্রক্রিয়ায় নির্দিষ্ট মান প্রবর্তন, বিভিন্ন প্রতিষ্ঠানের মধ্যে সহযোগিতা ও বিশেষায়ণ বৃদ্ধির দরুন অপচয় হ্রাস ও বৃহদায়তন উৎপাদনের ব্যয়সংকোচ বাড়ে। খ. যন্ত্রীকরণ, বৈজ্ঞানিক ব্যবস্থাপনা, সরলীকরণ প্রভৃতির দরুন শিল্পের দক্ষতা ও উৎপাদিকা শক্তি বাড়ে। গ. বৈজ্ঞানিক গবেষণা ও বৃহদায়তন উৎপাদন ও বিশেষায়ণ এবং

যন্ত্রকরণে ফলে উৎপাদনের পরিমাণ ও উৎকর্ষ বাড়ে। ঘ. দুর্বল, ক্ষুদ্র ও অদক্ষ প্রতিষ্ঠানের সংখ্যা হ্রাস কবিতা বৃহৎ শক্তিশালী স্থানীয় প্রতিষ্ঠান গঠনে ও চাহিদার সহিত উৎপাদনের সামঞ্জস্যের সুবিধা হয় বলিয়া শিল্পের স্থিতি (Stability) বাড়ে। ঙ. শিল্পপ্রতিষ্ঠানের জোটগঠন প্রভৃতি ফলে আর্থিক শক্তি বৃদ্ধি পায় এবং অপচয়মূলক অনাবশ্যক তীব্র প্রতিযোগিতা দূর হয়। চ. প্রতিষ্ঠানগুলির সহযোগিতা ও জোটগঠন দ্বারা বিক্রয় খরচ (selling cost) কমে। ছ. বৃহত্তর প্রতিষ্ঠান গঠিত হয় বলিয়া বিশেষায়ণ প্রভৃতি দরুন যন্ত্রপাতির সর্বাধিক উৎপাদন ক্ষমতার পূর্ণ ব্যবহার সম্ভব হয়। জ. এই সকল কারণে সামগ্রিক ফল হিসাবে পণ্যের উৎপাদন খরচ হ্রাস পাইয়া শিল্পের প্রতিযোগিতা-শক্তি বাড়ে। ঝ. বৃহদায়তন শিল্প প্রতিষ্ঠান বা শিল্পজেট গঠিত হওয়ায় বাজারে উঠা অধিক ঋণের সুবিধা পায় এবং নিজেবাও অধিক পরিমাণে গবেষণা প্রভৃতির জন্য বেশি ব্যয় কবিতে সমর্থ হয়।

২. শ্রমিকগণের সুবিধা (advantages to the employees): ক. বিশেষায়ণ, যন্ত্রকরণ ও বৈজ্ঞানিক ব্যবস্থাপনা প্রভৃতি দরুন শ্রমিকগণের দক্ষতা ক্রমেই বৃদ্ধি পায়। খ. ইহাতে তাহাদের উপার্জন ও জীবনব্যয় মন বাড়ে। গ. বিবিধ শিল্পে উৎপাদন প্রক্রিয়ার সদাচরণ, যন্ত্রকরণ ও বিশেষায়ণের জন্য শিল্পের মধ্যে বিবিধ প্রক্রিয়া বা কার্যের মিল বাড়ে। ঘ. সেতু প্রভৃতি মূল্যবান বৃদ্ধি পায়।

৩. ভোগকারীগণের সুবিধা (advantages to the consumers): শিল্পসংস্কারের ফলে উৎপাদন বা হ্রাস ও উৎপন্নদ্রব্যের উৎকর্ষ বৃদ্ধি পায় বলিয়া ভোগক বিগণ স্বল্পদামে উৎকৃষ্ট দ্রব্য ক্রয় ও ভোগে সমর্থ হয়।

৪. সমগ্র দেশ বা সমাজের সুবিধা (advantages to the society): পণ্যের মূল্য হ্রাস, উৎকর্ষ বৃদ্ধি, শ্রমিকগণের দক্ষতা ও অর্থ বৃদ্ধি ফলে শেষ পর্যন্ত আভ্যন্তরীণ ও বিদেশী বাজারে পণ্যের চাহিদা ক্রমগত বৃদ্ধি পায় ও তাহাতে উত্তরোত্তর দেশের কদম স্থান, উৎপাদন ও জীবন অর্থ বৃদ্ধি থাকে। দেশীয় সম্পদসমূহের যথাযথ ব্যবহার স্থানান্তরিত হয় এবং শিল্পের স্থিতি বাড়ে। দেশের অর্থনৈতিক স্থিতি ও শক্তি বৃদ্ধি পায়।

### শিল্প সংস্কারের অন্তরায়

#### OBSTACLES TO RATIONALISATION

শিল্প, শ্রমিক, ভোগক বা এবং জাতীয় স্বার্থ, সকল দিক হইতেই শিল্প সংস্কারের বাঞ্ছনীয়তা সত্ত্বেও সকল দেশেই শিল্পের স্থিতি ও উন্নয়ন, এই দুই পক্ষ হইতে ইহা বিবোধিতা দেখা যায়।

ক. শিল্পপতিগণের বিরোধিতা: ১. ইহাতে পুর্বাতন যন্ত্রপাতি পরিত্যাগ কবিতে যেমন পুর্বাতন বিনিয়োজিত পুঁজি বিনষ্ট হয় তেমনি নূতন যন্ত্রপাতি ক্রয় ও আনুষঙ্গিক পরিবর্তনে যথেষ্ট পরিমাণে নূন পুঁজি বিনিয়োগের প্রয়োজন হয়। ভবিষ্যতে ইহার ফলে উপযুক্ত মুনাফা আর্জিত হইবে কিনা সে সম্পর্কে নিশ্চয়তার অভাবে শিল্পপতিগণ শিল্প সংস্কারে উৎসাহিত হয় না। ২. ইহার জন্য যেকোন অধিকপরিমাণ পুঁজির প্রয়োজন তাহার সংস্থান ও সাধ্য নহে। ভাবতের মত স্বল্পমূল্য দেশে ক্ষেত্রে ইহা বিশেষভাবে প্রযোজ্য। ৩. শিল্প সংস্কারের দ্বারা শিল্পের পুর্বাতন উৎপাদন ব্যবস্থা, উৎপাদন ব্যয় ও উৎপন্ন দ্রব্যের মূল্য এবং বিভিন্ন প্রতিষ্ঠানগুলির ও সমগ্র শিল্পটি যে পুর্বাতন ভারসাম্য ছিল তাহার

আমূল পরিবর্তন ঘটবে। নতুন অবস্থায় কোথায় কিরূপভাবে কোন প্রকারের জায়গা দখল দেখা দিবে, তাহাতে শিল্প প্রতিষ্ঠান বিশেষেব অবস্থা কিরূপ দাঁড়াইবে তাহা অনিশ্চিত বোধ হয় বলিয়া পুৰাতন নিশ্চিত অবস্থা পরিত্যাগ কবিত্তে শিল্পপতিগণ অনিচ্ছুক হয়। ৪. আধুনিককালে সকল দেশেই জাতীয়করণের বৌক দেখা যাইতেছে। প্রচুর অর্থব্যায়ে শিল্পসংস্কারেব পব যদি শিল্পের জাতীয়করণ ঘটে সে আশঙ্কাও বেসবকারী শিল্পসংস্কারে নিরুৎসাহিত কবে।

খ. **শ্রমিকগণের বিরোধিতা :** ১ ইহাতে শ্রমিকগণের উপর কাদের চাপ স্বেক্স বৃদ্ধি পায় তাহাদের মজুবি সেকপ বাড়ান হয় না। ২. ইহাতে পুৰাতন শ্রমিকগণের একাংশেব কমচুনি অনিবার্য। মাকন যুক্তরাষ্ট্রে আধুনিক ও স্বাধীন শ্রমিক উৎপাদন ব্যবস্থা প্রবর্তনের ফলে প্রচুর বংশব ১৪ লক্ষ শ্রমিক কম ১০ হইতেছে। একারণে ভাবেনেব সকল শ্রমিক সংগঠনগুলিই কমবেশি পরিমাণে শিল্পসংস্কারেব বিরুদ্ধে করিবে এবং ইহাব প্রতিবাদে শ্রমিক ধর্মঘটও হইতেছে।

## ভারতে শিল্পসংস্কার

### RATIONALISATION IN INDIA

ভারতে শিল্পসংস্কার আন্দোলন বেশি দিনের নহে। বর্তমান মতাকীর্ণ ভারতীয় শ্রমিকরা শ্রম ও মজুরি সংস্কার প্রথমতঃ বিধবাগী মাল্যর প্রভাব লক্ষন প্রধান প্রধান ভারতীয় শিল্পমুদ্রের পক্ষে দাঁড়াইয়া উঠে। এই সকল তখন ব্যয়সংকেচ করিয়া মূল ফ্রান্সের পত্রিকাবা কাট হবার জন্য শিল্প সংস্কার প্রথমতঃ ভারতীয় শ্রমিকদের দৃষ্টি আকৃষ্ট হয়। ১৯৩২ সালে লুকাইল (Luffe Law) তুল্য মতাকীর্ণ শ্রমিকগণের প্রথম প্রচেষ্টা করিতে গিয়া উহার সংস্কারের প্রয়োজনীয়তা উল্লিখ করেন। ইহার পরে যত্ন সহকারে মাকন কমিটি তুল্যবহুশিল্পে শিল্প সংস্কারের প্রস্তাব করেন। কিন্তু অতি দ্রুত ভারতীয় মহাপুঙ্জ অসম্মত হওয়ায় তাহা বেশি দিনের হইতে পারে নাই। দ্বিতীয় মহাপুঙ্জের পর পুনরায় ভারতীয় শিল্প সংস্কারের প্রচেষ্টা আরম্ভ হয়। এই সময়ে ভারতীয় শিল্পগুলির অধিক উৎসাহন লক্ষ্য করিয়া মাকন কমিটি ভারতীয় শ্রমিকদের প্রতিযোগিতার সম্ভাবনাসহকারে ভারতীয় শ্রমিকদের দৃষ্টি আকৃষ্ট করে। বিশেষতঃ মাকন কমিটির পর সরকার শিল্প সংস্কারের উদ্দেশ্যে ভারতীয় শ্রমিকদের দৃষ্টি আকৃষ্ট করে। পরিকল্পনা কমিটি শিল্প সংস্কার বিষয়ে বিশেষভাবে আগ্রহ প্রকাশ করে। এ সম্বন্ধে প্রথমতঃ সরকারিভাবে শিল্প সংস্কারের প্রচেষ্টা আরম্ভ হয়। বিশেষভাবে প্রসারিত হইয়াছে। মাকন কমিটির প্রচেষ্টার ফলে শ্রমিকদের দৃষ্টি আকৃষ্ট হয়।

## চটকলে শিল্পসংস্কার

### RATIONALISATION OF THE JUTE MILL INDUSTRY

চটকলে শিল্পসংস্কারের পব নিম্নের ক কারণে প্রচেষ্টা আরম্ভ হইয়াছে।

ক. **প্রয়োজনীয়তা (necessity) :** ১. অসম্মত পুৰাতন যন্ত্রপাতি। ২. শ্রমিক উৎপাদন ব্যয়। ৩. উৎপাদন ক্ষমতা উন্নয়নের চাহিদা। ৪. হারে রে রেবে বিভিন্ন দেশে যেখানে চটকলে প্রচুর উৎপাদন, এবং চটকলে শিল্প সংস্কারের ফলে নিম্নবিন্যাসে উৎপাদনের প্রতিযোগিতা পাইবে। ৫. ব্রিডন, পাকিস্তান, জাপান, চীন, ইন্ডিয়া, দক্ষিণ আফ্রিকা প্রভৃতি দেশে আধুনিক উন্নত চটকলে শিল্পের আবিষ্কারের ফলে শিল্পসংস্কারে নতুন প্রতিযোগিতার আবির্ভাব। ৬. শিল্পসংস্কারে চটকলে চটকলে শিল্পের পরিমাণে শিল্পসংস্কারের পরিবর্তক হবার আশঙ্কা। ৭. ভারতের চটকলে শিল্পে এই যন্ত্রবিদ্যাগুলি বর্তমান।

ভারতের চটকলে শিল্প বর্তমানে দেশের প্রধান বিদেশী মুদ্রা উপার্জনকারী শিল্প। আন্তর্জাতিক ক্ষেত্রেও ইহা সর্বপেক্ষা সুসংগঠিত শিল্প। বিনিয়োগিত পুঁজি এবং নিযুক্ত শ্রমিক

সম্পদ ও চাহিদা অনুযায়ী স্থানীয় শিল্পের সর্বাধিক উৎপাদন সম্ভব। স্থানীয় প্রাকৃতিক সম্পদের উন্নয়ন ও সংরক্ষণ, আঞ্চলিক ভাবে দেশের সর্বত্র কর্মসংস্থানের সুবন্দোবস্ত ও বৃদ্ধি, বিভিন্ন অঞ্চল ও রাজ্যের মধ্যে আয়ের সামঞ্জস্য বিধান এবং সকল অঞ্চলের সুখম আঞ্চলিক উন্নয়নে জাতীয় সংহতি বৃদ্ধি প্রভৃতি সুবিধানভ করা সম্ভব। এজন্য প্রয়োজনীয় সরকারী বিবিধ ব্যবস্থা গৃহীত হইতেছে।

**৩. গৃহীত সরকারী নীতি ও ব্যবস্থা (policies & measures adopted by the Government):** ভাবতের শিল্পায়ন কর্মসূচীতে শিল্পগুলির আঞ্চলিক বিকেন্দ্রীকরণের দিকে লক্ষ্য রাখা হইয়াছে। ১৯৫২ সনের শিল্প (উন্নয়ন ও নিয়ন্ত্রণ) আইনে নবস্থাপিত শিল্পের স্থান নির্বাচন সম্পর্কে নূতন অধিনীতি প্রণীতায় উৎসাহিত করিবার ব্যবস্থা করা হইয়াছে। প্রথম পবিকল্পনায় আশা করা হইয়াছিল যে দেশে বিভিঃ উৎপাদনের সম্প্রসারণের ফলে নূন অধিনীতি শিল্প প্রসারের সুযোগ বাড়িবে। দ্বিতীয় পবিকল্পনায় নূতন অঞ্চলে শিল্প প্রতিষ্ঠা ও ভাবসম্যাবিষ্টি আঞ্চলিক শিল্পায়নের উপর গুরুত্ব আবাদিত হয়। ১৯৫৬ সনের দ্বিতীয় শিল্পনীতিতে ভাবতের বিভিন্ন অঞ্চলের মধ্যে শিল্পায়নের বৈষম্য হ্রাস করিবার নীতি গৃহীত হয়। দ্বিতীয় পবিকল্পনায় উক্ত ফলে নূতন শিল্পের বিকাশ আরম্ভ হইয়াছে। তৃতীয় পবিকল্পনায় শিল্পে স্বল্পোন্নত অঞ্চলগুলির প্রতি অধিকতর মনোযোগ দেওয়া হইতেছে। এজন্য বিশেষতঃ 'শিল্পউন্নয়নে' কার্যক্রমের উপর বিশেষভাবে নির্ভর করা হইতেছে।

## ভারতে শিল্পের উৎপাদনশীলতা INDUSTRIAL PRODUCTIVITY IN INDIA

শিল্পের উৎপাদনশীলতা বলিতে শ্রমিকগণের মধ্যস্থিত উৎপাদনের পরিমাণ বুঝান হয়। উৎপাদনশীলত্ব বা এইরূপ মাপকাঠি ব্যবহৃত হইয়াছে যে উন্নত ও স্বল্পোন্নত দেশগুলির মধ্যে এই ক্ষেত্রে বিরাট ব্যবধান বিদ্যমান।

ভারত সরকার কতক প্রণীত হিসাবে দেখা যায় যে ১৯৩৯ সনে ভাবতের কাবখানা শ্রমিকগণের উৎপাদন ক্ষমতার সূচক সংখ্যা ১০০ হইতে বৃদ্ধি পাইয়া ১৯৪০ সালে উহা ১০৪.২-এ পরিণত হয়। তৎপরে ১৯৪৭ সাল পর্যন্ত উৎপাদনশীলতা হ্রাস পায় (৭২.৫)। অতঃপর ১৯৫৮ সন হইতে শ্রমের উৎপাদনশীলতা পুনরায় বৃদ্ধি পাইয়া ১৯৫৩ সালে সূচক-সংখ্যা ১০৫.৮-এ এবং ১৯৫৪ সালে উহা ১১৩.৩তে পরিণত হয়। দ্বিতীয় এবং তৃতীয় পবিকল্পনাকালে শ্রমের উৎপাদনশীলতা আবার বৃদ্ধি পাইয়াছে।

শিল্পের সুসংগত ও বিজ্ঞানসম্মত সংস্থা দ্বারা উৎপাদনশীলতার দৃঢ় ভিত্তি স্থাপিত হয়। ইহার জন্য শিল্পমণ্ডলিক, শ্রমিকসংঘ এবং সরকার, এই তিন পক্ষেই দক্ষিণ এবং কর্তব্য বহিয়াছে। উৎপাদন ক্ষেত্রে উত্থানের সকলেই সর্বাধিকতম প্রচেষ্টার দ্বারা একমাত্র ভাবতের দাবিদ্রের পাপচক্র, কর্মহীনতা এবং স্বল্প উৎপাদনশীলতার অভিশাপ দূর করা সম্ভব। একমাত্র উৎপাদনশীলতা বৃদ্ধির দ্বারা শ্রমিকগণের অধিকতর আয়ের ও উচ্চতর জীবনযাত্রার পথ মুগ্ধ করা যায়। সেজন্য উৎপাদনশীলতা বৃদ্ধির জন্য যত্নপাতিব আধুনিকীকরণ ও শিল্প-সংস্থার পদ্ধতির সহিত তাহাদের সহযোগিতা আবশ্যক। তেমনি শিল্পমণ্ডলিকগণও অনেক সময় মনে করেন যে, উৎপাদনশীলতা বৃদ্ধি কাবতে হইলে শ্রমিকগণের উপর কাজের চাপ বাড়াইতে হইবে। তবেই তাহাদের মনোযোগ বাড়িবে। ইহাও ভুল ধারণা। ইহার জন্য





## শিল্পের অর্থসংস্থান Industrial Finance

আধুনিক শিল্পোৎপাদন ব্যবস্থা সংগঠনে ও পরিচালনায় বিপুল পৰিমাণ পুঁজিব অবিরাম যোগান অত্যাৱশ্যক। শিল্পোৎপাদন ব্যবস্থাকে যদি অধুনিক সভ্যতাব সঞ্চালিকা শক্তি—তদপণ্ড বাণী যথ্য তবে, শিল্পপুঁজিব অবিরাম সৰবৰ্ধ উহাব প্রাণদাতিকা শক্তি—বক্তেব সহিত তুলান। পুঁজিব যোগানেব প্রচুৰ বা হস্ততাব দ্বাবা দেশেব শিল্পাধনেব গতি, প্রকৃতি ও সীমা নির্দিষ্ট হইল। থাকে।

### প্রয়োজনীয় পুঁজির প্রকারভেদ

#### CAPITAL REQUIREMENTS TYPES

শিল্প প্রতিষ্ঠানৰ স্থাপনা পরিচালনা ও সম্প্রদায় এই তিন প্রকার ক্যাংগট পুঁজির প্রয়োজন। পুঁজির বহুবিধ অংশী উৎসক চয়ন বিচক্ষণ করা হয়। স্বদেশি সংস্থার ইত্যাদি উৎসের ভিত্তি যে পুঁজির দরকার থাকে স্থির পুঁজি (fixed capital) ও প্রবাহময় পুঁজির (working or circulating capital) উৎসের ভিত্তি। স্থাপন ব্যবস্থা হত বেশি পুঁজিনির্ভর বা পুঁজিবন (capital intensive) হয় তৎ অধিক পরিমাণে স্থির পুঁজির প্রয়োজন হয়। স্থির পুঁজি একবার বিনিয়োগিত হইলে দীর্ঘকাল ধরিয়া তাহা প্রতিষ্ঠানের সেবায় নিয়োজিত থাকে। একান্ত ইহাকে দীর্ঘমেয়াদী পুঁজি বলে। অপর পক্ষে চলতি পুঁজি এক একবার ক্রমিক চিন্তার ভিত্তি বিনিয়োগিত থাকে না। ইহা নীচের বিবিধ ধারা উহা ফরত পাওয়া যায়। একান্ত ইহাকে চলন্ত মেয়াদী পুঁজি বলে। এইরূপে পুঁজিকে দীর্ঘমেয়াদী ও চলন্ত মেয়াদী এই দুই প্রকারে বিভক্ত করা হয়। তবে কখনও কখনও, আবার উহাদের মধ্যবর্তী আর এক পক্ষের পুঁজির অস্তিত্ব নির্দেশিত হয় যাহা পুঁজি বিনিয়োগিত হইলে চলন্ত মেয়াদী বিনিয়োগিত না থাকিলেও খুব অল্প দিনের ভিত্তি বিনিয়োগিত থাকে, তাহা নহে। এই প্রকার পুঁজিকে মধ্যমেয়াদী পুঁজি বলে।

### ভারতের মত স্বল্পোন্নত দেশের পুঁজির সমস্যা

#### THE PROBLEM OF CAPITAL IN UNDERDEVELOPED COUNTRIES LIKE INDIA

ক. সাধারণ সমস্যা (the general problem): ভারতের মত স্বল্পোন্নত দেশে শিল্পাধনে প্রদান অর্থসংস্থান পুঁজিব অভাব। এই সকল দেশেব জনসংখ্যাবণেব হস্ত উৎপাদন-ক্ষমতা ও আর্থিক সেৱা সঞ্চয় স্বল্পত, অতঃ স্বল্পতাব দরুন শিল্পজাত প্রবাসামগ্রাব চাহিদাব স্বল্পত, স্বল্পচাহিদাব ফলে শিল্পপাতিগণেব মনো বিনিয়োগ রুচিতে অনিচ্ছা, পুঁজির বাজাবেব সমাবকতা, ব্যাংকগুলিব শিল্পে ঋণদানে অনিচ্ছা এবং দেশেব মুষ্টিমেয় বিত্তশালী শ্রেণীর মধ্যে শিল্পে বিনিয়োগেব দ্বাবা ঋকি গ্রহণে বিমুগ্ধতা ইত্যাদি, ইহাদেব পুঁজিব চাহিদা ও যোগানকে সামি ক বিয়া স্বল্পোন্নতিকে দীর্ঘস্থায়ী কাৰ্য্য ব্যক্তিহে।

খ. আধুনিক সমস্যা (the recent problem): বর্তমানে পৰিশাসনমুক্ত ভারতসহ এই সকল দেশেব অর্থনীতিক উন্নয়নেব জন্য শিল্পাধন নীতি গৃহীত হইয়াছে। কিন্তু, শিল্পপুঁজিব অগ্রভূত ইহাদেব অর্থনীতিক উন্নয়নেব পথে প্রধান অন্তবায়। এই সকল দেশে এবং বিশেষত ভারতে, অতীতে একমাত্র বেসবকারী উদ্যোগেই শিল্পাধন ঘটিয়াছে। কিন্তু

বর্তমানে অত্যন্ত দ্রুতবেগে ও উচ্চহারে শিল্পায়ন ব্যতীত জাতীয় অর্থনীতিক উন্নয়নের অসম্ভাব্যতা এবং সে দায়িত্ব পালনে বেসরকারী উদ্যোগেব অক্ষমতা ও বেসরকারী উদ্যোগনির্ভর ধনতান্ত্রিক অর্থনীতিক উন্নয়নের কুফল সম্বন্ধে সবকাবেব চেতনা ভাবতে শিল্পায়নে বাষ্ট্রকে উদ্যোগগ্রহণে প্রবুদ্ধ ও প্রবৃত্ত কবিযাছে। এজন্য স্বাধীনতালাভের পর হইতে ভাবতেব শিল্পক্ষেত্রে বেসরকারী উদ্যোগেব পাশাপাশি রাষ্ট্রীয় উদ্যোগেব আবির্ভাব ঘটয়াছে। কিন্তু ইহাব ফলে দেশে পুঁজির সমস্যা আবও তীব্র হইয়াছে। ইহাব দুইটি দিক : ১. দেশের অভ্যন্তরে পুঁজির উৎস বিকশিত হয় নাই। অথচ শিল্পায়নের তাগিদে বেসরকারী এবং রাষ্ট্রীয় উভয় ক্ষেত্রে পুঁজির চাহিদা ক্রমগত বৃদ্ধি পাইতেছে। পুঁজিব মোট হেগান ও মোট চাহিদাব ব্যবধান সম্প্রসারিত হইতেছে। ২. তাহা ছাড়া শিল্পায়নের জন্য বিদেশী যন্ত্রপাতি, সজ্জাবস্বত্ত্বাম, অপবিহার্য কাঁচামাল ও কার্গবিজ্ঞানের আমদানিব প্রয়োজন বৃদ্ধি পাইতেছে। কিন্তু সেজন্ত উপযুক্ত পরিমাণে বিদেশী মুদ্রাব সম্বলিব ও ভাব বর্তি নহে।

### ভারতের বেসরকারী শিল্পক্ষেত্রে পুঁজির সমস্যা।

#### THE PROBLEM OF CAPITAL IN THE PRIVATE SECTOR IN INDIA

মুঠিক উপলক্ষিত জন্ত ভাবতেব বেসরকারী শিল্পক্ষেত্রেব পুঁজিব সমস্যাব আলোচনাকে ১. বৃহদায়তন শিল্পেব পুঁজিব সমস্যা এবং ২. ক্ষুদ্র ও মধ্যায়তন শিল্পেব পুঁজিব সমস্যা—এই দুই ভাগে বিভক্ত করা প্রয়োজন।

১. বৃহদায়তন শিল্পের পুঁজির সমস্যা (the problem of capital of large scale industries) : ক পুঁজির চিরাচরিত উৎস (traditional sources of capital) : প্রথমত ভাবতেব বৃহদায়তন শিল্প প্রাচীনগুলি যে সকল উৎস হইতে পুঁজি সংগ্রহ করিয়াছে তত এই,—১. স্বত্ব পুঁজিব অর্থনৈতিক জন্ত শ্রমিক ও নিবেদ্যাব বিক্রয়, আভ্যন্তরীণ সঞ্চয় অর্থ ২ সঞ্চয় ততবিন্দেব ব্যয়ত ব ও ক'ন কোন ক্ষেত্রে ব্যাক হইতে স্বল্পমোদী ঋণ গ্রহণ ছব উহাকে ব্যবসাব মূল্যব কন হইত। ক'বও দীর্ঘমেয়াদি ঋণে কপাস্থবিতকরণ। আন্তরীকসঞ্জন ও পবিত্রিত ব্যক্তিগণ হইতে ব'ব দেশীয় ব্যাস্থবগণ এবং ম্যানেজিং এজেন্টগণেব নিকট হইতে ঋণ গ্রহণ। ২. চলিত পুঁজিব অর্থনৈতিক জন্ত ব্যাস্থ হইতে ঋণ গ্রহণ, জনসাধাবণেব নিকট হইতে মদ্যনী অমুন ও গ্রহণ ও দেশীয় ব্যাস্থবগণ ও ম্যানেজিং এজেন্টগণ হইতে ঋণ গ্রহণ।

খ. বর্তমান অসুবিধা (present difficulties) : স্ব'দ নত'ব পববর্তীকাল হইতে এবং বিশেষত পবিকল্পন ব দগে প' কল্পন'দ সবকাবা ব্যয় ন'বাত এবং রাষ্ট্রীয় শিল্পক্ষেত্রেব সম্প্রসাবণেব তাগিদে দেশে সবকাবা ঋণ ও কবভাব বৃদ্ধি পাইতেছে। ইহাতে ব্যাস্থগত সঞ্চয়ের অধিকাংশ সরকারী ঋণে অ'কৃষ্ট হইতে এবং ব্যাস্থগত ও কোম্পানীগুলিব অ'য়েব ও সঞ্চয়েব পরিমাণ হ্রাস পাইতেছে। কলে বেসরকারী শিল্পেব সম্প্রসাবণেব জন্ত পুঁজিব সমস্যা বৃদ্ধি পাইয়াছে। বাণিজ্যিক ব্যাস্থগুলি পূর্বাপেক্ষা অ'বক পরিমাণে স্বল্পমোদানে ঋণ দিলেও প্রয়োজনেব তুলনায় তাহা ব'থেষ্ট নহে। জীবনবীমা কোম্পানীগুলিব জাতীয়করণেব দক্ষন বেসরকারীক্ষেত্রেব দীর্ঘমেয়াদি ঋণেব ও পুঁজিব একটি গুরুত্বপূর্ণ উৎস অপস'রিত হইয়াছে। ইদানীংকালে পুঁজির বাজার সম্প্রসারিত হইবাব লক্ষণ দেখা দাইতেছে কিন্তু ইহাও প্রয়োজনেব উপযুক্ত নহে।

২. ক্ষুদ্র ও মধ্যায়তন শিল্পের পুঁজির সমস্যা (the problem of capital of small and medium scale industries) : বৃহদায়তন শিল্পের তুলনায় ভারতের ক্ষুদ্র ও মধ্যায়তন শিল্পের পুঁজির সমস্যা আরও বেশি তীব্র।

খ. উদ্দেশ্য ও ক্ষেত্র (objects and scope) : শিল্প অর্থসংস্থান করপোরেশন কেবলমাত্র ব্যাপকমালিকানার যৌথমূলধনী কারবার (public limited company) ও সমবায় সমিতি—এই দুই প্রকার শিল্পপ্রতিষ্ঠানে ঋণদানের ক্ষমতা লাভ করিয়াছে। শ্রব্য-উৎপাদনে, প্রক্রিয়াজাতকরণে, জাহাজীকাববাবে, খনিজশিল্পে, হোটেল পরিচালনায়, বিদ্যুৎ অথবা অগ্ন্যাশ্রিত উৎপাদনে এবং পণ্যশ্রব্য সংরক্ষণকায়ে (preservation of goods) নিযুক্ত প্রতিষ্ঠান ইহাব নিকট হইতে ঋণ লইতে পারে।

গ. সম্বল (resources) : ইহাব সম্বল নিম্নরূপ। ১. শেয়ারপুঁজি (share capital) : ইহার অন্তর্ভুক্ত পুঁজি ১০ কোটি টাকার মধ্যে ৮'৩৪ কোটি আদায়ীকৃত (paid up)। আইন অনুসারে শেয়ারের মূল্য ফেব্রুয়ারি ২৪ শতাংশ হারে লভ্যাংশ দান সম্বন্ধে কেন্দ্রীয় সরকারের প্রতিশ্রুতি (guarantee) বহিয়াছে। লভ্যাংশের সর্বোচ্চ হার ৫ শতাংশে নির্দিষ্ট হইয়াছে। তবে করপোরেশনের সঞ্চয় তহবিল (reserve fund) উহার আদায়ীকৃত পুঁজির সমান না হওয়া পর্যন্ত এবং উপরোক্ত সরকারী প্রতিশ্রুতি অনুযায়ী প্রদত্ত সরকারী অর্থ করপোরেশন সরকারকে প্রদান করিবার পর্যন্ত করপোরেশন সর্বোচ্চ হারে লভ্যাংশ দিতে পারিবে না।

২. ঋণপুঁজি (Debenture capital) : চলতি পুঁজিবৃদ্ধির জন্য করপোরেশন ঋণপত্র বিক্রয় করিতে পারে। তবে ঋণপুঁজি ও করপোরেশন প্রদত্ত নিশ্চয়তা (guarantee) বাবদ উহার মোট দায় আদায়ীকৃত পুঁজি ও সঞ্চয় তহবিলের মোট পরিমাণের দশগুণের বেশি হইতে পারিবে না। ১৯৬৪ সালের সেপ্টেম্বর মাস পর্যন্ত করপোরেশনের বিক্রীত ঋণপত্রের পরিমাণ ছিল ৩৯ কোটি টাকার বেশি। ৩. আমানত (Deposit) : রাজ্যসরকার স্থানীয় স্বায়ত্তশাসিত কর্তৃপক্ষ ও জনসংগঠনের নিকট হইতে করপোরেশন অনূন ৫ বৎসরের জন্য মোট ১০ কোটি টাকা আমানত গ্রহণ করিতে পারে। কিন্তু এ পর্যন্ত একপ কোটি আমানত গৃহীত হয় নাই।

৪. বিশেষ সঞ্চয় তহবিল : শক্তি বৃদ্ধির জন্য করপোরেশনের সাধারণ সঞ্চয় তহবিল ছাড়াও অতিরিক্ত একটি বিশেষ সঞ্চয় তহবিল সৃষ্টি করা হইয়াছে। সরকার ও বিজ্ঞান ব্যাঙ্কের প্রাপ্য লভ্যাংশ দ্বারা এই তহবিল সৃষ্টি হইয়াছে। ইহার মোট পরিমাণ ৫০ লক্ষ টাকা না হওয়া পর্যন্ত একপ ভগ্নের সরকার ও বিজ্ঞান ব্যাঙ্কের প্রাপ্য লভ্যাংশ সঞ্চিত হইতে থাকিবে। ১৯৬৪ সালের জুন মাসে ইহার পরিমাণ ৫০ লক্ষ টাকার উপরীত হয়। ৫. অগ্ন্যাশ্রিত ঋণ : উপরোক্ত সূত্র হইতে সংগৃহীত আর্থিক সম্বল ছাড়াও করপোরেশন ভাষ্যসরকার, বিজ্ঞান ব্যাঙ্ক এবং বিদ্যুৎব্যাঙ্ক হইতে ঋণ ক্রয় করার ক্ষমতা পাইয়াছে। ১৯৬৪ সালের মার্চ মাস পর্যন্ত কেন্দ্রীয় সরকারের নিকট হইতে গৃহীত ঋণের মোট পরিমাণ ছিল ৩৫.৬ কোটি টাকা। ১৯৬৩ সালের মার্চ অবধি মোট ২১৮ কোটি টাকা মূল্যের ঋণ করপোরেশন বিভিন্ন দেশ হইতে পাইয়াছে।

ঘ. কার্য (functions) : শিল্পপ্রতিষ্ঠানগুলির আর্থিক সহায়তায় জন্য করপোরেশন নিম্নলিখিত কার্যাবলীর ভারপ্রাপ্ত :—

১. ঋণপ্রদান : করপোরেশন অনধিক ২৫ বৎসরের মেয়াদে সম্পত্তির জামিনে অথবা শিল্পপ্রতিষ্ঠানের ডিবেঞ্চার কিনিয়া ঋণ দিতে পারে।

২. শেয়ার ক্রয় : ১৯৬০ সালে শিল্প অর্থসংস্থান করপোরেশন আইন সংশোধন করিয়া শিল্পপ্রতিষ্ঠানের শেয়ার কিনিতে ও যে প্রতিষ্ঠানকে ডিবেঞ্চার কিনিয়া অথবা সম্পত্তির জামিনে ঋণ দেওয়া হইয়াছে ইচ্ছা করিলে ঐ ঋণকে ঋণপ্রাপ্ত প্রতিষ্ঠানের শেয়ার পুঁজিতে রূপান্তরিত করিবার অধিকার করপোরেশনকে দেওয়া হইয়াছে।

৩. **দায়গ্রহণ (underwriting) :** কবপোবেশন শিল্পপ্রতিষ্ঠানের শেয়ার স্টক বণ্ড বা ডিবেঞ্চার বিক্রয়ের দায় গ্রহণ করিতে পারে। কিন্তু ইহা সম্পাদনে কবপোবেশন নিজে কোন শেয়ার বা ডিবেঞ্চার প্রতৃতি জন্মে বাধ্য হইলে অনধিক ৭ বৎসরের মধ্যে উহা বিক্রয় করিয়া দিতে হইবে।

৪. **নিশ্চয়তাদান (guaranteeing) :** সর্বসাধারণের নিকট বিক্রয়ের জন্য উপস্থাপিত শিল্পপ্রতিষ্ঠানের ঋণপত্রের জামিনে অনধিক ২৫ বৎসরের মধ্যে সংগৃহীত ঋণের ক্ষেত্রে ঋণগ্রহণকারী শিল্পপ্রতিষ্ঠানের পক্ষ হইতে ঋণদাতাকে ঋণ প্রত্যাপণ সম্পর্কে নিশ্চয়তাদানের ক্ষমতা কবপোবেশনকে দেওয়া হইয়াছে। ইহা ছাড়া যে সকল শিল্পপ্রতিষ্ঠান বিদেশী যন্ত্রপাতি নির্মাতাগণের নিকট হইতে ক্রয়াদি শর্তে যন্ত্রপাতি আমদানির ব্যবস্থা করিয়াছে উহাদের পক্ষ হইয়া ঋণশোধ সম্বন্ধে বিদেশী বিক্রেতাকে নিশ্চয়তাদান করিতে পারে।

৫. **প্রতিনিধিরূপে কার্য :** কোন শিল্পপ্রতিষ্ঠানের প্রতিনিধি স্বাক্ষর ও বিশ্ব ব্যাংক কর্তৃক প্রদত্ত ঋণের ক্ষেত্রে কবপোবেশন উহাদের প্রতিনিধিত্ব করিতে পারে।

**সুদের হার :** ১৯২২ সাল পর্যন্ত কবপোবেশন শতকরা ৬.৫ টাকা হারে সুদ আদায় করিয়াছে এবং সময়মত ক্রতিপ্রদানে শতকরা ৬.৫ টাকা দেয়াও দিবে। পরে হ্রাস হইয়া বাডান হয়। ১৯৬২ সালের জুন মাস হইতে শতকরা ৭.৫ টাকা হারে সুদ আদায় করা হইতেছে ও পূর্বের মত শতকরা ৬.৫ টাকা বোনের দওয়া হইতেছে।

৬. **সম্পাদিত কার্য (working and achievements) :** ১. প্রতিষ্ঠাকাল হইতে ১৯৬৪ সালের জুন মাস পর্যন্ত ১৬ বৎসরে কবপোবেশন মোট ১৯৬.৭৮ কোটি টাকা ঋণ মুঞ্জুর করিয়াছে। উহা মধ্যে ১২০.২ কোটি টাকা বণ্ড প্রদত্ত হইতেছে। এষ্ট ঋণের শতকরা ৭০ ভাগ ন্যূন শিল্পপ্রতিষ্ঠানের ও বাক অংশ পুঁজির প্রতিষ্ঠানের যন্ত্রপাতি রদবদল, আর্থনোমিক ও সম্প্রদায়ের জন্য প্রদত্ত হইতেছে।

২. ঋণগ্রস্ত শিল্পগুলির মধ্যে 'চি', তুঙ্গবল্ল, বাসফরিক, সিমেন্ট ও কংক্রিট, ইন্ডিয়ান কীচ শিল্প প্রধান।

৩. বিগত ফেল বৎসরে কবপোবেশনের মাত্র ৬৫ প্রাপ্তমোট ৩৩৫টি প্রকল্পের মধ্যে ২২৬টি প্রকল্পই নূতন। এই ৩৩৫টি প্রকল্পের মোট ব্যয় ৫৫০ কোটি টাকা, যার মধ্যে কবপোবেশন ১৯৬.৭৮ কোটি টাকা বা এক তৃতীয়াংশের বেশ সাহায্য করিয়াছে। কবপোবেশন যে সকল প্রতিষ্ঠানকে সাহায্য করে তাহারা অত্যন্ত সন্তুষ্ট হইতেছে। পরিমাণ সম্বন্ধে স্বাধীনচেতা সমগ্র করিতে পারে তাহা বুঝিতে হইবে তাহা সাহায্য করে। কারণ, কবপোবেশনের কয়েক বিচাৰ করিতে প্রায়ই এই মননও স্যবধান করা হয়।

৪. ১৯৬৪ সালের জুন অবধি উৎপাদক সম্মেলন সমিতিগুলি কবপোবেশনের নিকট হইতে ৩৭.৮৬ কোটি টাকা ঋণ পাইয়াছে। উহাদের অপেক্ষাশয়ে সমবয়সী উৎপাদন সমিতি।

৫. ১৯৫৭-৫৮ সাল হইতে কবপোবেশন দায়গ্রহণ কার্য আৰম্ভ করিয়াছে। ১৯৬৪ সালের জুন মাস পর্যন্ত ইহা ১২.৩১ কোটি টাকার পরিমাণ দায়গ্রহণ করিয়াছে।

৬. ১৯২৭-৫৮ সাল হইতে কবপোবেশন ক্রিয়াদি মূল্যপ্রদান শর্তে বিদেশী যন্ত্রপাতি আমদানির মূল্য পরিশোধের নিশ্চয়তা দান কার্য আৰম্ভ করিয়াছে। ১৯৬৪ সালের জুন মাস পর্যন্ত কবপোবেশন প্রায় ৩২ কোটি টাকার পরিমাণ নিশ্চয়তা দান করিয়াছে।

৭. কবপোবেশন কর্তৃক প্রদত্ত ১৯৬৪র জুন পর্যন্ত মোট বিদেশী মূল্য ঋণের পরিমাণ ১৬.৮২ কোটি টাকা। ইহার মধ্যে ডলার, পশ্চিম জার্মানী মার্ক ও ফরাসী ফ্রাঁ আছে।

করপোবেশনের আয়-ব্যয় ও ঋণপরিশোধ সংক্রান্ত কার্যাবলীর দ্বারা উহার ক্রমবর্ধমান দক্ষতা ও সাফল্য প্রমাণিত হয়। প্রতিষ্ঠা কাল হইতে এপর্যন্ত উহার মোট আয় বাড়িতেছে ও পরিচালনা ব্যয় কমিতেছে। উহার ফলে নট মুনাফার বৃদ্ধি বরূন পুঁজির উপর ২৪ শতাংশ হারে লভ্যাংশ দেওয়ার ক্ষমতা পূর্বে যে সবকারী সাহায্য (subvention) দেওয়া হইত, তাহার প্রয়োজন দূর হইয়াছে। করপোবেশন সরকারের নিকট হইতে গৃহীত ঋণও অংশত পরিশোধে সমর্থ হইয়াছে। ঋণগ্রাপ্ত প্রতিষ্ঠানগুলির অবস্থার উন্নতিও করপোবেশনের কার্যাবলীর সাফল্যের অন্যতম পরিচায়ক। সম্প্রতিকালে উহাদের মধ্যে কয়েকটি ১২ শতাংশ লভ্যাংশ দিতে সমর্থ হইয়াছে। এবং উহাদের মধ্যে হ্রদ প্রদানে ও আসল প্রত্যর্পণে খেলাপকারীর স্থাও কমিয়াছে।

এপর্যন্ত অনধিক ১৫ বৎসরের মেয়াদে এবং সাধারণত ১০ বৎসরের অনধিককালের মেয়াদেই ঋণ মঞ্জুর করা হইয়াছে।

**৮. সমালোচনা (criticisms):** ১৯৫২ সালে পাল মেট শিল্পঅর্থসংস্থান করপোরেশন আইনের সংশোধন প্রস্তাব অলোচনার সময় শিল্পঅর্থসংস্থান করপোবেশনের কার্যাবলীর তীক্ষ্ণ সমালোচনা হয়। সে সময় উহার বিরুদ্ধে যে সকল অভিযোগ আনা হয় উহাদের মধ্যে উল্লেখনীয় হইল: ১. সজ্জনপোষণ ও পক্ষপাতিত্ব। ২. কতিপয় বৃহৎ শিল্পপতি কর্তৃক ইহা কার্যাবলীতে প্রভাব বিস্তার। ৩. পশ্চদাদ রাজ্যগুলিতে শিল্পোন্নয়নে ব্যর্থতা। ৪. বৃহত্তর প্রতিষ্ঠানের প্রতি সদয় মনোভাব। ৫. পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনা ব উন্নয়ন কার্যক্রমেব বহির্ভূত শিল্পে ঋণদান এবং ভবি ও মুণ শিল্পে অবল। ৬. অধিক মুনাফা অর্জনকারী ও বাজার হইতে ঋণ সংগ্রহে সমর্থ প্রতিষ্ঠানে ঋণদান। ৭. ঋণগ্রহণকারী প্রতিষ্ঠানগুলির উপর তদারকীর অভাব। ৮. ঋণ মঞ্জুর কবিত্তে বিলম্ব। ৯. অধিক পরিচালন ব্যয়। ১০. সঞ্চয় পুঁজি (equity capital) সববাহেব ব্যবস্থার অভাব ইত্যাদি। এক্ষণে শ্রীমতী সূচেনা কৃপালনীর নেতৃত্বে একটি তদন্ত কমিশনও নিযুক্ত হইল। উহার পৰ্যবেক্ষণে কতকগুলি গুরুত্বপূর্ণ পরিবর্তন সাধিত হইয়াছে। ১৯৬০ সালে লাকসভাস এস্টেটস কমিটি পুনরায় এই বলিয়া ইহার সমালোচনা কবে যে, প্রতিষ্ঠানে ইহাকে যে নিদেশ দেওয়া হইয়াছিল, তাহা হইতে ইহা বিচ্যুত হইয়াছে ও ইহা অশাস্ত্ররূপে কাজ কবিত্তে পারে নাই এবং অপেক্ষাকৃত বৃহদাকার শিল্প প্রতিষ্ঠানের প্রতি ইহা পক্ষপাতিত্ব কবিয়াছে।

সম্প্রতি শিল্পঅর্থসংস্থান করপোবেশন আইনের সংশোধন ও অন্যান্য ব্যবস্থা অবলম্বন কবিয়া সরকার করপোবেশনের অনেকগুলি ত্রুটি দূর করি ছেন। উহাদের মধ্যে সর্বাধিক উল্লেখযোগ্য হইল ১৯৬০ সালের সংশোধন দ্বারা করপোবেশনের নিকট হইতে ঋণ পাইবার যোগ্য 'শিল্প-প্রতিষ্ঠানের' সংজ্ঞার সম্প্রসাধন ও করপোবেশন কর্তৃক শিল্প প্রতিষ্ঠানের সাধারণ পুঁজি (equity capital) সববাহেব ও 'বদেশী মুদ্রায় ঋণদানের' বাস্থা। ইতোমধ্যেই বিশেষত্ব দ্বিতীয় পরিকল্পনার শেষ দিক হইতে করপোবেশনের ঋণদানের পরিমাণ বৃদ্ধি পাইতেছে। বর্তমানে ইহা শিল্প উন্নয়ন ব্যাঙ্কেব অধীনস্থ প্রতিষ্ঠানে পরিণত হওয়ায় শিল্প উন্নয়নে ইহা আবও কার্যকর ভূমিকা পালন কবিত্তে পারিবে বলিয়া আশা প্রকাশ করা হইয়াছে।

## ২. জাতীয় শিল্পোন্নয়ন করপোরেশন লিমিটেড

THE NATIONAL INDUSTRIAL DEVELOPMENT CORPORATION LTD.

**ক. স্থাপনা ও সংগঠন (formation and organisation):** ১৯৫৪ সালের অক্টোবর মাসে ১ কোটি টাকা অনুমোদিত পুঁজি ও ১০ লক্ষ টাকা আধারীকৃত পুঁজি লইয়া একটি সীমাবদ্ধ দালিকার বোম্বুদখণী কোম্পানীরূপে (Private Limited Company) ইহা গঠিত হয়। ইহার পুঁজির

সবুজী ভারত সরকারের। বর্তমানে আর্থায়িত পুঁজি ২৫ লক্ষ টাকা পর্যন্ত বৃদ্ধি প্রাপ্য।  
 দ্বিতীয়তঃ। ইহার পরিচালনার জন্য ভারত সরকার কর্তৃক নিযুক্ত দ্ব্যনতম ১৫ ও সর্বাধিক ২৫ জন সদস্য দ্বারা  
 একটি পরিচালক পর্ষৎ আছে।

খ. উদ্দেশ্য ও কার্যক্ষেত্র (objects and scope): ইহার প্রধান উদ্দেশ্য  
 হইবে যে ভাবে শিল্পোন্নয়নের জন্য প্রয়োজনীয় যন্ত্রপাতি, মাস্তুরসমূহ প্রভৃতি নির্মাণকারী শিল্প  
 প্রতিষ্ঠা এবং বেসবকারী মালিকানাধীন শিল্পপ্রতিষ্ঠানকে উহাদের বর্তমান কারবার  
 পরিচালনায় অথবা নূন শিল্পপ্রতিষ্ঠায় পুঁজি ও অন্যান্য সম্বল দ্বারা সাহায্য প্রদান। জাতীয়  
 শিল্পোন্নয়নের জন্য যে সকল শিল্প গুরুত্বপূর্ণ অথচ মুনাফা অনিশ্চয়তা ও অত্যধিক পুঁজি  
 বিনিয়োগের প্রয়োজন বলিয়া দাড়াইয়াছে। স্থাপিত হয় নাই সে সকল শিল্প স্থাপনে বিশেষ সহায়তা  
 দানই ইহার মূল উদ্দেশ্য।

গ. সম্বল (resources): নিজ পুঁজি ছাড়া ইহা কেন্দ্রীয় ও রাজ্যসরকারসমূহ,  
 বাণিজ্যিক ব্যাংক, অর্থনৈতিক প্রতিষ্ঠানসমূহ এবং জনসাধারণের নিকট হইতে আমানত গ্রহণ  
 ও সরকারী অনুদান (grant) গ্রহণ এবং ঋণ ও ভিবেঞ্চা বিক্রয় দ্বারা আর্থিক সম্বল বৃদ্ধি  
 করিতে পারে।

ঘ. কার্যাবলী (functions): ১. নিজের উদ্দেশ্যে অথবা শিল্পপরিগণের অন্তর্ভুক্ত  
 নূতন শিল্প স্থাপনের কর্মসূচী পরীক্ষা করা ইহার প্রাথমিক কর্তব্য। ২. অঃঃপরি বেসরকারী  
 উদ্যোগগণ অনিশ্চয় হইলে করপোরেশন নিজেই নূতন শিল্পটি স্থাপনের ও পরিচালনার  
 দায়িত্ব গ্রহণ করিতে পারে। তবে পুঁজি দ্বারা বাতীত এবং পশ্চাদ্গত অঞ্চলে ছাড়া  
 করপোরেশন এরূপ দায়িত্ব গ্রহণ করে না। ৩. অবস্থাপিত শিল্প প্রতিষ্ঠানটি আর্থিকভাবে হইলে  
 করপোরেশন উহা বেসবকারী উদ্যোগের নিকট একত্র করিয়া দিবে। তবে প্রয়োজনবোধে  
 উহা নিজের নিয়ন্ত্রণাধীনও রাখিতে পারে। ৪. শিল্পোন্নয়নের সংশ্লিষ্ট বিষয়ে  
 করপোরেশন বেসবকারী ও বাণিজ্য, উদ্যোগ ক্ষেত্রের শিল্পপ্রতিষ্ঠানকে সঙ্গ দিতে পারে। ঋণের  
 জন্য করপোরেশন শতকরা ৭ টাকা হারে সুদ আদায় করে। তবে সময়মত কিস্তি জমা দিলে  
 শতকরা ৫ টাকা হারে সুদ আদায় করা হয়। ৫. মনোনীত শিল্প সরকারী ঋণদান কার্যে  
 করপোরেশন সরকারের প্রতিনিধিত্ব করে। ৬. ভবিষ্যৎ শিল্পোন্নয়নের নূতন সম্ভাবনা  
 আবিষ্কারে সহায়তার জন্য একজন কারিগর বিশেষজ্ঞ নিযুক্ত করা হইবে। করপোরেশনের  
 অন্ততম কর্তব্য।

ঙ. ক্ষমতা (powers): করপোরেশনের জন্য সংশ্লিষ্ট শিল্পপ্রতিষ্ঠানের পরিচালনা,  
 নিয়ন্ত্রণ, তদারক, পরামর্শদান, পরিচালক সমিতির সদস্য নিয়োগ, কোন শিল্পপ্রতিষ্ঠানের  
 সহিত অংশদারিত্ব গ্রহণ প্রভৃতির ক্ষমতা করপোরেশনকে প্রদান করা হইয়াছে।

### চ. সম্পাদিত কার্য ও সাফল্য (working and achievements):

১. ভারী টালাই কারখানা, ইন্ডুর ছোবড়া হইতে কাগজ প্রস্তুত, রংএর মালয়সলা  
 উৎপাদন, কৃত্রিম রবার উৎপাদন, ছোট যন্ত্রপাতির উপযুক্ত টেম্পাত ও মিশ্র খাতুর উৎপাদন  
 ইত্যাদি কয়েকটি শিল্প স্থাপন সম্পর্কে বিদেশী বিশেষজ্ঞগণের সহায়তায় করপোরেশন  
 প্রাথমিক রিপোর্ট প্রণয়ন করিয়াছে।

২. ভারী ইঞ্জিনিয়ারিং কার্যের যন্ত্রপাতি এবং চলার কাচ উৎপাদন; কাঁচা কিস্তি, অ্যান্-  
 মিনিয়াম ও কৃত্রিম রবার ইত্যাদি কয়েকটি গুরুত্বপূর্ণ শিল্পের উৎপাদন; ঐক্য, রং, ও

কলাতক শিল্পের প্রাথমিক মালমসলা উৎপাদন প্রভৃতি শিল্পস্থাপনের কার্যে করপোরেশন নিযুক্ত রহিয়াছে। এসম্পর্কে রাঁচীতে সোভিয়েত সহায়তায় ভারী যন্ত্রপাতি উৎপাদনশিল্প প্রতিষ্ঠা ও চেকোস্লোভাকিয়ার সহায়তায় চশমা কাচের কাবখানা স্থাপনের বিষয় সর্বাধিক উল্লেখযোগ্য।

৩. ভাবতে শিল্প সংক্রান্ত নকশা তৈয়ার ও পরামর্শদানকার্যে প্রবর্তনেনব জন্ত কবপোবেশন একটি নিজস্ব 'প্রযুক্তিবিদ্যাসংক্রান্ত পরামর্শদান সংস্থা' (Technological Consultancy Bureau) প্রতিষ্ঠা কবিয়াছে। এই সংস্থা বহু শিল্পকে প্রযুক্তি সংক্রান্ত ব্যাপারে নানান্তর্বে সহায়তা করিয়াছে।

৪. চটকল ও সূতীবস্ত্র শিল্পের পুনর্গঠন ও যন্ত্রপাতি ও আধুনিকীকরণের জন্ত ১৯৬৪ সালের মার্চ মাস পর্যন্ত মোট ২৮ কোটি টাকা ঋণ কবপোবেশন মঞ্জুর কবিয়াছে। উহার মধ্যে ১৭'২ কোটি টাকা মিলগুলি প্রকৃতপক্ষে লইয়াছে। যন্ত্রপাতি ও হাতিয়ার তৈয়ার শিল্পে ঐ সময় পর্যন্ত ২ কোটি টাকা ঋণ মঞ্জুর কবিয়াছে। একই সময় পর্যন্ত কিতাবন্দী মূল্য প্রদানশর্তে দেশীয় যন্ত্রপাতিব ক্রয়ের জন্ত স্বল্পকালীন ঋণ হিসাবে চটকল ও সূতীবস্ত্র শিল্পে ৩০ লক্ষ টাকা ঋণ মঞ্জুর করা হইয়াছে। সম্প্রতি বিদেশ হইতে যন্ত্রপাতিব আমদানির জন্ত নিশ্চিন্তা ও জামিনেব পরিবর্তে ঐ শিল্প দুইটিতে স্বল্পকালীন ঋণদানেব আব একটি ব্যবস্থা কবপোবেশন প্রবর্তন কবিয়াছে। ১৯৬৩ সালে ভাবতসরকার স্থিব কবেন যে তুলাবস্ত্র ও চটকল শিল্পের আধুনিকীকরণ ও পুনর্গঠনেব জন্ত আব জাতীয়শিল্প উন্নয়ন কবপোবেশনেব মাধ্যমে ঋণ না দিয়া শিল্প অর্থনঃস্থান কবপোবেশনেব মাধ্যমে দেওয়া হইবে। ১৯৬৪ সালে শিল্প উন্নয়ন ব্যাংক স্থাপনেব পর, উহাকে এই ভাবে দুগুণী হইয়াছে।

ছ. সমালোচনা (criticism) : বিভিন্ন পবিকল্পনাকালে ববাদ ৫৫ কোটি টাকাব অতি অল্পই কবপোবেশন ব্যবহাব কবিয়াছে। এবং উহাব কার্য ধীব গতিতে অগ্রসব হইয়াছে। তবে ইহাব জন্ত বিদেশী মুদ্রাব স কটই প্রদানত দায়ী।

### ৩. শিল্পঋণ ও বিনিয়োগ করপোরেশন লিমিটেড THE INDUSTRIAL CREDIT & INVESTMENT CORPORATION LTD.

ক. স্থাপনা ও সংগঠন (formation and organisation) : ভারত সরকারের সমর্থনে বিশ্বব্যাংকের পরামর্শে মার্কিন সরকারের সম্মতিতে এবং মার্কিন, ব্রিটিশ ও ভারতীয় বিনিয়োগকারীগণের সহযোগিতায় ইহা স্থাপিত হইয়াছে। ১৯৫৫ সালের জানুয়ারি মাসে ২৫ কোটি টাকার অনুবোধিত পুঁজি লইয়া ইহা ভারতীয় কোম্পানী আইনের দ্বারা বিধিবদ্ধ হয়। ইহার আনুযায়িত পুঁজির পরিমাণ ৫ কোটি টাকা। ইহাতে ভারতীয় বিনিয়োগকারীগণের অংশ ১৫ কোটি টাকা, ইংলণ্ডের কমন্ওয়েলথ উন্নয়ন অর্থ সংস্থান কোম্পানী লিমিটেড মারকত ব্রিটিশ বিনিয়োগকারীগণের অংশ ১ কোটি টাকা ও মার্কিন বিনিয়োগকারীগণের অংশ ৫০ লক্ষ টাকা।

খ. উদ্দেশ্য ও কার্যাবলী (objects and functions) : ভাবতের বেসবকারী শিল্পক্ষেত্রে ঋণদানেব উদ্দেশ্যে ইহা স্থাপিত হইয়াছে। ১. শিল্পপ্রতিষ্ঠান স্থাপন, সম্প্রসাধন, ও উহাদেব যন্ত্রপাতিব আধুনিকীকরণেব জন্ত ঋণদান, ২. শিল্পপ্রতিষ্ঠানে দেশী ও বিদেশী বেসবকারী পুঁজিব অংশ গ্রহণে উৎসাহদান এবং ৩. শিল্পবিনিয়োগক্ষেত্রে বেসবকারী মালিকানাতে উৎসাহিত করা ও পুঁজিব বাজাবেব সম্প্রসাধন প্রভৃতি এই উদ্দেশ্যের অন্তর্গত। এইসকল কবপোবেশন নিয়োক্ত কার্য সম্পাদন করিতেছে : ১. দার্ঘ ও মাঝারিমেরাদী ঋণ সংস্থানেব জন্ত শিল্পপ্রতিষ্ঠানেব শেয়ার কিনিয়া সাধারণ পুঁজি সরবরাহ। ২.



২. উদ্যোগের শেয়াব, স্টক ও বণ্ড বা ডিবেঞ্চার দ্বারা কিনিতে বা উদ্যোগের বিক্রয়ের দ্বারা গ্রহণ কবিত্তে পারে। নিজে ডিবেঞ্চার কিনিলে তাহা পরে শেয়ার ঐ কোম্পানীর পুঞ্জিতে রূপান্তরিত কবিত্তে পারে।

৩. শিল্প প্রতিষ্ঠানের দৈনিক কিস্তি টাকার ও উদ্যোগ বাজার হইতে বা তপস্বী ব্যাঙ্ক, সমবায় ব্যাঙ্ক, শিল্প অর্থসংস্থান করপোরেশন, রাজ্য অর্থসংস্থান করপোরেশন বা অন্যান্য অনুমোদিত লগ্নীকাবী প্রতিষ্ঠানের নিকট হইতে ঋণ লইয়া থাকিলে ঐগুলিও জন্ম গ্যারান্টি দিতে পারে।

৪. শিল্প অর্থসংস্থান করপোরেশন, রাজ্য অর্থসংস্থান করপোরেশন, বা অন্যান্য অনুমোদিত লগ্নীকাবী প্রতিষ্ঠান কোনও শিল্প প্রতিষ্ঠানের শেয়াব বিক্রয়ে দায় গ্রহণ কবিত্তা থাকিলে উদ্যোগ গ্যারান্টি দিতে পারে।

৫. শিল্প প্রতিষ্ঠানের যথার্থ (bonafide) বাণিজ্যিক ছত্তি বা প্রত্যর্থ পত্র (Promissory Note) নিজে স্বাক্ষর কবিত্তে (accept) ও বট্টা বা পুনঃ বট্টা কবিত্তে পারে।

২. পরোক্ষভাবে ঋণ : উন্নয়ন ব্যাঙ্ক নিম্নোক্তরূপ মেয়াদী ঋণের জন্ম পুনঃ অর্থসংস্থান করিত্তে পারে—

১. শিল্প প্রতিষ্ঠানকে শিল্প অর্থসংস্থান করপোরেশন, রাজ্য অর্থসংস্থান করপোরেশন, শিল্প ঋণ ও বিনিয়োগ করপোরেশন ও অন্যান্য অনুমোদিত লগ্নীকাবী প্রতিষ্ঠান কর্তৃক প্রদত্ত ৩-২৫ বৎসরের মেয়াদী ঋণ ;

২. তপস্বী ব্যাঙ্ক ও সমবায় ব্যাঙ্ক কর্তৃক প্রদত্ত ৩-১০ বৎসরের মেয়াদী ঋণ।

৩. উদ্যোগ দুইটি শ্রীলঙ্কা সরকার কর্তৃক প্রদত্ত ৩ মাস হইতে ১০ বৎসরের মধ্যে পরিশোধ্য পুঞ্জি মেয়াদী ঋণ (export credit)।

৪. শিল্প অর্থসংস্থান করপোরেশন, রাজ্য অর্থসংস্থান করপোরেশন অথবা অনুমোদিত লগ্নীকাবী প্রতিষ্ঠানগুলির সমস্ত পাওঁইবার জন্ম শিল্প উন্নয়ন ব্যাঙ্ক উদ্যোগের শেয়াব, স্টক, বণ্ড বা ডিবেঞ্চার কিনিতে পারে।

শিল্প ঋণের পুনঃ স্থানই ইহাও জন্ম উদ্দেশ্য বিনিয়োগ আইনের দ্বারা, প্রয়োজন হইলে, শিল্প উন্নয়ন ব্যাঙ্ক পুনঃ অর্থসংস্থান করপোরেশনকে (R.D.C.) উদ্যোগ অনুমোদিত করিবার ক্ষমতা পাউয়াছে।

৩. শিল্প উন্নয়ন ব্যাঙ্ক উন্নয়ন সহায়তা তহবিল (Development Assistance Fund) নামে একটি স্বাতিরিক্ত তহবিল সৃষ্টি করিবে। যে সকল শিল্পে, অত্যধিক বিনিয়োগ করিত্তে হয় বিনিয়োগ বা মূল্যায়ন হার অত্যন্ত অল্প বলিয়া, ইত্যাদি নানা কারণে সাধারণ উপায়ে অর্থসংগ্রহে অসুবিধা হয়, অথচ উদ্যোগ একরূপ গুরুত্বপূর্ণ যে উদ্যোগের বিশেষ সহায়তা প্রয়োজন, এই তহবিল হইতে একরূপ শিল্প আর্থিক সহায়তা দান করা যাইবে। প্রথমে কেন্দ্রীয় সরকার-প্রদত্ত অর্থ লইয়া এই তহবিল গঠিত হইবে এবং সরকারী ও অন্যান্য সূত্রে হইতে প্রায় ঋণ, অনুদান, দান, উপহার প্রভৃতি ইহার কলেক্টর গ্রহণ করিবে।

৪. শিল্প উন্নয়ন ব্যাঙ্ক যে শুধু আর্থিক সহায়তা দিবে, তাহা নহে। ইহা বাজার ও বিনিয়োগ সংক্রান্ত গবেষণার অনুসন্ধানের দ্বারা প্রযুক্তিগত কারণেও হাত দিবে এবং কারিগরি-অর্থনীতিক (Techno-economic) পর্যালোচনা চালাইবে যে কোনও শিল্প প্রতিষ্ঠানের প্রযুক্তি, ব্যবস্থাপনা ও সম্পদারূপের জন্ম কারিগরি ও প্রশাসনিক

অনুদান কার্যে। : সর্বোপায়ের সহিত জড়িত যাবতীয় সমস্ত সমাধানের কেন্দ্রীয় সংযোজনকারী প্রতিষ্ঠানরূপে উন্নয়ন ব্যাংক কাজ করবে বলিয়া স্থির হইয়াছে। সুতরাং, সাধারণত অন্যান্য অর্থসংস্থানকারী প্রতিষ্ঠানগুলিকে যে সকল বাধার মধ্যে কাজ করিতে হয়, উন্নয়ন ব্যাংককে তাহা হইতে মুক্ত রাখা হইয়াছে এবং ইহার উদ্দেশ্য সাধনের জন্য যে কোন প্রকার কার্য যে কোন উপায়ে সম্পাদনের জন্য ইহাকে সর্বিশেষ স্বাধীনতা, স্বল ও সুবিধা দেওয়া হইয়াছে।

ইহার ব্যাপক দায়িত্ব পালনে বাহাতে কোন বাধা উপস্থিত না হয় সেজন্য একমাত্র নিজের মালিকানাধীন (own securities) ঋণ নিষ্পত্তিকরণ ব্যতীত উন্নয়ন ব্যাংকের গ্রহণযোগ্য মূল্য কোন প্রকার, লগ্নিপত্রের উপর বিধি-নিষেধ আরোপ করা হয় নাই।

৩. **সম্পদ (resources) :** উন্নয়ন ব্যাংকের যথোপযুক্ত সম্পদের, বাহাতে কোনও অভাব না হয় সেদিকে লক্ষ্য রাখা হইয়াছে। ইহার প্রারম্ভিক পুঁজি ১০ কোটি টাকা ছাড়া কেন্দ্রীয় সরকার প্রদত্ত ১৫ বৎসর পরে ১৫টি সমান বার্ষিক কিস্তিতে পরিশোধ্য ১০ কোটি টাকার সুদ-বিহীন ঋণ লইয়া উন্নয়ন ব্যাংক কার্যারম্ভ করিয়াছে। ইহা ব্যতীত কেন্দ্রীয় সরকার, স্বাভাবিক শর্তে আরও ঋণ দিতে পারেন এবং ব্যাংক নিজের ঋণপত্র বিক্রয় করিয়া ও জনসাধারণের নিকা হইতে কমপক্ষে ১২ মাসের মেয়াদী আমানত গ্রহণ করিয়া স্বল বাড়াইতে পারে। ইহার উপর উন্নয়ন ব্যাংক রিজার্ভ ব্যাংক হইতে অনধিক ২০ দিনের মেয়াদে ২টি উৎকৃষ্ট সহযুক্ত ট্রাস্টি দিবি উরিটি জমা দিয়া ঋণ লইতে পারে এবং যথার্থ বাণিজ্যিক ছুটি ও প্রত্যর্থ পত্র জমা রাখিয়া উহা উপর অনধিক ৫ বৎসর পর্যন্ত মেয়াদের ঋণ পাইতে পারে। ইহাছাড়া, রিজার্ভ ব্যাংক কর্তৃক এই তহবিল হইতে অর্থ লইয়া রিজার্ভ ব্যাংক জাতীয় শিল্প ঋণ (দীর্ঘ মেয়াদী লেনদেন তহবিল [National Industrial Credit (long terms operations) Fund নামে জাতীয় কৃষি ঋণ (দীর্ঘ মেয়াদী) তহবিলের ত্রায় একটি তহবিল প্রতিষ্ঠার কথা আছে। উন্নয়ন ব্যাংক এই প্রস্তাবিত তহবিল হইতেও ঋণ লইতে পারিবে। রিজার্ভ ব্যাংক প্রথমে এই তহবিলে এককালীন ১০ কোটি টাকা ঋণ দিবে ও পরে ১৯৬৫ সালের জুন মাসে যে বৎসর শেষ হইবে সে বৎসর হইতে প্রতি বৎসর ৫ কোটি টাকা প্রদান করিবে।

উন্নয়ন ব্যাংক বাহাতে অগ্ণাত অসমোদিত লগ্নীকারী প্রতিষ্ঠানের শেষার, ঋণপত্র প্রভৃতি কিনিতে পারে সেজন্য কিংবা উহার নিজের লেনদেনের প্রয়োজনে রিজার্ভ ব্যাংক এই তহবিল হইতে উন্নয়ন ব্যাংককে ঋণ দিবে। আবার এই তহবিল হইতে অর্থ লইয়া রিজার্ভ ব্যাংক উন্নয়ন ব্যাংকের বণ্ড বা ডিবেঞ্চার কিনিয়া উহার স্বল বাড়াইতে সাহায্য করিতে পারে।

উপরোক্ত যাবতীয় সূত্র ছাড়াও, ভারত সরকারের অনুমতি লইয়া উন্নয়ন ব্যাংক যে কোনও সূত্র হইতে ঋণ লইতে, এমন কি যে কোনও ব্যাংক বা বিদেশে অবস্থিত লগ্নীকারী প্রতিষ্ঠান হইতে বিদেশী মুদ্রায় ঋণ লইতে পারে এবং সরকারী ও বেসরকারী সূত্র হইতে উপহার, অনুদান, দান প্রভৃতি গ্রহণ করিতে পারে।

রিজার্ভ ব্যাংকের ত্রায় উন্নয়ন ব্যাংককেও সর্বপ্রকার করভার হইতে রেহাই দেওয়া হইয়াছে।

**সম্পদ কার্য ও ভবিষ্যৎ (working and future) :** বিবিধ শিল্পের কেন্দ্রীয় উন্নয়ন কার্যসংস্থানের সহিত জড়িত যাবতীয় সমস্ত সমাধানের কেন্দ্রীয় সংযোজনকারী প্রতিষ্ঠানরূপে উন্নয়ন ব্যাংক কাজ করিবে বলিয়া স্থির হইয়াছে। সুতরাং, সাধারণত অন্যান্য অর্থসংস্থানকারী প্রতিষ্ঠানগুলিকে যে সকল বাধার মধ্যে কাজ করিতে হয়, উন্নয়ন ব্যাংককে তাহা হইতে মুক্ত রাখা হইয়াছে এবং ইহার উদ্দেশ্য সাধনের জন্য যে কোন প্রকার কার্য যে কোন উপায়ে সম্পাদনের জন্য ইহাকে সর্বিশেষ স্বাধীনতা, স্বল ও সুবিধা দেওয়া হইয়াছে।

ইহা পুনঃঅর্থসংস্থানের কাজ করিবে বলিয়া ইতিপূর্বে স্থাপিত পুনঃঅর্থসংস্থান করপোরেশন-এ

পুনঃ অর্থসংস্থান বাবদ যে কোন একটি শিল্প প্রতিষ্ঠানকে প্রদত্ত ঋণের পৰিমাণ ১০ লক্ষ টাকার  
 তত্বে দিগুণ কৰিয়া ১ কোটি টাকা কৰা হইয়াছে ও পুনঃ অর্থসংস্থান বাবদ প্রদত্ত ঋণেৰ হিসাববৈধ  
 বকেয়া পাওনাব (out-standing balance) উপৰ এই উদ্ধৰসীমা প্রয়োগ কৰা হইবে  
 হিব কৰা হইয়াছে। এইকপে উন্নয়ন ব্যাংকেৰ অধীনে পুনঃ অর্থসংস্থানেৰ পৰিমাণ বৃদ্ধি কৰা  
 হইয়াছে। উদ্দেশ্য ও লক্ষ্যেৰ মিল থাকায় ভবিষ্যতে শিল্প অর্থসংস্থান কৰপোবেশনেৰ (I. F. C.)  
 ও জাতীয় শিল্প উন্নয়ন কৰপোবেশনকেও (N. I. D. C.) ইহাৰ সহিত একীভূত (merger)  
 কৰিবাব প্রয়োজন দেখা দিতে পাবে। ইহাৰ ফলে ভাবতেৰ সীমাবদ্ধ সমলেৰ আৰও যথার্থ  
 ব্যবহাৰ সম্ভব হইবে।

## ইউনিট ট্ৰাস্ট অব ইণ্ডিয়া UNIT TRUST OF INDIA

ক ভূমিকা (introduction) : স্বল্পোন্নতদেশেৰ উন্নয়নমূলক কাৰ্যপ্ৰক্ৰিয়াৰ পক্ষে  
 অপৰিহাৰ্য্য একটি সন হইল, দেশেৰ বিভিন্ন অংশেৰ সঞ্চয়কে সংগ্ৰহ কৰিয়া উহা এমনভাবে  
 গতিশীল কৰা যেন ঐ সঞ্চয় বিনিয়োগেৰ পথে প্ৰবাহিত হয়। এই সকল দেশেৰ মোট  
 সঞ্চয়েৰ পৰিমাণ হুবে জনেৰ তুলনায় খুঁই অপ্রতুল, উপবন্ত এই স্বল্প সঞ্চয়েৰও একটি অংশ  
 অস্থাপাদনশীল কাজে ব্যবহৃত হয়। ভাবতেৰ মত দেশে অস্থাপাদনশীল খাতে সঞ্চয়েৰ  
 একটা অংশ পৰাচিত হইবাব কাৰণ এই যে, এ সকল দেশে টাকা ও পুঁজিব বাজাৰ  
 সুসংগঠিত নহে। অথচ, এই বাজাৰ সুসংগঠিত না হইলে সঞ্চয়কাৰীদেৰ সঞ্চয়েৰ তাবল্য ও  
 নিৰাপত্তা বজাৰ বাথিলা লাভজনক ভাবে উহা বিনিয়োগ কৰা যায় না। সমাজেৰ সঞ্চয়কে  
 গতিশীল কৰাব সাধাবণ সমস্তাৰ সহিত জড়িত হইয়া আছে ক্ষুদ্ৰ সঞ্চয়কাৰীদেৰ সঞ্চয়েৰ প্ৰশ্ন।  
 ইহাৰা সমগ্ৰ সঞ্চয়কাৰীদেৰ একটা বিৰাট অংশ। এককভাবে ইহাদেৰ ব্যক্তিগত সঞ্চয়েৰ পৰিমাণ  
 নগণ্য হইলেও সামগ্ৰিক দিচাবে অৰ্থনীতিতে ইহাৰা এক বিশেষ গুরুত্বপূৰ্ণ স্থান দখল কৰিয়া  
 আছে, কাৰণ মোট অর্থসংববাহে ইহাদেৰ অবদান কম নহে। সমাজেৰ বিনিয়োগকাৰীদেৰ  
 প্ৰধানত বৃহৎ ও ক্ষুদ্ৰ এই দুইভাগে ভাগ কৰা যায়। বৃহৎ বিনিয়োগকাৰীৰা নিজেদেৰ যাবতীয়  
 সম্বল একত্ৰিত কৰিয়া উৎপাদনেৰ কাজে লাগাইতে পাবে এবং এ ব্যাপাবে তাহাৰা বিনিয়োগ  
 সংক্ৰান্ত বিশেষজ্ঞদেৰ পৰামৰ্শ লাভ কৰিতে পাবে। 'কিন্তু ক্ষুদ্ৰ বিনিয়োগকাৰীৰা এই সুবিধা  
 পায় না বলিয়া অস্ত্ৰেৰ দাবাব উপবে নিভব কৰে। পুঁজিব ও টাকাৰ বাজাবেৰ কাৰ্যকলাপ সম্পৰ্কে  
 অনভিজ্ঞতাৰ ফলে শিল্পেৰ মানিকানায় ইহাৰা অংশ গ্ৰহণ কৰিতে পাবে না। ক্ষুদ্ৰ ও মধ্যবিত্ত  
 বিনিয়োগকাৰীদেৰ প্ৰধান সমস্যা হ'ল যে ইহাৰা ইহাদেৰ স্বল্পসঞ্চয় বিভক্ত কৰিয়া বিভিন্ন  
 লাভজনকখাতে খাটাইতে পাবে না। ফলে সমগ্ৰ সঞ্চয়কে একটিমাত্ৰ ক্ষেত্ৰেই বিনিয়োগ কৰিতে  
 বাধ্য হয়। এই প্ৰকাৰ কাজেৰ ফলকি ও বিপদ সহজেই অনুমেয়। বহুক্ষেত্ৰেই ইহাদেৰ  
 বিনিয়োগ লাভজনক হয় না। দেশে যখন মূল্যস্তব বাঢ়িতে থাকে তখন সঞ্চয়েৰ গতিশীলতা  
 সৃষ্টি কৰা এক জটিল সমস্যা হইয়া দাঁড়ায়। এমতাবস্থায় সবকালী বিধিব্যৱস্থা গ্ৰহণ অপৰিহাৰ্য্য  
 হইয়া উঠে। মূলত এই প্ৰয়োজন মিটাইবাব উদ্দেশ্যেই ইউনিট ট্ৰাস্ট অব ইণ্ডিয়াৰ প্ৰতিষ্ঠা।  
 এই প্ৰতিষ্ঠান ক্ষুদ্ৰ ও মাঝাৰি সঞ্চয়কাৰীদেৰ বিনিয়োগে বিশেষজ্ঞদেৰ পৰামৰ্শ লাভেৰ  
 ব্যবস্থা কৰিবে। বিনিয়োগবোধ্য অৰ্থকে ভাগে ভাগে বিভক্ত কৰিয়া বিভিন্ন শিল্পে  
 ব্যাপকভাবে ছড়াইয়া দিবে। ইহাতে লোকসানেৰ সম্ভাবনা হ্ৰাস পাইবে। বিনিয়োগজিত

স্বার্থে নিয়ন্ত্রণ, নিয়মিতভাবে লভ্যাংশ প্রাপ্তির নিশ্চয়তা ও পুঁজিমূল্য বৃদ্ধি-জনিত (Capital appreciation) অপব্যবস্থার সুবিধা সঞ্চয়কারীরা ভোগ করবে।

খ. **স্থাপনা ও সংগঠন (formation & organisation) :** ১৯৬৩ সালের ৫ই ডিসেম্বর ভারতীয় পার্লামেন্টের এক আইনের বলে ইউনিট ট্রাস্ট অব ইণ্ডিয়া স্থাপিত হয়। ইহা সবকারী ক্ষেত্রের অন্তর্ভুক্ত। ১৯৬৪ সালের ১লা জুলাই হইতে ইহা কার্য শুরু করিয়াছে। ২জন সদস্য (ট্রাস্টি) লইয়া গঠিত একটি বোর্ড ট্রাস্টের কার্য পরিচালনা করিবে। বোর্ডের সভাপতি যদি সর্ব সময়েব জ্ঞাত (whole time) নিযুক্ত না হন, তবে বিজ্ঞান ব্যাঙ্ক উল্লিখিত ২ জন সদস্য (ট্রাস্টি) ছাড়াও আরো একজন কার্যনির্বাহক ট্রাস্টি নিয়োগ করিবে।

গ. **উদ্দেশ্য ও কার্যক্ষেত্র (objects & scope) :** এই ট্রাস্ট ক্ষুদ্র ও মাঝারি সঞ্চয়কারীদের সঞ্চয়, ইউনিট বিক্রয় করিয়া সংগ্রহ করিবে। এভাবে যে অর্থ সংগৃহীত হইবে তাহা নির্বাচিত শিল্প প্রতিষ্ঠানে বা ব্যবসায়ে বিনিয়োগ করা হইবে। ক্ষুদ্র ও মাঝারি সঞ্চয়কারীদের আর্থিক অবস্থার দিকে লক্ষ্য রাখিয়া ইউনিটের মুদ্রিত মূল্য (Face value) সর্বোচ্চ ১০০/- হিসাবে ধার্য করা হইয়াছে। আপাততঃ, ক্ষুদ্র সঞ্চয়কারীগণের নিকট হইতে ১০০ কোটি টাকার পরিমাণ পুঁজি সংগ্রহ ও লগ্নী করা ইহা লক্ষ্য।

ঘ. **সম্পদ (resources) :** ৫ কোটি টাকার প্রাথমিক পুঁজি লইয়া ট্রাস্ট কার্যবদ্ধ করিয়াছে। এই পুঁজির মধ্যে বিভিন্ন প্রতিষ্ঠানের অংশ নিম্নরূপ, —বিজ্ঞান ব্যাঙ্ক ২৫ কোটি টাকা জীবনবীমা করপোরেশন ৭৫ লক্ষ টাকা, কেন্দ্রীয় সরকার ৭৫ লক্ষ টাকা, বেসরকারী ক্ষেত্রেব তপশীলভুক্ত বাণিজ্যিক ও অন্যান্য অর্থসমবাহকারী প্রতিষ্ঠানসমূহ—১ কোটি টাকা। এই প্রাবৃত্তিক পুঁজি বিভিন্ন লগ্নীপত্রে (securities) একপভাবে লগ্নী করা হইবে যেন তাহা হইতে গড়ে ৬%-এর অধিক মুদ্রাবে আয় হইতে পারে। এই প্রাবৃত্তিক লগ্নীর ভিত্তিতে সমমূল্যের কতকগুলি 'একক' (units) সৃষ্টি করিয়া তাহা লগ্নীতে ইচ্ছুক জনসাধারণের নিকট বিক্রয় করা হইবে। এই এককগুলি বিক্রয় করিয়া যে টাকা পাওয়া যাইবে তাহা, আরও নানারূপ লগ্নীপত্রে (যথা সরকারী লগ্নীপত্র, শিল্প প্রতিষ্ঠানের শেয়ার ও ডিবেন্ডার প্রভৃতি) লগ্নী করা হইবে। ট্রাস্ট কর্তৃক বিক্রীত প্রত্যেকটি 'ইউনিটের' মুদ্রিত মূল্য (face value) ১০ টাকার কম ও ১০০ টাকার বেশী হইবে না। ইউনিটগুলির উপরে বিভিন্ন সময়ে ঘোষিত লভ্যাংশের পরিমাণ অস্থায়ী উদাহরণ দ্বারা নির্দেশিত হইবে এবং সেই দ্বারা এই গুলিকে বাজারে বিক্রয় করা হইবে। ট্রাস্ট কখন কি দবে ইউনিটগুলিকে পুনর্বাণ ক্রয় করিয়া লইবে তাহা বিভিন্ন সময়ে ঘোষিত হইবে। ইউনিট ক্রয়ের ব্যাপারে কোন সীমা রাখিয়া দেওয়া হয় নাই—অর্থাৎ যে কোন ক্ষেত্রে তাহা ইচ্ছামুযায়ী যত খুশী সংখ্যক 'ইউনিট' ক্রয় করিতে পারিবে। ইউনিটগুলিকে প্রয়োজনমত হস্তান্তর করা চলিবে। ব্যাঙ্কের নিকট ইউনিট জমা রাখিয়া তাহা বিনিময়ে ঋণ পাওয়া যাইবে।

ঙ. **কার্য (functions) :** স্টেটব্যাঙ্ক অব ইণ্ডিয়া ও অপর ৩৬টি বাণিজ্যিক ব্যাঙ্কের ৩৫০০ হাজার শাখার মাধ্যমে ইউনিট বিক্রয়ের দ্বারা অর্থ সংগ্রহ করা হইবে। ইউনিট বিক্রয়লব্ধ অর্থ সুনির্বাচিত শিল্প প্রতিষ্ঠানের শেয়ার ক্রয়ের জন্ত বিনিয়োগ করা হইবে এবং প্রতি আর্থিক বৎসরের শেষে খরচ বাদ দিয়া যে লভ্যাংশ পাওয়া যাইবে তাহা শতকরা ২০% ইউনিট-ক্রেতাদের মধ্যে বণ্টন করা হইবে। এই বণ্টনযোগ্য লভ্যাংশের পরিমাণ বিনিয়োজিত অর্থের শতকরা ১০ ভাগ হইবে বলিয়া অনুমান করা হয়। যেহেতু ট্রাস্ট ইউনিট ক্রেতাদের তরফে ও উদাহরণ স্বার্থে কাজ করিবে সেইজন্য ট্রাস্টকে আয়কর, অতিরিক্ত কর এবং অন্যান্য কর

ইচ্ছামি হইতে সম্পূর্ণভাবে 'য়েহাই' দেখা হইবে। এই সকল প্রতিষ্ঠান প্রায়শঃই অর্থপ্রদান করিয়াছে তাহাদের ঐ পুঁজি-লব্ধ আয়কেও অতিরিক্ত মুনাফা করের হাঙ্ক হইতে য়েহাই দেখা হইয়াছে। ইউনিট ক্রেতারা তাহাদের লভ্যাংশের উপরে কোন আয়কর দিবে না বটে তবে অতিবিক্র কর তাহারা দিবে।

চ. মন্তব্য (comments) : ১. ভারতে এই প্রকারের প্রতিষ্ঠান ইহাই প্রথম। ইংল্যান্ড ও আমেরিকায এই প্রকারের বহু প্রতিষ্ঠান আছে এবং উহারা সঞ্চয় সংগ্রহ ও বিনিয়োগের ক্ষেত্রে প্রভূত কাজ করিয়া যাইতেছে। ভারতেও বিনিয়োগের অসুস্থল আবহাওয়া সৃষ্টিব জন্ম এবং প্রতিযোগিতামূলক অবস্থার সৃষ্টির জন্ম বেসরকারী ক্ষেত্রেও অসুস্থল কয়েকটি প্রতিষ্ঠান স্থাপনের কথা বিভিন্ন দিক হইতে উত্থাপিত হইয়াছে। এই দাবির মধ্যে যুক্তি আছে স্বীকার করিতে হইবে। ২. এই প্রকার প্রতিষ্ঠানের ইউনিট ক্রয় কবিয়া অর্থ লগ্নী করিলে সঞ্চয়কারীদের যথার্থই উপকার। কাবণ ট্রাস্ট স্বীয় লাভের শতকরা ২০% লভ্যাংশ হিসাবে বণ্টন করিয়া দিলে উহা বিনিয়োগিত অর্থের শতকরা ১০ ভাগ হইবে বলিয়া অনুমান করা হয়। সুতরাং দেখা যায় যে অল্প প্রকাবে সবাসরি বিনিয়োগ না করিয়া (যেমন শেয়ার ক্রয়ে বা ঋণপত্রে) ইউনিট ক্রয় করিলেই অধিক অর্থগমের সম্ভাবনা। তদুপরি এই মুনাফা অনতিবিলম্বেই বন্টিত হইয়া যাইবে। ৩. বিনিয়োগকারীরা পরিচালনা সংক্রান্ত নানাবিধ অসুবিধা হইতে মুক্ত থাকিবে। ৪. সর্বোপরি ট্রাস্টের এরূপ কাজের দ্বাৰা মুদ্রাস্ফীতি বিবোধী ফল লাভ করা সম্ভব হইবে। ৫. তাহাছাড়া, ইহার মাফকত লগ্নী করিলে লগ্নীকারিগণের লগ্নীকৃত অর্থের নিবাপত্তা ও তাবল্য (অর্থাৎ, যে কোন সময় উহা বন্ধক রাখিয়া ঋণ লওয়ার এবং বিক্রয় করিয়া অর্থ ফিরিয়া পাওয়ার ও হস্তান্তরের সুবিধা) বজায় থাকিবে।

তবে সবকারী আয়ত্বাধীনে এইরূপ একচেটিয়া ট্রাস্ট স্থাপিত হওয়ায় বেসরকারী বৃহৎ লগ্নীকারীদের মধ্যে আশঙ্কা জাগিয়াছে যে, ইহাতে পশ্চাৎদ্বার দিয়া শিল্প ক্ষেত্রে জাতীয়করণের চেষ্টা হইতেছে। কিন্তু এইরূপ আশঙ্কায় পশ্চাতে কোন সারবত্তা এখন পর্যন্ত নাই। কারণ ইউনিট ট্রাস্ট অগ্রাগ্র প্রতিষ্ঠানেব শেষাব প্রভৃতিব মালিক হইলেও উহাদের কার্বে হস্তক্ষেপ করিবে, একথা বলা যায় না। কাবণ, জীবনবীমা কর্পোরেশনও অনেক বেসরকারীশিল্প প্রতিষ্ঠানের শেষাবেব মালিক হইয়াছে, কিন্তু ঐ সকল প্রতিষ্ঠানের কার্বে কোন হস্তক্ষেপ করেন নাই।

## কুড় ও মধ্যমায়তন শিল্পের অর্থসংস্থানের প্রতিষ্ঠান ও ব্যবস্থাসমূহ

### FINANCING INSTITUTIONS AND AGENCIES FOR SMALL SCALE AND MEDIUM SIZED INDUSTRIES

ভারতে কুড় ও মধ্যায়তন শিল্পসমূহের মাধ্যমগুলিব মধ্যে রাজ্যঅর্থসংস্থান করপোরেশন পুনঃসংস্থান করপোরেশন, স্টেট ব্যাঙ্ক, নিশ্চয়তাদান সংস্থা, জাতীয় কুড়শিল্প করপোরেশন সমূহ এবং রাজ্যসরকারের শিল্প সাহায্যদান আইনের অন্তর্গত ব্যবস্থা (State Aid to Industries Act) উল্লেখযোগ্য। নিম্নে উহাদের সংক্ষিপ্ত আলোচনা করা গেল।

#### ১. রাজ্যঅর্থসংস্থান করপোরেশনসমূহ STATE FINANCIAL CORPORATIONS

ক. স্থাপনা ও সংগঠন (formation and organisation) : কলকাতা রাজ্যশিল্পকারিগণের সঞ্চয়সংস্থা ও সমবার, ডিম্বিতে সংগঠিত হস্তায়তন শিল্পকারিগণের সঞ্চয়সংস্থা

করপোরেশন (IPO) স্থাপিত হইলে, ভারতের বিভিন্ন রাজ্যে অবস্থিত এককমালিকানা, অংশীদারী কারবার ও সীমাবদ্ধ মালিকানাধীন যৌথমূলধনী কারবারের (private limited company) ভিত্তিতে সংগঠিত ক্ষুদ্র এবং মাধ্যমিক আয়তনের শিল্পপ্রতিষ্ঠানগুলির জন্য পৃথক অর্থসংস্থানকারী প্রতিষ্ঠান স্থাপনের প্রয়োজন দেখা দেয়। এজন্য ১৯৫১ সালের সেপ্টেম্বর মাসে রাজ্যসরকারগুলিকে অর্থসংস্থান করপোরেশন স্থাপনের ক্ষমতা দিবার পালাক্যান্টন কর্তৃক একটি রাজ্যঅর্থসংস্থান করপোরেশন আইন (State Financial Corporations Act, 1951) পাস হয়। বর্তমানে ভারতের ১৫টি রাজ্যেই একপ অর্থসংস্থান করপোরেশন কার্যরত রহিয়াছে।

সংশ্লিষ্ট বাজ্যসরকারগুলির অভিক্রমিক্রমে ইহাদের পুঞ্জি পবিমাণ ন্যূনতম ৫০ লক্ষ টাকা হইতে সর্বাধিক ৫ কোটি টাকার মধ্যে নির্দিষ্ট। ইহাদের শেয়ারেব ৭৫ শতাংশ সংশ্লিষ্ট বাজ্যসরকার, বিজার্ড ব্যাঙ্ক, তফসিলভুক্ত ব্যাঙ্কসমূহ, সমবায় ব্যাঙ্ক, বামা কোম্পানী ও অন্যান্য অর্থনৈতিকবী প্রতিষ্ঠান খরিদ কবিয়াছে। বাকি ২৫ শতাংশ জনসাধারণেব নিকট বিক্রয় কবা হইয়াছে। ১৯৬৩-৬৪ সাল পর্যন্ত ভাবেব ১৫টি বাজ্যেব অর্থসংস্থান করপোবেশনগুলি আদায়ীকৃত পুঞ্জি মেট পবিমাণ ছিল ১৫ ৩২ কোটি টাকা। ইহাদের শেয়ারেব মূল্য প্রাপ্ত সম্পর্কে বাজ্যসরকারেব নিশ্চয় প্রদত্ত হইয়াছে এবং লভ্যাংশের সর্বোচ্চ সীমা ৫ শতাংশেব মধ্যে কেন্দ্রীয় সরকারেব সহিত পবামর্শপূর্বক বাজ্যসরকার নির্দিষ্ট কবিয়া থাকেন। করপোবেশনেব শেয়ারগুলিকে ভাবেব ট্রাস্ট আইনেব অন্তর্গত 'ট্রাস্টী সিকিউরিটি' এবং ব্যাঙ্ক কোম্পানী আইনেব অর্টার ৩ 'অভ্যমোদিত সিকিউরিটি' হিসাবে গণ্য কবা হয়।

শিল্পঅর্থসংস্থান করপোবেশনেব গ্রন্থ ইহাদের পবিচালনাভাব ও একজন কবিয়া ম্যানেজিং ডিবেক্টর, একটি কাযকবী সমিতি ও একটি পবিচালক পর্যন্ত-এব উপব গ্রন্থ।

খ. উদ্দেশ্য ও কার্যক্ষেত্র (objects and scope). বিশেষকপে এককমালিকানা, অংশীদারী কারবার ও সীমাবদ্ধ মালিকানাধীন যৌথমূলধনী কারবারেব ভিত্তিতে সংগঠিত অপেক্ষাকৃত ক্ষুদ্র ও মধ্যমায়তন শিল্পপ্রতিষ্ঠানেব অর্থসংস্থান ইহাব প্রধান উদ্দেশ্য।

গ. সম্বল (resources): ১. নিজস্ব আদায়ীকৃত পুঞ্জি, ২. প্রয়োজনবোধে নিজ ডিবেক্টর ও অন্যান্য ঋণপত্র বিক্রয়কৃত অর্থ; এবং ৩. অনুদান ও বৎসবেব মেয়াদে জনসাধারণেব নিকট হইতে গৃহীত আমানত—এই তিনটিই ইহাদের আর্থিক সম্বল। ইহাদের ঋণপত্রগুলি আসল প্রতাপণ ও উহাদের প্রদেয় হ্রদ সম্পর্কে বাজ্যসরকার নিশ্চয়তা প্রদান কবেন। জনসাধারণেব নিকট হইতে গৃহীত আমানত উহাদের আদায়ীকৃত পুঞ্জি পাচগুণেব অধিক হইতে পাবে না।

১৯৬৪ সালেব মার্চ মাস পর্যন্ত ১৫টি বাজ্য অর্থসংস্থান করপোরেশন ঋণপত্র বিক্রয় কবিয়া মোট ২১.৩ কোটি টাকা ও আদায়ীকৃত পুঞ্জি মোট ১৫ ৩২ কোটি টাকা সংগ্রহ কবিয়াছিল। ১৯৬৪ সালেব ফেব্রুয়ারি পর্যন্ত মাত্রাজ, কেবাল, অন্ধ্র, মহারাষ্ট্র ও আসামেব বাজ্যঅর্থসংস্থান করপোরেশনগুলি মোট ৯.১ কোটি টাকা জনসাধারণেব নিকট হইতে আমানত পাইয়াছিল। ৭টি করপোবেশন বিজার্ডব্যাঙ্ক হইতে মোট ৪ কোটি টাকা মাঝাবি মেয়াদেব ঋণ পাইয়াছিল এবং ৯টি করপোবেশন সরকারেব নিকট হইতে ২০ দিনেব মেয়াদে ২.২ কোটি টাকা ঋণ পাইয়াছিল।

ঘ. কার্যাবলী (functions): ১. ইহাবা সরকারী ও বেসরকারী নির্দিষ্ট, অস্থায়ী ও অস্থায়ী সম্পত্তি প্রভৃতির জামিনে ও শিল্পপ্রতিষ্ঠানেব ডিবেক্টর খরিদ কবিয়া অনধিক ২০ বৎসরেব মেয়াদে প্রত্যক্ষ ঋণদান করে। ২. অন্তর্গত হইতে শিল্পপ্রতিষ্ঠান

কর্তৃক অনধিক ২০ বৎসবেব মধ্যে সংগৃহীত ঋণের প্রত্যর্পণ সম্বন্ধে ঋণদাতাকে নিশ্চয়তা দান করে। ৩. শিল্পপ্রতিষ্ঠানগুলির শেখাব ডিবেঞ্চার প্রভৃতি বিক্রয়ের দায়গ্রহণ করে। ৪. ইহা বা ঋণের হ্রদ প্রদান ও আসল প্রত্যর্পণে খেলাপকারী শিল্পপ্রতিষ্ঠানের কর্তৃত্বভার গ্রহণ ও উহাদের বন্ধকারী সম্পত্তি বক্রয় কবিত্তে পাবে। ৫. বাজ্যসরকার কর্তৃক ক্ষুদ্র শিল্পে ঋণদানের ক্ষেত্রে ইহা বা পাজ্যসরকারেব ওতিনিমিত্ত কবিত্তে পাবে। ৬. ইহা বা পুনঃঅর্থ সংস্থান করপোবেশনেব অন্তর্ভুক্ত ইহা শিল্পে পুনঃঅর্থসংস্থানের সুবিধালাভ করিযাছিল। বর্তমানে এই বিষয়ে ইহা বা শিল্প উন্নয়ন ব্যাঙ্কেব অবীনস্থ ইহা কাজ করিতেছে।

**৬. সম্পাদিত কার্য (working and achievements):** ১. ১৯৬৪ সালের মার্চ মাস পর্যন্ত সকল বাজ্য অর্থসংস্থান করপোবেশনগুলি মোট ৮৭'১৪ কোটি টাকার ঋণ মঞ্জুর কবিযাছে। ২০১৮ মধ্যে ৫৪'৭০ কোটি টাকা বিতরিত ইহাছে। ২. ১৯৬৪ সালের মার্চ পর্যন্ত উহাদের দ্বারা শিল্পপ্রতিষ্ঠানের দত্ত ঋণপত্রের পরিমাণ ছিল ২৩ লক্ষ টাকা। ৩. ইহাদের সাহায্যপ্রাপ্ত শিল্পগুলির মধ্যে সূতবস্ত্র, ইঞ্জিনীয়াবিং, বিদ্যুৎ সরবরাহ, তৈলনিষ্কাশন, চা ও রূপার বাগিচাই প্রধান। তদাঃ পরিকল্পনা বিন বৎসবে ইহা বা ৫০'৬৮ কোটি টাকার ঋণ মঞ্জুর কবিযাছে।

**৮. সমালোচনা (criticisms):** ইহাদের বিরুদ্ধে উত্থাপিত অভিযোগের মধ্যে উল্লেখনীয়: ১. ক্ষুদ্র ও মধ্যমায়তন শিল্পের ওগোচনের তুলনায় ইহাদের ওদত্ত সাহায্য নগণ্য। ২. ঋণের আবেদনপত্র বিবেচনায় অত্যধিক বিলম্ব হয়। ৩. অধিকাংশ আবেদনপত্র নামঞ্জুর করা হয়। ৪. ঋণমঞ্জুরীতে অপেক্ষাকৃত ধুংস শিল্পপ্রতিষ্ঠানগুলির প্রতি পক্ষপাতিত্ব কবা হয় ইত্যাদি।

**৯. মন্তব্য (comments):** ইহাদের কার্যে দোষাবোপ কবা ইহলেও কার্যক্ষেত্রে কতকগুলি অসুবিধাই এজন্য অধিক দাহ্য। যেমন—১. আবেদনকারী প্রতিষ্ঠানগুলি উহাদের হিসাবপত্র মঠিকবপে বক্ষণাবেক্ষণ কবে না। সূতবাং ঋণ মঞ্জুর কবিবাবপূর্বে উহাদের প্রকৃত অবস্থা অন্তর্ধাবনে দীর্ঘ সময় লগে। ২. আবেদনকারী প্রতিষ্ঠানগুলির জামিন বাখিবার উপযুক্ত সম্পত্তিব অভাব তনেকেব আবেদনপত্র নাকচেব কারণ। ৩. ক্ষুদ্রপ্রতিষ্ঠানগুলির দক্ষতা ও সাফল্য অল্প কয়েকটি ব্যাচি উপব নিভবশীল বলিয়া উহাদের স্থায়িত্বের অভাব। ৪. আবেদন পত্র বিবেচনা ব দত্ত উপযুক্ত কাবিগারি বিশেষজ্ঞের অভাব ইত্যাদি। তবে সম্প্রতি-কালে বিজার্ড ব্যাঙ্ক কর্তৃক বাজ্য অর্থসংস্থান করপোবেশনগুলির কাযাবলীর সমীক্ষা সম্পাদন, কয়েকটি বাজ্যে ইহাদের প্রতিনিধি হিসাবে কার্য করিতে স্টেট ব্যাঙ্কের সম্মতি, ঋণ-নিশ্চয়তা দান কার্যসূচীতে ও পুনঃঅর্থসংস্থান কাযপরিধিতে রাজ্য অর্থসংস্থান করপোবেশনগুলির অন্তর্ভুক্তি দ্বারা ইহাদের কাযাবলীর উন্নয়ন ও সম্প্রসারণের চেষ্টা চলিতেছে। ১৯৬২ সালে রিজার্ড ব্যাঙ্ক, ইহাদের কাযাবলীর কিতাবে উন্নতি কবা যায় তাহা অহুসন্ধানের ভিত্ত্য একটি অহুসন্ধান সমিতি নিয়োগ কবেন। এই অহুসন্ধানকারী সমিতি ১৯৬৪ সালে উহাব রিপোর্ট পেশ করিযাছে ও বর্তমানে উহা বিজার্ড ব্যাঙ্কের বিবেচনাধীন রহিযাছে।

## ২. স্টেট ব্যাঙ্ক

STATE BANK OF INDIA

ক্ষুদ্রায়তন শিল্পে স্টেট ব্যাঙ্ক নিয়োক্ত উল্লেখযোগ্য নানাবিধ সহায়তা প্রদান করে:

১. ক্ষুদ্রায়তন শিল্পগুলির উন্নয়নে রাজ্য অর্থসংস্থান করপোবেশন, সমবায় ব্যাঙ্কসমূহ, কেন্দ্রীয় এক

‘ক্রেডিট স্কিম’ ও ‘অগ্রাণু ব্যাংকের প্রচেষ্টার সমন্বয় সাধনের প্রয়োজন উপলব্ধি করিয়া ১৯৫৬ সালেবিশেষভাগ হইতে ৯টি মনোনীত এলাকায় একটি পথদেশক কর্মসূচী ( pilot scheme ) প্রবর্তিত হয়। ইহাতে ঋণপ্রার্থী ক্ষুদ্রশিল্প স্থানীয় সমবায ব্যাংক অথবা স্টেট ব্যাংকেব পাখায় নিকট সর্ব-প্রকার ঋণের আবেদনপত্র পেশ কবিয়া থাকে। বাজ্যসবক বেব শিল্প দপ্তব, ক্ষুদ্রশিল্প সেবাসংস্থা প্রভৃতিব সহযোগিতায় ঐ আবেদনপত্র বিবেচিত হয়। ১৯৬৩ সাল পর্যন্ত এই কর্মসূচী ৩৮৯৯ ক্ষুদ্রশিল্প প্রতিষ্ঠানে বিস্তৃত হয় এবং মঞ্জুবীকৃত ঋণেব পবিমাণ দাঁডায় ১৭৬ কোটি টাকা। ইহা ছাডা স্টেট ব্যাংকেব সহযোগী ব্যাংকগুলি আবও ৮৬৬ ক্ষুদ্রশিল্প সংস্থায় ৬৭ কোটি টাকা ঋণ দিয়াছে।

২. পথদেশক কর্মসূচীব অন্তর্গত ক্ষুদ্রশিল্পসংস্থগুলিতে স্টেট ব্যাংক উদাব ঋণদানেব নীতি ( liberalised credit scheme ) গ্রহণ কবিয়াছে।

৩. ১৯৬০-৬১ সালেব জাতীয় ক্ষুদ্রশিল্প কবপোবেশনেব সহিত চুক্তিবদ্ধ হইয়া ক্ষুদ্রশিল্পে ঋণদানকার্বে উহাব নিশ্চয়তাদানেব কার্ধসূচীব সম্প্রসাবণেব জন্তু স্টেট ব্যাংক ১৪টি ক্ষুদ্রশিল্পসংস্থাকে ৪৮৬ কোটি টাকাব ঋণ মঞ্জুব কবিয়াছে। ইহাব নিয়ম হইতেছে, ক্ষুদ্রশিল্পগুলিব কাঁচামাল হইতে তৈয়্যাবী পণ্য পযন্ত সকলদ্রবেব জামিনে স্টেট ব্যাংক উহাদেব পূর্ণ মূল্য পযন্ত ঋণ মঞ্জুব কবিবে। ইহাতে স্টেট ব্যাংক উহাব সাধাবণ-সীমাব অধিক যে পবিমাণ ঋণ মঞ্জুব কবিবে সে সম্পর্কে জাতীয় ক্ষুদ্রশিল্প কবপোবেশন নিশ্চয়তা দান কবিবে।

৪. বিভিন্ন বাজ্যেব বাজ্যার্থসংস্থান কবপোবেশন কতৃক ক্ষুদ্রায়তন শিল্পে ঋণ প্রদান কার্বেব দক্ষতা বৃদ্ধি ও সম্প্রসাবণে সহায়তা কবিবাব জন্তু স্টেট ব্যাংক অনেকগুলি বাজ্যার্থসংস্থান কবপোবেশনেব প্রতিনিধিত্ব কবিবাব ভাব গ্রহণ কবিয়াছে।

৫. ১৯৬০-৬১ সালে স্টেট ব্যাংক সুমবায ভিত্তিতে গঠিত ক্ষুদ্রশিল্পে ( শিল্পসমবায ) ঋণদান আরম্ভ কবিয়াছে এবং ৮টি শিল্প সমবাযে মোট ১৫৯ লক্ষ টাকা ঋণ মঞ্জুব কবিয়াছে।

### ৩. নিশ্চয়তাদান সংগঠন

#### GUARANTEE ORGANISATION ( RESERVE BANK OF INDIA )

ক্ষুদ্রশিল্পে বাণিজ্যিক ব্যাংক ও অগ্রাণু লগ্নীপ্রতিষ্ঠান যাহাতে সহজে ঋণদানে সমর্থ হয় সেজন্তু উহাদেব অন্তমোদিত ঋণেব আবেদন পত্রে ঋণপবিশোধ সম্বন্ধে বিজার্ত ব্যাংকেব অধীনে নিশ্চয়তাদানেব জন্তু একটি নিশ্চয়তাদান সংগঠন ১৯৬০ সালেব ১লা জুলাই স্থাপিত হইয়াছে। প্রতিষ্ঠাকাল হইতে ১৯৬৪ সালেব মার্চ অবধি নিশ্চয়তাদানেব জন্তু মোট ৮৭৫১ আবেদনপত্র মঞ্জুব হইয়াছে এবং ঐ বাবদে মোট মঞ্জুবীকৃত অর্থেব পবিমাণ ৩২৮ কোটি টাকা।

### ৪. শিল্পে রাজ্যসহায়তা আইন

#### STATE AID TO INDUSTRIES ACT

দ্বিতীয় পঞ্চবাষিক পবিকল্পনাকালে বিভিন্ন রাজ্যসংকাবগুলি উহাদেব স্ব স্ব বাজ্যে রাজ্য-সহায়তা আইনেব অধীনে মোট ১০০৭ কোটি টাকা ক্ষুদ্রশিল্প প্রতিষ্ঠানে ঋণদান কবিয়াছে।

### ৫. কেন্দ্রীয় সরকারের প্রত্যক্ষ সাহায্য

#### CENTRAL GOVERNMENT AID

ক্ষুদ্রায়তনশিল্পেব উন্নয়নে প্রত্যক্ষ সহায়তাদানেব জন্তু কেন্দ্রীয় সরকার প্রতি বৎসর তাহাদেব বাজেটে ক্ষুদ্রশিল্পে ঋণদানেব জন্তু রাজ্যসরকারগুলিকে অর্থ বরাদ্দ করিয়া থাকেন। ঐ ঋণ ক্রমাগত বৃদ্ধি পাইতেছে। ১৯৫৮-৫৯, ১৯৫৯-৬০ ও ১৯৬০-৬১ সালে প্রদত্ত সহায়তার পরিমাণ



যথাক্রমে ৪'৩৪ কোটি, ৪'৭৭ কোটি ও ৪'২৫ কোটি টাকা। ১৯৬৩-৬৪ সালের  
বরাদ্দের পরিমাণ ছিল ৫'৬০ কোটি টাকা।

## ৬. জাতীয় ক্ষুদ্রশিল্প করপোরেশন লিমিটেড

NATIONAL SMALL INDUSTRIES CORPORATION PRIVATE LTD.

ক. স্থাপনা ও সংগঠন ( formation and organisation ) : ১৯৫৫ সালের  
কেন্দ্রগরি মাসে ১০ লক্ষ টাকা অনুমোদিত পুঞ্জি লইয়া সীমাবদ্ধ মালিকানাধীন বোধগম্যতা কারবারের আকারে  
ইহা গঠিত হইয়াছে। ইহার সমস্ত শেয়ারই সরকার কর্তৃক ক্রীত।

খ. উদ্দেশ্য ও কার্যক্ষেত্র ( objects and scope ) : ১. বৃহৎ ও ক্ষুদ্রায়তনশিল্পের  
উৎপাদন কার্যক্রমের সমন্বয় প্রতিষ্ঠা; ২. ক্ষুদ্রায়তন শিল্পগুলির দ্বারা বৃহদায়তন শিল্পের প্রয়োজনীয়  
যন্ত্রাংশ ও উহাদের উৎপন্নদ্রব্যের আনুষঙ্গিক দ্রব্যাদি উৎপাদন; ৩. ক্ষুদ্রশিল্পেব সর্বাঙ্গীণ  
উন্নতির ব্যবস্থা ইত্যাদি করপোবেশনেব উদ্দেশ্য। ক্ষুদ্রায়তন শিল্পেব অর্থসংস্থানে ইহা সহায়তা  
করিতে পারে বটে, তাহাপেক্ষা উহার কারিগরি বিক্রয়সংক্রান্ত বিষয়ে উন্নানে সাহায্য করাই  
ইহার অধিকতর গুরুত্বপূর্ণ লক্ষ্য।

গ. সম্পদ ( resources ) : নিজ পুঞ্জি ছাড়া প্রয়োজনে কেন্দ্রীয় সরকার কর্তৃক ইহাকে  
ঋণদানের ব্যবস্থা আছে। তাহা ছাড়া ১৯৬০-৬১ স'লে ইহা মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের উন্নয়ন ঋণ  
তহবিল ( DLF ) হইতে ১ কোটি ডলার ঋণ পাইয়াছে। এই বিদেশী মুদ্রা ঋণ ব্যবহারের  
শর্ত এই যে, যে কোন একটি আবেদন পত্রে ৫০,০০০ ডলার পর্যন্ত মূল্যের যন্ত্রপাতি কমিউনিষ্ট  
দেশ বাদে অন্য যে কোন দেশ হইতে ক্রয় করা চলিবে কিন্তু উহার অধিক মূল্যের যন্ত্রপাতি  
শুধু মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র হইতেই কিনিতে হইবে।

ঘ. সম্পাদিত কার্য ( working and achievements ) : ১. সরকারের  
বিভিন্ন দপ্তরের সহিত উহাদের প্রয়োজনীয় দ্রব্যাদি সরবরাহেব চুক্তিতে আবদ্ধ হইয়া করপোরেশন  
ঐগুলি সরবরাহেব সাব-কন্ট্রাক্ট ক্ষুদ্রশিল্প প্রতিষ্ঠানগুলিকে বিতরণ করিয়া উহাদের উৎপাদিত  
দ্রব্যাদি বিক্রয়ে সাহায্য কবে। ২. বৃহদায়তন শিল্পের বিবিধ প্রয়োজনীয় দ্রব্য ক্ষুদ্রশিল্পে  
উৎপাদনের বন্দোবস্ত করে। ৩. বিভিন্নস্থানে বিক্ষিপ্ত ক্ষুদ্র শিল্পের কারখানাগুলির সুবিধার  
জন্ত ইহা সচল মেরামতি কারখানা ( mobile repair shop ), সচল পণ্য প্রদর্শনী ( mobile  
exhibition ) প্রভৃতির ব্যবস্থা করিয়াছে। ৪. ক্ষুদ্রশিল্পেব উৎপাদনের মান নির্ধারণ ও  
উহাদের বাজার, নকশা প্রভৃতি সম্পর্কে কারিগরি পরামর্শ দেয়। ৫. ক্ষুদ্রশিল্প প্রতিষ্ঠানগুলিকে  
কিস্তিবন্দী মূল্যপ্রদান শর্তে যন্ত্রপাতি ক্রয়ের বন্দোবস্ত করিয়া দেয়। ৬. প্রয়োজনবোধে ক্ষুদ্রশিল্প  
প্রতিষ্ঠানের শেয়াব ও ডিবেঞ্চার বিক্রয়ের দায় গ্রহণ করিতে পারে। ৭. ক্ষুদ্রশিল্প প্রতিষ্ঠানগুলি  
ব্যাক ও লগ্নী প্রতিষ্ঠান হইতে ঋণ সংগ্রহ করিলে প্রয়োজনবোধে ঋণদাতাকে ঋণশোধের নিশ্চয়তা  
দান করে। ১৯৬৪ সালের মার্চ মাস পর্যন্ত ইহা ক্ষুদ্রশিল্পের জন্ত ৬৬ কোটি টাকার ফরমাশ  
সংগ্রহ করিয়াছে এবং কিস্তিবন্দী শর্তে ১৮ কোটি টাকার যন্ত্রপাতি সরবরাহ করিয়াছে।  
গত ১০ বৎসরে করপোরেশন ৪,৬০০টি ক্ষুদ্রশিল্প প্রতিষ্ঠানকে ২০ কোটি টাকার অধিক  
যন্ত্রপাতি সহজ কিস্তিবন্দী শর্তে ক্রয়ের সুবিধা দিয়াছে। ইহার দ্বারা ৪২% নূতন ক্ষুদ্র শিল্প-  
উৎপাদনগণ প্রতিষ্ঠিত হইতে সক্ষম হইয়াছে। করপোরেশনের সাহায্যে ইদানীংকালে ৫০০০  
নূতন ক্ষুদ্রশিল্প স্থাপিত হইয়াছে এবং ১,৩৫০০০ ক্ষুদ্রশিল্প প্রতিষ্ঠান ৮০ কোটি টাকার সরকারী  
কন্ট্রাক্ট পাইয়াছে। ভারতের ক্ষুদ্রশিল্পজাত নানাবিধ দ্রব্য করপোরেশন ইউরোপীয় দেশগুলির  
আশ্রয় স্থাপিতে সক্ষম হইয়াছে।

## পুনঃঅর্থসংস্থান করপোরেশন লিমিটেড FINANCE CORPORATION FOR INDUSTRIES LTD.

প্রধানত পবিকল্পনার অন্তর্ভুক্ত শিল্পগুলির উৎপাদন বৃদ্ধির জন্য শিল্পপ্রতিষ্ঠানগুলিকে বাণিজ্যিকব্যাকগুলি যে ঋণ দেয় উহার পুনঃসংস্থান করিবার জন্য ১৯৫৮ সালের জুন মাসে শিল্পে পুনঃঅর্থসংস্থান করপোবেশন স্থাপিত হইয়াছিল। ৩-৭ বৎসরের মেয়াদে প্রদত্ত অনধিক ৫০ লক্ষ টাকার ঋণেব পুনঃসংস্থান এই কবপোবেশন করিতে পারিত এবং যে সকল শিল্প প্রতিষ্ঠানের পুঁজি ও সঞ্চিত তহবিলের মোট পরিমাণ ২'৫ কোটি টাকার অধিক নহে, উহারাই এই কার্যক্রমেব অন্তর্ভুক্ত ছিল। ১৯৬৪ সালের মার্চ মাস পর্যন্ত ইহা ৫৫.১ কোটি টাকার ঋণের পুনঃসংস্থান মঞ্জুব করিয়াছিল। ১৯৬৪ সালের ফেব্রুয়ারি পর্যন্ত ইহা কেন্দ্রীয় সরকার হইতে ২৪৫০ কোটি টাকা ঋণ পাইয়াছিল। ইহার অল্পমোদিত ও আদায়ীকৃত পুঁজি ছিল বৎসরক্রমে ২৫ কোটি ও ১২'৫০ কোটি টাকা। ১৯৬৪ সালে স্থাপিত ভারতের শিল্পউন্নয়ন ব্যাঙ্কেব সহিত ইহার উদ্দেশ্যের মিল থাকায় ইহার পৃথক অস্তিত্ব বিলুপ্ত হইয়াছে।

### ভারতে বিদেশী পুঁজি

#### FOREIGN CAPITAL IN INDIA

ভারতে বিদেশী পুঁজির ভূমিকা, উহার প্রযোজনীয়তা ও অপকারিতা লইয়া দীর্ঘকাল ধরিয়া বিতর্ক চলিয়াছে। স্বাধীনতার পূর্বে উহার বিরোধিতায় বেশ সোচ্চার হইয়া উঠিয়াছিল। স্বাধীনতার পরবর্তীকালে অনেকের মতে বিদেশী পুঁজি সম্পর্কে দৃষ্টিভঙ্গি পরিবর্তনের প্রয়োজন ঘটিয়াছে। ভারতীয় শিল্পপতিদের একাংশ এবং জাতীয় নেতৃবৃন্দেবর্তমানে বিদেশী পুঁজির সাধার আস্থানের পক্ষপাতী। সুতরাং বর্তমানকালে বিদেশী পুঁজি বিনিয়োগের নতুন সমর্থক সৃষ্টি হইয়াছে। তথাপি ইহার সম্পর্কে সতর্কবাণী উচ্চারণকারীদের অভাব হয় নাই। সেজন্য বিতর্কমূলক বিষয়টি উপযুক্তরূপে অনুধাবনের প্রয়োজনীয়তা বৃদ্ধি পাইয়াছে।

### ভারতে বিনিয়োজিত বিদেশী পুঁজির তথ্য

#### FACTS ABOUT FOREIGN CAPITAL INVESTED IN INDIA

ভারতে বিদেশী পুঁজির প্রযোজনীয়তা ও অপকারিতা আলোচনার সুবিধার জন্য তৎপূর্বে দেশে বিদেশী পুঁজির বিনিয়োগেব সূত্রপাত, পরিমাণ ও প্রকৃতি অনুসন্ধান করা আবশ্যিক।

১. সূচনা : ঊনবিংশ শতাব্দীতে ভারতে অধুনিক ব্যাঙ্কিং, রেলপরিবহন এবং আধুনিক যন্ত্রশিল্প বেসরকারী বৃটিশ পুঁজির দ্বারা প্রবর্তিত হয়। চা, রবাব ও কফি বাগিচা শিল্পের প্রতিষ্ঠাও উহার দ্বারাই ঘটিয়াছিল। বৃটেনেব উপনিবেশ হিসাবে ভারতে আধুনিক শিল্পে বৃটিশ পুঁজি রূপেই বিদেশী পুঁজির আগমন ঘটে।

২. পরিমাণ : সঠিক হিসাব না পাওয়া গেলেও, কাহারও কাহারও মতে প্রথম মহাযুদ্ধের প্রাক্কালে ১৯১৪ সালে ভারতে বিনিয়োজিত মোট বৃটিশ অর্থাৎ বিদেশী পুঁজির আনুমানিক পরিমাণ ছিল ৫০ কোটি পাউণ্ড।<sup>১</sup> ১৯৩৩ সালে উহা ১০০ কোটি পাউণ্ডে পরিণত হয়।<sup>২</sup> রিজার্ভ ব্যাঙ্ক কর্তৃক প্রস্তুত একটি হিসাবে ১৯৪৮ সালে ভারতে বিনিয়োজিত বেসরকারী বিদেশী পুঁজির পরিমাণ ছিল ৩২০'৪২ কোটি টাকা। তন্মধ্যে বৃটিশ পুঁজির পরিমাণ ছিল ২৩০ কোটি টাকা ( অর্থাৎ মোট বিদেশী পুঁজি ৭২ শতাংশ )। এই হিসাব অসম্পূর্ণ। কারণ ইহাতে ভারতে অবস্থিত বিদেশী ব্যাঙ্ক ও ঋণদাতা প্রতিষ্ঠানগুলিকে ধরা হয় নাই।

১. India Today And Tomorrow, R. P. Dutt. p. 55.

২. Estimated by the British Associated Chambers of Commerce in India.

১৯৬০ সালে বেসরকারীক্ষেত্রে বিনিয়োজিত বিদেশী পুঁজির পারমাণ দাড়ায় ৬৩৯ কোটি টাকা। সবকালেব নীচ বিদেশী ঋণদার ১৯৬০ সালে ৬০২ কোটি টাকায় পরিণত হইয়াছে। ১৯৬৩ সালের ডিসেম্বর পর্যন্ত ভাবন মোট ৩২২১৮০ কোটি টাকা বিদেশী সাহায্য লাভ করিয়াছে। তন্মধ্যে প্রথম পবিকল্পনায় ৩৯৪২২ কোটি টাকা পর্যন্ত, দ্বিতীয় পবিকল্পনায় ২,৩৩৩৫৬ কোটি টাকা এবং তৃতীয় পবিকল্পনায় ( ডিসেম্বর, ১৯৬৩ পর্যন্ত ) ১১২৪ কোটি টাকা পাওয়া গিয়াছে।

৩. প্রকৃতি : অতীতে বিদেশী পুঁজি ভাবতের বেল পবিবহণ, বাগিচা ও খনিজ শিল্পেই অধিক পবিমাণে বিনিয়োজিত হইয়াছিল। অর্থাৎ উহার একপ শিল্পে আকৃষ্ট হইত যাহাব দ্রব্য কাঁচ মাল হিসাবে নিজেব দেশে বস্তুনি কবা চলিত। বর্তমানে বেসবকারীক্ষেত্রে বিনিয়োজিত পুঁজি চাবিটি প্রধান ক্ষেত্রে আবদ্ধ—বাগিচা, খনিজ তৈল, বাসায়নিক ও ধাতুদ্রব্য শিল্প।

৪. উৎস : বিদেশী পুঁজিব উৎসবিচাবে দেখা যায়, স্বাধীনতাব পূর্বকালে বৃটেনই প্রকৃতপক্ষে বিদেশী পুঁজিব একমাত্র উৎস ছিল। কিন্তু বর্তমানে উহাতে যথেষ্ট পবিবর্তন ঘটিয়াছে। যদিও এখন পর্যন্ত ভাবতের বিদেশী পুঁজিব মধ্যে বৃটিশ পুঁজিই প্রধান তথাপি, মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রেব প্রত্যক্ষ ও পবোক্ষ অংশ বাড়িতেছে। নীচে ১৯৬০ সালে ব্যাঙ্ক ছাড়া অগ্রাণু ক্ষেত্রে বিনিয়োজিত বেসবকারী বিদেশী পুঁজিব প্রধান উৎস প্রদত্ত হইল :

দেশ	পবিমাণ	পবিকল্পনাকালে (অর্থাৎ ১৯৫১ হইতে ১৯৬৩ ডিসেম্বর পর্যন্ত) সাহায্য প্রদানকারী দেশগুলিব মধ্যে মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র প্রথম ( ২২৯৯ কোটি টাকা ) ও সোভিয়েত দেশ দ্বিতীয় ( ৩৮৫ কোটি টাকা ) পশ্চিম জার্মানী তৃতীয় ( ৩৫৮ কোটি টাকা ) এবং বৃটেন চতুর্থ স্থান অধিকারী ( ২৭৩ কোটি টাকা )।
বৃটেন	৪৪৬ কোটি	
মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র	১১৩ ”	
বিশ্বব্যাঙ্ক	৭৮ ”	
অগ্রাণু	৫৩ ”	
মোট	৬৯০ ”	

ইদানীংকালে বৃটেনেব তুলনায় মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র হইতে প্রতিবৎসব অধিক বিদেশী পুঁজি আমদানি হইতেছে। পশ্চিম জার্মানীবি পুঁজিও বৃদ্ধি পাইতেছে।

৫. প্রকারভেদ : দ্বিতীয় পবিকল্পনাব শেষ দিক হইতে বেসবকারী সূত্রে প্রাপ্ত বিদেশী পুঁজিব ( Direct ) অল্পপাত হ্রাস ও সবকারী সূত্রে প্রাপ্ত বিদেশী পুঁজিব ( Portfolio ) অল্পপাত বৃদ্ধি পাইতেছে। ১৯৬০ সালে বেসবকারীক্ষেত্রে মোট বিনিয়োজিত বিদেশী পুঁজিব মধ্যে প্রত্যক্ষ বেসবকারী সূত্রে প্রাপ্ত ( Direct ) বিদেশী পুঁজিব পবিমাণ প্রায় ৫৬৬৪ কোটি টাকা ও সবকারী সূত্রেব বিদেশী পুঁজিব পবিমাণ প্রায় ১২৪১ কোটি টাকা।

৬. রূপ : ইদানীংকালে ভাবতে আগত বিদেশী পুঁজিব দ্বাবা বিশুদ্ধ বিদেশী কাববারী প্রতিষ্ঠান গঠনেব পবিবর্তে ভাবতীয়গণেব সহিত যুক্ত মালিকানায় কাববাব প্রতিষ্ঠিত হইতেছে। এইরূপ বিদেশী পুঁজিব প্রতিষ্ঠানগুলি ভাবতের কোম্পানী আইনেব নিয়মাহুযায়ী ‘( India ) Ltd.’-নাম লইয়া স্থাপিত হইতেছে। এরূপ প্রতিষ্ঠানেব আধিক্য লক্ষণীয়।

প্রথম পবিকল্পনায় সবকারী ব্যয়েব ১০.১ শতাংশ, দ্বিতীয় পবিকল্পনাব সবকারী ব্যয়েব ২১.৭ শতাংশ ও তৃতীয় পবিকল্পনাব সবকারী ব্যয়েব ২২.৩ শতাংশ বিদেশী পুঁজি ও ঋণেব দ্বাবা ঋটিয়াছে ও ঘটিতেছে।

## ভারতে বিদেশী পুঁজির প্রয়োজনীয়তা : পক্ষে যুক্তি

### THE NEED FOR FOREIGN CAPITAL IN INDIA : ARGUMENTS IN FAVOUR

নিম্নোক্ত কাৰণে ভাবতে বিদেশী পুঁজিৰ প্ৰয়োজনীয়তা বহিয়াছে বলিয়া মত প্ৰকাশ কৰা হয় :

১. **দেশীয় পুঁজিৰ স্বল্পতা :** ভাবতবাসিগণেৰ আয় ও সঞ্চয় সামান্য বলিয়া দেশে শিল্প পুঁজিৰ ঘাটতি বহিয়াছে। পৰিকল্পিত অৰ্থনৈতিক উন্নয়নেৰ পস্থা গ্ৰহণেৰ পৰ ভাৰতে দ্ৰুত শিল্পায়নেৰ জন্ত পুঁজিৰ প্ৰয়োজন বাড়িয়াছে। বিদেশী পুঁজিৰ সাহায্যে দেশে পুঁজিৰ ঘাটতি পূৰণ কৰা সম্ভব। মাৰ্কিন যুক্তৰাষ্ট্ৰ, কানাডা, অষ্ট্ৰেলিয়াৰ দৃষ্টান্ত এক্ষেত্ৰে উল্লেখ কৰা যাইতে পাৰে।

২. **দেশীয় সঞ্চয় হাৰ বৃদ্ধিতে উৎসাহ দান :** ভাৰতে বিদেশী পুঁজিৰ বিনিয়োগ দৃষ্টান্ত স্থাপন কৰিয়া দেশীয় সঞ্চয় হাৰ বৃদ্ধিতে উৎসাহদান কৰিতে পাৰে।

৩. **ঝুঁকি বহন :** ভাৰতীয় সঞ্চয়কাৰীগণ ঝুঁকিবিমুখ। সেজন্ত শিল্পক্ষেত্ৰে তাহাৰা অগ্ৰসৰ হয় না। পক্ষান্তৰে বিদেশী বিনিয়োগকাৰিগণ তাহাদেৰ অভিজ্ঞতা-লব্ধ শিক্ষা হইতে বিভিন্ন শিল্পেৰ সম্ভাবনা উপলব্ধি কৰিয়া সহজেই নূতন নূতন শিল্প স্থাপনেৰ ঝুঁকি গ্ৰহণ কৰে। ভাৰতে অতীতকালে যন্তশিল্প স্থাপনেৰ ঝুঁকি বিদেশী পুঁজিই বহন কৰিয়াছে।

৪. **কাৰিগৰি ও সাংগঠনিক জ্ঞান :** ভাৰতেৰ মত স্বল্পোন্নত দেশে আধুনিক শিল্প স্থাপন ও পৰিচালনাৰ বিশিষ্ট কাৰিগৰি ও ব্যবস্থাপনা সংক্ৰান্ত জ্ঞানেৰ অভাৱ বহিয়াছে। এজন্ত বিদেশী সহায়না প্ৰয়োজন। এবং বিদেশী পুঁজি আমন্ত্ৰণেৰ দ্বাৰা এই স্ববিধা সহজেই লাভ কৰা যায়।

৫. **বিদেশী মুদ্রাৰ সংস্থান :** শিল্পোন্নয়নেৰ প্ৰয়োজনে নানাবিধ যন্তপাতি কলকবজা বিদেশ হইতে আমদানিৰ প্ৰয়োজন দেখা দেৱ। স্বল্পোন্নত দেশগুলিৰ অৰ্জিত বিদেশী মুদ্রাৰ পৰিমাণ স্বভাৱতই অপৰ্যাপ্ত বলিয়া শিল্পেৰ প্ৰয়োজনে উক্ত দ্ৰব্যাদি সংগ্ৰহ কৰিতে গিয়া যে প্ৰতিকূল লেনদেন-উবৃত্ত (unfavourable balance of payment) দেখা দেৱ তাহা বিদেশী পুঁজিৰ সহায়তায় সহজেই দৰ কৰা যায়।

৬. **মুদ্রাস্ফীতি পৰিহাৰ :** শিল্পোন্নয়নেৰ জন্ত বিদেশী পুঁজিৰ সাহায্য চাডা নানাবিধ যন্তপাতি আমদানি কৰিতে হইলে বপ্তানি বৃদ্ধিৰ দ্বাৰা মূল্যশোধ কৰিতে হয়। ভাৰতে বৰ্তমান অৰ্থনৈতিক অবস্থাপৰিপ্ৰেক্ষিতে যে বিপুল পৰিমাণ বপ্তানি কৰা প্ৰয়োজন হইবে তাহাতে দেশে নানাবিধ ভোগ্যপণ্যৰ ঘাটতি দেখা দিবে এবং ইহাৰ মলে একদিকে ভোগকাৰীদেৰ প্ৰচণ্ড অসুবিধা ও অত্ৰদিকে মুদ্রাস্ফীতিৰ চাপ বাড়িবে। বিদেশী পুঁজিৰ সাহায্য লইলে এই অসুবিধা ভোগ কৰিতে হয় না।

## বিদেশী পুঁজি আমন্ত্ৰণেৰ অসুবিধা : বিপক্ষে যুক্তি

### ARGUMENTS AGAINST FOREIGN CAPITAL

শিল্পায়নে বিদেশী পুঁজিৰ উপৰ নিৰ্ভৰতাৰ বিৰুদ্ধে নিম্নলিখিত যুক্তি প্ৰদৰ্শিত হয় :

১. **দেশীয় সম্পদেৰ যথেষ্ট শোষণ :** দ্ৰুত মুনাফালাভেৰ জন্ত বিদেশী পুঁজি সাধাবণত বাণিজ্যমূলক প্ৰচেষ্টায় অধিক আকৃষ্ট হয়। এই জন্তই ভাৰতে খনিজ উত্তোলন ও বাগিচা শিল্পে অধিক পৰিমাণে বিদেশী পুঁজি বিনিয়োজিত হইয়াছে। ইহাতে দেশীয় সম্পদেৰ

অপব্যবহার ঘটায়। শুধু তাহাই নহে, ব্রিটিশ আমলে কেবলমাত্র বিপুল মুনাফা লাভের উদ্দেশ্যে ধাতু নিকাশক কয়লা (metallurgical coal) ভাবতের বাহিবে রপ্তানির ফলে ভারতের সীমাবদ্ধ ঐ জাতীয় কয়লাব যোগান শোচনীয়ভাবে হ্রাস পায়। অথচ ঐ সম্পদ দেশেব সার্বিক প্রয়োজনে সংরক্ষণ কবাব একান্ত প্রয়োজন ছিল। তাহা ছাড়া অধিক মুনাফার জন্য ভোগ্যপণ্যশিল্পেও ইহা উদ্যোগ গ্রহণ কবে। ফলে দেশে বস্তানিনির্ভর ও ভাবসাম্যহীন শিল্প প্রসাব ঘটে।

২. **দেশীয় শিল্পের সহিত প্রতিযোগিতা :** বিদেশী পুঁজিব আগমনে শিল্পায়নের অগ্রগতি হইলেও দেশীয় উদ্যোগ ও পুঁজি সাধাবণভাবে ইহাব সহিত প্রতিযোগিতায় অবতীর্ণ হইতে বাধ্য হয়। অভিজ্ঞতা, আর্থিক শক্তি, নৈপুণ্য ইত্যাদি বিষয়ে দেশীয় শিল্প সচবাচব বিদেশী পুঁজিব সহিত আঁটিয়া উঠিতে পাবে না। ফলে ইহাব অগ্রগতি ব্যাহত হয়।

৩. **পক্ষপাতিত্ব :** বিদেশী পুঁজিব দ্বাৰা গঠিত ও পবিচালিত প্রতিষ্ঠানগুলি ঋণ, বীমা, পবিবহণ ও কর্মচাবী নিয়োগেব ক্ষেত্রে দেশীয় প্রতিষ্ঠান ও ব্যক্তিব বিরুদ্ধে পক্ষপাতিত্ব কবে।

৪. **উচ্চতর লাভের শর্ত :** সাধাবণত উচ্চতর লাভেব নিশ্চয়তা ছাড়া বেসবকাবী বিদেশী পুঁজি আগমনে সম্মত হয় না। দৃষ্টান্ত হিসাবে বলা যাইতে পাবে যে ভাবতে বিনিয়োজিত কানাডীয় পুঁজিতে ৩৩৩ শতাংশ হাবে ও মার্কিন পুঁজিতে ১২'২ শতাংশ হাবে মুনাফা দিতে হইয়াছে। তুলনায় মার্কিন যুক্তবাত্তে বিনিয়োজিত মার্কিন পুঁজিতে প্রাপ্ত লাভেব হার ১০-১২ শতাংশেব বেশী নহে।

৫. **অনিশ্চয়তা :** বিদেশী পুঁজি কখন দেশ পবিতাগ কবিবে তাহাব কোন স্থিৰতা থাকে না। দেশতাগী বিদেশী পুঁজি পবিকল্পিত অযত্ন ও অবহেলা দ্বাৰা শিল্পেব নানা বিধ ক্ষতিসাধন কবে। এ সম্পর্কে ব্রিটিশ পুঁজিপবিত্যক্ত ভাবতেব চা-বাগানগুলিব শোচনীয় অবস্থার উল্লেখ কবা যাইতে পাবে।

৬. **নিরাপত্তার অভাব :** যুদ্ধ অথবা শান্তি যে কোন অবস্থাতেই বুনিয়াদী ও ভাবী শিল্পে বিদেশী পুঁজিব উপব নির্ভরতা জাতীয় নিরাপত্তাব পক্ষে বিপজ্জনক।

৭. **শিল্প কৌশল গোপন :** বিদেশী পুঁজি দেশেব শিল্প প্রতিষ্ঠা ও উহাতে দেশীয় শ্রমিক নিয়োগ কবিলেও উৎপাদন-সংক্রান্ত নিজস্ব গোপনতথ্য সহজে প্রকাশ কবিতে চাহে না। ফলে ঐ বিষয়ে স্বল্পোন্নত দেশগুলি চিবকালই পশ্চাৎপদ হইয়া থাকে।

৮. **বিদেশী একচেটিয়া কারবারের প্রসার :** ইদানীংকালেব তথ্যাদি হইতে দেখা যায় যে বিদেশী পুঁজি স্বল্পোন্নত দেশে বিনিয়োগেব ব্যাপাবে একটি স্থম্পষ্ট দাবা ও নীতি অহুসরণ কবে। দেখা যাইতেছে যে সাধাবণত বিদেশী একচেটিয়া শিল্প প্রতিষ্ঠানগুলি ভাবতেব ত্রায় স্বল্পোন্নত দেশে উহাদেব উদ্বৃত্ত পুঁজি দ্বাৰা শিল্পপ্রতিষ্ঠা কবিয়া উহাদেব কাববাবেব আন্তর্জাতিক বিস্তৃতি ঘটাইতেছে। এবং ইহাতেও উহাবা অল্প কয়েকটি বিশেষ বিশেষ শিল্পই বাছিয়া লইয়াছে। ভাবতে ১৯৪৮ সাল হইতে এ পর্যন্ত যে নূতন বিদেশী পুঁজি বিনিয়োজিত হইয়াছে উহার ৭৫ শতাংশ খনিজতৈল ও বিবিধ দ্রব্য উৎপাদন শিল্পে বিনিয়োজিত হইয়াছে।

৯. **বিদেশী মুদ্রা তহবিলের উপরে চাপবৃদ্ধি :** বিদেশী পুঁজিব আগমনে যেমন বিদেশী মুদ্রা সংক্রান্ত নানাবিধ সংকটেব সাময়িক সমাধান সহজ হয় তেমনি ঐ পুঁজিব নির্গমন

এবং উহার হ্রদ ও লভ্যাংশ প্রেরণে বিদেশী মুদ্রা তহবিল নিঃশেষ হইতে থাকে। ১৯৭৮-৫৮ সালে ভারতে মোট ১৫৫ কোটি টাকার বিদেশী পুঁজির আগমন হইয়াছে। অথচ ঐ সময়ে পুঁজির নির্গমন ও হ্রদ ও লভ্যাংশ প্রেরণবাবদ ভারতের ৩৭৫ কোটি টাকার বিদেশী মুদ্রা ব্যয় হইয়াছে।

১০. **অর্থনীতিক শোষণ ও রাজনীতিক নিয়ন্ত্রণ :** দেশ হইতে হ্রদ ও লভ্যাংশ বাবদ বিপুল পরিমাণ অর্থ বিদেশে চলিয়া যায়। ইহাতে দেশের পুঁজি গঠনের হার যথোপযুক্ত রূপে বাড়ে না। শুধু তাহাই নহে এই অর্থনীতিক লাভ ও শোষণ সুনিশ্চিত করিবার জন্ত দনতাত্ত্বিক দেশগুলি স্বল্পোন্নত দেশগুলিকে রাজনীতিক জালে জড়াইয়া উহাদের আভ্যন্তরীণ ও বৈদেশিক নীতিকে প্রভাবিত করিবার চেষ্টা করে।

**মন্তব্য :** বিদেশী পুঁজির সাহায্যে শিল্পায়নের নীতিকে দেশেব অর্থনীতিক ও রাজনীতিক অবস্থার পবিশ্রেষ্ঠিতে বিচার করা উচিত। বিদেশী পুঁজি সর্বক্ষেত্রে ও সর্বাবস্থাতেই বিদেশী বলিয়াই অস্পষ্ট এবং বর্জনীয় এই রকমের কোন চিরস্থির সিদ্ধান্ত বর্তমান জগতে গ্রহণ করা যায় না। অনগ্রসর দেশগুলিকে উন্নয়নের কাজে পুঁজি দ্বারা সহায়তা করা কর্তব্য এই উপলব্ধি বিশেষ করিয়া যুদ্ধ পরবর্তীকালে অগ্রসর দেশগুলির চেতনাকে উদ্দীপ্ত করিয়াছে। একদেশ হইতে পুঁজি অপব দেশে প্রবাহিত হইয়াছে। দুর্বল ভগ্নদশাগ্রস্ত অর্থনীতিক বুনিয়াদকে আপাতদৃষ্টিতে দৃঢ় করিবার প্রচেষ্টা হইয়াছে। সাফল্য ও অসাফল্য দুইই জুটিয়াছে। বিভিন্নরূপে পুঁজি অনগ্রসর দেশগুলিতে শুধুমাত্র আর্থিক শক্তি সঞ্চয়ের উদ্দেশ্যে প্রেরিত হইলে তর্কাতীতভাবে তাহা গ্রহণযোগ্য ইহা নিঃসন্দেহ। কিন্তু আধুনিককালের চলমান জগতের অভিজ্ঞতা এই আকাজক্ষাকে বিস্মিত করে। রাজনীতিক নাগপাশ অর্থনীতিতে সহায়তার অল্পবন্ধ হিসাবে আঁসিয়া পড়ে। অগ্রসরদেশ আপন রাজনীতিক কর্তৃত্ব সম্প্রসারিত করিতে প্রয়াসী হয়। ফলে অর্থনীতিক ও রাজনীতিক উভয় প্রকারের স্বাধীনতাব কার্যত বিনাশ ঘটে।<sup>১</sup>

ভারতের অতীত অভিজ্ঞতা<sup>২</sup> ইহার সাক্ষ্য বহন করে। এই কারণেই বিদেশী পুঁজির প্রতি এত তীব্র অভিযোগ। নতুন পটভূমিকায় সব কিছুই নূতন বিশ্লেষণ প্রয়োজন। একথা আজ ভাবতীয় নীতিতে স্বীকৃত হউক যে বিদেশী সাহায্য ও পুঁজির আগমন আন্তরিক ভাবেই চাহিব, তবে শর্তহীনভাবে। রাজনীতিক বা অর্থনীতিক কোন শর্তই যেন বিদেশী পুঁজির আগমনের পশ্চাতে না থাকে। জাতীয় সার্বভৌমত্বের খাতিরেই এই শর্তহীনতার শর্ত অপবিহার্য।

ইদানীংকালে ভাবতে বিদেশী পুঁজির আগমনে কতটা উপকাব ঘটিয়াছে সে সম্পর্কে অধ্যাপক বি. আর. সেনয় সংশয় প্রকাশ করিয়াছেন। তাঁহার মতে প্রথম পবিকল্পনাকালে আগত বিদেশী সাহায্যের অধিকাংশই সোনার চোরাই আমদানিকার্যে ব্যবহৃত হইয়াছে। দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে প্রাপ্ত বিদেশী সাহায্যের একটি বৃহৎ অংশ প্রধানত খাতশস্যের গোপন মজুদ ধারণ ও অংশত চোরাই সোনা আমদানি কার্যে ব্যবহৃত হইয়াছে। উহার সামান্যই বিদেশী পুঁজিপতিগণ ভারতীয় সম্পত্তি খরিদের জন্ত ব্যবহার করিয়াছেন। এইরূপে তাঁহার মতে, ভারতে আগত বিদেশী পুঁজির অপব্যবহারের দরুন, উহা দেশে পুঁজিগঠনের কাজে সবিশেষ সাহায্য করে নাই।

১. দক্ষিণ-পূর্ব এশিয়ার দেশগুলিকে ( থাইল্যান্ড, মালয়, লাওস ও ফিলিপাইন, দঃ ভিয়েতনাম, পাকিস্তান, ইরান প্রভৃতি ) সাহায্যের নামে যুদ্ধ দ্বোটে জড়াইবার মার্কিনী দৃষ্টান্তের কথা উল্লেখ করা বাইতে পারে।

## বিদেশী পুঁজি সম্পর্কে সরকারী নীতি

### GOVERNMENT POLICY REGARDING FOREIGN CAPITAL

১. স্বাধীনতার পূর্বযুগে ব্রিটানীন্তন ভারতসংস্কারের নীতি ছিল ভারতে বিদেশী (ব্রিটিশ) পুঁজির ঐক্যবাহিনী অনিয়ন্ত্রিত আগমন। কিন্তু ভারতের শিল্প, বহির্বাণিজ্য ও ব্যাঙ্কিং-ব্যবসায়ে বিদেশী পুঁজির আধিপত্য, বিদেশী শাসন ও শাসকশক্তি কর্তৃক বিদেশী পুঁজির প্রতি আত্মকল্যাণ এবং দেশীয় শিল্পের প্রতি বিদেশী পুঁজির বিরোধিতা—এ সকল কারণে দেশবাসী ও জাতীয় নেতৃত্ব বিদেশী পুঁজির নিয়ন্ত্রণের পক্ষপাতী ছিল।

২. স্বাধীনতালাভের পর বিদেশী পুঁজির প্রতি দেশবাসী ও স্বাধীন সংস্কারের মনোভাব উহার অল্পকালে পরিবর্তিত হয়। বিদেশী পুঁজি সম্পর্কে স্বাধীনভাবের সংস্কারের মনোভাব ও মূল নীতি দুইটি ঘোষণায় প্রকাশিত হয়। তন্মধ্যে একটি ১৯৪৮ সালের এপ্রিল মাসে ঘোষিত প্রথম শিল্পনীতি ও অপরাধ ১৯৪৯ সালের ৬ই এপ্রিল পার্লামেন্টে প্রধানমন্ত্রী বক্তৃতা।

দেশের দ্রুত শিল্পায়নে বিদেশী পুঁজির প্রয়োজনীয় সহায়তার গুরুত্ব উল্লেখ করিয়া প্রথম শিল্পনীতিতে বলা হয়—১. ভারতীয় শিল্পে বিদেশী পুঁজির অংশ গ্রহণের বিষয়টি প্রতিক্ষেত্রে সতর্ক বিবেচনা করিয়া মঞ্জুর করিবাব ভিত্তি প্রয়োজন বহিরাছে। এতদ্বারা আইন পাস করা আবশ্যিক। ২. বিদেশী পুঁজির দ্বারা গঠিত প্রতিষ্ঠানের গণিত মার্কিন ও কান্টন নিয়ন্ত্রণভাব ভারতীয়গণের হস্তে থাকা আবশ্যিক। ৩. বিদেশী বিশেষজ্ঞগণের স্থান যাহাতে সম্পূর্ণরূপে ভারতীয়গণের দ্বারা পূরণ করা সম্ভব হয় সে জন্য সকলক্ষেত্রে ভারতীয়গণের উপযুক্ত কাবিগরি ও বিশেষজ্ঞোচিত শিক্ষাদান ব্যবস্থার উপর গুরুত্ব দিতে হইবে।

পার্লামেন্টের নিকট ১৯৪৯ সালের ৬ই এপ্রিল বিবৃতিতে ভারতের প্রধান মন্ত্রী ভারত সংস্কারের মনোভাবের আবশ্যিক সুস্পষ্ট ব্যাখ্যা করিতে গিয়া ঘোষণা করেন যে, অতীতে যে পরিবেশে বিদেশী পুঁজির নিয়ন্ত্রণের কথা বলা হইত, স্বাধীনতালাভের পর তাহার সম্পূর্ণ পরিবর্তন ঘটাইয়াছে। বর্তমানে বিদেশী পুঁজি নিয়ন্ত্রণের উদ্দেশ্য হইল দেশের সর্বাধিক সুবিধার ভিত্তি উহার ব্যবহার। শুধু ভারতের সংস্কারের স্বল্পতার ভিত্তি নহে, বিদেশী বৈজ্ঞানিক, কাবিগরি ও শিল্পজ্ঞান ও যন্ত্রপাতির সুবিধার জন্য বিদেশী পুঁজির প্রয়োজন বহিরাছে। তিনি বলেন যে,—১. দেশী বিদেশী সকল প্রতিষ্ঠান সংস্কারের শিল্পনীতি মাত্র করিয়া চাহিবে। ২. দেশী ও বিদেশী পুঁজির মধ্যে কোন ভাবতম্য করা হইবে না। ৩. সাধারণ নিয়ন্ত্রণ ব্যবস্থার মধ্যে থাকিয়াই বিদেশী প্রতিষ্ঠানকে মুনাফা অর্জন করিতে হইবে। ৪. কোন বিদেশী প্রতিষ্ঠানের জাতীয়করণ ঘটিলে ত্রায় ও যুক্তিসঙ্গত ক্ষতিপূরণ প্রদত্ত হইবে। ৫. বিদেশী পুঁজির মুনাফা উহার স্বদেশে প্রেরণের বর্তমান ব্যবস্থা অব্যাহত থাকিবে এবং উহার স্বদেশে প্রত্যাবর্তনের উপর কোন নিষেধাজ্ঞা আবোপের ইচ্ছাও সংস্কারের নাই। তবে, এ সম্পর্কে বিদেশী মুদ্রার পরিস্থিতির উপর বিষয়টি নির্ভর করিবে। প্রথম পরিকল্পনায়ও দ্রুত শিল্পায়নের জন্য বিদেশী পুঁজির গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকার ইঙ্গিত করা হয়। কিন্তু প্রথম পরিকল্পনাকালে আশাহতকর পরিমাণে বিদেশী পুঁজির আগমন না ঘটায় ও বিদেশী সহায়তা না পাওয়ায় দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালের প্রাথমিক উদ্যোগ প্রতি সন্দেহ দেখা দেয়।

প্রথম পরিকল্পনাকালে ভারত সংস্কার কর্তৃক বিদেশী পুঁজি আগমনে উৎসাহদানের নীতি অনুসৃত হওয়া সত্ত্বেও ভারত-প্রবেশে উহার অনিচ্ছার প্রধান কারণগুলি হইতেছে—১. ভারত সরকার কর্তৃক সমাজতান্ত্রিক ধাঁচের সমাজ ব্যবস্থা গঠনের লক্ষ্য গ্রহণ; ২. রাষ্ট্রায়ত্ত্ব ক্ষেত্রের

আখ্যাত ঘোষণা ; এবং ৩. ১৯৫৫ সালের এপ্রিল মাসে সংসদধানেনব সংশোধন দ্বারা বিদেশী প্রতিষ্ঠানকে রাষ্ট্রায়ত্ত্ব করিলে উহার ক্ষতিপূরণ দানের বিষয়টিকে আদালতের এক্তিয়ার হইতে পার্লামেন্টের বিশেষ অধিকারভুক্তকরণের ঘটনা।

৩. ভারত সবকাবেব আভ্যন্তরীণ নীতিতে সমাজতান্ত্রিক প্রবণতাব সামান্য লক্ষণগুলি বিশ্বব্যাপ্তসহ বিদেশী বিনিয়োগকাবিগণ কর্তৃক সমালোচিত হইলে, এবং দ্বিতীয় পরিকল্পনায় প্রথম দুই বৎসবে বিদেশী মুদ্রাসংকট দেখা দিলে, ভাবত সবকাবেব বিদেশী পুঁজি সংক্রান্ত নীতিতে পুনর্বাধ পবিবর্তন ঘটে। ১৯৫৬ সালে দ্বিতীয় শিল্পনীতি সংক্রান্ত প্রস্তাবে ১৯৪৮ সালের প্রথম শিল্পনীতিতে বিদেশী পুঁজি সংক্রান্ত যে নীতি গৃহীত হইয়াছিল তাহাই অক্ষুণ্ণ রাখা হয়। এখন পর্যন্ত ঐ মূল নীতি অব্যাহত থাকিলেও উহাব ব্যাখ্যা এবং প্রয়োগে বিদেশী পুঁজির প্রতি অধিকতর উদাবতা প্রদর্শিত হইতেছে। ১৯৫৬ সালের পব ভাবত সবকাব নানাবিধ ব্যবস্থাব দ্ব বা বিদেশী পুঁজিব দ্বিবাহীন আগমনেব অল্পকূল পবিবেশ স্থপ্তি কবিবাব চেষ্টা কবিয়াছেন। ভাবতে ও স্বদেশে বিদেশী পুঁজিব মুনাফাব উপব যাহাতে দুইবাব কব ধার্য না হয় সেই জন্ত ভাবত সবকাবেব উৎকর্ষা, ১৯৫৭ সালে মার্কিন পুঁজিব মুনাফা প্রেবণ ও আসলেব নির্গমন সম্বন্ধে মার্কিন সবক বেব সহিত ভাবত সবকাবেব চুক্তি এবং সম্প্রতি বিদেশে বিনিয়োগে ইচ্ছুক মার্কিন পুঁজিব জাতীয়করণ ও অত্যাগ্ন ঝুঁকিব বিপক্ষে মার্কিন সবকাবেব গ্যাবাটি প্রদানেব পরিকল্পনায় সম্মদানেব জন্ত ভাবত সবকাবেব সিদ্ধান্ত ইত্যাদি ঘটনা হইতে প্রমাণিত হয় যে ভাবত সবকাবেব বিদেশী পুঁজিসংক্রান্ত নীতি ক্রমে বিদেশী পুঁজিব নিঃসরণেব নীতি হইতে উহাকে সাদব আহ্বানেব নীতিতে পবিবর্তিত হইতেছে। অথচ একই সঙ্গে পবিকল্পিত অর্থনীতিক উন্নয়নেব স্বার্থে বিদেশ। পুঁজিব আগমন নিঃসরণেব বিষয়টি সবকাব সম্পূর্ণ পবিত্যাগ করিতেও পারিতেছেন না।

৪. বর্তমান সরকারী নীতি এই ভাবে প্রকাশ কবা যায়—ক. বিদেশী পুঁজি বিনিয়োগেব প্রতিটি আবেদন নিম্নলিখিত বিষয়গুলিব দ্বাবা বিবেচিত হয় : ১. উহাতে প্রকৃতই দ্রব্যসামগাব উৎপাদনবৃদ্ধি ঘটবে কিনা। ২. যে শিল্প প্রতিষ্ঠাব কথা আবেদনপত্রে বলা হইয়াছে সে ক্ষেত্রে দেশীয় পুঁজি ও কাবিগবিজ্ঞানেব অভাব আছে কিনা। ৩. উহাতে বিদেশী মুদ্রাব সাশ্রয় হইবে কিনা অথবা বিদেশী মুদ্রাব উপার্জন বাড়বে কিনা। ৪. দেশের উৎপাদন-শীলতা তাহাতে বাড়বে কিনা। খ. বিদেশী পুঁজিব বিনিয়োগেব ক্ষেত্র সীমাবদ্ধ হয় নাই। যে ক্ষেত্রে ভাবতীয় পুঁজি বিনিয়োগিত হইয়াছে তথায় চাহিদাব তুলনায় বর্তমান উৎপাদন ক্ষমতা অল্প হইলে বিদেশী প্রতিষ্ঠান স্থাপনেব অল্পমতি দেওয়া যাইতে পাবে। সে জন্ত ভোগাপণ্য শিল্পেও বিদেশী পুঁজি বিনিয়োগ সম্ভব। গ. সাধারণভাবে বাণিজ্যিক কারবারে বিদেশী পুঁজিব বিনিয়োগেব অল্পমতি দানে বিবোধী হইলেও যে সকল ক্ষেত্রে বিশেষ কাবিগরি জ্ঞানেব আবশ্যক সে সকল বাণিজ্যিক প্রচেষ্টায়ও সবকাব বিদেশী পুঁজি বিনিয়োগে সম্মতি দিতে পাবেন। ঘ. সাধারণ ভাবে বিদেশী প্রতিষ্ঠানেব গরিষ্ঠ মালিকানা ও নিঃসরণে ভারতীয় অংশগ্রহণেব নীতি অনুসরণ কবিলেও ১৯৫৮ সালেব আগস্ট মাসে প্রদত্ত ঘোষণায় ভাবত সরকার ইহাকে কিঞ্চিৎ শিথিল কবিয়াছেন। তাহাদেব বক্তব্য এই যে নূতন বিদেশী প্রতিষ্ঠানেব অধিকাংশ পুঁজি বিদেশীগণ সরবরাহ কবিলেও যদি উহাব সাহায্যে উহার ভারতীয় অংশীদারগণ ভারতীয় কাবিগরিজ্ঞানেব সম্প্রসাধন ঘটাইতে সমর্থ হয় তাহা হইলে ভারত সরকার এই প্রকার বিদেশী প্রতিষ্ঠান স্থাপনেব অল্পমতি দিতে পাবেন।

উপরোক্ত উদার নীতির ফলেও প্রয়োজনীয় বিদেশী পুঁজির আগমন আশাহরূপ হারে



## শিল্পের পরিচালনা ও ব্যবস্থাপনা Industrial Administration and Management

পরিচালনা বলিতে শিল্প সংগঠনের নিয়ন্ত্রণ, নীতি নির্ধারণ এবং প্রধান লক্ষ্য স্থির করিবার কার্যাবলীকে বুঝায়। আর ব্যবস্থাপনা শব্দটির দ্বারা পরিচালনকর্তৃপক্ষ কর্তৃক নির্ধারিত নীতি, উদ্দেশ্য ও লক্ষ্য সাধনের জন্য সংগঠনের বিভিন্ন অংশের কার্যাবলীর মধ্যে সমন্বয় সাধন, উহাদের দৈনন্দিন তত্ত্বাবধান ও নিয়ন্ত্রণ বুঝায়। অতীষ্ট পূরণের জন্য মন যেমন দেখে চালাই করে, ব্যবস্থাপনাকর্তৃপক্ষ তেমনি শিল্প প্রতিষ্ঠানকে সুসংবদ্ধ, সজীবিত, চালিত ও নিয়ন্ত্রিত করে। কলকারখানা স্থাপন ও পুঁজির সংস্থান শিল্প সংগঠনের একদিক মাত্র। অপর দিক হইতেছে উহার লোকবলের উপযুক্ত ব্যবহার, প্রতিষ্ঠানের বিভিন্ন অংশকে সুসংগত ও সামঞ্জস্যপূর্ণ করিয়া উহাকে নিরুপদ্রব কার্যক্ষমতা দান করা। ইহার জন্য ব্যবস্থাপনা কর্তৃপক্ষকে দূরদৃষ্টিসম্পন্ন, অমুহূর্তিলীল ও উদ্ভাবনীশক্তি সম্পন্ন হওয়া প্রয়োজন। শিল্প সংগঠনের সাফল্য এতদুভয় উহার সুদক্ষ ব্যবস্থাপনার উপর বিশেষরূপে নির্ভর করে।

ভারতের শিল্পক্ষেত্রে বর্তমানে দুইটি অংশে বিভক্ত। একটি বেসরকারী বা ব্যক্তিগত উদ্যোগের ক্ষেত্রে (Private Sector)। অপরটি রাষ্ট্রাধীন বা সরকারী উদ্যোগের ক্ষেত্রে (State or Public Sector)। স্বভাবতই উভয় ক্ষেত্রেই সুদক্ষ পরিচালনা ও ব্যবস্থাপনার প্রয়োজন রহিয়াছে। এজন্য প্রথমে বেসরকারী ক্ষেত্রে শিল্প ব্যবস্থাপনার আলোচনা করিয়া পরে রাষ্ট্রাধীনক্ষেত্রে ব্যবস্থাপনার বিষয় আলোচনা করা যাইতে পারে।

### বেসরকারী ক্ষেত্রে শিল্প-ব্যবস্থাপনা

#### INDUSTRIAL MANAGEMENT IN THE PRIVATE SECTOR

ভাৰতেব বেসবকাৰী শিল্পক্ষেত্ৰে যৌথমূলধনী কাববাবৰূপে গঠিত বৃহদায়তন শিল্প প্রতিষ্ঠান-গুলিব তিন প্রকাব ব্যবস্থাপনা পদ্ধতি প্রচলিত। যথা, ১. ম্যানেজিং এজেন্ট কর্তৃক ব্যবস্থাপনা। ২. পবিচালক পৰ্ষৎ কর্তৃক ব্যবস্থাপনা। ও ৩. সেক্রেটাৰিঅট ও ট্ৰেজাবাস কর্তৃক ব্যবস্থাপনা। তবে অধিকাংশ ক্ষেত্ৰে ব্যবস্থাপনাব ভাব প্রধানত 'ব্যবস্থাপক প্রতিনিধি' বা ম্যানেজিং এজেন্টগণেব (Managing Agents) উপব তন্ত। এই সকল শিল্প প্রতিষ্ঠানেব শ্বেয়াবহোন্ডাবগণেব নির্বাচিত প্রতিনিধি লইয়া গঠিত পবিচালক পৰ্ষৎ (Board of Directors) থাকিলেও উহা পবিচালন কর্তৃপক্ষ মাত্ৰ। প্রতিষ্ঠানগুলিব দৈনন্দিন কাৰ্য-পবিচালনভাব ব্যবস্থাপক প্রতিনিধি বা ম্যানেজিং এজেন্টগণই বহন কবে।

### ম্যানেজিং এজেন্সীপ্রথা

#### THE MANAGING AGENCY SYSTEM

ক. সূত্ৰপাত : (origin) : ভাবতে কাঁচামালেব প্রাচুর্য, স্থলভ শ্ৰমিকেব পৰ্যাপ্ত যোগান ও বিবট বাজার থাকায় আধুনিক শিল্প প্রসাবেব বিপুল সম্ভাবনা উপলব্ধি করিয়া বৃটেনেব শিল্পপতি ও বিনিয়োগকাৰিগণ এদেশে যন্তশিল্প প্রতিষ্ঠায় আগ্ৰহী হয়। উনবিংশ শতাব্দীর প্রথমার্ধেই এজন্য বিদেশী অৰ্থাৎ বৃটিশ পুঁজি ও প্রচেষ্টায় আধুনিক শিল্প স্থাপনের পরীক্ষা আরম্ভ হয়। শতাব্দীর দ্বিতীয়ার্ধে সে প্রচেষ্টা সফল হইতে থাকে ও বৃটিশ পুঁজির মালিকানা ও পরিচালনায় বিভিন্ন শিল্প প্রতিষ্ঠিত হয়। এই সকল শিল্পপ্রতিষ্ঠানগুলি ছিল ইংলণ্ডে গঠিত। ইংলণ্ডে অবস্থিত বিনিয়োগকাৰিগণ হইতে ভারতের ভৌগোলিক দূরত্ব, ভারতে স্থানীয় শিল্পোৎপাদন এবং ৬জ্জশিল্পেব প্রয়োজনীয় ব্যবস্থাপনা, পরিচালনা ও কাৰিগরি-

জানেন অতীত, এই সকল কারণে ইংলণ্ডে গঠিত প্রতিষ্ঠানগুলির ব্যবস্থাপনার ভাব লইবার উপযুক্ত অথচ এদেশে অবস্থা ও জনসমাজের সহিত পরিচিত এবং ব্রিটিশ বিনিয়োগকাবিগণের আস্থাভাজন একজন ব্যক্তি ও প্রতিষ্ঠানের প্রয়োজন দেখা দেয়। সে সময় ভাবতে বসবাসকারী, ইস্ট ইণ্ডিয়া কোম্পানীর অবসরপ্রাপ্ত ইংবেজ কর্মচারী ও পূর্ব হইতে এদেশে বাণিজ্যিক কয়েকটি ইংবেজ ব্যবসায়ী প্রতিষ্ঠান এই দায়িত্ব গ্রহণ করে। ইংলণ্ডে গঠিত অথচ ভারতে কার্যবত ব্রিটিশ শিল্প প্রতিষ্ঠানের ব্যবস্থাপনার ভাবপ্রাপ্ত এই সকল ব্যক্তি ও প্রতিষ্ঠান ম্যানেজিং এজেন্টরূপে পরিচিতি লাভ করে। ঠিক কোন সময় হইতে একপ প্রতিষ্ঠানের সূত্রপাত হয় তাহা জানা না গেলেও অনেকের অনুমান যে ১৮৩৩ সালে ভারতে ইস্ট ইণ্ডিয়া কোম্পানীর বাণিজ্যিক অধিকার বিলোপের পূর্ব হইতে ইহাদের কার্যকলাপ আশঙ্কিত হয়। পূর্ববর্তীকালে ভারতীয় শিল্প প্রতিষ্ঠানের ব্যবস্থাপনা কার্ধ্যেও ম্যানেজিং এজেন্টগণ নিযুক্ত হইতে থাকে। বলা যায় যে ইহা শিল্পের ব্যবস্থাপনার এক ঔপনিবেশিক প্রথা। ঔপনিবেশিক শাসনব্যবস্থারই ইহা অন্তর্ভুক্ত।

খ. সংজ্ঞা (definition) : কোন শিল্প বা ব্যবসায় প্রতিষ্ঠানের ব্যবস্থাপনার জগৎ চুক্তিবদ্ধ ব্যক্তিবিশেষ (individual), অংশীদারী কার্যবাহ (partnership), অথবা যৌথ-মূলধনী কার্যবাহ কেই (প্রাইভেট বা পাবলিক লিমিটেড কোম্পানী) ম্যানেজিং এজেন্ট বলা হয়। সম্ভাব্য বৃহদাধীন যৌথমূলধনী শিল্প ও ব্যবসায় প্রাচীনকাল হইতেই ব্যবস্থাপনার জগৎ ম্যানেজিং এজেন্ট নিযুক্ত হয়। ১৯৫৪-৫৫ সালে ভারতের প্রতি ২৭টি যৌথমূলধনী কার্যবাহের মধ্যে একটির ব্যবস্থাপনা ও নিয়ন্ত্রণভার ম্যানেজিং এজেন্টের উপর গুরুত্ব ছিল।

গ. ভূমিকা (role) : ভারতের দ্বিতীয় দশককাল কমিশনের ভাষায় 'ভারতের শিল্পায়নের প্রথমমুহুর্তে, যখন উদ্যোগ ও শিল্প কোনটিই পূর্ণাঙ্গ ছিল না, সে সময়ে ম্যানেজিং এজেন্টগণই উভয়ই যোগান দিয়াছে এবং তুল্যবস্ত্র, চটকল, ইস্পাত প্রভৃতি মত ভারতের সুপ্রতিষ্ঠিত শিল্পগুলি কয়েকটি সুবিখ্যাত ম্যানেজিং এজেন্সী প্রতিষ্ঠানের প্রবর্তনের উৎসাহ এবং সম্বল পালনপালনের জন্যই বর্তমান অবস্থায় উপনীত হইয়াছে।' ভারতে এমন কোন সুসংগঠিত শিল্প নাই বলিলে চলে, যাহা ম্যানেজিং এজেন্টগণের দ্বারা উপস্থাপিত হয় নাই। চটকল, তুলাবস্ত্র, লৌহ ইস্পাত, সিমেন্ট, কাগজ, চা, বরাদ ও কফি বাগিচা, কয়লাখনিশিল্প ইত্যাদি দেশের সকল প্রধান শিল্পই ম্যানেজিং এজেন্টগণের দ্বারা প্রবর্তিত ও ব্যবস্থাপিত। ইহাবাহি গত শতাব্দীতে ভারতের শিল্পায়নের সর্বপ্রথম উপলক্ষ্য কবিয়া শিল্প স্থাপনের প্রাথমিক মুহুর্ত বহন কবিয়া নিজেদের কঠোর পরিশ্রমে শিল্প প্রচেষ্টায় সাফল্য অর্জনের দ্বারা শিল্পায়নে পথপ্রদর্শকের ভূমিকা পালন কবিয়াছে ও ভারতের শিল্পায়নের সিংহদ্বার উন্মুক্ত কবিয়াছে।

ঘ. কার্যাবলী ও সূক্ষ্ম (functions and merits) : ম্যানেজিং এজেন্টগণের কার্যাবলী তিন প্রকারের। ১. তাহাবা বিবিধ শিল্প প্রতিষ্ঠানের প্রবর্তক (promoters)। ২. তাহাবা প্রতিষ্ঠিত শিল্প প্রতিষ্ঠানের ব্যবস্থাপক (managers)। ৩. তাহাবা শিল্প প্রতিষ্ঠানগুলির অর্থসংস্থানকারী (financiers)। এই তিনপ্রকার কার্যাবলীর মধ্য দিয়া তাহারা শিল্পের সেবা কবিয়া থাকে।

১. The Economic Problems of India. Vera Anstey. p. 113.

২. Research and Statistics Division of the Company Law Administration.

**শিল্প প্রতিষ্ঠানের প্রবর্তনা (promotion) :** যে কোন আধুনিক শিল্প প্রতিষ্ঠা স্থাপনের পূর্বে উহাৰ ভবিষ্যৎ সম্ভাবনা সম্পর্কে প্রাথমিক অনুসন্ধান কার্য চালাইতে হয় (preliminary investigation) ও প্রতিষ্ঠানটির কার্যাবলী সম্পর্কে দীর্ঘমেয়াদী পরিকল্পনা প্রস্তুত কবিত্তে হয় (long term planning)। এই সকল কার্য ব্যয়, পৰিশ্রম ও সময়সাপেক্ষ। আশাহীন সন্ভাবনা দেখা না গেলে অনেক সময় শেষপর্যন্ত আব প্রতিষ্ঠানটি স্থাপিত হয় না। ফলে অর্থ ও শ্রম ব্যথা নষ্ট হয়। ইহাই শিল্পপ্রতিষ্ঠান প্রবর্তনের বুঁকি। এই বুঁকি ম্যানেজিং এজেন্টগণই বহন কৰে। আব, যে সকল ক্ষেত্রে প্রতিষ্ঠানের প্রতিষ্ঠা ঘটে, তথায় প্রতিষ্ঠানটি উন্নতিলাভ না কৰা পৰ্যন্ত ম্যানেজিং এজেন্টগণ উহাৰ সমস্ত গুণ্ণ্যাব (nursing) দায়িত্ব গ্রহণ কৰে।

২. ব্যবস্থাপনা (management) : অতীতে দেশে আধুনিক শিল্প প্রতিষ্ঠানের প্রয়োজনীয় ব্যবস্থাপনা ও কাৰিগরী বিষয়ে জ্ঞান, অভিজ্ঞতা ও বিশেষজ্ঞের যথেষ্ট অভাব ছিল। বিদেশী ম্যানেজিং এজেন্সী প্রতিষ্ঠানগুলি সে সময় একাধিক প্রতিষ্ঠানের ব্যবস্থাপনায় দায়িত্ব গ্রহণ কৰিয়া এই অভাব পূরণ কৰিয়াছে। ইহাৰ ফলে যৌথমূলধনী শিল্পপ্রতিষ্ঠানগুলির পৃথক আনইগত অস্তিত্ব ও স্বাধীনতা ক্ষুণ্ণ হয় নাই অথচ, একযোগে অনেকগুলি প্রতিষ্ঠান একই ম্যানেজিং এজেন্টের ব্যবস্থাপনায় অধীনে থাকায়, ব্যবস্থাপনায় কাহাবও ব্যয় অধিক হয় নাই।

৩. অর্থসংস্থান (finance) : আধুনিক যৌথমূলধনী শিল্প প্রতিষ্ঠানের উন্নতির জন্য দেশের পুঁজিব বজাৰ ও জনসাধারণের মধ্যো বিনিয়োগের মনোবৃত্তি সৃষ্টি হয়। অত্যাৱশ্যক। কিন্তু ভাবতের সঞ্চয়কাৰিগণের মধ্যো বুঁকিবিমুক্ততা, উপযুক্ত পুঁজিব বাজাৰের অভাব শিল্পপ্রতিষ্ঠানে মাঝাবি ও দীর্ঘমেয়াদী ঋণদানে বাণিজ্যিক ব্যাঙ্কগুলির অনিচ্ছা প্রভৃতি কাৰণে ম্যানেজিং এজেন্টগণকে উহাদের প্রবর্তিত ও ব্যবস্থাপনায় অধীনে শিল্পপ্রতিষ্ঠানের প্রয়োজনীয় অর্থসংস্থানের দায়িত্বও গ্রহণ কবিত্তে হইয়াছে। উহাদের সম্ভাৱজনক আর্থিক অবস্থা ও উহাদের মাধ্যমে বিদেশী পুঁজিব আগমন ভাবতের দেশীয় পুঁজিব অভাব অনেকাংশে দূৰ কৰিয়াছে। ম্যানেজিং এজেন্টগণ নিম্নোক্ত নানাভাবে অর্থসংস্থানে সাহায্য কৰিয়া থাকে—ক. বিখ্যাত কোন ম্যানেজিং এজেন্টের ব্যবস্থাপনায় অধীনস্থ যৌথমূলধনী শিল্পপ্রতিষ্ঠান বাজাৰে ম্যানেজিং এজেন্টের স্তনামের জগ্ন সহজই উহাৰ শেয়াব ডিবেঞ্চাব বিক্রয় দ্বাৰা অর্থ সংগ্রহে সমর্থ হয়। খ. ম্যানেজিং এজেন্টগণ নিজেবাও উহাদের অধীনস্থ প্রতিষ্ঠানের শেয়াব বা ডিবেঞ্চাব কিনিয়া লয়ী কৰিয়া থাকে। ভারতীয় ম্যানেজিং এজেন্সী প্রতিষ্ঠানেই একুপ বোণি দেখা যায়। গ. সুপৰিচিত ম্যানেজিং এজেন্টগণ জনসাধারণের নিকট হইতে মেযাদা আমানত গ্রহণ কৰে ও তাহা হইতে উচ্চতর স্বদের শৰ্তে অধীনস্থ শিল্পপ্রতিষ্ঠানে ঋণদান কৰে। ঘ. অধীনস্থ শিল্পপ্রতিষ্ঠানগুলি ব্যাঙ্ক প্রভৃতি ঋণদাতাগণের নিকট হইতে ঋণ লইবাব ব্যবস্থা কৰিলে ম্যানেজিং এজেন্টগণ সেক্ষেত্রে ঋণপৰিশোধের নিশ্চয়তা দিয়া (guarantee) ঋণ প্রাপ্তিতে সাহায্য কৰে। ঙ. ম্যানেজিং এজেন্টগণ পৃথকভাবে লয়ী প্রতিষ্ঠান (investment trust) স্থাপন কৰিয়া উহাদের দ্বাৰা অধীনস্থ শিল্পপ্রতিষ্ঠানগুলিতে দীর্ঘ, মাঝাবি ও স্বল্পমেয়াদী ঋণের যোগান দেয়। চ. অধীনস্থ এক প্রতিষ্ঠানের উন্নত অর্থ অপৰ প্রতিষ্ঠানে ঋণ দিয়া তাহাৰা অধীনস্থ প্রতিষ্ঠানগুলির ঋণের চাহিদা পূরণ কৰিয়া থাকে। ছ. অতীতে ভাবতের ম্যানেজিং শিল্প প্রতিষ্ঠানই প্রবর্তন ও চালনা কৰে নাই। তাহাৰা একই সঙ্গে বীমা, ব্যাঙ্কিং, লয়ী ও শিল্প প্রতিষ্ঠান, পরিবহণ ও বাণিজ্যিক নানাবিধ প্রতিষ্ঠান প্রবর্তন ও উহাদের ব্যবস্থা-

পূনার তার গ্রহণ কবিয়াছে। ইহাতে উহাদের মাধ্যমে শিল্প, বাণিজ্য ও অর্থনৈতিক কাবাবের এক সংহতি (integration) গঠিত হইয়াছে। ফলে অধীনস্থ শিল্পপ্রতিষ্ঠানগুলির স্বা-প্রাণ্ডিতে কোন অসুবিধা হয় নাই। জ. ম্যানেজিং এজেন্টগণের মাধ্যমে দেশে বিদেশী পুঁজির আগমনে উহাদের মাধ্যমে ভাবতীয় শিল্পপ্রতিষ্ঠানগুলির পুঁজির অভাব বিদেশী পুঁজির দ্বারা আংশিকভাবে পূরণ হইয়াছে।

সংক্ষেপে, ইহাই হইতেছে ভারতে ম্যানেজিং এজেন্টগণের কায়কলাপ ও ভাবতীয় শিল্পের উন্নয়নে ম্যানেজিং এজেন্টগণের অবদানের সংক্ষিপ্ত বিবরণ।

৬ ম্যানেজিং এজেন্সীপ্রথার ত্রুটি বা কুফল (defects or evils of the Managing Agency system): ভারতের শিল্পক্ষেত্রে নানাভাবে সহায়তা কবা সবেও ম্যানেজিং এজেন্টগণের বিরুদ্ধে নানাবিধ অনাচারের (malpractices) অভিযোগ উত্থাপিত হইয়াছে। ঐ অভিযোগগুলি সংক্ষেপে নিম্নরূপ:

১ প্রবর্তনাসম্পর্কিত অভিযোগ—ক. ম্যানেজিং এজেন্টগণ শিল্পকাবাবের প্রবর্তন কবিত্তে গিয়া প্রবর্তিত প্রতিষ্ঠানের নিকট অধিকমূল্যে যন্ত্রপাতি বিক্রয় এবং উচ্চ হাে প্রবর্তনার পাবিশ্রমিক আদায় কবিয়া নবপ্রতিষ্ঠিত প্রতিষ্ঠানে আতিবিক্ত ব্যয়ভাব চাপাইয়া দেয়। খ. ইহাদের হস্তে ভাবতীয় শিল্প প্রতিষ্ঠানগুলির একচেটিয়া কেন্দ্রীকরণ ঘটয়াছে। গ. ম্যানেজিং এজেন্টগণ এদেশে প্রধানত ভোগ্যপণ্য ও বস্তুনি শিল্পস্থাপনাই উদ্যোগ লইয়াছে। ফলে দেশের শিল্পক্ষেত্রে ভারসাম্যের অভাব ঘটয়াছে।

২ ব্যবস্থাপনা সম্পর্কে অভিযোগ—ক. বর্তমানের অনেক ম্যানেজিং এজেন্সী প্রতিষ্ঠানই উহাদের অতীতের উদ্যোগ ও নু ফিক বহনের মনোভাব হাবাইয়া ফেলিয়াছে। ইহাদের অনেকেরই আধুনিক শিল্প প্রতিষ্ঠান পবিচালনার উপযোগী প্রযুক্তিবিদ্যা ও বৈজ্ঞানিক জ্ঞান এবং অভিজ্ঞতা নাই। ভাবতীয় ম্যানেজিং এজেন্সী প্রতিষ্ঠানগুলিতেই এরূপ বেশি দেখা যায়। খ. অধীনস্থ প্রতিষ্ঠানগুলির নিকট হইতে উহারা মুনাফার তুলনায় অত্যধিক হাে ব্যবস্থাপনার পাবিশ্রমিক আদায় কবিয়াছে। গ. ইদানীংকালে দেখা গিয়াছে যে ম্যানেজিং এজেন্টগণ অত্যধিক মূল্যে একে অপরের নিকট ব্যবস্থাপনার অবিকার বিক্রয় কবিয়া প্রভূত মুনাফা কবিয়াছে। ইহাতে অধীনস্থ প্রতিষ্ঠানগুলির বিশেষ ক্ষতি হইয়াছে।

৩. অর্থসংস্থান সম্পর্কে অভিযোগ—ক. ম্যানেজিং এজেন্টগণ অত্যধিক চড়া হুদে ঋণ দিয়াছে। খ. তাহারা বেহিসাবী ব্যয় প্রভৃতির দ্বারা অধীনস্থ প্রতিষ্ঠানের অর্থের অপব্যয় কবিয়াছে। গ. অধীনস্থ কোম্পানীগুলি ম্যানেজিং এজেন্টগণের স্বার্থে ও হুকুমে চড়াহারে লভ্যাংশ বোষণা কবিয়া, নানাকর ব্যয় বৃদ্ধি কবিয়া নিজেদের ক্ষতি কবিয়াছে। ঘ. ম্যানেজিং এজেন্টগণ অধীনস্থ প্রতিষ্ঠানগুলির ব্যবস্থাপনার্থে শিল্পগত স্বার্থ অপেক্ষা আর্থিক স্বার্থের দ্বাবাই অধিক পবিমাণে প্রভাবিত হইয়াছে। ইহাতে শেষ পর্যন্ত শিল্পের ক্ষতি ঘটয়াছে। ঙ. তাহাদের নিকট অবস্থিত অধীনস্থ কোম্পানীগুলির প্রচুর অর্থ ম্যানেজিং এজেন্টগণকে ফটকাবাবের প্রলোভিত কবিয়াছে। ইহাতে অধীনস্থ কোম্পানীগুলির সর্বনাশ ঘটয়াছে।

## ম্যানেজিং এজেন্সীর কুফলের প্রতিকার

### REMEDIES

ম্যানেজিং এজেন্সীপ্রথার অনাচার ও ত্রুটি দূর কবিলার জন্য ১৯৩৬ সালের সংশোধিত কোম্পানী আইনে ম্যানেজিং এজেন্টগণের উপর কতকগুলি বিধিনিষেধ আবোপিত হয়। কিন্তু

ইহাতেও প্রথাটি ক্রটিমুক্ত না হওয়ায় অবশেষে ১৯৫৬ সালে নতুন কোম্পানী আইন পাস করিয়া ম্যানেজিং এজেন্টগণের কার্যাবলী কঠোরভাবে নিয়ন্ত্রণের ব্যবস্থা গ্রহণ করা হয়। সর্বশেষে ১৯৬০ সালে উক্ত আইনের সংশোধন দ্বারা কোম্পানীসমূহের ব্যবস্থাপনার জন্য 'সচিব ও কোষাধ্যক্ষ' প্রতিষ্ঠান নামক নতুন প্রকাবের ব্যবস্থাপকসংস্থা প্রবর্তিত হইয়াছে।

ক. ১৯৫৬ সালের ভারতীয় কোম্পানী আইনের দ্বারা ম্যানেজিং এজেন্সী উপর আরোপিত বিধিনিষেধ :

১. নিয়োগ ও কার্যকাল : ক. ম্যানেজিং এজেন্ট নিয়োগ বা পুনর্নিয়োগে কোম্পানীর শেয়ার হোল্ডারগণের সাধারণ সভায় প্রস্তাব পাস কবিয়া উহাতে কেন্দ্রীয় সবকাবের সম্মতি লইতে হইবে। খ. ১৫ বৎসরের বেশি সময়ের জন্য প্রথম নিয়োগ ও পরে ১০ বৎসরের বেশি সময়ের জন্য পুনর্নিয়োগ করা চলিবে না।

২. অধীনস্থ কোম্পানীর সংখ্যা : কোন ম্যানেজিং এজেন্ট ১৯৬০ সালের ১৫ই আগস্টের পর ১০টি অধিক কোম্পানীর ব্যবস্থাপনার দায়িত্ব লইতে পারিবে না।

৩. পদ শূন্য হওয়া, অপসারণ ও বরখাস্ত : ক. ম্যানেজিং এজেন্ট দেউলিয়া হইলে, ফৌজদারী অপরাধে উহার ৬ মাসকাল দণ্ড হইলে বা পদত্যাগ কবিলে কিংবা ম্যানেজিং এজেন্সী প্রতিষ্ঠানের সংগঠনিক কোন পরিবর্তন ঘটিলে, ম্যানেজিং এজেন্সীর পদ শূন্য বলিয়া গণ্য হইবে। খ. ম্যানেজিং এজেন্টের সম্পত্তির তত্ত্বাবধানের জন্য আদালত কর্তৃক বিসিভার নিযুক্ত হইলে ম্যানেজিং এজেন্ট সাময়িকভাবে বরখাস্ত হইবে। গ. প্রতারণা, বিশ্বাসভঙ্গ, গুরুতব অবহেলা বা অব্যবস্থাব অভিযোগে অধীনস্থ কোম্পানীর শেয়ারহোল্ডারগণ ম্যানেজিং এজেন্টকে অপসারণ কবিতে পারিবে।

৪. পারিশ্রমিক : ম্যানেজিং এজেন্টগণ অন্যান্য ৫০,০০০ টাকা ও সর্বাধিক, অধীনস্থ কোম্পানীর মুনাফার ০.৭৫% পর্যন্ত পারিশ্রমিকের অধিকারী হইবে। ইহার অতিরিক্ত পারিশ্রমিক দানের প্রস্তাবে কেন্দ্রীয় সবকাবের অনুমোদন আবশ্যিক।

৫. আর্থিক লেনদেন : ক. অধীনস্থ এক কোম্পানীর অর্থ অন্য কোম্পানীতে ঋণ দেওয়া বা গ্ৰহীত করা চলিবে না। খ. ম্যানেজিং এজেন্ট অধীনস্থ কোন কোম্পানীর নিকট হইতে ঋণ লইতে পারিবে না। গ. অধীনস্থ কোম্পানীর নিকট হইতে চার্জিত হিসাবে ২০,০০০ টাকার অধিক নিজেব নিকট জমা রাখিতে পারিবে না।

৬. ক্ষমতা ও কার্যাবলী : ক. ম্যানেজিং এজেন্সী প্রতিষ্ঠান স্বয়ং কোন ম্যানেজিং এজেন্টের অধীনস্থ হইবে না। খ. অধীনস্থ কোম্পানীর বিনা অনুমতিতে ম্যানেজিং এজেন্ট উহার সমজাতীয় কোন কাবাব পরিচালনা কবিতে পারিবে না। গ. পরিচালকমণ্ডলীর মোট সদস্য সংখ্যা ৫ জন হইলে, অধীনস্থ কোম্পানীর পরিচালকমণ্ডলীতে ম্যানেজিং এজেন্ট ১ জনের বেশি ও পরিচালকমণ্ডলীর সদস্য সংখ্যা ৫ জনের বেশি হইলে ২ জনের বেশি সদস্য মনোনয়ন কবিতে পারিবে না। ঘ. অধীনস্থ কোম্পানীর অনুমতি ও কেন্দ্রীয় সবকাবের অনুমোদন ছাড়া ম্যানেজিং এজেন্ট অপন কাবাবও নিকট অধীনস্থ প্রতিষ্ঠানের ব্যবস্থাপনাভার হস্তান্তরিত কবিতে পারিবে না। ঙ. উত্তরাধিকার স্বত্রে ম্যানেজিং এজেন্সী লাভ কবিতে হইলে কেন্দ্রীয় সবকাবের অনুমতি লইতে হইবে। চ. কর্মচারী নিয়োগ ও স্থাবর সম্পত্তি প্রভৃতি ক্রয়-বিক্রয়ে ম্যানেজিং এজেন্ট অধীনস্থ কোম্পানীর নির্দেশ মান্য কবিবে। ছ. অধীনস্থ কোম্পানীর বিশেষ অনুমতিব্যতীত ম্যানেজিং এজেন্ট উহার সহিত কোন ক্রয়-বিক্রয় অথবা শেয়ার, ডিবেঞ্চার প্রভৃতি বিক্রয়ের দায়গ্রাহকেব কার্যেব জন্য চুক্তিবদ্ধ হইতে পারিবে না।

৭. **অগ্রাঙ্ক :** ক. কেন্দ্রীয় সরকার আবশ্যক মনে কবিলে কোন শিল্প বা কারবাব বিশেষে ম্যানেজিং এজেন্ট লোপ কবিতে পারিবে। খ. ম্যানেজিং এজেন্ট পদত্যাগ করিলে, উহার পদ শূন্য হইলে, উহাকে ববখাস্ত করা হইলে বা উহাব দোষে কারবাব উঠিয়া গেলে তজ্জন্ত ত্রুটি ক্ষতিপূরণ পাইবে না। গ. ১৯৬০ সালের ১৫ই আগস্টের পূর্ববর্তী ২ বৎসবকালের মধ্যে ম্যানেজিং এজেন্টের পুনর্নিয়োগ না ঘটিলে, ঐ তাবিখ হইতে উহাব কার্যকাল শেষ হইবে।

খ. ১৯৬০ সালের সংশোধিত কোম্পানী আইন : ইহাব সর্বপ্রধান উল্লেখযোগ্য দ্বাৰা এই যে, কোন প্রতিষ্ঠানেই একই সময়ে ম্যানেজিং এজেন্ট, সেক্রেটারীজ এ্যাণ্ড ট্রেজারার্স, ম্যানেজার বা ম্যানেজিং ডিরেক্টর প্রভৃতি ব্যবস্থাপনা কর্তৃপক্ষের মধ্যে যে কোন একটির অধিক নিয়োগ করা চলিবে না। ইহাতে প্রতিষ্ঠানের অহেতুক ব্যয়বৃদ্ধি বন্ধ হইবে।

### বর্তমান পরিস্থিতি

#### PRESENT POSITION

১৯৬০-৬১ সালে, ১৯৫৬ সালের কোম্পানী আইনের উদ্দেশ্য অনুযায়ী ম্যানেজিং এজেন্সী প্রথা বন্ধপূর্ণ সংস্কার কায়ে পবিণত হয়। উক্ত আইনমত ১৯৬০ সালের ১৫ই আগস্ট পূর্বাতন সকল ম্যানেজিং এজেন্টের কার্যকাল পুনর্নিয়ুক্ত না হইলে শেষ হয়। স্বভাবতই ঐ তাবিখেব মধ্যে অনেকেব পুনর্নিয়োগ ঘটে, কয়েকটি ম্যানেজিং এজেন্সী প্রতিষ্ঠান নূন আইনে প্রবর্তিত সেক্রেটারীজ এ্যাণ্ড ট্রেজারার্স-এ বপান্তরিত হয় ও কয়েকটি ম্যানেজিং এজেন্সী বাতিল হইয়া যায়। ফলে ১৯৬০ সালের ১৬ই আগস্ট ম্যানেজিং এজেন্টগণের অধীন কোম্পানীর সংখ্যা দাঁড়ায় ১৩০৮। উহাব পব হইতে ১৯৬০ সালের ডিসেম্বর পর্যন্ত ভাবতে স্থাপিত ৫৬৩৮টি কোম্পানীর মধ্যে মাত্র ৬৬টি কোম্পানীতে ম্যানেজিং এজেন্সী নিযুক্ত হয়, ৩৮৯৭টি কোম্পানী পরিচালক পর্যন্ত দ্বাৰা চালিত হইবে বলিয়া স্থিতি হয়, ১৬৪২টি কোম্পানী ম্যানেজিং ডিরেক্টরগণ দ্বাৰা, ১৩টি কোম্পানী সেক্রেটারীজ এ্যাণ্ড ট্রেজারার্স দ্বাৰা ও ১০টি কোম্পানী নূন শ্রেণীর ম্যানেজার দ্বাৰা চালিত হইবে বলিয়া স্থিতি হয়।

### ম্যানেজিং এজেন্সীর ভবিষ্যৎ

#### FUTURE

ম্যানেজিং এজেন্সী প্রথাকে কেন্দ্র কবিয়া ভাবতে প্রভূত তর্কবিতর্ক হইয়া গিয়াছে। ইহার পক্ষাবলম্বিগণের মতে নিম্নোক্ত কারণে ম্যানেজিং এজেন্সী প্রথা বজায় রাখিবাব প্রয়োজন বহিয়াছে : ১. ইহাদের অবস্থানে বিনিয়োগকারী এবং যৌথমূলধনী কারবাবগুলিব মধ্যে একটি অপরিহার্য যোগসূত্র ছিন্ন হইবে। ভাবতে সুসংগঠিত পুঁজিব বাজার না থাকায় ম্যানেজিং এজেন্টগণের বিলোপসাধনে অপূর্ণীয় ক্ষতি হইবে। ২. ইহাদের অবলম্বিত ভাবেব শিল্পগুলিতে দীর্ঘ, মাঝারি ও স্বল্পমেয়াদী ধরনের যোগান সংকুচিত কবিবে। ৩. ভাবতেব সুবিসিচিত ম্যানেজিং এজেন্সী প্রতিষ্ঠানের সহিত সংশ্লিষ্ট থাকায় উহাদের অধীনস্থ কোম্পানী-গুলিব শেষাব, ডিরেক্টর প্রভৃতি ক্রয়ে বিনিয়োগকাবিগণ সহজেই আকৃষ্ট হইয়া থাকে। অগ্রাঙ্ক শিল্পোন্নত দেশেব হ্রাস ভাবতে পুঁজি সবববাহকারী বিভিন্ন প্রতিষ্ঠান না থাকায় ঐ কার্যে ম্যানেজিং এজেন্টগণ একটি অত্যাবশ্যকীয় ভূমিকা পালন করিয়াছে। বর্তমানেও ইহার প্রয়োজনীয়তা সম্পূর্ণ দূর হয় নাই। দেশে অভিজ্ঞ ও বিশেষজ্ঞ ব্যবস্থাপক এবং যুঁকি বহনকারী প্রবর্তকের যথেষ্ট অভাব রহিয়াছে। এই সকল কার্য সম্পাদনেব জন্য ভারত ম্যানেজিং এজেন্টগণের নিকট ঋণী। বর্তমান শিল্প সম্প্রসাধনের যুগে ইহাদের অবসান যেসবকারী শিল্পের অগ্রগতিকে ক্ষুণ্ণ করিবে।

এই প্রথার বিরোধিগণের মতে বর্তমানে ম্যানেজিং এজেন্টগণের আর পূর্বের তায় প্রয়োজনীয়তা নাই। উপরন্তু উহাদের অনাচারের জন্ত এই প্রথার অবসানই বাঞ্ছনীয়। এই প্রথার বিরুদ্ধে আপত্তিগুলি নিম্নরূপ : ১. বর্তমানে পুঁজির বাজারের উন্নতি ঘটানোয় ম্যানেজিং এজেন্টগণও পূর্বে তায় আর সবিশেষ শিল্পপুঁজি যোগান দেয় না। সরকারী উদ্যোগে দীর্ঘ ও মাঝারিমেয়াদে শিল্পাঙ্গন সরবরাহের জন্ত একাধিক প্রতিষ্ঠান স্থাপিত হইয়াছে। এমনভাবে ম্যানেজিং এজেন্সী প্রথার বিলোপ সাধনে শিল্পপুঁজির যোগানে কোন বিষ ঘটবে না।

২. ম্যানেজিং এজেন্টগণ তাহাদের কার্যকলাপে যেকোন অনাচার ও দুর্নীতির দুষ্টান্ত স্থাপন করিয়াছে তাহাতে শিল্প ব্যবস্থায় এরূপ সামন্ততান্ত্রিক প্রথা অবসানই সকল দিক দিয়া বাঞ্ছনীয়। শুধু অতীত গুণাবলীর অজুহাতে আব ইহাদের বজায় রাখিবাব প্রত্যাব সমর্থনযোগ্য নহে।

৩. ইহাদের অভাবে ব্যবসায়ী প্রতিভা, দক্ষতা ও অভিজ্ঞতার অভাব ঘটিবে বলিয়া মনে করা যুক্তিযুক্ত নহে। ম্যানেজিং এজেন্টগণের ব্যবস্থাপনার বহির্ভূত একাধিক শিল্পপ্রতিষ্ঠানের উন্নতি ও দক্ষতা দ্বারা ইহা প্রমাণিত হইয়াছে।

৪. ভারতের শিল্পায়নে ম্যানেজিং এজেন্টগণের অভিভাবকত্বের যুগ চলিয়া গিয়াছে। প্রকৃতপক্ষে বলা যায় উহাদের অবসান ব্যতীত নূতন শিল্পায়নের সূচনা সম্ভব নহে।

ভারত সরকার পরস্পরবিরোধী দুইটি মতের মধ্যবর্তী পন্থা অবলম্বন করিয়াছেন। তাহাদের মতে ম্যানেজিং এজেন্সী প্রথা সম্পূর্ণ বিলোপসাধনের সময় এখনও উপস্থিত হয় নাই। এবং ইহার সংস্কারসাধনের চেষ্টা না করিয়া অবসান ঘটান উচিত হইবে না। কোম্পানী আইন কমিটির মতে দ্রুত শিল্পায়নের প্রয়োজনীয়তা, বেসরকারী শিল্প ক্ষেত্রের সম্প্রসারণের সহায়তা প্রভৃতি কাবণে ইহা অনাচার ও ক্রটিগুলি দূর করিয়া বেসরকারী শিল্পের প্রয়োজনে সঞ্চয় সংগ্রহের নিমিত্ত ইহাকে ব্যবহাৰ করা যাইতে পারে। ১৯৫৬ সালের কোম্পানী আইনও এই নীতি অনুসরণ করিয়া ম্যানেজিং এজেন্সী প্রথা অবসান ঘটায় নাই। তবে ইহার ক্রটিগুলি দূর করিবার জন্ত উপযুক্ত ব্যবস্থা অবলম্বন করিয়াছে। একই সঙ্গে উক্ত আইনের দ্বারা ইহাদের বিকল্প স্বরূপ সেক্রেটারীজ এ্যাণ্ড ট্রেজারার্স কিংবা পরিচালক পর্ষতের (Board of Directors) দ্বারা ব্যবস্থাপনার ভাব বহনেন বন্দোবস্ত করা হইয়াছে। ব্যবস্থাপনার এই বিকল্প প্রথা সফল প্রমাণিত হইলে বেসরকারী শিল্পগুলির ক্ষেত্রে ব্যবস্থাপনাগত উন্নতি ঘটবে ইহা আশা করা যায়।

### সেক্রেটারীজ এ্যাণ্ড ট্রেজারার্স

#### SECRETARIES & TREASURERS

১৯৫৬ সালের কোম্পানী আইনে ভারতে সর্বপ্রথম সেক্রেটারীজ এ্যাণ্ড ট্রেজারার্স নামে একটি বিকল্প ব্যবস্থাপক সংস্থা অহুমোদিত হয়। ম্যানেজিং এজেন্টগণের কবল হইতে মুক্ত হইয়া শিল্প প্রতিষ্ঠানগুলি যাহাতে স্বস্থ, প্রগতিশীল ও স্বদক্ষ ব্যবস্থাপনার অধীনে চালিত হয় সে উদ্দেশ্যে উক্ত আইনে ইহার প্রবর্তন ঘটাইয়াছিল।

যে কোন অংশীদারী কাববা অথবা যৌথমূলধনী প্রতিষ্ঠান সেক্রেটারীজ এ্যাণ্ড ট্রেজারার্স রূপে অপর যে কোন শিল্প প্রতিষ্ঠানের ব্যবস্থাপনার সম্পূর্ণ বা আংশিকভাৱ বহনেন জন্ত নিযুক্ত হইতে পারে। তবে উহা পরিচালক পর্ষতের তদারকী, নিয়ন্ত্রণ ও পরিচালনার অধীন থাকিবে।

সুবিধা (advantages) : ম্যানেজিং এজেন্সীর তুলনায় ইহার সুবিধা—১. কেন্দ্রীয় সরকার ইচ্ছা করিলে যে কোন শিল্পে বা কারবারে ম্যানেজিং এজেন্সী প্রথা নিষিদ্ধ করিতে

পারে। কিন্তু ইহার ক্ষেত্রে তাহা প্রযোজ্য নহে। ২. বর্তমানে কোন ম্যানেজিং এজেন্টের দ্বাৰা ১০টি বেশি প্রতিষ্ঠান থাকিতে পারে না, কিন্তু সেক্রেটারীজ এ্যাণ্ড ট্রেজারীস-এর ক্ষেত্রে এইরূপ কোন সীমা নাই।

**অসুবিধা (disadvantages) :** ম্যানেজিং এজেন্সীর তুলনায় ইহার অসুবিধা—  
১. কোন একক ব্যক্তি দ্বারা সেক্রেটারীজ এ্যাণ্ড ট্রেজারীস সংস্থা গঠন করা যায় না, কিন্তু ম্যানেজিং এজেন্সী কাববাব গঠন করা চলে। ২. ইহাৰা অধীনস্থ কোম্পানীর নীট লাফাব ৭৫% অব বেশি পাবিশ্রমিক লইতে পারে না, কিন্তু ম্যানেজিং এজেন্ট ১০% পর্যন্ত পাবিশ্রমিকের অধিকারী। তবে কেন্দ্রীয় সবকাবের অনুমোদনে ইহাৰা অধিক পাবিশ্রমিক লইতে পারে। ৩. পবিচালক পৰ্ষতের দ্বারা ক্ষমতাপ্রাপ্ত না হইলে ইহাৰা ম্যানেজিং এজেন্টগণের মত অধীনস্থ কোম্পানীর উৎপাদিত দ্রব্যসামগ্রীর বিক্রয় অথবা প্রযোজ্য দ্রব্যসামগ্রী ক্রয় কবিতে পারে না। ৪. ম্যানেজিং এজেন্টগণের মত ইহাৰা অধীনস্থ কোম্পানীর পবিচালক পৰ্ষতের কোন সদস্য মনোনয়ন কবিতে পারে না।

অত্যাগত বিষয়ে ইহাদের উপরে কোম্পানীর আইনের দ্বারা আবোপিত নিষেধাজ্ঞাগুলি ম্যানেজিং এজেন্টদের মতই। ইহাদেরও প্রথম নিয়োগ ১৫ বৎসরের বেশি ও পুনর্নিয়োগ ১০ বৎসরের বেশি করা যায় না। এবং উহাতে কেন্দ্রীয় সবকাবের অনুমোদন আবশ্যক হয়।

**মন্তব্য (comments) :** শিল্পের ব্যবস্থাপনার জগত্ৰ ভাবত সবকাব এইরূপ যে নূতন সংস্থার প্রবর্তন কবিয়াছেন তাহাব উদ্দেশ্য ছিল ভাবতে এক নূতন শ্রেণীর ব্যবস্থাপক সংস্থা সৃষ্টি করা। তবে ইহাব সূত্রপাতে এই উদ্দেশ্য সম্পূর্ণ সফল হয় নাই। কাবণ এখন পর্যন্ত যে সকল সেক্রেটারীজ এ্যাণ্ড ট্রেজারীস-এর সংস্থা স্থাপিত হইয়াছে উহাদের অধিকাংশই ম্যানেজিং এজেন্সী কাববাবের কপাস্তব। •

## রাষ্ট্রায়ত্ত্ব প্রতিষ্ঠানের পরিচালনা ও ব্যবস্থাপনা

### ADMINISTRATION AND MANAGEMENT OF THE PUBLIC OR STATE ENTERPRISES

ভারতের পরিকল্পিত অর্থনীতিক উন্নয়নে ইদানীংকালে রাষ্ট্রায়ত্ত্ব ক্ষেত্রের গুরুত্ব ক্রমেই বৃদ্ধি পাইতেছে। অতীতের বেসরকারী উদ্যোগে শিল্পসম্প্রদায়ের ভারসাম্যের অভাব, শিল্পোন্নয়নের ক্ষেত্রে একচেটিয়া বেসরকারী অর্থনীতিক ক্ষমতার উদ্ভব, অর্থনীতিক বৈষম্য বৃদ্ধি প্রভৃতি দূর করার জগত্ৰ রাষ্ট্রায়ত্ত্ব শিল্পক্ষেত্রকেই ভারতের শিল্পায়নে নেতৃত্ব দান করা হইয়াছে। ইতিমধ্যেই উৎপাদনে রাষ্ট্রায়ত্ত্ব ক্ষেত্রের প্রাধান্য ঘটিয়াছে। ভারতের ভবিষ্যৎ শিল্পায়নে রাষ্ট্রায়ত্ত্ব শিল্পপ্রতিষ্ঠানগুলিতেই দেশের শিল্পক্ষেত্রের অধিকতর কর্মসংস্থান, সম্পদ উৎপাদন এবং সঞ্চয় ও বিনিয়োগ ঘটিবে। তাহা ছাড়া বাণিজ্য, বীমা, ব্যাংকিং, শিল্পের সরবরাহ প্রভৃতির ক্ষেত্রেও রাষ্ট্রায়ত্ত্ব প্রতিষ্ঠানের উদ্ভব ও সম্প্রদায় ঘটিতেছে। ১৯৬৩ সালের সেপ্টেম্বর পর্যন্ত দেশের রাষ্ট্রায়ত্ত্ব প্রতিষ্ঠানগুলিতে ৮৪৯ কোটি টাকার বিনিয়োগ ঘটিয়াছে। হুতরাং রাষ্ট্রায়ত্ত্ব প্রতিষ্ঠানের সাংগঠনিক রূপ, হৃদক পরিচালনা ও ব্যবস্থাপনার বিষয়টিও বর্তমানে অত্যন্ত গুরুত্ব লাভ করিয়াছে।

## রাষ্ট্রায়ত্ত্ব প্রতিষ্ঠানের সাংগঠনিক রূপ

### FORMS OF STATE ENTERPRISES

রাষ্ট্রায়ত্ত্ব ক্ষেত্রের উদ্যোগ বাস্তবে হস্তে থাকিলেও রাষ্ট্রীয় প্রতিষ্ঠানের সাংগঠনিক রূপের বিভিন্নতা অনুসারে উহাদের পবিচালনা ও ব্যবস্থাপনার পদ্ধতি বিভিন্ন প্রকার হইয়া থাকে। ভাবতের রাষ্ট্রীয় প্রতিষ্ঠানগুলির সাংগঠনিক রূপ প্রধানত নিম্নোক্ত প্রকারের :

১. সরকারী বিভাগীয় সংগঠন (Departmental Organisation)।



২. বিশেষ আইনেৰ দ্বাৰা বিধিবদ্ধ কর্পোরেশন বা 'স্ট্যাচুটৰী কর্পোরেশন' বা 'পাবলিক কর্পোরেশন' ( Statutory or Public Corporation ) ।

৩. সবকাৰী যৌথমূলধনী কাৰবার ( Government Joint Stock Company ) ।

### সরকারী বিভাগীয় সংগঠন

#### GOVERNMENT DEPARTMENTAL ORGANISATION

**বৈশিষ্ট্য ( features ) :** কোন সবকাৰী বিভাগ বা দপ্তৰেৰ অধীন, প্রত্যক্ষ নিয়ন্ত্ৰণ ও তদাৰকীতে কাৰবার চালনা বাষ্ট্ৰীয় কাৰবাবেৰ প্রাচীনতম রূপ । ১. ইহাতে পৰিচালিত কাৰবাবটি এবং সবকাৰেৰ মধ্যে কোন ব্যবধান থাকে না । সবকাৰ বা বাষ্ট্ৰেৰ সাধাৰণ প্রশাসনিক কাঠামোৰ অঙ্গ হিসাবে কাৰবাবটিকে গণ্য কৰা হয় । ২. সবকাৰেৰ কোষাগাব হইতে ইহাৰ ব্যয়েৰ অর্থ প্রদান এবং ইহাৰ ঘাবতীয় আয় সবকাৰী কোষাগাবেই জমা কৰা হয় । ৩. সাধাৰণত যে সকল ক্ষেত্ৰে সবকাৰী কোষাগাবেৰ আয় লাভ কৰাই প্রধান উদ্দেশ্য তথায এজাতীয় সংগঠন স্থাপিত হয় । ৪. ইহাদেৰ পৰিচালনা ও ব্যবস্থাপনাৰ ভাব প্রত্যক্ষভাবে সংশ্লিষ্ট মন্ত্ৰীদপ্তৰেৰ উপৰ তন্ত্ৰ থাকে ।

**দৃষ্টান্ত ( examples ) :** ভাৰতে পোষ্টঅফিস, টেলিফোন ও টেলিগ্ৰাফ ব্যবস্থা, লবণ উৎপাদন, বেলপৰিবহণ, চিত্তবজ্ঞন বেল কাৰখানা এবং পেবাস্থবেৰ অখণ্ড বেল কামবা (integral coach ) নিৰ্মাণেৰ কাৰখানা, আ ইণ্ডিয়া বেডিং ও ভূতি এই জাতীয় সংগঠন । ভাৰতেৰ দেশরক্ষাৰ জন্ত প্রযোজনীয় অস্ত্ৰশস্ত্ৰ প্রভৃতি দ্ৰব্য উৎপাদনেৰ কাৰখানাগুলিও এই প্রকাৰ ব্যবস্থায় পৰিচালিত হয় ।

**গুণ ( merits ) :** এইরূপ সংগঠনেৰ সুবিধা তিনিটি—১. ইহাতে সবকাৰেৰ সৰ্বাধিক পৰিমাণ প্রত্যক্ষ নিয়ন্ত্ৰণ স্থানিচিত হয় । ২. এইরূপ ব্যবস্থায় সৰ্বাধিক পৰিমাণ গোপনতা বক্ষিত হইতে পাৰে । ৩. ইহাৰ দোষক্ৰটিৰ জন্ত আইনসভায় বা পাৰ্লামেন্টে সহজেই প্রশ্ন উত্থাপন ও সমালোচনা কৰা যায় ।

**দোষ ( demerits ) :** এই জাতীয় সংগঠনেৰ অসুবিধা—১. প্রত্যক্ষ সবকাৰী বিভাগীয় নিয়ন্ত্ৰণেৰ জন্ত সবকাৰী দপ্তৰেৰ চিৰাচৰিত গাংগচ্ছ নীতিতে ইহা চালিত হয় । লাল ফিতাৰ দৌৰাছো ইহাৰ কাষে অহেতুক বিলম্ব ঘটে । ২. ঘনঘন বিভাগীয় মন্ত্ৰী ও উচ্চপদস্থ সবকাৰী কৰ্মচাৰিগণেৰ পৰিবৰ্তনে ইহাৰ কাৰ্য ও নীতিতে ঘনঘন পৰিবৰ্তন ঘটে । তাহাতে কাৰবাবেৰ ধাবাবাহিক কাৰ্যহুত্ৰ বক্ষিত হয় না । ৩. ইহাতে কাৰ্যবত সৰ্বত্ৰেৰে সবকাৰী কৰ্মচাৰিগণ তাহাদেৰ কাৰ্যে কটিনমাক্ষিক কাৰ্যেৰ অতিবিক্ত কোন উত্তোগ ও তৎপৰতাৰ লক্ষণ প্রদৰ্শন কৰে না । এবং কোন গাফিলতী ও ক্ৰটিৰ জন্ত দায়ী ব্যক্তিগণকে খুঁজিয়া বাহিব কৰা কঠিন হয় । ৪. বাজাবে ইহাদেৰ উৎপাদিত পণ্যেৰ বা সবববাহকৃত সেবাব চাহিদাৰ পৰিবৰ্তন ঘটলে তদনুযায়ী কৃত কাৰ্যক্ৰম, নীতি ও কাৰ্যপদ্ধতিৰ সামঞ্জস্য সাধনেৰ ক্ষমতা এই প্রকাৰ প্রতিষ্ঠানেৰ নাই । ৫. সবকাৰী দপ্তৰ নৈৰ্য্যক্তিক বলিয়া বাজাবে ক্ৰেতাগণেৰ চাহিদা, পছন্দ, ক্ৰটি প্রভৃতিৰ প্রতি ইহাৰ কোন লক্ষ্য থাকে না । ৬. সবকাৰী দপ্তৰ হওয়ায় ইহা আয় অমুযায়ী ব্যয়েৰ নীতিতে পৰিচালিত হয় না । বং অধিকাংশ স্থলেই আয়াতিবিক্ত ব্যয় ঘটয়া কাৰবাবে লোকসান ঘটায় । ৭. দৈনন্দিন কাৰ্যে অবিবত সবকাৰী হস্তক্ষেপ এই জাতীয় প্রতিষ্ঠানেৰ আব একটি ক্ৰটি ।

**মন্তব্য ( comments ) :** ইহাৰ গুণ অপেক্ষা দোষ বেশি বলিয়া শিল্পবাণিজ্যেৰ প্রতিযোগিতামূলক ক্ষেত্ৰে এই প্রকাৰ সংগঠন সম্পূৰ্ণ অমুপযুক্ত ।

## বিধিবদ্ধ রাষ্ট্রীয় করপোরেশন STATUTORY CORPORATION

**বৈশিষ্ট্য (features) :** সরকারী দপ্তর পরিচালিত রাষ্ট্রীয় কারবারে জ্ঞাত স্প্রশনারণনীয় রাষ্ট্রীয় ক্ষেত্রের প্রয়োজনের অধিকতর উপযুক্ত একপ্রকার নূতন সংগঠন সৃষ্টি হয়। ইহা ‘পাবলিক করপোরেশন’ বা বিধিবদ্ধ রাষ্ট্রীয় করপোরেশন নামে পরিচিত। ইংলণ্ডের রাষ্ট্রীয় কারবারগুলি এই প্রকারের। ভারতেও এই প্রকার কারবার গঠিত হইয়াছে। ইহাদের বৈশিষ্ট্যগুলি এই—১. ইহারা পার্লামেন্টের বিশেষ আইনের দ্বারা গঠিত হয়। ২. ঐ আইনের দ্বারা ইহাদের উদ্দেশ্য, কার্যাবলী, কার্যক্ষেত্র ও পরিধি নির্দিষ্ট হয়। ৩. ইহাদের পরিচালনা ও ব্যবস্থাপনার ভার ভারত সরকার কর্তৃক মনোনীত একটি পরিচালক পর্ষদের উপর হস্ত হয়। ৪. আর্থিক ও সাংগঠনিক ক্ষেত্রে ইহাদের স্বাভাব্য রক্ষিত হয়। ৫. ইহাদের স্বয়ংশাসিত প্রতিষ্ঠানরূপে গণ্য করা হয়।

**দৃষ্টান্ত (examples) :** ভারতের রিজার্ভ ব্যাঙ্ক, স্টেট ব্যাঙ্ক, শিল্প অর্থসংস্থান করপোরেশন, জীবন বীমা করপোরেশন, দামোদর ভ্যালী করপোরেশন, এয়ার ইণ্ডিয়া ও ইণ্ডিয়ান এয়ারলাইন্স করপোরেশন প্রভৃতি ইহার দৃষ্টান্ত।

**গুণ (merits) :** এই প্রকার সংগঠনের সুবিধা—১. সরকারী দপ্তরের লালফিতার দৌরাখ্যা ইহাতে অল্প। ২. বেসরকারী শিল্পপ্রতিষ্ঠানের তায় ইহার পরিচালনা নীতি বাজারের অবস্থা অনুযায়ী সহজ পরিবর্তনযোগ্য হইতে পারে। ৩. দৈনন্দিন কার্যাবলীতে প্রত্যক্ষ সরকারী হস্তক্ষেপ ঘটে না। ৪. পার্লামেন্টে ইহাদের কার্যাবলীর দোষত্রুটির সমালোচনা দ্বারা উদ্ভূত দূর করা যায়।

**ক্রটি (demerits) :** ইহাদের অসুবিধা—১. ইহারা যে আইনের দ্বারা প্রতিষ্ঠিত ইহাদের সংশোধন না করা পর্যন্ত ইহাদের কার্যাবলী ও সাংগঠনিক কোন প্রয়োজনীয় পরিবর্তন করা যায় না। এবং উহা সম্পাদনেও বিলম্ব ঘটে। সুতরাং বেসরকারী শিল্পপ্রতিষ্ঠানের মত ইহাদের সহজ পরিবর্তনশীলতা দেখা যায় না। ২. ইহাদের কার্যে সংশ্লিষ্ট মন্ত্রদপ্তরের হস্তক্ষেপ যে ঘটে না তাহা নহে। জীবনবীমা করপোরেশনের লগ্নী কার্যে সংশ্লিষ্ট মন্ত্রীদপ্তরের সাম্প্রতিক হস্তক্ষেপের ঘটনা (‘মুদ্রা ঘটনা’) এ সম্পর্কে স্মরণীয়। ৩. শ্রমিক কর্মচারিগণের তরফ হইতে এই অভিযোগ করা হয় যে, এই জাতীয় প্রতিষ্ঠান স্থাপনের সময় সরকার বলিয়াছিলেন যে, ইহারা অধিক পরিমাণে শ্রমিককর্মচারী স্বার্থের প্রতি লক্ষ্য রাখিতে সমর্থ হইবে ; কিন্তু প্রকৃতপক্ষে অভিজ্ঞতা হইতে ইহার বিপরীত ঘটনাই দেখা যায়। ৪. ইহাদের ব্যবস্থাপনার ভার এ পর্যন্ত প্রধানত উচ্চ পদস্থ সরকারী কর্মচারিগণের উপরই হস্ত হইয়াছে। ইহাদের শিল্পবাণিজ্য প্রতিষ্ঠান পরিচালনার কোন অভিজ্ঞতাই নাই।

**মন্তব্য (comments) :** সরকারী ক্ষমতায় সজ্জিত অথচ বেসরকারী প্রতিষ্ঠানের তায় পরিবর্তন যোগ্যতা সম্পন্ন এই প্রকার রাষ্ট্রীয় করপোরেশনকে অনেকেই রাষ্ট্রীয় কারবার পরিচালনার জ্ঞাত আদর্শ সংগঠন বলিয়া মনে করেন। কিন্তু শ্রীগোবিন্দালাল মতে, দ্রব্যসামগ্রী উৎপাদন ও লাভক্ষতির বাণিজ্যিক নীতি যে সকল ক্ষেত্রের অনুসরণীয় তথায় এই প্রকার প্রতিষ্ঠান অনুপযুক্ত। অবশ্য বর্তমানে এই সকল করপোরেশনের পরিচালনা ও ব্যবস্থাপনার জ্ঞাত প্রয়োজনীয় সূচক ও অভিজ্ঞ ব্যবস্থাপনা-বিশেষজ্ঞ ভারতীয় কর্মচারীর অভাবই ইহাদের কার্যদক্ষতার অভাবের প্রধান কারণ। এই অভাব পূরণের উদ্দেশ্যে ভারত সরকার সম্প্রতি উৎপাদন, পরিবহন, সংসরণ,

লৌহ-ইস্পাত এবং বাণিজ্য ও শিল্প মন্ত্রণালয়গুলির অধীনস্থ শিল্প উন্নয়নমন্ত্রণালয় দ্বারা 'ইণ্ডাস্ট্রিয়াল ম্যানেজমেন্ট সার্ভিস' নামে একটি পৃথক সরকারী কর্মচারী শ্রেণী সৃষ্টি করিবার সিদ্ধান্ত লইয়াছেন।

### সরকারী যৌথমূলধনী কারবার

#### GOVERNMENT JOINT STOCK COMPANY

**বৈশিষ্ট্য (features) :** ভারতের রাষ্ট্রায়ত্ত্ব ক্ষেত্রে যে সর্বাধুনিক সাংগঠনিক রূপ প্রবর্তিত হইতেছে তাহা সীমাবদ্ধ মালিকানার যৌথমূলধনী কারবারের। বেসরকারী শিল্পক্ষেত্রে সীমাবদ্ধ ও ব্যাপক মালিকানার যৌথ মূলধনী কারবার (অর্থাৎ প্রাইভেট ও পাব্লিক লিমিটেড কোম্পানী) ভারতের কোম্পানী আইন অনুযায়ী গঠিত হইয়া থাকে। উক্ত আইনের ৬১৭ ধারায় সরকারী মালিকানায যৌথমূলধনী কারবার গঠনের ব্যবস্থা আছে। ১. এইগুলি প্রাইভেট লিমিটেড কোম্পানীরূপে গঠিত হয়। শুধুমাত্র কেন্দ্রীয় সরকার, কেন্দ্রীয় এবং রাজ্যসরকার, কেবল এক বা একাধিক রাজ্যসরকার, অথবা কেন্দ্রীয় সরকার, রাজ্যসরকার ও জনসাধারণ বা বেসরকারী ব্যক্তিবর্গ ইহাদের শেষাবের মালিক হইতে পারে। তবে মোট শেয়ারপুঁজির ৫১% সরকারের হাতে থাকিবে। এইরূপ অনেকগুলি প্রতিষ্ঠানে বিদেশী পুঁজি অংশগ্রহণ করিয়াছে। ২. ইহাদের পরিচালনা ও ব্যবস্থাপনার ভার সাধারণ যৌথমূলধনী কারবারের ত্রায় একটি পরিচালক পর্ষদের উপরে গুরু। তবে, এইরূপ অধিকাংশ প্রতিষ্ঠানেই একটি বাদে অন্ত সর্বল শেয়ার রাষ্ট্রপতির নামে খরিদ করা হয় বলিয়া ইহাদের শেষাবেরোত্তরগণের বৎসরিক সভা ডাকা হয় না, এবং কার্যত সরকার কতৃক মনোনীত ব্যক্তিগণই পরিচালক নিযুক্ত হয়।

**দৃষ্টান্ত (examples) :** বর্তমান অধিকাংশ রাষ্ট্রীয় প্রতিষ্ঠানই এইরূপ। সিন্টি ফারটি-লাইজারস্ এ্যাণ্ড কেমিক্যালস প্রাইভেট লিঃ, হিন্দুস্থান স্টীল লিমিটেড, হিন্দুস্থান শিপাইয়ার্ড প্রাইভেট লিমিটেড, স্টেট ট্রেডিং করপোরেশন প্রাইভেট লিমিটেড প্রভৃতি ইহার দৃষ্টান্ত।

**গুণ (merits) :** ১. ইহার অধিকতর পরিমাণে ব্যবসা বাণিজ্যের নীতি অনুযায়ী পরিচালিত হয় বলিয়া অগ্রাগ্র ধবনের সবকারী কারবার অপেক্ষা ইহাদের কর্মদক্ষতা অধিক। ২. যৌথমূলধনী কোম্পানীর আকাবে গঠিত হয় বলিয়া সবকাব হইতে ইহাদের সাংগঠনিক, প্রশাসনিক এবং আর্থিক স্বাভাব্য বজায় থাকে। ৩. কোম্পানী আইন অনুযায়ী গঠিত ও পরিচালিত হয় বলিয়া উক্ত আইনের চৌহদ্দিব মধ্যে ইহাদের ব্যবস্থাপনার আভ্যন্তরীণ স্বাধীনতা অক্ষুণ্ণ থাকে। ৪. করপোরেশনের আকাবে গঠিত সরকারী কারবারের ত্রায় ইহাদের হিসাব-পত্র ইত্যাদি পার্লামেন্ট বা আইনসভায় পেশ করা বাধ্যতামূলক নহে। ইহাতে সরকারের পক্ষে কিয়ৎপরিমাণে পার্লামেন্ট বা আইন সভার সমালোচনা এড়ানো সম্ভব হয়। ৫. বেসরকারী ব্যক্তিবর্গের নিকট শেয়ার বিক্রয় দ্বারা ইহা অতিরিক্ত পুঁজি সংগ্রহে সক্ষম।

**ক্রটি (Demerits) :** ১. সরকারী প্রতিষ্ঠানের এই প্রকার প্রাইভেট লিমিটেড কোম্পানীর রূপ বিভ্রান্তিকর। কারণ প্রকৃতপক্ষে আকারে যৌথমূলধনী কারবার হইলেও প্রকৃতিতে ইহা সরকারের এককমালিকানার কারবার ছাড়া আর কিছুই নহে। ২. অনেকে এই বলিয়া সমালোচনা করিয়াছেন যে গণতান্ত্রিক রাষ্ট্রে দেশবাসী ও পার্লামেন্টের নিকট জবাবদিহি এড়াইবার জগুই সরকার এইরূপ প্রাইভেট লিমিটেড কোম্পানীর আকারে রাষ্ট্রীয় প্রতিষ্ঠান স্থাপন করিতেছেন। ৩. ইহাদের পরিচালকপর্ষতে যে সকল সরকারী কর্মচারী নিযুক্ত হয় তাহাদের ব্যবসাবাণিজ্য সম্পর্কে কোন অভিজ্ঞতা নাই; অনেকক্ষেত্রে বেসরকারী শিল্পের

অনেকে এই অঙ্কব পূরণের জন্য পরিচালক পর্ষতে "নির্গোগ" করা হয় বটে, তবে তাহাতে সামগ্রিকভাবে পরিচালনার সংহতি দেখা যায় না।

**মন্তব্য (comments) :** শ্রীগোবিন্দলাল মতে দ্রব্যসামগ্রী উৎপাদন ও লাভক্ষতির বিবেচনা যে সকল রাষ্ট্রীয় কারবারে প্রধান সেখানে প্রাইভেট লিমিটেড কোম্পানীর আকারে গঠিত প্রতিষ্ঠানই বাঞ্ছনীয়। কিন্তু পার্লামেন্টের এস্টিমেট কমিটি (Estimates Committee) কিংবা ইকাফে (ECAFE)<sup>১</sup> সম্মেলন ইহার বিরুদ্ধে মত প্রকাশ করেন। তবে প্রথম পরিকল্পনাকালে পরিকল্পনা কমিশন ও ভারত সরকার এই জাতীয় প্রতিষ্ঠান স্থাপনের অমুখুলে মত প্রকাশ করেন। ফলে এই প্রকার রাষ্ট্রীয় কারবারই অধিক সংখ্যায় স্থাপিত হইতেছে।

### উপসংহার CONCLUSION

ভারতসরকার রাষ্ট্রায়ত্ত্ব অর্থনৈতিক ক্ষেত্রের সম্প্রসারণের নীতি গ্রহণ করায় একদিকে যেমন রাষ্ট্রায়ত্ত্ব প্রতিষ্ঠানের সংখ্যা বৃদ্ধি পাইতেছে অন্যদিকে তেমনি রাষ্ট্রীয় কারবারগুলির উপযুক্ত সাংগঠনিক রূপ, সূক্ষ্ম ব্যবস্থাপনা ও পরিচালনা, কার্যদক্ষতা প্রভৃতির সমস্যা দেখা দিয়াছে। এই প্রসঙ্গে মনে রাখিতে হইবে যে রাষ্ট্রীয় কারবারের দক্ষতা বৃদ্ধি ও সাফল্যের জন্য ব্যবস্থাপনায় স্বায়ত্তশাসন, আভ্যন্তরীণ প্রশাসনিক ব্যবস্থায় স্বাধীনতা, উপযুক্তভাবে হিসাব পরীক্ষার ব্যবস্থা, পার্লামেন্টের নিয়ন্ত্রণ, জনসাধারণের নিকট উহাদের কাষবিবরণী পেশ, উহাদের জন্য মন্ত্রিগণের দায়িত্ব এবং ঐ সকল প্রতিষ্ঠানগুলির মধ্যে সংযোগ স্থাপন ইত্যাদি নীতি গৃহীত হওয়া আবশ্যিক। এই মূলনীতিগুলির মাপকাঠিতে বিচার করিলে উপরোক্ত তিন প্রকার রাষ্ট্রীয় কারবারের সংগঠনের মধ্যে পাব্লিক কর্পোরেশনের আকারে গঠিত রাষ্ট্রীয় কারবারগুলিই সর্বাপেক্ষা বাঞ্ছনীয় বলিয়া অনেকে মত প্রকাশ করিয়াছেন। কারণ উপরোক্ত মূলনীতিগুলির অধিকাংশই উহাতে অনুল্লত হয়।

১. ECAFE অর্থাৎ, United Nation Economic Commission for Asia and the Far East.

## শিল্প ও শ্রমিক Industry and Labour

### ভারতীয় শিল্পশ্রমিকের বৈশিষ্ট্য

#### CHARACTERISTICS OF INDIAN INDUSTRIAL LABOUR

অত্যন্ত অল্পমূল্য ও স্বল্পমূল্য দেশেব ত্রায় ভবন শিল্পের অনগ্রসরতা, জনসংখ্যায় কৃষি-জীবীর প্রাধান্য এবং পুঁজাতন সামন্ত সাম্রাজ্যবাদ প্রভাব হেতু ভারতীয় শিল্পশ্রমিকদের মধ্যে নিম্নলিখিত বৈশিষ্ট্যগুলি দেখা যায় :

১. ভারতীয় শ্রমিকগণের অধিকাংশই কৃষকসন্তান। গ্রামে জীবিকার অভাবে ইহা বাধ্য হইয়া শহরে ও শিল্পক্ষেত্রে অগমন করিলেও গ্রামীণ জীবনের আবরণে, একান্তবর্তী পরিবাবের প্রভাবে এং সমান্য হইলেও চমিব টনে গ্রামে প্রত্যাবর্তন করে। সেজন্য এখনও ভারতে স্থায়ী শিল্পশ্রমিকবাহিনী গড়িয়া উঠে নাই।

২. শ্রমিকগণের মধ্যে কোন বর্ণের শিল্প বা শিল্পপ্রতিষ্ঠানের প্রতি স্থায়ী আস্থাগত্যা দেখা যায় না। ইহাদের অধিকাংশই সাময়িক শ্রমিক (casual labour)। ইহা বা শিল্প হইতে শিল্প স্থলে স্থান হইতে স্থানান্তরে কণেব অন্তঃসন্ধানে বৃষ্টিয়া বেড়ায়।

৩. অল্প কিছুদিন পরই চরব দ ইউত। দিব বর্ণে বা অস্থস্থতা প্রভৃতির জ্ঞান কর্মে অল্পপস্থিত থাকে। ভবন শিল্পগুলি শ্রমিকদের প্রায়শ অল্পপস্থিত তত্ত্বান্ন প্রধান সমস্যা।

৪. ভারতীয় শ্রমিকগণের মধ্যে আছে স্বল্পতা ও তজ্জনিত নিম্নম্নেব জনসংখ্যা এবং শিক্ষাদীক্ষা প্রভৃতির অভাবে দক্ষতার সবিণেয় অভাব দেখা যায়।

### অল্পদক্ষতার কারণ

#### CAUSES OF LOW EFFICIENCY

ভারতীয় শ্রমিকগণের শিল্পদক্ষতার অভাব সম্বন্ধে বহু আলোচনা হইয়াছে। মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র ও ইংলণ্ড প্রভৃতি দেশেব তুলনায় ভারতীয় শ্রমিকগণের শিল্প দক্ষতা কম তাহা দেখাইবার জন্য অনেক তথ্য ব্যবহার করা হয়। কিন্তু ইহাদ্বারা ভারতীয় শিল্প শ্রমিকগণের কোন অন্তর্নিহিত অক্ষমতা প্রমাণিত হয় না। কারণ, ভবন শিল্পগুলির যন্ত্রপাতি যেমন পুঁজাতন, ব্যবস্থাপনা যেমন ত্রুটিপূর্ণ, উৎপাদন পদ্ধতিও তেমনি অধিক পবিমানে শ্রমনির্ভর। এই সকল ত্রুটি দূর হইলে ভবতীয় শ্রমিকের শিল্পদক্ষতা যে বৃদ্ধি পাইতে পাবে তাহা প্রমাণেব জন্য কাহাবও মতামতের উপর নির্ভর কবিবার প্রয়োজন নাই। পবিবল্লনাব গত এক দশকে ভারতীয় শিল্পশ্রমিকের ক্রমবর্ধমান দক্ষতা ইহা সন্দেহাতীত ভাবে প্রমাণ কবিয়াছে। ভারতীয় শ্রমিকের স্বল্প শিল্পদক্ষতার কারণগুলি নিম্নরূপ :

১. ভারতের গ্রীষ্মপ্রধান জলবায়ু শ্রমিকগণের একটানা কঠোর পবিশ্রমেব প্রতিকূল। এজন্য কর্মবিবতির দরুন দক্ষতা ক্ষুণ্ণ হয়।

২. ভারতীয় শ্রমিকগণের অপুষ্টিজনিত স্বাস্থ্যহীনতাই তাহাদিগকে শ্রমসাধ্য কার্বে অল্পযুক্ত কবিয়া তোলে।

৩. শ্রমিকগণের নিরক্ষরতা ও কারিগরিজ্ঞানের অভাব তাহাদের দক্ষতা বৃদ্ধির পথে অন্ততম বাধা।

৪. কর্মের প্রায়শ অল্পপস্থিতি এবং কর্ম হইতে কর্মান্তবে ক্রমাগত পবিবর্তনের জন্য কোন কর্মেই উদ্যোগ উচ্চস্তরের দক্ষতা অর্জন কবিতো পাবে না।

৫. স্বল্পমজুরির হাচ তাহাদের দক্ষতাহ্রাসের অন্যতম কারণ। এইরূপ আয়ে দক্ষতা বৃদ্ধির জন্য প্রয়োজনীয় খাদ্য ও পানীয়, উপযুক্ত পরিবেশ ও বাসস্থান সংগ্রহে তাহারা অক্ষম।

৬. নিম্ন মানে জীবনযাপন কবিতো বাধ্য হওয়ায় শ্রমিকগণের স্বাস্থ্য ও দক্ষতার উন্নতি সম্ভব হয় না।

৭. ভাবিতের সমাজজীবন নানাভাবে শ্রমেব সচলতাকে ক্ষুণ্ণ কবিতা শ্রমিকের দক্ষতা সৃষ্টির পথে বাধা সৃষ্টি কবিতাহে। একাধিকবার্তী পরিবার বর্ণপ্রথা প্রভৃতি এ প্রসঙ্গে উল্লেখনীয়।

৮. ভাবতীয় শিল্পপ্রতিষ্ঠানগুলির অধিকাংশেই কারখানার আভ্যন্তরীণ অবস্থা, আলো-বাতাস ইত্যাদি ব্যবস্থা মোটেই সন্তোষজনক নহে। ফলে শ্রমিকগণের দক্ষতা ক্ষুণ্ণ হইয়া থাকে।

৯. ভাবতীয় প্রতিষ্ঠানগুলির যন্ত্রপাতি পুরাতন ও উৎপাদন পদ্ধতি আধুনিক বিজ্ঞানসম্মত নহে বলিয়া শ্রমিকগণের দক্ষতা বিশেষ বৃদ্ধি পায় না।

১০. ক্রটিপূর্ণ ব্যবস্থাপনা, বিশেষায়ণের অভাব এবং শ্রমিকগণের প্রতি কতৃপক্ষের সহায়ভূতিপূর্ণ মনোভাবের অভাবও শ্রমিকদের মনে অসন্তোষ সৃষ্টি কবে এবং ইহাতে দক্ষতা নষ্ট হয়।

### ভারতীয় শ্রমিকের শিল্পদক্ষতা বৃদ্ধির উপায়

#### MEASURES FOR IMPROVING EFFICIENCY OF INDIAN LABOUR

ভারতীয় শ্রমিকগণের শিল্পদক্ষতা বৃদ্ধি একটি জটিল সমস্যা। ইহাব জন্য যেমন রাষ্ট্রের পক্ষ হইতে নানারূপ ব্যবস্থা গ্রহণের প্রয়োজন বহিয়াছে, তেমনি প্রয়োজন নানারূপ সমাজ সংস্কার, মালিক ও শ্রমিকের সহযোগিতা, বিজ্ঞানের ব্যবহার প্রভৃতি। ইহার জন্য প্রয়োজন বহিয়াছে সাধারণ ও কারিগরি শিক্ষাবিস্তার, শ্রমিকগণের বাসস্থানের উন্নতি ও বোগপ্রতিষেধক নানাপ্রকার ব্যবস্থা গ্রহণের, শ্রম্য এবং প্রণোদনামূলক মজুরি ব্যবস্থা প্রবর্তনের, কারখানার আভ্যন্তরীণ ব্যবস্থার উন্নতি সাধনের, দুর্ঘটনা নিবোধক ও সামাজিক নিরাপত্তা মূলক ব্যবস্থা গ্রহণের। কারখানার অভ্যন্তরে তাপনিয়ন্ত্রণের ব্যবস্থা, বিশ্রাম ও অবসর বিনোদনের ব্যবস্থা, যন্ত্রপাতির আধুনিকীকরণ, শিল্প সংস্কার ও বৈজ্ঞানিক ব্যবস্থাপনা ইত্যাদিও প্রবর্তন আবশ্যিক। শিল্প প্রতিষ্ঠানের ব্যবস্থাপনাতে শ্রমিকদের অংশ গ্রহণ, কাজের ঘণ্টা হ্রাস, স্বাস্থ্যরক্ষার উপযোজ্য খাদ্য গ্রহণের ব্যবস্থাও গ্রহণ কবা আবশ্যিক। প্রসঙ্গতঃ বলা যাইতে পারে যে ১৯৪৭ সাল হইতে অষ্টাবিধি নানারূপ আইন পাস কবিতা, মালিক ও শ্রমিকগণের সহিত যুক্ত বৈঠক কবিতা, দেশের মধ্যে বিভিন্ন পর্যায়ের কারিগরি বিদ্যালয় স্থাপন কবিতা, শ্রমিক মালিক বিবোধ হ্রাস ও উদ্যোগের সম্পর্কের উন্নতির চেষ্টা কবিতা সবকার ইতিমধ্যেই আংশিক সাফল্য লাভ কবিতাছেন। তবে এ ক্ষেত্রে আরও প্রচেষ্টার স্বযোগ রহিয়াছে।

### ভারতে শিল্পবিবোধ

#### INDUSTRIAL DISPUTES IN INDIA

শিল্পায়নের অবাহিত অগ্রগতি, শিল্পের সমৃদ্ধি ও উৎপাদন বৃদ্ধির জন্য শ্রমিক ও মালিকের মধ্যে শান্তিপূর্ণ এবং সন্তোষজনক সম্পর্ক সর্বোপরে প্রয়োজন। ইহার অবনতি ঘটিলে অর্থাৎ শিল্পবিবোধের কালে শিল্পের উৎপাদন হ্রাস,

শ্রমিকের মূশ্কা হ্রাস, শ্রমিকের আয় হ্রাস এবং জাতীয় আয়ের স্বল্পতা ঘটিয়া থাকে। সকল দিক হইতেই শিল্পবিরোধ হ্রাসের বলিয়া আর্থিক কালে সকল দেশেই শিল্পে শান্তি রক্ষার উপর গুরুত্ব আরোপিত হইয়াছে।

ভারতে প্রথম মহাবুদ্ধিকালের পূর্বে শিল্পবিরোধ একরূপ ছিল না বলিতেই চলে। সোবিয়ত বিপ্লবের পূর্বে পৃথিবীর সর্বত্র শ্রমিক শ্রেণীর মধ্যে নবজাগরণ ঘটিলে ভারতের শ্রমিক শ্রেণীর মধ্যেও উহার প্রভাবে শ্রমিক আন্দোলন আঁশ্বে হইল। ১৯৩৬ সাল পর্যন্ত প্রতি বৎসর গড়ে ১৪৭টি কৃষিা ধর্মঘট ঘটে। ১৯৩৯ সাল পর্যন্ত এই হার বৃদ্ধি পায়। ১৯৪০-৪৭ সালে ভারতে শিল্পবিরোধ আর্থিক বৃদ্ধি পায়। ঐ দুই বৎসর মধ্যেই ১ কোটি ৩৭ লক্ষ ও ১ কোটি ৬৫ লক্ষ শ্রম দিবস নষ্ট হয়। উহার পর নানাকণ ব্যবস্থা অবলম্বনের ফলে ১৯৪৪ সালে শ্রমবিরোধের পরিমাণ কমিয়া আসে। উহার পর ১৯৪৫ সাল হইতে ১৯৪৮ সাল পর্যন্ত পুনরায় শ্রমবিরোধ বৃদ্ধি পায়। ১৯৪৯ সাল হইতে ইহার হ্রাসের লক্ষণ দেখা যাউতেছে। ১৯৬২ সালের সেপ্টেম্বর মাস পর্যন্ত ঐ বৎসর ৬১ ২১ লক্ষ শ্রম দিবস নষ্ট হয়।

**শ্রমবিরোধের কারণ (causes) :** শ্রমবিরোধের কারণগুলিকে দুইটি শ্রেণীতে ভাগ করা যায়, যথা—১. অর্থনৈতিক, ২. রাজনৈতিক ও অন্যান্য।

১. **অর্থনৈতিক কারণসমূহ :** ক নিম্নমজুরির হার—যুদ্ধযুগ হইতে বর্তমানকাল পর্যন্ত ভাবতে ক্রমাগত মূশ্যবৃদ্ধি ঘটিতেছে, শ্রমিকের উৎপাদনের দক্ষতাও বৃদ্ধি পাইতেছে অথচ তদনুযায়ী শ্রমিকগণের মজুরি হাব বাড়িতেছে না। ইহাতে জীবনধারণের ব্যয় বৃদ্ধি ও অর্থনৈতিক দুর্দশার চাপে শ্রমিকগণ বিক্ষুব্ধ হইয়া উঠিতেছে।

খ. কারণস্থানের আভ্যন্তরীণ অসন্তোষজনক অবস্থা—কারণস্থান আইন থাকা সত্ত্বেও তৎসম্পর্কে শৈথিল্যের জন্য অধিকাংশ কারণস্থানের অভ্যন্তরে উপযুক্ত পরিবেশ বঞ্চিত হয় না। ইহাতে প্রায়ই দুর্ঘটনাদি ঘটিয়া থাকে।

গ. কাজের দীর্ঘ সময়—হুদিন ধরিয়া শ্রমিকগণ কাজের সময় হ্রাস কবিবাব দাবিতে আন্দোলন কবিতেছে। ১৯৪৮ সালের ফাল্গুনী আইনে সপ্তাহে ৪৮ ঘণ্টা কাজের সময় নির্ধারিত হইলেও শ্রমিকগণ উহা আঁবও হ্রাস কবাইবাব পক্ষপাতী। তাহা ছাড়া কারণস্থান আইন প্রযুক্ত হইয়া নাই এমন বহু কারণস্থানয় কাজের দীর্ঘ সময় চাল আছে।

ঘ. কাজের নিরাপত্তার অভাব—অধিকাংশ কারণস্থানেই শ্রমিকগণকে স্থায়ী না কবা ও যথেষ্ট ছাঁটাই প্রভৃতিব দরুন শ্রমিকগণের মধ্যে দীর্ঘস্থায়ী অসন্তোষ বহিষ্টিয়াছে।

ঙ. শিল্প সংস্কার—বর্তমানে তুলাবস্ত্র, চটকল প্রভৃতি শিল্পে শিল্প সংস্কারের ফলে বৃহৎ সংখ্যক শ্রমিকের কর্মচ্যুতিব আশঙ্কা দেখা দিয়াছে।

চ. বোনাস—ইদানীংকালে বোনাসের দাবিকে কেন্দ্র কবিয়া ভাবতে সকল শিল্পেই শ্রমিক অসন্তোষ দানা বাধিতেছে।

২ **রাজনৈতিক ও অন্যান্য কারণ :** ক রাজনৈতিক আন্দোলন—অতীতে এবং বর্তমানে ভারতের রাজনৈতিক আন্দোলন এবং রাজনৈতিক দলগুলি শ্রমিক আন্দোলনকে বিশেষভাবে প্রভাবিত কবিয়াছে।

খ. ব্যবস্থাপনায় অংশগ্রহণের দাবি—শিল্প প্রতিষ্ঠানের ব্যবস্থাপনায় শ্রমিকগণের অংশগ্রহণের দাবিও ইদানীংক লেব শিল্প বিবোধ বৃদ্ধিব অন্ততম কারণ।

গ. শ্রমিকের ক্রমবর্ধমান রাজনৈতিক চেতনা—স্বাধীন ভারতের গণতান্ত্রিক অধিকারসম্পন্ন নাগরিক হিসেবে আপন অধিকার আদায়ে ভারতের শ্রমিক পূর্বাঙ্গেকা অধিক সচেতন হইয়া উঠিয়াছে।

ঘ. শ্রমিক সংঘগুলির ক্রমবর্ধমান শক্তি—ইদানীংকালে শ্রমিক সংঘগুলি সকল

আদালতের শরণাপন্ন হইতেছে। কিন্তু ইহা ব্যবস্থার হওয়ায় শ্রমিকপক্ষই অধিকতর অন্তর্বিখ্যোভোগ করে। বর্তমানে পুনরায় আপীল আদালত প্রবর্তনের বিষয়টি সরকারের বিবেচনায় রাখিয়াছে।

৪. শ্রমবিরোধ আদালতের রায় বাতিলের অধিকার সরকারকে দান করা সম্পর্কেও প্রবল সমালোচনা করা হইয়াছে। ইহাতে সবকাকে স্বেচ্ছাচারের ক্ষমতা প্রদত্ত হইয়াছে এবং উহার ফলে আদালতের সাহায্যে বিবোধ মীমাংসার ব্যবস্থার উপর শ্রমিকদের ভরসা হ্রাস পাইয়াছে।

৫. সর্বোপরি, বর্তমান ব্যবস্থায় স্বেচ্ছামূলক আপস আলোচনার পথ উন্মুক্ত রাখা হইলেও, তুলনায় বাধ্যতামূলক সালিসীর উপরই অধিক গুরুত্ব আরোপিত হইয়াছে। ইহাতে বাধ্যতামূলক সালিসী ব্যবস্থার কুফলগুলি থাকিয়া যাইতেছে ও শিল্পে শ্রমিকমালিক সম্পর্ক প্রতিষ্ঠায়, শ্রমিকগণের গণতান্ত্রিক অধিকার প্রতিষ্ঠায়, শ্রমিকসংঘ আন্দোলনের শক্তিবৃদ্ধিতে প্রতিবন্ধকতা সৃষ্টি হইতেছে।

## শিল্পবিরোধ নিরোধের বা শিল্পে শান্তি প্রতিষ্ঠার উপায়

### MEASURES FOR PREVENTION OF INDUSTRIAL DISPUTES OR PROMOTION OF INDUSTRIAL PEACE

শিল্পবিরোধ ঘটিলে উহার দ্রুত মীমাংসার ব্যবস্থা যেমন প্রয়োজন তদপেক্ষা অধিক প্রয়োজন শিল্পবিরোধ নিবোধের ও শিল্পে শান্তিরক্ষার ব্যবস্থা গ্রহণের। প্রত্যক্ষ ও পর্বোক্ষ, এই দুইপ্রকার ব্যবস্থা ইহার জ্ঞাত প্রয়োজন। প্রত্যক্ষ ব্যবস্থার মধ্যে রহিয়াছে ত্রিদলীয় সম্মেলন, নিয়মানুবর্তিতার জ্ঞাত শ্রমিক মালিক আচরণ বিধি, যৌথদরকার্যকর্ম, মজুরি পর্ষৎ, শ্রমবিরোধ আদালতের রায় কার্যকর করণ, ব্যবস্থাপনা কার্ঘ্যে শ্রমিকের অংশগ্রহণ ইত্যাদি। পর্বোক্ষ ব্যবস্থার মধ্যে কারখানার আভ্যন্তরীণ পরিবেশের উন্নতি ও দুর্ঘটনা নিরোধের জ্ঞাত আইন, মজুরিসংক্রান্ত আইন, শ্রমিককল্যাণ ও সামাজিক নিরাপত্তার জ্ঞাত আইন এবং মুনাকায় শ্রমিকদের অংশপ্রাপ্তি প্রভৃতি উল্লেখনীয়। এই সকল পর্বোক্ষ ব্যবস্থা দ্বারা শ্রমিকগণের অসন্তোষের কারণ দূরীভূত হইলে শ্রমিক-মালিক সম্পর্কের স্থায়ী উন্নতি ঘটিতে পারে ও শিল্পে শান্তিস্থাপিত হইতে পারে।

### ক. প্রত্যক্ষ ব্যবস্থাসমূহ

১. ত্রিদলীয় সম্মেলন (tripartite conference) : ১৯৪২ সালে ভারত-সরকার শ্রমিক, মালিক ও কেন্দ্রীয় এবং রাজ্যসরকারের প্রতিনিধি লইয়া একটি ত্রিদলীয় সম্মেলন আহ্বান করেন। তদবধি নিয়মিতভাবে এই সম্মেলন আহূত হইতেছে। এই প্রকার ত্রিদলীয় সম্মেলনের অধিবেশন এবং উহার স্থায়ীকমিটির কার্ঘ্যের দ্বারা শিল্পের স্বার্থসংশ্লিষ্ট তিনপক্ষের মধ্যে অধিকতর পারস্পরিক বোঝাপড়ার দ্বারা শ্রমসংক্রান্ত সর্বসম্মত নীতি গ্রহণ ও অনুসরণ সম্ভব হয়। ফলে শ্রমিক মালিক বিরোধের অনেক কারণ দূর করা সহজ হয়। এই সম্মেলন সরকারকে শ্রমনীতি সম্পর্কে পরামর্শ দেয় এবং সরকারীনীতি উহাতে ঘোষিত হইলে তদনুযায়ী শ্রমিক ও মালিক কতৃপক্ষ উহার সহিত নিজেদের কার্যাবলীর সামঞ্জস্য সাধন করিতে পারে।

২. নিয়মানুবর্তিতার আচরণবিধি (code of discipline) : ১৯৪৭ সালের পঞ্চদশ শ্রমসম্মেলনে একটি নিয়মানুবর্তিতার আচরণবিধি গৃহীত হয়। পরস্পরের সহিত প্রত্যক্ষ আলোচনা, মধ্যস্থ মারকত আপস-আলোচনা, ও স্বেচ্ছামূলক সালিসীর দ্বারা বিবোধ মীমাংসার পদ্ধতি গ্রহণে শ্রমিক ও মালিক উভয় পক্ষকে স্বেচ্ছায় প্রতিশ্রুত করানই ইহার উদ্দেশ্য। এই আচরণবিধির প্রধান ধারাগুলি এই : ক. নোটিশ ব্যতীত কোন ধর্মঘট বা লক-আউট হইবে



না; ঙ. ধীরগতিতে উৎপাদন চালাইবার পক্ষে সুকৌশল হইবে না; ঞ. কর্মকর্তাদের ক্ষমতা আরও কোন ক্ষতি করা হইবে না; ঘ. হিংসা, ভীতিপ্রদর্শন, বলপ্রয়োগ অথবা প্ররোচনাদান করা হইবে না; ঊ. শিল্পাবোধেব বর্তমান আইনগত পদ্ধতি অমূল্য হইবে; চ. আপস চুক্তি ও রায় অবিলম্বে কার্যকর করা হইবে ইত্যাদি। শ্রমিকগণের সকল কেন্দ্রীয় সংগঠন ও মালিকগণের প্রধান সংগঠনসমূহ এই আচরণ বিধি গ্রহণ করায় ভারতে শ্রমিক মালিক সম্পর্কের মধ্যে আচরণেব মান নির্দিষ্ট হইয়াছে। ইহা শ্রমিক মালিক সম্পর্কের উন্নতি সাধনের পক্ষে একটি কার্যকর পদক্ষেপ।

৩. **যৌথ দরকষাকষি ( collective bargaining )** : শ্রমিকপক্ষ ও মালিকপক্ষের মধ্যে প্রত্যক্ষভাবে আলাপ-আলোচনা ও দরকষাকষি দ্বারা চুক্তির মাধ্যমে মজুরির হার ও কাজের শর্ত স্থির করিবার পদ্ধতিকে যৌথ দরকষাকষির পদ্ধতি বলা হয়। পাশ্চাত্য দেশসমূহে এ পদ্ধতি ব্যাপকভাবে প্রচলিত। এই পদ্ধতিব সাফল্যেব জন্ত প্রয়োজনীয় পূর্বশর্তগুলি এইভাবে ব্যাখ্যা করা যায় : ক. অত্যন্ত শক্তিশালী শ্রমিক আন্দোলন এবং শ্রমিক সংঘগুলিতে শ্রমিকদের মধ্যে দৃঢ় ঐক্য প্রতিষ্ঠা। ইহা করিতে পারিলে এই পদ্ধতিব মাধ্যমে সহজে বাস্ত্বিত ফললাভ করা যায়। কাবণ, ঐক্যবদ্ধ শ্রমিক সংঘের মাধ্যমেই মালিকদের নিকট সর্বজনস্বীকৃত দাবিগুলি দৃঢ়ভাবে উত্থাপন করা যায়। সকল শ্রমিকের জন্ত একটি ইউনিয়ন না থাকিলে ইহা সম্ভব হয় না। একটি মাত্র শিল্প প্রতিষ্ঠানে, গোটাশিল্পে আঞ্চলিক ভাবে বা জাতীয় স্তরে সকল শিল্পেই এই পদ্ধতি অমূল্য করা সম্ভব। খ. সবকাব, মালিক, শ্রমিক ও জনসাধারণের সর্বাঙ্গীণ সহযোগিতা। জনসাধারণের অমুমোদন, শ্রমিক ও মালিক উভয় পক্ষের পারস্পরিক বোঝাবুঝির মনোভাব, যৌথ দরকষাকষি চলাকালে মালিকপক্ষ কোন প্রকারের শ্রমিকবিরোধী কার্য করিতে না পারে তাহার জন্ত সবকাব কর্তৃক উপযুক্ত আইন রচনা--ইত্যাদি অবস্থার সৃষ্টি হইলে যৌথ দরকষাকষি সফল হইতে পারে। গ. গুরুত্বপূর্ণ তথ্য হিসাব ও সংবাদ সংগ্রহের জন্ত শ্রমিকদের নিজস্ব গবেষণার প্রতিষ্ঠান স্থাপন। যৌথ দরকষাকষির সময় প্রয়োজনীয় তথ্য, হিসাব ও সংবাদাদি সহ প্রস্তুত হইয়া শ্রমিকপক্ষের মুখপাত্রগণ আলাপ-আলোচনায় সুষ্ঠুভাবে অংশ গ্রহণ করিতে পারেন।

যৌথ দরকষাকষি পদ্ধতিব মাধ্যমে শ্রমিক-মালিক বিরোধ হ্রাস পায়, শিল্পে উৎপাদন অব্যাহত থাকে, সমৃদ্ধি শ্রমিক কল্যাণ ও শ্রমিক ঐক্য বৃদ্ধি পায়। ভারতের মত স্বল্পোন্নত দেশে শ্রমিক আন্দোলনের দুর্বলতাব জন্ত এখনও প্রধানত বাজারের অবস্থা ও কিয়ৎ পরিমাণে সরকারী আইনের দ্বারা মজুরিহার ও কাজের অত্যন্ত শর্ত স্থির হইয়া থাকে; কিন্তু শ্রমিকদের দিক হইতে ইহা অসন্তোষজনক। অবশ্য বর্তমানকালে শ্রমিকগণের উৎপাদন ক্ষমতাবৃদ্ধি, যন্ত্রপাতির আধুনিকীকরণ ও শিল্পের মূনাফাবৃদ্ধি ও শ্রমিক আন্দোলনের শক্তিবৃদ্ধির ফলে ভারতে যৌথ দরকষাকষির সুযোগ বাড়িতেছে। ভূতপূর্ব অমমন্ত্রী শ্রী ভি. ভি. গিরি প্রমুখ অনেকে মতে ভারতে ব্যাপকভাবে এই পদ্ধতি প্রয়োগের জন্ত ইহার অমূল্য সরকারী নীতি গ্রহণ কর আবশ্যক। বিশেষত : ভারতের মত দেশে বাধ্যতামূলক সালিশীর পরিবর্তে যৌথ দরকষাকষি দ্বারা শ্রমিক মালিক বিরোধ মিটাইবার ব্যবস্থা শিল্পে শান্তি স্থাপনে অনেক বেশি ফলপ্রসূ ভারতীয় অর্থনীতির পটভূমিকায় যৌথ দরকষাকষির প্রয়োগ সম্পর্কে আলোচনায় প্রথমেই বাট কোম্পানীর কথা উল্লেখ করিতে হয়। বাট কোম্পানীর শ্রমিক ও মালিকের মধ্যে ১৯৪৬ সালের যৌথ দরকষাকষির চুক্তি এই ব্যাপারে ভারতে সর্বপ্রথম চুক্তি বলিয়া উল্লেখ করা হয় পরবর্তীকালে এ কোম্পানীতে পারস্পরিক আলোচনার মাধ্যমে বিরোধ নিষ্পত্তি ( ইহা ব্যা

কিঙ্গে সাকিলীক মাধ্যমে' ) ও বোনাস প্রমিশন সম্পর্কে দুইটি চুক্তি সম্পাদিত হয়। এই প্রসঙ্গে ১৯৫০ সালের শ্রম-সম্পর্ক বিলের ( Labqur Relations Bill ) কথা উল্লেখ করিতে হয়। ই বিলে যৌথ দাব্যকারি মাধ্যমে শিল্পবিবোধ মিটাইব ব ব্যবস্থা ছিল। নানা কারণে এই বিল আইনে রূপান্তরিত হইতে পারে নাই। এই প্রক বেব চুক্তি ভাবতে আরও কয়েকটি শিল্পে সম্পাদিত হইয়াছে। যথা—বোম্বাই মিল মালিক সমিতি ও বাঙ্গীয় মিল মজদুর সংঘ, টাটা কাম্পানী ও টাটা শ্রমিক ইউনিয়ন, মহাশূব পেপার মিলস, ইণ্ডিয়ান এ্যালুমিনিয়াম ওয়ার্কস, মাদ্রী স্পিনিং এ্যান্ড উইভিং মিলস, আসাম অয়েল কোং এবং ইম্পিবিয়াল টোবাকো কোং।

৪. মজুরিপর্ষৎ ( wage board ) : আদালতের সাহায্যে সর্বদা সন্তোষজনকরূপে জুবি সংক্রান্ত বিবোধ নিষ্পত্তি হয় না। অতঃ এই বিষয় নইয়াই অনেক গুরুতর শ্রমবিবোধের সৃষ্টি হয়। এজন্য দেবা গিরিজে শ্রমিক, মালিক ও একজন নিবপেক্ষ ব্যক্তি এই তিনপক্ষ লইয়া প্রত্যেক শিল্পের জন্য পৃথক মজুরিপর্ষৎ গঠন কবিলে তাহাতে সহজে সন্তোষজনক মজুরিহাব নির্ধারিত হইতে পারে। ফলে মজুরিহাব জনিত শ্রমবিবোধ দূর হইতে পারে। ভারতের সংবাদ প্রবর্তেব জন্য অন্তরূপ মজুরি পর্ষৎ তেব দৃষ্টান্ত উল্লেখযেগা। এজন্য ১৯৫৭ সালের জুলাই মাসে ভারতের পঞ্চদশ শ্রমসম্মেলনেব শ্রমিকপক্ষ হইতে বাগিচা, খনি, ইঞ্জিনিয়ারিং তুলাবস্ত্র লৌহ-ইস্পাত বাসায়নিক, চিনি, বেলপবিবহণ ও সিমেন্ট শিল্প, পোষ্ট এণ্ড টেলিগ্রাফ, দেশবক্ষা শিল্পেব অসামবিক কর্মী এবং ডক বন্দব কর্মিগণেব জন্য মজুরিপর্ষৎ গঠনেব প্রস্তাব করা। তন্মধ্যে সবকাব এপযন্ত তুলাবস্ত্র শিল্প, চিনি, চটকল ও সিমেন্ট শিল্পেব জন্য মজুরিপর্ষৎ নিয়োগ কবিযাছেন। ১৯৬০ সালে তুলাবস্ত্র ও সিমেন্টশিল্পেব মজুরি পর্ষৎেব স্থপাবিশ ও তৎসংক্রান্ত সবকাবী সিদ্ধান্ত প্রক শিত হইয়ছে। ইহা ছাড়া শ্রমসম্মেলনেব স্থায়ী কমিটিব পবামর্শে সরকার একটি বোনাস কমিশন নিয়োগ কবিযাছিলেন।

৫. ব্যাবস্থাপনায় শ্রমিকগণের অংশগ্রহণ ( worker's participation in management ) : শ্রমিকশ্রেণী বাস্তব প্রতী কবিয়া শিল্পেব ব্যাবস্থাপনাব ভাব শ্রমিকগণেব হস্তে অর্পণ ক াঠ সমাজতান্ত্রিক মূলব দেব শিক্ষা। সমাজতান্ত্রিক দেশগুলিতে এই জন্য শ্রমিক গণেব উপব শিল্পেব ব্যাবস্থাপনাব ভাব অর্পিত হইযাছে। কিন্তু দনতান্ত্রিক বাস্তবে শিল্পক্ষেত্রেব ব্যাবস্থাপনায় এই ব্যাবস্থা আংশিকভাবে প্রবর্তিত হইযাছে। ইংলণ্ডে প্রবর্তিত দেশে প্রথম মহা-যুদ্ধে পব শিল্প প্রতিষ্ঠানে শ্রমিক ও মালিকেব যুক্ত কমিটি গঠনেব জন্য আইন পাস হয়। ১৯১৭ সালে হুইটলে কমিটিব স্থপাবিশে ইহা ইংলণ্ডে প্রবর্তিত হয় বলিয়া ইহাদেব তথায় হুইটলে কাউন্সিল বলা হয়। ভারতে ইহা ওয়ার্কস কমিটি নামে পবিচিত।

১৯৪৭ সালেব শিল্পবিবোধ আইনে ১০০ বা ততোবিক শ্রমিকনিয়োগকাবী প্রতি কারখানায় স্থাবিভাবে ইহা প্রতিষ্ঠাব ব্যাবস্থা কবা হয়। শ্রমিক-মালিক সম্পর্কেব উন্নতিবিবনই ইহাব উদ্দেশ্য। কিন্তু তৎপববর্তীক লে ইহাদেব কার্যেব উল্লেখযোগ্য ও সন্তে বজনক কোন ফল পাওয়া যায় না। পবে দ্বিতীয় পবিকল্পনাতে শ্রমিকমালিক সহযোগিতাব ( labour-mangement cooperation ) উপব গুরুত্ব আবোপিত হয়। ভারতেব সমাজতান্ত্রিক ধাঁচের সমাজগঠনেব জন্য ইহাকে একটি অপবিহার্য পদক্ষেপ বলিয়া ঘোষণা কবা হয়। ১৯৫৬ সালে এজন্য একটি অন্বেষণদল ( study group ) নিযুক্ত হয় ও উহা কতকগুলি স্থপারিশ পেশ কবে। তাহার পর ১৯৫৭ সালেব পঞ্চদশ শ্রমসম্মেলনে বিষ টি সম্পর্কে আরও আলোচনা চলে এবং উহা একটি কর্মসূচী প্রণয়নেব নিমিত্ত একটি সাবকমিটি নিয়োগ কবে। ঐ কমিটি কোন্ কোন্ শিল্পে ব্যাবস্থাপনাকার্ষে শ্রমিকগণেব অংশগ্রহণ প্রথম প্রবর্তিত হইবে তাহার একটি তালিকা প্রণয়ন

করে ১৯৫৮ সালে ব্যবস্থাপনাকারী শ্রমিক মালিক সহযোগিতা কিরূপে স্থাপিত ও সচল করা যায় সে জন্ত একটি আলোচনা (seminar) আহ্বান করা হয়। উহার ব্যবস্থাপনায় জন্ত শ্রমিক-মালিক যুক্ত কমিটি কি ভাবে গঠিত হইবে এবং উহাদের কি কি কাজ থাকিবে সে সম্পর্কে কতকগুলি স্থপাতিত হবে। ১৯৬০ সালে পুনরায় একটি দ্বিতীয় আলোচনার্থে আহ্বান করা হয়। উহা এই প্রকার যুক্ত ব্যবস্থাপনা পরিষদেব (joint management council) ক ধর্মে সহায়তা কবিবাব জন্ত কেন্দ্রীয় এবং আঞ্চলিক সংগঠন স্থাপনের পবামর্শ দেয়। সম্মেলনেব পবামর্শে শ্রমিক-মালিক সহযোগিতাব জন্ত একটি কমিটি গঠিত হইয়াছে। ১৯৬৭ সালেব নবেম্বর অবধি মোট ৬০টি ক্ষেত্রে যুক্ত ব্যবস্থাপনা পরিষদ গঠিত হইয়াছে। ইহাদের মধ্যে বাস্তবায়িত ২০টি ও ব্যক্তিগত ক্ষেত্রে ৪০টি। তৃতীয় পবিকল্পনাকালে নূতনতব ক্ষেত্রে যুক্ত ব্যবস্থাপনা পরিষদ স্থাপনেব কাঙ্ক্ষিত গৃহীত হইয়াছে। ফলাফল সম্পর্কে বলা যায় যে কোন কোন ক্ষেত্রে ভাল হইলেও সাধাবণ ভাবে ইহা খুব সন্তোষজনক নয়। এই অসন্তোষজনক ফলেব জন্ত যে সকল কাবণ প্রদর্শিত হয় তাহা হইল : ক যৌথ ব্যবস্থাপনা পরিষদেব দায়িত্বপূর্ণ কাঙ্ক্ষ সম্পাদনেব জন্ত শ্রমিক ও মালিক-উভা পক্ষেব প্রয়োজনীয় শিক্ষণ ব্যবস্থাব অভাব। খ কোন কোন বিষয়ে ঐ পরিষদ আলোচনা কবিবে এবং সংবাদাদি পাইবাব অবিকারী হইবে সে সম্পর্কে মতৈক্যেব অভাব। গ. শ্রমিক সংঘগুলিব আভাস্তবণ বিবোধ। এই বিবোধেব ফলে পরিষদেব কাজ সুষ্পৃভাবে সম্পন্ন হইতে পাবে নাই। শিও শালী ও ঐক্যবদ শ্রমিকসংঘ ছাড়া যুক্ত ব্যবস্থাপনা পরিষদেব ক ধর্মে সাফল্য লাভ কবা যায় না ইহা স্বাকার কবিতৈই হয়।

১৯৬১ সালে শ্রমিক-মালিক সহযোগিতাব জন্ত একটি ত্রি-দলীয় কমিটি (Tripartite Committee on Labour Management Cooperation) স্থাপিত হয়। ১৯৬২ সালে সবকার বসমান পরিষদগুলিব কাধাব া অল্পসঙ্কান ও নূতন পরিষদ প্রতিষ্ঠা সম্পর্কে পবামর্শদানেব জন্ত বিশেষ দায়িত্ব সঞ্চলিত একজন কর্মচারি নিয়োগ কবে।

৬ শ্রমবিবোধ আদালতেব রায় ও চুক্তি অবিলম্বে কার্যে পরিণতকরণ (enforcement of awards) : শ্রমবিবোধ আদালতেব রায় ও আপস চুক্তিগুলি অনেক ক্ষেত্রে মান্তকবা হয় না বলিয়া উহাতে শ্রমিক-মালিক সম্পর্কেব আবও অবনতি ঘটে। এজন্ত ১৯৪৭ সালেব শিল্পবিবোধ আইনে জবিমানাব ব্যবস্থা থাকিলেও সমান্ত (২০০০) বলিয়া উহা কার্যকর হয় নাই। একাবণে ১৯৫৮ সালেব জুন মাসে একটি কেন্দ্রীয় কার্যকরণ এবং মূল্যায়ন কমিটি (Central Implementation and Evaluation Committee) গঠিত হইয়াছে। রাজ্যতবেও অল্পকপ কমিটি স্থাপিত হইয়াছে। ইহা ছাড়া কেন্দ্রীয় শ্রম ও কমসংস্থান মন্ত্রীদপ্তবে মূল্যায়ন ও কাবরণ সংস্থা (Evaluation and Implementation Cell) সৃষ্টি কবা হইয়াছে। ইহাব ফলে বিভিন্ন শ্রম আইন, শ্রমবিবোধ আদালতেব রায় ও আপস চুক্তির দ্রুত কার্যে পরিণতি ঘটতেছে।

খ. পরোক্ষ ব্যবস্থাসমূহ

১. কাজের শর্তাদি ও পরিবেশ উন্নয়ন সংক্রান্ত আইন

LEGISLATION FOR IMPROVEMENT OF CONDITIONS AND ENVIRONMENT OF WORK

ক. ফ্যাক্টরী আইন (factory legislation) : কাজের শর্ত এবং পরিবেশ নিয়ন্ত্রণ ও উন্নয়নই কাবখানা আইনেব মূখ্য উদ্দেশ্য।

কলকারখানায় শিশুদের নিয়োগ নিয়ন্ত্রণ ও শ্রমিকগণের স্বাস্থ্য রক্ষা ও চূড়ান্ত নিরোধের

সংকল্প ১৮৮১ সালে ভারতে সর্বপ্রথম ফ্যাক্টরী আইন পাস হয়। কয়েকবার ইহাব সংশোধনের পর ভারতের শ্রমিকগণ সম্পর্কে বাজকীয় কমিশনের সুপারিশ এবং আন্তর্জাতিক শ্রমদপ্তরের প্রবর্তিত বিধিগুলি গ্রহণ কবিয়া ১৯৩৪ সালে একটি নূতন ফ্যাক্টরী আইন পাস করা হয়। স্বাধীনতালাভের পর পুনর্বার নূতন অবস্থার উপযোগী একটি সম্পূর্ণ নূতন ফ্যাক্টরী আইন প্রবর্তিত হইয়াছে। ১৯৪৯, '৫০, '৫৩ ও '৫৪ সালে ইহা সংশোধিত হয়। ইহাব উল্লেখযোগ্য বিধিগুলির মধ্যে নিম্নোক্তগুলি প্রধান : ১. সাধারণত ২০ জন ও শক্তি ব্যবহারকারী প্রতিষ্ঠান হইলে ১০ জন শ্রমিক নিয়োগকারী প্রতিষ্ঠানকে 'ফ্যাক্টরী' বলিয়া ঘোষণা করা হয়। ২. বয়স্ক শ্রমিকগণের কাজের ঘণ্টা দিনে ৯ ও সপ্তাহে মোট ৪৮ বলিয়া নির্দিষ্ট হয়। ৩ ফ্যাক্টরীগুলিতে শ্রমিকগণের স্বাস্থ্য বক্ষা, দুর্ঘটনা হইতে নিবাপত্তা ও শ্রমকল্যাণের নানা ব্যবস্থা গৃহীত হয়। ৪. কাবখানায় নিয়োগের উপযুক্ত কিশোরগণের বয়স ১২ হইতে বাড়িয়া ১৪ করা হয়। ৫. সাময়িক ও স্থায়ী শ্রমিকগণের মধ্যে পার্থক্য দূর করা হয়।

**খ. খনিসম্পর্কিত আইন (Mining Legislation) :** ফ্যাক্টরী আইনের মত খনি আইনেরও উদ্দেশ্য হইল খনি শ্রমিকের কাজের শর্ত এবং পরিবেশের নিয়ন্ত্রণ ও উন্নয়ন।

১. ভারতের প্রথম খনি আইন পাস হয় ১৯০১ সালে। ১৯২৩ সালে ইহাব স্থলে আর একটি নূতন আইন পাস করা হয়। অবশেষে স্বাধীনতালাভের পূর্বে ১৯৫২ সালে, ১৯৪৮ সালের ফ্যাক্টরী আইনের ন্যায় খনি-শ্রমিকগণের কাজের শর্তাদি ও পরিবেশ প্রভৃতি সংক্রান্ত নানা বিষয় সম্পর্কে একটি ব্যাপক আইন পাস হয়। ইহাব দ্বারা—

১. সপ্তাহে ৪৮ ঘণ্টা ও খনির উপরে দিনে ৯ ঘণ্টার এবং খনিগর্ভে ৮ ঘণ্টার অধিক কাজ নিষিদ্ধকরণ, ২. অতিবিক্ত সময়ের কাজের জন্য অতিবিক্ত মজুবি প্রদান; ৩. সকাল ৬ টার পূর্বে ও সন্ধ্যা ৭ টার পূর্বে কায়ে নাবীশ্রমিকনিয়োগ নিষিদ্ধকরণ, ৪. ১৮ বৎসরের কম বয়সের শ্রমিকের খনিগর্ভে কাজের জন্য নিয়োগ নিষিদ্ধকরণ, ৫. বেতনসহ ছুটি ও বিকল্প ছুটির ব্যবস্থা, ৬. কার্যস্থলে শ্রমিক কল্যাণমূলক ব্যবস্থা ও শ্রমিক যোগ্য কর্মচারী নিয়োগ ইত্যাদি প্রবর্তিত হয়।

**গ. অগ্ন্যাগ্ন শিল্পের শ্রমিককর্মচারী সংক্রান্ত আইন (Legislation for other Categories of Workers and Employees) :** বাগিচাশিল্পের শ্রমিকগণের কাজের শর্তাদি ও পরিবেশ সম্পর্কে ফ্যাক্টরী আইনের অন্তর্ভুক্ত ১৯৫১ সালে বাগিচাশিল্প শ্রমিক আইন (Plantation Labour Act) পাস হয় এবং ১৯৫৪ সালের ১লা এপ্রিল হইতে প্রবর্তিত হয়। ইহা ব্যতীত দোকান কর্মচারিগণ সম্পর্কে, পরিবহনকর্মিগণ সম্পর্কে ও ডাক শ্রমিকগণ সম্পর্কে আইন পাস করা হইয়াছে।

## ২. মজুরি সংক্রান্ত আইন

### WAGE LEGISLATION

**ক. মজুরি প্রদানের আইন (Payment of Wages Act) :** ১৯৩৬ সালে শ্রমিকগণের মজুবি প্রদান আইন পাস কবিয়া নিয়মিত মজুবি প্রদানের এবং মালিক পক্ষে খুশীমত জরিমানা ও বেতনকাটা বন্ধ কবিবার ব্যবস্থা হয়। উহাব পূর্বে আইনটি কয়েকবার সংশোধিত হয়। সর্বশেষ সংশোধন ঘটে ১৯৫৭ সালে। কিন্তু এই আইনের দ্বারা শ্রমিকগণের জীবনধারণের মত মজুবি ব্যবস্থা না হওয়ায় স্বাধীনতালাভের পূর্বে নূতন আইন পাসের প্রয়োজন হয়।

### ‘ন্যূনতম মজুরি আইন ( Minimum

শ্রমিকদের মজুরির হার সাধারণ ভাবেই কম। তদ্ব্যতীত এমন বহু শিল্প আছে শ্রমিকদের কঠিন দৈনিক পরিশ্রম করিতে হয় অথচ মজুরির হার অবিবাক্ষিতকমের অল্প। এই সমস্ত শিল্পের শ্রমিকরাই সর্বাপেক্ষা বেশী শোষিত হয়। সাধারণতঃ দেখা যায় ক্ষুদ্র ক্ষুদ্র ইত্যন্তঃ বিক্ষিপ্ত প্রতিষ্ঠান লইয়া এই সকল শিল্প গড়িয়া উঠে। ইহাতে নিযুক্ত শ্রমিকেরা শক্তিশালী শ্রমিক সংঘ গড়িয়া তুলিতে বিভিন্ন কারণে অক্ষম। ফলে সংগঠিত শ্রমিক আন্দোলনের দর কষাকষির ক্ষমতা ইহাতে ইহারা বঞ্চিত। এই সকল কারণে অতিশয় অল্প হাবের মজুরিতে কাজ করা ছাড়া ইহাদের কোন উপায় থাকে না।

পৃথিবীর বহু শিল্পোন্নত দেশে অত্যধিক শোষিত শ্রমিকদের জন্য ন্যূনতম মজুরি নির্ধারণের দায়িত্ব সরকার গ্রহণ করিয়াছে। ভারতে ন্যূনতম মজুরি নির্ধারণের প্রস্তাব বহুকাল পূর্বেই উত্থাপিত হইয়াছে। আন্তর্জাতিক শ্রমিক সংগঠনের ( ILO ) ন্যূনতম মজুরির প্রস্তাব মানিয়া লইতে ১৯২৬ সালে ভারত সরকারকে অনুবোধ করা হয়। কিন্তু তৎকালীন ভারত সরকার ইহা মানিয়া লয় নাই। পর্ববর্তীকালে ‘রয়েল কমিশন অন লেবর’ও প্রয়োজনীয় পরিসংখ্যানের অভাবের অজুহাতে এই প্রস্তাবকে স্বীকার করে নাই। তবে কমিশন আসামের চা বাগিচার শ্রমিকদের ন্যূনতম মজুরি নির্ধারণের জন্য একটি মজুরি পর্ষৎ স্থাপনের পক্ষে মত প্রকাশ করেন। বিভিন্ন সময়ে স্থাপিত শ্রম অনুসন্ধান কমিটিগুলিও ( Labour Enquiry Committees ) ইহা সমর্থন করিয়াছে। কিন্তু স্বাধীনতা লাভের পূর্বে এ সম্পর্কে বিশেষ কিছু করা হয় নাই। ১৯৪৮ সালের ন্যূনতম মজুরি আইন এই দিকে প্রথম সরকারী পদক্ষেপ বলিয়া বর্ণনা করা যায়। এই আইনের দ্বারা কয়েকটি নির্দিষ্ট শিল্পে নিযুক্ত শ্রমিকদের ন্যূনতম মজুরি নির্ধারণের ব্যবস্থা হইয়াছে। যে সকল শিল্পে শ্রমিকেরা কঠিন পবিত্রসাধ্য কাজ করে, অথচ মজুরি পায় খুঁটি কম, সেই সকল শিল্পের শ্রমিকদের ক্ষেত্রে এই আইন প্রয়োগ করা হইবে। প্রয়োজনবোধে কোন নূন শিল্পে এই আইন প্রয়োগের ক্ষমতা রাজ্য সরকারকে দেওয়া হইয়াছে, তবে যে শিল্পে এক হাজারের কম শ্রমিক নিযুক্ত সেখানে এই আইন প্রয়োগ করা চলিবে না।

মজুরি নির্ধারণের ব্যাপারে রাজ্য সরকার নিজে কোন শিল্পের পক্ষে প্রযোজ্য মজুরির হার ঘোষণা করিতে পারে, অথবা কোন কমিটি নিয়োগ করিয়া তাহাকে নির্দিষ্ট শিল্পের সকল দিক অনুসন্ধান করিয়া তথ্য ন্যূনতম মজুরি নির্ধারণের দায়িত্ব দিতে পারে। মজুরি সংক্রান্ত সব প্রস্তাব সরকারী গেজেটে প্রকাশিত হইবে এবং প্রকাশনের তিন মাস পর কার্যকর হইবে। প্রচলিত মজুরির হার পাঁচ বৎসর বলবৎ থাকিবে। অতঃপর ঐ মজুরি হাবের পরিবর্তনের প্রয়োজন অনুভূত হইলে সরকার এই উদ্দেশ্যে উপদেষ্টা কমিটি নিয়োগ করিয়া তাহার সুপারিশ সম্পর্কে বিবেচনা করিবে। বিভিন্ন উপদেষ্টা কমিটির মধ্যে সমন্বয় সাধনের জন্য সরকার উপদেষ্টা পর্ষৎ নিয়োগ করিবে। প্রয়োজন হইলে কেন্দ্রীয় ও রাজ্য সরকারসমূহকে পরামর্শ দিবার জন্য একটি কেন্দ্রীয় উপদেষ্টা পর্ষৎ স্থাপনের কথাও এই আইনে বলা আছে। এই সকল কমিটি ও পর্ষৎ শ্রমিক ও মালিকদের সমসংখ্যক প্রতিনিধি থাকিবে এবং ইহা ছাড়া কয়েকজন নিরপেক্ষ সদস্য থাকিবেন যাহাদের সংখ্যা কমিটির মোট সদস্য সংখ্যার ঠে এর বেশী হইবে না। সদস্যরা সকলেই সরকার কর্তৃক মনোনীত হইবেন। এই মজুরিহার ফুরণ ( piece-work ) ও সময় ( time-work ) এই দুই প্রকার কাজের ক্ষেত্রেই নির্ধারিত হইবে। প্রাপ্ত বয়স্ক পুরুষ, নারী, শিশু ও শিক্ষানবীশ ইত্যাদির ক্ষেত্রে ভিন্ন ভিন্ন হারে মজুরি নির্ধারিত হইবে। এবং মজুরিহারের নির্ধারণে অঞ্চল ভিত্তিতে ও কাজের প্রকৃতি অনুযায়ী

সহিত সহজতাপূর্ণ ভাতা ( cost of living allowance ) যুক্ত হইতেও পাবে, অথবা না হইতে পাবে। এবং অর্থের বা দ্রব্যসামগ্রীর হিসাবে এই মজুবি নির্ধারিত হইতে পাবে।

অত্যাধি সমস্ত বাজ্য সবকাবই কয়েকটি শিল্পে ন্যূনতম মজুবি আইন প্রয়োগ করিয়াছে তন্মধ্যে চাউলকল, ময়দাকল, মোটর পবিবহণ, চর্মশোধন, বাগিচা শিল্প, কার্পেট নির্মাণ, লাক্ষা তামাক ইত্যাদি শিল্প অন্তর্গত। ইহা ছাড়াও কয়েকটি বাজ্য সবকাব কৃষির সহিত সংশ্লিষ্ট নানাবিধ কাষে ন্যূনতম মজুবি নির্ধারণ কবিয়াছে। ১৯৫২ সালের ডিসেম্বরের মধ্যে অধিকাংশ বাজ্যেই বহু শিল্পে ন্যূনতম মজুবি নির্ধারিত হইয়াছে। কিন্তু যেহেতু সব বাজ্যেই সমস্ত তালিকাভুক্ত শিল্পে এখনও ন্যূনতম মজুবিহাব নির্ধারিত কবা যায় নাই, তাই ন্যূনতম মজুরি আইনেব একটি সংশোধনের ( ১৯৬১ ) দ্বারা ন্যূনতম মজুবি নির্ধারণের সময়েব সীমা তুলিয়া দেওয়া হইয়াছে।

**মন্তব্য ( Comments ) :** ১ এই আইনেব ফলে শ্রমিকশ্রেণীর কোন কোন অংশেব সুবিধা হইয়াছে বটে, তবে এক হাজাৰ শ্রমিকেব কম হিলে কোন শিল্পে ইহাব প্রয়োগ হইবে না—এ নীতিব ফলে, অনেক শিল্পই এই আইনেব অধীনে আসে নাই। বাগিচা শিল্প ছাড়া অল্প কোন বৃহৎ শিল্প এই আইনেব অন্তর্ভুক্ত হয় নাই। ফলে চটকল, কয়লাখনি ইত্যাদি শিল্পেব শ্রমিকেবা এই আইনেব অন্তর্ভুক্ত হইল না, অথচ এই সকল ক্ষেত্রে শোষণ খুবই ব্যাপক ও গভীর। ২. ন্যূনতম মজুবি নির্ধারণে সবকাবী বিভাগেব পূর্ণ কতৃৎ বাঞ্ছনীয় নহে। এই ব্যাপাবে প্রত্যেক শিল্পে একটি কবিয়া মজুবি পর্যন্ত স্থাপিত হওয়াই উচিত। এবং উহা স্থায়ী ভিত্তিতে গঠিত হইলে তাহাতে স্বফল লাভেব সম্ভাবনা বেশি। ৩ ন্যূনতম মজুবিব কোন সংজ্ঞা স্পষ্টভাবে কোথাও নির্ধারিত হয় নাই। কোন নীতিব ভিত্তিতে এই মজুবিহাব স্থির কবা হইবে সে বিষয়েও পবিষ্কার ভাবে কিছু বলা হয় নাই। ৪. কোন শিল্পে যদি এই আইন লঙ্ঘন কবা হয় তবে তাহাকে বলৎ কবিবাব জন্ত প্রয়োজনীয় ব্যবস্থা গ্রহণেব কোন বিধি এই আইনে নাই। সুতরাং মালিকেবা আইন ভঙ্গ কবিলেও শ্রমিকদেব কিছুই কবিবাব থাকিবে না। ৫. এ পর্যন্ত অনেকগুলি শিল্পে ন্যূনতম মজুবিব হাব নির্ধারিত হইলেও উহাদেব মধ্যে যথেষ্ট তাবতম্য বহিয়াছে। এ কাবণে সাবা ভাবে সকল ধবনের শিল্পেই জাতীয়ভাবে নির্ধারিত একটি সাধারণ মজুবিহাবেব প্রয়োজন বহিয়াছে।

**বোনাস পরিকল্পনা ও বোনাস কমিশনের রিপোর্ট ( Bonus Scheme & Bonus Commission Report ) :** ভাবতে শ্রম বিবোধেব ক্ষেত্রে বোনাসেব সমস্ত আধুনিক কালে প্রভূত গুরুত্ব লাভ কবিয়াছে। বোনাস এবং মজুবি সংক্রান্ত বিবোধই ভাবতে সর্বাধিক বেশি শ্রমদিবস নষ্ট কবিয়াছে। নাই শিল্পে শান্তি প্রতিষ্ঠায় বোনাস সমগ্রার সমাধান অতিশয় জরুরী। এই সমগ্রাব বৈজ্ঞানিক ও যুক্তিযুক্ত সমাধানেব জন্ত ১৯৬১ সালের ডিসেম্বর মাসে শ্রী এম, আব মেহেবেব সভাপতিত্বে সাতজন সদস্য লইয়া বোনাস কমিশন গঠিত হয়। ১৯৬৪ সালের জানুয়ারী মাসে কমিশনেব বিপোর্ট প্রকাশিত হয়। কমিশনেব সুপারিশগুলি নিয়ে আলোচিত হইল :—ক. কমিশনেব মতে নিজ নিজ প্রতিষ্ঠানের “সমৃদ্ধিতে” ( prosperity ) শ্রমিকদেব অংশই হইল ‘বোনাস’। কমিশন মনে কবেন যে, বোনাসকে এই ভাবে দেখিলে স্বল্প আয়ের শ্রমিকদেব প্রকৃত মজুবি ( actual wage ) এবং প্রয়োজন ভিত্তিক মজুবি ( need-based wage ) মধ্যে পার্থক্য কমাইয়া আনা যায়। খ. প্রত্যেক প্রতিষ্ঠানই স্বতন্ত্রভাবে নিজ নিজ আয়-ব্যয়ের ভিত্তিতে বোনাস হিসাব করিবে এবং সেই ভাবে উহা প্রদান

করিবে। কোন একটি বৎসরের বোনাস ঐ বৎসরের মুনাফার ভিত্তিতেই হিসাব কল্পিত হইবে। এই প্রসঙ্গে উল্লেখযোগ্য যে, কমিশন সমগ্র শিল্পের জন্য বা একটি অঞ্চলের সমস্ত শিল্পের জন্য, কোন একটি সর্বজনগ্রাহ্য বোনাস-সূত্র স্থপাৰিশ কবিত্তে অক্ষমতা জ্ঞাপন কবিয়াছেন। গ. বোনাসেৰ পৰিমাণ নির্ধারণ কবিত্তে কমিশনেৰ সূত্রটি ( formula ) এইৰূপ :— “প্রাপ্য উদ্ধৃত্তে” ( available surplus ) ৬০% বোনাস হিসাবে বণ্টন কবিত্তে হইবে। শ্রমিকেৰ বাৎসৰিক মূল মজুৰি ও মহার্ঘ ভাতাৰ ৪% অথবা ৪০ টাকা ( শিল্পদেৰ ক্ষেত্রে ২৫ টাকা )—এই দুইটিৰ মধ্যে যাহা অধিক, তাহাই হইবে শ্রমিকেৰ মাথাপিছু বোনাসেৰ ন্যূনতম পৰিমাণ। বোনাসেৰ সৰ্বোচ্চ পৰিমাণ হইবে সমগ্র বৎসৰে প্রদত্ত মুন্মজুৰি ও মহার্ঘ ভাতাৰ ২০%। যে বৎসৰেৰ বোনাস দেওয়া হইবে, সেই বৎসৰ শেষ হইবান পৰ ৮ মাসেৰ মধ্যেই বোনাস দিয়া দিতে হইবে। ঘ. “প্রাপ্য উদ্ধৃত্তে”ৰ পৰিমাণ বাহিৰ কবিত্তে বাৎসৰিক মোট মুনাফা ( gross profit ) হইতে নিম্নলিখিত বিষয় সমূহ বাদ দিতে হইবে—(১) অব-পূৰ্ণি, (২) আয় কৰ, (৩) অতিদিক্ত কৰ ( super-tax ), (৪) অগ্রগণ্য শোবেৰ উপবে প্রদত্ত প্রকৃত লভ্যাংশ, (৫) সাধাবণ শোযাবেৰ উপবে ৭% হাবে লভ্যাংশ ও (৬) সদি ত হবিবেৰ ( reserve fund ) উপবে ৪% হাবে লভ্যাংশ।

কমিশন প্রচলিত মজুৰি হাবেৰ মৰ্যে বোনাসকে অন্তর্ভুক্ত কৰা সঙ্গত বলিয়া মনে কবেন নাই। কাৰণ, মজুৰিৰ হাব শিল্প বা অঞ্চল হিসাবেই সাধাবণ নির্ধাৰিত হয়, কিন্তু মুনাফা পরিবর্তনশীল। বোনাসকে শ্রমিকেৰ উৎপাদনেৰ সহিত যুক্ত কৰাব প্রস্তাবও কমিশন সমর্থন কবেন নাই। প্রাপ্য উদ্ধৃত্ত নির্ণয়ে মোট মুনাফা হইতে শিল্পেৰ পুনৰ্বাসন ব্যয় ( rehabilitation costs ) বাদ দেওয়া হয় নাই। কমিশনেৰ স্থপাৰিশ অনুযায়ী বোনাস নির্ধাৰিত হইবে মুনাফাৰ দ্বাৰা। তত্ৰপৰি কমিশন আবও বলিয়াছেন যে, বোনাসেৰ সূত্র ( formula ) সব দিক হইতে নিখুঁত না হইলেও চৰিবে। সূত্রটি ওটিলতাযুক্ত, সহজে বোধগম্য, এবং সংশ্লিষ্ট সকল পক্ষেৰ নিকট মোটামুটিভাবে গ্রাহ্য ও শোভন হইলেই চৰিবে।

মালিকদেৰ পক্ষ হইতে বোনাস সূত্রেৰ বিৰুদ্ধে যে দাবি উপস্থাপিত হয় তাহা হইল : ক. আদায়ীকৃত মুদনেৰ উপবে ৭% এব পৰিবৰ্ত্তে ৮.৫% হাবে আয় বায় কবিত্তে হইবে। খ. সঞ্চিত তহবিলেৰ উপবে ৪% এব পৰিবৰ্ত্তে ৬% আয় বায় কবিত্তে হইবে। গ. “প্রাপ্য উদ্ধৃত্ত” নির্ধাৰণে, মোট মুনাফা হইতে অতিবিক্ত মুনাফা কৰও ( super-profits tax ) বাদ দিতে হইবে।

**সরকারী নীতি ( Governmental policy ) :** দীর্ঘকাল পবে ১৯৬৪-ৰ আগষ্ট মাসে বোনাস কমিশনেৰ স্থপাৰিশ সম্পর্কে সবকাণা সিদ্ধান্ত প্রকাশিত হইয়াছে। কমিশনেৰ স্থপাৰিশেৰ যে গুরুত্বপূর্ণ পৰিবর্তন সাধিত হইয়াছে তাহা হইল :—ক. “প্রাপ্য উদ্ধৃত্ত” নির্ধাৰণে মোট মুনাফা হইতে সকল প্রকাৰ প্রত্যক্ষ কৰ ( direct taxes ) এবং শিল্পেৰ উন্নয়নেৰ জন্য সবকাৰ যে কবেৰ স্থবিধা প্রদান কবিয়াছেন তাহা বাদ দেওয়া হইবে। খ. আদায়ীকৃত মুদনেৰ উপবে ৮.৫% হাবে আয় ( কমিশনেৰ স্থপাৰিশ ৭% ), সঞ্চিত তহবিলেৰ উপবে ৬% আয় ( কমিশনেৰ স্থপাৰিশ ৪% ) বাদ দেওয়া হইবে। ব্যক্তি প্রতীষ্ঠানেৰ ক্ষেত্রে যথাক্রমে ৭.৫% এবং ৫% আয় বাদ দেওয়া হইবে ধাৰ্য কৰা হইয়াছে। গ. সবকাৰেৰ মতে, একটা বিশেষ সীমাৰ উৰ্ধ্বে প্রাপ্য বোনাস নগদ হিসাবে প্রদান না কৰি স্বপত্ত্ৰেৰ আকাৰে দেওয়া উচিত। তবে এই বিষয়টি শ্রমিক-সংঘেৰ প্রতিনিধিদেৰ সহিত আলাপ আলোচনা অথবা ত্রিদলীয় সম্মেলনেৰ মাধ্যমে নিষ্পত্তি কৰাৰ কথা সরকার বলিয়াছেন।

(Comments): শ্রমিকপক্ষের স্ববিধা হয় এমন একটি মাত্র স্থপাশি মানিয়া লইয়া সবকাব মালিক পক্ষে প্রায় সব কথটি প্রধান দাবি মানিয়া লইয়াছেন। সকল শিল্পেব মালিককেই ন্যূনতম বোনাস দিতে হইবে এই সিদ্ধান্ত নিঃসন্দেহে শ্রমিকদেব উপকৃত কবিবে। কিন্তু যে ভাবে কমিশনেব স্থপাশিগুলিকে সবকাব মালিকদেব দাবি অল্পস্বাধী পবিবর্তন কৰিয়াছেন তাহাতে শ্রমিকদেব প্রাপ্য বোনাসেব পবিমাণ বহুল পবিমাণে হ্রাস পাইবে। ইংমধ্যে শ্রমিকদেব মন্যে সবকাবী সিদ্ধান্তে শীত্র প্রতিক্রিয়াব সৃষ্টি হইয়াছে। এমতাবস্থায় যে উদ্দেশ্যে বোনাস কমিশন গঠিত হইয়াছিল এবং যে লক্ষ্য পূরণেব জন্ত বোনাস কমিশন বিভিন্ন দিক বিবেচনা কবিয়া তাহাদেব গুরুত্বপূর্ণ স্থপাশিসমূহ সবকাবেব নিকট বাখিয়া তিনেন, সেইলক্ষ্য ও উদ্দেশ্য,—অর্থাৎ, বোনাস-সমস্তাব স্থা শী সমাবান ও তদ্বাবা শিল্পবিবোধেব একটি কাবণ দূবীকরণ,—সবকাবী সিদ্ধান্তেব দাবা কতদূব সফল হইবে সে বিষয়ে নুতন কবিয়া সংশয় দেখা দিবে।

### ৩ শ্রমিককল্যাণ ও সামাজিক নিরাপত্তা সংক্রান্ত আইন

#### WELFARE AND SOCIAL SECURITY LEGISLATION

ক শ্রমিককল্যাণ ব্যবস্থা (welfare measures): ১৯৪৮ সালেব ফ্যাক্টরী আইন, ১৯৫১ সালেব বাগিচাশ্রমিক আইন এবং ১৯৫২ সালেব খনি আইনেব অন্তর্গত সকল শিল্পে, ক্যান্টিন, কেসে বা শিশু লালনাগাব, বিশ্রামগৃহ, স্নানাগাব, চিকিৎসা প্রভৃতিব ব্যবস্থা এং এমকল্যাণ কমচাবী নিগোগেব বন্দোবস্ত হইয়াছে। ইহা ছাড়া কলা ও অভ্যর্থনিসমূহে কম্পাণমূলক কার্যক্রম রূপাংগেব জন্ত তহবিল সৃষ্টিব উদ্দেশ্যে আইনগত ব্যবস্থা অবলম্বিত হইছে। মে টব পবিত্রণ শিল্পেব জন্ত অন্তরূপ ব্যবস্থা বিবেচনাধীন বহিয়াছে।

১. ১৯৪৭ সালেব কমলাপনি শ্রমিককল্যাণ শান্ন (Coal Mines Labour Welfare Act, 1947) পাস কবিয়া একটি কমলাপনি শ্রমিককল্যাণ তহবিল (Coal Mines Labour Welfare Fund) সৃষ্টি কৰা হইয়াছে। ইহা ২টি কেন্দ্রীয় হাসপাতাল, ৮টি শিশু কল্যাণ কেন্দ্র ও প্রস্তুতিসদন সহ আঞ্চলিক হাসপাতাল, ২টি ডিসপেন্সারী এবং ২টি টি বি. ক্লিনিক পৰিচালনা কবিতেকে। মা লেবিয়া বিনাশ এবং পি. সি. জি. টিকাদান কার্যও ইহা দ্বাবা পবিচালিত হইতেছে।

এই তহবিল হইতে বয়স্ক শিক্ষাদান কেন্দ্র, নাবী কল্যাণ কেন্দ্র, শিশু উজান ও পবিবাব পবামর্শদান কেন্দ্র পবিচালিত হইতেছে। পনিশ্রমিক সমস্তানদেব উত্ত প্রামমিক শিক্ষাদান কার্যও ইহা পবিচালনা কবিতেকে।

ইহাব সহায়তা এবং ঋণদান কার্যক্রমেব দ্বাবা শ্রমিকগণেব গৃহাদি নির্মাণ চলিতেছে। ১৯৬৩-৬৪ সালে এই তহবিলেব মোট আয় আনুমানিক ৩২৮ কোটি টাকা। তন্মধ্যে কল্যাণমূলক এবং গৃহাদি নির্মাণ কার্যেব জন্ত ইহাব ব্যয় আনুমানিক ৩ কোটি টাকা।

২. ১৯৪৬ সালেব অভ্যর্থনি শ্রমিক কল্যাণ আইন (Mica Labour Welfare Act, 1946) অনুসাবে অভ্যর্থনি শ্রমিকগণেব চিকিৎসা, শিক্ষা, এবং অবসববিনোদন ইত্যাদি ব্যবস্থাব জন্ত একটি অভ্যর্থনি শ্রমিক কল্যাণ তহবিল (Mica Mines Labour Welfare Fund) স্থাপন কবা হইয়াছে। ইহা বৰ্তমানে তিনটি হাসপাতাল পবিচালনা কবিতেকে এবং আব একটি হাসপাতাল নির্মাণেব সিদ্ধান্ত গৃহীত হইয়াছে। শিশুকল্যাণ কেন্দ্র এবং প্রস্তুতি সদনসহ অনেকগুলি ডিসপেন্সারী কার্যরত রহিয়াছে। অনেকগুলি প্রাথমিক বিদ্যালয় ইহাব দ্বারা পবিচালিত হইতেছে।



১৯৪১ সালের বাগিচা শ্রমিক আইন (Bagicha Labour Act) দ্বারা কোম্পানীগুলিকে শ্রমিকদের জন্য গৃহনিৰ্মাণ এবং হাসপাতাল ও ডিসপেনসারী প্রস্তুত কবান হইয়াছে। কয়েকটি কোম্পানী শ্রমিকসম্মাননের প্রাথমিক শিকার পরিচালনা করিতেছে।

১৯৬১ সালের মোটর পরিবহন শ্রমিক আইন (Motor Transport Workers Act) দ্বারা এই শিল্পের শ্রমিকদের জন্য বিভিন্ন কল্যাণমূলক ব্যবস্থা গৃহীত হইয়াছে। ইহা ছাড়াও লৌহ আকব-খনি শ্রমিক আইন (Iron Ore Mines Labour Welfare Cess Act, 1961) দ্বারা প্রতি টন আকবে ২৫ পয়সা হারে 'সেস' প্রবর্তনের ব্যবস্থা করা হইয়াছে। 'সেস' হইতে লব্ধ অর্থ শ্রমিককল্যাণে ব্যবহৃত হইবে।

খ. সামাজিক নিরাপত্তার ব্যবস্থা (social security measures) : শ্রমিকগণের সামাজিক নিরাপত্তা ব্যবস্থাগুলির মধ্যে ১৯২৩ সালের শ্রমিকগণের ক্ষতিপূরণ আইন, প্রসূতিকল্যাণ সম্পর্কে বিবিধ আইন, ১৯৪৮ সালের কর্মচারী বাজ্যবীমা আইন, ১৯৫২ সালের প্রভিডেন্ট ফাণ্ড আইন ইত্যাদি উল্লেখযোগ্য।

১. দুর্ঘটনা, পেশাগত রোগ ও মৃত্যুজনিত ক্ষতিপূরণ : ১৯২৩ সালের শ্রমিকগণের ক্ষতিপূরণ আইনের (Workmen's Compensation Act, 1923) দ্বারা দীর্ঘরত অবস্থায় আহত, পেশাগত বোগ এবং তজ্জনিত মৃত্যুর দরুন শ্রমিকগণকে ক্ষতিপূরণ প্রদানের ব্যবস্থা প্রবর্তিত হয়। ৫০০ টাকা পর্যন্ত বেতনভোগী কর্মচারীগণ এই সুবিধা ভোগ করে। ১৯৬২ সালে সংশোধন দ্বারা আইনটি প্রয়োগক্ষেত্র প্রশস্ত করা হইয়াছে।

২. প্রসূতিকল্যাণ : ১৯২৯ সালে বোম্বাই প্রদেশে প্রথম প্রসূতিকল্যাণ আইন পাস হয়। তৎপরে মধ্যপ্রদেশে ১৯৩০ সালে এইরূপ আইন পাস হয়। পরে ত্রম সম্পর্কে রাজ্যকীয় কমিশনের সুপারিশের ভাবতের প্রায় সকল প্রদেশে এই প্রকার আইন পাস করা হয়। বর্তমানে প্রাদেশিক বা রাজ্য আইন ছাড়াও এসম্পর্কে আবও তিনটি কেন্দ্রীয় আইনে ইহাব ব্যবস্থা করা হইয়াছে। যথা—১৯৪১ সালের খনি প্রসূতিকল্যাণ আইন, ১৯৪৮ সালের কর্মচারী বাজ্যবীমা আইন এবং ১৯৫১ সালের বাগিচাশ্রমিক আইন। এই সকল আইন দ্বারা প্রসূতিগণের আর্থিক সাহায্য নিশ্চিত হয়। প্রসূতিকল্যাণ সংক্রান্ত বিভিন্ন আইনের তাবতমোব জ্ঞাত এক্ষেত্রে গাভাবতে একই প্রকার ব্যবস্থা প্রবর্তনের উদ্দেশ্যে ১৯৬১ সালে প্রসূতিকল্যাণ আইন বচিত হয়। ইহা কর্মচারী বাজ্যবীমা আইনের অন্তর্গত ক্ষেত্র ছাড়া অগ্নাগ্ন সকল কাবখানা, খনি ও বাগিচাতে প্রযোজ্য হইবে। খনিশিল্পের ক্ষেত্রে এই আইন ১৯৬৩ সালের নভেম্বর মাসে প্রবর্তিত হইয়াছে। অগ্নাগ্ন শিল্পে এই আইন প্রয়োগের দায়িত্ব রাজ্যসবকারসমূহের হাতে স্তান্ত করা হইয়াছে।

৩. বীমা : ১৯৪৮ সালের কর্মচারী বাজ্যবীমা আইন (Employees' State Insurance Act) ভাবতের শ্রমিকগণের সামাজিক নিরাপত্তা ব্যবস্থায় একটি গুরুত্বপূর্ণ পদক্ষেপ। ইহা দ্বারা শ্রমিকগণের স্বাস্থ্য, প্রসূতি কল্যাণ ও দুর্ঘটনা বীমাব স্বসংবদ্ধ ব্যবস্থা গৃহীত হইয়াছে। বর্তমানে ইহা কাস্মীর ব্যতীত ভারতের সর্বত্র প্রবর্তিত হইয়াছে। ইহাব অন্তর্গত ব্যবস্থাগুলি নিম্নরূপ :

ক. ভাবতের সাবাবৎসর ব্যাপী চালু ও শক্তি ব্যবহাবকারী এবং ২০ জন বা ততোধিক শ্রমিক কর্মচারী নিয়োগকারী সকল কাবখানাতে এই আইন প্রযোজ্য হইলেও সবকাব প্রয়োজন হনে করিলে অগ্ন যে কোন শিল্প, বাণিজ্যিক বা কৃষি প্রতিষ্ঠানে ইহা সম্প্রসারণ করিতে পারেন।

এই আইন দ্বারা পাঁচ প্রকার কল্যাণের ব্যবস্থা প্রবর্তিত হইয়াছে। যথা,—ক. গীড়া  
 ত্রুটি; খ. অসুস্থতা; গ. অকর্মণ্যতা; ঘ. পোস্ত; এবং ঙ. চিকিৎসা। গীড়িতব্যবস্থায় ৫৩  
 দিনের জন্য অর্ধেক মজুরির হারে অর্থ সাহায্য, সন্তান প্রসবের পূর্বে ও পরে ৬ সপ্তাহ করিয়া  
 মোট ১২ সপ্তাহের জন্য দৈনিক ৭৫ প. হারে অর্থ সাহায্য, অকর্মণ্যতার দমন অর্থ সাহায্য,  
 শ্রাবণের জন্য অর্থ সাহায্য ও বিনামূল্যে ঔষধ ও চিকিৎসার ব্যবস্থা ইহাতে রহিয়াছে।

ঘ. এই আইন দ্বারা নিরাপত্তা কর্মসূচী পরিচালনার জন্য কেন্দ্রীয় এবং রাজ্যসরকারের  
 প্রতিনিধি ও পার্লামেন্টের দ্বারা নির্বাচিত ২ জন প্রতিনিধি এবং মালিকপক্ষ ও চিকিৎসকগণের  
 প্রতিনিধি লইয়া 'কর্মচারী রাজ্যবীমা করপোরেশন' নামে একটি সংস্থা গঠিত হইয়াছে।

ঙ. 'কর্মচারী রাজ্যবীমা তহবিল' নামে কর্মচারী রাজ্যবীমা করপোরেশনের একটি তহবিল  
 স্থাপিত হইয়াছে। শ্রমিক কর্মচারী, মালিকপক্ষ এবং সরকারের প্রদত্ত চাঁদা লইয়া এই তহবিল  
 গঠিত হইয়াছে। ১৯৫২-৬০ সালের শেষ পর্যন্ত কর্মচারীগণের চাঁদার পরিমাণ দাঁড়ায় ৪০৮  
 কোটি টাকা ও মালিকপক্ষের চাঁদার পরিমাণ হয় ৩১৯ কোটি টাকা।

১৯৫১ সালের অক্টোবর মাসে আইনটি সংশোধিত হয় এবং ১৯৫২ সালে প্রথমে কানপুর ও  
 দিল্লীতে প্রবর্তিত হয়। ১৯৬৩ সালের নভেম্বর মাস পর্যন্ত ইহা ভারতের ১৫৭টি শিল্পক্ষেত্রে  
 প্রায় ২১ লক্ষ শ্রমিকের ক্ষেত্রে বিস্তৃত হইয়াছে। এ পর্যন্ত বীমাকৃত ব্যক্তিগণকে মোট ৫২৯  
 কোটি টাকার সাহায্য প্রদত্ত হইয়াছে।

৪. **প্রভিডেন্ট ফাণ্ড :** বিভিন্ন শিল্পের শ্রমিকগণের জন্য বাধ্যতামূলক প্রভিডেন্ট ফাণ্ড  
 ব্যবস্থার প্রবর্তন শ্রমিকগণের ভবিষ্যৎ নিরাপত্তা বিধানের ক্ষেত্রে একটি উল্লেখযোগ্য সংবোধন।  
 এসম্পর্কে প্রথমই উল্লেখ করিতে হয় ১৯৪৮ সালের কয়লাখনি প্রভিডেন্ট ফাণ্ড এবং বোনাস  
 কর্মসূচী আইনের (Coal Mines Provident Fund and Bonus Scheme Act, 1948)। ১০০০ টাকা পর্যন্ত উপার্জনকারী শ্রমিক ও কর্মচারীগণের ক্ষেত্রে ইহা প্রবর্তিত  
 হইয়াছে। এই আইনের দ্বারা শ্রমিকগণ হইতে তাহাদের মূল বেতন ও ভাতার ৬½% ও  
 মালিকপক্ষ হইতে অনুরূপ ৬½% চাঁদা লইয়া শ্রমিকগণের জন্য প্রভিডেন্ট ফাণ্ড সৃষ্টি করা  
 হইয়াছে। ১৯৬৩ সালের অক্টোবর পর্যন্ত এই তহবিলে মোট ৪৩৭.৭৯ কোটি টাকা জমিয়াছে।  
 তহবিলটি পরিচালনার জন্য কেন্দ্রীয় সরকার, শ্রমিক ও মালিক পক্ষের প্রতিনিধি লইয়া একটি  
 ট্রাস্টি বোর্ড গঠিত হইয়াছে।

প্রভিডেন্ট ফাণ্ড আইন (Employees' Provident Fund Act, 1952) তিন  
 বৎসর বা উহার অধিককাল ধাবৎ প্রতিষ্ঠিত ও ২০ জন বা তদূর্ধ্ব শ্রমিক কর্মচারীবৃন্দ সকল  
 কারখানাতেই প্রযোজ্য। যে সকল শ্রমিক কর্মচারী একটানা এক বৎসরের জন্য অথবা এক  
 বৎসরের বা উহাপেক্ষা অল্পকালের মধ্যে অন্তত ২৪০ দিন প্রকৃতপক্ষে কাজ করিয়াছে, এবং  
 বাহাদের বেতন ও ভাতার মোট পরিমাণ মাসিক ৫০০ টাকার অধিক নহে, তাহাদের পক্ষে মূল  
 বেতনের ৬½% প্রভিডেন্ট ফাণ্ডের চাঁদা হিসাবে দেয় বাধ্যতামূলক। তবে শ্রমিকেরা ইচ্ছা  
 করিলে ইহা অপেক্ষা বেশি হারে চাঁদা দিতে পারে, এবং সর্বোচ্চ হার হইবে ৮½%। মালিক  
 পক্ষেরও অনুরূপ পরিমাণ প্রভিডেন্ট ফাণ্ডের চাঁদা দেওয়া বাধ্যতামূলক। প্রথমে ৬টি প্রধান  
 শিল্পে ইহা প্রবর্তিত হয়। ১৯৬৩ সালের অক্টোবর পর্যন্ত ইহা ২৪,৩৪৫ শিল্প প্রতিষ্ঠানের প্রায়  
 ৩৮ লক্ষ শ্রমিক কর্মিগণের ক্ষেত্রে প্রসারিত হইয়াছে। এই সময় পর্যন্ত প্রভিডেন্ট ফাণ্ড তহবিলে  
 মোট প্রায় ৪৩৮ কোটি টাকা চাঁদা জমিয়াছে। উহার মধ্য হইতে ঋণ ও প্রাপ্য পরিশোধ রাখা

১৩৪ কোটি টাকা প্রদত্ত হইয়াছে। ইহা ছাড়া একটি মৃত্যুভ্রাণ তহবিল (Death Reserve Fund) সৃষ্টি করা হইয়াছে। ইহা হইতে মৃত্যু, অসামর্থ্য ও অবসর গ্রহণের জন্ত প্রাথমিক ভ্রাণমূলক অর্থ সাহায্য প্রদত্ত হইবে। ১৯৬০ সালে আইনটি সংশোধন করা হইয়াছে। ফলে, কোন কোন শিল্পে ৮% হারে ফাণ্ডের চাঁদা দিতে হইবে তাহা স্থির করিবার ক্ষমতা কেন্দ্রীয় সরকারের হাতে দেওয়া হইয়াছে। ইহা ছাড়াও বাধ্যতামূলকভাবে ৮% হারে চাঁদা দিতে হইবে এমন শিল্পের নামোল্লেখ এই সংশোধনীতে করা হইয়াছে।

৫. **অন্ত্যায় ক্ষতিপূরণ :** ১৯৪৭ সালের শিল্প বিবোধ আইনের বিভিন্ন সংশোধন দ্বারা শ্রমিকগণকে ছাঁটাই বা বাধ্যতামূলকভাবে কর্তৃক বাখিবার (Lay off) জন্ত ক্ষতিপূরণ দানের ব্যবস্থা করা হইয়াছে। এই আইনের ১৯৫৭ সালে সংশোধন দ্বারা কোন প্রতিষ্ঠান বন্ধ হইয়া গেলে অথবা ইহার নানিকালের মন্ত মন্ত খটিয়ে ক্ষতিপূরণ দানের নিয়ম প্রবর্তিত হইয়াছে।

## মুনাফায় শ্রমিকগণের অংশগ্রহণ ব্যবস্থা

### PROFIT SHARING

শ্রমিক-মালিক সম্পর্কের উন্নতি ও শিল্পে শান্তি পনিষ্ঠা এবং শ্রমিকগণের আর্থিক স্বাচ্ছন্দ্য বৃদ্ধি ও সমৃদ্ধিতে শ্রমিকগণের আগ্রহ সৃষ্টি—এই বিবিধ উদ্দেশ্যে পাশ্চাত্যের অনেক অগ্রসর ধনতান্ত্রিক দেশে শিল্প প্রতিষ্ঠানের মুনাফার অংশবিশেষ শ্রমিকমণ্ডলীর মধ্যে বন্টনের ব্যবস্থা প্রবর্তিত হইয়াছে।

শ্রমিকগণকে মুনাফার অংশবিশেষ প্রদানের জন্ত শ্রমিক ও মালিকপক্ষের মধ্যে স্বেচ্ছামূলক চুক্তিকেই মূলতঃ শ্রমিকগণের অংশ গ্রহণ ব্যবস্থা (Profit Sharing) বলিয়া ব্যাখ্যা করা হয়। ফরাসী দেশে ১৮২০ সালে এই ব্যবস্থা সর্বপ্রথম প্রবর্তিত হয়। ১৮৭০ সালের পূর্ব ইহা মার্কিন দেশে প্রচলিত হয়। ভারতে ১৯৩৭ সালে টাটা আয়রন ও স্টিল কোম্পানীতে ইহা প্রথম প্রবর্তিত হয়। তৎপরে শিল্প ক্ষেত্রে স্বাধীন মালিকদের পূর্বে শিল্পে অংশগ্রহণ দর করিবার উপায় হিসাবে ইহা প্রবর্তনের প্রয়োজনীয়তার প্রতি সরকারের দৃষ্টি আকৃষ্ট হয়।

**সুবিধা—**১. শ্রমিকগণের মধ্যে কাজের প্রতি নিষ্ঠা বাড়ে। ২. প্রতিষ্ঠানের উন্নতির জন্ত শ্রমিকেরা যত্নবান হয়। ৩. কর্তৃক পবিত্রমে উৎসাহিত হওয়ায় শ্রমিকগণের দক্ষতা বাড়ে ও প্রতিষ্ঠানের উৎপাদন ক্ষমতা বাড়ে। ৪. প্রতিষ্ঠানের শ্রমিকগণের আন্তরিকতা বাড়ে। ৫. শ্রমিক মালিক বিবোধ হ্রাস পায় ও প্রতিষ্ঠানে শান্তি স্থাপিত হয়। ৬. প্রতিষ্ঠানের উৎপাদন অব্যাহত থাকে ইত্যাদি।

**অসুবিধা—**১. প্রতিষ্ঠানের যতদিন মুনাফা হয় ততদিন ইহা চালু থাকে। ২. শুধুমাত্র বড়, সুপ্রতিষ্ঠিত ও নিয়মিত মুনাফা অর্জনকারী প্রতিষ্ঠানেই ইহা প্রবর্তন সম্ভব। ৩. ইহাতে শ্রমিকগণের দক্ষতা অত্যধিক পূর্বস্বার্থ মিশে না। ৪. প্রতিষ্ঠানের মুনাফা সঠিকভাবে নিরূপণ করা অনেক সময় কঠিন হইয়া পড়ে। তাহা ছাড়া মুনাফানির্ধারণে শ্রমিকগণের কোন হাত থাকে না। উহা সমস্তটাই মালিকপক্ষের সততা উপর নির্ভর করে। সুতরাং শ্রমিকগণের নিকট ঘোষিত মুনাফার পরিমাণ কতটা গ্রহণযোগ্য তাহা সন্দেহজনক। ৫. মুনাফাতে শ্রমিকগণের অংশ নির্ধারণের কোন বিজ্ঞানসম্মত ভিত্তি নাই। অত্যন্ত জটিল পদ্ধতিতে ইহার হিসাব ও বন্টন ঘটে। ৬. মুনাফা কমিলে শ্রমিকগণের প্রাপ্য অংশও কমে। তাহাতে পুনরায় শ্রমিকগণ বিক্ষুব্ধ হয়। তাহা ছাড়া কোন মুনাফা না হইলে শ্রমিকগণ কিছুই পাইবে না।

মালিক শ্রেণীর অধিকাংশ কৰ্মন্থ শ্রমিক আন্দোলনকে ভাগভাণ্ডে গ্রহণ কৰে নাই। যখনই কোন শিল্পে ইউনিয়ন গড়িয়া উঠিয়াছে, মালিক পক্ষ সেই ইউনিয়নকে বলপ্রয়োগে ধ্বংস কৰিবাব জন্ত সকল শক্তি নিৰ্বোগ কৰিয়াছে। এই উদ্দেশ্যে ইউনিয়ন কৰ্মীদের ভীতিপ্রদৰ্শন ও ছাঁটা ইত্যাদিৰ আশ্রয় গ্রহণ কৰিয়াছে। ইহাতে ব্যৰ্থ হইলে নিষেধা দালাল ও তলুগত লোক নিৰ্গে কৰিয়া পাৰ্শা। ইউনিয়ন গঠন কৰাইয়াছে। ২. সবকাৰী বিৰোধিতা : প্রত্যক্ষ ভাবে না হইলেও পৰোক্ষ ভাবে সবকাৰী অনেক ক্ষেত্রে শ্রমিক আন্দোলনের বিশেষণ কৰিয়াছে বসি। এমিকপক্ষ অভিযোগ কৰে। এ বিষয়ে মালিক শ্রেণী সবকাৰীৰ নিকট হইতে যে পৰিমাণ আহুকল্য পাইয়াছে এমিক শ্রেণী বহুক্ষেত্রেই উপযুক্ত সংক্ষণ পাব নাওঁ বলিয়া এমিক পক্ষ মনে কৰে। ৩. শ্রমিক-যোগানদাৰ (Jobber), সদাব ইত্যাদি শ্রেণীৰ বিৰোধিতা : এই শ্রেণীৰ যোকোবা নিজেদের সংকাৰ্ণ দ্বাৰ্য বক্ষাব জন্ত শ্রমিকদের মনো বিৰোধ বাধাইয়াছে এবং গুস্ত শ্রমিক আন্দোলন গঠনে বাধা দিয়াছে।

ভারতে স্তম্ভ শ্রমিক আন্দোলন গড়িয়া তুলিবার উপায় : ভারতের শিল্পাধনে শ্রমিক শ্রেণীৰ যে গুৰুত্বপূৰ্ণ ভূমিকা বহিয়াছে তাহার সার্থকভাবে পা নেন হুতা একাবন্ধ, অধিকাৰ ও দায়িত্ব সম্বন্ধে সচেতন এবং সৰ্বাপ্ত শক্তিশালী শ্রমিক আন্দোলনের প্রয়োজন বহিয়াছে। এই প্রকাৰ শ্রমিক আন্দোলনই ভীত্যাং সমাপ্ত শ্রমিক ভারতের দুট ভিত্তি। এইজন্ত নিম্নলিখিত উপায় অবলম্বন কৰিয়া উপায় পৰিণত এটিগুণি দব কৰা আবশ্যক : ১. দলমত নিৰ্বিশেষে প্রত্যেক কাবখানাস শ্রমিকগণের একটি মাত্র একাবন্ধ (১৬ ইউনিয়ন স্থাপন কৰিতে হইবে। ২. কাবখানাব বা প্রতিষ্ঠানের সকল শ্রমিক কৰ্মীকে হাব সভা হইতে হইবে। ৩. সভাগণ নিষমিত চাঁদা দিয়া টেড ইউনিয়নের আধিক সদল বৃদ্ধি কৰিবে। ৪. প্রত্যেক শিল্পে একটি মাত্র ইউনিয়ন গঠন কৰিতে হইবে (one union for one industry)। শিল্পের অন্তগত সকল প্রতিষ্ঠানের স্থানীয় ইউনিয়নগুলি উৎসাদিত হইবে। ৫. গণপ্রাজ্ঞক পদ্ধতিতে শ্রমিক ইউনিয়নগুলিৰ কাব পৰিচালনা কৰিতে হইবে। উহতে বাজনীতিক দলাদলি ও হস্তক্ষেপ পদ্ধতি হইবে। ৬. শ্রমিকগণের মনো হতে নেতৃত্ব স্থাপি কৰিতে হইবে। ৭. টেড ইউনিয়ন কৰ্মীগণের টেড ইউনিয়ন সংক্রান্ত শিক্ষাব ব্যাস্থা কৰিতে হইবে। আন্দোলন ছাড়াও বিভিন্ন শ্রমিক কৰ্মাণমূহক কাৰ্যবাহা টেড ইউনিয়নগুলিতে প্রবর্তন কৰিতে হইবে। ৮. শ্রমিকগণের মধ্যে সাধাবণ ও বাজনীতিক শিক্ষাব প্রদান ঘটাইতে হইবে। ৯. মালিকপক্ষ কতৃক শ্রমিক ইউনিয়নকে স্বীকৃতি দিতে হইবে। এ সম্পর্কে বলা যায় যে, এই মর্মে ১৯৪৭ সালে টেড ইউনিয়ন আইনের সংশোধন কৰা হইলেও উহা অতাবধি কাৰ্যে পৰিণত হয় নাই।

## টেড ইউনিয়ন আইন TRADE UNION ACT

অত্যাচ্ছ দেশের মতই ভারতেও যে সকল মানবদবদী ও জনকল্যাণপ্রতিগণ প্রথম শ্রমিক সংগঠন প্রবর্তনের চেষ্টা কবেন বাজনবোষ ও মালিক পক্ষের নিধাংনের মধ্য দিরাই তাহাবা পুৰস্কৃত হন। এমন কি আদালতের বায়ে শ্রমিক সংগঠিকে দেআইনী ও ষডযন্ত্রকারী সংগঠন বলিয়াও ঘোষণা কৰা হয় (১৯২১ সালের মাদ্রাজ হাইকোর্টের বায়)। স্বভাবতই টেড ইউনিয়ন ও উহার নেতৃবর্গকে এইরূপ দেওয়ানী ও ফৌজদারী অপবাবের দায় হইতে মুক্তিদানের জন্ত শ্রমিক আন্দোলনের প্রথম যুগে ইউনিয়ন গঠনের আইনস্বীকৃত অধিকাৰ ভাবতের শ্রমিক

আন্দোলনের অন্তিম দাবি ছিল। ১৯২৬ সালে ট্রেড ইউনিয়ন আইন পাস করি। (Trade Union Acts, 1926) শ্রমিকগণকে এই অধিকার দেওয়া হয়। এই আইনে শ্রমিক ইউনিয়নগুলি বেজিস্ট্রী কবাবাব ব্যবস্থা হয় এবং কোন কোন উদ্দেশ্যে ইউনিয়নের সাধারণ তহবিল হইতে ব্যয় কবা যাইবে তাহা লিপিবদ্ধ হয়। রাজনৈতিক ও অন্যান্য উদ্দেশ্যে পুথক তহবিল গঠনের নির্দেশ দেওয়া হয় এবং হিসাব পরীক্ষকের দ্বারা ইউনিয়নগুলির হিসাব পরীক্ষা কবাইয়া প্রতিবৎসব নিয়মিত ভাবে ট্রেড ইউনিয়নগুলির বেজিস্ট্রীবেব নিকট তাহা পাঠাইবার নির্দেশ দেওয়া হয়। ইউনিয়নের আইনসম্মত উদ্দেশ্যে কাযকলাপেব জগ্ৰ ইউনিয়ন নেতাগণকে যোজদাবী অপবাধেব দায় হইতে মুক্তি দেওয়া হয়।

কিন্তু এই আইনে মালিকপক্ষ কর্তৃক ইউনিয়নগুলির স্বীকৃতিব ব্যবস্থা না থাকায দীঘকাল ধবিয়া এজগ্ৰ শ্রমিকগণেব মধ্যে আন্দোলন চলে। অবশেষে ১৯৪৭ সালে ট্রেড ইউনিয়ন আইন সংশোধিত হয়। ইহাব দ্বারা শ্রমআদালতেব নিদেশে মালিকপক্ষ কর্তৃক ইউনিয়নকে স্বীকৃতি দান বাধ্যতামূলক কবা হয়। কিন্তু অত্ৰাবধি এই সংশোধিত আইনটি ভাবত সবকাব কাযকব কবেন নাই। এই জগ্ৰ শ্রমিকগণেব মধ্যে ক্ষে ভ বহিয়া গিয়াছে। ১৯৬০ সালে ট্রেড ইউনিয়ন আইনেব আব একটি সংশোধন পাস হইযছে। ইহা দ্বারা ট্রেড ইউনিয়নগুলিব বেজিস্ট্রী সংক্রান্ত কতকগুলি অস্ত্রবিধা দূব কবা হইযাছে।

## রাষ্ট্র ও শিল্প State & Industry

### পশ্চাত্তপট

পৃথিবীর সর্বত্রই বাষ্ট্রশক্তি ও দেশেব শিল্পগুলিব মন্যে স্বাভাবিক সম্পর্ক এই যে, বাষ্ট্র সর্বদাই দেশেব বিকাশ ও সমৃদ্ধিব জন্ত শিল্পোন্নয়নে উৎসাহ ও সাহায্য প্রদান কবে। ইংবেজ আগমনেব পূর্ব পর্যন্ত স্বাধীন ভাবে বাষ্ট্র ও শিল্পেব মন্যে এই স্বাভাবিক সম্পর্কই বিদ্যমান ছিল। এই কাবণে তৎকালীন ভাবে নানাবিধ দেশীয় ক্ষুদ্র ও কুটিব শিল্প অভূতপূর্ব উন্নতিলাভ কবিয়াছিল। সে যুগেব শিল্পকর্মচঞ্চল ভাবেবে গ্রাম ও শহরগুলিব বিবিধ পণ্যসম্ভাব ও ভাবতীয় কাবিগবগণেব শিল্পনৈপুণ্য একাবিক ইয়োবোপীয় ভ্রমণকাবিগণেব বিশ্ময়মিশ্রিত প্রশংসা অর্জন কবিয়াছিল। ভারতেব সেই পণ্যসম্ভাব ইয়োবোপেব বাজাবে বিক্রয়েব লোভই ইংবেজ, ফবাসী, ডাচ, পতুগীজ ইষ্টইণ্ডিয়া কোম্পানীগুলিকে ভাবেত আগমনে প্রলুব্ব কবিয়াছিল।

### শুদ্ধনীতি : ব্রিটিশ যুগ

#### TARIFF POLICY : BRITISH PERIOD

কিন্তু ভারতে ব্রিটিশ শাসন প্রতিষ্ঠার পর হইতে পরাধীন রাষ্ট্র ব্যবস্থায় ভারতের শিল্পগুলির ও শিল্পায়নের প্রতি শাসক শক্তির দৃষ্টিভঙ্গী ও নীতির পরিবর্তন ঘটে। ভারতে ব্রিটিশরাজের শিল্পসম্পর্কিত মনোভাব ও নীতিকে কালপর্বাণে কয়েকটি ভাগে বিভক্ত করা যায়।

**১ ভারতীয় প্রাচীন শিল্পের বিনাশ নীতি :** পলাশীর যুদ্ধের পর ভারতে ইংরেজ ইস্ট ইণ্ডিয়া কোম্পানীর শাসন বিস্তারের পূর্বে কোম্পানী যখন শুণু বাণিজ্য প্রতিষ্ঠান ছিল, তখন উহার স্বার্থ ছিল ভারত হইতে ব্রিটিশশিল্পজাত বিবিধ জবা, এবং প্রধানত সূক্ষ্মবস্ত্রাদি সর্বাধিক পরিমাণে ভারত হইতে রপ্তানি। সে সময় ভারত হইতে ইংলেণ্ডে প্রতিবৎসর বিরাট পরিমাণ রপ্তানি ঘটত। কিন্তু ১৮৫৭ সালের পর কোম্পানীর শাসন অবসানের পর হইতে প্রত্যেক ও পরোক্ষ ইংরেজ শোষণে ভারত হইতে বিপুলপরিমাণ ধনসম্পদ ইংলেণ্ডে চলিয়া যাইতে থাকে এবং তাহার ফলে ইংলেণ্ডের ভবিষ্যৎ ধনতান্ত্রিক শিল্পব্যবস্থার প্রয়োজনীয় পুঁজি সৃষ্টি হয়। ১৭৬০ হইতে ১৮২০ সালের মধ্যে ইংলেণ্ডে নানাবিধ যান্ত্রিক উৎপাদন পদ্ধতি ও যন্ত্রপাতি উদ্ভাবিত হয়। এই অমূল্য শক্তির প্রভাবে সে সময় ইংলেণ্ডে আধুনিক ধনতান্ত্রিক শিল্পোৎপাদন ব্যবস্থা জন্মলাভ করে। ইংলেণ্ডে আধুনিক বস্ত্রশিল্পের দ্রুত উন্নতি লাভ করায়, ব্রিটিশশিল্পের স্বার্থে উনবিংশ শতাব্দীর প্রথম হইতেই তৎকালীন ভারতের ব্রিটিশশাসকগণের ভারতীয় শিল্পসম্বন্ধে বিগোষিতার নীতি গৃহীত হয়। এই উদ্দেশ্যে ভারতে বিনাশকে ব্রিটিশ তুল্যবস্ত্র আমদানি ও ইংলেণ্ডে ভারতীয় তুল্যবস্ত্রাদির রপ্তানির উপর শতকরা ৬০-৭০ ভাগ শুল্ক ধার্য হয়। অনেক ভারতীয় জব্যের ইংলেণ্ডে আমদানি নিষিদ্ধ হইয়া যায়। ইহার অবশ্যজ্ঞাবী ফলস্বরূপ ১৮১৪ হইতে ১৮৩৫ সালের মধ্যে ভারতে ইংলেণ্ডের রপ্তানি বস্ত্রের পরিমাণ ১০ লক্ষ গজেরও কম হইতে বাড়িয়া ৫১০ কোটি গজের অধিক হয়। আর ভাবত হইতে ইংলেণ্ডে রপ্তানিকৃত ভারতীয় বস্ত্রের পরিমাণ ১২৫ লক্ষ খণ্ড হইতে কমিয়া ৬০৬,০০০ খণ্ডে পরিণত হয়। ১৮৪৪ সালে উহা আরও কমিয়া ৬০,০০০ খণ্ডে দাঁড়ায়। যুগযুগান্তকাল ব্যাপী যে ভারত পৃথিবীর বিভিন্নদেশে বস্ত্ররপ্তানি করিত সে দেশ ১৮৫০ সালে মোট ব্রিটিশ তুল্যবস্ত্র রপ্তানির একচতুর্থাংশ আমদানি করে।<sup>১</sup> ইহার ফলে ভারতের পুরাতন বস্ত্রশিল্পের ক্ষয় সম্পাদিত হয় এবং ভারতের তৎকালীন

১. Brook Adams : The Laws of Civilisation and Decay.

২. India Today and Tomorrow. R. P. Dutt p. ৫৪.

অর্থনৈতিক ব্যবস্থায় কৃষি ও শিল্পের মধ্যে যে ভারসাম্য ছিল তাহা বিনষ্ট হইয়া ভারত কৃষিপ্রধান দেশে পরিণত হয়।

২. **অবাধ বাণিজ্য নীতি :** উনবিংশ শতাব্দীর মধ্যভাগ হইতে ভারতে রেলপরিবহন ও আধুনিক যোগাযোগ ব্যবস্থার সূত্রপাতে আধুনিক শিল্পসম্ভাবনা সৃষ্ট হইলে, ভারতের অক্ষুন্ন প্রাকৃতিক ও মূলত মানবিক সম্পদের ব্যবহারে অকল্পনীয় মুনাফা অর্জনের লোভে এদেশে ব্রিটিশপুঞ্জি আকৃষ্ট হয়। ইংলণ্ডে সংগৃহীত ভারত সরকারের করের মাধ্যমে ভারতে ব্রিটিশপুঞ্জির আগমনের যে সূত্রপাত ঘটিয়াছিল, এই সময় হইতে প্রথমে তাহা রে.,পথে ও পরে বাগিচা খনি ও চটকল শিল্পে বিনিয়োগিত হইতে থাকে। ১৮৫৭ সালে ভারতে ইস্ট-ইন্ডিয়া কোম্পানীর শাসনের অবসান ও প্রত্যক্ষ ব্রিটিশশাসন প্রবর্তন এবং ১৮৫৭ সালে ভারতে কোম্পানী আইন পাশ করিয়া দীর্ঘাবধি মালিকানার লোথমূলধনী কারবার স্থাপনের দ্বারা এর প্রক্রিয়া সহায়তা লাভ করে। লক্ষণীয় যে, ব্রিটিশপুঞ্জি ও মালিকানা স্থাপিত এই সকল শিল্পগুলি ছিল মুখ্যত রপ্তানিনির্ভর। ইহা উপনিবেশিক বন্যাতান্ত্রিক শোষণের অত্যন্ত সুস্থিষ্ট পরিচায়ক। বলা বাহুল্য এই সকল ব্রিটিশ শিল্পে সরকারের পক্ষপাতিত্ব ছিল। এই সময়ে একটি গুরুত্বপূর্ণ সরকারী নীতির পরিবর্তন ঘটে। ১৮৮৬ সালে ইংলণ্ডে Coin Law তুর্কি দিয়া অবাধ বাণিজ্য নীতি প্রণীত হয়। ইংলণ্ডে মূলত কাঁচা মাল আমদানি ও সস্তা বস্ত্রাদি দেশে ব্রিটিশ শিল্পদ্বারা ত্রুটিবিহীন হইয়া উৎপাদিত করাই ছিল ইহার উদ্দেশ্য। ভাষ্যেও এই নীতি অসুস্থ হইতে থাকে কারণ তৎকালীন ভারত সরকারের নীতি ছিল, ‘যাহাতে ইংলণ্ডের মঙ্গল তাহাতে ভারতেরও মঙ্গল’। বিঃ ১৮৫৭ সালে ভারতের শাসনব্যবস্থা স্বত্ত্ব প্রাপ্তির পর ব্রিটিশ ভারতসরকারি বায় সংকুলানের জন্য ভারতে আমদানি বৃষ্টিভ্রব্যের উপর আমদানি শুল্ক আরোপ করে। পরে উহা বাড়ান হয়। ইংলণ্ডের ম্যানচেস্টার মেসার্স অর কমান্ড ভাবত সচিবের নিকট এই আমদানি শুল্কের ছত্রছায়ায় ভারতে শিল্পপ্রতিষ্ঠিত হইতেছে বর্ণনা। অভিযোগ করিলে, ভারত সচিব ভারত সরকারের নিকট কৈফিয়ত তলব করে এবং ইংলণ্ডের শিল্পপণ্যের প্রতিদ্বন্দ্বী কোন সংরক্ষণমূলক শুল্ক পার্লামেন্টে বরাদ্দও করিবে না বলিয়া মন্তব্য করে। শেষপর্যন্ত ভারতে উৎপন্ন তুল্যবস্ত্রের উপর আন্তঃশুল্ক ধায়া করিয়া এই বিবাদের আপসসরকা করা হয়। এইরূপে প্রথম মহাবুদ্ধিকাল পর্যন্ত ব্রিটিশ ভারত সরকারের শিল্পসংরক্ষণ নীতির মূল কথা ছিল ভারতে ব্রিটিশ স্বার্থে অবাধ বাণিজ্য নীতি অনুমরণ ও ব্রিটিশপুঞ্জি পরিচালিত রপ্তানিনির্ভর শিল্প ছাড়া অথ যে কোন দেশীয় শিল্প প্রচেষ্টার বিরোধিতা। এই নীতি ১৯২৩ সাল পর্যন্ত বলবৎ থাকে। ভাষ্যে আগত ব্রিটিশপণ্যাদির উপর ধায়া আমদানি শুল্ক কখনও বৃদ্ধি করা হইলেও উহার পশ্চাতে বাজকোষে আয়বৃদ্ধিই ছিল একমাত্র উদ্দেশ্য দেশীয় শিল্পের সহায়তা নাহ। আর দেশীয় শিল্পায়নের প্রতি সরকারী বিরোধিতাও ছিল খুবই প্রকাশ। বলাবাহুল্য এই প্রকার সরকারী নীতির অবশেষতী ফল ছিল অত্যন্ত ক্ষণস্থিত শিল্পায়ন। ইহারই প্রতিবাদে ১৯০৫ সালে স্বদেশী আন্দোলনের সূত্রপাত ঘটে।

৩. **বিচারমূলক সংরক্ষণ নীতি (discriminating protection) :** ব্রিটিশ-ভারত সরকারের দেশীয় শিল্পের প্রতি দীর্ঘকালের প্রকাশ্য প্রতিজ্ঞানব নীতি পবিত্র হইয়া ১৯২৩ সালে। এই সময়ে ভারত সরকার অবাধ বাণিজ্য নীতি পরিচালনা করিয়া বিচারমূলক সংরক্ষণ নীতি গ্রহণ করেন। সরকারের এই নীতি পরিবর্তনের কারণ :

১. প্রথম মহাবুদ্ধিকালে প্রচ্যে ভারতবর্ষ প্রধান ব্রিটিশ বৃত্তি ধাঁটিতে পরিণত হয় কিন্তু, স্থানীয় শিল্পভাবে যুগপ্রচেষ্টার প্রবল অসুবিধার সৃষ্টি হয়।

২. বর্তমান শতাব্দীতে ভারতে ব্রিটিশপ্রবৃত্তি ছাড়া অত্যন্ত বিদেশী পণ্য ও পুঞ্জিব আমদানি হইতে থাকে। ইহাতে ভারতে একচেটিয়া ব্রিটিশ বাজার ক্ষুণ্ণ হইবার আশঙ্কা দেখা দেয়।

৩. ভারতের উদীয়মান দেশীয় শিল্পপতিগণের শিল্পসম্পর্কে অস্বকূল সরকারী নীতি গ্রহণে, ক্রমবর্ধমান দাবি ও উহা পশ্চাতে জাতীয় নেতৃবর্গের সমর্থন।

৪. প্রথম মহাবুদ্ধিকালে নিযুক্ত ভারতের রাজকীয় শিল্পকমিশন (১৯১৬) কর্তৃক শিল্প-প্রতিষ্ঠায় সরকারী আত্মকূল্য দানের সুপারিশ ও শিল্পায়নের গুরুনির্দেশ।

এই সকল কারণে ভারত সরকার অবশেষে ১৯২১ সালে একটি ফিসক্যাল কমিশন নিয়োগ

কমেন। ইহাই ভারতের প্রথম ফিসক্যাল কমিশন। আর ইব্রাহিম রহিমতুল্লা ছিলেন উহাব সভাপতি।

### প্রথম ফিসক্যাল কমিশন : ১৯২১-২৩

THE FIRST FISCAL COMMISSION : 1921-23

সংশ্লিষ্ট সকল দিক হইতে ভাবও সবকাবেব গুরুনীতি (tariff policy) পরীক্ষা এবং এ সম্পর্কে সবকারকে পব মর্শদানের জন্ত ১৯২১ সালে এগাণোজন সদস্য গঠিত প্রথম ফিসক্যাল কমিশন নিযুক্ত হয়। শিল্প সংক্ষেপে জন্ত গুরুনীতি প্রবোগ সম্পর্কে কমিশন একমত হইলেও গ্রহণীয় ব্যবস্থা সম্পর্কে কমিশনের সদস্যগণের মধ্যে মতানৈক্য ঘটে। ৬ জন সদস্যের সংখ্যাগরিষ্ঠ বিপোর্টে, দেশবাসীর উপর ভাবনাধেব যুক্তিতে, বিচায়মূলক সংবক্ষণ নীতি প্রবর্তনের সুপারিশ করা হয়। এই নীতি প্রণেয় সংবক্ষণের আবেদনকারী শিল্পগুলির মধ্যে যোগ্যতা বিচারেব জন্ত তিনটি মূলনীতি (triple formula) ব্যবহাবেব পরামর্শ দেওয়া হয়। যথা :

১. আবেদনকারী শিল্পটির প্রাকৃতিক স্থাবরা (natural advantages), যথা, কাঁচামাল, স্বাভাবিক শ্রমিক এবং শক্তির পর্যাপ্ত সরবরাহ অথবা বিবটি অভ্যন্তরীণ বাজার থাকা চাই।

২. শিল্পটি এরূপ হইবে যে সংবক্ষণ ব্যতীত উহা মোটেই উন্নতিলাভ করিবে না অথবা, দেশের স্বার্থে উহা বর্জ্য উন্নতি বাঞ্ছনীয় তরুতা সম্ভব হইবে না।

৩. শিল্পটি এরূপ হইবে যেন অবশেষে উহা সংবক্ষণ ছাড়াই বিশ্বপ্রতিযোগিতার সম্মুখীন হইতে পারে।

উপরোক্ত সুপারিশ ব্যা. ০. ০. কমিশন অবলম্বন করি পরামর্শ দেয়। এমন, প্রণোদন হইলে দেশের সম্পর্কে শিল্পকে সাহায্যের সুবিধা দান করা যাইতে পারে। ৭। শিল্পের প্রণোদনীয় বচামাল ও বস্ত্রপাতি নিষ্কৃত অন্তর্দান করা হইতে পারে। ৮। ছাড়া, সংবক্ষণ নীতি প্রণোদনের জন্ত কমিশন একটি স্থানীয় গুরুপন্থ (tariff board) পরিচালনা সুপারিশ করে।

ভারত সরকারের ফিসক্যাল নীতি (fiscal policy of the government) : ১৯২৩ সালে প্রথম ফিসক্যাল কমিশনের সুপারিশগুলি। দেশ হইতে। এককাল পরে ১৯২৩ সালের বজেট অববোধনে কেন্দ্রীয় আইনসভার সবকালের ফিসক্যাল নীতি সম্পর্কে প্রস্তাব গৃহীত হয়। ইহা দ্বারা বিচায়মূলক সংবক্ষণ নীতি ও এর প্রয়োগের জন্ত তিনটি মূল শর্ত গৃহীত হয়, কিন্তু ফিসক্যাল কমিশনের সুপারিশকৃত একটি স্থানীয় গুরুপন্থ (Tariff Board) স্থাপনের প্রস্তাব ভবন সবকাব গ্রহণ করেন না। উহা পরিবর্তে সাময়িক গুরুপন্থ (ad hoc Tariff Board) স্থাপনের নিকট গণনা হয় এবং সংবক্ষণের আবেদন নিকটসান্ধি কবিবাব উদ্দেশ্যে আবেদন বিবেচনা ও সিদ্ধান্ত গ্রহণের এক জটিল ও কালক্ষেপণকারী পদ্ধতি অবলম্বন করা হয়।

প্রথম ফিসক্যাল নীতির লক্ষ্য ফল (achievements of the first fiscal policy) : প্রথম বিচায়মূলক সংবক্ষণ নীতি ভারতের প্রধান কয়েকটি শিল্প, যথা, লৌহ-ইস্পাত (১৯২৪-৪৭), তুলাবস্ত্র (১৯২৭-৪৭), কাগজ (১৯২৭), দিয়াশলাই (১৯২৮), ভাবী রসায়ন (১৯৩১) এবং চিনি (১৯৩২) প্রভৃতি শিল্পে প্রবর্তিত হয়। ১৯৩৯ সাল পর্যন্ত মোট ১১টি শিল্প ইহা আশীর্বাদ লাভ করে। এই শিল্পগুলিতে সংবক্ষণের দরুন নিম্নোক্ত সুবিধা পাওয়া যায় :



১. সংরক্ষিত শিল্পগুলির উৎপাদন সবিশেষ বৃদ্ধি পায়। সম্প্রদায়গত উৎপাদন আর্টগুণ, স্ত্রীবস্ত্রের উৎপাদন আড়াই গুণ, দিয়াশলাইয়ের উৎপাদন ৩৮% ও কাগজের উৎপাদন ১৮০% বাড়ে। চিনির উৎপাদন বাড়ে প্রায় ৩২ গুণ (২৪০০০ টন হইতে ২, ৩১,০০০ টন)।

২. সংরক্ষিত শিল্পগুলিতে কর্মসংস্থান বৃদ্ধি পায়। ১৯২৩ হইতে ১৯৩৭ সালের মধ্যে সংরক্ষিত শিল্পগুলির মোট কর্মসংস্থান ৪৬.৮% বাড়ে (৫ লক্ষ ৮০ হাজার হইতে ৮ লক্ষ ৮১ হাজার)। আর ঐ সময়ে অ-সংরক্ষিত শিল্পে কর্মসংস্থান বাড়ে ২৩.৬% (৮ লক্ষ ৭০ হাজার হইতে ১০ লক্ষ ৫১ হাজার)।

৩. ১৯২২-৩২ সালের বিশ্বব্যাপী মন্দার আঘাতে একমাত্র লৌহপিণ্ড উৎপাদন শিল্প ছাড়া অগ্রাগ্র সংরক্ষিত শিল্পের বিশেষ কোন অহবিধা হয় নাই। এই সময়ে অ-সংরক্ষিত শিল্পগুলিতে মন্দা চলিলেও সংরক্ষিত শিল্পগুলিতে উৎপাদন ক্রমাগত বাড়িয়াছে।

৪. সংরক্ষিত শিল্পগুলির উন্নতির ফলে উহাদের উপর নির্ভরশীল অগ্রাগ্র কতিপয় নূতন শিল্পের বিকাশ ঘটয়াছে।

৫. সম্প্রদায়গত সংরক্ষিত শিল্পগুলির চাহিদা পূরণের জন্ত উহাদের কাঁচামাল (তুলা, ইক্ষু ইত্যাদি) বাড়িয়াছে। ইহাতে কৃষকগণ উপকৃত হইয়াছে।

**সমালোচনা (criticisms) :** প্রথম ফিসক্যাল কমিশনের সুপারিশ ও ভারত সরকারের প্রথম ফিসক্যাল নীতির নিম্নরূপ সমালোচনা করা হয় :

১. প্রথম ফিসক্যাল কমিশন বা ভারত সরকার কেহই ফিসক্যাল নীতিকে দেশের শিল্পায়নের ও সাধাবণ অর্থনীতিক উন্নয়নের উপায় হিসাবে গণ্য করেন নাই। তাহাদের এ সম্পর্কে কোন চিন্তাধাবাই ছিল না। বরং ইহাকে তাঁহারা আবেদনকারী শিল্পগুলিকে বিদেশী প্রতিযোগিতার সম্মুখীন হইবার জন্ত সাময়িক ভাবে সহায়তা দানের উপায় হিসাবে বিবেচনা করিয়াছেন। ফলে যে সকল শিল্প উন্নতি লাভ করিয়াছে তাহা দ্বারা দেশের স্বাধীন শিল্পবিকাশ ঘটে নাই। ২. সংরক্ষণ দানে তিনটি মূলনীতির কঠোর প্রয়োগে অধিক সংখ্যক শিল্প সংরক্ষণ লাভ করিতে পারে নাই। তিনটি নীতির দ্বিতীয়টিকে প্রথমটির ব্যাখ্যা বলিয়া গণ্য করা যায়। আর তৃতীয়টি সম্বন্ধে শুধু পর্যবেক্ষণে ও ভবিষ্যৎবাণী করা অসম্ভব। ৩. সরকারী ভাবে ভারত সরকার সংরক্ষণ নীতি গ্রহণ করিলেও, প্রকৃতপক্ষে তাহাদের মনোভাব শিল্পায়নের বিবোধী ছিল। অস্থায়ী শুদ্ধপর্ষৎ স্থাপন, ইহার ক্ষমতা সীমাবদ্ধ রাখা, শুদ্ধপর্ষৎ অস্থায়ী হওয়ায় উহাদের কার্যাবলীর মধ্যে ধারাবাহিকতার অভাব প্রভৃতির মধ্যে সরকারী শিল্পায়ন বিবোধী মনোভাব পরিষ্কৃত হয়। ৪. শুধুমাত্র প্রতিষ্ঠিত শিল্পগুলিকেই সংরক্ষণ দানের দ্বারা প্রথম শিল্প নীতিতে দেশে নূতন শিল্প স্থাপনের বিবোধী নীতি অনুসৃত হয়। ৫. বিভিন্ন শিল্পের সংরক্ষণের সিদ্ধান্ত গ্রহণের পরে ও ব্যবস্থাগ্রহণের বিষয়ে অনেক ক্ষেত্রেই সংরক্ষণের সুবিধা ও উদ্দেশ্য আংশিক ভাবে বিনষ্ট হয়। ৬. সংরক্ষণ নীতির সহিত পূর্বাগত সাম্রাজ্যিক পক্ষপাত (Imperial Preference) নীতি অনুসৃত হওয়ায় (১৯৩১, '৩৫ ও '৩৯ সালের ভারত-ব্রুটেন চুক্তিসমূহ) ভারতে ব্রিটিশ দ্রব্যের ক্ষেত্রে শুদ্ধ সম্পর্কে বিশেষ সুবিধা প্রদত্ত হইতে থাকে। ইহার ফলে সংরক্ষণ নীতি সবিশেষ ক্ষুণ্ণ হয়। তবে, সকল দিক বিবেচনা করিয়া দেখিলে, সীমাবদ্ধভাবে হইলেও, প্রথম ফিসক্যাল নীতিতে ভারতের প্রধান শিল্পগুলি সম্প্রদায়গত যে কিছুটা সুবিধা ঘটিয়াছে তাহাতে সন্দেহ নাই।

## দ্বিতীয় মহাযুদ্ধ ও যুদ্ধোত্তর যুগ এবং সংরক্ষণ

### PROTECTION IN WORLD WAR II AND POST-WAR PERIODS

১৯৩৯ সালে যুদ্ধবস্ত্রের পব বিচারমূলকসংরক্ষণ নীতি অক্ষুণ্ণ রাখা হয়। উপবস্ত্র যুদ্ধের প্রয়োজনে ব্রিটিশ ভবত সবক'ব ঘোষণা করেন যে যুদ্ধকালে স্থাপিত শিল্পগুলি উপযুক্তরূপে সংগঠিত ও পরিচালিত হইলে উহাদের সংরক্ষণের সুবিধা দেওয়া হইবে। এই অবস্থায় যুদ্ধকালে ভাবতে কয়েকটি নতুন শিল্প প্রতিষ্ঠিত হয়। যুদ্ধ শেষ হইবার পব ১৯৪৫ সালের নভেম্বর মাসে ভাবত সবক'ব একটি শুদ্ধপর্ষৎ নিয়োগ কবিয়া সংরক্ষণ নীতিতে শিল্পগুলির নিকট হইতে আবেদন পত্র আহ্বান করেন। এই সময়ে সবক'ব সংরক্ষণের যোগ্যতা বিচারের কঠোর শর্ত খানিক পরিমাণে শিথিল করেন এবং শুদ্ধপর্ষৎকে নির্দেশ দেন যে জাতীয় স্বার্থে কোন শিল্পে সংরক্ষণদানের উহা বাঞ্ছনীয় বর্ণিয়া মনে করিলে, পর্ষৎ সেক'প স্থপাবিশ কবিতো পাবিবে। তাহা ছাড়া সংরক্ষণের বিকল্প বা অতিরিক্ত সাহায্যদানের স্থপাবিশ কবিবার ক্ষমতাও শুদ্ধপর্ষৎকে প্রদান করা হয়।

## শুল্কনীতি : স্বাধীনযুগ

### TARIFF POLICY SINCE INDEPENDENCE

১৯৪৭ সালে শুদ্ধপর্ষৎ পুনর্গঠন কবিয়া তিন বৎসরের জন্য যুদ্ধকালীন শিল্পগুলিকে সহায়তা দান সম্পর্কে স্থপাবিশ কবিতো পাবি। ১৯৪৫-৫০ সালের মধ্যে ৯০টি ক্ষেত্রে অল্পসংখ্যক কবিয়া অন্তর্বর্তী শুদ্ধপর্ষৎ পুর্বাচন ২২টি শিল্পের সংরক্ষণ অব্যাহত রাখিবার ও নতুন ৩৮টি শিল্পে সংরক্ষণ প্রবণতাব স্থপাবিশ কবিতো। এই নতুন শিল্পগুলির মধ্যে সাইকেল, সেলাইকল, বৈদ্যুতিক মোটর, এলুমিনিয়াম, প্রস্টিক, সোডাশ, ত্যাবস্কলেব যন্ত্রপাতি ইত্যাদি উল্লেখযোগ্য। স্থপাবিশ অনুযায়ী ১৯৫২ সাল পর্যন্ত সংরক্ষণ প্রদত্ত হয়।

## দ্বিতীয় ফিসক্যাল কমিশন : ১৯৪৯-৫০

### SECOND FISCAL COMMISSION - 1949-50

স্বাধীনতালাভের পব ১৯৪৮ সালে গৃহীত শিল্পসম্পর্কিত প্রথম প্রস্তাবে ঘোষণা করা হয় যে 'অবিবর্তনশীল জাতীয় নীতির আবশ্যকীয় লক্ষ্য সাধনে উৎপাদনের উত্তরোত্তর বৃদ্ধি এবং উহাব গ্রাহ্যসম্পত্ত বর্ধন।' একজ্ঞ উৎপাদন বৃদ্ধিব অগ্রতম সাধক হিসাবে উপযুক্ত দাঘমেয়াদী শুদ্ধনীতি নির্বাচনের ইচ্ছা প্রকাশিত হয়। প্রস্তাবে বলা হয় যে, সবক'বের শিল্পনীতির লক্ষ্য হইবে অগ্রাগ নির্দেশী প্রতিঘে গিতা বদ্ধ করা ও ভোগকাবিগণের উপব অর্থনৈতিক বোঝা আবেপ না কবিয়া দেশের সম্পদের ব্যবহার বৃদ্ধি করা। এই সংকল্পের অল্পসবণে ১৯৪৯ সালের এপ্রিল মাসে ত্রিভিটি রক্ষমাচারাব সভাপতিত্বে ১৯২২ সালে হইতে সবক'বের সংরক্ষণনীতি সংক্রান্ত কাযাবলী পরীক্ষা ও ভবিষ্যৎ সংরক্ষণ বা শুদ্ধনীতি সংক্রান্ত পরামর্শদানের জ্ঞাত দ্বিতীয় ফিসক্যাল কমিশন নিযুক্ত হয়। ১৯৫০ সালের জুলাই মাসে কমিশন স্থপাবিশ পেশ করেন।

ক. সংরক্ষণ সম্পর্কে কমিশনের দৃষ্টিভঙ্গী (outlook) : কমিশন বলেন যে,—

১. সংরক্ষণ নীতি নিজে কোন লক্ষ্য নহে, উহা লক্ষ্যসিদ্ধির উপায় মাত্র। সে লক্ষ্যও সাময়িকভাবে একটি ছুটি শিল্পে সহায়তাদান নহে, উহাব প্রকৃত লক্ষ্য হইতেছে দেশের সামগ্রিক অর্থনৈতিক উন্নয়ন ও জাতীয় কল্যাণ সাধন।
২. সংরক্ষণ নীতি দেশের সামগ্রিক অর্থনৈতিক উন্নয়নের পবিকল্পনাব অঙ্গীভূত হওয়া আবশ্যক। নতুবা, উহাতে ভাবসাম্যবিহীন

বিশৃঙ্খল শিল্পোন্নয়ন এবং দেশবাসীর উপর ব্যয়ভারের অসম বণ্টন ঘটিবে। ৩. সংরক্ষণদানের ব্যয়ভারকে অত্যাবশ্যকীয় সামাজিক ব্যয় (social cost) বলিয়া গণ্য করিতে হইবে। এবং ইহা সহিত সর্বাধিক সামাজিক সুবিধা (maximum social advantage) সঙ্গতি রাখিতে হইবে। ৪. শুধু সংরক্ষণদান করিলেই বাস্তব কর্তব্য শেষ হয় না। সংরক্ষণপ্রাপ্ত শিল্পগুলিকে পববর্তী পবিচাৰও প্রয়োজন আছে।

খ. সুপারিশ (recommendations) : ১. কমিশন শিল্পগুলিকে নিম্নোক্ত তিন শ্রেণীতে বিভক্ত করিয়া উহাদের সংরক্ষণপ্রাপ্তির যোগ্যতা বিচারে নিম্নোক্ত শর্ত আৰোপ করেন :

ক. দেশবক্ষা ও সাময়িক গুরুত্বপূর্ণ শিল্প : ব্যয় বাহাই হোক, জাতীয় স্বার্থে এই সকল শিল্প প্রতিষ্ঠা ও উহাদের সংরক্ষণ করিতে হইবে।

খ. বুনিাদী ও মূল শিল্প : অর্থনৈতিক উন্নয়ন পবিকল্পনা এইগুলি অন্তর্ভুক্ত হইলে, ঐ যুক্তিতেই ইহাদের সংরক্ষণ ও অগ্রাগ্র সাহায্য দান করিতে হইবে। গুরুত্বপূর্ণ ইহাদের সাহায্যের পবিমাণ, শর্ত ইত্যাদি স্থির কবিবেন ও মধ্যে মধ্যে ইহাদের অগ্রগতি পরালে চনা কবিবেন।

গ. অগ্রাগ্র শিল্প : অগ্রাগ্র শিল্পের মধ্যে আবার তিন প্রকাৰ শিল্প থাকিতে পারে। প্রথমত, ইহাদের মধ্যে যে সকল শিল্পের উন্নয়ন অর্থনৈতিক পবিকল্পনা অগ্রাবিকাৰ পাঠবে উহাদের ঐ যুক্তিতেই সংরক্ষণ দান করিতে হইবে। দ্বিতীয়ত, ইহাদের মধ্যে যেগুলি পবিকল্পিত বুনিাদী ও মূল শিল্পের পবিপূৰক ও সহায়ক উহাদের সংরক্ষণের দাবিও বিবেচনা করিতে হইবে। তৃতীয়ত, অগ্রাগ্র যাবতীয় শিল্পের ক্ষেত্রে—ক. শিল্পটির বর্তমান সুবিধা ও উৎপাদিত বা সম্ভাব্য উৎপাদন খবচের বিবেচনায় উহা যুক্তিসঙ্গত সময়ের মধ্যে সংরক্ষণ বা সম্ভাব্য ছাড়াই আত্মনিভব হইতে সক্ষম হইবে কিনা, এবং/অথবা খ. জাতীয় স্বার্থে শিল্পটিকে সংরক্ষণদান বাঞ্ছনীয় এবং সংরক্ষণ ব্যয়ভার দেশবাসীর উপর অবিক হইবে কিনা—এই দুইটি বিষয়ের দ্বারা উহাদের সংরক্ষণযোগ্যতা স্থির কবিতে হইবে।

২. ইহা ছাড়া অগ্রাগ্র সুপারিশগুলির মধ্যে উল্লেখযোগ্য স্টা : ক. অগ্রাগ্র সুবিধা থাকিলে কাঁচামালের স্থানীয় যোগান বিবেচনার প্রয়োজন নাই। খ. সম্ভাব্য বিদেশী বজ্জ বেব কথা বিবেচনা করিতে হইবে। গ. একটি সংবন্ধিত শিল্পের উৎপন্ন দ্রব্য অপব যে সকল সংবন্ধিত শিল্প কাঁচামাল রূপে ব্যবহার কবিবে, উহাদের ক্ষতিপূরণমূলক সংরক্ষণ-এব সুবিধা দিতে হইবে। ঘ. যে সকল ভবিষ্যৎ সম্ভাবনাপূর্ণ শিল্পে (embryonic industry) প্রচুর পুঁজি, বিশেষায়ণ ও যন্ত্রপাতি প্রয়োজন এবং যাহাদের ক্ষেত্রে তীব্র বিদেশী প্রতিযোগিতার সম্ভাবনা আছে উহাদের সংরক্ষণদান বাঞ্ছনীয়। ঙ. জাতীয় স্বার্থে কৃষিক্ষেত্রের সংরক্ষণ প্রবর্তিত হইতে পারে। তবে ইহাদের সংখ্যা সীমাবদ্ধ রাখাই বাঞ্ছনীয়। চ. সংরক্ষণনীতি পবিচালনার জগ্গ একটি বিবিধক ও স্থায়ী গুৰু কমিশন স্থাপন কবিতে হইবে। ছ. সংরক্ষণপ্রাপ্তির শর্ত হিসাবে সবন্ধিত শিল্পগুলির দক্ষতা সর্বোচ্চ স্তরে বজ্জ রাখিতে হইবে। জ. সংরক্ষণমু ক গুৰু হইতে আদ্যের একাংশ লইয়া একটি উন্নয়ন তহবিল (Development Fund) স্থাপ্তি করিয়া উহা হইতে প্রয়োজনীয় শিল্পে অর্থ সাহায্য প্রদান করা যাইতে পারে।

গ. সুপারিশগুলির কার্যে পরিণতি (implementation) : ভাবত সবকার দ্বিতীয় ফিসক্যাল কমিশনের সকল সুপারিশই গ্রহণ কবিয়াছেন এবং ১৯৫২ সালে গুৰুকমিশন আইন (Tariff Commission Act) পাস কবিয়া ও হইতে ৫ জন সদস্য লইয়া একটি স্থায়ী গুৰুকমিশন গঠন কবিয়াছেন। ইহাকে ব্যাপক ক্ষমতা দান করা হইয়াছে।

১৯৫২ সালের ডিসেম্বর মাস হইতে শুদ্ধকমিশন কার্য আরম্ভ করিয়াছে। ১৯৫২ সালের মার্চ মাস পর্যন্ত কমিশন সংরক্ষণ প্রবর্তনের জন্য ১৪টি নূতন শিল্পের আবেদনপত্র ও সংরক্ষণ বজায় রাখিবার জন্য ৮৩টি আবেদনে অনুসন্ধান কার্য সম্পন্ন করিয়াছে। নূতন আবেদনকারিগণের মধ্যে ৩টির আবেদন নামঞ্জুর ও ১১টিব আবেদন মঞ্জুর করা হয়। সম্প্রতি দেখা যাইতেছে নবস্থাপিত শিল্পগুলির মধ্য হইতে সংরক্ষণের জন্য অতি অল্প আবেদনপত্র আসিতেছে। ইহার কারণ সম্ভবত বর্তমান আমদানি নিয়ন্ত্রণ ও অগ্রাঙ্ক ব্যবস্থায় নবপ্রতিষ্ঠিত শিল্পগুলি সংরক্ষণের প্রয়োজন তেমন অনুভব করিতেছে না।

**ঘ. মূল্যায়ন (evaluation) :** দ্বিতীয় ফিসক্যাল কমিশনের সুপারিশকৃত সংরক্ষণ নীতি সম্পর্কে দুইটি উল্লেখযোগ্য সমালোচনা হইল :

১. অর্থনৈতিক পবিকল্পনার অন্তর্ভুক্ত হইলেই কোন শিল্পকে সংরক্ষণ দিতে হইবে, এই যুক্তি বিজ্ঞানসম্মত নহে, ইহাতে শুদ্ধকমিশনের কর্তৃত্ব ক্ষুণ্ণ হইয়াছে। তাহা ছাড়া পবিকল্পনার অন্তর্ভুক্ত সকল শিল্পেরই সংরক্ষণ প্রয়োজন না হইতেও পারে। দৃষ্টান্তস্বরূপ লৌহ-ইস্পাত শিল্পের কথা উল্লেখ করা যায়। ১৯৪৭ সালের পূর্ব হইতে ইহা স্বেচ্ছায় আব সংরক্ষণের আবেদন কবে নাই।

২. সংরক্ষণ নীতির অসমান সম্পর্কে কমিশন কোন কথা বলেন নাই। অথচ অর্থনৈতিক উন্নয়নের প্রাথমিক পর্যায়ে ইহার প্রয়োজন থাকিলেও, বেসবকারী মালিকানার অধীন শিল্পে ইহা দীর্ঘকাল বজায় রাখা শুধু অনাবশ্যক নহে, ক্ষতিকরও হইতে পারে। ইহাতে সংরক্ষিত শিল্পে কায়োম্যার্থ সৃষ্টি হয় এবং তাহা হইতে বাস্তবনৈতিক দুর্নীতি ও একচেটিয়া শিল্পসংহতি জন্মিতে পারে।

কিন্তু এটি বিরূপ সমালোচনা। সন্দেহ নহে অসংযোজনীয়, দেশের সামগ্রিক উন্নয়ন ও আর্থনৈতিক উন্নতির জন্য ও উপায় হিসাবে সংরক্ষণ নীতি সম্পর্কে দ্বিতীয় ফিসক্যাল কমিশনের দৃষ্টিভঙ্গি, প্রথম ফিসক্যাল কমিশনের তুলনায় শুধু যে উদার তাহা নহে, বরং সমগ্রিক, যথাযথ ও বাস্তবাত্মক। শিল্প বিশেষের প্রয়োজনের খণ্ডিতক্ষেত্রে ইহা নিজেই সুপারিশগুলিকে আবদ্ধ না রাখিয়া দেশের সামগ্রিক অর্থনৈতিক ও কল্যাণের পটভূমিকায় সংরক্ষণের সমস্যা কে বিচার ও বিবেচনা করিয়া সুপারিশ প্রদান করিয়াছে। ইহার সুপারিশগুলি শুধু ভাবনের শুদ্ধ ও সংরক্ষণ নীতিতে নবযুগের সূচনাই কবে নাই, দেশের অর্থনৈতিক উন্নয়ন ও এসম্পর্কিত চিন্তাব এবং ব্যবস্থার ক্ষেত্রে একটি নবপর্যায়ের সূত্রপাত ঘটাইয়াছে।

## সরকারের শিল্প নীতি

### INDUSTRIAL POLICY OF THE GOVERNMENT

স্বাধীনতালাভের পূর্ব ভাবিত সরকার দেশের সুসংহত, ভাবসংযুক্ত এবং ব্যাপক শিল্পায়নের লক্ষ্য গ্রহণ করেন। এই উদ্দেশ্যে ১৯৪৮ সালে প্রথম শিল্পনীতি সংকল্প প্রস্তাব গৃহীত হয়। ঐ নীতির অনুসরণে পার্লামেন্টে ১৯৫১ সালে শিল্প (উন্নয়ন ও নিয়ন্ত্রণ) আইন গৃহীত হয়। ১৯৫২ সালের ৮ই মে হইতে উহা বলবৎ হয়। ১৯৫৬ সালের ৩০শে এপ্রিল তারিখে নূতন পরিস্থিতির উদ্ভব ঘটাইয়া বিবেচনা করিয়া সরকার দ্বিতীয় শিল্পনীতি সংকল্প প্রস্তাব গ্রহণ করেন। ভারতের বর্তমান শিল্পায়ন প্রচেষ্টা এই দ্বিতীয় প্রস্তাব অনুসরণ করিয়াই চলিতেছে। সংক্ষেপে উহাদের আলোচনা করা গেল :

## প্রথম শিল্পনীতি সংক্রান্ত প্রস্তাব : ১৯৪৮

FIRST INDUSTRIAL POLICY RESOLUTION . 1948

১. উদ্দেশ্য (objectives) : ক. সর্বসাধাবণের জগ্ন ত্রায়বিচাব ও স্বযোগের সমতা প্রতিষ্ঠা হইতে পাবে একপ একটি সামাজিক ব্যবস্থা স্থাপন , খ. দেশেব সম্ভাব্য সম্পদ ব্যব-  
২ বে জনসাধাবণেব জীবনযাত্রাব মানেব দ্রুত উন্নয়ন , গ ক্রমবর্ধমান উৎপাদন ; ঘ সকলেব  
জগ্ন সমাজেব সেবা ও কর্মসংস্থানেব স্বযোগ উন্মোচন—এই চারিটি বিষয় প্রথম শিল্পনীতিব  
উদ্দেশ্য বলিয়া ঘোষিত হয় ।

২. সরকারের ভূমিকা (role of the Government) : ইহাতে ভাবতে মিশ্র  
অর্থনৈতিক ব্যবস্থাব প্রবর্তনেব সংকল্প উল্লেখ কবিয়া বলা হয় যে, এইরূপ ব্যবস্থায় দেশে  
পবিকল্পিত শিল্পেবন্যেব এবং জাতীয় স্বার্থে শিল্পগুলি ব নিয়ন্ত্রণেব সর্বময় দায়িত্ব সরকারেব উপব  
থাকিবে । এজগ্ন বাষ্ট্র ক্রমবর্ধমান পবিম গে শিল্পক্ষেত্রে অংশগ্রহণ কবিবে । কিন্তু বর্তমান অবস্থায়  
ব্যাপকভাবে হয়ত ইহা সম্ভব হইবে না । সেজগ্ন সর্বসাধাবণেব স্বার্থে কোন শিল্প প্রতিষ্ঠানকে  
বাষ্ট্রায়ত্ত কবিবাব অধিকার সরকার ঘোষণা কবিলেও, বেসবকারী উদ্যোগেব জগ্ন উপযুক্ত  
ক্ষেত্র নির্দিষ্ট হয় ।

৩. বেসরকারী উদ্যোগের ভূমিকা নির্দেশ (role assigned to the pri-  
vate sector) : নিজস্ব ক্ষেত্র বেস কারী উদ্যোগেব সম্ভাবণেব সকা স্বযোগ সরকার  
কর্তৃক প্রদত্ত হইবে, কিন্তু সামগ্রিক শিল্পাঙ্গ স্বার্থে ও প্রয়োজনে উৎসকে প্রয়োজন্য  
নিয়ন্ত্রণ করা হইবে । সরকারী উদ্যোগেব ক্ষেত্রে পাশাপাশি অস্থান কারিয়া বেসবকারী  
উদ্যোগেব ক্ষেত্র দেশেব শিল্পাঙ্গ বেস কারী ও ব্যাপক সংযোগিত কবিবে ।

৪. সরকারী ও বেসরকারী উদ্যোগেব ক্ষেত্রবিভাগ (demarcation of  
spheres) : শিল্পগুলিকে চারিভাগে বিভক্ত করা হইবে : ক সম্পূর্ণ একচেটিয়া  
সরকারী উদ্যোগের ক্ষেত্র : অস্ত্রাদি প্রভৃতি দেশের স্বাধীনতা, পশুপালন ও উৎপাদন  
ও বেলপরিবহণ প্রভৃতি উৎসব অন্তর্গত । খ সরকারী-নিয়ন্ত্রিত ক্ষেত্র : কয়লা গোল  
ইস্পাত, বিমাননিমাণ, জাহাজ নিমাণ, টেলিফোন, চা গর ও বেলপরিবহণ নিমাণ (বেডিও  
ব্যক্তি) এবং খনিজ তৈলশিল্পাদি উৎসব অন্তর্গত । এই ক্ষেত্রে সরকারী উদ্যোগেব বেসবকারী  
প্রতিষ্ঠানগুলিকে দশ বৎসবেব জগ্ন কাষ পাঁচাব অল্পমতি দিবেন । উৎসব পব এসম্পর্কে  
উৎসাবা পূর্নাববেচনা কবেন । তবে প্রয়োজন হইলে যে কোন বেসবকারী প্রতিষ্ঠান বাষ্ট্রায়ত্ত  
কবিবাব অধিকার বাষ্ট্রেব থাকিবে এবং তজ্জগ্ন ত্রায়সমতা প্রতিপূর্ণ প্রদত্ত হইবে । বাষ্ট্রীয়  
প্রতিষ্ঠান স্থাপিত হইতে উৎসব কেন্দ্রীয় সরকারেব অধিনে আইন অনুযায়ী বিববদ্ধ ও নিয়ন্ত্রিত  
'পাবলিক কর্পোরেশন'রূপে চিত হইবে । গ. সরকারী নিয়ন্ত্রণ ও শাসনাধীন  
বেসরকারী ক্ষেত্র : জাতীয় স্বার্থে গুরুত্বপূর্ণ বিবিধ বিবেচিত কংকগুলি শিল্প ইহাব  
অন্তর্গত । যথা, লবণ, মোটরগাড়ি ট্রাক্টর, বৈদ্যুতিক ইঞ্জিনিয়ারিং, ভাবী যন্ত্রপাতি, ভাবী  
বসায়ন, সাব, ববাব, পশম ও তুলাবস্ত্র, সিমেন্ট, চিন, কাগজ, সংবাদপত্রেব কাগজ, বিমান  
ও সমুদ্র পরিবহণ, খনিজ প্রভৃতি । ইহাদেব চূড়ান্ত নিয়ন্ত্রণ ও শাসনেব ভাব বাষ্ট্রেব থাকিবে  
ঘ সাধারণ সরকারী নিয়ন্ত্রণাধীন বেসরকারী ক্ষেত্র : ব্যক্তিগত ও সমবায় প্রচেষ্টাব  
অজগ্ন সকল শিল্প ইহাব অন্তর্গত । ইহা সাধাবণত বেসবকারী প্রচেষ্টাব জগ্ন উন্মুক্ত থাকিবে,  
তবে প্রয়োজন মনে কবিলে সরকার ইহাতেও অংশ গ্রহণ কবিত পাবেন ।

৫. **বিদেশী মূলধন (foreign capital) :** 'স্বাধীন' ভাবে বিদেশী শিল্প প্রতিষ্ঠানের অধ্যাপক মালিকানা এবং নিয়ন্ত্রণের কার্যকর ক্ষমতা ভারতীয়গণের হস্তে রাখিতে হইবে। সর্বক্ষেত্রে বিদেশী বিশেষজ্ঞগণের স্থান গ্রহণের জন্য ভারতীয়গণের শিক্ষার ব্যবস্থা কবিত হইবে।

৬. **চুটির ও ক্ষুদ্রশিল্প (small & cottage industries) :** ইহাদের গুরুত্ব নির্দেশ কবিয়া বলা হয় যে ইহাদের উন্নয়নের ভাব বাস্তব উপব থাকিবে। স্থানীয় সম্পদের দ্বারা স্থানীয় ভোগ্যপণ্যের চাহিদা পূরণে ইহা বিদেশ উপযোগী।

৭. **শুল্কনীতি (tariff policy) :** অন্ত্য বিদেশী প্রতিযোগিতা বন্ধ ও ভোগ্যপণ্যগণের উপব অর্থনৈতিক ভাব আদায় না কবিয়া ভারতের সম্পদের যথাযথ ব্যবহার বৃদ্ধি কবিবার জন্য উপযুক্ত শুল্কনীতি গ্রহণের কথাও ঘোষণা করা হয়।

৮. **কর ব্যবস্থা (system of taxation) :** সঞ্চয় ও বিনিয়োগে উৎসাহদান এবং মুষ্টিমেব ব্যক্তি হস্তে বিভক্ত কেন্দ্র কবণ বন্ধ কবিবার জন্য প্রয়োজনমত করনীতি পর্যালোচনা ও পরিবর্তনের কথা ঘোষিত হয়।

**সমালোচনা (criticisms) :** ভারতের প্রথম শিল্পনীতি সংক্রান্ত প্রস্তাব দক্ষিণ অথবা বামপন্থী কাহাকেও সন্তুষ্ট কবিত পাবে না। তবে ভারত সরকার যে এক প্রকার মধ্য পন্থা অবলম্বন কবিয়াছিলেন তাহা নিঃসন্দেহ। তাহা বস্তুতঃ পৰিবর্তনযোগ্য একটি স্থিতিস্থাপক নীতি গ্রহণ কবিয়াছিলেন। সরকারী ও বেসরকারী ক্ষেত্রে মধ্যে সীমাবদ্ধতা টানিয়া সরকার ভবতে এক নতুন নজর স্থাপন করেন। অনেক শিল্পপতি ইহাকে স্বাগত জানাইলেও সাধারণভাবে বেসরকারী শিল্পক্ষেত্রে রাষ্ট্রের প্রতিযোগিতা ভয়ে কিছু পরিমাণে ভীত হইয়া পড়ে। তাহা চার দশ বৎসর পর বাস্তবায়নকরণের প্রকটি পুনর্বিবেচনার কথাতেও তাহাদের মধ্যে অনিশ্চয়তা ভাব দেখা দেয়। এই নীতিতে ভারতের অর্থনৈতিক ক্ষেত্রে জটিলতা বৃদ্ধি পায়। সরকারী নিয়ন্ত্রণ ও শাসনের বৈচিত্র্যে শিল্প বাস্তবায়ন কষ্টকর হইয়া পড়ে। অবশ্য মিশ্র অর্থনৈতিক ব্যবস্থায় ইহা অপরিণাম।

**শিল্প (উন্নয়ন ও নিয়ন্ত্রণ) আইন : ১৯৫১**

**INDUSTRIES (DEVELOPMENT & REGULATION) ACT 1951**

প্রথম শিল্প নীতি অনুযায়ী ব্যবস্থা গ্রহণের জন্য এবং পরৱৰ্তী বার্ষিক পরিকল্পনার অন্তর্ভুক্ত বেসরকারী শিল্পগুলির উন্নয়ন ও নিয়ন্ত্রণের জন্য ১৯৫১ সালে শিল্প (উন্নয়ন ও নিয়ন্ত্রণ) আইন পার্লামেন্টে পাস হয়। ১৯৫১ সালের ১৫ আগস্ট তারিখে এ আইন কার্যকর হয়। আইনের মূল উদ্দেশ্য হলঃ ১. উন্নয়ন ও নিয়ন্ত্রণ শিল্পগুলিকে সরকারের নিকট বৈধীকৃত কবিত হইবে। ২. কেন্দ্রীয় সরকারের নিকট হইতে অনুমতি বিনা ঐ তালিকার অন্তর্গত কোন নতুন শিল্প স্থাপন বা প্রসার শিল্পগুলির সম্প্রসারণ চলিবে না। ৩. তালিকাভুক্ত শিল্পগুলির অন্তর্গত কোন প্রতিষ্ঠানে ১০০ উৎপাদন হ্রাস, অর্থনৈতিক মূল্যবৃদ্ধি অথবা উৎপাদনের অবনতি ঘটিলে সরকার উত্তর দেয় এবং আদেশ দিতে পারেন। ৪. অনুকূলভাবে, ভোগ্যপণ্যের স্বার্থক্ষণ হইলে সরকার আদেশ দিতে পারেন। ৫. তদন্তের পর প্রদত্ত সরকারী আদেশ প্রতিপালিত না হইলে সংশ্লিষ্ট শিল্প বা শিল্প প্রতিষ্ঠান সরকার স্বহস্তে গ্রহণ কবিত পারেন। ১৯৫২ সালের ৮ই মে এই আইন প্রবর্তনকালে প্রথম ৩৭টি শিল্পে উহা বলবৎ করা হয়। পরে ১৯৫৩ সালে উহা আবার ৮টি শিল্পে এবং ১৯৫৭ সালে অতিরিক্ত ৩৪টি শিল্পে প্রবর্তিত হয়।

এই আইনের দ্বাৰা—১. ১৯৫২ সালে মালিক, শ্রমিক ও ভোগকারীগণের প্রতিনিধি লইয়া একটি কেন্দ্রীয় পৰামৰ্শদাতা পৰিষদ (Central Council) গঠিত হইয়াছে। ২. দ্বিতীয় পৰিকল্পনাকালের শেষ পর্যন্ত বিভিন্নশিল্পের জন্য ১৮টি উন্নয়ন পৰিষদ (Development Council) গঠিত হইয়াছে। ৩. সংশ্লিষ্ট মন্ত্রীদ্বন্দ্ব হইতে প্রতিনিধি লইয়া একটি অনুমতি দান কমিটি (Licensing Committee) গঠিত হইয়াছে। ১৯৬০ সালের মার্চ মাসে সবকাব নূতন শিল্প প্রতিষ্ঠান স্থাপনের আবেদনপত্র বিবেচনা অব্যাহত কবিবাব জন্য কতকগুলি ব্যাপ্ত্য গ্রহণ কবেন। তন্মধ্যে ঘোষণা কবেন যে ১০ লক্ষ টাকার কম সম্পত্তি ও ১০০ জনের কম শ্রমিক লইয়া গঠিত শিল্প প্রতিষ্ঠানের কোন অনুমতি পত্র লাগিবে না।

### দ্বিতীয় শিল্পনীতি সংক্রান্ত প্রস্তাব : ১৯৫৬

SECOND INDUSTRIAL POLICY RESOLUTION 1956

ক. প্রয়োজনীয়তা (need) : ১. ভারতের গুলি মেন্ট কর্তৃক সমাজতান্ত্রিক ধাঁচেব সমাজ গঠনেব লক্ষ্য গ্রহণ ; ২. ১৯৪৮ সাল হইতে ১৫ সাল অবধি দেশে শিল্পে মননেব অগ্রগতি, ৩. প্রথম পৰিকল্পনাৰ দ্বাৰা দ্রুত শিল্পোন্নয়নেব প্রস্তুতি হিসাবে কৃষিৰ পুনঃসজীবন এবং ৪. দ্বিতীয় পৰিকল্পনাৰ শিল্পায়নেব অগ্রাবিকাৰ প্রদান—এই চাৰিটি কারণে নূতন পৰিস্থিতিৰ উদ্ভব হওয়ায়, ১৯৫৬ সালেব ৩০ শে এপ্রিল ভাবত সবকাব দ্বিতীয় শিল্পনীতি সংক্রান্ত প্রস্তাব গ্রহণ কবেন।

খ. উদ্দেশ্য (objectives) : ১. শিল্পায়নেব গতি বৃদ্ধিৰ দ্বাৰা অর্থনৈতিক বিকাশেব হাব বৃদ্ধি কবা, ২. ভারী এবং যন্ত্রপাতি শিল্প প্রতিষ্ঠা কবা, ৩. বাষ্টীয় ক্ষেত্র সম্প্রসাৰণ কবা ; ৪. ক্রমবর্ধমান সমবায় ক্ষেত্র প্রতিষ্ঠা কবা, ৫. মুষ্টিমেয় ব্যক্তিৰ হস্তে অর্থনৈতিক ক্ষমতাৰ কেন্দ্রীকরণ এবং বেসবকাবী একচেটিয়া কাববাৰ বন্ধ কবা, এবং ৬. দেশেব মধ্যে আয় ও সম্পদেব বৈষম্য হ্রাস কবা—এই সকল উদ্দেশ্য লইয়া দ্বিতীয় শিল্পনীতি সংক্রান্ত প্রস্তাব গৃহীত হয়।

গ. শিল্পের শ্রেণীবিভাগ (classification of industries) : এই প্রস্তাবে শিল্পগুলিকে তিনটি শ্রেণীতে বিভক্ত কবা হয়। ১. প্রথম শ্রেণী : ইহাব অন্তর্ভুক্ত শিল্পগুলি মোট ১৭টি। (পৰমাণুশক্তি শিল্প, গৌহ ইম্পাত, ভারী ঢালাই, ভারী যন্ত্রপাতি, ভারী বৈদ্যুতিক যন্ত্রপাতি, কয়লা, খনিজ তৈল, লৌহ, ম্যাঙ্গানিজ, ক্রোম, জিপসাম, গন্ধক, সোনা এবং হীৰাৰ খনি, তামা, সীসা, দস্তা, টিন ইত্যাদিৰ উত্তোলন এবং প্রক্রিয়াজাতকরণ, বিমান নির্মাণ, জাহাজ নির্মাণ, বিমান ও বেলপবিবহণ, টেলিফোন ও টেলিগ্রাফেব তাব, বেডিঘো বাদে টেলিফোন, টেলিগ্রাফ ও বেতাৰ যন্ত্রপাতি নির্মাণ, বিদ্যুৎ উৎপাদন ও বন্টন ইত্যাদি শিল্প ইহাব অন্তর্গত)। ইহাদেব ক্ষেত্রে বর্তমান বেসবকাবী শিল্প প্রতিষ্ঠান বজায় থাকিবাব অনুমতি প্রদত্ত হইলেও ইহাদেব ভবিষ্যৎ উন্নয়নেব সম্পূর্ণ ভাব বাষ্ট্রেব থাকিবে। ২. দ্বিতীয় শ্রেণী : ইহাতে ১২টি শিল্প আছে। ইহাদেব ক্ষেত্রে বাষ্ট্রায়ত্ত্ব ক্ষেত্র সম্প্রসাৰিত হইবে। তবে বাষ্ট্রীয় উদ্যোগেব পৰিপূৰক হিসাবে বেসবকাবী ক্ষেত্রে উন্নয়নেব সুর্যোগদান কবা হইবে। ৩. তৃতীয় শ্রেণী : উপবোক্ত দুইটি তালিকা-বহির্ভূত অগ্নাত্ত যাবতীয় শিল্প ইহাব অন্তর্গত। ইহাদেব ক্ষেত্রে বেসবকাবী উদ্যোগেব দ্বাৰা উন্মুক্ত বাখা হইয়াছে। তবে প্রয়োজনবোধে ইহাদেব ক্ষেত্রেও বাষ্ট্রীয় প্রতিষ্ঠান স্থাপিত হইতে পাৰে।

ঘ. রাষ্ট্রীয় এবং বেসরকারী ক্ষেত্রের পারস্পরিক সম্পর্ক (relation between the public and the private sectors) : আপাতদৃষ্টিতে শিল্পে যে কোন

বিভাগে বাণ্টায় ক্ষেত্রের অল্পপ্রবেশের ব্যবস্থা দ্বিতীয় শিল্পনীতিতে কবা হইয়াছে, এ কথা মনে হইলেও সামান্য লক্ষ্য কবিলে দেখা যাইবে যে, সকল ক্ষেত্রেই বেসবকারী উদ্যোগকেও স্থান দেওয়া হইয়াছে। সুতরাং, দ্বিতীয় শিল্পনীতিতে বাণ্টায় এবং বেসবকারী উদ্যোগের ক্ষেত্রগুলি সম্পূর্ণ পৃথক কবিবার পবিবর্তে সকল শ্রেণীর শিল্পেই উদ্যোগের বৈত অবস্থানের ব্যবস্থা কবিয়া পবম্পবকে পবম্পবেব অল্পপূবক ও পবিপূবক কবা হইয়াছে। এবং বেসবকারী উদ্যোগকে যথাযথ দানিত্র পালনেব জ্ঞাত আর্থিক ও অত্নাত্ন সকল প্রকাব বাণ্টায় আত্নকুল্যেব ব্যবস্থা কবা হইয়াছে। ইশা চাড়া দ্বাতীয় আয় ও কম সংস্থান বৃদ্ধিবে জ্ঞাত গ্রাম্যা, ক্ষুদ্র ও কুটিব শিল্পেব উন্নয়ন এবং তজ্জ্ঞাত নানাপ্রকাব ব্যবস্থা অবলম্বন, আঞ্চলিক শিল্পায়ন দ্বাবা ভাবতেব বিভিন্ন অঞ্চলেব মধ্যে শিল্পায়ন ভাবসাম্যা আনয়ন, কাবিগবি ও ব্যবস্থাপনা কর্মাদেব অভাব দূব কবিবার জ্ঞাত কাবিগবি ও ব্যবস্থাপনা শিক্ষাব প্রসাব এবং উৎপাদন বৃদ্ধিতে উৎসাহিত কবিবার জ্ঞাত অমিকগণেব নানাপ্রকাব আবাম ও প্রণোদনাব কথাও প্রস্তাবে বলা হয়।

**৬. প্রথম ও দ্বিতীয় শিল্পনীতির তুলনা (comparison between the first and the second industrial policy resolutions):** ১ প্রথম শিল্পনীতিতে শিল্পগুলিকে চ'বিভাগে বিভক্ত কবা হয়। কিন্তু দ্বিতীয় শিল্পনীতিতে তিন প্রকাব শ্রেণীবিভাগ প্রবাতত হইয়াছে। ২ প্রথম অপেক্ষা দ্বিতীয় শিল্পনীতিতে বাণ্টায়িত ক্ষেত্রেব সম্প্রসাবণেব উপব অবিকতব গুণত্ব আবেপিত হইয়াছে। ৩. দ্বিতীয় শিল্পনীতিব দ্বাবা তল্প কযেকটি শিল্প বাদে প্রণোজন মনে কবিলে অত্নাত্ন সকল ক্ষেত্রেই বেসবকারী প্রতিষ্ঠান স্থাপনেব অনুমতিদানেব অধিকাব সবক নকে প্রদান কবা হইয়াছে। ৪ বাণ্টায়িত এবং বেসবকারী উদ্যোগেব পাশাপাশি সমবায় ক্ষেত্র গঠনেব কথা দ্বিতীয় শিল্পনীতি প্রস্তাবে বলা হইয়াছে। তাহা প্রথম প্রস্তাবে ছিল না। ৫. প্রথম প্রস্তাবে যেকপ বেসবকারী শিল্প বাণ্টায়িত ববাব কথা বলা হইয়াছিল, লক্ষ্য কবিবার বিষয় যে দ্বিতীয় শিল্পনীতি সংকল্প প্রস্তাবে সেকপ কোন উল্লেখই নাই। এবং সবকারী উদ্যোগেব পাশাপাশি বেসবকারী উদ্যোগেব সমপবিমাণ স্বয়োগস্থবিবা দেওয়া হইয়াছে।

**৮. মূল্যায়ন (evaluation):** ১ উল্লিখিত তিন শ্রেণীয যে কোনটিতে বাণ্টায়িত শিল্প প্রতিষ্ঠান স্থাপনেব অধিকাব ঘোষিত হওয়ায়, ইতাব দ্বাবা বেসবকারী ক্ষেত্রেব সংকোচন এবং বাণ্টায়িত ক্ষেত্রেব সম্প্রসাবণেব ব্যবস্থা হইয়াছে। এই জ্ঞাত বেসবকারী উদ্যোগেব পক্ষে নিজেব আয়ত্ত নানে আব কোন ক্ষেত্র থাকিন না, এই বলিয়া শিল্পপতিগণ দ্বিতীয় শিল্পনীতিব প্রবল সমালোচনা কবিয়াছেন। ২ তাহাদেব আব একটি সমালোচনা হইল যে, সকল ক্ষেত্রেই বাণ্টায়িত এবং বেসবকারী উদ্যোগেব সঠাস্থানেব ব্যবস্থা কবা হইলেও বেসবকারী ক্ষেত্রে কবা বাণ্টায়িত ক্ষেত্রেব লেজুব হিসাবে রাখা হইয়াছে। ৩. দ্বিতীয় শিল্পনীতিব আব একটি দক্ষিণপন্থী সমালোচনা এই যে, ইহানে সবকাব বাস্তব জ্ঞান অপেক্ষা আদর্শবাদ দ্বাবাই অধিকতব প্রভাবিত হইয়াছেন। ৫. বাণ্টায়িত কবাব কথা তুলিয়া দেওয়ায় সবকাব দক্ষিণপন্থিগণেব নিকট আত্মসমর্পণ কনিয়াছেন বলিয়া বামপন্থিগণ সমালোচনা কনিয়াছেন।

দ্বিতীয় শিল্পনীতি সংক্রান্ত প্রস্তাবে পূর্বাপেক্ষা সবকাব অবিক পবিমাণে স্থিতিস্থাপকনীতি গ্রহণেব চেষ্টা কবিয়াছেন বলা যাইতে পারে। বাণ্টায়িত ক্ষেত্রেব সম্প্রসাবণেব উদ্দেশ্যে ঘোষণা কবা সত্ত্বেও বেসবকারী প্রতিষ্ঠানেব বাণ্টায়িতকরণেব পুনর্ঘোষণা না কবায় এবং সকল ক্ষেত্রেই প্রণোজনবোধে বেসবকারী প্রতিষ্ঠানে স্থাপনেব অনুমতি ও সহায়তা দানেব ঘোষণাব মধ্যে উহার পবিচয় পাওয়া যায়। অবস্থা দৃষ্টে মনে হয় ভাবতেব গণতান্ত্রিক সংবিধানেব কাঠামো এবং সমাজতান্ত্রিক ধাঁচেব সমাজ গঠনেব লক্ষ্যেব সাহায্যে দ্বিতীয় শিল্পনীতিব দ্বাবা বেসবকারী



উদ্যোগকে উহার অস্তিত্বের প্রয়োজনীয়তা ও যৌক্তিকতা প্রমাণের নবতম অধ্যায় দেখায় হইয়াছে। ভারতের ভবিষ্যৎ অর্থনৈতিক কাঠামোতে বেসরকারী উদ্যোগ বজায় থাকিবে কিনা তাহার সিদ্ধান্ত গ্রহণের ভার বেসরকারী উদ্যোগের হস্তেই আরোপ করা হইয়াছে। অগ্রান্ত দিক যথা, আঞ্চলিক শিল্পায়ন, সমবায় ক্ষেত্রের প্রসার প্রভৃতি দ্বিতীয় শিল্পনীতির বৈশিষ্ট্যগুলি বাস্তবায়ন তাহাতে সন্দেহ নাই।

## প্রশ্নপত্র ও উত্তর সংকেত

### ১ : ভারতের শিল্পায়ন

1. "The Industrial System of India is unevenly and in most cases inadequately developed." Elucidate. [C. U. B. Com. 1949] [Ans. ২০২-১০ পৃ:]
2. Give a critical estimate of the progress of Industrialisation in India since the introduction of the First Five Year Plan. [C. U. B. A. 1962] [Ans. ২২২-১৫ পৃ:]

### ২ : কুটির ও ক্ষুদ্র শিল্প

1. Discuss the role that Cottage and Small Industries can play in the economic development of India. [B. U. B. A. (Old Course) 1932-63] [Ans. ২১৬-১৮ পৃ:]
2. Explain the difficulties faced by the small scale industries in India and comment on the measures adopted by the Government to deal with them [B. U. B. A. (3-yr. modified course) 1962] [Ans. ২১৮-২৩ পৃ:]
3. On what lines and by what methods would you like to develop our Cottage and small scale industries so that they may play a useful part in India's economic development? [C. U. B. A. 1959] [Ans. ২১৯-২১ পৃ:]
4. Give a critical estimate of the measures adopted by the Government of India for the development of small scale industries. [C. U. B. Com. 1961] [Ans. ২২১-২৩, ২২৮-২৯ ও ২২৮-২৯ পৃ:]
5. Describe the various ways in which cooperation can solve the problems of rural cottage industries. [C. U. B. Com 1952] [Ans. ২২৯ পৃ:]
6. Discuss how far it is practicable to increase the supply of essential consumer goods in India through the encouragement of cottage and small industries. [C. U. B. Com. 1958] [Ans. ২২৭-২৮ পৃ:]
7. Discuss the rationale of fostering the small scale and cottage industries in India under present conditions [Ans. ২২৫-২৭ পৃ:]
8. Indicate briefly the measures recently adopted by the Government of India to assist the development of cottage and small industries. [C. U. B. A. 1962] [Ans. ২২১-২৪, ২২৮-২৯ পৃ:]

### ৩ : কয়েকটি প্রধান বৃহদায়তন শিল্প

1. Consider in brief the present position and future prospects of the Jute Industry in India. [C. U. B. Com. 1964, B. A. 1952, '58, B. Com. 1950] [Ans. ২৩২-৩৫ পৃ:]
2. What are the main problems of the Jute Mill Industry in the present times? What measures do you suggest to improve the competitive position of the industry in the world market? [C. U. B. A. 1959, '60] [Ans. ২৩২-৩৫ পৃ:]

3. What problems have faced the Indian Cotton Mill Industry since the end of World War II? What measures would you suggest to improve the present position of the industry? [B. U. B. Com. 1964, C. U. B. A. 1961]  
[Ans. ২৩০-৩২ পৃ:]
4. Discuss carefully the current problems of either the jute mill industry or the Coal mining industry of India. What measures would you suggest for improving the present position of the industry?  
[C. U. B. Com. 1964, B. A. 1962] [Ans. ২৩২-৩৫ ও ২৩৭-৩৯ পৃ:]
5. Critically discuss the problems of either the Iron and Steel Industry or the Jute Mill industry in India. [C. U. B. Com. 1962] [Ans. ২৩৫-৩৭ ও ২৩২-৩৫ পৃ:]
6. Examine the present position and problems of either the Jute Mill Industry or the Coal Mining Industry of India. [B. U. B. Com. 1963]  
[Ans. ২৩৩-৩৫ ও ২৩৭-৩৯ পৃ:]

### ৪ : শিল্পায়নের কতিপয় আধুনিক সমস্যা।

1. Discuss the case for rationalisation of the Cotton Textile Industry in India and point out briefly the measures already taken in this connection.  
[B. U. B. A. 1961, B. Com. (New Course) 1962] [Ans. ২৪৩-৪৫ পৃ:]
2. Examine the case for rationalisation of industries in India under present conditions. What safeguards would you like to adopt in introducing schemes of rationalisation in Indian industries? [C. U. B. Com. (Old Course) 1962]  
[Ans. ২৪০-৪২ পৃ:]
3. Write short notes on  
(1) industrial location in India, and (2) industrial productivity in India.  
[Ans. ২৪৫-৪৮]

### ৫ : শিল্পের অর্থসংস্থান

1. Discuss the problem of industrial finance in the private sector in India.  
[Ans. ২৫০-৫২ পৃ:]
2. Describe the organisation and functions of the Industrial Finance Corporation of India and comment upon its working.  
[C. U. B. A. 1955, '59, B. Com. 1962, '66, '62] [Ans. ২৫৪-৫৭ পৃ:]
3. Give an account of the special agencies that have been set up in India after World War II for providing long term finance to private industry.  
[C. U. B. A. 1955, B. Com. 1957, '58, '59] [Ans. ২৫২-৫৩ পৃ:]
4. Examine the main financial requirements of large scale industries in India. What part has been played by the Industrial Finance Corporation in meeting these requirements? [C. U. B. A. 1961] [Ans. ২৫২-৫৩ ও ২৫৪-৫৭ পৃ:]
5. Consider the financial problems of small and medium scale industries in India and discuss the measures that have been adopted in recent years to solve these problems. [C. U. B. A. 1960, B. Com. 1960] [Ans. ২৫০-৫২ পৃ:]
6. Give a critical account of the working of the institutions set up in India for long term financing of industries. [C. U. B. Com. 1961] [Ans. ২৫৪-৫৪ পৃ:]
7. Give a critical estimate of the activities of the principal agencies of the supply of finance to large scale industries. [B. U. 1961] [Ans. ২৫৪-৫৪ পৃ:]

8. Examine the functions of the principal agencies financing large scale industries in India. [B. U. B. A. (Old Course) 1962] [Ans. ২১১-১১ পৃ:]

9. What are the main sources of supply of long term finance for large scale industries in India? Comment on the adequacy of these sources.

[B. U. B. A. (3-year Degree Course) 1962] [Ans. ২১১-১১ পৃ:]

Examine the case for and against encouraging the flow of foreign capital into India under existing circumstances. [C. U. B. A. 1961; B. U. 1961]

[Ans. ২১৩-১৩ পৃ:]

## ৬ : শিল্পের পরিচালনা ও ব্যবস্থাপনা

1. "The Managing Agency System has outlived its usefulness." Discuss this statement. [C. U. B. Com. 1951] [Ans. ২৮০-৮৬ পৃ:]

2. How far is it necessary to do away with the system of managing agency system in this country? Give full reasons. [C. U. B. Com. 1955]

[Ans. ২৮০-৮৬ পৃ:]

3. Give your own evaluation of the part played by the Managing Agency System in India's economic development. [C. U. B. Com. 1959, B. A. 1960]

[Ans. ২৮০-৮৬ পৃ:]

4. Compare and contrast the different forms of State enterprise in India. Which do you think is the best suited to the needs of this country, and why?

[C. U. B. Com. 1962] [Ans. ২৮১-২১ পৃ:]

5. Critically estimate the role of Managing Agents as suppliers of Industrial Finance in India. Do you think that the elimination of Managing Agents will create a void in the financial machinery of the country?

[B. U. B. Com (3-year Modified Course) 1962] [Ans. ২৮০-৮৬ পৃ:]

## ৭ : শিল্প ও শ্রমিক

1. Discuss the causes of low efficiency of Indian labour and suggest measures for improving it. [Ans. ২২২-২৩ পৃ:]

2. Discuss the causes of Industrial Disputes in India. What measures have been taken to promote industrial peace in the country.

[C. U. B. Com. 1952, '54; C. U. B. A. 1951; '52, '57, '58, '60] [Ans. ২২৪-২২ পৃ:]

3. Describe and comment on the measures adopted by the Government to settle industrial disputes in India. [C. U. B. Com. 1960, '61] [Ans. ২২১-২২ পৃ:]

4. Discuss the causes of Industrial disputes in recent years in India. How far would you favour compulsory arbitration as a means of settling such disputes at the present time? [C. U. B. Com. 1953, '56; B. A. 1954, '57] [Ans. ২২৪-২৬ পৃ:]

5. What measures have been taken in recent years to provide social security to Industrial workers? Give your answer with special reference to Employee's State Insurance Scheme. [C. U. B. A. 1953] [Ans. ৩০১-১০ পৃ:]

6. Examine the existing machinery for the settlement of Industrial disputes in India. [B. U. B. Com. (3-yrs. modified course.) 1962] [Ans. ২২১-২২ পৃ:]

7. Describe and comment critically on the industrial dispute legislation in India. [B. U. B. A. Old Course. 1962] [Ans. ২২১-২২ পৃ:]

8. Explain the present position of the legal machinery for the settlement of Industrial disputes in India. How far do you think compulsory arbitration would be an effective measure for settling industrial disputes in the country ?  
[C. U. B. A. 1962] [Ans. ୨୨୧-୨୨, ୨୨୧-୨୬ ଟି.]
9. Trace the growth of the Trade Union movement in India. What obstacles have stood in the way of the development of the movement ?  
[C. U. B. Com. 1957, B. A. 1961] [Ans. ୩୩୩-୩୩୩-୩୩୩ ଟି.]
10. Point out the main features of the growth of Trade Union Movement in India. What are its major drawbacks ? [B. U. B. A. (3 yr. modified course) 1962]  
[Ans. ୩୩୩ ଟି.]

## ୮ : ରାଷ୍ଟ୍ର ଓ ଶିଳ୍ପ

1. "The Indian Fiscal Commission 1949-50 approached their task from a new angle and laid down new principles of protection." Elucidate the statement [C. U. B. A. 1955] [B. U. B. Com. 1962] [Ans. ୩୨୨-୨୩ ଟି.]
  2. Explain the principal changes in the Fiscal Policy of India as the result of the recommendations of the Fiscal Commission of 1949-50 [B. U. 1961]  
[Ans. ୩୨୨-୨୩ ଟି.]
- Write a short note on
- (a) The Fiscal Policy of 1949-50 [C. U. B. A. 1959, 61, B. Com. 1960, '61]
  - (b) Discriminating Protection [C. U. B. Com. 1962] [Ans. ୩୨୨-୨୩ ଟି.]
4. "The conditions laid down by the Indian Fiscal Commission of 1923 for the application of discriminating protection were too stringent and made the policy of protection to a great extent nugatory." Discuss the statement and examine in this connection the principles enunciated by the Fiscal Commission of 1949-50 for granting protection to Indian Industries.  
[B. U. B. Com. (Modified Course) 1962] [Ans. ୩୨୨, ୩୨୩ ଟି.]
  5. Comment on the present Industrial Policy of the Government of India.  
[C. U. B. Com. 1955] [Ans. ୩୨୩-୨୪ ଟି.]
  6. Briefly discuss the revised Industrial Policy of the Government of India.  
[C. U. B. Com. 1957] [Ans. ୩୨୩-୨୪ ଟି.]
  7. Elucidate the main features of the Industrial Policy of the Government of India as enunciated from time to time [C. U. B. Com. 1959] [Ans. ୩୨୩-୨୪ ଟି.]
  8. Discuss the main features of the present Industrial Policy of the Government of India.  
[C. U. B. Com. 1961] [Ans. ୩୨୩-୨୪ ଟି.]
  9. Write a short note on the Industries (Development and Regulation) Act, 1961.  
[C. U. B. Com. 1961 (Comp.)] [Ans. ୩୨୩-୨୪ ଟି.]
  10. Examine critically the Industrial Policy as enunciated by the Government of India in 1956.  
[B. U. B. Com. 1962] [Ans. ୩୨୩-୨୪ ଟି.]



চতুর্থ খণ্ড

## তৃতীয় পর্যায়ের অর্থনৈতিক ক্ষেত্র

পরিবহণ • মুদ্রা ও মুদ্রাবিনিময়  
টাকার বাজার ও ব্যাঙ্কিং • ব্যবসায়-বাণিজ্য • মূল্যস্ফুর

“.... ..... . . বাণিজ্যের স্রোত  
ধবণী বেগুন কবে জোয়াব-ভাঁটায।  
পণ্যপোত ধায় সিন্ধুপাবেপাবে। ..”

রবীন্দ্রনাথ

১৮৫১ কোটি টাকা)।<sup>১</sup> তৃতীয় পরিকল্পনার এজন্ড ব্যয় বরাদ্দ হইয়াছে ১৪৮৬ কোটি টাকা।

## পরিবহণের প্রকারভেদ

### TYPES OF TRANSPORT

ভারতে চ'বিশ্রকাব পবিবহণেব ব্যবস্থা প্রচলিত রহিয়াছে। যথা,—১. রেলপরিবহণ।  
২. সড়কপরিবহণ। ৩. জলপথ পবিবহণ। এবং ৪. বিমান পবিবহণ।

## ১. রেলপথ পরিবহণ

### RAILWAY TRANSPORT

১৮৪২ সালে কলিকাতা নিকটে পবীক্ষামূলকভাবে বেলপথ স্থাপনেব পব ১৮৫৩ সালেব ১৬ই এপ্রিল হইতে বোম্বাই হইতে থানা পযন্ত ২০ মাইল পথে যাত্রী চলাচলেব জন্ম বেলপথ উন্মুক্ত হয়। এই তারিখটি ভারতে বেল পবিবহণেব জন্ম তারিখ বলিয়া গণ্য কবা হয়। উহাব পব হইতে ক্রমাগত বেলপবিবহণেব সম্প্রসাৰণ ঘটিতে থাকে। কিন্তু ব্রহ্মদেশেব পৃথকীকৰণ, দ্বিতীয় মহাযুদ্ধ ও দেশভাগেব ফলে বেলপথেব দৈর্ঘ্য হ্রাস পাইয়া ১৯৪৭-৪৮ সালে ২১,২৪০ কি. মি. পবিণত হয়। তৎপবর্ষর্তী কাল হইতে অর্থনীতিক উন্নয়নেব প্রচেষ্টাবে ফলে পুনর্বায বেলপথেব সম্প্রসাৰণ ঘটতেছে। ১৯৫০-৫১ সালে প্রথম পবিকল্পনাৰ আবন্তকালে বেলপথেব দৈর্ঘ্য ছিল ২১,৩০০ কি. মি ১৯৬২-৬৩ সালে উহা ৫৭,৪০৪ কি. মিটাবে পবিণত হয়।

**সরকারী নীতি ( Government Policy ) :** ১. প্রথম হইতেই ভারতে রেলপথ স্থাপন ও পরিচালনার ভার ইংলণ্ডে গঠিত ব্রিটিশ কোম্পানীগুলির হস্তে অর্পিত হয়। সে সময় সরকার ইহাদের পুঁজির উপর শতকরা ৫ টাকা মুদ্র প্রদানের নিশ্চয়তা (Guarantee) দান করেন। ইহাতে সরকারের আর্থিক ক্ষতি হওয়ায় রোপথ সংক্রান্ত সরকারী নীতির পরিবর্তন হয়। ১৮৬৯ সালে সরকার নিজেই রেলপথ স্থাপনের সিদ্ধান্ত গ্রহণ করেন। কিন্তু তাহাতেও সুবিধা না হওয়ায় পরে সংশোধিত আকারে পুনরাব পূর্বের 'গ্যারান্টি প্রথা' প্রবর্তন কবা হয়। এই নিয়মে ভারতে রেলপথ স্থাপন ও পরিচালনার তিন প্রকার পদ্ধতি গৃহীত হয়। যথা সরকারী রেলপথে সরকারী পরিচালনা, সরকারী রেলপথে বেসরকারী কোম্পানী দ্বারা পরিচালনা; এবং বেসরকারী রেলপথ বেসরকারী কোম্পানী দ্বারা পরিচালনা। এইকপে প্রধানত বেসরকারী ব্রিটিশ পুঁজির দ্বারা ভারতে বেলপথেব বিস্তার ঘটে। ১৯০৫ সালে রেলপথেব পরিচালনা নিয়ন্ত্রণের জন্ম রেলওয়ে বোর্ড স্থাপিত হয়।

২. ১৯২১ সালে নূতন বেলপথ নীতি গ্রহণ সম্বন্ধে পরামর্শ দেওয়ার জন্ম স্যার উইলিয়াম এ্যাকওয়ার্থের সভাপতিত্বে একটি সরকারী কমিটি নিযুক্ত হয়। এই কমিটি ক্রমে ক্রমে রেলপথেব জাতীয়করণের সুপারিশ কবেন। এই সুপারিশ গৃহীত হয় ও ১৯২৫ হইতে ১৯৫৪ সালে ভারতীয় রেলপথেব জাতীয়করণ সম্পূর্ণ হয়।

৩. বর্তমানে ভারতীয় রেলপথেব মালিকানা রাষ্ট্রের। ইহার সামগ্রিক পরিচালনা ও নিয়ন্ত্রণের ভার ৫ জন সদস্য লইয়া গঠিত রেলওয়ে বোর্ডের উপর স্থিত। কেন্দ্রীয় রেল পরিবহণ মন্ত্রণালয়ের সচিব ইহার সভাপতি।

৪. ১৯৪৯ সালে ভারতে ৩৭টি বিভিন্ন বেলপথ ছিল। সামগ্রিকভাবে উহাদের কার্যদক্ষতা বৃদ্ধি ও পরিচালনার সুবিধার জন্ম ১৯৫১ সালে একটি আইন [ Railway Companies ( Emergency Provisions ) Act, 1951. ] পাস কবিয়া উহাদের ( ২২৫ কি. মি. দৈর্ঘ্য- সমন্বিত কয়েকটি ছোট বেসরকারী মালিকানাধীন বেলপথ বাদে ) পুনর্গঠন কবা হয়। ইহার দ্বারা ভারতের সকল বেলপথগুলিকে ৮টি অঞ্চলে বিভক্ত কবা হয়।

ক. দক্ষিণ রেলপথ ( Southern Railway ) : ভূতপূর্ব M. S. M, S. I. ও Mysore

১৯১১ সালের ১৪ই এপ্রিল ইহা সড়িক হাঙ্গার সেক্টরীয় বর্তমানে ৬,১৬২ মাইল।  
আজিও ইহার কেন্দ্রীয় কার্যালয় অবস্থিত।

খ. কেন্দ্রীয় রেলপথ (Central Railway) : ভূতপূর্ব G. I. P. R., Nizam's State Rly. ও Scindia & Dholpur Rly. লইয়া ১৯৫১ সালের ৫ই নভেম্বর ইহা স্থাপিত হয়। মোট দৈর্ঘ্য বর্তমানে ৫,৭০৯ মাইল। কেন্দ্রীয় কার্যালয় বোম্বাইতে অবস্থিত।

গ. পশ্চিম রেলপথ (Western Railway) : ভূতপূর্ব B. B. & C. I. Saurashtra, Kutch, Rajasthan ও Jaipur Rly. লইয়া ইহা ১৯৫১ সালের ৫ই নভেম্বর স্থাপিত হয়। বর্তমান মোট দৈর্ঘ্য ৬,০৬৪ মাইল। কেন্দ্রীয় কার্যালয় বোম্বাইতে অবস্থিত।

ঘ. উত্তর বেলপথ (Northern Railway) : ভূতপূর্ব পূর্বপঞ্জাব যোধপুর, বিকানীর রেলপথ ও E. I. R.-এর একাংশ লইয়া ইহা ১৯৫২ সালের ১৪ই এপ্রিল গঠিত হয়। বর্তমান মোট দৈর্ঘ্য ৬,৪২৯ মাইল। দিল্লীতে ইহার কেন্দ্রীয় কার্যালয় অবস্থিত।

ঙ. উত্তর-পূর্ব রেলপথ (North-Eastern Railway) : ভূতপূর্ব O. T., A. R., ও B. B. & C. I.-এর একাংশ লইয়া ১৯৫২ সালের ১৪ই এপ্রিল ইহা গঠিত হয়। বর্তমান মোট দৈর্ঘ্য ৩,০৭৮। গোরক্ষপুরে ইহার কেন্দ্রীয় কার্যালয় অবস্থিত।

চ. পূর্ব রেলপথ (Eastern Railway) : ভূতপূর্ব E. I. R.-এর উত্তরাংশ বাদে বাকী অংশ লইয়া ১৯৫৫ সালের ১লা আগস্ট ইহা গঠিত হয়। মোট দৈর্ঘ্য ২,৩৮১ মাইল। কেন্দ্রীয় কার্যালয় কলিকাতায় অবস্থিত।

ছ. দক্ষিণ-পূর্ব বেলপথ (South-Eastern Railway) : ভূতপূর্ব B. N. R. লইয়া ইহা ১৯৫৫ সালের ১লা আগস্ট গঠিত হয়। মোট দৈর্ঘ্য ৩,৪৯৫ মাইল। কেন্দ্রীয় কার্যালয় কলিকাতায় অবস্থিত।

জ. উত্তর-পূর্ব সীমান্ত বেলপথ (North-East Frontier Railway) : ভূতপূর্ব O. T. ও Assam Rly.-এর একাংশ লইয়া ১৯৫৮ সালের ১৫ই জানুয়ারী ইহা গঠিত হয়। ইহার মোট দৈর্ঘ্য ১,৭৪৯ মাইল। পাণ্ডুতে কেন্দ্রীয় কার্যালয় অবস্থিত।

ঝ. পশ্চিম-কেন্দ্রীয় রেলপথ (West Central Railway) : সম্প্রতি হায়দ্রাবাদে কেন্দ্রীয় কার্যালয় লইয়া কেন্দ্রীয় রেলপথের একাংশ দ্বারা এই নূতন রেলঅঞ্চলটি স্থাপিত হইয়াছে।

রেলপথ পুনর্গঠনের ফলে দেশেব সর্বত্র যাত্রী ও পণ্যচলাচলে একরূপ মাণ্ডল, যাত্রীদের জন্য একই প্রকারেব স্বাচ্ছন্দ্যবিধান, রেলপথেব আর্থিক স্থায়িত্ব ও দক্ষতা বৃদ্ধি ঘটিয়াছে।

### রেলপরিবহণের গুরুত্ব (Importance of The Indian Railways) :

১. ভারতের সম্প্রসাধনশীল অর্থনীতিতে রেলপরিবহণের গুরুত্ব প্রতিদিন বৃদ্ধি পাইতেছে। নূতন শিল্পাঞ্চল প্রতিষ্ঠা ও আঞ্চলিক শিল্পায়ন, গ্রামাঞ্চলে শিল্পজাত পণ্যের বাজার সম্প্রসারণ, শিল্পাঞ্চলে কৃষিজাত কাঁচামালের যোগান বৃদ্ধি, দেশের সর্বত্র খাতের যথাযথ বন্টন, শ্রমের সচাতা বৃদ্ধি, রপ্তানিবন্দরগুণিতে পণ্যের সমযোপযোগী সরবরাহ বৃদ্ধি প্রভৃতি, প্রত্যক্ষ ও পর্বোক্ষ নানাভাবে ভারতের রেলপরিবহণ ব্যবস্থা দেশের অর্থনীতিক উন্নয়নের সহায়তা করিতেছে। ১৯৬২-৬৩ সালে গড়ে প্রতিদিন রেলপথগুলি ৪৮ লক্ষ যাত্রী ও প্রায় ৫ লক্ষ টন পণ্য বহন করিয়াছে।

২. তাহা ছাড়া ভারতের রেলপরিবহণ দেশের বৃহত্তম রাষ্ট্রীয় কারবারও বটে। ১৯৬২-৬৩ সালে ইহাতে ১৯০৪ কোটি টাকা বিনিয়োগিত এবং উহা ইহাতে মোট আয়ের পরিমাণ ছিল



৫৭০ কোটি টাকা। এই আয় হইতে প্রতি বৎসব কেন্দ্রীয় সরকারের তহাবলে অর্থ প্রদত্ত হইতেছে। কেন্দ্রীয় সরকারের বাজেটে বেলপথের আয় হইতে ১৯৫৯-৬০ সালে ৫৭.২৭ কোটি টাকা প্রদত্ত হইয়াছিল। প্রথম পবিকল্পনার ব্যয় নির্বাহে বেলপথ হইতে ১১৫ কোটি টাকা ও দ্বিতীয় পবিকল্পনায় ১৫০ কোটি টাকা পাওয়া গিয়াছে। তৃতীয় পবিকল্পনায় এই উৎস হইতে ১০০ কোটি টাকা পাওয়া যাইবে বলিয়া ধরা হইয়াছে।

৩. কর্মসংস্থানের দিক দিয়াও ভারতীয় বেলপথের গুরুত্ব কম নহে। ১৯৬২-৬৩ সালে উহাতে ১২,১৭,৫৫৭ জন ব্যক্তি কর্মে নিযুক্ত থাকিয়া ২৩৩ কোটি টাকার মজুরী ও বেতন উপার্জন করিয়াছে।

৪. ইহা ছাড়া বেলপথের সম্প্রসাধন দেশে দেশী ভ্রমণকারীদের ভ্রমণের সুবিধা বৃদ্ধি, জাতীয় সংহতি, প্রশাসনিক ও দেশবক্ষা ব্যবস্থা শক্তিশালী করিতেছে।

**রেলপরিবহণ ও পরিকল্পনা ( Railways & planning ):** ১. সম্প্রতিকালে বেলপরিবহণের প্রধান সমস্যা ছিল বেলপথের সংস্কারসাধন, পুনরাসন, ঘনপাতি ও বেল লাইনের নবীকরণ। এই জন্ত প্রথম পবিকল্পনায় ৪২৩ ৭০ কোটি টাকা ব্যয় হয়।

২. দ্বিতীয় পবিকল্পনাকালে বেলপথের সংস্কার ও সম্প্রসাধনের জন্ত ১১২১ ৫ কোটি টকা ব্যয় ববান্দ হয়। ইহাব দ্বাবা ক. যাত্রীবহন ক্ষমতা ৩ শতাংশ বৃদ্ধি, খ. গণ্যবহন ক্ষমতা ১৬.২০ কোটি টন পর্যন্ত বৃদ্ধি; গ. ১২০০ মাইল নূতন বেলপথ স্থাপন, ১৩০০ মাইল ডবল লাইন এবং ৮৮০ মাইল বেলপথের বৈদ্যাতিককরণ; ঘ. ইঞ্জিন, যাত্রীগাড়ি ও গণ্যবাহী গাড়ি বৃদ্ধির লক্ষ্য গৃহীত হইয়াছিল। দ্বিতীয় পবিকল্পনার বেলপথ সম্প্রসাধন কার্যক্রম মোটামুটিভাবে সমস্তোজ্ঞকরূপে কায়ে পবিণত হইয়াছে।

৩. পবিকল্পনার গত একদশকে ( ১৯৫১—১৯৬১ ) বেলপথ উন্নয়নের দ্বাবা যাত্রীপরিবহণ ক্ষমতা ২৭ শতাংশ ও গণ্যপরিবহণ ক্ষমতা ১০০ শতাংশ বৃদ্ধি পাইয়াছে। গত দশ বৎসবে ১৩০০ মাইল বেলপথ ডবল করা হইয়াছে। ৮০০ মাইল বেলপথের বৈদ্যাতিককরণ ঘটয়াছে। পুণাতন বহু বেলপথে ইয়ার্ডের পবিবর্তন, পবিবর্ন, ও পুনর্বিহাস এবং নূতন ইয়ার্ড প্রতিষ্ঠা করা হইয়াছে। দ্বিতীয় মহাযুদ্ধকালে তুলিয়া ফেলা হইয়াছিল একপ ৭০০ মাইল বেলপথ পুনরায় স্থাপন ছাড়াও নূতন ১২০০ মাইল বেলপথ বসান হইয়াছে। ডকবী প্রযোজন ও কয়লা এবং ইস্পাত শিল্পের প্রযোজনের দিকে বিশেষ লক্ষ্য বাখিয়া বেলপথের এই সম্প্রসাধন সম্পাদিত হইয়াছে।

৪. তৃতীয় পবিকল্পনা বেলপথ সংকান্ত কর্মসূচীতে প্রতিবৎসব ৩ শতাংশ হাবে দূরপথের যাত্রী পরিবহণ ক্ষমতা বৃদ্ধি ও গণ্য পরিবহণ ক্ষমতা ৯.১০ কোটি টন বৃদ্ধির ( অর্থাৎ ২৪ ৫০ কোটি টন পর্যন্ত ) লক্ষ্য গৃহীত হইয়াছে। এজন্ত মোট ১৩২৫ কোটি টাকা ব্যয় ববান্দ করা হইয়াছে। চিত্তবঞ্জন কাবখানার বৈদ্যাতিক ইঞ্জিন তৈরী, ১৬০০ মাইল বেলপথ ডবল করা, ১১০০ মাইল বেলপথের বৈদ্যাতিককরণ, ৫০০০ মাইল পুণাতন বেলপথ তুলিয়া নূতন বেলপথ বসান, ২৫০০ মাইল পুণাতনের স্থলে নূতন বেললাইন বসান। ২২৫০ মাইলের স্লিপার পরিবর্তন, উন্নত বৈদ্যাতিক সংকেত প্রেবণ ব্যবস্থার প্রবর্তন, ১২০০ মাইল নূতন বেলপথ সম্প্রসাধন শ্রমিক-কর্মচারী ও যাত্রীদের জন্ত বিবিধ স্বাচ্ছন্দ্যের প্রবর্তন, এবং সাজসবজাম নির্মাণে আত্মনির্ভর হওয়া প্রভৃতি, তৃতীয় পবিকল্পনার বেলপথ উন্নয়ন কার্যক্রমেব লক্ষ্য। ইহাতে ১৮৬ কোটি টাকার বৈদেশিক মুদ্রাবও প্রযোজন হইবে।

পরিশেষে একটি বিষয় উল্লেখ করা প্রযোজন যে, বেলপথের সাম্প্রতিক সম্প্রসাধন সম্বন্ধে

পাশ্চাত্যের উন্নত দেশগুলির তুলনায় ভারতে এখনও যথেষ্ট বেলপথ স্থাপিত হইয়াছে বলা চলে না। ১৯৪৮-৪৯ সালের তথ্য দেখা যায় দেশে প্রতি ১০০ বর্গমাইলে ভারতে মাত্র ২.৭ মাইল বেলপথ ছিল। তুলনায় মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে ৬.৬ মাইল, ইংলণ্ডে ২০ মাইল ও বেলজিয়ামে ৪০ মাইল বেলপথ ছিল। ঐ সময়ে প্রতি ১ লক্ষ ব্যক্তিপিছু মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে ২২৪ মাইল, ইংলণ্ডে ৪৬ মাইল, কানাডায় ৪৬৫ মাইল এবং ভারতে ৯.৬ মাইল বেলপথ ছিল।

## ২ সড়কপরিবহন ROAD TRANSPORT

পথ বা সড়কে গতিব চিহ্ন বলা হয়। সে হিসাবে ভারত যে গতিহীন দেশ তাহাতে সন্দেহ নাই। প্রথম পবিকল্পনার শেষেও ভারতে মোট সড়কের দৈর্ঘ্য ছিল ৩,২০,০০০ মাইল। প্রনিবর্গমাইল অঞ্চলে জাপানে পথের দৈর্ঘ্য ৩০, ফ্রান্সে ২৪, ইংলণ্ডে ২০ মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে ১১ আব ভারতে মাত্র ০.২২ মাইল।<sup>১</sup> শুধু দৈর্ঘ্যে নহে, গুণেও দিক দিয়াও ভারতের অধিকাংশ সড়কই এখন পথস্ত কাঁচা। পথকা সড়ক অল্প।

**সড়কপরিবহনের গুরুত্ব (Importance of road transport)** ভারতের মণ্ড দরিদ্র, অল্পমত, অথচ বিরাট কৃষিপ্রধান দেশে সড়কপরিবহন জাতীয় অর্থনীতির পক্ষে অন্যন্ত গুরুত্বপূর্ণ।

ভারতে বেশপথে যে সম্প্রসাধন ঘটিয়াছে ও ঘটতেছে, তাহা প্রধানত বড় শহর, শিল্পাঞ্চল-গুলি ও বন্দরসমূহকেই সংযুক্ত করিয়াছে। কিন্তু দেশের অধিকাংশ জনসাধারণের বাসস্থান ও উৎপাদনের প্রধান ক্ষেত্র গ্রামাঞ্চলের সামান্যই উচ্চতায় উপরুত হইয়াছে। সাবাদেশে বিস্তৃত, শিক্ষিত, পবম্পর বিচ্ছিন্ন, দুর্গম গ্রামগুলি উপযুক্ত পরিবহন ও যোগাযোগ ব্যবস্থাহীন থাকায় কৃষি ও কুটির শিল্পের উৎপাদন ও বিক্রয়, গ্রাম্য জনসাধরণের সচলতা, কর্মসংস্থানের সুযোগ, গ্রাম্য সঞ্চয়ের সংগ্রহ ও উপযুক্ত ব্যবহার, শিক্ষার প্রসাধ, গ্রামাঞ্চলে শহরের শিল্পজাত পণ্যের বাজার ইত্যাদি সকলই অত্যন্ত সীমাবদ্ধ থাকিয়া গিয়াছে। সুতরাং কৃষির পুনর্গঠন, গ্রামীণ অর্থনীতির পুনর্গঠন, গ্রাম্যজনসংসাধরণের জীবনযাত্রার মান বৃদ্ধি ও দেশের সামগ্রিক অর্থনৈতিক উন্নয়নের জন্ত ভারতে সড়কপরিবহনের যথেষ্ট প্রসাধ অপরিহার্য। ভারতের বর্তমান প্রত্যক্ষ ভোগনির্ভর কৃষির পরিবর্তে বাজারনির্ভর কৃষির প্রচলন করিতে হইলে গ্রামাঞ্চলে সড়কপরিবহনের সম্প্রসাধন আবশ্যিক। সাবাদেশে আভ্যন্তরীণ ব্যবসায় বাণিজ্য ও সর্বপ্রকার অর্থনৈতিক কার্যকলাপের বিস্তার সড়কপরিবহনের প্রসাধ ব্যতীত অসম্ভব। ইহা প্রসাধ আঞ্চলিক শিল্পায়ন, গ্রামীণ ক্ষুদ্র ও কুটির শিল্পের উন্নয়নে বিশেষ সহায়ক। বেলপথপরিবহন অধিক ব্যয়সাপেক্ষ। তুলনায় স্থানীয় প্রচেষ্টায় অল্পব্যয়ে সহজেই সড়ক পরিবহনের বিস্তার সম্ভব। সড়ক বক্ষণাবেক্ষণের ব্যয়ও তুলনায় অল্প। দেশের এমন অনেক দুর্গম অঞ্চল আছে যেখানে বেলপথ স্থাপন অসম্ভব। সেজন্ত সাবাদেশের যোগাযোগ ব্যবস্থায় সড়কপরিবহন সর্বাঙ্গপেক্ষা গুরুত্বপূর্ণ। দেশবক্ষার ক্ষেত্রেও ইহা ভূমিকা বিশেষ গুরুত্বপূর্ণ। এজন্ত স্বল্পমত দেশগুলির অর্থনৈতিক উন্নয়নে সড়কপরিবহন ব্যবস্থার উন্নয়ন একটি গুরুত্বপূর্ণ অঙ্গ।

**সরকারের সড়কনীতি (Road Policy of the Government) :** ১৯৪৩ সালের পূর্বে সড়কসম্বন্ধে কেন্দ্রীয় সরকারের কোন দায়িত্ব ছিল না। সড়কগুলি তৎকালীন প্রাদেশিক সরকারের বিষয় ছিল। সড়কপরিবহনের উন্নয়নের জন্ত ১৯৪৩ সালে নাগপুরে

ভারত সরকারের উদ্যোগে প্রাদেশিক পূর্নবিভাগের কর্মকর্তাগণের এক সম্মেলন আহ্বান হয়। ঐ সম্মেলনে ১০ বৎসরের জন্য একটি সড়ক উন্নয়ন পবিকল্পনা প্রস্তুত হয়। ইহা নাগপুর পবিকল্পনা ( Nagpur Plan ) নামে পরিচিত।

নাগপুর সম্মেলন ভারতের সড়কশ্রমিকে চারি শ্রেণীতে বিভক্ত করে :

ক জাতীয় সড়ক ( National Highways )

খ রাজ্যসড়ক ( State Highways )।

গ. জেলাব প্রধান ও অপ্রধান সড়ক ( District Roads )।

ঘ গ্রাম্য সড়ক ( Village Roads )।

এই পবিকল্পনায় জাতীয় এবং রাজ্যসড়ক সম্প্রসাধন ও জেলা এবং গ্রাম্যসড়কগুলির সম্প্রসাধন দ্বারা গ্রাম ও জেলাব বিভিন্ন সংশ্লিষ্ট জা ও রাজ্যসড়কের সহিত এবং বেলস্টেশনের সহিত যুক্ত করিবার কাঙ্ক্ষা গৃহীত। ইহার উদ্দেশ্য ছিল কোন গ্রামই যেন প্রধান সড়ক হইতে ৫২০ মাইলের অধিক দূরত্বে না থাকে। নাগপুর পবিকল্পনায় মোট ৩৭১৫ কোটি টাকা ব্যয়ে মোট ৩,৩১,০০০ মাইল সড়ক নিৰ্মাণের আশা গৃহণ করা হইয়াছিল।

পৰবর্তীকালে, মূল্যবৃদ্ধির দরুন, নাগপুর পবিকল্পনায় ব্যয় ৭৪৪ কোটি টাকা পড়িবে বহিরা অনুমিত হয় এবং সড়কনিৰ্মাণের মাসস সম্প্রাপ্ত হইয়া পড়ে। এসব কারণে নাগপুর পবিকল্পনা কাজে পবিকল্পনা করার সময় দীর্ঘতর করা হয়। ১৯৪৭ সাল হইতে ১৯৫১ সাল পর্যন্ত সড়কনিৰ্মাণ কয়েক জুগ ৪৮ কোটি টাকা ব্যয় করা হয়।

**পবিকল্পনা ও সড়ক নিৰ্মাণ (Planning & Road Development) :**

প্রথম পবিকল্পনায় দৃষ্টান্তে ভারত ২৭,০০০ মাইল পাকা ও ১,৫১,০০০ মাইল কাঁচা সড়ক ছিল। পবিকল্পনায় শেষে ৬৮,০০০ মাইল নতুন রাজ্যসড়ক ও ৬০০০ মাইল জাতীয় সড়ক নির্মিত হয়। ইহাতে মোট ব্যয় পড়ে আনুমানিক ১৩৫ কোটি টাকা।<sup>১</sup>

দ্বিতীয় পবিকল্পনায় সড়ক উন্নয়নের জন্য মোট ২২৪ কোটি টাকা ব্যয় হয়।<sup>২</sup> ইহা দ্বারা ১৯৬১ সালেও নব্য নাগপুর পবিকল্পনা সম্পূর্ণ করিবার আশা গৃহীত হয়। দ্বিতীয় পবিকল্পনায় শেষে ভারতে সড়কসমূহের মোট দৈর্ঘ্য দাড়াই ৩,২০,০০০ মাইল। সুতরাং নাগপুর পবিকল্পনায় লক্ষ্য অপেক্ষা ৬৩,০০০ মাইল অধিক সড়ক নির্মিত হইয়াছে। সড়কের দৈর্ঘ্য বৃদ্ধি পাইলেও এখনও ইহাদের কয়েকটি ক্রটি বহিয়া গিয়াছে। অনেক স্থানেই নদীর উপর সেতু নির্মাণ থাকি। মোট সড়কের ৬০ শতাংশই কাঁচা। অধিকাংশ সড়কই অপ্রশস্ত। বর্তমানে ১৫,০০০ মাইল জাতীয় সড়কের মধ্যে মাত্র ২,৩০০ মাইল দুইদিকে গাড়ি চলাচলের যত প্রশস্ত।

সড়কপরিবহণের উন্নয়নের জন্য তৃতীয় পবিকল্পনায় আবশ্যককালে ২০ বৎসরের জন্য একটি সড়কপবিকল্পনা গৃহীত হইয়াছে। ইহাতে ১৯৮১ সালে সড়কের দৈর্ঘ্য বৃদ্ধি করিয়া ৬,৫৭,০০০ মাইলে পবিকল্পনা করা হইবে। তাহাও ভারতের কোন গ্রামই পাকা সড়কের ৪ মাইলের এবং সাধারণ সড়কের ১৫ মাইলের অধিক দূরত্বে থাকিবে না। তৃতীয় পবিকল্পনায় এই লক্ষ্যের আংশিক পূরণের জন্য ৩২৪ কোটি টাকা ব্যয় বরাদ্দ করা হইয়াছে।

**সড়ক পরিবহণের অগ্রগতি (Development of Road Transport) :**

১৯২০ সাল হইতে ভারতে পেট্রোলচালিত যাত্রী ও পণ্যবাহী গাড়ি দ্বারা সড়কপরিবহণের হ্রস্পাত হয়। উহার পর হইতে ক্রমান্বয়ে সড়কপরিবহণের প্রসাধ ঘটতে থাকে। ১৯৩৮-৩৯

১. Review of the First Five-Year Plan. p. 235.

২. Third Five Year Plan. p. 550.

১ সালে পণ্যবাহী মোটর গাড়ির সংখ্যা ছিল ১২,৩২৭। ১৯৪৬-৪৭ সালে উহা ৪০,১০৭ হয়। ১৯৬০-৬১ সালে ইহার সংখ্যা ১,৬০,০০০-এ দাঁড়ায়। স্রুতবাং পণ্যবাহী মোটর গাড়ির সংখ্যা দ্রুত বৃদ্ধি পাইতেছে। তুলনায় যাত্রীবাহী গাড়ির সংখ্যা ১৯৩৮-৩৯ সালের পূর্ব যুদ্ধকালে প্রথমে হ্রাস পাইয়া পরে ১৯৪৬-৪৭ সালে যুদ্ধপূর্ব স্তরে পৌঁছায়। উহা পূর্ব হইতে ১৯৬০-৬১ সালে যাত্রীবাহী গাড়ির সংখ্যা বৃদ্ধি পাইয়া ৫০,০০০-এ পবিত্র হয়।

**সড়কপরিবহনের সরকারী নীতি (Road transport policy of the Governments) :** সড়কপরিবহন সম্পর্কে সরকারী নীতি দুইটি। একটি হইল সড়কপরিবহনের জাতীয়করণ নীতি। অপরাট হইল রেল ও সড়কপরিবহনের সমন্বয় (Rail-Road Coordination) নীতি।

**১. সড়কপরিবহন জাতীয়করণ নীতি (Nationalisation of Road Transport Policy) :** ভারতে বেসরকারী উদ্যোগে মোটর পরিবহনের স্রুতপাত হয়। প্রথম পবিকল্পনার আবশ্যককালে সরকারী হিসাবে মোটর পরিবহনকারী ছোট ও বড় প্রতিষ্ঠান এবং ব্যক্তি সংখ্যা ছিল মোট প্রায় ১ লক্ষের মত। ইহাদের প্রায় অর্ধেকই ছিল ক্ষুদ্র প্রতিষ্ঠান। ক্ষুদ্র প্রতিষ্ঠানের পুঁজি অল্প। পবিচালন ব্যয় অধিক। মোবামতি ব্যবস্থার জটিল ও বেশি ব্যয় পড়ে। ফলে মোটর পরিবহনের মানদণ্ড বেশি হয়। তুলনায় বৃহদায়তন মোটর পরিবহন প্রতিষ্ঠান স্থাপনের দ্বারা কার্যদক্ষতা বৃদ্ধি ও ব্যয়সংকোচ সম্ভব। তাহাতে মান্ডল হ্রাস ও যাত্রীগণের স্বাচ্ছন্দ্য ও পণ্যপ্রবণের নানা সুবিধা বৃদ্ধি পাইতে পারে। নিজস্ব মোবামতি কারখানা প্রতিষ্ঠা কবিয়া আরও ব্যয় হ্রাস সম্ভব। এসকল কারণে, ১৯৪৬ সালে বেসরকারী, সরকারী ও বোপথের অধীন মোটর পরিবহনের সম্প্রসারণের নীতি গ্রহণ করা হয়। ১৯৪৮ ও ১৯৫০ সালের সড়কপরিবহন কবপোবেশন আইনে রাজ্যসরকারগুলিকে নিজ নিজ রাজ্যে সরকারী সড়কপরিবহন ব্যবস্থা প্রবর্তন ও পরিচালনা জন্ত বিবিধ রাজ্য সড়কপরিবহন কবপোবেশন স্থাপনের ব্যবস্থা করা হয়। উহা পূর্ব হইতে সর্বাঙ্গীণ রাজ্য পরিবহন কবপোবেশন স্থাপন দ্বারা বাষ্ট্রীয় পরিবহন প্রসারিত করা হইতেছে। ইহা বেসরকারী পরিবহন প্রতিষ্ঠানগুলি জীবিকায়িত হওয়ার সম্ভা দেখা দিচ্ছে। এজন্ত বাষ্ট্রীয় পরিবহনেও অনেক রাজ্যসরকার সরকারী প্রতিষ্ঠানকে অর্থিক গ্রহণ গহণে আহ্বান জানাইয়াছেন। পবিকল্পনা কমিশনের মত হইল যে সম্ভব ক্ষেত্রে ক্ষুদ্র বেসরকারী প্রতিষ্ঠানগুলি একত্রিত হইয়া বৃহদায়তন প্রতিষ্ঠান গঠন করা উচিত। গ্রামাঞ্চলে পরিবহনকর্মের উন্নতি জন্ত সমবায় পরিবহন সমিতি গঠনেও উৎসাহদান করা হইতেছে।

প্রথম পবিকল্পনার প্রান্তে বাষ্ট্রীয় পরিবহন ক্ষেত্রে ১৭ ১৩ কোটি টাকা বিনিয়োগিত ছিল। ইহাতে সরকারী, বেসরকারী, ও রেলপথ কতপক্ষ এই তিন পক্ষেই অংশ ছিল। প্রথম পবিকল্পনাকালে বাষ্ট্রীয় পরিবহন ক্ষেত্রে ১২ কোটি টাকা বিনিয়োগ করা হয়। ইহাতে তথায় গাড়ির সংখ্যা ৩০০০-এ বৃদ্ধি পাইয়া বাষ্ট্রীয় পরিবহনের অধীনে মোট গাড়ির সংখ্যা ১১,০০০-এ অধিক দাঁড়ায়। ইহাতে ভারতে মোটরপরিবাহিত মোট যাত্রাব এক-চতুর্থাংশ বাষ্ট্রীয় পরিবহনের অধীনে আসে। পণ্য পরিবহনকায় সম্পূর্ণ বেসরকারী ক্ষেত্রের অধীন থাকিয়া যায়। সমগ্র প্রথম পবিকল্পনাকালে সরকারী ও বেসরকারী মোট যাত্রীবাহী গাড়ির সংখ্যা ২৩ শতাংশ ও পণ্যবাহী গাড়ির সংখ্যা ২৬ শতাংশ বাড়ে।<sup>১</sup> দ্বিতীয় পবিকল্পনায় বাষ্ট্রীয় পরিবহনের সম্প্রসারণের

ভারতের জলপথ পরিবহণকে দুই ভাগে বিভক্ত করা যায়। যথা, ক. আভ্যন্তরীণ জলপথ পরিবহণ ও খ. সামুদ্রিক পরিবহণ। ● নিম্নে ইহাদের সংক্ষিপ্ত আলোচনা করা গেল।

### ক. অভ্যন্তরীণ জলপথ পরিবহন (Inland Water Transport) :

ভারতের অভ্যন্তরীণ নাব্য জলপথে বৈধ ৫০০০ মাইলের অধিক। পূর্বাঞ্চলে গঙ্গা ও ব্রহ্মপুত্র ও উহাদের শাখা-প্রশাখা, মহানদী খালসমূহ, দক্ষিণাত্যে কৃষ্ণা-গোদাবরী ও উহাদের শাখা-প্রশাখা, কেবলেব খাল ও সামুদ্রিক খাঁড়িগুলি, মাদ্রাজ ও অন্তর্দেশেব বাকিংহাম খাল এবং পশ্চিম উপকূলেব খালসমূহই ভারতের অভ্যন্তরীণ জলপথ হিসাবে উল্লেখনীয়। দেশেব অভ্যন্তরীণ ও স্থানীয় বাণিজ্যে ইহাবা সমধিক গুরুত্বপূর্ণ।

প্রথম ও দ্বিতীয় পবিকল্পনায় অভ্যন্তরীণ জলপথ পরিবহণেব উন্নতিব জ্ঞাত বিশেষ কোন চেষ্টা হই নাই। গত দুইটি পবিকল্পনায় একত্র মোট ১ কোটি টাকাবও কম ব্যয় হইয়াছে। ১৯৫২ সালে গঙ্গা ও ব্রহ্মপুত্রেব পরিবহণ ব্যবস্থা সমন্বয়েব জ্ঞাত কেন্দ্রীয় ও বাজাসবকাব যুক্তভাবে গঙ্গা-ব্রহ্মপুত্র পরিবহণ সমন্বয় পর্ষৎ (Ganga-Brahmaputra Transport Coordination Board) গঠন কবে। ইহা বর্তমানে পরীক্ষা মূলকভাবে গঙ্গাব উপর্যভাগে পরিবহণ ব্যবস্থা প্রবর্তনেব চেষ্টায় নিযুক্ত। অভ্যন্তরীণ জলপথ পরিবহণ সম্পর্কে পরামর্শ দেওয়াব জ্ঞাত সবকাব কতক একটি কমিটি নিযুক্ত হইয়াছে। ১৯৫২ সালে কমিটি উহাব রিপোর্ট পেশ কবিয়াছে। এই অভ্যন্তরীণ জলপথ পরিবহণ কমিটি (Inland Water Transport Committee) পরামর্শকে ভিত্তি কবিয়া তৃতীয় পবিকল্পনায় অভ্যন্তরীণ জলপথ উন্নয়নেব কর্মসূচী প্রণয়ন এবং একত্র ৭৫ কোটি টাকা ব্যয় ববান্ধ কল হইয়াছে।

খ. সমুদ্র পরিবহন (Shipping) : ভারতের মত দেশেব পক্ষে দেশীয় সমুদ্রপরিবহণ ব্যবস্থা যথেষ্ট গুরুত্ব বহিষাছে। ভারতের নিচস্থ সমুদ্র পরিবহণ ব্যবস্থা এখনও সামান্য। অথচ দেশীয় সমুদ্র পরিবহণেব অভাবে বিদেশী জাহাজেব দ্বারা পণ্য আমদানি-বপ্তানি কবিতে হন বালিয়া উহাতে মান্ডা বেশি লাগে। ফলে বিদেশেব বাজাবে বপ্তানি পণ্যেব দাম ও স্বদেশে অমদানি পণ্যেব দাম বেশি পড়ে। ইহাতে বিদেশে ভবনাস পণ্যেব প্রতিযোগিতাশক্তি ক্ষুণ্ণ হয়। বিদেশী জাহাজেব মান্ডা দিতে গিয়া বিদেশী মুদ্রা লাগে হয়। দেশীয় সমুদ্রপরিবহণেব দ্বারা এই সকল অন্তর্বিবা দূর হইতে পাবে। তাহা ছাড়া ইহাতে দেশে কমসংস্থানেব নূতন ক্ষেত্র সৃষ্টি হইবে এবং দশবক্ষা ক্ষমতা বৃদ্ধি পাইবে।

প্রথম ও দ্বিতীয় পবিকল্পনায় সমুদ্রপরিবহণেব উন্নয়নেব জ্ঞাত যথাক্রমে ১৮৭ কোটি ও ৫২৭ কোটি টাকা ব্যয় হইয়াছে। ইহাব ফলে ভারতের সমুদ্রপরিবহণ ক্ষমতা ১৯৫০-৫১ সালে মোট ৩৯১ লক্ষ টন (Gross Registered Tonnage) হইতে ১৯৫৫-৫৬ সালে ৪৮০ লক্ষ টনে ও ১৯৬০-৬১ সালে ৯০৫ লক্ষ টনে পবিণত হইয়াছে। বর্তমানে উহাব মধ্যে ৬১৩ লক্ষ টন হইল গভীর সমুদ্রপরিবহণ (Overseas) ক্ষমতা ও ২৯২ লক্ষ টন উপকূলীয় পরিবহণ ক্ষমতা।

তৃতীয় পবিকল্পনায় একত্র ৫৫ কোটি টাকা ব্যয় ববান্ধ হইয়াছে। ইহাতে পরিবহণ ক্ষমতা ৩,৭৫,০০০ টন (GRT) বৃদ্ধি পাইবে। ইহাব মধ্যে বাস্তবস্ত ক্ষেত্রেব অংশে থাকিবে ১,৫৯,০০০ টন, বাকি অংশ বসবকাবী ক্ষেত্রেব। ৫৭টি জাহাজ সংগ্রহ দ্বারা এই লক্ষ্য পূর্ণ হইবে। মোট বর্ধিত টনেব মধ্যে আবার ১,৩২,৫০০ টন (GRT) উপকূলীয় পরিবহণে ও বাকি ২৪২,০০০ টন (GRT) গভীর সমুদ্রপরিবহণে ঘটিবে। ইহাব ফলে ১৯৬৫-৬৬ সালে তৃতীয় পবিকল্পনায় শেষে ভারতের সমুদ্রপরিবহণ ক্ষমতা ১৪২ লক্ষ টনে (GRT) পবিণত হইবে। ইহাই জাতীয় সমুদ্রপরিবহণ পবিষদেব (National Shipping Board) লক্ষ্য।

**সমুদ্র পরিবহন (Government Policy)**

ভারতীয় জাহাজী প্রতিষ্ঠানগুলি অত্যন্ত অসুবিধা ভোগ করত। ফলে কোন বকমে বজায় ছিল মাত্র। ১৯৪৭ সালে স্বাধীনতালভার পর সরকারই সমুদ্রপরিবহণ ব্যবস্থার গুরুত্ব উপলব্ধি করিয়া ১৯৪৭ সালেই এসম্পর্কে নীতি নির্ধারণের জন্য একটি সমুদ্রপরিবহণ নীতি-সংক্রান্ত প্যামর্শদাতা কমিটি (Shipping Policy Committee) নিয়োগ করেন। উহা ৫ হইতে ৭ বৎসরের মধ্যে ভারতীয় জাহাজের পরিবহণ ক্ষমতা ২০ লক্ষ টন পর্যন্ত বৃদ্ধি প্যামর্শ দেয়। ১৯৫০ সালে সরকার ভারতের উপকূল বাণিজ্য ভারতীয় জাহাজের জন্য সংরক্ষণের নীতি গ্রহণ ও ইহাৰ জন্য উপযুক্ত কর্মী শিক্ষার দায়িত্ব গ্রহণ করেন। ইহা ছাড়া দেশীয় জাহাজী কোম্পানীগুলিকে পরিবহণ ক্ষমতা বৃদ্ধির জন্য ঋণদান ও সাহায্যের নীতি গ্রহণ করেন। সরকারকে সমুদ্রপরিবহণ সম্পর্কে প্যামর্শদানের জন্য জাতীয় সমুদ্র পরিবহণ পবিষদ নামে একটি স্থায়ী সংস্থা নিযুক্ত হইয়াছে। দেশীয় জাহাজী ব্যাসায়েব সম্প্রসাধন নীতির অন্তর্গত সবকারী উত্তোঙ্গে (sponsored) দুইটি সমুদ্রপরিবহণ কনপোবেশন গঠিত হইয়াছে। ১৯৫০ সালে ভারত জাপান ও ভারত অস্ট্রেলিয়া পথে পণ্য পরিবহণ এবং ভারত সিঙ্গাপুর ও ভারত-দক্ষিণপূর্ব আফ্রিকা পথে, পণ্য ও যাত্রী পরিবহণের জন্য ১০ কোটি টাকা পুঁজি ইস্টার্ন শিপিং কনপোবেশন স্থাপিত হয়। ইহা ভারত-আন্দামান পথেও জাহাজ চলাবে। ১৯৫৬ সালে ১০ কোটি টাকা লন্ডন স্ট্যান্ডার্ড শিপিং কনপোবেশন নামে আর একটি কোম্পানী স্থাপিত হয়। ইহা ভারত-পাকিস্তান উপসাগর, ভারত-লোহিত সমুদ্র, ভারত-পোতা ও ভারত-সোভিয়েত দেশ পথে জাহাজ চালনা করে।

ইহা ছাড়া বিশাখাপত্তনম শিপটয়াডের উন্নয়ন করা হইয়াছে এবং কোচিনে দ্বিতীয় শিপোর্ড স্থাপনের কর্মসূচী গৃহীত হইয়াছে।

## বেসামরিক বিমান পরিবহণ

### CIVIL AIR TRANSPORT

১৯১১ সাল কয়েকটি স্থানে বিমান ভ্রমণ প্রদর্শনীর সহিত ভারতের আকাশ বিমানের আবির্ভাব ঘটিত হইলেও ১৯২৭ সালে বেসামরিক বিমানদপ্তর স্থাপনের পূর্বে বেসামরিক বিমান পরিবহণে সঙ্গতিপাত হয় নাই। বিমান পরিবহণের প্রকৃত অগ্রগতি আরম্ভ হয় ১৯৪৭ সাল হইতে। ১৯৪৭ সাল হইতে ১৯৫১ সাল পর্যন্ত বিমান পরিবহণের উন্নয়নের জন্য ৬৬ কোটি টাকা ব্যয় করা হয়। প্রথম ও দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে বিমান পরিবহণের উন্নয়ন ও সম্প্রসারণের জন্য মোট ২৪ কোটি টাকা ব্যয় করা হয়। প্রথম পরিকল্পনাকালে ব্যয়ের লক্ষ্য ছিল বিমানবন্দর স্থাপন, সংস্কার ব্যবস্থার উন্নয়ন প্রভৃতি। দ্বিতীয় পরিকল্পনায় ব্যয়ের লক্ষ্য ছিল বিমান পরিবহণের ক্রমবর্ধমান অভ্যন্তরীণ ও বৈদেশিক চাহিদা পূরণ। বর্তমানে ভারতের বেসামরিক বিমান পরিবহণ দপ্তর ৮৫টি বিমান বন্দরের রক্ষণাবেক্ষণ করিতেছে। আরও চারিটি নূতন বিমান বন্দর নির্মিত হইতেছে। তৃতীয় পরিকল্পনায় বিমান পরিবহণের উন্নয়নের জন্য ২৫৫ কোটি টাকা বরাদ্দ হইয়াছে।

## সরকারী নীতি

### GOVERNMENT POLICY

প্রথমে ভারতের বিমান পরিবহণ কায অনেকগুলি বেসকারী প্রতিষ্ঠান কর্তৃক পরিচালিত হইতে থাকে। কিন্তু ইহাদের কার্য সম্ভাব্যজনক না হওয়ায়, ব্যয় বেশি পড়ায় ও তাত্র প্রতিযোগিতাব দরুন উহাৰ ক্ষতিগ্রস্ত হওয়ায়, ১৯৫০ সালে বিমান পরিবহণ সম্বন্ধে তদন্তের জন্য একটি কমিটি নিযুক্ত হয়। ইহা বাজামূল্য কমিটি নামে পরিচিত। ইহা স্বেচ্ছামূলকভাবে বিমান

ও ব্যঙ্গ-হাসের জন্ত ভারত সরকার সমগ্র বেসরকারী বিমান পরিবহণ ব্যবস্থা দখল করে  
লেন। ১৯৫৩ সালে পার্লামেন্টে বিমান পরিবহণ করপোরেশন আইন নামে একটি আইন  
পাস করিয়া অভ্যন্তরীণ ও বৈদেশিক বিমান পরিবহণের কার্য পরিচালনার জন্ত দুইটি বিমান  
পরিবহণ করপোরেশন স্থাপিত হয়। উহাদের একটি ইণ্ডিয়ান এয়ারলাইনস করপোরেশন এবং  
অপরটি এয়ার ইণ্ডিয়া ইন্টারন্যাশনাল। প্রথমটি অভ্যন্তরীণ বিমান পরিবহণের ভারপ্রাপ্ত,  
দ্বিতীয়টি বৈদেশিক বিমান পরিবহণের।



## মুদ্রা ও মুদ্রাবিনিময় Currency & Exchange

জ্ঞান-বিজ্ঞানের প্রতি ক্ষেত্রেই অগ্রগতির পশ্চাতে এক একটি মৌল আবিষ্কার ও উদ্ভাবনের শব্দান বহিষ্যছে। যন্ত্রবিজ্ঞান যেমন 'চক্র' (wheel), বিজ্ঞানে যেমন অগ্নি, বাষ্ট্রনীতিতে যেমন 'ভোট', অর্থনীতিতে যেমন 'মুদ্রা' বা টাকা—মানব সভ্যতাবি বিভিন্নক্ষেত্রে এক একটি যুগান্তকাৰী উদ্ভাবন। মানুষের সমাজজীবনে ব্যবসায়-বাণিজ্যের যে দিকটি বহিষ্যছে তাহাব সমস্ত কিছুই ভিত্তিই মুদ্রা।<sup>১</sup> মুদ্রা আবির্ভাব পৃথিবীতে 'বাণিজ্যিক সভ্যতাব' সূচনা কৰিষাছে।

বহু বৎসর পূর্বে মুদ্রাব ব্যবহাব আবস্ত হইলেও, বৰ্তমানকালে উন্নত ও অল্পদেহ দেশগুলিব অর্থনীতিতে একটি উল্লেখনীয় ব্যবধান দেখা যায় যে, উন্নত দেশগুলিব তুলনায় অল্পদেহ দেশগুলিতে মুদ্রাব ব্যবহাব স্কল। ইহাব কাৰণ উন্নত দেশগুলিতে উৎপাদন ব্যবস্থা বাজাবনিভব। স্বতবাং ভাগকাৰীবা ও ব্যবহাবকাৰীবা বাজাব হইতে প্রয়োজনায় সকল সামগ্রী খৰিদ কৰিয়া প্রয়োজন দূব কৰে। অতএব ঐ সকল দেশে যাবতীয় ক্রয়-বিক্রয় কাৰ্যেই টাকাব ব্যবহাব চর্য বলিয়া দেশে সকল উৎপাদনেত্রেই বিশেষায়ণ বৃদ্ধি পায়। আধুনিক অর্থনীতিব সকল অঙ্গ পৰিপূৰ্ণৰূপে বিকশিত হইবাব সুযোগ পায়। কিন্তু অল্পদেহ দেশে উৎপাদন ব্যবস্থা প্রধানত ভোগনিভব। উৎপাদনেব একা শেব এগনও সবাসবিশবিনিময় ঘটিয়া থাকে। বাজাবে টাকাব বিনিময়ে বিক্রয় কৰিবাব মত সামগ্রীব পৰিমাণ স্কল। ফলে সন্মত অর্থনীতিতে টাকাব প্রচলন ও ব্যবহাব সীমাবদ্ধ থাকে। ইহানে উৎপাদনেব বিকাশ, আর্থিক সঙ্কসেব বৃদ্ধি ও সংগ্রহ, অস্কাগ্ৰ দ্রব্যেব চাহিদা বৃদ্ধি, উৎপাদনেব বিশেষায়ণ প্রভৃতি যথেষ্ট পৰিমাণে ঘটে না। ইহা স্কলোন্নত অর্থনীতিব অস্কাগ্ৰ বৈশিষ্ট্য। ভাবতে ইংবেজ আমলে, গত শতাব্দী হইতে আধুনিক মুদ্রাব্যবস্থা প্রবর্তিত হইল। সবেও, মুদ্রাগত বিনিময় ও লেনদেন প্রসাবেব এখনও যথেষ্ট সুযোগ বহিয়া গিষাছে। ঐ অসম্পূৰ্ণতাব জন্য আধুনিক মুদ্রাগত ব্যবস্থা দ্বাবা জাতীয় অর্থনীতিক কাৰ্যকলাপ ও ম্যাস্তব নিয়ন্ত্ৰণে যথেষ্ট অসুবিধা দেখা দেয়।

### ভারতের মুদ্রাব্যবস্থা

#### THE INDIAN CURRENCY SYSTEM

ভারতের মুদ্রাব্যবস্থাব আলোচনাকে দুইভাগে ভাগ কৰা যায়। যথা, ক. অতীত মুদ্রাব্যবস্থাগুলিব সংক্ষিপ্ত ইতিহাস, ও খ. বৰ্তমান মুদ্রাব্যবস্থা।

### ক. সংক্ষিপ্ত অতীত কাহিনী

#### A BRIEF HISTORY OF THE INDIAN CURRENCY SYSTEM

আধুনিক ভগতে অর্থের (Money) তিনটি রূপ (forms) ধাতুমুদ্রা (Coins), পত্রমুদ্রা (Paper Currency) ও ঋণ (Credit)। ইহাব মধ্যে ধাতুমুদ্রা ও পত্রমুদ্রাকে এক কথায় সরকারী মুদ্রা (Currency) বলিয়া উল্লেখ করা হয়। ভারতে ধাতুমুদ্রার প্রচলন বহুকাল হইতেই ঘটিয়াছে। কিন্তু

পত্রমুদ্রার প্রচলন ইংরেজ শাসনের অবধান। ভারতীয় মুদ্রাব্যবহার অতীত ইতিহাস বর্ণনা করিতে গিয়া ইংরেজশাসনে মুদ্রার আলোচনা করা গেল।

১. ১৮৩৫ সালের মুদ্রা আইনঃ—ভারতে ব্রিটিশ সাম্রাজ্যের বিস্তারিত ভূভাগে শাসনকাযের মুখলা আনয়ন ও ব্যবসায়-বাণিজ্যের স্বার্থে, কোম্পানীর রাজস্বে ১৮৩৫ সালে মুদ্রা আইন প্রবর্তিত হয়। ইহা দ্বারা তৎকালীন দেশের ইংরেজশাসিত বিভিন্ন অংশে বিভিন্ন প্রকার স্থানীয় মুদ্রার স্থলে সর্বত্র এক প্রকার এক ওজননের রৌপ্যমুদ্রা প্রবর্তিত হয়। এজ্ঞা এই আইনটি রৌপ্যমুদ্রার একীকরণ আইন নামেও পরিচিত। কর্ণওয়ালিশের সময় ইংরেজ রাজত্বে যে রৌপ্যমুদ্রা প্রবর্তিত হয়, তাহাই সমগ্র ইংরেজশাসিত ভারতে একমাত্র মুদ্রায় পরিণত হয়। এই রৌপ্যমুদ্রা মান ১৮৩৩ সাল পর্যন্ত অব্যাহত থাকে।

২ পত্রমুদ্রার প্রবর্তনঃ অষ্টাদশ শতকের শেষভাগে ভারতে কয়েকটি বৈদ্যবাহী ইউরোপীয় বাণিজ্যিক ব্যাঙ্ক তাহাদের নিজ নিজ পত্রমুদ্রার প্রবর্তন করিলেও উহাদের প্রচার সামান্যই ছিল। ১৮০৬ সালে ব্যাঙ্ক অব ক্যালকাটা (যাহা ১৮০৯ সালে ব্যাঙ্ক অব বেঙ্গল-এ রূপান্তরিত হয়) সরকারী উত্তোগে স্থাপিত হয়। ব্যাঙ্ক নিজ নামে পত্রমুদ্রা প্রচলন করে। সরকার উহাকে স্বীকৃতি দেয়। পরে ১৮৪০ সালে বোম্বাই এবং ১৮৪৩ সালে মাদ্রাজ যথাক্রমে ব্যাঙ্ক অব বোম্বাই ও ব্যাঙ্ক অব মাদ্রাজ অনুকণভাবে সরকারী উত্তোগে স্থাপিত হয়। ইহাণ্ডে নিজ নিজ অঞ্চলে নিজ নিজ পত্রমুদ্রা প্রবর্তন করে। পত্রমুদ্রা প্রবর্তনের এই পরীক্ষা সফল হওয়ায় অবশেষে ১৮৬১ সালে ভারত সরকার ঐ ব্যাঙ্কগুলির নিকট হইতে পত্রমুদ্রা প্রচলনের একমাত্র অধিকার নিঃসৃত্ত গ্রহণ করেন।

৩ স্বর্ণবিনিময় মানঃ ১৮৭৪ সাল হইতে আন্তর্জাতিক বাজারে রৌপ্যের দম ক্রমশঃ হ্রাস হইতে থাকে। ইহাতে ভারতের রৌপ্যমুদ্রার মূল্যও কমিতে থাকে। অনেক রৌপ্যমুদ্রাধীন দেশ রৌপ্যমুদ্রামান পরিত্যাগ করে। ভারতেও স্বর্ণমুদ্রামান প্রবর্তনের জন্য চেষ্টা হয়। ১৮৯২ সালে এসম্পক্ষে পার্লামেন্ট দ্বারা তত্ত্ব নিযুক্ত হাণ্ডেল কমিটি স্বর্ণমান প্রতিষ্ঠার সুপারিশ করে। ভারতের উপায়োী স্বর্ণমুদ্রামান নির্ধারণের জন্য ১৮৯৮ সালে হাউস অফ কমন্স নামে আর একটি কমিটি নিযুক্ত হয়। এই কমিটি ভারতে স্বর্ণবিনিময় মান (Gold Exchange Standard) প্রবর্তনের সুপারিশ করেন। এই প্রস্তাব ভারতের অভ্যন্তরে রৌপ্যমুদ্রা বজায় রাখবার সুপারিশ করা হয়। ভারতে উহার পরিবর্তে স্বর্ণমুদ্রা গড়া হইবে না। কিন্তু দেশের বাহিরে ভাব্যীয় মুদ্রাকে ইংলণ্ডের স্বর্ণমুদ্রার সহিত বিনিময়যোগ্য করিবার এবং ভারতের রৌপ্যমুদ্রার সহিত ইংলণ্ডের পাউণ্ডের বিনিময় হার ১ শি. ৪ পে. রাখিবার পরামর্শ দেওয়া হয়। তলে বস্তুতঃক্ষে দেশের মধ্যে স্বর্ণমুদ্রার প্রবর্তন চাড়াই এই মুদ্রামান স্বর্ণমানে পরিণত হয়। ১৯১৭ সাল পর্যন্ত ইহা প্রচলিত ছিল।

৪. স্বর্ণপিণ্ডমানঃ ১৯১৭ সালে মুদ্রা বিনিময় সংশ্লিষ্ট বিশেষজ্ঞের জ্ঞান স্বর্ণবিনিময় মান পরিত্যাগ হয়। আন্তর্জাতিক বাজারে রৌপ্যমুদ্রার বৃদ্ধি ও ভারতব তদুদ্বিত্য বিনিময় মান ভারতীয় মুদ্রার প্রকৃত বিনিময় হার বৃদ্ধি পায়। ফলে, সরকারী বিনিময় হার (১ টা. = ১ শি. ৪ পে.) অকার্যকর হইয়া পড়ে। মুদ্রাবিনিময় ক্ষেত্রে চূড়ান্ত বিশৃঙ্খলা চলিতে থাকে। অবশেষে ১৯২৫ সালে ভারতের উপযুক্ত মূল্যমান এসম্পক্ষে পরামর্শদানের জন্য হিটল ইং কমিশন নিযুক্ত হয়। কমিশন ভারতে স্বর্ণপিণ্ডমান (Gold Bullion Standard) প্রবর্তনের সুপারিশ করে। ইহার সংখ্যাগরিষ্ঠ সদস্যগণ ভারতীয় মুদ্রার বিনিময় মূল্য ১ টা. = ১ শি. ৪ পে. ধার্য করিবার পক্ষে মত প্রকাশ করে। ভারতে রিজার্ভ ব্যাঙ্ক নামে একটি কেন্দ্রীয়ব্যাঙ্ক স্থাপনের প্রস্তাব ইহার সুপারিশগুলির অন্তর্গত। ১৯২৭ সালে ভারত সরকার স্বর্ণপিণ্ডমান প্রবর্তন করেন। ইহা ১৯৩১ সালের সেপ্টেম্বর মাস পর্যন্ত বজায় ছিল। দেশের অভ্যন্তরে রৌপ্যমুদ্রা ও পত্রমুদ্রা প্রচলিত থাকে। শুধু বৈদেশিক চন্দনের প্রয়োজনে ভারতের টাকাকে ইংলণ্ডের পাউণ্ডে ভাঙাবার ব্যবস্থা হয়। পাউণ্ড সে সময় স্বর্ণমানে ছিল। সুতরাং ভারতীয় টাকাকে পাউণ্ডে ভাঙাইলে স্বর্ণমানের হারিবা পাওয়া যাইত।

৫. স্টার্লিং বিনিময়মানঃ ১৯৩১ সালের সেপ্টেম্বর মাস আন্তর্জাতিক মন্ডার চাপ ইংলণ্ড হইতে স্বর্ণ বাহিরে চলিয়া যাইতে থাকে। স্বর্ণের বহির্গমন বন্ধ করিবার জন্য ইংলণ্ড স্বর্ণমান পরিত্যাগ করে। ভারতের মুদ্রামানের গাঁটছড়া স্টার্লিং (অর্থাৎ পাউণ্ড স্টার্লিং) এর সহিত বাঁধা ছিল। সেজন্য ভারতও স্বর্ণমান পরিত্যাগ করে। পাউণ্ডের সহিত টাকার বিনিময় হার তখন অপরিবর্তিত রাখা হয়। তখন ভারতের অভ্যন্তরে অবশ্য রৌপ্য ও পত্রমুদ্রাই প্রচলিত ছিল। কিন্তু পাউণ্ডের সহিত বিনিময়হার নির্দিষ্ট থাকায় বৈদেশিক প্রয়োজনে টাকাকে পাউণ্ড-স্টার্লিংয়ে ভাঙান যাইত। এজন্য এসময়বে ভারতীয় মুদ্রামান স্টার্লিং

বিনিময় শুল্ক নামে পরিচিত। পাউণ্ড তখন পত্রমুদ্রাধারে (Paper Currency Standard) সার্বভৌম হইয়াছে। এই ব্যবস্থা ১৯৪৬ সাল পর্যন্ত বজায় থাকে। ১৯৩৫ সালের জাম্বুয়ায়ী মাসে রিজার্ভ ব্যাংক প্রতিষ্ঠা এই সময়ের একটি উল্লেখযোগ্য ঘটনা। ইহা আইনগতভাবে দেশে মুদ্রা প্রচলন ও নিয়ন্ত্রণ কর্তৃক নিয়ন্ত্রিত হয়। টাকা ও পাউণ্ডের বিনিময় হার বজায় রাখা ও টাকার বৈদেশিক বিনিময় নিয়ন্ত্রণের ভার ইহার উপর অর্পিত হয়। কেন্দ্রীয় ব্যাংককে রিজার্ভ ব্যাংকের প্রতিষ্ঠার দ্বারা ভারতের মুদ্রাব্যবস্থা পূর্ণাঙ্গ হয়।

#### খ. বর্তমান মুদ্রাব্যবস্থা।

##### PRESENT SYSTEM OF CURRENCY

১৯৪৬ সালের ১লা মার্চ ভাৰত আন্তর্জাতিক মুদ্রাভাণ্ডারের (International Monetary Fund) সদস্য হইবার ফলে ভারতের মুদ্রামানে একটি নূতন পরিবর্তন ঘটে। ইহা দ্বারা টাকার সহিত স্টার্লিংয়ের দীর্ঘকালের বন্ধন ছিন্ন হয় এবং ভাৰত স্বাধীন হইবার পূর্বেই ট্রা তাবিত হইতে ভাৰতীয় মুদ্রা আইনের দৃষ্টিতে একটি স্বাধীন মুদ্রায় পরিণত হয়। ভাৰতের বর্তমান মুদ্রাব্যবস্থার বৈশিষ্ট্যগুলি সংক্ষেপে বিবৃত হইল।

১. ভারতের বর্তমান মুদ্রাব্যবস্থা একটি পত্রমুদ্রাব্যবস্থা : কারণ ১ টাকা পত্রমুদ্রা (one rupee paper note) ও ১ টাকার ধাতুমুদ্রাকে দেশের আইনসংগত মুদ্রা (Legal Tender Money) ও মান মুদ্রা (Standard Money) বলিয়া গণ্য করা হইয়াছে। তবে, আন্তর্জাতিক মুদ্রাভাণ্ডারের সভা হওয়ায়, ভাৰতীয় মুদ্রার সহিত আন্তর্জাতিক স্বর্ণমানের সম্পর্ক বহিস্কার হইয়াছে। কারণ, আন্তর্জাতিক মুদ্রাভাণ্ডারের সভা হইবার সময়, প্রথমত ভাৰতকে টাকার স্বর্ণমূল্য ঘোষণা করিতে হইয়াছে। স্বর্ণাংগ ভাৰতীয় মুদ্রার নির্দিষ্ট স্বর্ণমূল্য নির্ধারিত হওয়ায় ভাৰতের মুদ্রা মান আন্তর্জাতিকক্ষেত্রে পত্রমুদ্রামান হইলেও আন্তর্জাতিকভাবে ইহা স্বর্ণসমমান বলিয়া গণ্য করা যায়।

২. অত্যাগত দেশের মুদ্রায় বিনিময় যোগ্যতা : আন্তর্জাতিক মুদ্রাতহবিলের উদ্দেশ্য উহাৰ সদস্যদেশগুলির পরস্পরের মুদ্রার অবাধ বিনিময় প্রবর্তন করা। তবে, যতদিন পর্যন্ত উহাৰ অত্যন্ত পরিবেশ সৃষ্টি না হয়, ততদিন সাময়িক ব্যবস্থা হিসাবে উহাৰ সদস্যদেশগুলি নিজেদের মুদ্রার বৈদেশিক বিনিময়ে নিয়ন্ত্রণ করিতে পারে। তদন্তব্যার্থী ভাৰতের মুদ্রাও অত্যাগত সদস্যদেশের মুদ্রা পরিবর্তনযোগ্য না হইবে। এতাই স্টার্লিংয়ের পূর্বে কঠিন বন্ধন ছিল হইয়াছে। কিন্তু সাময়িক ব্যবস্থা হিসাবে ভাৰত মুদ্রার বৈদেশিক বিনিময়ও বিজার্ত ব্যাঙ্ক কর্তৃক নিয়ন্ত্রিত হইতেছে।

৩. পত্রমুদ্রা : দেশের মধ্যে প্রচলিত মুদ্রার মধ্যে পত্রমুদ্রার পরিমাণই অধিক। বর্তমানে ১০, ২০, ৫০, ১০০, ১০০০, ও ১০০০০, ১০০০০০, ও ১০,০০০ টাকা মূল্যের পত্রমুদ্রা প্রচলিত বহিরাগত। ইহাদের মধ্যে ১ টাকার পত্রমুদ্রা ভাৰত সরকারের অর্থদপ্তর কর্তৃক প্রচলিত হয়। অত্যাগত পত্রমুদ্রা বিজার্ত ব্যাঙ্ক প্রচলন করে। ১৯৬৪ সালের মার্চের শেষে ভাৰতে ২৪১১ কোটি টাকা পত্রমুদ্রা প্রচলিত (Total notes in circulation) ছিল। ধাতুমুদ্রার মধ্যে ১ টাকার ধাতুমুদ্রা ও ৫০০০০ মূল্যের মুদ্রা বহিরাগত। সর্বপ্রকার মুদ্রার মোট প্রচলিত পরিমাণ ১৯৬৪ সালের মার্চ ছিল ২৬৭০ কোটি টাকা।

৪. পত্রমুদ্রার জমা জমার পদ্ধতি : ভাৰতে বর্তমানে পত্রমুদ্রার জমার পদ্ধতির পরিবর্তন ঘটাইয়াছে। ১৯৩৪ সালের বিজার্ত ব্যাঙ্ক আইন দ্বারা ভাৰতে আনুপাতিক জমা তহবিল (Proportional Reserve System) পদ্ধতি প্রবর্তিত হইয়াছিল। উহাতে নিয়ম ছিল যে, মোট প্রচলিত পত্রমুদ্রার ৬০ শতাংশ ভাৰত সরকারের স্বর্ণপত্র, ছড়ি ও রৌপ্যমুদ্রায়

জমা রাখিতে হইবে। বার্ষিক ৪০ শতাংশ জমা রাখিতে হইবে স্বর্ণ ও স্টার্লিং পাওনা বা ঋণপত্র। উহার মধ্যে স্বর্ণের মূল্য ৪০ কোটি টাকার কম হইবে না। পরে ১৯৪৬ সালে আন্তর্জাতিক মুদ্রাভাণ্ডারের সদস্য হইবার ফলে পত্রমুদ্রার জামিন হিসাবে অগ্রাণু বিদেশী মুদ্রার ঋণপত্র বা পাওনা গ্রহণযোগ্য হয়। তদনুসারে বিজার্ত ব্যাঙ্ক আইন সংশোধিত হয়।

কিন্তু দ্বিতীয় পবিকল্পনাকালে বিদেশী মুদ্রার সংকটের দরুন ১৯৫৬ সালে রিজার্ভ ব্যাঙ্ক আইন সংশোধন করিয়া পত্রমুদ্রার আন্তর্জাতিক জমা পদ্ধতির পবিবর্তে ন্যূনতম জমা পদ্ধতি (Minimum Reserve System) প্রবর্তিত হয়। ইহাতে স্বর্ণ ১১৫ কোটি টাকা ও বিদেশী মুদ্রা ৪০০ কোটি, মোট ৫১৫ কোটি টাকার ন্যূনতম জমা রাখিবার নিয়ম প্রবর্তিত হয়। পূর্বে ১৯৫৭ সালে পুনর্বাণ বিদেশী মুদ্রার সংকট গভীর হইলে বিদেশী মুদ্রার জমার পবিমাণ কমাইয়া ৮৫ কোটি টাকা করা হয়। অর্থাৎ স্বর্ণ ও বিদেশী মুদ্রা মোট ২০০ কোটি (১১৫ কোটি টাকা + ৮৫ কোটি টাকা) টাকা জামিন রাখিবার নিয়ম প্রবর্তিত হয়। এজুগুট ১৯৫৭ সালে পুনর্বাণ বিজার্ত ব্যাঙ্ক আইন সংশোধিত হয়। এই নতুন পদ্ধতিতে ১১৫ কোটি টাকার স্বর্ণ জমা রাখিতে গিরা নতুন করিয়া স্বর্ণ কিনিতে হয় নাই। পূর্বে জমা তহবিলে যে স্বর্ণ ছিল তাহাই বর্তমান আন্তর্জাতিক বাডার দণে ১১৫ কোটি টাকা মূল্যের সমান বলিয়া নির্ধারিত হইয়াছে। এই সংশোধনের আব একটি উদ্দেশ্য ছিল সবক বেব ঘাটতিব্যয়ের নীতি অনুযায়ী সুবিধামত মুদ্রাপ্রচলন বৃদ্ধিতে সাহায্য করা। কারণ, প্রচলিত পত্রমুদ্রার পবিমাণ বাহাই হোক না কেন এই পদ্ধতিতে জমার পবিমাণ বৃদ্ধির কোন প্রয়োজন নাই। ইহাতে ভাবতের মুদ্রাব্যবস্থার সম্প্রসাধনশীলতা বৃদ্ধি পাইয়াছে। অবশ্য ইহা দ্বারা ইচ্ছামত পত্রমুদ্রা প্রচলনের সুবিধা বৃদ্ধি পাইল বলিয়া মুদ্রানীতির অংশে বৃদ্ধি পাইয়াছে, অনেকের সমালোচনা বসি আছে।

**৫. দশমিক মুদ্রাব্যবস্থা :** বর্তমান মুদ্রাব্যবস্থার অগ্রতম প্রধান বৈশিষ্ট্য হইল সাম্প্রতিক কালে দশমিক মুদ্রার প্রচলন। পূর্বে ১৯০৬ সালের মুদ্রাঙ্কন আইন অনুসারে ভাবতে ১ টাকার মুদ্রা ১ প, ৮ আনা, ৫ আনা, ২ আনা, ১ আনা, ২ পংসা, ১ পংসা, ১ পাই প্রভৃতি মুদ্রা প্রচলিত ছিল। ইংদের সকলগুলিই ছিল প্রতীক মুদ্রা (token money)। অর্থাৎ উহাদের লিখিত মূল্য অপেক্ষা ধাতব মূল্য অল্প ছিল। ১৯৫৭ সালে দশমিক মুদ্রাব্যবস্থা প্রবর্তনের দ্বারা এই সকল প্রতীক মুদ্রার পবিবর্তে টাকাকে ১০০ ভাগে ভাগ করিয়া উহার এক একটি অংশকে ১ পংসা নাম দেওয়া হইয়াছে। এবং পুণর্তুন সল্প মূল্যের প্রতীক মুদ্রার স্থলে ১ প, ২ প., ৫ প., ১০ প., ২৫ প. ও ৫০ পংসার নতুন প্রতীক মুদ্রা প্রবর্তিত হইয়াছে। মুদ্রাব্যবস্থাকে বিজ্ঞানসম্মত করা ও হিসাবকাঠামো স্থাপনা, এই দুই উদ্দেশ্যে এই সংস্কার করা হইয়াছে। ১৯৬৪ সালের মার্চে, শেষে ভাবতে ২০ কোটি টাকার স্বল্পমূল্যের দশমিক মুদ্রা প্রচলিত ছিল।

## স্টার্লিং পাওনা

### STERLING BALANCES

গত দুই দশকে ভাবতের অর্থনীতিক আলোচনা প্রসঙ্গে ইংণ্ডের নিকট ভাবতের প্রাপ্য অর্থ, অর্থাৎ স্টার্লিং পাওনার কথা বহুবার আলোচিত হইয়াছে। বিবিধ দিক দিয়াই ইহা তাৎপর্যপূর্ণ। দ্বিতীয় মহাযুদ্ধের পূর্বেও ভারতে প্রচলিত পত্রমুদ্রার ভগ্ন জমা হিসাবে কিছু পরিমাণ স্টার্লিং পাওনা ইংণ্ডে রাখিবার ব্যবস্থা ছিল। কিন্তু পত্রমুদ্রার জামিন হিসাবে উহার আর কোন গুরুত্ব ছিল না। ১৯৬৮-৬৯ সালে ইংণ্ডে রক্ষিত এইরূপ স্টার্লিং পাওনার পরিমাণ

ছিল ৬৬'৯৫ কোটি টাকা। অথচ ৬ বৎসর পবে ১৯৪৫-৪৬ সালে ইংলণ্ডের নিকট প্রাপ্য স্টার্লিংয়েব পরিমাণ ছিল ১,৭৩৩ কোটি টাকা।

**কারণ ( Causes ) :** ইংলণ্ডেব নিকট প্রাপ্য স্টার্লিংয়েব এই অস্বাভাবিক বৃদ্ধিব প্রধান কারণ চারিটি : ১. মিত্রশক্তি দ্বিতীয় মহাযুদ্ধকালে ভাবতে যুদ্ধেব জ্ঞত যে বিব্যাট পবিসম্পন্ন সামবিক ও বেসামবিক দ্রব্য ঞয় কবে তাহাব মূল্য স্টার্লিংয়ে পবিশোধ কবে। উহা ইংলণ্ডে জমা হয়। ২. ইংলণ্ড সবকাব ভাবত সবকাবেব যুদ্ধব্যয়েব একাংশ বহন কবিতে বাজী হয়। ৩. ভাবতীয়গণেব হস্তে ডলাব ও অন্যান্য বিদেশী মুদ্রা ( স্টার্লিং বাদে ) যাহা সঞ্চিত ছিল তাহাব সকলই ( বৃটিশ ) সাম্রাজ্য ডলাব তহবিলে ( Empire Dollar Pool ) অপসাবিত হয়। ৪. ভাবতেব বৈদেশিক বাণিজ্যে তৎকালে অনুল্ল উদ্বৃত্ত ঘটয়াছিল। উহাব দক্ষন ও ইংলণ্ডে ভাবতেব পাওনা অর্থ সঞ্চিত হয়।

**ফলাফল ( Effects ) :** একদিকে ইংলণ্ডে যতই স্টার্লিং পাওনা জমা হইতে থাকে ততই ভাবতে উহাব ভিত্তিতে ত্রমুদ্রাব প্রচলন বৃদ্ধি কবা হয়। অর্থাৎ এইকপে অতিবিক্রিট টাকা সৃষ্টি কবিয়া মিত্রশক্তি ভাবতে তাহাদেব সমস্ত যুদ্ধেব ব্যয় নির্বাহ কবে। ইহাব ফলে ভাবতে ভয়াবহ মুদ্রাস্ফীতি দেখা দেয় ও উহাব দক্ষন দেশবাসী অবর্ণনীয় দুর্দশা ভোগ কবে।

**আদায় ( Realisation ) :** যুদ্ধেব পব ভাবতেব নিকট ইংলণ্ডেব এই দেনা পরিশোধেব প্রশ্ন ওঠে এবং ইংলণ্ডেব দিক হইতে ইহাতে সন্শেষ অনিচ্ছা দেখা যায়। অবশেষে ১৯৪৭ সালে ও ১৯৪৮ সালে দুইটি চুক্তিব দ্বাবা স্টার্লিং দেনা পবিশোধেব পদ্ধতি স্থিব হয়। প্রথম চুক্তিতে স্থিব হয় যে কিত্তিতে এই দেনা শোধ কবা হইবে। এবং এজন্ত ব্যাঙ্ক অব ইংলণ্ডেব নিকট ১নং ও ২নং হিসাব নামে বিজাত ব্যাঙ্কেব দুইটি হিসাব খোলা হয়। প্রথমটি চলতি হিসাব ( Current Account )। উহাতে স্টার্লিং পাওনাব মধ্যে ৬'৫০ কোটি পাউণ্ড জমা কবা হয়। এবং স্থিব হয় যে ঙ্গন হইতে চলতি বাণিজ্যেব লেনদেনেব উদ্বৃত্ত উহাতে জমা হইবে এবং ঐ হিসাব হইতে প্রয়োজনমত ভাবত টাকা তুলিবে। আব দ্বিতীয় হিসাবে বাদ বাকি স্টার্লিং পাওনা জমা কবা হয়। স্টার্লিং পাওনাব এই অংশ অবিলম্বে তোলা যাইবে না বলিয়া স্থিব হয় ( Fixed Account )। দ্বিতীয় চুক্তি দ্বাবা ১৯৫১ সালেব জুন মাস পযন্ত ৪ বৎসবে ১৬'০০ কোটি পাউণ্ড তুলিবােব ব্যবস্থা হয়। ১৯৫১ সালেব জুন মাসে পুনবায় একটি চুক্তি দ্বাবা ১৯৫৭ সালেব জুন মাস পযন্ত ২নং হিসাব হইতে ১নং হিসাবে ৩৫'০০ কোটি পাউণ্ড স্থানান্তরিত কবিবােব ব্যবস্থা হয়। ইংগণ স্থিব হয় যে ১৯৫৭ সালেব জুন মাসেব পব ২নং হিসাবে বকেয়া অর্থ ১নং হিসাবে স্থানান্তরিত হইবে।

স্টার্লিং পাওনা হইতে পাকিস্তানেব প্রাপ্য বৃটিশ কর্মচারীদেব পেনসন, বৃটিশ সবকাব কর্তৃক পবিত্যক্ত সাজসজ্জামেব মূল্য প্রভৃতি বাদে, ভাবতসবকাবেব প্রাপ্য অংশ দাঁডায় প্রায় ১,০১০ কোটি টাকা। উহা হইতে টাকা তোলাব ফলে স্টার্লিং পাওনাব পবিমাণ কমিয়া প্রথম পবিকল্পনাব প্রােবশ্তে দাঁডায় ৮৮৪ কোটি টাকা। প্রথম পবিকল্পনাব ব্যয়েব দক্ষন, পবিকল্পনাব শেষে ১৯৫৫-৫৬ সালে উহাব পবিমাণ দাঁডায় ৭১৪ কোটি টাকা। দ্বিতীয় পবিকল্পনাকালে খাঅ আমদানি বৃদ্ধি ও প্রচুব পুঁজিপ্রব্য আমদানি ও লেনদেনেব ঘটুতিব ফলে মুদ্রা সংকটেব দক্ষন, স্টার্লিং পাওনা তোলা হইতে থাকে। ফলে ১৯৬১ সালে বিজার্ত ব্যাঙ্কেব নিকট স্টার্লিং পাওনাব পবিমাণ হ্রাস পাইয়া ১৩৫ কোটি টাকায় পবিণত হয়। বর্তমানে ইহা পত্রমুদ্রার অপবিহার্য জামিন হিসাবে গণ্য কবা হইতেছে। এইরূপে দ্বিতীয় পবিকল্পনাব শেষে গত দুই দশকেব একটি গুরুত্বপূর্ণ সমস্যাব অন্তর্ধান ঘটে।

## টাকার বহির্বিভিন্নমূল্য হ্রাস DEVALUATION OF THE RUPEE

ভারতে বর্তমানে পত্রমুদ্রামান রহিয়াছে। এই ব্যবস্থায় দেশীয় মুদ্রার সহিত বিদেশী মুদ্রার বিনিময় হার সরকারকে বাধ্য দিতে হয় এবং উহা বজায় রাখিবার জন্ত দেশীয় মুদ্রার সহিত বিদেশী মুদ্রার বিনিময় নিয়ন্ত্রণ করিতে হয়। এইরূপ অবস্থায় সরকার ইচ্ছা ও প্রয়োজনমত দেশীয় মুদ্রার বহির্বিভিন্নমূল্য হ্রাসবৃদ্ধি করিতে পারে। বৈদেশিক বাণিজ্য ও লেনদেনে ঘাটতি চলিতে থাকিলে, উহার প্রতিকারের জন্ত অনেক সময় মুদ্রার বহির্বিভিন্নমূল্য হার হ্রাস করা হয়। ইহাতে বিদেশী মুদ্রায় দেশীয় মুদ্রা সস্তা হয় এবং দেশীয় মুদ্রায় বিদেশী মুদ্রার দর বাড়ে। স্ত্রতবাং একই পরিমাণ দেশীয় দ্রব্য বিদেশীরা কিনিলে, উহার দাম বাবদ পূর্বাপেক্ষা অল্প পরিমাণ বিদেশী মুদ্রা লাগে। অর্থাৎ বিদেশীদের নিকট দেশীয় পণ্য সস্তা হয়। স্ত্রতবাং রপ্তানি বৃদ্ধি পায়। অপরপক্ষে দেশীয় মুদ্রায় বিদেশী মুদ্রার দর বাড়ে বলিয়া, একই পরিমাণ বিদেশী দেনা শোধ করিতে পূর্বাপেক্ষা অধিক দেশীয় মুদ্রা লাগে। অর্থাৎ পূর্বের মত একই পরিমাণ বিদেশী দ্রব্য আমদানি করিলে উহার দাম দিতে পূর্বাপেক্ষা বেশি দেশীয় মুদ্রা প্রয়োজন হয়। অতএব আমদানি দ্রব্যের দাম বাড়ে। স্ত্রতবাং আমদানি হ্রাস পায়। এইরূপে রপ্তানি বৃদ্ধি ও আমদানি হ্রাস করিয়া বৈদেশিক বাণিজ্যের ও লেনদেনের ঘাটতি দূর করিবার জন্ত দেশীয় মুদ্রার বিনিময় হার হ্রাস একটি জনপ্রিয় অস্ত্র হিসাবে ব্যবহৃত হয়। কিন্তু ইহার অসুবিধা এই যে, এই পদ্ধতি সাময়িক ফলদান করে মাত্র।

অন্যান্য দেশে, মুদ্রার বিনিময় হার একাধিকবার হ্রাসের ঘটনা দেখা গেলেও ভারতে ১৯৪৯ সালে যে টাকার মূল্য হ্রাস করা হয়, তাহা ভারতের মুদ্রাব্যবস্থার ইতিহাসে প্রথম। ১৯৪৯ সালের ২০ শে সেপ্টেম্বর টাকার ডলার (১ মার্কিন) মূল্য ৩০.২২৫ সেন্ট হইতে ২১ সেন্ট-এ এবং স্বর্ণমূল্য ০.২৬৮৬০১ গ্রাম হইতে ০.১৮৬৬২১ গ্রামে হ্রাস করা হয়। একই সময়ে স্টার্লিংয়ের মূল্য একই অনুপাতে হ্রাস করাতো টাকা ও স্টার্লিংয়ের পূর্বের বিনিময় হার (অর্থাৎ ১টা = ১ শি. ৬ পে.) অক্ষুণ্ণ থাকে। অর্থাৎ টাকার ডলার ও স্বর্ণমূল্য ৩০.৫ শতাংশ হ্রাস করা হয়।

**কারণ (Causes) :** সরকারী নীতিবিশেষ অসুযোগী নিম্নোক্ত কারণে টাকার বহির্বিভিন্নমূল্য হ্রাস প্রয়োজন হইয়াছিল।

১. ১৯৪৬ সাল হইতে বৈদেশিক বাণিজ্যের, বিশেষত ডলার এলাকার সহিত বাণিজ্যে ভারতের ঘাটতি ক্রমান্বয়ে বাড়িতে থাকে। (এই সকল দেশগুলির সহিত লেনদেনের ঘাটতি ১৯৪৬ সালে ৪'৮৪ কোটি, ১৯৪৭ সালে ৮৫'৮০ কোটি ও ১৯৪৮ সালে ৪২'৬৬ কোটি টাকা হয়।) ১৯৪৮ সালে মোট লেনদেনের ঘাটতি হয় ১২২ কোটি টাকা। ১৯৪৯ সালে উহা ১৪৬'৬ কোটি টাকায় পরিণত হয়। ইহার প্রতিকারের চেষ্টা মুদ্রামূল্য হ্রাসের একটি কারণ।

২. ঐ সময়ে ইংলণ্ডের বৈদেশিক লেনদেনেও, বিশেষত ডলার এলাকার সহিত বাণিজ্যে, ঘাটতি দেখা দেয়। ইহাতে স্টার্লিং এলাকার কেন্দ্রীয় বিদেশী মুদ্রার তহবিলের উপর অত্যন্ত চাপ পড়ে এবং উহা ক্রমাগত কমিতে থাকে। (১৯৪৯ সালের ১লা মার্চ হইতে ইহার পরিমাণ ৫৫'২০ কোটি পাউণ্ড হইতে কমিয়া ১৯৪৯ সালের ৩০শে জুন ৪০'৬০ কোটি পাউণ্ডে দাঁড়ায়।) উপায়বিহীন হইয়া ১৯৪৯ সালের ১৮ই সেপ্টেম্বর ইংলণ্ড পাউণ্ডের ডলার মূল্য ৩০.৫ শতাংশ হ্রাস করে। ইংলণ্ড পাউণ্ডের বিনিময় মূল্য হ্রাস করায়, স্টার্লিং এলাকার সহিত বাণিজ্য অক্ষুণ্ণ রাখার জন্ত, ভারত সরকারও টাকার ডলার মূল্য ৩০.৫ শতাংশ হ্রাস করেন।

৩. ভারতের বাণিজ্য প্রধানত ইংলণ্ড ও স্টার্লিং অঞ্চলের সহিত পরিচালিত হইয়াছে, স্টার্লিংয়ের মূল্য হ্রাসের সমতালে টাকার বহির্বিনিময় মূল্য হ্রাস না করিলে ভারতের রপ্তানি দ্রব্যের দাম স্টার্লিং এলাকায় অধিক হইত। তাহাতে ভারতের হ্রাসমান রপ্তানি আরও গুরুত্বপূর্ণ ক্ষতিগ্রস্ত হইত। বরং টাকার বহির্বিনিময় মূল্য হ্রাসের ফলে, স্টার্লিং এলাকায় সহিত বাণিজ্য অক্ষুণ্ণ থাকিবে।

৪. ইহাতে ডলার এলাকায় রপ্তানি বৃদ্ধি সম্ভব হইবে।

**ফলাফল (Effects) :** ১৯৪৯ সালের ২০শে সেপ্টেম্বর টাকার মূল্য হ্রাসের দক্ষন অল্পকূল ও প্রতিকূল দুই প্রকার ফলাফল দেখা যায়।

**ক. অল্পকূল প্রতিক্রিয়া :** ১. ডলার অঞ্চলে ভারতের রপ্তানি বৃদ্ধি পায়। ১৯৪৯ সালের প্রথম তিন মাসের তুলনায় ১৯৫০ সালের প্রথম তিন মাসে উহা ৬৯ শতাংশ বর্ধিত হয়। ২. ভারতের মোট রপ্তানিও বৃদ্ধি পায়। মুদ্রামূল্য হ্রাসের পরবর্তী ছয় মাসে, উহার পূর্ববর্তী ছয় মাসের তুলনায় মোট রপ্তানি ৪৯ শতাংশ বর্ধিত হয়। ইহার ফলে, ১৯৪৯ সালের শেষ তিন মাসে ও ১৯৫০ সালের প্রথম তিন মাসে ভারতের লেনদেনের অল্পকূল উদ্ভূত হুইষ্ট হয়। এবং মোটের উপর ১৯৪৯-৫০ ও ১৯৫০-৫১ সালে লেনদেনের ঘাটতি কমিয়া যথাক্রমে ১৪২ কোটি ও ২২ কোটি টাকা পরিণত হয়। ৩. ভারতের স্থলীভিত্তিক রপ্তানি উল্লেখনীয় রূপে বৃদ্ধি পায়। মুদ্রামূল্য হ্রাসের পূর্ববর্তী নয় মাসে মোট রপ্তানি মাত্র ২'৫ কোটি টাকার স্থলে পরবর্তী ছয় মাসে রপ্তানি বৃদ্ধি পাইয়া ৭'৭ কোটি টাকা পরিণত হয়।

কিন্তু এই অল্পকূল প্রতিক্রিয়াগুলি স্বল্পকালস্থায়ী বলিয়া প্রমাণিত হয়। কারণ ১৯৫০ সালের দ্বিতীয় তিন মাসেই পুনরায় বহির্বাণিজ্যে প্রতিকূল উদ্ভূত দেখা দেয়।

**খ. প্রতিকূল প্রতিক্রিয়া :** ১. ডলার অঞ্চল হইতে খাদ্য ও যন্ত্রপাতি আমদানির মূল্য বাবদ ব্যয় অত্যন্ত বৃদ্ধি পায়। ২. পাকিস্তান তখন মুদ্রামূল্য হ্রাস করে নাই। উহার নিকট হইতে কাঁচা পাট ও তুলা প্রভৃতি আবশ্যিক কাঁচামাল ক্রয়ের জন্য ডলার এলাকার মতই দাম বেশি পড়িতে থাকে। ৩. মুদ্রামূল্য হ্রাসের ফলে ভারতের মূল্যস্তর বৃদ্ধি পায়। ১৯৪৯ সালের আগস্ট হইতে ১৯৬০ সালের জুন মাসে মূল্যস্তরের সূচক সংখ্যা ৩৮৯ হইতে বৃদ্ধি পাইয়া ৩৯৫'৬-এ পরিণত হয়।

**মন্তব্য :** সর্বশেষে স্মরণযোগ্য যে, মুদ্রামূল্য হ্রাসের সহিত বাণিজ্য ও লেনদেনের যে অল্পকূল উদ্ভূত ঘটে তাহা সম্পূর্ণরূপে রপ্তানি বৃদ্ধির জন্য নহে। উহা আমদানি হ্রাসের চেষ্টারও আংশিক ফল। কারণ মুদ্রামূল্য হ্রাস কবিরার সঙ্গে সঙ্গে ভারতসরকার আমদানি হ্রাসের জন্য কতকগুলি কঠোর ব্যবস্থা গ্রহণ করিয়াছিলেন। সুতরাং মাত্র বাণিজ্য ও লেনদেনের সাময়িক উদ্ভূত হুইষ্ট এবং সেক্ষেত্রেও আমদানি নিয়ন্ত্রণের কঠোরতার কথা মনে রাখিলে, টাকার মূল্য হ্রাসের দ্বারা সত্যি ভারতের কতখানি মঙ্গল হইয়াছে সে সন্দেহে সন্দেহ জাগে। ভারত সরকার যখন মুদ্রামূল্য হ্রাসের সিদ্ধান্ত ঘোষণা করেন, সে সময় অনেকে উহার সমালোচনা করিয়া বলিয়াছিলেন, যে ইহাতে ভারতের সবিশেষ উপকার হইবে না কিন্তু অপকার যথেষ্ট হইতে পারে। কারণ, ভারতের আমদানি দ্রব্যগুলি প্রধানত ডলার এবং যে সকল অঞ্চল মুদ্রামূল্য হ্রাস করে নাই তথাকার। এবং উহার কারণে যে আমদানি না করিলে চলে না। মুদ্রামূল্য হ্রাসের দ্বারা ইহাদের আমদানি ব্যয় বৃদ্ধি পাইবে; আমদানির পরিমাণও কমান যাইবে না। অপরদিকে ভারতের রপ্তানি বাণিজ্য স্বযোগ খুঁজি সীমাবদ্ধ। মুদ্রামূল্য হ্রাস করিয়া উহাদের বিদেশে সন্ত।

আমদানি কমে, চাহিদা বিশেষ বাড়বে না। ইহা ছাড়া মুদ্রার বিনিময় মূল্য হ্রাস করিলে, দেশের অভ্যন্তরীণ মূল্যস্তর বাড়িতে পারে। ভাবতে মুদ্রামূল্য হ্রাসের পরবর্তীকালের ইতিহাস হইতে সমালোচকদের সাবধান বাণীই অনেকাংশে সত্য হইয়াছে।

## সাম্প্রতিক বিদেশীমুদ্রা সংকট

### THE RECENT FOREIGN EXCHANGE CRISIS

অর্থনৈতিক উন্নয়নের চেষ্টায় ভাবতের মত অল্পমত দেশগুলির উন্নয়ন কার্যক্রম রূপায়ণের জন্ত যথেষ্ট পৰিমাণে পুঁজি দ্রব্য ও অত্যাৱশ্যক নানাকরপ কাঁচামাল আমদানির প্রয়োজন হইয়া থাকে। যতদিন পর্যন্ত ইহারা আত্মনির্ভরশীল উন্নয়নের পথে না পৌছায়, অর্থাৎ বিবিধ পুঁজিদ্রব্য শিল্প প্রতিষ্ঠিত না হয়, ততদিন পর্যন্ত ইহাদের আমদানির পৰিমাণও বাড়িতে থাকে। ইহার সহিত ভাবতের মত খাতিয়াভাবের দেশ হইলে, সেজন্যও আমদানি বৃদ্ধি ঘটিতে পারে। অর্থাৎ এক কথায় উন্নয়ন প্রক্রিয়ায় দরুন, এসকল দেশেই অর্থনৈতিক প্রগতি কিছুদিনের জন্ত আমদানি-নির্ভর হইয়া পড়ে। আমদানির জন্ত বিদেশী মুদ্রা চাই। বিদেশী মুদ্রা হইতাবে সংগৃহীত হইতে পারে। প্রথমত, বস্তানি বৃদ্ধি করিয়া। দ্বিতীয়ত, বিদেশী পুঁজি, সাহায্য ও ঋণ সংগ্রহ করিয়া। বস্তানি বৃদ্ধির অসুবিধা এই যে, এই সকল দেশ সাধারণত অল্প কয়েকটি কৃষিজ ও খনিজ প্রাথমিক উৎপন্ন বস্তানি করে। অল্পমত জন্ত ইহাদের উৎপাদন ও বস্তানির বৈচিত্র্য-করণ ঘটে নাই। এমতাবস্থায় ইহাদের বস্তানির বৃদ্ধির স্বযোগ সীমাবদ্ধ। অপর দিকে দ্রুত উন্নয়নের জন্ত যে বিপুল পৰিমাণ বিদেশী মুদ্রার প্রয়োজন তাহা শুধু ঋণ ও সাহায্য দ্বাৰা সম্পূর্ণ সংগ্রহ করা কঠিন। অতএব, সাধারণত যে দ্রুত অর্থনৈতিক উন্নয়নের পথ গ্রহণ করিলে, স্বল্পমত দেশগুলির বিদেশীমুদ্রা সংকট ক্রমবশি পৰিমাণে দেখা দেওয়াই স্বাভাবিক। তবে, দেশবিশেষে কোন কোন বিশেষ বিশেষ অঙ্কন বা প্রতিকূল অবস্থা বা ঘটনা বিদেশী মুদ্রার সংকটের তীব্রতা লাঘব বা বৃদ্ধি করিতে পারে। ভাবতের সাম্প্রতিক বিদেশী মুদ্রার সংকটের আলোচনা কবিরাব পূর্বে এই কথাগুলি মনে রাখা প্রয়োজন।

### সংকটের বিবরণ

#### ACCOUNT OF THE CRISIS

প্রথম পরিকল্পনাকালে : প্রধানত কৃষি, সেচ পবিবহণ ও শক্তিউৎপাদন বৃদ্ধিকে অগ্রাধিকার দেওয়া হইয়াছিল, শিল্পে মনোযোগ নহে। কাৰণ, প্রথমোক্ত বিষয়গুলির উন্নতি ছাড়া শিল্পায়নের ভিত্তি প্রস্তুত হয় না। তাহাতে ৪০০ কোটি টাকার বিদেশী মুদ্রা লাগিবে বলিয়া হিসাব করা হইয়াছিল। কিন্তু প্রকৃতপক্ষে লেনদেনের ঘাটতি দাঁড়ায় ৩১৮ কোটি টাকা। উহার মধ্যে ১৯৬ কোটি টাকা বিদেশী সাহায্য হইতে পাওয়া যায় এবং বাকি অংশ পবিশোধের জন্ত ১২২ কোটি টাকা বিদেশী মুদ্রার তহবিল হইতে তোলা হয়। সুতরাং প্রথম পবিকল্পনায় বিদেশী মুদ্রার সংকট কিছু দেখা দেয় নাই। দ্বিতীয় পবিকল্পনা যখন আরম্ভ হয় তখন ভারতের হাতে বিদেশী মুদ্রার তহবিলে ছিল ৭৫২ কোটি টাকা।

দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে : বিদেশী মুদ্রার মোট ঘাটতি ১১০০ কোটি টাকা হইরে বঙ্গিয়া অমুমিত হয়। কিন্তু দ্বিতীয় পরিকল্পনার শেষে কার্ধত ঘাটতি দাঁড়ায় ১৯২০ কোটি টাকায়। দ্বিতীয় পবিকল্পনা প্রণয়ন করিবাব সময় অমুমিত হইয়াছিল যে, বিদেশী মুদ্রার তহবিল হইতে ২০০ কোটি টাকা তুলিলেই চলিবে। কিন্তু ঘাটতি বৃদ্ধি পাওয়ায় এবং যে, পরিমাণ বিদেশী সাহায্য পাওয়া যাইবে বলিয়া আশা করা হইয়াছিল তদপেক্ষা ৫০ শতাংশ অধিক সাহায্য পাওয়া সম্ভব, ২৩ [II]



দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালের শেষ পর্যন্ত বিদেশী মুদ্রা তহবিল হইতে ৬০০ কোটি টাকা তুলিতে হয়। দ্বিতীয় পবিকল্পনাব পাঁচ বৎসবে বিদেশীমুদ্রার সামগ্রিক অবস্থা বিশ্লেষণ কবিলে নিম্নলিখিত চিত্র প্রকাশ পায়। ঐ পাঁচ বৎসবে মোট আমদানি হয় ৫৩৭০ কোটি টাকা, মোট বণ্ঠানি হয় ৩০৬৫ কোটি টাকার দ্রব্য। অর্থাৎ ঘটতিব পবিমাণ ২৩০৫ কোটি টাকা। ইহা হইতে অদৃষ্ট আমদানি ও বণ্ঠানি খাতে অল্পকূল লেনদেন উদ্ধৃত ৩৮৫ কোটি টাকা বাদ দিলে মোট লেনদেন উদ্ধৃষ্টেব পবিমাণ দাঁড়ায় ১৯২০ কোটি টাকা (এই হিসাবে সবকারী দান ধবা হয় নাই)।

## দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে সংকটের কারণ

### CAUSES OF THE CRISIS IN THE SECOND PLAN

দ্বিতীয় পবিকল্পনাকালে বিদেশীমুদ্রাব তীব্র সংকটের কাণগুলি নিম্নরূপ। ১. পবিকল্পনাব রূপাংগেব অর্থাৎ প্রচুব পবিমাণে যন্ত্রপাতি ংষেব জগ্ৰ প্রযোজনীয় বিদেশী মুদ্রাব পবিমাণ কম করিয়া ধবা হইয়াছিল। ২. পবিকল্পনায বিদেশী মুদ্রাব ঘটতিব সবকাব অল্পমান কবিয়াছিলেন। কিন্তু মুদ্রাব ঘটতিব কত দ্রুত বৃদ্ধি পাইবে ংষেব তজ্জনিত সংকট কত গভীর হইবে ও তাহাব জগ্ৰ কত সতর্কভাবে বিদেশী মুদ্রাব ব্যবহাব নিয়ন্ত্রণ কবিতো হইবে তাহা সবকাব পূর্বে বুঝিতো পাবেন নাই। ৩. উন্নয়নশীল দেশেব ংমববর্মান আমদানিব প্রয়োজন সবকাব পূর্বে উপেক্ষা করিতো পাবেন নাই। ফলে, তাহাদেব অল্পমিত আমদানি ংপেক্ষা প্রকৃপক্ষে আমদানি ংধিক হইয়াছে। ৪. দ্বিতীয় পবিকল্পনাব প্রথমদিকে বেসংকারী ক্ষেত্রেব আমদানিও ংধিক হইয়াছিল। পবিমাণে ংত্যস্ত বেশি না হইলেও আমদানিব সমধেব দিক হইতে ইহা সংকটের তীব্রতা বৃদ্ধি কবিয়াছে। ৫. দ্বিতীয় পবিকল্পনাকালে পব পব দুই বৎসব কৃষিব ফলন কম হওয়ায় ংত্যস্ত ংধিক পবিমাণে খজ আমদানি কবিতো হয়। দ্বিতীয় পবিকল্পনায অল্পমিত হইয়াছিল পাঁচ বৎসবে ৬০ লক্ষ টন খজ আমদানি কবিলেই চণ্ডিবে। কিন্তু উহাব স্থলে ২ কোটি টন খজ আমদানি কণ্ডিতো হয়। ৬. বস্ত্র শিল্পেব জগ্ৰ কঁচা তুলাও ংধিক পবিমাণে আমদানি কবিতো হয়। ৭. ইহা ছাড়া সাময়িকভাবে তখন দেশবক্ষা ব্যয় বৃদ্ধি পায় ও উহাব জগ্ৰ বিদেশী সাজসবঞ্জাম কণ্ডিতো হয়। ৮. সাময়িকভাবে স্বেচ্ছাসংকটেব জগ্ৰ জাহাজী মাণ্ডলও বেশি পড়ে। ৯. ংন্তর্জাতিক বাজারে মূল্যস্তব বৃদ্ধিব দরুন আমদানি স্বেচ্ছাব ব্যয় বৃদ্ধি পায়। ১০. পবিশেষে, বণ্ঠানি বাণিজ্য প্রসাবে ংর্থতাও সংকট সৃষ্টিব জগ্ৰ ংংশিকরূপে দায়ী।

## সরকারী ব্যবস্থা

### GOVERNMENTAL MEASURES

সংকট বোধেব জগ্ৰ সবকাব যে সকল ব্যবস্থা গ্রহণ কবেন তাহা হইল,—১. কঠোবভাবে আমদানি নিয়ন্ত্রণ। ২. বিদেশী মুদ্রা ব্যবহাবেব অল্পমতি দানে ংত্যস্ত কঠোবতা অবলম্বন। ৩. উপযুক্ত বিদেশী মুদ্রা সংগৃহ্যত না হইলে নূতন কোন আমদানিতে অল্পমতি না দেওয়া। ৪. বণ্ঠানি বৃদ্ধির জগ্ৰ নানারূপ ব্যবস্থা গ্রহণ। ৫. ংতিবিক্ত বিদেশী মুদ্রা ংণ ও সাহায্যরূপে ংগ্রহের চেষ্টা। ংসম্পর্কে ংকটি বিষব উল্লেখনীয় যে, বিদেশী মুদ্রাব তহবিলেব দ্রুত হ্রাসেব ফলে, ভাবতের পত্রমুদ্রাব জামিন হিসাবে ংইনগতভাবে যে বিদেশী পাওনা বা লগ্নীপত্র জমা রাখিতো হইত তাহা বক্ষা কবা ংসম্ভব হইয়া পড়ে। ংজগ্ৰ প্রথমে ১৯৫৬ সালে বিজার্ড ব্যাঙ্ক ংইন সংশোধন করিয়া মোট ৪০০ কোটি টাকাব নূনতম বিদেশী লগ্নীপত্র জমা রাখিবাব ব্যবস্থা হয়। ইহাও পরে ংসম্ভব হইয়া পড়িতে পারে ংশঙ্কা কবিয়া ১৯৫৭ সালে পুনবায় বিজার্ড ব্যাঙ্ক ংইন সংশোধন করিয়া বিদেশী লগ্নীপত্রেব জমার পরিমাণ কমাইয়া ৮৫ কোটি টাকা করা হয়।

## তৃতীয় পরিকল্পনাকালে বিদেশী মুদ্রা : FOREIGN EXCHANGE IN THE THIRD PLAN

তৃতীয় পবিকল্পনায় মোট আমদানি পবিমাণ ৬৩০০ কোটি টাকা হইবে বলিয়া অল্পমান কবা হইয়াছে। ( বিদেশী ঋণ পবিশোধেব জন্ত ৫৫০ কোটি + উন্নয়নমূলক কার্বেব জন্ত পুঞ্জিত ২১০০ কোটি + যন্ত্রপাতিব সংবৰ্দ্ধন জনিত ( maintenance imports ) আমদানি ৩৬৫০ কোটি টাকা = ৬৩০০ কোটি টাকা )। আব মোট রপ্তানি পবিমাণ প্রায় ৩৭০০ কোটি টাকা অল্পমিত হয়। সুতবাং তৃতীয় পবিকল্পনাকালে ২৬০০ কোটি ট কাব বিদেশী মুদ্রা ঘাট্টি হইবে বলিয়া ধবা হয়। তৃতীয় পবিকল্পনাব চাৰি বংসবে বিদেশী মুদ্রাব প্রকৃত অবস্থা বিশেষ উৎসাহবাঞ্ছক নয়। তবে বপ্তানি বক্ষে উন্নতি পবিলক্ষিত হইতেছে ইহা স্বীকাব কবিত্তে হইবে। এই পবিকল্পনাব প্রথম বংসবে ( ৬১-৬২ ) আমদানি ও বপ্তানি যথাক্রমে ১০৯০ কোটি টাকা ও ৬৬০ কোটি টাকা, ঘাট্টি ৪৩০ কোটি টাকা। দ্বিতীয় বংসবে ( ৬২-৬৩ ) যথাক্রমে ১১৩১ ও ৬৮৫ কোটি টাকা; ঘাট্টি ৪৪৬। তৃতীয় বংসবেও ( ৬৩-৬৪ ) উহা যথাক্রমে ১১৪৩ ও ৭৭৭ কোটি টাকা, ঘাট্টি ৩৬৬ কোটি টাকা। ১৯৬৪ সালেব ডিসেম্ববে যে বংসব শেষ হইয়াছে সেই বংসবে উহা যথাক্রমে ১০৭০ ও ৮৩৫ ( ঘাট্টি ২৩৫ ) কোটি টাকা হইয়াছে বলিয়া অল্পমিত হইতেছে। এমতাবস্থা পবিত্র ণেব একমাত্র পথ দেখা যাইতেছে বিদেশী সাহায্য। তৃতীয় পবিকল্পনাব প্রথম তিন বংসবেব ( অর্থাৎ ১৯৬১-৬২ সাল হইতে ১৯৬৩-৬৪ সাল পযন্ত ) জন্ত মোট ২৮৩৩৮ কোটি টাকাব বিদেশী ঋণ, দান ও সাহায্য পাওয়া গিয়াছে, তাহাব মণ্ডে ১৯৬৩ সালেব ডিসেম্বব পযন্ত ব্যয হইয়াছিল ১১৯৪২ কোটি টাকা। তৃতীয় পবিকল্পনাব চতুর্থ বংসবেব জন্ত ( ১৯৬৪ ৬৫ ) প্রয়োজনীয় বিদেশী মুদ্রাব অল্পমিত হিসাব ৫২৪ হইতে ৫২৮ কোটি টাকা এবং ইহাব মণ্ডে Aid India Consortium ৪৯০ কোটি টাকা সংগ্রহ কবিয়া দেওয়াব প্রতিশ্রুতি দিয়াছেন।

তৃতীয় পরিকল্পনাকালে পুনরায় বিদেশী মুদ্রার সংকট ( foreign exchange problem in the third plan ) : দ্বিতীয় পবিকল্পনাব শেষ দিকে নানারূপ ব্যবস্থা অবলম্বনেব পব, বিদেশী মুদ্রাব সমস্ত সাময়িকভাবে কিঞ্চিৎ প্রশমিত হইলেও উহাব স্থায়ী সমাধান যে সুদূববর্তী তাহা জানা ছিল। তৃতীয় পবিকল্পনাকালে বিদেশী মুদ্রাব অল্পমিত প্রয়োজন হইতেও, এ সম্পর্কে যে ভবিষ্যতে দৃষ্টিস্তাব অবকাশ থাকিবে তাহা ধবিয়াই লওয়া হইয়াছিল। তৃতীয় পবিকল্পনাব প্রথম বংসবে ১৯৬১-৬২ সালেই বিদেশী মুদ্রাব ঘাট্টিব দরুন দেশেব বিদেশী মুদ্রা তহবিল কমিষা যায়। কিন্তু সে সময় বপ্তানি বৃদ্ধি ও ১৯৬৩ সালে বিদেশী সাহায্যেব উৎকৃষ্টতাব ব্যবহাবেব দ্বাবা সংকট কাটান হয় এবং ভবিষ্যতে মোটামুটিভাবে সন্তোষজনক মাত্রায় বিদেশী মুদ্রাব তহবিল বজায় থাকিবে বলিয়া আশা হয়। কিন্তু সে আশা মিথ্যা প্রমাণিত কবিয়া ১৯৬৫ সালেব ফেব্রুয়ারী মাসে বিদেশী মুদ্রাব তহবিল কবিয়া ৭৯ কোটি টাকায পবিণত হয়। ইহা আইনত যে ন্যূনতম বিদেশী মুদ্রাব তহবিল থাকাব কথা ( ৮৫ কোটি টকা ), তাহাপেক্ষা কম। অথচ, ১৯৬৪ সালে বপ্তানিদ্বাবা অর্জিত আয় পূর্বাপেক্ষা ৫২ কোটি টাকা বেশি হইয়াছিল।

অর্থমন্ত্রী শ্রী কৃষ্ণমাচারী বর্তমানে বিদেশী মুদ্রা তহবিল কমিষাব যে তিনটি কাবণ নির্দেশ কবিয়াছেন তাহা হইল,—ক. খাজ এবং বাসায়নিক সাব ইত্যাদি অধিক আমদানি বদরুন মোট আমদানি বেশি হইয়াছে ( ১৯৬৩ সালে ১১৭৮ কোটি টাকায স্থলে, ১৯৬৪ সালে ১২৫০ কোটি টাকা )।

ভারতে অবস্থিত বিদেশী কারবারী প্রতিষ্ঠানগুলি কর্তৃক তাহাদের স্বদেশে মুদ্রা, রপ্তানা, বিদেশী ড্রাহাজ ডাড়া, বিদেশী ঋণের হ্রদ প্রদান, ইত্যাদি কারণে বিদেশী মুদ্রায় বিদেশে স্বর্ণ প্রদান করিতে হইয়াছে। ইহা ছাড়াও, বেআইনী আমদানির মূল্যপ্রদান (smuggling) এবং বিদেশী সাহায্য যথাযথ ব্যবহারে অক্ষমতা প্রভৃতি কারণও এই পরিস্থিতির জন্ম দায়ী।

**সমাধানে সরকারী ব্যবস্থা (Govt measures) :** এই সমস্যার আশু সমাধানে যে সকল ব্যবস্থা গৃহীত হইয়াছে তাহা এই : ক. আন্তর্জাতিক মুদ্রাতহবিল হইতে জরুরী ঋণের জন্ত (stand by loan) বন্দোবস্ত করা হইয়াছে। ইতিপূর্বেই বর্তমান পরিকল্পনা কালে আন্তর্জাতিক মুদ্রাতহবিলের নিকট আমাদের দেনা হইয়াছে ২০ কোটি টাকা।

খ. আমদানি কঠোর ভাবে সংকোচনের উদ্দেশ্যে খাচ, রাসায়নিক সার, কীটনাশক দ্রব্য, পুস্তক, পরিবার পরিকল্পনা সংক্রান্ত সাজসরঞ্জাম ছাড়া অন্যান্য যাবতীয় আমদানির উপর মূল্যের ১০% নিয়ন্ত্রণ মূলক আমদানি শুদ্ধ বসান হইয়াছে।

গ. ব্যাঙ্করেট ৫% হইতে বাড়াইয়া ৬% করা হইয়াছে।

ঘ. রপ্তানি আরও বাড়াইয়া আরও বেশি বিদেশী মুদ্রা উপার্জনের উপর জোর দেওয়া হইতেছে এবং এজন্য বর্তমান বাজেটে রপ্তানিকারিগণকে বিশেষ সুবিধা দেওয়া হইয়াছে।

ঙ. আরও অধিক পরিমাণে বিদেশী পুঁজি দেশে আকৃষ্ট করিবার চেষ্টা করা হইতেছে।

## ভারত ও আন্তর্জাতিক মুদ্রাভাণ্ডার

### INDIA & THE INTERNATIONAL MONETARY FUND

প্রথম মহাযুদ্ধের পূর্বে পৃথিবীর সকল প্রধান দেশগুলিতে স্বর্ণমান ছিল। প্রথম মহাযুদ্ধের পরে নানা কারণে স্বর্ণমুদ্রামান বজায় রাখা কঠিন হইয়া পড়ে। বহুবিধ পরীক্ষার পর শেষপর্যন্ত ১৯৩১ হইতে ১৯৩৬ সালের মধ্যে পৃথিবীর সকল প্রধান দেশই স্বর্ণমান পরিত্যাগ করে ও পত্রমুদ্রামান গ্রহণ করে। ইহার ফলে প্রত্যেক দেশই নিজ নিজ মুদ্রার বহির্বিনিময় মূল্য (external value) নিয়ন্ত্রণ করে। ইহাতে নানারূপ জটিলতা সৃষ্টি হয়। রপ্তানিবৃদ্ধি ও আমদানি হ্রাস করিয়া আন্তর্জাতিক লেনদেনের অমুকূল উদ্ভূত সৃষ্টির জন্ম বিভিন্ন দেশের মধ্যে প্রতিযোগিতামূলক ভাবে মুদ্রার বহির্বিনিময় মূল্য হ্রাস চলিতে থাকে। ইহাতে আন্তর্জাতিক বাণিজ্য হ্রাস পায়। দ্বিতীয় মহাযুদ্ধের পরবর্তীযুগে যাহাতে এই তিক্ত ও অস্বস্তিকর অবস্থার পুনরাবৃত্তি না ঘটে এবং বিভিন্ন দেশের পত্রমুদ্রামান থাকাসত্ত্বেও যাহাতে সকলদেশের মুদ্রার বহির্বিনিময় মূল্যের স্থিরতা থাকে, ও উহারা সহজেই পরস্পরের সহিত বিনিময়যোগ্য হয় এবং ইহার ফলে আন্তর্জাতিক সম্পর্ক ও বাণিজ্যের উন্নতি ঘটে, সেজন্য যুদ্ধকালেই মিত্রশক্তিবর্গের মধ্যে আলাপ-আলোচনার দ্বারা ১৯৪৫ সালের ২৭শে ডিসেম্বর একটি আন্তর্জাতিক সংস্থা স্থাপিত হয়। ইহার নাম 'আন্তর্জাতিক মুদ্রাভাণ্ডার' (International Monetary Fund)। ইহার উদ্দেশ্য পাচটি : ১. আন্তর্জাতিক মুদ্রাগত সহযোগিতা বৃদ্ধি। ২. সদস্য-দেশগুলির মুদ্রার বহির্বিনিময় হারের স্থিরতা বৃদ্ধি ও মুদ্রার প্রতিযোগিতামূলক বহির্বিনিময় মূল্যহ্রাস পরিহার। ৩. মুদ্রার বহুবিনিময়যোগ্যতা (multilateral convertibility) প্রতিষ্ঠা। ৪. মুদ্রার বহুবিনিময়যোগ্যতা প্রতিষ্ঠার দ্বারা আন্তর্জাতিক বাণিজ্যের প্রসার। এবং ৫. সদস্য দেশগুলিকে আন্তর্জাতিক লেনদেনের প্রতিকূল উদ্ভূতের সাময়িক অসুবিধা দূরীকরণ।

কার্যক্রম। প্রত্যেক সদস্যকেই তাঁহার এক-চতুর্থাংশ অথবা অধিক নিজ দেশের প্রত্যেক শতাংশের মধ্যে যেটি অল্পতম তাহা দেয় তাঁহার অংশ হিসাবে আন্তর্জাতিক মুদ্রাভাণ্ডারে জমা দিতে হয়। বাকি অংশ নিজ মুদ্রায় দেওয়া চলে। প্রত্যেক সদস্যরাষ্ট্র, চলতি অবস্থায় নিজ লেনদেনের ঘাটতি হইলে, আন্তর্জাতিক মুদ্রাভাণ্ডারের নিকট হইতে, সাধারণত উহার নিজস্ব টাকার ৭৫ শতাংশ পর্যন্ত প্রয়োজনীয় বিদেশী মুদ্রা কিনিতে পারে। ইহা ছাড়া প্রয়োজন হইলে প্রতিবৎসর অতিরিক্ত ২৫ শতাংশ করিয়া বেশিও কিনিতে পারে। তবে মোট ক্রয়ের পরিমাণ তাঁহার ২০০ শতাংশের অধিক হইবে না। এইরূপ বিদেশী মুদ্রা কিনিতে হইলে, দেশীয় মুদ্রার দ্বারা দাম দিতে হয়। তাহা ছাড়া, সদস্য হইবার সময় প্রত্যেক দেশকে উহার মুদ্রার স্বর্ণ অথবা ডলার মূল্য ঘোষণা করিতে হয় এবং উহা বজায় রাখিতে হয়। অবশ্য প্রয়োজন হইলে, কোন সদস্যবাহু নিজের মুদ্রার ঘোষিত বহির্বিনিময় মূল্য, আন্তর্জাতিক মুদ্রাভাণ্ডারের অনুমতি ছাড়া, দশ শতাংশ পরিমাণ পর্যন্ত হ্রাস করিতে পারে। ইহার অতিরিক্ত হ্রাস করিতে হইলে আন্তর্জাতিক মুদ্রাভাণ্ডারের অনুমতি লইতে হয়।

ভারত এই সংস্থার অন্যতম প্রতিষ্ঠাতা-সদস্য। পূর্বে ভারতের টাকার পরিমাণ ছিল ৪০ কোটি ডলার। সম্প্রতি ইহার সদস্যদেব টাকা ৫০ শতাংশ বর্ধিত হইয়াছে। ইহাতে ভারতসহ সকল দেশেব পক্ষেই ইহার নিকট হইতে অধিক পরিমাণে বিদেশী মুদ্রা ক্রয় করা সম্ভব হইবে।

সদস্য হইবার পর হইতে ১৯৬৩ সালের ৩১শে ডিসেম্বর পর্যন্ত, ভারত ইহার নিকট হইতে বিভিন্ন সময়ে মোট ২৭৪ কোটি টাকার বিদেশী মুদ্রা কিনিয়াছে অর্থাৎ ঐ পরিমাণে সাহায্য পাইয়াছে। তন্মধ্যে ১৫৫ কোটি টাকা পবিশোধ করা হইয়াছে। দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে বিদেশী মুদ্রার সংকটেব সময় ভারতকে আন্তর্জাতিক মুদ্রাভাণ্ডার কর্তৃক সাহায্য প্রদান এসম্পর্কে উল্লেখযোগ্য।

সাময়িক বিদেশী মুদ্রাব ঘাটতি সংক্রান্ত সাহায্য ছাড়াও, ভারতের বিবিধ উন্নয়ন প্রকল্পে আন্তর্জাতিক মুদ্রাভাণ্ডার কাবিগরি ও অন্যান্য বিশেষজ্ঞ দল পাঠাইয়া তাহাদের পরামর্শলাভ ও অভিজ্ঞতা ব্যবহারের সুযোগ দিয়াছে।

ইহা ছাড়া, আন্তর্জাতিক মুদ্রাভাণ্ডারের সদস্য হওয়াব ফলে ভারতের মুদ্রামান স্টার্লিংয়ের অবদানমুক্ত হইয়া আন্তর্জাতিকভাবে স্বীকৃত মুদ্রামানে পরিণত হয়। পরিশেষে, আন্তর্জাতিক মুদ্রাভাণ্ডারের সদস্য হইবার ফলে ভারত বিশ্বব্যাপ্তেব সদস্য হইতে পারিয়া নানাভাবে উপকৃত হইয়াছে।

অতএব দেখা যাইতেছে যে, আন্তর্জাতিক মুদ্রাভাণ্ডারের সদস্যপদ গ্রহণের দ্বারা ভারত প্রত্যক্ষ ও পবোক্ষ নানা প্রকার সুবিধাভোগে সক্ষম হইয়াছে।

## ভারতের টাকার বাজার ও ব্যাঙ্কিং ব্যবস্থা

### *The Indian Money Market and The Banking System*

টাকার বাজার ও ব্যাঙ্কিং ব্যবস্থা আধুনিক অর্থনীতির একটি অপরিহার্য অঙ্গ। বৃহদায়তন উৎপাদন ব্যবস্থার প্রবর্তন এবং পবিত্রহণের উন্নতি যলে সকল দেশেরই অভ্যন্তরীণ ও বহির্বাণিজ্য প্রসারিত হয়। ইহাকে সহায়তা দিয়া বাস্তবে পরিণত করিবার জন্ত দেশে ব্যাঙ্কিং ব্যবস্থারও সম্প্রসারণ আবশ্যিক। ব্যাঙ্ক বলিতে প্রধানত স্বল্পমেয়াদে ঋণদানকারী ও ঋণগ্রহণকারী প্রতিষ্ঠান বুঝায়। উৎপাদনকারিগণকে স্বল্প মেয়াদে কাষকব পুঁজি (working capital) ঋণ দেওয়া ও ব্যবসায়িগণকে স্বল্পমেয়াদে ঋণদান কবিয়া অভ্যন্তরীণ ও বহির্বাণিজ্য প্রসারে সাহায্য করাই আধুনিক ব্যাঙ্কগুলির প্রধান কাষ। ইহার সহিত দেশেব সঞ্চয়কাঙ্ক্ষা ইত্যন্ত বিক্ষিপ্ত সঞ্চয় সংগ্রহ কবাও ইহাদের কার্যেব অঙ্গ। যলে ব্যাঙ্কিং ব্যবস্থার প্রসাে দেশে ব্যবসায়-বাণিজ্য, উৎপাদন ও সঞ্চয় বৃদ্ধি পায়।

## ভারতের টাকার বাজার

### THE INDIAN MONEY MARKET

টাকার বাজার কাহাকে বলে (What is a Money Market)? দেশের বিভিন্ন উৎপাদনক্ষেত্রে ও ব্যবসায় বাণিজ্যে সবদাই স্বল্প মেয়াদে ঋণের প্রয়োজন হয়। অপরদিকে অনেক ব্যক্তি ও প্রতিষ্ঠান আছে যাহাবা স্বল্প মেয়াদে ঋণ দিয়া উপার্জন কবিতে ইচ্ছুক। স্বল্পমেয়াদী ঋণের এই আদানপ্রদান কইয়া দেশেব টকাব বাজার গঠিত। সুতরাং টাকার বাজার বলিতে স্বল্পমেয়াদী ঋণের আদান-প্রদান বুঝায়। স্বল্পমেয়াদী ঋণগ্রহণকারীরা এই বাজারের চাহিদাকারী। স্বল্পমেয়াদী ঋণদাতাবা ইহাব যোগানদার। সাধারণত ব্যবসায়িগণ ইহার চাহিদাকারী ও ব্যাঙ্কগুলি ইহাব যোগানদার। দেশে উৎপাদন ও ক্রয়বিক্রয় যতই বৃদ্ধি পায় ততই স্বল্পমেয়াদী ঋণের প্রয়োজন বাড়ে। সুতবাং ভারতের মত স্বল্পোন্নত দেশে টাকার বাজারের সম্প্রসারণ দেশেব অর্থনীতিক উন্নয়নের জন্ত সর্বেশেষ প্রয়োজন।

**ক. ভারতের টাকার বাজারের সদন্তগণ (constituent elements of the Indian Money Market) :** ভারতের টাকার বাজারের সদন্তগণকে দুইভাগে বিভক্ত করা যায়। যথা, ১. ঋণের যোগানদার ও ২. ঋণের চাহিদাকারী।

১. ঋণের যোগানদারগণের মধ্যে রহিয়াছে—ক. ভারতীয় যৌথমূলধনী ব্যাঙ্কগুলি। খ. বিদেশী (বা বিনিময়) ব্যাঙ্কগুলি। গ. রিজার্ভ ব্যাঙ্ক। ঘ. স্টেট ব্যাঙ্ক। ঙ. সমবায় ও জমিদারী ব্যাঙ্কগুলি। চ. পোস্ট অফিস সেভিংস ব্যাঙ্ক ইত্যাদি। এবং ছ. দেশীয় ব্যাঙ্কগণ। ভারতীয় যৌথমূলধনী ব্যাঙ্কসমূহ, বিদেশী ব্যাঙ্ক ও স্টেট ব্যাঙ্ককে এককথায় বাণিজ্যিক ব্যাঙ্ক বলিয়া উল্লেখ করা হয়।

২. ঋণের চাহিদাকারিগণের মধ্যে রহিয়াছে—ক. বাণিজ্যিক ব্যাঙ্কগুলি। খ. ট্রেজারী-বলেব কাবাবী। গ. শেয়ার ও অগ্রাণু লগ্নীপত্রের কাবাবী প্রভৃতি।

ভাবতের টাকার বাজারে দেশী ও বিদেশী ব্যাঙ্কগুলি একাধারে ঋণের যোগানদার ও চাহিদাকারী। স্টেট ব্যাঙ্কের ভূমিকা প্রধানত যোগানদারের। ইহা স্বল্পমেয়াদী ঋণছাড়াও বর্তমানে গ্রামীণ ও শিল্পঋণদান কাষে অংশ লইতেছে। বিজার্ড ব্যাঙ্কের ভূমিকা হইতেছে বাণিজ্যিক ব্যাঙ্কগুলির নিকট শেষ পর্যায়ে ঋণদাতা হিসাবে। টাকার বাজারে বাণিজ্যিক ব্যাঙ্কগুলি যে ঋণ দেয় তাহা নিয়ন্ত্রণের ভাব বিজার্ড ব্যাঙ্কের উপর গুস্ত। দেশী ও বিদেশী বাণিজ্যিক ব্যাঙ্ক, বিজার্ড ব্যাঙ্ক ও স্টেট ব্যাঙ্ক লইয়া ভাবতের আধুনিক ব্যাঙ্কিং ব্যবস্থা গঠিত।

খ টাকার বাজারের লগ্নীপত্র (papers dealt in money market) : টাকার বাজারে স্বল্পমেয়াদী ঋণের আদান-প্রদান কতকগুলি দলিলকে (papers) ভিত্তি করিয়া ঘটে। ইহাদের ঋণের বাহক বলা যায়। ভাবতে এই প্রকার দলিল হইল—১. ট্রেজারী বিল। ২. স্বল্পমেয়াদী সবকারী ঋণপত্র। ৩. বেসবকারী কোম্পানীর শেয়ার ও ঋণপত্র। ৪. মেয়াদী কৃষিবিল (agricultural usance bills)।

গ. বৈশিষ্ট্য (characteristic features) : ভাবতের মত স্বল্পমেয়াদী দেশের টাকার বাজারের বৈশিষ্ট্যগুলি নিম্নরূপ : ১. ভাবতের টাকার বাজার দ্বিবিভক্ত। একটি হইল বাণিজ্যিক ব্যাঙ্কগুলি, বিজার্ড ব্যাঙ্ক ও স্টেট ব্যাঙ্ক প্রভৃতি লইয়া গঠিত আধুনিক টাকার বাজার। অপবটি হইল দশী সাহকার, পোন্দার প্রভৃতিগণকে লইয়া গঠিত ভাবতের চিবাচরিত প্রাচীন টাকার বাজার। ইহাদের মধ্যে কোন সম্পর্ক স্থাপিত হয় নাই। এজন্য ভাবতের টাকার বাজার সুসংগঠিত নহে। ২ ভাবতের টাকার বাজার কোন একটি স্থানে কেন্দ্রীভূত নহে। বোম্বাই ও কলিকাতা, ভাবতের দুইটি বৃহৎ টাকার বাজার। ইহাদের মধ্যে বোম্বাই প্রধান। ইহা ছাড়া আবাব ক্ষুদ্রতর আঞ্চলিক টাকার বাজার বহিষাছে। ভাবতের মত বৃহৎ দেশে যোগাযোগ ও উপযুক্ত অর্থপ্রেরণ ব্যবস্থার অভাবে টাকার বাজার বিকেন্দ্রিত হইয়া বহিষাছে। ইহাতে বিভিন্ন অঞ্চলের মধ্যে স্বদের হাযের ভাবতম্য দেখা যায়। ৩. বিজার্ড ব্যাঙ্ক দেশের কেন্দ্রীয় ব্যাঙ্ক হইলেও ইহা অল্পদিন যাবৎ স্থাপিত হইয়াছে। সুতরাং অগ্রাণু দেশের মত টাকার বাজারের সকল অংশে ইহা ব নেতৃত্ব এখনও সুপ্রতিষ্ঠিত হয় নাই। ৪. ভাবতে বিদেশী ব্যাঙ্কের প্রভাব টাকার বাজারের অপব একটি দুবলতা। ৫. ব্যাঙ্কব্যবস্থা এখনও যথেষ্টরূপে প্রস বিত হয় নাই বলিয়া ইহাদের আর্থিক মণ্ডল অধিক নহে। ৬. টাকার বাজারের বিভিন্ন অংশের মধ্যে সংযোগ ও সহযোগিতার অভাব বহিষাছে। ৭. ইংলও প্রভৃতি দেশের গ্রায এখানে কোন বিশেষজ্ঞ প্রতিষ্ঠান নাই। ৮. টাকার বাজারের বোচাকেনার জগ্ন বিল বা উপযুক্ত দালিলের বা লগ্নীপত্রের অভাব বহিষাছে। অবস্থা ১৯৫২ সাল হইতে বিনবাজার প্রতিষ্ঠার কার্য শুরু হইয়াছে। ভাবতের টাকার বাজারের এই ক্রটিগুলিই ইহার বৈশিষ্ট্য বলিয়া গণ্য হয়।

## ভারতের ব্যাঙ্কিং ব্যবস্থার বৈশিষ্ট্য

### FEATURES OF THE INDIAN BANKING SYSTEM

সকল স্বল্পমেয়াদী দেশের মত ভাবতেও আধুনিক ব্যাঙ্কিং ব্যবস্থা যথেষ্ট পরিমাণে বিস্তার ও উন্নতি লাভ কবে নাই। ভাবতের ব্যাঙ্কিং ব্যবস্থার প্রধান বৈশিষ্ট্যগুলি সংক্ষেপে নিম্নে বর্ণিত হইল।

**বৈশিষ্ট্য (chief features) :** ১. **ভারতের ব্যাংকিং ব্যবস্থা** : ১৯৪০ সালে ভারতে মাথাপিছু ব্যাংক আমানতের পরিমাণ ছিল মাত্র ৫১ টাকা ৭০ নয়া পয়সা। ঐ বৎসর ভারতে গড়ে ৮৬,৭৭২ জন ব্যক্তির জুগু একটি কবিয়া ব্যাংকিং কার্যালয় (banking office) ছিল।<sup>১</sup> তুলনায় মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে (১৯৪৭ সালে) ৩,০৫৬ জন, ইংলণ্ডে ৪,৮১৬ জন ও জাপানে ৯,৪২১ ব্যক্তির জুগু একটি কবিয়া ব্যাংকিং কার্যালয় ছিল। সুতরাং আমানত ও ব্যাংকিং কার্যালয়ের দিক হইতে ভারত অনেক পশ্চাতে বহিয়াছে।

২. **ব্যাংকিং কার্যালয়গুলি দেশের সর্বত্র সমভাবে স্থাপিত নহে :** উহাদের অধিকাংশই মাদ্রাজ (৭৯৫), কেবল (৬:৩), মহাবাষ্ট্র (৫৮৮), উত্তর প্রদেশ (৪৭৭) ও মহীশূবে (৪৬৫) কেন্দ্রীভূত। ভারতের অগ্রাগ্র অংশে তুলনায় অল্প ব্যাংকিং কার্যালয় দেখা যায়। আবার অধিকাংশ ব্যাংকিং কার্যালয়গুলি বাক্সের বাজধানী ও বড় শহরগুলিতেই অবস্থিত। সুতরাং মধ্যস্থলের বাণিজ্যক্ষেত্রে তো দুবেব কথা, ছোটখটো শহরগুলিতেও খুব কম ব্যাংকিং কার্যালয়ই বর্তমান।

৩. **অধিকাংশ ব্যাংকই স্থানীয় ব্যাংক :** সুতরাং ইহাদের সামর্থ্যও অল্প। অল্প দুই-একটি ব্যাংক ছাড়া ভারতের অধিকাংশ বড় ব্যাংকই নিজ নিজ প্রদেশ বা বাজ্যে নিজেদের কাধাবলী আবদ্ধ রাখিতে পছন্দ কবে। বর্তমানে ঐ প্রবণতা ধীবে ধীবে দূব হইতেছে।

৪. **ভারতে শাখাসমস্তিত ব্যাংকিং ব্যবস্থার (Branch Banking) বিস্তার ঘটিয়াছে :** এ দেশে ব্যাংকিং ব্যবস্থার যে প্রসার ঘটিয়াছে তাহা প্রবানত ব্যাংকের শাখা-কার্যালয়ের বৃদ্ধিৰ দ্বাবাই সম্ভব হইয়াছে। নূতন প্রতিষ্ঠিত ব্যাংকের সংখ্যা তুলনায় অল্প।

৫. **ভারতে ব্যাংকগুলির নিকট মোট আমানতের অধিকাংশই কয়েকটি মুষ্টিমেয় ব্যাংকের নিকট গচ্ছিত।** ১৯৬০ সালে মোট ব্যাংক আমানতের ৮৩ শতাংশ মাত্র ১৭৮টি ব্যাংকের নিকট ছিল।

৬. **রাষ্ট্রায়ত্ত্ব কেন্দ্রীয় ব্যাংক :** ১৯৪৮ সালে বিজার্ড ব্যাংক জাতীয়করণ আইন দ্বাবা ভারতের কেন্দ্রীয় ব্যাংক বিজার্ড ব্যাংককে রাষ্ট্রায়ত্ত্ব কবা হয়। ভারতের কেন্দ্রীয় ব্যাংকের ঐরূপ জাতীয়করণ আধুনিক কালের ব্যাংকিং জগতের বৈশিষ্ট্যের সহিত সংগতিপূর্ণ।

৭. **রাষ্ট্রায়ত্ত্ব বাণিজ্যিক ব্যাংক :** ১৯৫৫ সালের ১লা জুলাই হইতে ভারতের সর্বপ্রধান বাণিজ্যিক ব্যাংক ইম্পিবিয়াল ব্যাংকের ও ভারতের কতিপয় ভূতপূর্ব দেশীয় বাজ্যের ব্যাংকের জাতীয়করণ দ্বাবা স্টেট ব্যাংক স্থাপিত হয়। ইহাব ফলে ভারতের বাণিজ্যিক ব্যাংকজগতে রাষ্ট্রীয় ক্ষেত্র সৃষ্ট হইয়াছে।

৮. **ব্যাংকসমূহের উপর ক্রমবর্ধমান রাষ্ট্রীয় নিয়ন্ত্রণ :** ১৯৪৯ সালের ব্যাংকিং কোম্পানী আইন ও '৫৬, '৫৯, ও '৬০, '৬১, '৬২ ও '৬৩ সালে উক্ত আইনের বিভিন্ন সংশোধন দ্বাবা এবং বিজার্ড ব্যাংক আইনের ১৯৫৬ সালের সংশোধন দ্বাবা বাণিজ্যিক ব্যাংকসমূহের কাধাবলী নিয়ন্ত্রণের জুগু কেন্দ্রীয় ব্যাংক হিসাবে বিজার্ড ব্যাংককে প্রভূত ক্ষমতা দেওয়া হইয়াছে। ইহাতে বিজার্ড ব্যাংক মাঝকত ব্যাংকজগতে রাষ্ট্রের আইনগত নিয়ন্ত্রণ বৃদ্ধি পাইয়াছে।

১০. **বিজার্ত ব্যাঙ্ক কর্তৃক ব্যাঙ্কিংয়ের নিয়ন্ত্রণ বৃদ্ধি :** পরিকল্পনাকালে অর্থনীতিক বালীর প্রসার ও ঘাটতি মুদ্রানীতির ফলে দেশে ঋণের ও মুদ্রাব ক্ষীতি ঘটিতেছে। ব্যাঙ্কিংয়ের পবিমাণ বাহাতে অত্যধিক বৃদ্ধি না পায় সেজন্য ব্যাঙ্কেট বৃদ্ধি, উপদেশ দান, ও বিচাবমূলক (selective) ঋণনিয়ন্ত্রণ প্রভৃতি নানাপ্রকার পদ্ধতিব সাহায্যে বিজার্ত ব্যাঙ্ক ব্যাঙ্কিং নিয়ন্ত্রণ কবিবাব চেষ্টা কবিতহেছে।

১০. **বিলবাজার স্থাপনের কর্মসূচী :** ভাবতে ব্যাঙ্কিংয়ের সম্প্রসারণের উদ্দেশ্যে ১৯৫২ সাল হইতে বিজার্ত ব্যাঙ্ক ইংল্যাণ্ড প্রভৃতি দেশেব অনুকরণে একটি বিলবাজার ( Bill Market ) প্রতিষ্ঠাব কর্মসূচী গ্রহণ কবে। ইহাতে অভ্যন্তরীণ ব্যবসায়-বাণিজ্যের সহায়তার জন্য বিজার্ত ব্যাঙ্ক কর্তৃক অগ্ন্যন্ত ব্যাঙ্কগুলিকে প্রদত্ত ঋণেব পবিমাণ প্রতি বৎসর বৃদ্ধি পাইতেছে।

১১. **বাণিজ্যিক ব্যাঙ্কগুলি কর্তৃক বিজার্ত ব্যাঙ্কের নিকট অধিক পরিমাণে ঋণ গ্রহণ :** সাম্প্রতিক কালে দেশে ব্যবসায়-বাণিজ্য ও শিল্পে ক্রমবর্ধমান ঋণেব চাহিদা মিটাইতে গিবা বাণিজ্যিক ব্যাঙ্কগুলি বিজার্ত ব্যাঙ্কেব নিকট অধিক পবিমাণে ঋণ গ্রহণ কবিতহেছে। ইহাতে বিজার্ত ব্যাঙ্কেব উপব অগ্ন্যন্ত ব্যাঙ্কগুলিব নির্ভবতা বাড়িতহেছে।

১২. **বাণিজ্যিক ব্যাঙ্কগুলির আমানত ও প্রদত্ত ঋণের ক্রমাগত বৃদ্ধি :** পবিকল্পনাকালে দেশে মুদ্রাক্ষীতি, অর্থনীতিক কার্যাবলী, আয় ও কর্মসংস্থান বৃদ্ধিব ফলে একদিকে ব্যাঙ্কেব নিকট মোট আমানত ও অপব দিকে ব্যাঙ্কগুলি কর্তৃক প্রদত্ত ঋণের পবিমাণ ক্রমাগত বাড়িতহেছে।

১৩. **বাণিজ্যিক ব্যাঙ্কগুলি কর্তৃক শিল্প ঋণদানে ক্রমবর্ধমান অংশ গ্রহণ :** সম্প্রতিকালে বৃহৎ ও ক্ষুদ্রায়তন শিল্পে স্বল্প ও মাঝাবি মেয়াদে ঋণদান কার্ধে অংশগ্রহণেব জন্য নানাভাবে বাণিজ্যিক ব্যাঙ্কগুলিকে উৎসাহ দান কবা হইতেছে। ১৯৬০ সালের জুলাই মাসে এজন্য একটি পবীক্ষামূলক কর্মসূচী গ্রহণ কবা হইয়াছে। ইহাতে স্টেট ব্যাঙ্ক ও অগ্ন্যন্ত ৪৯টি তপশীলভুক্ত ব্যাঙ্ক অংশগ্রহণ কবিয়াছে। ইহাদেব প্রদত্ত ঋণেব জন্য সবকাব গ্যাবাশি দিয়াছেন। ইহা ছাড়া শিল্পোন্নয়ন ব্যাঙ্ক মাঝফৎ বি-ফাইন্যান্স কর্মসূচীতে শিল্পে যে মাঝাবি মেয়াদে ঋণদান ঘটতেছে তাহাতেও তফশীলভুক্ত ব্যাঙ্কসমূহ যোগদান কবিয়াছে। বাণিজ্যিক-ব্যাঙ্ক কর্তৃক শিল্প ঋণদানে অংশ গ্রহণ সাম্প্রতিক ব্যাঙ্কিং ইতিহাসে একটি উল্লেখযোগ্য ঘটনা।

১৪. **আমানত বীমা করপোরেশন স্থাপন :** মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রেব দৃষ্টান্তে ভাবতে ব্যাঙ্কগুলিব আমানতেব বীমা কবিবাব জন্য সম্প্রতি ১৯৬২ সালেব ১লা জানুয়ারি আমানত বীম করপোরেশন ( Deposit Insurance Corporation ) প্রতিষ্ঠিত হইয়াছে। ইহাতে ব্যাঙ্ক ফেল পড়িলেও প্রধানত ক্ষুদ্র আমানতকাবীদের আমানত নিবাপদ হইয়াছে। ফলে জনসাধাবণের মধ্যে ব্যাঙ্কফেলেব ভীতি দূব হইবে ও ব্যাঙ্কিং ব্যবস্থা জনপ্রিয় হইবে। ইহাতে ব্যাঙ্ক ব্যবস্থাৰ ভিত্তি মজবুত হইবে।

## ভারতের ব্যাঙ্কিং ব্যবস্থার ত্রুটি

### DEFECTS OF THE INDIAN BANKING SYSTEM

ভারতে আধুনিক ব্যাঙ্ক ব্যবস্থা খুব বেশি দিন যাবৎ বিস্তারলাভ করে নাই। কিন্তু ইহার মধ্যেই বার বার ইহা সংকটে পড়িয়াছে এবং উহাব দরুন বহুসংখ্যক ব্যাঙ্ক বিনষ্ট হইয়াছে। উল্লেখযোগ্য ব্যাঙ্কসংকটের মধ্যে ১৯১৬-১৫ সালের সংকট, ১৯২২-৩৩ সালের সংকট ও



১৯৪৭-৪৮ সালের সংকট প্রধান। দ্বিতীয় মহাযুদ্ধের পরবর্তীকালে শেযোক সংকটে ১৯৪৮ হইতে ১৯৫১ সালের মধ্যে ১৮৫টি ব্যাঙ্ক ফেল পড়ে। পশ্চিমবঙ্গে এই সময়ে অনেক ব্যাঙ্ক দরজা বন্ধ করিতে বাধ্য হয়। এই সকল ব্যাঙ্কসংকটে প্রধানত ক্ষুদ্রাকার ব্যাঙ্কই বিনষ্ট হয় এবং ক্ষুদ্র আমানতকারীরাই অধিক পরিমাণে ক্ষতিগ্রস্ত হয়। এই ব্যাঙ্কসংকটগুলির দ্বারা ভারতের ব্যাঙ্কগুলির নানাবিধ দুর্বলতা প্রকাশ পায়। এই দুর্বলতাগুলিই বারংবার ব্যাঙ্ক-সংকটের জন্ম এবং ভারতে ব্যাঙ্কব্যবস্থার দ্রুত অগ্রগতির অভাবের জন্ম দায়ী। ক্রটিগুলি সংক্ষেপে এই—

১. পুঁজি ও সম্বলের স্বল্পতা। ২. সঞ্চয় তহবিলের স্বল্পতা। ৩. পুনঃ পুনঃ ঋণের প্রয়োজনীয়তা। ৪. যৌথমূলধনী কোম্পানীর শেয়ার ও লগ্নীপত্রে অধিক বিনিয়োগ এবং শেয়ার বাজারে ক্রয়বিক্রয়ের দর উল্লিখিত হয় না এরূপ শেয়ার ও লগ্নীপত্রে লগ্নী। ৫ ডিরেক্টর-গণের স্বার্থসংশ্লিষ্ট কোম্পানীর শেয়ার ও ঋণপত্রে লগ্নী। ৬. সরকারী ঋণপত্রে লগ্নীর স্বল্পতা। ৭. সামান্য সম্পত্তি। ৮. মোট সম্বলের অল্পপাতে অত্যধিক ঋণদান। ৯. জামিন ব্যতীত ঋণদান। ১০. স্থাবর সম্পত্তির জামিনে ঋণদান। ১১. অব্যক্তি ও অনাদায়কৃত ঋণদান। ১২. অল্পকয়েকজন ঋণ গ্রহণকারীকে অত্যধিক পরিমাণে ঋণদান। ১৩. ডিরেক্টরবর্গ তাহাদের আত্মীয়-স্বজন ও তাহাদের স্বার্থসংশ্লিষ্ট প্রতিষ্ঠানে অধিক ঋণদান। ১৪. হুশিষ্কৃত কর্মীর অভাব ইত্যাদি।

এই সকল ক্রটি দূর করিয়া ভারতের ব্যাঙ্কিং ব্যবস্থা শক্তিশালী করিবার জন্ম ১৯৪৯ সালে ভারতের ব্যাঙ্কিং কোম্পানী আইন পাস করিয়া ব্যাঙ্কগুলির উপর নানারূপ বিধিনিষেধ আরোপিত ও উহাদের তদারক ও নিয়ন্ত্রণের জন্ম রিজার্ভ ব্যাঙ্ককে দ্বিগুণ ক্ষমতা দেওয়া হয়। পরবর্তীকালে বিভিন্ন সময়ে ব্যাঙ্কিং কোম্পানী আইনের সংশোধন দ্বারা রিজার্ভ ব্যাঙ্কের ক্ষমতা আরও বর্ধিত হইয়াছে।

**প্রতিকার (remedies) :** এই সকল ক্রটি দূরীকরণের জন্ম নিম্নলিখিত ব্যবস্থাগুলি অবলম্বনের পরামর্শ দেওয়া হইয়া থাকে।

১. রিজার্ভ ব্যাঙ্ক কর্তৃক দোষী ব্যাঙ্কগুলি সম্পর্কে প্রথম-ব্যবস্থাতেই কঠোর ব্যবস্থা অবলম্বন করা উচিত। ২. ১৯৪৯ সালের ব্যাঙ্কিং আইনের পরিবর্তে নূতন করিয়া অপর একটা ব্যাপকতর ব্যাঙ্কিং আইন প্রণয়ন আবশ্যক। ৩. ব্যাঙ্ককর্মীগণের শিক্ষাদান কার্যের অধিকতর সন্তোষজনক ব্যবস্থা অবলম্বন করা উচিত। ৪. সকল বাণিজ্যিক ব্যাঙ্কের রাষ্ট্রীয়করণ প্রয়োজন। শেযোক ব্যবস্থাটি বিতর্কমূলক হইলেও ইম্পিরিয়াল ব্যাঙ্ক জাতীয়করণ দ্বারা আংশিকভাবে এম্ব্রেতে ব্যবস্থা গৃহীত হইয়াছে। গতদশকে রিজার্ভ ব্যাঙ্ক ভারতীয় ব্যাঙ্কগুলির দোষক্রটি সংশোধনে অনেকটা সফল হইয়াছে। কিন্তু উহার তৎপরতা বৃদ্ধির আরও প্রয়োজন রহিয়াছে।

**ব্যাঙ্কব্যবস্থার সংস্কার : ব্যাঙ্কিং কোম্পানী আইন, ১৯৪৯**

**BANKING REFORM : THE BANKING COMPANIES ACT, 1949**

**উদ্দেশ্য (objective) :** ব্যাঙ্কব্যবসায় সরকারী নিয়ন্ত্রণের উপযুক্ত ক্ষেত্র নহে এ ধারণা, অল্পদিন পূর্বেও প্রচলিত থাকা সত্ত্বেও বর্তমান শতাব্দীর প্রথম দিকেই কোন কোন দেশে ব্যাঙ্ক ব্যাবসায়ের নিয়ন্ত্রণের জন্ম আইন প্রণীত হইয়াছিল। দ্বিতীয় মহাযুদ্ধকালে সকল দেশেই কেন্দ্রীয় ব্যাঙ্কের জাতীয়করণের একটি জোয়ার আসে। ইহার প্রভাবে ভারতেও ১৯৪৮ সালে রিজার্ভ ব্যাঙ্ক রাষ্ট্রায়ত্ত্ব হয়। সে সময় ভারতের বাণিজ্যিক ব্যাঙ্কের জাতীয়করণের কথাও ওঠে। সে প্রশ্ন এখন পর্যন্ত আলোচিত হইতেছে। তবে, বাণিজ্যিক ব্যাঙ্কের জাতীয়করণ সম্বন্ধে মতভেদ

টিকিলেও, এ সম্পর্কে সকলেই একমত যে, ভারতের মত অল্পমতি দেশের পক্ষে, ব্যাঙ্কব্যবস্থার দৃষ্টি দিয়ে করিয়া, কেন্দ্রীয় ও বাণিজ্যিক ব্যাঙ্কের নীতি ও কার্যাবলীর মধ্যে সমন্বয়-সাধন, ও উহার দ্বারা সাধারণভাবে ভারতের ব্যাঙ্ক ব্যবস্থার শক্তিবৃদ্ধি দ্বারা দেশের অর্থনীতিক উন্নয়ন

উপযুক্ত সহায়তার জন্য, বাণিজ্যিক ব্যাঙ্কগুলির কার্যাবলী রাষ্ট্রীয় আইন দ্বারা সুনিয়ন্ত্রিত হওয়া আবশ্যিক। এই প্রকার উদ্দেশ্য হইতেই ভারতে ১৯৪২ সালে বাণিজ্যিক ব্যাঙ্কগুলির কার্যাবলী নিয়ন্ত্রণের জন্য প্রথম আইন প্রণীত হয়। পরবর্তীকালে, ১৯৫০, '৫১, '৫৬, '৫৯, ৬০, '৬১, '৬২, '৬৩, '৬৪, সালে এই আইনটি নানাভাবে সংশোধিত হইয়াছে। সংক্ষেপে ১৯৪২ সালের মূল আইনের প্রধান ধারাগুলি ও পরবর্তী সংশোধনগুলির মধ্যে প্রধান কয়েকটির আলোচনা করা হইল।

**১৯৪২ সালের ব্যাঙ্কিং কোম্পানী আইন :** এই আইনের দ্বারা, ক. ব্যাঙ্কিং কোম্পানীগুলির উপর কতকগুলি বিধি নিষেধ জারী করা হয় এবং খ. উহাদের নিয়ন্ত্রণের জন্য রিজার্ভ ব্যাঙ্কের উপর কতকগুলি ক্ষমতা ও দায়িত্ব দেওয়া হয়।

**ক. বিধি নিষেধ :** ১. নূতন ও পুরাতন সকল ব্যাঙ্কেই রিজার্ভ ব্যাঙ্ক হইতে অল্পমতি পত্র ( licence ) লইতে হইবে। ২. রিজার্ভ ব্যাঙ্কের অল্পমতি ব্যতীত পুণ্যতন শাখার স্থান পরিবর্তন বা নূতন শাখা স্থাপন চলিবে না। ৩. আইন-নির্দিষ্ট পুঁজি ছাড়া ব্যাঙ্ক ব্যবসায় পরিচালনা করা যাইবে না। ৪. আদায়ীকৃত পুঁজির সমপরিমাণ সঞ্চয় তহবিল ( reserve fund ) না হওয়া পর্যন্ত প্রতি বৎসর লভ্যাংশ ঘোষণার পূর্বে নোট মুনাফা হইতে ২০ শতাংশ সঞ্চয় তহবিলে জমা করিতে হইবে। ৫. মোট দায়িত্ব ( liability ) ২০ শতাংশের সমপরিমাণ সম্পত্তি নগদে, স্বর্ণে বা অল্পমোদিত শেয়ার-ও ঋণপত্রে মজুদ রাখিতে হইবে। ৬. তপশীল-বহিষ্ঠৃত ( non-scheduled ) ব্যাঙ্কগুলিকে তপশীলভুক্ত ব্যাঙ্কগুলির মত চলতি ও স্থায়ী আমানতের নির্দিষ্ট শতাংশ রিজার্ভ ব্যাঙ্কের নিকট গচ্ছিত রাখিতে হইবে। ৭. অত্র কোন কোম্পানীর ডিরেক্টর দ্বারা বা কোন ম্যানেজিং এজেন্ট দ্বারা কোন ব্যাঙ্ক পরিচালিত হইবে না। ৮. ডিরেক্টরগণকে তাঁহাদের স্বার্থভিত্তিক কোন প্রতিষ্ঠানকে এবং ব্যাঙ্কের নিজ শেয়ারের জামিনে কোন ঋণ দেওয়া চলিবে না।

**খ. রিজার্ভ ব্যাঙ্কের উপর আরোপিত ক্ষমতা ও দায়িত্ব :** ১. রিজার্ভ ব্যাঙ্ক অন্যান্য ব্যাঙ্কগুলির কার্যকলাপ তদারক ও কাগজপত্র পরীক্ষা করিবে। ২. রিজার্ভ ব্যাঙ্ক নির্দিষ্টকাল পর পর ব্যাঙ্কগুলির কার্যবিবরণ ও অত্র যে কোন প্রয়োজনীয় তথ্য তলব করিতে পারিবে। ৩. কোন উদ্দেশ্যে ব্যাঙ্কগুলি ঋণ মঞ্জুর করিবে, সুদেব হার কিরূপ হইবে এবং ঋণের জামিনের 'মার্জিন' কিরূপ রাখা হইবে এসকল বিষয়ে রিজার্ভ ব্যাঙ্ক অন্যান্য ব্যাঙ্কগুলির অল্পসরণযোগ্য নীতি স্থির করিতে পারিবে। ৪. বিভিন্ন ব্যাঙ্কের একীকরণের প্রস্তাব পরীক্ষা ও মঞ্জুর করিবার দায়িত্বও রিজার্ভ ব্যাঙ্কে দেওয়া হইয়াছে। ৫. কোন ব্যাঙ্কের কারবার গুটাইতে হইলে, রিজার্ভ ব্যাঙ্ক ঐ কার্যের ভার গ্রহণের জন্য আবেদন করিলে উহাকে প্রসমাপক ( liquidator ) রূপে নিয়োগ করা চলিবে।

**পরবর্তী সংশোধনসমূহ :** ১. ১৯৫০, '৫১ ও '৫৬ সালের সংশোধন দ্বারা ব্যাঙ্কের কারবার গুটাইবার পদ্ধতি সরল করা হয়। ২. কৃষি বিলব মেয়াদ ৯ মাস হইতে ১৫ মাস বর্ধিত করা হয়। ৩. সমবায় ব্যাঙ্কগুলিকেও কার্যবিবরণাদি দাখিলের বিষয়ে বাণিজ্যিক ব্যাঙ্কের মত রিজার্ভ ব্যাঙ্কের অধীনে আনা হয়। ৪. ১৯৫৬ সালের সংশোধন দ্বারা ব্যাঙ্কের ম্যানেজিং ডিরেক্টর, ডিরেক্টর, জেনারেল ম্যানেজার ও অন্যান্য উচ্চপদস্থ কর্মচারীগণের নিয়োগ

ব্যাংকিং আইন ১৯৭৩ সালের অধ্যাদেশের পরিচালনা বা নিয়ন্ত্রণের বিষয়ে নিম্নোক্ত বিজ্ঞপ্তি ব্যাংককে ক্ষমতা দেওয়া হয়। ৫. ১৯৫৯ সালের সংশোধন দ্বারা কোন ব্যাংক চেয়ারম্যান, ডিরেক্টর, ম্যানেজার, প্রধান কর্মকর্তা বা অন্য যে কোন উচ্চপদস্থ কর্মচারীকে ক্ষমতা সাবণেব জন্ত নির্দেশদানের ক্ষমতা বিজ্ঞপ্তি ব্যাংককে দেওয়া হয়। ৬. ইহা ছাড়া ১৯৬০ সালের প্রথম সংশোধনী দ্বারা ব্যাংকগুলির হিসাবপত্র যাহাতে শ্রমআদালতের নিকট পেশ কবিতো না হয় সে ব্যবস্থা কবা হয়। উক্ত সালের দ্বিতীয় সংশোধনী দ্বারা ব্যাংকের কাবাব গুটাইবাব পদ্ধতি সম্বন্ধে কযেকটি নূতন ব্যবস্থা অবলম্বন কবা হয়। ১৯৬১ সালের সংশোধনী দ্বারা ব্যাংক একীকরণ সম্বন্ধে ব্যবস্থা গৃহীত হয়।

১৯৬২ সালের সংশোধনের প্রধান ধারাগুলি এইরূপ : ১. প্রত্যেক ব্যাংককে উহাব মোট দায়ের (liability) অর্থাৎ চলতি ও স্থায়ী আমানতের ২৫ শতাংশ নগদ টাকা, স্বর্ণ অথবা প্রথম শ্রেণীর ঋণপত্রে মজুদ রাখিতে হইবে (১৯২ সালের আইনে ইহা ছিল ২০ শতাংশ) ২. প্রত্যেক ব্যাংক উহাব চলতি ও স্থায়ী উভয় প্রকাবের মোট আমানতের ন্যূনপক্ষে ৩ শতাংশ বিজ্ঞপ্তি ব্যাংকের নিকট গচ্ছিত রাখিতে হইবে। এবং প্রয়োজনবোধে উহাকে ১৫ শতাংশ পর্যন্ত বাড়ানো চলিবে। [ ১৯৫৬ সালের সংশোধনে চলতি আমানতের ৫ শতাংশ (প্রয়োজনবোধে ২০ শতাংশ) এবং স্থায়ী আমানতের ২ শতাংশ (প্রয়োজনবোধে ৮ শতাংশ) পর্যন্ত বাড়ানো চলিত ] ৩. ব্যাংক সমূহের সঞ্চয় তহবিল (reserve fund) বৃদ্ধি পাইয়া নিজ নিজ আদায়ীকৃত পুঞ্জিব (paid up capital) সমান হইলেও ব্যাংকগুলি মুনাকার ২০ শতাংশ সঞ্চয় তহবিলে জমা রাখিতে থাকিবে। ৪. নূতন ব্যাংক মাত্রেরই (উহাব কার্যক্ষেত্রেব সংখ্যা এক বা একাধিক যাহাই হউক না কেন) আদায়ীকৃত পুঞ্জি হইবে ন্যূনপক্ষে ৫ লক্ষ টাকা (পূর্বে আইনে ছিল ৫০,০০০ টাকা)।

১৯৬৩ সালের ব্যাংকিং নিয়মাবলী (বিবিধ বিষয়) আইন, [ Banking Law (Miscellaneous Provisions) Act, 1963 ] দ্বারা দেশের ব্যাংক প্রতিষ্ঠান ও ব্যাংক জাতীয় আমানত গ্রহণকাবী বিভিন্ন প্রতিষ্ঠানের উপরে বিজ্ঞপ্তি ব্যাংকের কর্তৃত্ব ও নিয়ন্ত্রণক্ষমতা আবও সম্প্রসারিত হইয়াছে। উল্লিখিত আইনের দ্বারা ১৯৩৪ সালের বিজ্ঞপ্তি ব্যাংক আইনে এবং ১৯৪৯ সালের ব্যাংকিং কোম্পানী আইনের সংশোধন কবা হইয়াছে। বিজ্ঞপ্তি ব্যাংক আইনের সংশোধনের দ্বারা বিভিন্ন প্রকাবের অর্থদববাহকাবী প্রতিষ্ঠানের (financial institutions) নিকট হইতে বাধ্যতামূলক ভাবে সংগ্রহ কবিবাব এবং উহাদিগকে প্রয়োজনমত নির্দেশ দিবাব অধিকাব বিজ্ঞপ্তি ব্যাংক লাভ কবিয়াছে। ব্যাংকিং কোম্পানী আইনের সংশোধন দ্বারা ব্যাংকের সহিত সংশ্লিষ্ট গুরুত্বপূর্ণ পদাধিকাবী (যেমন পবিচালক) ব্যক্তিদেব বা ব্যবসায়ী প্রতিষ্ঠানকে ঋণদান সম্পর্কে বিধিনিষেধ, এবং ব্যাংক সমূহকে নানাবিধ ব্যাপাবে নির্দেশদানে অধিকাব বিজ্ঞপ্তি ব্যাংক লাভ কবিয়াছে। ইহা ছাড়াও আমানতকাবীদের স্বার্থরক্ষাব প্রয়োজনে বা ব্যাংকের স্বার্থে, ব্যাংকে যে কোন পরিচালককে বা গুরুত্বপূর্ণ পদে অধিষ্ঠিত কর্মচারীকে অপসারণ করিতে পাবিবে এবং প্রয়োজনবোধে যে কোন ব্যাংকে অতিবিক্ত পবিচালকও নিয়োগ করিতে পাবিবে। ব্যাংক ম্যানেজারদেব কাষকালেব মেবাদও ঐ সংশোধনে স্থির করিয়া দেওয়া হইয়াছে।

মন্তব্য : ১৯৪৯ সালে ব্যাংকিং কোম্পানী আইন পাস হইবার সময় ইহার প্রব সমালোচনা হইয়াছিল। সে সময় বলা হইয়াছিল যে বিজ্ঞপ্তি ব্যাংকের হস্তে অত্যন্ত অধিক ক্ষমতা

১৯৩৮ সালে প্রণীত রিজার্ভ ব্যাঙ্ক আইন অনুযায়ী ১৯৩৫ সালের ১লা এপ্রিল ৫ কোটি টাকা পুঁজি লইয়া ভারতের রিজার্ভ ব্যাঙ্ক স্থাপিত হয়। ইহার প্রতিটি শেয়ারের মূল্য ১০০ টাকা। কেন্দ্রীয় সরকার ২,২০,০০০ টাকার শেয়ার ক্রয় করেন। বাকি সমস্ত শেয়ার বেসরকারী ব্যক্তিবর্গের নিকট বিক্রয় করা হয়। এইরূপে মূলত বেসরকারী শেয়ারহোল্ডারগণের ব্যাঙ্ক হিসাবে রিজার্ভ ব্যাঙ্ক স্থাপিত হইয়াছিল। ১৯৪৮ সালের সেপ্টেম্বর মাসে ইহার জাতীয়করণ হয়। ভূতপূর্ব শেয়ারহোল্ডারগণকে ক্ষতিপূরণ দিয়া ভারত-সরকার ইহার সকল শেয়ার কিনিয়া লন। তিনটি কাণ্ডে ইহার জাতীয়করণ ঘটে—১. ইহার অধিকাংশ শেয়ার মুষ্টিমেয় কয়েকজন ব্যক্তির হস্তগত হইয়া পড়িতেছিল। ইহাতে জাতীয় স্বার্থ ক্ষুণ্ণ হইবার আশংকা দেখা দিয়াছিল। ২. ইহার জাতীয়করণের ফলে সরকারের অর্থনীতিক ও অর্থ সংক্রান্ত নীতির অধিকতর সমন্বয় সম্ভব হইবে। ৩. ভারতের পরিকল্পনামূলক অর্থ-নীতির সাফল্যের জন্য কেন্দ্রীয় ব্যাঙ্কের উপর যথেষ্ট অতিরিক্ত দাবি পড়িবে, তাহা যথাযোগ্য-ভাবে পালনের জন্য উহার জাতীয়করণ অত্যাৱশ্যক।

## ভারতের রিজার্ভ ব্যাঙ্ক

RESERVE BANK OF INDIA

**গঠন (composition) :** ১৯৩৪ সালে প্রণীত রিজার্ভ ব্যাঙ্ক আইন অনুযায়ী ১৯৩৫ সালের ১লা এপ্রিল ৫ কোটি টাকা পুঁজি লইয়া ভারতের রিজার্ভ ব্যাঙ্ক স্থাপিত হয়। ইহার প্রতিটি শেয়ারের মূল্য ১০০ টাকা। কেন্দ্রীয় সরকার ২,২০,০০০ টাকার শেয়ার ক্রয় করেন। বাকি সমস্ত শেয়ার বেসরকারী ব্যক্তিবর্গের নিকট বিক্রয় করা হয়। এইরূপে মূলত বেসরকারী শেয়ারহোল্ডারগণের ব্যাঙ্ক হিসাবে রিজার্ভ ব্যাঙ্ক স্থাপিত হইয়াছিল। ১৯৪৮ সালের সেপ্টেম্বর মাসে ইহার জাতীয়করণ হয়। ভূতপূর্ব শেয়ারহোল্ডারগণকে ক্ষতিপূরণ দিয়া ভারত-সরকার ইহার সকল শেয়ার কিনিয়া লন। তিনটি কাণ্ডে ইহার জাতীয়করণ ঘটে—১. ইহার অধিকাংশ শেয়ার মুষ্টিমেয় কয়েকজন ব্যক্তির হস্তগত হইয়া পড়িতেছিল। ইহাতে জাতীয় স্বার্থ ক্ষুণ্ণ হইবার আশংকা দেখা দিয়াছিল। ২. ইহার জাতীয়করণের ফলে সরকারের অর্থনীতিক ও অর্থ সংক্রান্ত নীতির অধিকতর সমন্বয় সম্ভব হইবে। ৩. ভারতের পরিকল্পনামূলক অর্থ-নীতির সাফল্যের জন্য কেন্দ্রীয় ব্যাঙ্কের উপর যথেষ্ট অতিরিক্ত দাবি পড়িবে, তাহা যথাযোগ্য-ভাবে পালনের জন্য উহার জাতীয়করণ অত্যাৱশ্যক।

**ব্যবস্থাপনা (management) :** একটি কেন্দ্রীয় এবং চাষি স্থানীয় বোর্ডের উপর ইহার ব্যবস্থাপনার ভার গুণ্ড। কেন্দ্রীয় বোর্ডের সদস্য ১৫ জন। ইহাদের সকলেই সরকার কর্তৃক মনোনীত। ইহাদের একজন গভর্নর ও তিন জন ডেপুটি গভর্নর। ইহার প্রধান কার্যালয় বোম্বাইতে অবস্থিত। প্রত্যেক স্থানীয় বোর্ডের পাঁচজন সদস্য। ইহারাও সরকার কর্তৃক মনোনীত। কেন্দ্রীয় এবং স্থানীয় বোর্ডের সকল সদস্যই ৪ বৎসরের জন্য নিযুক্ত হয়।

**কার্যাবলী (functions) :** ভারতের কেন্দ্রীয় ব্যাঙ্ক হিসাবে রিজার্ভ ব্যাঙ্ক নিম্নলিখিত কার্যাবলী পরিচালনা করিয়া থাকে।

১. **পত্রমুদ্রা (notes)** প্রচলন ক্ষমতার একমাত্র অধিকারী হিসাবে ইহা দেশে পত্রমুদ্রা প্রচার করে। ইহার জন্য পত্রমুদ্রা দপ্তর নামে ইহার একটি পৃথক দপ্তর আছে। ১৯৫৭ সালের রিজার্ভ ব্যাঙ্ক সংশোধনী আইন অনুযায়ী বর্তমানে ১১৫ কোটি টাকার স্বর্ণ ও ৮৫ কোটি টাকার বিদেশী পাওনা, মোট ২০০ কোটি টাকার ন্যূনতম জমার পদ্ধতি প্রবর্তিত হইয়াছে।

২. ইহা **কেন্দ্রীয় ও রাজ্য সরকারের ব্যাঙ্করূপে কাজ করে।** সরকারের আয় ও উদ্বৃত্ত অর্থ ইহার নিকট জমা থাকে। সরকারের হইয়া ইহা ঐ অর্থ ব্যয় করে ও সরকারী ঋণ পরিশোধ করে। প্রয়োজনমত সরকারকে ঋণ দেয়। সরকারী ঋণপত্র বিক্রয় করিয়া সরকারী ঋণ সংগ্রহ করে।

৩. রিজার্ভ ব্যাঙ্ক **বাণিজ্যিক ব্যাঙ্কগুলির ব্যাঙ্কার হিসাবে** উহাদের আমানতের নির্দিষ্ট অংশ জমা রাখে। বর্তমানে রিজার্ভ ব্যাঙ্কের নির্দেশ অনুসারে ব্যাঙ্কগুলি উহাদের চলতি আমানতের ৫-২০ শতাংশ ও স্থায়ী আমানতের ২-৮ শতাংশ রিজার্ভ ব্যাঙ্কের নিকট জমা রাখে।

ইহার পরিবর্তে উহার রিজার্ভ ব্যাঙ্কের নিকট হইতে নানাজাৰে ঋণ লইবার সুবিধা পায়।  
আপেক্ষাকালে রিজার্ভ ব্যাঙ্ক উহাদের প্রয়োজনীয় ঋণ দেওয়ার জন্ত প্রস্তুত থাকে।

৪. রিজার্ভ ব্যাঙ্ক বাণিজ্যিক ব্যাঙ্কসমূহ কর্তৃক প্রদত্ত ঋণ নিয়ন্ত্রণ করে। এই জন্ত রিজার্ভ ব্যাঙ্ক ব্যাঙ্কেট, খোলাবাজারী কারবার, জমার অনুপাত পরিবর্তন, উপদেশ এবং গুণগত ও বিচারমূলক নিয়ন্ত্রণ পদ্ধতি প্রভৃতি অনুসরণ করে। ইহার উদ্দেশ্য টাকার অভ্যন্তরীণ মূল্য স্থির রাখা।

৫. টাকার বহিমূল্য যাহাতে স্থির রাখিবার জন্ত রিজার্ভ ব্যাঙ্ক বিদেশী মুদ্রার সহিত টাকার বিনিময় হার বজায় রাখিবার উদ্দেশ্যে সরকার-নির্দিষ্ট দরে বিদেশী মুদ্রা ক্রয়-বিক্রয় করে।

৬. রিজার্ভ ব্যাঙ্ক অগ্ন্যাত্ত ব্যাঙ্কের নিকাশ গৃহ (clearing house)-রূপে কাজ করে। ইহার মাধ্যমে সহজেই বিভিন্ন ব্যাঙ্কের মধ্যে দেনাপাওনা নিষ্পত্তি হইতে পারে।

৭. কৃষিক্ষেত্রের বিশেষভাৱে ইহার উপর প্রথম হইতেই গুরুত্ব হইয়াছিল। এজন্য ইহার একটি কৃষিক্ষেত্র দপ্তর আছে। ইহার মাধ্যমে রিজার্ভ ব্যাঙ্ক বিভিন্ন রাজ্যসমবায় ব্যাঙ্কগুলিকে ঋণ দেয়। সম্প্রতি সারাভারত গ্রামীণ ঋণ সমীক্ষার পরামর্শে ইহার অধীনে কৃষিক্ষেত্রের জন্ত দীর্ঘমেয়াদী ও স্থিরীকরণ—এই দুইটি পৃথক তহবিল প্রতিষ্ঠিত হইয়াছে। জমিদারী ব্যাঙ্কের জন্তও ইহা ঋণদান করিতেছে।

৮. সম্প্রতি রিজার্ভ ব্যাঙ্ক ক্ষুদ্র ও বৃহৎ শিল্পে দীর্ঘ ও মাঝারি মেয়াদে ঋণদানের জন্ত নানারূপ ব্যবস্থায় অংশগ্রহণ করিতেছে।

৯. ইহা ছাড়া মাসিক বুলেটিন, বাৎসরিক রিপোর্ট, বিবিধ সমীক্ষা পরিচালনা, অর্থনীতিক গবেষণা কার্য প্রভৃতির মাধ্যমে রিজার্ভ ব্যাঙ্ক দেশের গুরুত্বপূর্ণ অর্থনীতিক তথ্য দেশবাসী ও সরকারের নিকট উপস্থিত করিয়া বিভিন্ন বিষয়ে আলোচনাপাত করিতেছে ও সরকারী নীতি নির্ধারণে সাহায্য করিতেছে।

১০. পরিণেমে ইহা ব্যক্তি ও প্রতিষ্ঠানবিশেষের নিকট হইতে বিনামূল্যে আমানত গ্রহণ ও ভিন্নরাষ্ট্রের কেন্দ্রীয় ব্যাঙ্কসমূহের সহিত চুক্তিবদ্ধ হইয়া উহাদের নিকট আমানতী হিসাব খুলিয়া এবং উহাদের প্রতিনিধি হিসাবে কাজ করিয়া থাকে।

**ক্ষমতাসমূহ (powers) :** ১৯৪২ সালে ব্যাঙ্কিং কোম্পানী আইন ও উহার সংশোধনী এবং ১৯৫৬ ও ১৯৬৩ সালের রিজার্ভ ব্যাঙ্ক আইনের সংশোধনী দ্বারা সম্প্রতিকালে ব্যাঙ্ক-জগতের উপর রিজার্ভ ব্যাঙ্ককে বিপুল ক্ষমতা দান করা হইয়াছে। ১. রিজার্ভ ব্যাঙ্ক বর্তমানে অগ্ন্যাত্ত ব্যাঙ্ককে ব্যবসায় পরিচালনার জন্ত অনুমতি দান ও প্রত্যাহার করিতে পারে। ২. ব্যাঙ্কগুলির কাৰ্যাবলী তদারক ও উহাদের হিসাবপত্র পরীক্ষা করিতে পারে। ৩. উহাদের নিকট হইতে প্রয়োজনীয় তথ্য ও কাগজপত্র এবং বিবরণ তলব করিতে পারে। ৪. উহাদের ঋণদান নীতি স্থির কবিত্ত পারে। ৫. উহাদের জমার অনুপাত পরিবর্তন করিতে পারে। ৬. ব্যাঙ্কেট হ্রাসবৃদ্ধি করিতে পারে। ৭. ঋণের জামিনের 'মার্জিন' নির্ধারণ ও পরিবর্তন করিতে পারে। ৮. বিচারমূলক ঋণনিয়ন্ত্রণ করিয়া কোন উদ্দেশ্যে ঋণ দেওয়া হইবে বা হইবে না, বা কতটা দেওয়া হইবে তাহা স্থির করিতে পারে। ৯. অগ্ন্যাত্ত ব্যাঙ্কের কর্মকর্তা ও উচ্চপদস্থ কর্মচারী নিয়োগ মঞ্জুর বা নামমঞ্জুর করিতে পারে। ১০. কোন ব্যাঙ্ক কারবার গুটাইবার আবেদন করিলে তাহাতে রিজার্ভ ব্যাঙ্কের অনুমোদন আবশ্যক হয়। ১১. ব্যাঙ্কসমূহের একীকরণের প্রস্তাব রিজার্ভ ব্যাঙ্কের অনুমোদন ছাড়া কার্যকর হয় না। ১২. ব্যাঙ্কগুলির

শীঘ্র স্থাপন, কার্যালয়ের স্থান পরিবর্তন, প্রয়োজনীয় পুষ্টি প্রতিষ্ঠা বিষয়েও বিজ্ঞান ব্যাঙ্কেব অল্পমতি আবশ্যক হয়। ১৩. বিশেষ ধরনের (ব্যাঙ্ক নহে এমন প্রতিষ্ঠান) বাণিজ্যিক ও ব্যবসায়ী প্রতিষ্ঠানের উপর জনসাধারণের নিকট হইতে আমানত গ্রহণ ও তদুপরি প্রদত্ত সুদের হার, উদাহরণ হিসাব পত্র দাখিল করা এবং বেজিন্ট্রীভুক্ত হওয়া সম্পর্কে নানাবিধ নিয়ন্ত্রণের ক্ষমতা বিজ্ঞান ব্যাঙ্কেব আছে। এইগুলি বিজ্ঞান ব্যাঙ্কেব ক্ষমতাবলী মধ্যে উল্লেখযোগ্য।

## বিজ্ঞান ব্যাঙ্কেব কার্যের মূল্যায়ন

### EVALUATION OF THE WORKING AND ACHIEVEMENTS OF THE RESERVE BANK

কেন্দ্রীয় ব্যাঙ্ক হিসাবে বিজ্ঞান ব্যাঙ্কেব প্রতিষ্ঠা খুব বেশি দিনের ঘটনা নহে। গত ৩০ বৎসর যাবৎ ইহার বিভিন্ন কার্যকলাপ বিচার কবিলে আমবা ইহাব নিম্নোক্ত সাফল্য ও ব্যর্থতা বিষয় জানিতে পারি—

ক. সাফল্য (achievements): ১. ব্যাঙ্কসমূহের ব্যাঙ্কার হিসাবে প্রয়োজনীয় ঋণের ব্যবস্থা কবিয়া ও দেশের বিভিন্ন অঞ্চলে দ্রুত ও নামমাত্র বাবে অর্থ স্থানান্তরের ব্যবস্থা সুনিশ্চিত কবিয়া বিজ্ঞান ব্যাঙ্ক সুদের হার হ্রাস কবিয়াছে (৭৮% হইতে ৩-৪%), সুদের হারের অত্যধিক ওঠানামা বন্ধ কবিয়াছে এবং দেশের বিভিন্ন অঞ্চলে সুদের হারের মোটামুটি সমতা প্রতিষ্ঠা কবিয়াছে। ২. সবকারী ঋণ পবিচালনা ইহা দক্ষতা দেখাইয়াছে। ৩. ব্যাঙ্কসমূহের ক যাবলী ও নীতি নিয়ন্ত্রণ কবিয়া ভাবতীয় ব্যাঙ্কসমূহের বহু ত্রুটি দূর কবিয়া ব্যাঙ্কেলেব প্রকোপ কমাইয়াছে ও ব্যাঙ্কব্যবস্থাকে অধিকতর সুসংগঠিত এবং শক্তিশালী কবিয়াছে। ৪. ব্যাঙ্কসমূহের কাযাবলী ও ব্যাঙ্ক ঋণ নিয়ন্ত্রণ কবিয়া ভাবতের টাকার বাজারে নিজেব নেতৃত্ব প্রতিষ্ঠা কবিয়াছে। ৫. নানাপ্রকার পদ্ধতিতে ঋণ নিয়ন্ত্রণ দ্বারা দ্বিতীয় পঞ্চবার্ষিক পবিকল্পনাকারে দেশে মুদ্রাস্ফীতিব চাপ অত্যধিক বৃদ্ধি পাইতে দেব নাই। ৬. ইহা কৃষি ঋণ প্রসাবে যথেষ্ট সাফল্য লাভ কবিয়াছে। ৭. সাম্প্রতিককালে বৃহৎ ও ক্ষুদ্র শিল্পে দীর্ঘ ও মাঝারি মেয়াদে ঋণদানের জ্ঞান প্রতিষ্ঠিত নানাপ্রকার সংস্থা ও কমসূচীতে উদ্যোগ ও অংশগ্রহণ কবিয়া দেশে শিল্পঋণের কাঠামো সম্প্রসাধনে উল্লেখযোগ্য ভূমিকা পালন কবিন্বেছে। ৮. টাকার বহুমূল্য বজায় রাখিতে সফল হইয়াছে। ৯. ভাবতে বিল বাজার প্রতিষ্ঠাব কর্মসূচী বাস্তব রূপায়ণে অনেকদূর অগ্রসর হইয়াছে। ১০. উন্নয়নমূলক অর্থনীতির প্রয়োজন মিটাইতে সফল হইয়াছে। ১১. দেশের গুরুত্বপূর্ণ অর্থনীতিক তথ্যাদি সংগ্রহ ও প্রকাশ কবিয়া ব্যাঙ্কিং ও অগ্রাগ্রহ অর্থনীতিক কার্যকলাপ সম্পর্কে জনসাধারণ ও সবকারকে ওয়াকিবহাল কবিয়াছে। সুতরাং এ সকল বিষয় বিবেচনা কবিলে বিজ্ঞান ব্যাঙ্ক উহাব সার্থকতা প্রমাণ কবির হে বলা যায়। কিন্তু ইহা সত্ত্বেও বিজ্ঞান ব্যাঙ্ক যে সকল ক্ষেত্রে সফল হইতে পাবে নাই তাহা নিম্নোক্ত ঘটনাবলী হইতে বুঝা যায়।

খ. ব্যর্থতা (failures): ১. বিজ্ঞান ব্যাঙ্কেব সর্বপ্রধান ত্রুটি এই যে, ইহা ভাবতের পুণাতন দেশীয় ব্যাঙ্কব্যবগণকে ইহাব প্রত্যক্ষ নিয়ন্ত্রণে আনিয়া আধুনিক ও প্রাচীন—এই দুই—প্রকার ব্যাঙ্কব্যবসায়ের সমন্বয় ও সংহতি-সংঘন কবিতে পারে নাই। ইহাব ফলে এখন পর্যন্ত ভাবতের টাকার বাজার দুর্বল বহিয়া গিয়াছে। ২. ১৯৫১ সালের পূর্বে বিজ্ঞান ব্যাঙ্ক ঋণ নিয়ন্ত্রণে যে দক্ষতা দেখাইয়াছে তাহা যথেষ্ট নহে। ৩. ১৯৩৫ সালে বিজ্ঞান ব্যাঙ্ক স্থাপনের পর ভাবতে বহু ব্যাঙ্ক ফেল পড়িয়াছে। বিজ্ঞান ব্যাঙ্ক উহা বন্ধ কবিতে বিশেষ উদ্যোগ লয় নাই। বরং সে সময় ইহা রক্ষণশীল মনোভাবের দ্বারা পরিচালিত হইয়াছে। উহাতে ব্যাঙ্কসংকট আরও

হইয়াছে। ৪. এতদীন ধারিত ব্যাঙ্ক কার্যকরী রাখা সম্বন্ধে ১৯৪১-৪২ সালেও সারা ভারত গ্রামীণ ঋণ সমীক্ষায় দেখা গিয়াছে যে সমবায় সমিতি, মার্কস প্রদত্ত রিজার্ভ ব্যাঙ্কের কৃষি ঋণ কৃষকদের মোট প্রয়োজনের ৩ শতাংশ মাত্র। ৫. ১৯৪২ সাল হইতে ব্যাঙ্ক কোম্পানী আইনের ও উহার বিভিন্ন সংশোধনী দ্বারা ব্যাঙ্কগুলির কার্যাবলী নিয়ন্ত্রণেব জন্ত রিজার্ভ ব্যাঙ্কে বিপুল ক্ষমতা দেওয়া সত্ত্বেও এখন পর্যন্ত অনেক ব্যাঙ্ক ক্রেডিটমূলক ভাবে কাৰ্য পৰিচালনা ও ঋণদান করিতেছে। রিজার্ভ ব্যাঙ্ক এ সকল অব্যাহতি কার্যকলাপ বন্ধ করিতে পারিতেছে না। ৬. ঋণনিয়ন্ত্রণেব জন্ত রিজার্ভ ব্যাঙ্কে নানাবিধ ক্ষমতা দেওয়া সত্ত্বেও ইহা মূল্যস্ফূৰ্ত্তির স্থির রাখিতে অতীতেও ব্যর্থ হইয়াছে, এখনও সম্পূর্ণ সফল হইতেছে না। ৭. ভাবতে অবস্থিত বিদেশী ব্যাঙ্কগুলিকে (যাহা বিনিময় ব্যাঙ্ক নামে পরিচিত) নিয়ন্ত্রণে আনিতেও ভারতের ব্যাঙ্ক ব্যবসাবে আজ পর্যন্ত উহাদের প্রভাব খর্ব করিতে পারে নাই। ৮. ব্যাঙ্কসমূহের ব্যাঙ্ক অব হিসাবে উহাদের আপংকালে প্রয়োজনীয় ঋণ সরবরাহে রিজার্ভ ব্যাঙ্ক অতীতে অনিচ্ছা প্রদর্শন করিয়া অনেক ব্যাঙ্কের সর্বনাশের কারণ হইয়াছে।

**মন্তব্য (comments) :** তবে একথা মনে রাখিতে হইবে যে, রিজার্ভ ব্যাঙ্কের ক্রেডিটগুলি অধিকাংশই পৰিকল্পনার পূর্ব যুগের। বর্তমানে রিজার্ভ ব্যাঙ্ক ব্যাঙ্কসমূহের উন্নয়নের ও সকল প্রকার ঋণেব সম্প্রসারণের সহায়তামূলক মনোভাব লইয়া অগ্রসর হইতেছে। ইহাতে অতীতের অনেক ক্রেডিট দূরীভূত হইতেছে। বর্তমানে নানাবিধ ক্ষেত্রে ইহার উদ্ভাগ ও সাফল্য ভাবতের ব্যাঙ্ক ব্যবস্থার প্রসার ও ব্যাঙ্ক কার্যাবলীর মান যথেষ্ট উন্নত কবিয়াছে সন্দেহ নাই।

### রিজার্ভ ব্যাঙ্ক ও ঋণ নিয়ন্ত্রণ RESERVE BANK AND CREDIT CONTROL

স্বল্পমেয়াদী ঋণেব অভাবে যাহাতে দেশেব ব্যবসায়-বাণিজ্য ক্ষুণ্ণ না হয়, অথবা অত্যধিক ঋণের ফলে যাহাতে অর্থ মূল্যস্ফূৰ্ত্তি না পায়, সেজন্ত ব্যাঙ্ক ঋণের নিয়ন্ত্রণ কেন্দ্রীয় ব্যাঙ্ক হিসাবে রিজার্ভ ব্যাঙ্কেব একটি গুরুত্বপূর্ণ কার্য। কিন্তু অতীতে রিজার্ভ ব্যাঙ্ক নানাকারণে ইহাতে বিশেষ সফল হয় নাই।

দ্বিতীয় মহাযুদ্ধেব পরবর্তীকালে রিজার্ভ ব্যাঙ্কের জাতীয়করণ ও ১৯৪২ সালের ব্যাঙ্ক কোম্পানী আইনের পর হইতে ধীবে ধীবে ভাবতের ব্যাঙ্ক ব্যবস্থার উন্নতি ও রিজার্ভ ব্যাঙ্কের ক্ষমতা ও প্রতিপত্তি বৃদ্ধি ঘটিয়াছে। ইহার ফলে পরিকল্পিত অর্থনীতিক উন্নয়নের যুগে, বিশেষত পরিকল্পনার বিগত দশকে ভারতে ব্যাঙ্ক ঋণ নিয়ন্ত্রণেব ক্ষেত্রে রিজার্ভ ব্যাঙ্ক যথেষ্ট দক্ষতা দেখাইয়াছে।

**ক. রিজার্ভ ব্যাঙ্কের ঋণ নিয়ন্ত্রণ পদ্ধতিসমূহ (methods of credit control exercised by the Reserve Bank) :** রিজার্ভ ব্যাঙ্কের হস্তে ঋণ নিয়ন্ত্রণের জন্ত বর্তমানে যে সকল অস্ত্র বহিয়াছে তাহা হইল—১. ব্যাঙ্করেট পদ্ধতি ২. খোলাবাজারী কারবার। ৩. জমার অল্পপাতের পরিবর্তন। ৪. অল্পরোধ। ৫. বিচারমূলক ঋণ নিয়ন্ত্রণ পদ্ধতি। ৬. বিলবাজার কর্মসূচীতে বাণিজ্যিক ব্যাঙ্কগুলি কর্তৃক গৃহীত ঋণের সীমা নির্দিষ্টকরণ এবং ৭. নির্দিষ্ট ব্যাঙ্করেটে বাণিজ্যিক ব্যাঙ্কগুলির গ্রহণযোগ্য ঋণের পরিমাণ নির্দিষ্টকরণ। হুতরাং বলা যায় অধুনিক দেশগুলিতে কেন্দ্রীয় ব্যাঙ্ক যে সকল পদ্ধতিতে ঋণনিয়ন্ত্রণ করে তাহার মস্ত উপায়ই রিজার্ভ ব্যাঙ্কের হাতে আছে।

**খ. রিজার্ভ ব্যাঙ্কের সাম্প্রতিক ঋণনিয়ন্ত্রণ নীতি (recent credit control policy of the Reserve Bank) :** পরিকল্পিত অর্থনীতিক উন্নয়নের দ্বারা যাহাতে

লক্ষ্য অল্পব্যয়ী দেশের অর্থনীতিক কার্যকলাপের বৃদ্ধি ঘটে, সেজন্য দেশের টাকার মোট যোগানও ধীরেক্রমে বৃদ্ধির ব্যবস্থা করিতে হয়। ইহাতে ব্যাঙ্কসমূহের ঋণের প্রসারে সহায়তা আবশ্যিক। তেমনি আবার ঋণের যোগান যাহাতে অতিবিক্ত হইয়া মুদ্রাস্ফীতির চাপ সৃষ্টি না করে সেজন্যও সতর্ক হইতে হয়। প্রথম ও দ্বিতীয় পরিকল্পনায় ঘাটতিব্যয় নীতি, বিরাট পরিমাণ মুদ্রা বিনিয়োগ প্রভৃতি কারণে ১৯৫০-৫১ সাল হইতেই দেশে টাকা ও ব্যাঙ্কঋণের যোগান বাড়িতেছে। প্রথম পরিকল্পনাকালে দেশে টাকার মোট যোগান ১৯৮.৭ কোটি টাকা বাড়ে; ইহার মধ্যে ব্যাঙ্কঋণের পরিমাণ ৪৬.৫ কোটি টাকা। দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে টাকার মোট যোগান ৭২২.৪ কোটি টাকা বাড়িয়াছে; ইহার মধ্যে ব্যাঙ্কঋণের পরিমাণ ১৮৮.৬ কোটি টাকা। ১৯৫০-৫১ সাল হইতে ১৯৬৪ সালের নভেম্বর মাস অবধি প্রায় ১৪ বৎসরে, দেশে টাকার মোট যোগান ১২৭৫ কোটি টাকা হইতে বাড়িয়া ৩৮৪২ কোটি টাকায় পবিত্র হইয়াছে। ব্যাঙ্কঋণের পরিমাণ ৬২০ কোটি টাকা হইতে বাড়িয়া ১৭১৪ কোটি টাকায় পৌঁছিয়াছে।

প্রথম পবিকল্পনাব আরম্ভে দেশে মুদ্রাস্ফীতির চাপ কমাইবার জন্ত ১৯৫১ সালে ব্যাঙ্ক-রেট শতকরা ৩ টাকা হইতে ৩২ টাকায় বৃদ্ধি করা হয়। ইহাতে ঋণের পরিমাণ ধীরে ধীরে হ্রাস পাইতে থাকে। ইহার সহিত খোলাবাজারী কারাবাবও চালিত হয়। অংশত এজন্য, প্রথম পবিকল্পনাব শেষ দিকে মূল্যস্তরের নিম্নগতি দেখা যায়।

দ্বিতীয় পবিকল্পনায় অর্থনীতিক কার্যকলাপ যথেষ্ট পরিমাণে প্রসারের লক্ষ্য গৃহীত হয়। এজন্য পূর্বকার পত্রমুদ্রা প্রচলনো আনুপাতিক জমাৎ পদ্ধতি পবিবর্তন করিয়া নূনতম জমার পদ্ধতি প্রবর্তিত হয় (১৯৫৬ ও ১৯৫৭ সালের বিজ্ঞান ব্যাঙ্ক আইনের সংশোধন) ও যাহাতে ব্যাঙ্কগুলি যথেষ্ট পরিমাণে ঋণ সৃষ্টি করিতে পারে সেদিকে যত্ন লওয়া হয়। অপর দিকে, যাহাতে ঘাটতিব্যয় নীতির দরুন টাকার যোগান অতিরিক্ত বৃদ্ধি পাইয়া মুদ্রাস্ফীতির চাপ তীব্র না কবিতো পারে সেজন্যও বিজ্ঞান ব্যাঙ্ক সতর্কতা গ্রহণ করে। ঋণ নিয়ন্ত্রণের ক্ষমতা বৃদ্ধির জন্ত ১৯৫৬ সালে বিজ্ঞান ব্যাঙ্ক আইনের সংশোধনী দ্বারা বিজ্ঞান ব্যাঙ্কে ব্যাঙ্কগুলির জমার অনুপাত পবিবর্তনের ক্ষমতা দেওয়া হয়। ইহাতে বিজ্ঞান ব্যাঙ্ক, ব্যাঙ্কগুলির চলতি আমানতের জমার অনুপাত ৫ হইতে ২০ শতাংশ পর্যন্ত ও স্থায়ী আমানতের জমার অনুপাত ২ হইতে ৮ শতাংশ পর্যন্ত হ্রাসবৃদ্ধির ক্ষমতা পায়। ব্যাঙ্কিং কোম্পানী আইনের ১৬২ সালের সংশোধন দ্বারা চলতি ও স্থায়ী উভয় আমানতের উপরে নূনপক্ষে ৩ শতাংশ জমা রাখার আইন কবা হয়। প্রয়োজনবোধে ঐ ৩ শতাংশ ১৫ শতাংশ পর্যন্ত বৃদ্ধি করা যাইবে।

দ্বিতীয় পরিকল্পনার দ্বিতীয় বৎসর হইতেই যখন মূল্যস্তরের উর্ধ্বগতি আরম্ভ হয় তখন হইতে বিজ্ঞান ব্যাঙ্ক উহা দমন করিবার জন্ত একে একে উহার সকল ঋণ নিয়ন্ত্রণ অস্ত্রই প্রয়োগ করে। ১. ১৯৫৭ সালে ব্যাঙ্করেট ৩১% টাকা হইতে বাড়াইয়া ৪% টাকা করা হয়। ১৯৬৩ সালের জানুয়ারীতে উহাকে ৪২% করা হয়। আবার ১৯৬৪ সালে উহাকে ৫% করা হয়। মুদ্রাস্ফীতি বিরোধী ব্যবস্থা হিসাবে ১৯৬৫ সালের ফেব্রুয়ারী মাসে পুনরায় ব্যাঙ্করেট বাড়াইয়া ৬% করা হইয়াছে। ২. খোলাবাজারী কারবার চালনা করা হয়। ১৯৬৩ সালে বিজ্ঞান ব্যাঙ্ক ৭২ কোটি টাকার ঋণপত্র ক্রয় করে এবং ৫০ কোটি টাকার ঋণপত্র বিক্রয় করে।

৩. ইহা ছাড়া প্রবলভাবে অনুমত হয় বিচারমূলক ঋণ নিয়ন্ত্রণ নীতি। ১৯৫৬ সালের মে মাসে ধান ও চাউলের জামিনে ৫০,০০০ টাকার অধিক ঋণ না দিবার জন্ত বিজ্ঞান ব্যাঙ্ক



ব্যাঙ্ককে নির্দেশ দেয়। ঐ বছর সেপ্টেম্বর মাসে গম, বজা, তুলা, কচা চাউনের মূল্য সংকোচের নির্দেশ দেওয়া হয়। ১৯৫৭ সালের জুন মাসে চিনির জামিনে ব্যাংকদানের ক্ষেত্রে ‘মার্জিন’ রাখিবার নির্দেশ দেওয়া হয়। পরে মার্জিন-বৃদ্ধি করা হয়। ১৯৬১ সালের এপ্রিল মাসে ইহা প্রত্যাহার করা হইয়াছে। ১৯৫৯ সালের সেপ্টেম্বর মাসে চিনাবাদামের ক্ষেত্রে বিচারমূলক ঋণ নিয়ন্ত্রণ প্রবর্তিত হয়। ঐ বৎসর ডিসেম্বর মাসে ইহা তুলাবীজ বাদে অগ্রাণু তৈলবীজের ক্ষেত্রে প্রসারিত হয়। ১৯৬০ সালের মার্চ মাসে শেয়ারের জামিনে যাহা হইত অত্যধিক ঋণ না দেওয়া হয়। সে জন্ত শেয়ারের মার্জিন ৫০ শতাংশ করা হয়। বন্দা কারবারে ঋণদান নিষিদ্ধ হয়। জামিন ছাড়া ঋণের সীমা নির্দিষ্ট হয়। ১৯৬০ সালের ডিসেম্বর মাসে পাটের মূল্যস্তর বৃদ্ধি রোধের জন্ত এক্ষেত্রে ঋণদানে ‘মার্জিন’ প্রবর্তিত হয়। বর্তমানে পাটজাত দ্রব্যের উপর ঋণের মার্জিন প্রত্যাহার করা হইয়াছে বটে, কিন্তু কাঁচাপাটের উপর ঋণের মার্জিন বজায় রাখা হইয়াছে। ৪. ইহা ছাড়া ১৯৬০ সালের মার্চ মাসে রিজার্ভ ব্যাঙ্ক ব্যাঙ্কগুলির জমার অনুপাত পরিবর্তন করে। ইহাই ভারতে জমার অনুপাত পরিবর্তনের প্রথম ঘটনা। সে সময় রিজার্ভ ব্যাঙ্ক অগ্রাণু ব্যাঙ্কগুলিকে উহাদের ন্যূনতম জামিনের উপর, অতিরিক্ত আরও এক-চতুর্থাংশ জমা রাখিতে বলে। পরে উহা বাড়াইয়া দেওয়া হয়। ঐ বৎসর নভেম্বর মাসে অতিরিক্ত জমার পরিমাণ কমান হয় ও অবশেষে ১৯৬১ সালের জানুয়ারী মাসে উহা প্রত্যাহার করা হয়। ৫. ১৯৬০ সালের বিলবাজার কর্মসূচীতে ব্যাঙ্কগুলিকে ঋণদানের সুযোগ খানিক পরিমাণে সংকুচিত করা হয়। ৬. ব্যাঙ্কগুলি কর্তৃক রিজার্ভ ব্যাঙ্ক হইতে চড়াহারে ঋণ গ্রহণের ফলে ১৯৬০ সালে অক্টোবর মাসে রিজার্ভ ব্যাঙ্ক উহাদের প্রাপ্তব্য ঋণের পরিমাণ নির্দিষ্ট (quota) করে। ঐ নির্দিষ্ট পরিমাণের (quota) ঋণ ব্যাঙ্কগুলি প্রচলিত ব্যাঙ্ক রেটেই রিজার্ভ ব্যাঙ্কের নিকট হইতে পাইবে। ‘কোটা’ ছাড়াইয়া গেলে প্রথম ২০০% পর্যন্ত অতিরিক্ত ১% হারে এবং তৎপরবর্তী ঋণের জন্ত ২% হারে সুদ আদায় করা হয়। ১৯৬৩ সাল হইতে “দুই-স্তর” সুদের ব্যবস্থা প্রচলিত হইয়াছে। এই ব্যবস্থা অনুযায়ী তপসিলভুক্ত ব্যাঙ্কগুলি নিজ নিজ জমার ৫০% পর্যন্ত ৫% সুদে ও অপর ৫০%, ৬.৫% সুদে ঋণ লইতে পারে। ইহা ছাড়াও ১৯৬০ সালে ব্যাঙ্কগুলিকে সকল প্রকার দাদনের উপর ৫% হারে সুদ লইতে এবং ঋণের পরিমাণ কমাইতে বলা হয়। ৭. ইহা ছাড়া ঋণ সংকোচনের জন্ত রিজার্ভ ব্যাঙ্ক ১৯৫৭ সাল হইতে বারংবার ব্যাঙ্কগুলিকে অল্পরোধ জানাইতেছে।

সাম্প্রতিক কালে, বিশেষত দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে রিজার্ভ ব্যাঙ্ক একদিকে যাহাতে ঋণের যোগান অত্যধিক না হয় সেদিকে যেমন দৃষ্টি রাখিয়াছে এবং নানাবিধ উপায়ে ঋণনিয়ন্ত্রণ কার্যে শাফল্য অর্জন করিয়াছে, তেমনি অন্যদিকে যাহাতে ঋণের কঠোর নিয়ন্ত্রণের ফলে আবার ব্যবসায়-বাণিজ্য ক্ষতিগ্রস্ত না হয় সেদিকেও দৃষ্টি রাখিয়াছে। প্রয়োজনীয় মুহুর্তে যেমন কঠোর নিয়ন্ত্রণ জারি করিয়াছে, তেমনি অবস্থার পরিবর্তনের সহিত তাহা ক্রম প্রত্যাহারও করিয়াছে। ফলে, বর্তমানে রিজার্ভ ব্যাঙ্কের ঋণনিয়ন্ত্রণ নীতি যথেষ্ট স্থিতিস্থাপকতা লাভ করিয়াছে। ইহাতে ঋণের অত্যধিক প্রসারে যেমন বাধা দেওয়া হইতেছে, তেমনি উপযুক্ত প্রসারে সাহায্যও করা হইতেছে। সেজন্ত উহার বর্তমান ঋণ নীতিকে ‘টাকার নিয়ন্ত্রিত সম্প্রসারণের’ নীতি (policy of controlled monetary expansion) বলা হয়। প্রধানতঃ দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে এই ঋণ নীতি রচিত ও অমূল্য হইলেও তৃতীয় পরিকল্পনাকালেও ঐ নীতিই অমূল্য হইতেছে। কারণ যে প্রয়োজনের তাগিদে এই নীতি গৃহীত হইয়াছিল আগামী বহু বৎসর ধরিয়া সেই প্রয়োজন ভারতীয় অর্থনীতিতে থাকিবে।

## রিজার্ভ ব্যাঙ্ক ও টাকার বাজার নিয়ন্ত্রণ

### RESERVE BANK AND CONTROL OF THE MONEY MARKET

রিজার্ভ ব্যাঙ্ক ভারতের কেন্দ্রীয় ব্যাঙ্করূপে ১৯৩৫ সালে স্থাপিত হয়। টাকার বাজার নিয়ন্ত্রণের জন্য কেন্দ্রীয় ব্যাঙ্কের যে সকল কার্য ক্ষমতা থাকা উচিত বলিয়া তৎকালে মনে করা হইত উহার সকলই রিজার্ভ ব্যাঙ্কে অর্পণ করা হইয়াছিল। কিন্তু ১৯৪৯ সাল পর্যন্ত, ভারতের টাকার বাজারে রিজার্ভ ব্যাঙ্ক নিজের একচ্ছত্র ক্ষমতা ও নিয়ন্ত্রণ প্রতিষ্ঠা করিতে পারে নাই বলিলে ভুল হইবে না। অবশ্য ইহার কতকগুলি কারণ ছিল। ১. রিজার্ভ ব্যাঙ্ক তখন সর্বোচ্চ স্থাপিত হইয়াছে। অগ্ৰাণ্য ব্যাঙ্কগুলির অধিকাংশই ইহা অপেক্ষা পুরাতন ও অভিজ্ঞ। সুতরাং উহারা রিজার্ভ ব্যাঙ্কের নেতৃত্ব পছন্দ করে নাই। ২. ভারতের ব্যাঙ্কজগতে ছিল বিদেশী প্রাধান্যপূর্ণ ইম্পিরিয়াল ব্যাঙ্ক। ইহা ভারতের সর্ববৃহৎ বাণিজ্যিক ব্যাঙ্ক ছিল। ইহা রিজার্ভ ব্যাঙ্ককে প্রতিদ্বন্দ্বী বলিয়া মনে করিত। ৩. তখন টাকার বাজার ছিল দ্বিধাবিভক্ত ও অসংগঠিত। তাই রিজার্ভ ব্যাঙ্কের পক্ষে টাকার বাজারে নিজের কতৃৎ কায়ম করা সম্ভবপর হয় নাই। ৪. বাণিজ্যিক ব্যাঙ্কগুলি সাধারণত নিজেদের নিকট অধিক নগদ টাকা রাখে ও প্রয়োজন হইলে অধিকাংশ সময়ই পরস্পরের নিকট হইতে ঋণ করে। ইহাতে তাহাদের রিজার্ভ ব্যাঙ্কের দ্বারস্থ হইতে হয় না। ৫. বাণিজ্যিক ব্যাঙ্কগুলি অধিকাংশই আকারে ছিল অত্যন্ত ক্ষুদ্র ও স্বল্প সম্বলযুক্ত। ৬. সর্বোপরি রিজার্ভ ব্যাঙ্কের নীতিও ছিল রক্ষণশীল। টাকার বাজারে ঋণপত্রেরও যথেষ্ট অভাব ছিল। ইংলণ্ডের মত বাণিজ্যিক বিল এখানে জনপ্রিয় হয় নাই।

কিন্তু সাম্প্রতিক কালে এই অবস্থার পরিবর্তন ঘটিয়াছে। অবশ্য ভারতের টাকার বাজারের অপর অংশ যেমন সাহকার, পোদ্দার প্রভৃতি দেশীয় ব্যাঙ্কসমূহ এখনও রিজার্ভ ব্যাঙ্কের নিয়ন্ত্রণাবধীন আসে নাই। কিন্তু এই দ্রুত বাদে, টাকার বাজারের অপর অংশ অর্থাৎ আধুনিক সংগঠিত টাকার বাজারের অবস্থার যথেষ্ট উন্নতি ঘটিয়াছে। ভারতের বাণিজ্যিক ব্যাঙ্কগুলির উপর রিজার্ভ ব্যাঙ্কের নিয়ন্ত্রণ সুপ্রতিষ্ঠিত হইয়াছে ও উহার উদ্যোগে ভারতের আধুনিক সংগঠিত টাকার বাজারের বিস্তার ও দেশীয় টাকার বাজারের সংকোচন ঘটিয়াছে। ইহার কারণ নিম্নরূপ :

১. ১৯৪৮ সালে রিজার্ভ ব্যাঙ্কের জাতীয়করণ দ্বারা ইহা সরকারের অধীভূত হইলে, তাহাতে ব্যাঙ্কব্যবস্থায় রিজার্ভ ব্যাঙ্কের মারফত সরকারের হস্তক্ষেপ সূচিত হয়। ফলে রিজার্ভ ব্যাঙ্কের প্রতিপত্তি বৃদ্ধি পায়।

২. ১৯৪৯ সালে ব্যাঙ্কিং কোম্পানী আইন ও তৎপরবর্তী বহু সংশোধন দ্বারা রিজার্ভ ব্যাঙ্কের ক্ষমতা বিপুল পরিমাণে বর্ধিত হয়। বাণিজ্যিক ব্যাঙ্কসমূহের প্রতিষ্ঠার জন্য অনুমতিপত্র দান হইতে আরম্ভ করিয়া উহাদের নীতি নির্ধারণ, কার্খাবলীর তদারক, কাগজপত্র পরীক্ষা, শাখা স্থাপন, স্থানপরিবর্তন, এমনকি একীকরণ ও কারবার গুটান পর্যন্ত—রিজার্ভ ব্যাঙ্কের কর্তৃত্ব পরিধি বিস্তৃত হয়। এই আইনের পরবর্তী সংশোধনীগুলির দ্বারা রিজার্ভ ব্যাঙ্কের ক্ষমতা উহাদের অভ্যন্তরীণ পরিচালনা পর্যন্ত বিস্তার করা হইয়াছে। ফলে ভারতের বাণিজ্যিক ব্যাঙ্কগুলি অনেকাংশে দ্রুতমুখ ও শক্তিশালী হইয়াছে।

৩. ১৯৫২ সালে বিলবাজার কর্মসূচী গ্রহণের পর হইতে রিজার্ভ ব্যাঙ্কের নিকট বাণিজ্যিক ব্যাঙ্কগুলির ঋণের পরিমাণ বাড়িতেছে। দেশের বাণিজ্যিক ঋণের প্রসার ঘটিতেছে। বাণিজ্যিক ব্যাঙ্কগুলি রিজার্ভ ব্যাঙ্কের উপর অধিক পরিমাণে নির্ভর করিতেছে।

৪. ১৯৫৫ সালে ইম্পিৰিয়াল ব্যাংক জাতীয়কৰণ দ্বাৰা ষ্টেট ব্যাংক প্ৰতিষ্ঠানৰ ফলে বিজাৰ্ভ ব্যাংকেৰ পুৰাতন ক্ষমতাশালী প্ৰতিদ্বন্দ্বীৰ অন্তৰ্ধান ও উহাৰ সহায়ক প্ৰতিষ্ঠানেৰ আবিৰ্ভাব ঘটায় টাকাৰ বাজাৰে বিজাৰ্ভ ব্যাংকেৰ প্ৰভাব বৃদ্ধি পাইয়াছে।

৫. পৰিণামে ১৯৫১ সাল হইতে ব্যাংকবেটেৰ ব্যৱহাৰ, বিচাৰমূলক ঋণনিয়ন্ত্ৰণ নীতিৰ ক্ৰমবৰ্ধমান প্ৰয়োগ প্ৰভৃতি ভাৱতেব টাকাৰ বাজাৰ ও বাণিজ্যিক ব্যাংকগুলিৰ উপৰ বিজাৰ্ভ ব্যাংকেৰ প্ৰতিপত্তি ও নেতৃত্ব সুপ্ৰতিষ্ঠিত কৰিযাছে। ১৯৫৬ ও ১৯৬২ সালে ডমাৰ অনুপাত পৰিবৰ্তনেৰ ক্ষমতা বিজাৰ্ভ ব্যাংকেৰ হস্তকে শক্তি শালী কৰিযাছে।

৬. পৰিণামে বিজাৰ্ভ ব্যাংকেৰ স্থিতিস্থাপক ঋণনিয়ন্ত্ৰণ নীতি দ্বিতীয় পৰিকল্পনাকালে সফলভাবে ব্যাংকৰণ ও টাকাৰ বাজাৰকে নিয়ন্ত্ৰণ কৰিযা বিজাৰ্ভ ব্যাংকে টাকাৰ বাজাৰেৰ সৰ্বময় নেতাৰ পদে সুপ্ৰতিষ্ঠিত কৰিযাছে।

## বিলবাজাৰ কৰ্মসূচী

### THE BILL MARKET SCHEME

‘বিল’ কথাটিৰ দ্বাৰা বাণিজ্যিক বিল ( Commercial bill ) বা বাণিজ্যিক ছণ্ডি বুঝায়। সাধাৰণত ইম্বোৰোপীয় দেশে পণ্যসামগ্ৰীৰ বাৰ্চি বেচাকেনাৰ, বিক্ৰেতা এটি কাগজে পণ্যৰ মূল্যাবাদ প্ৰাপ্য টকা ক্ৰেতা ববে দিবে তাহা লিখিযা ক্ৰেতাকে দিয়া সাহ কৰাইয়া লয়। ইহাতে উপযুক্ত নটাম্প লাগাইয়া লইলে, ইহা প্ৰাপ্য টকাৰ আইনসম্মত প্ৰতিশ্ৰুতি বলিযা গণ্য হয়। বিক্ৰেতা ইহা নিজৰে নিকট বাখিযা দিয়া নিৰ্দিষ্ট সময়ে ক্ৰেতাৰ নিকট উপস্থিত কৰিযা প্ৰাপ্য টকা আদায় কৰিতে পাৰে। কিংবা উহাৰ পূৰ্বেই টকাৰ প্ৰয়োজন হইলে বিক্ৰেতা বাণিজ্যিক ব্যাংকেৰ নিকট বা বিলেৰ কাৰবাবিগণেৰ নিকট উহা বিক্ৰয় কৰিতে ( ইহাকে বিল বাট্টা কৰা বলে ) পাৰে। বাণিজ্যিক ব্যাংকগুলি ইহা কিনিযা লইযা ব্যৱসায়গণকে ঋণ দেয়। পৰে বাণিজ্যিক ব্যাংকেৰ টকাৰ টান পড়িলে ঐ বিল কেন্দ্ৰীয় ব্যাংকেৰ নিকট পুনৰায় বিক্ৰয় ( অৰ্থাৎ পুনৰাট্টা ) কৰিতে পাৰে। এইৰূপে বাণিজ্যিক বিল পুনৰাট্টা কৰিযা কেন্দ্ৰীয় ব্যাংক বাণিজ্যিক ব্যাংক ও উহাদেৰ মাৰফত ব্যৱসায়জগৎকে স্বল্পমোদী ঋণ যোগান দেয়। পৃথিবীৰ মধ্যে লণ্ডনেৰ বিলবাজাৰ সৰ্বাপেক্ষ উন্নত। ইহা লণ্ডনেৰ টাকাৰ বাজাৰকে শক্তি শালী কৰিযাছে ও ইংলেণ্ডেৰ কেন্দ্ৰীয় ব্যাংক—ব্যাংক অব ইংলেণ্ডেৰ ক্ষমতা বৃদ্ধি কৰিযাছে।

**প্ৰয়োজনীয়তা ( need ) :** ভাৱতেব অভ্যন্তৰীণ বাণিজ্যে এইৰূপ বিল ব্যৱহৃত হয় না। এদেশে ছণ্ডি নামে যাহা প্ৰচলিত তাহা বাণিজ্যিক বিল হইতে ভিন্ন। বাণিজ্যিক বিল ও বিলেৰ বাজাৰেৰ অভাবে ভাৱতে ব্যৱসায়-বাণিজ্যে ব্যাংকগুলিৰ ঋণদানে অন্তৰিধা হয়। বিজাৰ্ভ ব্যাংক বাণিজ্যিক ব্যাংকগুলিকেও বিলেৰ মত ঋণপত্ৰেৰ অভাবে যথেষ্ট পৰিমাণে ঋণ দিতে পাৰে না। ফলে ভাৱতেব টাকাৰ বাজাৰ অপবিসৰ বহিযাছে। এই ক্ৰটি দূৰ কৰিবাব জন্ত বিজাৰ্ভ ঋণ ভাৱতে বিলবাজাৰ সৃষ্টি কৰিবাব জন্ত একটি কৰ্মসূচী প্ৰণয়ন কৰে এবং ১৯৫২ সাল হইতে তাহা কাৰ্যকৰ কৰে। ঐ সময়ে বিজাৰ্ভ ব্যাংক ঋণ নিয়ন্ত্ৰণ কৰিযাছিল। তাহাৰ দক্ষন যাহাতে ব্যৱসায়গণেৰ স্বাভাবিক ঋণেৰ প্ৰয়োজন মিটাইতে অন্তৰিধা না হয় সে জন্তও ঐ সময়ে বিল-বাজাৰ কৰ্মসূচী প্ৰবৰ্তিত হয়।

**কৰ্মসূচীৰ বিৱৰণ ( The Scheme ) :** এই কৰ্মসূচীতে বাণিজ্যিক ব্যাংকগুলি উহাদেৰ খাতকদেৰ ঋণস্বৰূপে গিয়া তাহাদেৰ নিকট হইতে যে সকল চাহিবামাজদেয় ছণ্ডি ( demand promissory notes ) লয়, উহাৰো নিজেনা ঐগুলিৰ ভিত্তিতে সমগ্ৰিয়ান টকাৰ ২০ দিনেৰ

**মেয়াদী হুতি (advance promissory note) প্রদত্ত ব্যাঙ্ক** : ইহা কারবার হাও জামিন হিসাবে রিজার্ভ ব্যাঙ্কের নিকট জমা রাখিয়া স্বল্পমেয়াদী ঋণ লইয়া থাকে। ইহাদের ক্ষেত্রে রিজার্ভ ব্যাঙ্ক ব্যাঙ্করেট অপেক্ষা ৩% কম সুদ আদায় করিবে। চাহিবামাত্রদেয় হুতিকে এইরূপে মেয়াদী হুতিতে পরিণত করিতে স্ট্যাম্প খরচ বাবদ ব্যাঙ্কগুলির যে ব্যয় হইত, প্রথম অবস্থায় রিজার্ভ ব্যাঙ্ক উহার অর্ধেক বহন করে।

**বাস্তব রূপায়ণ (implementation) :** প্রথমে সীমাবদ্ধভাবে ইহা প্রবর্তিত হয়। যাহাদের আমানত অন্তত ১০ কোটি টাকা সেই ব্যাঙ্কগুলিকে ইহাতে অংশ গ্রহণ করিতে দেওয়া হয়। তাহা ছাড়া নিয়ম করা হয় যে, ২৫ লক্ষ টাকার কমে কোন ব্যাঙ্ক এইভাবে ঋণ লইতে পারিবে না, এবং বিল প্রতি টাকার পরিমাণ অন্তত ১ লক্ষ টাকা হওয়া চাই। ১৯৫৪ সালে অবশ্য সকল তফসিলভুক্ত ব্যাঙ্কেই ইহাতে অংশগ্রহণের অহুমতি দেওয়া হয় এবং ঋণের নূনতম পরিমাণ কমািয়া ১০ লক্ষ টাকা ও প্রতি বিলের নূনতম মূল্য কমািয়া ৫০ হাজার টাকা করা হয়। বিলবাজারের জনপ্রিয়তা বাড়িলে ১৯৫৬ সাল হইতে স্বল্পতর সুদের হার এবং রিজার্ভ ব্যাঙ্ক কর্তৃক স্ট্যাম্প খরচের অর্ধেক বহনের সুবিধাগুলি প্রত্যাহার করা হয়। ১৯৫৮ সালে রপ্তানি প্রসারের সহায়তার জন্য রপ্তানি বিলগুলিকেও বিলবাজার কর্মসূচীর অন্তর্ভুক্ত করা হয়। রিজার্ভ ব্যাঙ্ক ১৯৬০ সালে এই ব্যবস্থায় ১৯৪ কোটি টাকা ঋণ প্রদান করিয়াছে।

**সমালোচনা (criticism) :** ইহার সমালোচনায বলা হয় যে,—১. ইহা বিলবাজার কর্মসূচী নামে অভিহিত হইলেও আসলে ইহাতে মোটেই বিল পুনর্বাট্টা করা হয় না। রিজার্ভ ব্যাঙ্ক শুধু মেয়াদী হুতির জামীনে ঋণ দেয় মাত্র। ২. দেশীয় ব্যাঙ্কারগণকে ইহার অঙ্গীভূত করা উচিত ছিল। কিন্তু তাহা হয় নাই। ইহাতে বাজারটি পঙ্গু হইয়াছে। ৩. বিদেশী ব্যাঙ্কগুলি ইহার অত্যধিক সুবিধা লইতেছে। তুলনায় ক্ষুদ্র ভারতীয় ব্যাঙ্কগুলি বঞ্চিত হইতেছে। ৪. স্বল্প হারে সুদ আদায় ও স্ট্যাম্প খরচের অর্ধেক রিজার্ভ ব্যাঙ্ক বহন করিয়া যে সুবিধা দিয়াছিল তাহা প্রত্যাহার করা উচিত হয় নাই। ৫. বিলবাজার ঋণের সুবিধা দেওয়ার পূর্বে রিজার্ভ ব্যাঙ্ক আবেদনকারী ব্যাঙ্ক সম্পর্কে যে পুঙ্খানুপুঙ্খ অনুসন্ধান লয় তাহাতেও আপত্তি করা হইয়াছে। এজন্য বহু ব্যাঙ্ক এই সুবিধা লইতে উৎসুক নয়।

**সম্ভাবনা (prospect) :** উপরোক্ত ত্রুটিগুলি দূর করা হইলে এবং ভারতের বিভিন্ন অঞ্চলে যোগাযোগ ও যাতায়াত ব্যবস্থার উন্নতি এবং অর্থ স্থানান্তরকরণের আরও উন্নতি ঘটিলে এবং তৎসহ গ্রামাঞ্চলে ব্যাঙ্কিংব্যবস্থার প্রসার সম্পূর্ণ হইলে বিলবাজার কর্মসূচী পূর্ণাঙ্গরূপে রূপায়িত হইয়া ভারতের টাকার বাজারকে সম্পূর্ণ করিবে সন্দেহ নাই।

## আমানত বীমা করপোরেশন

DEPOSIT INSURANCE CORPORATION

### উদ্দেশ্য, লক্ষ্য ও প্রয়োজনীয়তা (objectives, aims and necessity) :

১. কোন ব্যাঙ্ক কারবার গুটাইলে তাহার দরুন আমানতকারিগণ বিশেষত ছোট আমানতকারিগণ যাহাতে ক্ষতিগ্রস্ত না হয় সেজন্য ব্যাঙ্ক আমানতের বীমা করিবার প্রয়োজনীয়তা দেখা দিয়াছে। ২. এই পন্থায় আমানতকারিগণের স্বার্থ রক্ষিত হইলে ব্যাঙ্কের উপর তাহাদের আস্থা বাড়িবে, ব্যাঙ্ক হইতে আতঙ্কিত আমানতকারিগণ দ্বারা অহেতুক গুজবে আতঙ্কিত হইয়া টাকা তোলা বন্ধ হইবে এবং সকল ব্যাঙ্কের সুশৃঙ্খল উন্নতি ঘটিবে। ৩. ইহার ফলে জনসাধারণের ব্যাঙ্কে টাকা রাখিবার অভ্যাস বাড়িবে। ৪. তাহাতে দেশের সর্বত্র ব্যাঙ্কের

ক. আমানত বীমা করপোরেশনের প্রতিষ্ঠাকালে ভারতে কার্যরত সকল ব্যাঙ্কেই করপোরেশনে ন্যূন রেজিষ্টি করিয়া যোগদান করিতে দেওয়া হইয়াছে। ভবিষ্যতে নূতন ব্যাঙ্ক-গুলিকেও একই ভাবে যোগ দিতে দেওয়া হইবে।

করপোরেশন গ্রহণ করিবে। আমানতকারিগণের নিকট ব্যাঙ্কের কোন পাওনা থাকিলে তাহা দাখিল করা হইবে। তাহাদের বীমাযোগ্য আমানতের পরিমাণ স্থির করিতে হইবে। অবশ্য করপোরেশন প্রয়োজন মনে করিলে বীমাযোগ্য আমানতের সীমা বাড়াইতে পারে।

গ. কেন্দ্রীয় ও রাজ্যসরকারের আমানত, কোন বিদেশী সরকারের আমানত ও ব্যাঙ্ক কোম্পানীর আমানত করপোরেশনের নিকট বীমা করা যাইবে না।

ঘ. প্রতি ১০০ টাকার আমানত বীমার জন্য বৎসরে ১৫ পয়সা পর্যন্ত প্রিমিয়াম আদায়ের ক্ষমতা করপোরেশনকে দেওয়া হইলেও, বর্তমানে উহা প্রতি ১০০ টাকার বীমার উপর বৎসরে ৫ পয়সা প্রিমিয়াম দাখিল করিয়াছে। ব্যাঙ্কগুলি বৎসরে চারিটি কিস্তিতে করপোরেশনকে প্রিমিয়াম জমা দিবে। সময় মত জমা না দিলে ব্যাঙ্কগুলির উপর অনধিক ৮% হারে করপোরেশন সুদ আদায় করিবে।

ঙ. কোন ব্যাঙ্কের উপর কারবার গুটাইবার নির্দেশ জারি হইলে বা উহার অবলোপক (liquidator) নিযুক্ত হইলে অনধিক তিন মাসের মধ্যে তাহাকে ঐ ব্যাঙ্কের আমানতকারিগণ ও তাহাদের আমানতের পরিমাণের (উক্ত আমানতকারিগণের নিকট ব্যাঙ্কের কোন পাওনা থাকিলে তাহা বাদে) একটি তালিকা আমানত বীমা করপোরেশনের নিকট পেশ করিতে হইবে। এই তালিকা পেশের অনধিক দুই মাসের মধ্যে আমানত বীমা করপোরেশন আমানতকারিগণকে অনধিক ১৫০০ টাকা পর্যন্ত আমানতের টাকা প্রত্যর্পণ করিবে।

চ. আমানত বীমা করপোরেশনের তহবিল ৫ লক্ষী (funds and investments) : আমানত বীমা করপোরেশনের দুইটি তহবিল থাকিবে। একটি আমানত বীমা তহবিল (Deposit Insurance Fund) এবং অপরটি সাধারণ তহবিল (General Fund)। ইহাদের অর্থে একাংশ রিজার্ভ ব্যাঙ্কের নিকট জমা থাকিবে। বাকি অর্থ কেন্দ্রীয় সরকারের ছপা, স্টক ও শেয়ারে লক্ষী করা হইবে।

৫. আমানত বীমা করপোরেশনের ক্ষমতা (Powers) : ভারতে রিজার্ভ ব্যাঙ্ক অগ্রাঙ্ক ব্যাঙ্কগুলির কাগজবলীর তদারক ও কাগজপত্রাদি পরীক্ষা করিতে পারে বলিয়া আমানত বীমা করপোরেশনকে আর এই ক্ষমতা দেওয়া হয় নাই। তবে করপোরেশনের অনুরোধে রিজার্ভ ব্যাঙ্ক বীমাকৃত ব্যাঙ্কগুলি সম্পর্কে সবেজমীনে তদন্ত কবিয়া প্রয়োজনীয় বিপোর্ট সরবরাহ করিতে পারে। আমানত বীমা করপোরেশনকে অধীনস্থ ব্যাঙ্ক হইতে যে কোন প্রয়োজনীয় তথ্য দাখিল করিবার ক্ষমতা এবং নিজ কার্য-পরিচালনার প্রয়োজনে যে কোন বীমাকৃত ব্যাঙ্কের যে কোন কাগজপত্র পরীক্ষার ক্ষমতা দেওয়া হইয়াছে। ইহা ছাড়া করপোরেশনকে বীমাকৃত ব্যাঙ্কগুলির বিষয়ে রিজার্ভ ব্যাঙ্কের সহিত তথ্যাদি আদান-প্রদানের ক্ষমতা দেওয়া হইয়াছে।

সম্পাদিত কার্য (working) : বর্তমানে (১৯৬৪ সালে) ২৪২টি ব্যাঙ্ক এই করপোরেশনের আমানত বীমা পরিকল্পনার অন্তর্গত রহিয়াছে। পাঁচটি ব্যাঙ্কের ক্ষেত্রে, পরিকল্পনা অনুযায়ী উহাদের বীমা সংক্রান্ত দায়দায়িত্ব করপোরেশনকে পালন করিতে হইয়াছে। গোয়া, দমন, দিউ ও পণ্ডিচেরীর ব্যাঙ্কগুলিও বর্তমানে আমানত বীমা পরিকল্পনার অন্তর্ভুক্ত হইয়াছে।

মন্তব্য (Comments) : আমানত বীমা করপোরেশন প্রতিষ্ঠা ভারতের ব্যাঙ্ক ব্যবস্থায় একটি গুরুত্বপূর্ণ ঘটনা। ইহার দ্বারা বহু আলোচিত ও প্রতীক্ষিত একটি কাম্য প্রতিষ্ঠান স্থাপনে ব্যাঙ্কব্যবস্থার ভিত্তি দৃঢ় হইয়াছে। ইহা ব্যাঙ্ক সম্বন্ধে ক্ষুদ্র ক্ষুদ্র কারিগণের অবিশ্বাস দূর করিয়া জনসাধারণের মধ্যে উহার জনপ্রিয়তা বৃদ্ধি করিবে। ক্ষুদ্র আমানত-

আমানত বীমা করপোরেশন একাধারে আমানতকারী ও ব্যাঙ্কগুলির মঙ্গল বিধান করিবে। ইহাতে ব্যাঙ্কগুলির কার্যাবলী আরও সতর্কভাবে পরীক্ষিত হইবে বলিয়া ভারতীয় ব্যাঙ্কগুলির অবশিষ্ট ক্রটিগুলিও ইহাতে দূরীভূত হইতে পারিবে। তবে একটি কথা মনে রাখিতে হইবে যে, আমানত বীমা করপোবেশনের প্রতিষ্ঠা ব্যাঙ্কফেল অথবা ব্যাঙ্কসংঘের মর্হৌষধ নহে। ইহা ব্যাঙ্কগুলির কার্যাবলী ক্রটিমুক্ত ও আমানতকারিগণের স্বার্থ-রক্ষা করে মাত্র। ব্যাঙ্কজগতের সংকট অর্থনীতিক তেজীমন্দীর উপর নির্ভরশীল। উহার সমাধান না হইলে ব্যাঙ্কসংকট ও তদ্রূপ ব্যাঙ্কফেল বন্ধ করা করপোবেশনের সাধ্যাতীত। তবে ভারতে ইহার প্রবর্তনের দ্বাৰা বর্তমানে প্রতি ৫ জন আমানতকারীর মধ্যে ৪ জনের আমানত ও মোট ব্যাঙ্ক আমানতের ২৪ শতাংশ নিরাপদ করা হইল। ভাবতের মত স্বল্পোন্নত দেশের ব্যাঙ্কিং ক্ষেত্রে ইহা কম লাভ নহে।

## স্টেট ব্যাঙ্ক অব ইণ্ডিয়া

### STATE BANK OF INDIA

১৯৫১-৫২ সালে রিজার্ভ ব্যাঙ্কেব কৃষিক্ষণ দপ্তরের উদ্যোগে ভাবতের গ্রামীণক্ষণ ব্যবস্থার অনুসন্ধান ও উহাৰ উন্নতিৰ পৰামর্শ দেওয়ার জন্ত সারা ভাবত গ্রামীণক্ষণ সমীক্ষা কমিটি নামে একটি কমিটি নিযুক্ত হয়। কমিটি গ্রামীণক্ষণ কাঠামোব পুনর্গঠন করিয়া একটি হ্রসংবদ্ধ ক্ষণ কাঠামো প্রতিষ্ঠার সুপারিশ কবে। উহার অঙ্গ হিসাবে ভারতের গ্রামাঞ্চলে আধুনিক ব্যাঙ্কিং ব্যবস্থার প্রসার কবিত্বে বলা হয় এবং সে কার্যেব ভাব লইবাব জন্ত বাষ্টীয় মালিকানা ও ব্যবস্থাপনায় একটি বৃহৎ ব্যাঙ্ক প্রতিষ্ঠার সুপারিশ কবা হয়। এজন্ত ভারতের সর্ববৃহৎ ব্যাঙ্ক ইম্পিরিয়াল ব্যাঙ্কে জাতীয়করণ কবিত্বে বলা হয়। ইতঃপূর্বে বিভিন্ন সময়ে ইম্পিরিয়াল ব্যাঙ্কের জাতীয়করণেব প্রস্তাব উত্থিত হইলেও গৃহীত হয় নাই। কিন্তু এবাব সরকার এই প্রস্তাব গ্রহণ কবেন। ইম্পিরিয়াল ব্যাঙ্কের জাতীয়করণ করিয়া ১৯৫৫ সালের ১লা জুলাই স্টেট ব্যাঙ্ক স্থাপিত হয়।

**গঠন (composition) :** স্টেট ব্যাঙ্ক আইন অনুযায়ী ২০ কোটি টাকা অনুমোদিত পুঁজি ও ৫.৬ কোটি টাকা আদায়ীকৃত পুঁজি লইয়া ১৯৫৫ সালের ১লা জুলাই হইতে স্টেট ব্যাঙ্ক কার্য আবম্ভ কবে। ইহার পরিচালনা ভাব ২০ জন সদস্য লইয়া গঠিত একটি কেন্দ্রীয় বোর্ডের উপর গুস্ত। তন্মধ্যে রিজার্ভ ব্যাঙ্কেব পরামর্শ লইয়া কেন্দ্রীয় সরকার কর্তৃক নিযুক্ত ইহাব সভাপতি ও সহসভাপতি; কেন্দ্রীয় সবকাবের অনুমোদনে নিযুক্ত ২ জন ব্যবস্থাপক-পরিচালক (Managing Directors); রিজার্ভ ব্যাঙ্ক ও কেন্দ্রীয় সরকার কর্তৃক নিযুক্ত একজন কবিয়া মোট ২ জন সদস্য; রিজার্ভ ব্যাঙ্কের পরামর্শ লইয়া কেন্দ্রীয় সরকার কর্তৃক নিযুক্ত বিভিন্ন আঞ্চলিক ও অগ্রাণ্য স্বার্থের প্রতিনিধি ৮ জন সদস্য; এবং অগ্রাণ্য শেয়ার-হোল্ডারগণ কর্তৃক নির্বাচিত বাকি ৬ জন সদস্য আছে। ইহা ছাড়া বোম্বাই, কলিকাতা ও মাদ্রাজে ইহার একটি করিয়া স্থানীয় বোর্ড আছে।

**কার্যাবলী functions) :** সংক্ষেপে স্টেট ব্যাঙ্কেব কার্যাবলী নিম্নরূপ—

১. ব্যবসায়-বাণিজ্য ও শিল্পে ক্ষণ দান করিয়া ভূতপূর্ব ইম্পিরিয়াল ব্যাঙ্কের কার্যাবলী অঙ্গুল রাখা।
২. দেশের ব্যাঙ্কিং ব্যবস্থার প্রসারে প্রবলভাবে সহায়তা করা। এজন্ত ১৯৬০ সালের মধ্যে ইহা স্বয়ং গ্রামাঞ্চলে নূতন ৪০০ শাখা স্থাপনের লক্ষ্য গ্রহণ করে।
৩. গ্রামাঞ্চলের সঞ্চয় সংগ্রহের চেষ্টা করা।
৪. দেশের বিভিন্ন অঞ্চলের মধ্যে অর্থাদি স্থানান্তরের জন্ত

১. প্রাথমিকভাবে স্থানীয় বাসিন্দাদের সন্তোষজনক হিসাবে কার্য করা এবং এজন্ম সম্ভাব্য বিক্রয় সমিতি ও স্বত্বাধীকার ব্যবস্থাকে উল্লেখযোগ্য সাহায্য দান করা। ২. ক্ষুদ্র শিল্পের ঋণদানের জগৎ বিশেষ ব্যবস্থা গ্রহণ করা। ৩. যে সকল স্থানে রিজার্ভ ব্যাঙ্কের কার্যালয় নাই তথায় উহার প্রতিনিধি হিসাবে কার্য করা।

**কার্যকলাপ ও সাফল্যের বিবরণ (working & achievements) :** বর্তমান-কাল পর্যন্ত ব্যাঙ্কের কার্যকলাপ ও সাফল্যের আলোচনাকে তিনভাগে বিভক্ত করা যায়। যথা—

১. ব্যাঙ্কিং কার্যের সম্প্রসারণ।
২. ক্ষুদ্র শিল্পে ঋণদান।
৩. কৃষি ঋণদান।

১. ব্যাঙ্কিং কার্যের সম্প্রসারণ (expansion of banking) : প্রতিষ্ঠাকাল হইতে অগ্ৰাবধি স্টেট ব্যাঙ্ক ভাবতের সর্বত্র এবং বিশেষত গ্রামাঞ্চলে ব্যাঙ্কিং ব্যবস্থাব প্রসারে প্রবলভাবে চেষ্টা করিতেছে এবং ইহাতে উল্লেখযোগ্য সাফল্য লাভ কবিয়াছে। ১৯৬০ সালের মধ্যে ইহার ৪০০টি নূতন শাখা স্থাপনের কথা ছিল। সে স্থলে ৪২২টি নূতন শাখা প্রতিষ্ঠিত হইয়াছে। ইহা ছাড়া হায়দরাবাদ, বিকানীর, ইন্দোর, জয়পুৰ, ত্রিবাঙ্কুর, পাতিয়ালা, মহীশূৰ ও সৌবাস্ত্রের স্টেট ব্যাঙ্কগুলিকে ইহাব অধীনে আনয়ন করা হইয়াছে। ফলে বর্তমানে স্টেট ব্যাঙ্ক অব ইণ্ডিয়া ভারতের সর্ববৃহৎ ব্যাঙ্কে পরিণত হইয়াছে। ১৯৬৪ সালের ডিসেম্বর মাসে স্টেট ব্যাঙ্কের মোট কার্যালয় সংখ্যা ছিল ১৭৫২। উহার ৫০ শতাংশ কার্যালয়ই ছোট শহর ও ব্যবসাকেন্দ্রে অবস্থিত। স্টেট ব্যাঙ্ক ও উহার অধীনস্থ ব্যাঙ্কগুলির মোট আমানত (৭৮৭ কোটি টাকা—পি. এল ৪৮০—আমানত বাদে) সারা ভারতের সকল তফসিলভুক্ত ব্যাঙ্কের মোট আমানতের এক-তৃতীয়াংশ। ১৯৬৮ সালের ডিসেম্বর মাসের মধ্যে স্টেট ব্যাঙ্কের আরও ৩৫২টি নূতন কার্যালয় স্থাপন করা হইবে।

২. ক্ষুদ্রশিল্পে ঋণদান (finance to small industries) : স্বল্পোন্নত ভারতের মত পুঞ্জির অসংখ্য দেশে স্টেট ব্যাংকের দ্বারা বাণিজ্যিক ব্যাংকের ক্ষুদ্রশিল্পে ঋণদানে প্রত্যক্ষ সহায়তা একটি অভূতপূর্ব ও বাস্তব পদক্ষেপ। ১৯৫৬ সালে স্টেট ব্যাংক উহার ক্ষুদ্রশিল্পে ঋণদান কার্য আরম্ভ করে। বর্তমানে উহা বিশেষকরে প্রসারিত হইয়াছে। ক. ১৯৫৬ সালের এপ্রিল মাসে ক্ষুদ্রশিল্পে ঋণদানের জন্য একটি পথদর্শক কর্মসূচী (pilot scheme) গৃহীত হয় ও ১৯৫৯ সালে ইহাকে প্রসারিত করিবার সিদ্ধান্ত গৃহীত হয়। ফলে ১৯৬৪ সালের ডিসেম্বর মাস পর্যন্ত স্টেট ব্যাংক ও উহার অধীনস্থ ব্যাংকগুলি কতৃক মোট ৫৮৩৪টি প্রতিষ্ঠানে ইহা বিস্তৃত হয়। উহাদিগকে প্রদত্ত ঋণের সীমা ৩০.৫৮ কোটি টাকা করা হইয়াছে। খ. সম্প্রতি ক্ষুদ্রশিল্পে ঋণদান কর্মসূচী আরও উদার করিবার জন্য সূচের হার অনধিক ৯ শতকরা ৬ টাকা করা হইয়াছে, জমিন হিসাবে গ্রহণযোগ্য সম্পত্তির শর্তও শিথিল করা হইয়াছে এবং উপযুক্ত ক্ষেত্রে উৎপাদনক্ষমতা বৃদ্ধি ও যন্ত্রপাতির রদবদলের জন্য অনধিক ৭ বৎসরের মেয়াদে মাঝারিমেয়াদী ঋণদান ব্যবস্থা প্রবর্তিত হইয়াছে। গ. ক্ষুদ্র ও মাঝারি শিল্পে ঋণের প্রসারের জন্য সম্প্রতি স্টেট ব্যাংক অন্ধ্র, উত্তরপ্রদেশ, বোম্বাই, পশ্চিমবঙ্গ ও রাজস্থানের স্টেট ফিনান্স করপোরেশনের সহিত চুক্তিবদ্ধ হইয়া যে সকল স্থানে ঐ সকল করপোরেশনের কার্যালয় নাই তথায় উহাদের প্রতিনিধিরূপে কাজ করিতেছে। ঘ. শিল্পসমবায়সমিতিরূপেও সম্প্রতি ইহা ঋণদান আরম্ভ করিয়াছে। ১৯৬৪ সালের ডিসেম্বর পর্যন্ত সকল প্রকারের সমবায় সমিতিগুলিকে প্রদেয় ঋণের সীমা ৩১.৯ কোটি টাকা করা হইয়াছে। ঐ সময়ে উহাদের নিকট বকেয়া পাওনা ছিল ২১.৪ কোটি টাকা। সম্প্রতি ক্ষুদ্রশিল্পে ঋণদানকারী প্রতিষ্ঠানগুলিকে গ্যারান্টি দান করিবার জন্য ভারত সরকারের কর্মসূচীতে স্টেট ব্যাংকের ক্ষুদ্র শিল্পঋণদান কার্য আরও প্রসারিত



**কৃষিক্ষণ সংস্থান (agricultural finance) :** গ্রামীণ ব্যাংক ব্যবস্থার প্রসারে ও কৃষিক্ষণ সংস্থান কার্যে স্টেট ব্যাংক যথেষ্ট অগ্রসর হইয়াছে। ক. সমবায় সমিতিগুলিকে অধিক পরিমাণে অর্থস্থানান্তরে সাহায্য করিয়াছে। খ. সমবায় সমিতিগুলিকে অধিক পরিমাণে ঋণ মঞ্জুর করিয়াছে। গ. সমবায় সমিতিগুলিকে সরকারী ঋণপত্র, সরকারী গ্যারাণ্টি, জমিবন্ধকী ব্যাংকের ঋণপত্র ও শুদামে রক্ষিত পণ্যের রসিদের (warehousing receipts) জামিনে ক্রমবর্ধমান পরিমাণে ঋণদান করিতেছে। ১৯৬৪ সালের সেপ্টেম্বর পর্যন্ত শুধুমাত্র শুদামরসিদের জামিনেই ২.৭০ কোটি টাকার ঋণ মঞ্জুর করিয়াছে।

সুতরাং কার্যাবলীতে উহার অগ্রগতি বিবেচনা করিলে, ভারতে বাণিজ্যিক, ক্ষুদ্রশিল্প ও কৃষিক্ষণ ও গ্রামীণ ব্যাংক ব্যবস্থার প্রসারে উল্লেখযোগ্য সাফল্য লাভ করিয়া স্টেট ব্যাংক ভারতের অর্থনৈতিক জীবনে একটি অত্যন্ত গুরুত্বপূর্ণ স্থান অধিকার করিয়াছে।

## ভারতে ব্যাংক-জাতীয়করণ

### NATIONALISATION OF BANKS IN INDIA

ব্যাংক জাতীয়করণের বিষয়টি ইদানীংকালে খুব বেশি গুরুত্বসহকারে আলোচিত হইতেছে বটে, তবে ভারতের অর্থনৈতিক ক্ষেত্রে ইহা একেবারেই নতুন নহে। অনেকদিন পূর্বেই ইহা কংগ্রেসের অর্থনৈতিক কার্যক্রমের অন্তর্ভুক্ত হইয়াছে। ভারতের স্বাধীনতাপ্রাপ্তির ঠিক পরেই জওহরলাল নেহরুর নেতৃত্বে কংগ্রেসের এক উচ্চ ক্ষমতাসম্পন্ন “অর্থনৈতিক কার্যক্রম কমিটি” ভবিষ্যৎ ভারতের অর্থনৈতিক কার্যক্রম বচনা কবে। এই কমিটির অন্যতম সুপারিশ ছিল যে ভারতের ব্যাংক ও বাঁমা ব্যবস্থার জাতীয়করণ করিতে হইবে। ১৯৪৮ সালে নিখিল ভারত কংগ্রেস কমিটি (A. I. C. C.) এই সুপারিশ গ্রহণ কবে। কিন্তু পরবর্তী কালে সুদীর্ঘ শোল বৎসরেও ব্যাংক জাতীয়করণের এই স্বীকৃত নীতি কার্যকর কবা হয় নাই। অধুনা ভারতের জনমতের বিপ্লবাত্মক বাণিজ্যিক ব্যাংকসমূহের জাতীয়করণের স্বপক্ষে প্রবলভাবে আলোড়িত হইতেছে। বিভিন্ন সবকারী রিপোর্টে স্বীকৃত হইয়াছে যে পরিকল্পনা বাস্তব পথে অগ্রসর হয় নাই, সম্পদ বন্টনের ক্ষেত্রে তীব্র অসাম্য সৃষ্টি হইয়াছে, সর্বত্র অর্থনৈতিক সংকটের ছায়া গাঢ়ত্ব হইতেছে। অর্থনীতিব এই সংকট মোচনে অত্যাগত ব্যবস্থা অবলম্বনের সঙ্গে সঙ্গে ব্যাংক জাতীয়করণের দাবিও সঙ্গতভাবেই উঠিয়াছে। ব্যাংক জাতীয়করণের স্বপক্ষে ও বিপক্ষে নানাবিধ যুক্তি প্রদর্শিত হইতেছে। নিম্নে ঐ সকল যুক্তির আলোচনা কবা হইল।

## জ্ঞাতা

### CASE FOR NATIONALISATION

১. ব্যাংক জাতীয়করণের ফলে ভারতের অর্থনৈতিক উন্নয়নের জন্য অত্যাবশ্যক বিপুল পরিমাণ আর্থিক সম্বল সরকারের করায়ত্ত হইবে। ভারতের পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনার সাফল্যের পথে প্রধান অন্তরায় হইল আর্থিক সম্বলের অভাব। ব্যাংক জাতীয়করণের দ্বারা এই অভাব অনেকাংশে দূর করা যাইবে। ব্যক্তিগত মালিকানাধীন ব্যাংক-শিল্পের বিপুল আয়মানত সাধারণত বেসরকারী ক্ষেত্রের শিল্পসম্প্রসারণের উদ্দেশ্যে নিয়োগ করা হয়। সমাজের গুরুত্বপূর্ণ প্রয়োজনের দিক হইতে যে সকল শিল্পের অগ্রাধিকার পাওয়া উচিত (অথচ যেখানে মূল্যবান অর্থের সম্ভাবনা কম) সে সকল শিল্প ব্যক্তিগত মালিকানাধীন ক্ষেত্রে প্রতিষ্ঠিত হয় না। সমাজের আর্থিক সম্বল যেখানে সীমাবদ্ধ সেখানে সামাজিক অগ্রাধিকার বিবেচনা

এই লক্ষ্যই সাধিত হইবে। অর্থের অভাবে উন্নয়নমূলক কাজেরও ব্যাধাত ঘটিবে না।

২. ব্যাংক শিল্পের মধ্যে একচেটিয়া মালিকানা ও নিয়ন্ত্রণের ব্যাপক সম্প্রসারণ ঘটিতেছে। ইহার ফলে মুষ্টিমেয় লোকের হাতে জাতীয় সম্পদ ও আর্থিক ক্ষমতার ক্ষতিকর কেন্দ্রীভবন ঘটিতেছে। ১৯৫০ সালে ভারতে ব্যাংকের সংখ্যা ছিল ৫৮৪ এবং উহাদের মোট আমানতের পরিমাণ ছিল ৮২৮ কোটি টাকা। ১৯৬২ সালে (ব্যাংক প্রতিষ্ঠানগুলির সংযুক্তিসাধন বা বিলোপ সাধনের ফলে) ব্যাংকের সংখ্যা ২৭৬এ নামিয়া আসে, অথচ উহাদের মোট আমানতের পরিমাণ কয়েকগুণ বাড়িয়া ২৩০০ কোটি টাকায় পৌঁছে। ব্যাংক শিল্পের অভ্যন্তরবেণ্ড একচেটিয়া মালিকানা ব্যাপক আকার ধারণ করিতেছে এবং কেন্দ্রীভবনের এই প্রবণতা ক্রমশঃই তীব্র হইতেছে। সরকারী ক্ষেত্রভুক্ত স্টেট ব্যাংক ও উহার কর্তৃস্থানীয় অন্ত ৮টি ব্যাংকের কথা বাদ দিলে দেখা যায় যে ১৯৬২ সালে ভারতে ব্যক্তিগত মালিকানায় ব্যাংকের সংখ্যা ২৬৭ এবং ইহাদের মোট আমানতের পরিমাণ (১৯৬২ সালে) ১৬৩৯ কোটি টাকা। ইহার মধ্যে সর্ব-বৃহৎ ৫টি ব্যাংকেরই আমানতের পরিমাণ হইল ৭৬৩ কোটি টাকা, অর্থাৎ মোট আমানতের প্রায় ৪৭%। ব্যক্তিগত মালিকানাধীন ব্যাংকব্যবস্থা দেশের শিল্প প্রতিষ্ঠানের পরিচালনা ব্যবস্থায় একচেটিয়া প্রবণতাকে শক্তিশালী করিয়া শিল্পক্ষেত্রের স্বস্থ ও কল্যাণকর সম্প্রসারণের পথে, গণতন্ত্র ও সমাজতন্ত্রের পথে বাধা সৃষ্টি করিতেছে।

৩. ভারতের বাণিজ্যিক ব্যাংকসমূহের কারসাজির ফলে ভারতীয় অর্থনীতির পক্ষে প্রয়োজনীয় বৈদেশিক মুদ্রার এক বিপুল অংশের অপচয় ঘটিতেছে। রপ্তানির মূল্য কম করিয়া দেখাইয়া (underinvoicing) এবং আমদানির মূল্য বেশি করিয়া দেখাইয়া (overinvoicing) দেশের অর্থনীতিকে প্রবঞ্চিত করিতে আমদানিকারী ও রপ্তানিকারীদের প্রত্যাশ ও পরোক্ষভাবে সহায়তা করিতেছে বাণিজ্যিক ব্যাংকসমূহ। ব্যাংক জাতীয়করণের ফলে এই দুর্নীতি সম্পূর্ণভাবে বন্ধ করা সম্ভব।

৪. ব্যাংক জাতীয়করণের দ্বারা সমাজবিরোধী ফটকা ব্যবসায়ীদের কার্যকলাপ বন্ধ করা যায়। ফটকা কারবারীরা ব্যাংকের নিকট হইতে ঋণ লইয়া দেশের দ্রব্যসামগ্রীর যোগানের স্বল্পতাকে সুযোগ গ্রহণ করে এবং কৃত্রিমভাবে দাম বাড়াইয়া প্রভূত পরিমাণে মুনাফা লাভ করে। উচ্চহারে সুদ পাইবার লোভে ব্যাংক এই ঋণ দেয়। সর্বাঙ্গের আশঙ্কাব কথা হইল এই যে ব্যাংকের ঋণ খাতদ্রব্য ইত্যাদির ফটকা কারবারেরও প্রচুর পরিমাণে আগাম হিসাবে প্রদত্ত হয়। (বিভিন্ন দ্রব্যসামগ্রীর উপরে কি পরিমাণ আগাম দেওয়া হয় ১৯৬৩ সালের একটি হিসাবে তাহা দেখা যায় : খাতদ্রব্য—১২২ কোটি টাকা ; চিনাবাদাম—৮ কোটি টাকা ; লঙ্কা ও অন্যান্য মশলা—৫ কোটি টাকা ; তুলাজাত দ্রব্য—১২০ কোটি টাকা। এই বিপুল পরিমাণ আগাম ছাড়াও ঐ সময়ে প্রায় ২০০ কোটি টাকার মত আগাম দেওয়া হয় বাহার উপর কোন প্রকারের “জমা” রাখা হয় নাই।) ব্যাংক-ব্যবস্থা ব্যক্তিগত মালিকানাধীন থাকিলে এই প্রকারের কার্যকলাপ অবশ্যসম্ভাবী। একমাত্র জাতীয়করণের দ্বারাই ব্যাংকসমূহের একগুণ কার্য বন্ধ করা সম্ভব।

৫. ব্যাংক জাতীয়করণের ফলে কর-ফাঁকি দেওয়া অনেক পরিমাণে হ্রাস করা সম্ভব। ভায়েতে কর-ফাঁকির জন্য একই ব্যক্তি কতক উপার্জিত অর্থ দেশের বিভিন্ন স্থানে বিভিন্ন ব্যাংক খন্যানে বা বেনামীতে আমানত রাখে। ইহাতে সঠিক আয় সহজেই গোপন করিয়া কর-ফাঁকি দেওয়া সম্ভব। ব্যাংক জাতীয়করণ হইলে আইনের সাহায্যে ইহা বন্ধ করা যাইবে।

জাতীয়করণের ফলে ব্যাকসমূহের আশঙ্কা সম্পূর্ণভাবে দূর হইবে। বিনিয়োগকারী জনসাধারণের মনে আশ্বাস সৃষ্টি হইবে, জাতীয় সঞ্চয় বৃদ্ধি পাইবে, জনসাধারণের ব্যাঙ্কের মাধ্যমেত কাজকারবারের অভ্যাস বাড়িবে, শিল্প ও ব্যবসা বাণিজ্যের ক্ষেত্রে স্থায়িত্ব আসিবে।

৭. ব্যাকজাতীয়করণের মাধ্যমে ভারতের রিজার্ভ ব্যাঙ্কের ঋণ নিয়ন্ত্রণ নীতি অধিকতর ফলপ্রসূ হইবে। বাণিজ্যিক ব্যাকসমূহের একান্ত সহযোগিতা ব্যতিরেকে রিজার্ভ ব্যাঙ্কের কোন কার্যক্রমই সাফল্য লাভ করিতে পারে না। কিন্তু রিজার্ভ ব্যাঙ্কের বিভিন্ন প্রকারের কার্যক্রম ও নীতি বাণিজ্যিক ব্যাকগুলি বেশির ভাগ ক্ষেত্রেই পালন করে না। তাই বহু প্রচেষ্টা সত্ত্বেও ঋণ নিয়ন্ত্রণের ব্যাপারে রিজার্ভ ব্যাক বিশেষ কোন সাফল্য লাভ করিতে পারে নাই। ব্যাক জাতীয়করণ এই অসুবিধা দূর করিবে।

৮. অনেক ক্ষেত্রে অভিযোগ করা হইয়াছে ব্যাকসমূহের ঋণদান নীতি নির্বিচারে প্রয়োগ করা হয়—অর্থাৎ অনেক ক্ষেত্রে যোগ্যতা থাকা সত্ত্বেও বহু শিল্প প্রতিষ্ঠান ব্যাঙ্কের নিকট হইতে ঋণ পায় না; ব্যাঙ্কের মালিকদের সংকীর্ণ দৃষ্টিভঙ্গী ও স্বার্থপরতাই ইহার কারণ। ইহা অস্বীকার করা যায় না যে এই অভিযোগের আসল ভিত্তি আছে। সুতরাং এমতাবস্থায় শ্রায়বিচার ও সততার দিক হইতে দেখিলে ব্যাক জাতীয়করণের দাবি সমর্থন লাভ করে।

৯. অর্থনৈতিক উন্নয়নের জন্ত বিপুল পরিমাণ সরকারী ব্যয়ের ফলে ব্যাক ব্যবসায় অভূত-পূর্ব প্রসার লাভ করিয়াছে। ব্যাকসমূহের আমানত ঋণ ও আগাম, বিনিয়োগ—সব কিছুই জাতীয় আয়বৃদ্ধির হার অপেক্ষা অনেক বেশি হারে বাড়িয়াছে। ফলে ব্যাঙ্কিং ব্যবসা সরকারী বিনিয়োগ ও ব্যয়ের ফলে সর্বাপেক্ষা উপকৃত ক্ষেত্রের মধ্যে অগ্রতম। অগ্রদিকে এই ব্যাক-ব্যবসায়ই নানাবিধ সামাজিক ও অর্থনৈতিক কুফলের সৃষ্টি করিয়াছে। বস্তুত ব্যাক-ব্যবসায়ের নবলব্ধ সঞ্চল ও ব্যাপক বিনিয়োগের ফলেই নানাবিধ সমাজবিরোধী ফলাফলের উদ্ভব হইয়াছে। এই কারণেই ব্যাক-শিল্পের জাতীয়করণের এত বেশি প্রয়োজনীয়তা।

১০. এতকাল ব্যক্তিগত মালিকানাধীন ক্ষেত্রের একচেটিয়া শিল্পপতিরাই দেশের ক্ষুদ্র সঞ্চয় ও বিনিয়োগকারীদের সঞ্চল কাজে লাগাইয়াছে। ব্যাক জাতীয়করণের মাধ্যমে এই সঞ্চল সরকারী ক্ষেত্রের প্রয়োজনে লাগান হইতে পারে।

১১. ভারত সরকারের বিধোষিত সমাজতান্ত্রিক ধাঁচের সমাজগঠনের লক্ষ্যকে সফল করিবার জন্ত অর্থনীতির বিভিন্ন ক্ষেত্রে সরকারী মালিকানার ক্রমসম্প্রসারণ অবশ্যজ্ঞাবী হইয়া উঠে। ব্যাক-শিল্পের জাতীয়করণ ঐ বিধোষিত লক্ষ্যের সহিত সম্পূর্ণ সংগতিপূর্ণ এবং ঐ লক্ষ্যের সাফল্যের পথে এক গুরুত্বপূর্ণ পদক্ষেপ।

## জাতীয়করণের বিপক্ষে যুক্তি

### CASE AGAINST NATIONALISATION

১. ভারতের মিশ্র অর্থনীতির (Mixed Economy) অমুঘঙ্ক হিসাবে বেসরকারী শিল্পক্ষেত্রের অস্তিত্ব স্বীকার করিয়া লওয়া হইয়াছে। বেসরকারী ক্ষেত্রের শিল্পের প্রয়োজনীয় অর্থ সরবরাহ করে বাণিজ্যিক ব্যাক। জাতীয়করণের ফলে বেসরকারী ক্ষেত্রের অর্থ সরবরাহে সংকটের সৃষ্টি হইবে। সমগ্র ব্যাক আমানত রাষ্ট্রায়ত্ত্ব হইলে সরকারী ক্ষেত্রের সুবিধা হইবে এ বিষয়ে কোন সন্দেহ নাই তবে, নানাপ্রকারের সমস্যা-প্রপীড়িত বেসরকারী শিল্পক্ষেত্রের বস্তুতই অসুবিধা হইবে।

২. ব্যাক জাতীয়করণের ফলে সঞ্চয়কারী জনসাধারণ নিরুৎসাহ হইয়া পড়িবে এবং সরকারী মালিকানাধীন ব্যাকে পূর্বের শ্রায় নিজেদের সঞ্চয় আমানত হিসাব রাখিতে চাহিবে না, কারণ

জনসাধারণ সরকারী ক্ষেত্রেব বিভিন্ন অর্থনৈতিক কার্যকলাপের দক্ষতার উপবে খুব বেশি আস্থাভান নহে।

৩. ব্যক্তিগত মালিকানাধীন ব্যাংক ব্যবসায়েব নানাবিধ ক্রটিবিচ্যুতি ও অবাস্তিত কার্য-কলাপ বন্ধ কবিবাব জ্ঞাত ব্যাংক-জাতীয়করণ না কবিলেও চলে। কেননা এ সম্পর্কে সবকাবের হাতে এবং বিশেষ কবিয়া বিজার্ড ব্যাংকেব হাতে যে সকল ক্ষমতা আছে তাহা দ্বাবা ব্যাংকসমূহের আপত্তিকব কার্যাবলী বন্ধ কবা যায়।

৪. ব্যাংক-শিল্পকে জাতীয়করণ কবা হইলে প্রচলিত আইন অনুযায়ী বিপুল পবিমাণ ক্ষতিপূরণ দিতে হইবে। এত অর্থ ক্ষতিপূরণ হিসেবে প্রদান কবিতে সবকাবের পক্ষে কঠিন সমস্তাব সৃষ্টি হইবে।

৫. ব্যাংক-ব্যবসায়েব কার্যকলাপ খুবই জটিল। এই জটিল কার্য ব্যক্তিগত মালিকানা ব্যবস্থাতেই নৈপুণ্য সহকাবে সম্পাদন কবা সম্ভব। জাতীয়করণ করা হইলে ব্যাংক-ব্যবস্থার কার্যাবলী পূর্বেব নৈপুণ্য হ'বাইবে এবং অত্যাগত অসুবিধাব সৃষ্টি কবিবে।

৬. গণতান্ত্রিক আদর্শে পবিচাসিত ভাবত সবকাবের পক্ষে ব্যাংক জাতীয়করণেব নীতি সমুচিত কাজ নহে। কাবণ ব্যাংক জাতীয়করণ কবা হইলে গণতান্ত্রিক আদর্শ পবিভাগ কবিয়া ভাবত সবকাব পূর্ণ সমাজতন্ত্র ( বা সাম্যবাদ ) প্রতিষ্ঠাব দিকে অগ্রসব হইবে এবং অচিবেই সাম্যবাদ ভাবতে প্রতিষ্ঠিত হইবে।

**মন্তব্য :** উপবেব আলোচনা হইতে ব্যাংক জাতীয়করণেব স্বপক্ষে উপস্থাপিত যুক্তি সমূহেব গভীৰ সাববন্ধ। সম্পর্কে কোন প্রশ্ন উঠিতে পাবে না। কাবণ ভাবতেব অর্থনীতিব স্বার্থেই ব্যাংক জাতীয়করণ অপবিহায হইয়া উঠিয়াছে। তথাপি জাতীয়করণেব বিপক্ষে উপস্থাপিত যুক্তিসমূহেব কিছু আলোচনায প্রয়োজন আছে। প্রথমেই বলা যায় মিশ্র অর্থনীতিব ঘোষিত লক্ষ্য হইতে ভাবত সবকাব বিচ্যুত হয় নাই। ব্যাংক জাতীয়করণেব ফলে ব্যক্তিগত মালিকানায ক্ষেত্রেব প্রয়োজনীয় পুঁজি সংগ্রহে বিশেষ অসুবিধা হইবে বলিয়া মনে হয় না। কেননা শেখাব, ডিবেঞ্চাব ইত্যাদি বিক্রয়েব মাধ্যমে পুঁজি সংগ্রহেব সূত্র ইহাতে বিস্তৃত হইবে না। উপবন্ধ বেসবকাবীক্ষেত্রেব শিল্পোদ্যোগে অর্থ-সবববাহেব জ্ঞাত বিগত ষোল বৎসবে নানাবিধ প্রতিষ্ঠান গডিযা উঠিয়াছে। এবং মূল পঞ্চবার্ষিক পবিকল্পনায সহিত সঙ্গতি বাখিয়া শিল্পোদ্যনেব লক্ষ্যকে পূর্ণ কবিবাব জ্ঞাত বেসবকাবী শিল্প প্রতিষ্ঠান সমূহকে ঐ সকল অর্থসবববাহ-কাবী প্রতিষ্ঠান বিভিন্ন মেযাদী পুঁজি সবববাহ কবিয়াছে। দ্বিতীয়ত, জাতীয়করণেব ফলে ব্যাংকসমূহেব মোট আমানতেব পবিমাণ কমিয়া যাইবে বলিয়া প্রদর্শিত যুক্তিও গ্রহণযোগ্য বলিয়া মনে হয় না। কাবণ বীমা-ব্যবসায়েব জাতীয়করণেব সময়ও একই যুক্তি প্রদর্শিত হয়। তথাপি বীমা-জাতীয়করণেব পববতীকালে বীমাকাবীদেব সংখ্যা হ্রাস পায় নাই, উপবন্ধ সাফল্যেব সাথেই বীমাব্যবসায় সম্প্রসাবিত হইতেছে। ব্যাংক শিল্পেও সেকপ জাতীয়করণেব পরে জনসাধারণেব আস্থা বৃদ্ধিই পাইবে। তৃতীয়ত ব্যাংক-ব্যবসায়েব অবাস্তিত কার্যকলাপ সরকার ও বিজার্ড ব্যাংকেব যৌথ প্রচেষ্টায় বন্ধ কবা সম্ভব, স্তবং ব্যাংক জাতীয়করণ প্রয়োজনীয় নহে—এমন যুক্তি বর্জনীয়। কারণ বিগত পনেবো বৎসবেব ইতিহাস আলোচনা করিলে দেখা যাইবে যে সবকাব ও বিজার্ড ব্যাংক প্রভূত ক্ষমতাব অধিকাৰী হইয়াও ব্যাংকসমূহেব অবাস্তিত কার্যকলাপ বন্ধ কবিতে পারে নাই। বিশেষ করিয়া ১৯৫৬ সালেব পরবতীকালে অত্যাধি বিজার্ড ব্যাংকেব ঋণ নিয়ন্ত্রণ নীতি ব্যর্থই হইয়াছে বলা চলে। উপবন্ধ, প্রতি বৎসরই বিজার্ড ব্যাংকে কেন্দ্রীয় অর্থমন্ত্রী পরিষদেব মারফত পার্লামেন্টের নিকট বাণিজ্যিক ব্যাংক নিয়ন্ত্রণ

ব্যাঙ্ক ব্যৱহাৰ কমতায় উত্তৰোত্তৰ হাৰ্ভৰ জন্তু আৱেদন কৰিতে ইহা ইহাৰ প্ৰত্যাহ্বান হৈ  
ব্যাঙ্কব্যৱহাৰ উপৰে ৰিজাৰ্ভ ব্যাঙ্কৰ কৰ্তৃত্ব কৰ্তৃক ফলপ্ৰসূ। চতুৰ্থত, ক্ষতিপূৰণ সম্পৰ্কে  
আশঙ্কাৰ বিশেষ কাৰণ নাই। কাৰণ, ক্ষতিপূৰণৰ পৰিমাণ নিৰ্ধাৰিত হইবে মোট আদায়ীকৃত  
পুঁজি ও মোট ৰিজাৰ্ভৰ পৰিমাণ দ্বাৰা। ষ্টেট ব্যাঙ্ক ও ইহাৰ কৰ্তৃত্বাধীন অপৰ জট  
প্ৰতিষ্ঠানকে বাদ দিলে বেসৰকাৰীক্ষেত্ৰৰ ব্যাঙ্কপ্ৰতিষ্ঠানসমূহৰ মোট আদায়ীকৃত পুঁজি ও  
ৰিজাৰ্ভৰ পৰিমাণ মাত্ৰ ৭৫ কোটি টকা। সমগ্ৰ ব্যাঙ্ক ব্যৱহাৰ কোটি কোটি টকাৰ  
আমানতেৰ কথা মনে ৰাখিলে এই ৭৫ কোটি টকা খুব বেশি নহে। তদুপৰি ব্যাঙ্কৰ বড়  
বড় অংশীদাৰদিককে ঋণপত্ৰৰ মাধ্যমে তাহাদেৱে ক্ষতিপূৰণজনিত পাওনা শোধ কৰিলে  
বাৰ্জি টকা সৱাসৰি শোধ কৰিতে বিশেষ কোন বেগ পাইতে হইবে না। পঞ্চমত, ব্যাঙ্ক-  
ব্যৱহাৰ দক্ষ পৰিচালনাৰ জন্তু নিপুণ কৰ্মচাৰীৰ অভাৱৰ কথা সম্পৰ্কে বলা যায় যে, ব্যাঙ্কৰ  
মালিকেৱা কখনই ব্যাঙ্ক পৰিচালনা কৰে না। ব্যাঙ্কৰ দাবতীয় জটিল কাৰ্য সম্পাদন কৰেন  
বেতনভোগী বিপুল সংখ্যক কৰ্মচাৰীৰ দল। স্তৱাং এই কৰ্মচাৰীৰ দলই যখন নিপুণতা  
সহকাৰে কাজকৰ্ম চালাইতেছে, তখন জাতীয়কৰণৰ পৰ ইহাৰা কেন অধিকতৰ নৈপুণ্য  
সহকাৰে কাজ কৰিবে না তাহা বুঝা দুষ্কৰ। ষষ্ঠত, ব্যাঙ্ক জাতীয়কৰণে শক্তিত হইয়া বেসৰকাৰী  
ক্ষেত্ৰৰ আন্তঃক্ষেত্ৰৰ কথা কল্পনা কৰিয়া যাহাৰা বিচলিত হইতেছেন এবং ভাবিতেছেন যে  
ইহাতে ভাৰত সৰকাৰেৰ গণতন্ত্ৰ পৰিত্যাগেৰ নীতি এবং সাম্যবাদ গ্ৰহণেৰ নীতি স্মৃতিত  
হইতেছে, তঁহাদেৱে মনে ৰাখা দৰকাৰ যে ব্যাঙ্কজাতীয়কৰণ ও পূৰ্ণ সমাজতন্ত্ৰ পৃথক বস্তু। ইহা  
সাম্যবাদী সমাজেৰ আবিৰ্ভাব সূচনা কৰে না। ইহা মূলত ভাৰতীয় অৰ্থনীতিৰ বিশেষ একটা  
অৱস্থায় বিশেষ প্ৰয়োজনে ব্যক্তিগত মালিকানাধীন একটা ক্ষেত্ৰৰ উপৰে প্ৰয়োজনীয় ও  
বাস্তিত ৰাষ্ট্ৰীয় নিয়ন্ত্ৰণপ্ৰতিষ্ঠা। ইহাৰ বেশি আৱ কিছুই নহে।

## ভারতের বাণিজ্য Trade of India

অল্পমিত ও স্বল্পমিত দেশেব স্বল্প আয়, স্বল্প চাহিদা, প্রত্যক্ষভোগনির্ভর অর্থনীতি, স্বল্প পরিবহণ ও সংসরণ ব্যবস্থা উহার উৎপাদনকে যেমন বাড়িতে দেখে না তেমনি উহাব অভ্যন্তরীণ ও বহির্বাণিজ্যের পবিধি সংকুচিত করিয়া রাখে। ইহার ফলে দেশেব বিপুল জনশক্তি, বিপুল আয়তন ও প্রচুর প্রাকৃতিক সম্পদের উপযুক্ত ব্যবহার ঘটিতে পাবে না। জনশক্তি ও প্রাকৃতিক সম্পদের অল্পপয়স্ক ব্যবহারেব ফলে আবার দেশেব উৎপাদন এবং ব্যবসা-বাণিজ্য সীমাবদ্ধ থাকিষা যায়। ভারতেও তাহাই ঘটিয়াছে। বর্তমান উন্নয়নমূলক অর্থনীতিক কার্যকলাপের দরুন একদিকে দেশে নানাবিধ দ্রব্যসামগ্রীর উৎপাদন বৃদ্ধিৰ ব্যবস্থা গৃহীত হইতেছে, অন্যদিকে বিদেশ হইতে পুঁজিদ্রব্যাদি ও কাঁচামাল বিপুল পবিমাণে আনয়নের প্রয়োজন ঘটতেছে। ইহা সহজে সম্ভব করিবার জন্ত অভ্যন্তরীণ ব্যবসা-বাণিজ্যেব প্রসার দ্বারা অভ্যন্তরীণ বাজারের সম্প্রসাৰণ এবং দেশের রপ্তানি বৃদ্ধি প্রয়োজন। এককথাষ উন্নয়নমূলক কার্যকলাপের সহিত সংগতি রাখিষা অভ্যন্তরীণ ও বহির্বাণিজ্যেব পবিকল্পিত সম্প্রসাৰণ আবশ্যক। স্বভাবতই প্রথম দিকে এই সামঞ্জস্য বিধানে নানারূপ বাধাবিপত্তি ঘটিবে। কিন্তু সকল শক্তি ও চেষ্টা দ্বারা উহার সমাধানে অগ্রসর হইতে হইবে। কারণ ইহাব উপর জাতীয় অর্থনীতিক উন্নয়ন প্রচেষ্টা বিশেষরূপেই নির্ভরশীল।

আলোচনার সুবিধার জন্ত, ভাবতেব বাণিজ্যকে অভ্যন্তরীণ বাণিজ্য ও বহির্বাণিজ্য এই দুই ভাগে বিভক্ত করা যায়।

### ভারতের অভ্যন্তরীণ বাণিজ্য INTERNAL TRADE OF INDIA

ভারতের বিবার্ট আয়তন, বিপুল জনসংখ্যা, জলবায়ু ও প্রাকৃতিক সম্পদের বৈচিত্র্য বিধায় দেশের অভ্যন্তরীণ বাণিজ্য, বহির্বাণিজ্যের তুলনায় বহুগুণ অধিক তাহা নিঃসন্দেহে অল্পমান করা যায়। ১৯৪০ সালেই জাতীয় পরিকল্পনা কমিটি ভারতের অভ্যন্তরীণ বাণিজ্যের পরিমাণ ৭০০০ কোটি টাকা বলিয়া অল্পমান করিয়াছিলেন। তুলনায় ঐ সময়ে বহির্বাণিজ্যের পরিমাণ ছিল মাত্র ৫০০ কোটি টাকা। কিন্তু আজ পর্যন্ত দেশের অভ্যন্তরীণ বাণিজ্য সম্বন্ধে কোনরূপ নির্ভরযোগ্য তথ্য আহৃত না হওয়ায় এ সম্পর্কে বর্তমান অবস্থা সঠিকভাবে জানিবার কোন উপায় নাই। তবে কেহ কেহ মনে করেন উহার পরিমাণ বর্তমানে ২৮,০০০ কোটি টাকার বেশি ছাড়া কম হইবে না। তুলনায় ১৯৬৪ সালে (ডিসেম্বর পর্যন্ত) বহির্বাণিজ্যের মোট পরিমাণ ছিল ১৯২০ কোটি টাকা। বর্তমানে পরিবহণ ও সংসরণ, ব্যাঙ্কিং ব্যবস্থা, মজুদকরণ, ব্যবস্থা, শিল্পায়নের অগ্রগতি, কৃষির উৎপাদন বৃদ্ধি, বিক্রয় ব্যবস্থার উন্নতি, আয় এবং কর্মসংস্থান বৃদ্ধির ফলে অভ্যন্তরীণ বাণিজ্যের পরিমাণ প্রতিদিন বৃদ্ধি পাইতেছে। অতীতকালে মনে করেন ভারতের অভ্যন্তরীণ বাণিজ্য উপযুক্তরূপে প্রসারিত হইলে, বিশেষ বাজারের উপর

শিল্পসমূহের নির্ভরতা যথেষ্ট পৰিমাণে হ্রাস পাইবে। অভ্যন্তরীণ ক্রমবর্ধমান ও বাজার দেশের অর্থনীতিক ক্রমবিকাশকে দৃঢ় ভিত্তি উপর স্থাপন করিবে।

## ভারতের বহির্বাণিজ্য

### FOREIGN TRADE OF INDIA

আলোচনাব্যবস্থাপন জগৎ কালানুযায়ী আমদানি ভারতের বহির্বাণিজ্যকে দুইটি ভাগে বিভক্ত কৰিতে পাৰি। যথা, ১. স্বাধীনতাপূর্ব যুগ। ২ বর্তমান যুগ।

### স্বাধীনতাপূর্ব যুগে বহির্বাণিজ্য

#### FOREIGN TRADE IN THE PRE-INDEPENDENCE PERIOD

পরশাসন যুগে ভারতের অর্থনীতির সামগ্রিক চবিত্র ছিল ঔপনিবেশিক। ঔপনিবেশিক শাসন ও শোষণের অর্থনীতিক চিত্র ভারতের স্বাধীনতাপূর্ব যুগের বহির্বাণিজ্যের প্রকৃতিতে প্রতিফলিত হইয়াছিল। ভারতে ইস্ট ইণ্ডিয়া কোম্পানীর শাসন প্রবর্তিত হইবার প্রথম যুগে ইংলণ্ডে শিল্পবিপ্লব সম্পূর্ণ হয় নাই। সে সময় ইস্ট ইণ্ডিয়া কোম্পানী ভারত হইতে বস্ত্রশিল্পজাত বিবিধ দ্রব্য ইংলণ্ডে বপ্তানি কৰিতে উৎসাহ দিয়াছে। পৰে ইংলণ্ডে যন্ত্রশিল্প প্রতিষ্ঠিত হইলে ধীবে ধীবে নানা উপায়ে ভারতের কুটিবশিল্পজাত বস্ত্র উৎপাদন বিনষ্ট কৰিয়া এদেশ হইতে ইংলণ্ডে কাঁচামাল বপ্তানি বৃদ্ধির জগ্ন সর্বশক্তি নিয়োগ কৰে। ঊনবিংশ শতাব্দীর প্রথমার্ধ হইতে ধীবে ধীবে ভারতকে স্বকৌশলে কৃষিপ্রদান ও কৃষিজাত কাঁচামাল বপ্তানিকারক দেশে পরিণত কৰা হয়।

প্রথম মহাযুদ্ধের পৰে ভারতের বহির্বাণিজ্য যথেষ্ট বৃদ্ধি পায়। কিন্তু ১৯২৯ সালের পৰে আন্তর্জাতিক মন্দার দরুন ভারতের বহির্বাণিজ্য বিপুল পৰিমাণে ক্ষতিগ্রস্ত হয়। ইতোমধ্যে ১৯০৫ সাল হইতে স্বদেশী আন্দোলনের প্রভাবে ভারতীয় শিল্প স্থাপিত হইতে থাকে। ১৯২২-২৩ সাল হইতে বিচাৰ্ম্মাক সংরক্ষণ নীতির প্রসাদে ভারতের নূন শিল্পগুলি বিদেশী প্রতিযোগিতার সমকক্ষ হইতে সমর্থ হয়। ভারতের বস্ত্রশিল্পই বিশেষ উন্নতিলাভ কৰে এবং নিকট ও দূর প্রাচ্যের বাজারে উচ্চ বস্ত্র বপ্তানি আবিস্কৃত কৰে। ১৯৩০-৪০ সালে ভারতের বহির্বাণিজ্যে সংকট দেখা দেয়। বপ্তানি অপেক্ষা আমদানি অধিক হইয়া পড়ে। অভ্যন্তরীণ সংকটে সে সময় দ্রবিত্র দেশবাসিগণ সঞ্চিত স্বর্ণ বাজারে বিক্রয় কৰিতে আবিস্কৃত কৰে। সে সময় ভারতের লেনদেনের ঘাটতি মিটাইবার জগ্ন ঐ স্বর্ণ ইংলণ্ডে বপ্তানি কৰা হয়। এইরূপে ১৯৩০-৩৮ সালের মধ্যে ২৫০ কোটি টাকা মূল্যের স্বর্ণ ভারতের বাহিরে চলিয়া যায়।

দ্বিতীয় মহাযুদ্ধ যুগে অবশ্য ভারতের বহির্বাণিজ্যে পরিবর্তন ঘটে। আমদানি সংকুচিত হয়, যুদ্ধের প্রয়োজনীয় দ্রব্যসামগ্রী বপ্তানি বাড়ে, দ্রব্যসামগ্রীর মূল্যস্তব বাড়ে। দেশের বহির্বাণিজ্যের মোট পৰিমাণ ও মূল্য বৃদ্ধি পায়। লেনদেনের উদ্ভূত দেখা দেয়। ইংলণ্ডে নিকট ১৭০০ কোটি টাকার স্টার্লিং পাওনা জমে। এই যুগের বহির্বাণিজ্য বিশ্লেষণ করিলে আমদানি নিম্নলিখিত বৈশিষ্ট্যগুলি দেখিতে পাই।

১. আমদানি ও বপ্তানি, বহির্বাণিজ্যের এই দুই ক্ষেত্রেই ইংলণ্ডের স্থান ছিল প্রথম। পরে অবশ্য, জাপান, জার্মানী ও মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র ভারতের বহির্বাণিজ্যে অংশগ্রহণ করিতে আরম্ভ করে। তবে ভারতের বহির্বাণিজ্য প্রধানত ব্রিটিশ সাম্রাজ্যের মধ্যে আবিস্কৃত থাকে। অবশ্য দ্বিতীয় মহাযুদ্ধের শেষ দিকে ১৯৪৪-৪৫ সালে ভারতের বহির্বাণিজ্যে ইংলণ্ড ও আমেরিকার অংশ প্রায় সমান হইয়া পড়ে ( ১০৭ কোটি ও ৯৫ কোটি টাকা )।

২. ভারতের ঔপনিবেশিক দেশগুলির রপ্তানি বাণিজ্যের প্রায়শই এই সময় ছিল প্রাথমিক উৎপন্ন (primary produce), অর্থাৎ কৃষিজ ও খনিজ কাঁচামাল। পাট, তুলা, চা, তৈলবীজ, কাঁচা চামড়া এবং পাটজাত ও তুলাজাত দ্রব্যই ছিল কয়েকটি মুষ্টিমেয় উল্লেখযোগ্য রপ্তানি পণ্য।

৩. আমদানি দ্রব্যগুলি প্রধানত ছিল ভোগ্য পণ্য। বস্ত্র, চামড়ার দ্রব্য, কাচের জিনিস, ঘড়ি, খেলনা, মোটর গাড়ি, সাইকেল, সেলাইকল, কাগজকলম, পেন্সিল, কালি ইত্যাদি ছিল প্রধান। বস্ত্রানি বতুলনায় আমদানি দ্রব্য সংখ্যায় ও বৈচিত্র্যে ছিল বেশি।

৪. সংকটজনক বৎসব ছাড়া, মোট মুদ্রাভাবে এই যুগে ভারতের বহির্বাণিজ্যে বাণিজ্যের উদ্ভূত ঘটিত।

দ্বিতীয় মহাযুদ্ধের পরবর্তীযুগে, দেশবিভাগ, স্বাধীনতালাভ, পবিকল্পিত অর্থনীতিক উন্নয়ন প্রভৃতি ফলে ভারতের সাম্প্রতিক বহির্বাণিজ্যে গতি-প্রকৃতিতে গভীর ও বিপুল পরিবর্তন ঘটিয়াছে। ঔপনিবেশিক শাসনের অবসানে, স্বাধীন অর্থনীতিক উন্নয়নের যুগে ভারতের বহির্বাণিজ্যে এই পরিবর্তন সম্পূর্ণ স্বাভাবিক।

### স্বাধীনতার পরবর্তী যুগ : সাম্প্রতিক বহির্বাণিজ্য

#### POST-INDEPENDENCE PERIOD FOREIGN TRADE IN RECENT TIMES

গত দ্বিতীয় মহাযুদ্ধ কাল হইতেই ভারতের বহির্বাণিজ্যে পরিবর্তন আবশ্য হয়। উহার পরবর্তীকালে এই পরিবর্তন স্বাধীনকপ ধারণ করে। এই পরিবর্তনগুলি বহির্বাণিজ্যের পরিমাণ, গঠন, গতি ও প্রকৃতি সবল ক্ষেত্রেই একপ গভ বভ বে ঘটিয়াছে যে এজ্ঞা ভারতের বহির্বাণিজ্যের বৈশিষ্ট্যগুলি মৌলিক পরিবর্তন ঘটিয়াছে বলা হয়। এইকপ পরিবর্তনের কাবণগুলি মধ্যে, ১. যুদ্ধকাল হইতে ভ বতে বিপুল খাণ ঘাটুতিব আবির্ভাব ; ২. দেশ-বিভ গেব দকন খাণে উদ্ভূত অঞ্চল ও গুরুত্বপূর্ণ কৃষিজ কাঁচামাল উৎপাদনকাবী অঞ্চলের পাকিস্তানের অন্তর্ভুক্তি ; ৩ ইংলণ্ডের নিকট স্টালং পাওনাব উদ্ভব ; ৪. জনসংখ্যাব ক্রমাগত বৃদ্ধি ; ৫. পবিকল্পিত উন্নয়নমূলক কাযক্রম গ্রহণ ও শিল্পায়নের গতিবেগ বৃদ্ধি এবং ৬. যন্ত্রশিল্পের সম্প্রসাধন ইত্যাদি প্রধান। ইহা ছাড়া সমধিকভ বে বিভিন্ন সময়ে আশও নানাবিধ সাময়িক কাবণ যথা, যুদ্ধ শেষ হইবাব অব্যবহিত পবে যুদ্ধকালে নিরুদ্ধচাহিদা পূরণেব জ্ঞা আমদানি ব অভূতপূর্ব বৃদ্ধি, ১৯৫০-৫১ সালে কোবায় যুদ্ধেব প্রভ বে বিশ্ববাজাবে ক্রয়ের হিডিকে বস্ত্রানি বৃদ্ধি, ১৯৫৬ সালে স্ত্রযেজ্ঞখাল লইয়া ইজ-মিশরায় ৫ ড় ই, ১৯৫৬-৫৭ সালে পাকিস্তানের সহিত সম্পর্ক অবনতিব জ্ঞা ভারতের দেশবক্ষা ব্যয় বৃদ্ধি, প্রভৃতি ভ বতের বহির্বাণিজ্যে সাময়িক প্রভাব বিস্তার কাঁবযাছে। কিন্তু মূলগতভ বে পুবাতিন ঔপনিবেশিক চবিত্রেব বহির্বাণিজ্যের পরিবর্তে সাম্প্রতিক বহির্বাণিজ্যে উন্নয়নমূলক অর্থনীতিব স্বাক্ষর প্রতিকলিত হইতেছে।

### সাম্প্রতিক বহির্বাণিজ্যের বৈশিষ্ট্যসমূহ ( Features of the foreign trade in recent times ) :

পরিমাণ ও মূল্য ( volume & value ) : দ্বিতীয় মহাযুদ্ধপূর্বকালের তুলনায় তা বটেই, এমনকি ১৯৪৮-৪৯-৫০ সালের তুলনায় পঞ্চ বর্তমানে আমদানি ও রপ্তানি মিলিয়ন মোট বহির্বাণিজ্য, পরিমাণ ও মূল্যের বিচারে অভূতপূর্বরূপে বৃদ্ধি পাইয়াছে। ( ১৯৩৮-৩৯ সালে মোট বহির্বাণিজ্যের পরিমাণ ছিল মাত্র ৩২১ কোটি টাকা। ১৯৫৮-৫৯ সালে ছিল ১১০০



কোটি টাকার সামান্য বেশি। আর ১৯৬৩ সালে ডিসেম্বর পর্যন্ত, টাই ইইয়াছে, ৬৬৬ কোটি টাকা)।

**গঠন বা ধাঁচ (Composition or Pattern) :** ক. বর্তমান আমদানি দ্রব্যের মধ্যে খাদ্যদ্রব্য (১৯৬৩-৬৪ সালে ১৭৯ কোটি টাকা), কাঁচাতুলা, কাঁচাপাট, পশম, অগ্ন্যান্ত কাঁচামাল (১৯৬৩-৬৪ সালে ১২৩ কোটি টাকা), খনিজ তৈল ও অল্পকপ দ্রব্য (১৯৬৩-৬৪ সালে ১০৫ কোটি টাকা), বাসায়নিক পদার্থ (১৯৬৩-৬৪ সালে ৮৮ কোটি টাকা), ও যন্ত্রপাতি ও পবিবহণের সাজসবজাম (১৯৬৩-৬৪ সালে ৪২২ কোটি টাকা) প্রধান। আমদানি বাণিজ্যে খাদ্যদ্রব্যের প্রাধান্য ভাবতের খাদ্য ঘাটতির কাবণে দেখা দিয়াছে।

খ. সাম্প্রতিক বস্তানি দ্রব্যের মধ্যে চা, কফি, মবিচ প্রভৃতি খাদ্য-পানীয় জাতীয় দ্রব্য (১৯৬৩-৬৪ সালে ২৪৮ কোটি টাকা, তন্মধ্যে চা ১২২ কোটি টাকার), বিবিধ কৃষিজ ও খনিজ কাঁচামাল (১৯৬৩-৬৪ সালে ১৩১ কোটি টাকা), স্ত্রীবস্ত্র, পাটজাত দ্রব্য, পাকাচামড়া ইত্যাদি বিবিধ যন্ত্রশিল্পজাত দ্রব্য (১৯৬৩-৬৪ সালে ৩০০ কোটি টাকা, ইহাৰ মধ্যে স্ত্রীবস্ত্র ৫০ কোটি টাকার ও পাটজাত দ্রব্য ১৫৩ কোটি টাকার) প্রধান। ইহা ছাড়া কিছু যন্ত্রপাতি ও পবিবহণের সাজসবজাম (১৯৬৩-৬৪ সালে প্রায় ৭ কোটি টাকার) এবং বাসায়নিক দ্রব্যও (১৯৬৩-৬৪ সালে ৬৬ কোটি টাকার) বস্তানি হইতেছে।

**প্রকৃতি (nature) :** যুদ্ধপূর্বকালের বা স্বাধীনতার পূর্বযুগের আমদানি বস্তানি দ্রব্যের সহিত বর্তমান আমদানি বস্তানি দ্রব্যগুলির তুলনা কবিলে সহজেই ভাবতের বহির্বাণিজ্যে মৌলিক পবিবর্তন ধবা পড়ে। পূর্বে আমদানিদ্রব্যের মধ্যে প্রাধান্য থাকিত বিবিধ ভোগ্য পণ্যের। আব সাম্প্রতিক আমদানিদ্রব্যের মধ্যে সর্বপ্রধান হইতেছে পবিকল্পনাব জ্ঞান প্রযোজনীয় যন্ত্রপাতি ও পবিবহণের সাজসবজাম। অত্ৰদিকে বস্তানি দ্রব্যের মধ্যে পূর্বে কাঁচামালই ছিল সর্বপ্রধান। বর্তমানে সে স্থান যন্ত্রশিল্পজাত দ্রব্য গ্রহণ কবিয়াছে। উহাৰ সহিত যন্ত্রপাতি ও বাসায়নিক দ্রব্য বস্তানিও আবন্ত হইয়াছে। নিঃসন্দেহে এইরূপ বহির্বাণিজ্য ভাবতের ক্রমবর্ধমান শিল্পায়িত অর্থনীতির ইঙ্গিত দেয।

**দেশগত দিক (direction) :** বহির্বাণিজ্যের দিক বলিতে কোন্ কোন্ দেশের সহিত আমদানি-বস্তানি চলিয়া থাকে তাহা বুঝায়। যুদ্ধপূর্ব ও স্বাধীনতার পূর্ব যুগের তুলনায় বর্তমান বহির্বাণিজ্যের দিক বিচাবে দেখা যায় ভাবতের সহিত বৃটিশ কমনওয়েলথ বহিভূত দেশগুলির বাণিজ্যের পবিমাণ বৃদ্ধি পাইতেছে। ক্রমেই অধিকতর সংখ্যক দেশের সহিত ভাবতের বাণিজ্য-সম্পর্ক স্থাপিত হইতেছে। সাম্প্রতিক কালের উল্লেখনীয় ঘটনা হইল এই যে এশিয়াৰ দেশসমূহের সহিত ভাবতের বস্তানি বাণিজ্য এবং সোবিযেত সহ পূর্ব ইউরোপের সমাজতান্ত্রিক দেশগুলির সহিত ভাবতের আমদানি ও বস্তানি বাণিজ্য বিপুল পবিমাণে সম্প্রসারিত হইতেছে। দেশ বিচাবে ইংলণ্ডের সহিত বাণিজ্যের পবিমাণ যতটা বৃদ্ধি পাইতেছে তদপেক্ষা দ্রুত গতিতে মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের সহিত বাণিজ্য বাড়িতেছে। বর্তমানে মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের সহিত মোট আমদানি-বস্তানি বাণিজ্যের পবিমাণ (৫১৯ কোটি টাকা, ১৯৬৩-৬৪), ইংলণ্ড অপেক্ষা (৩৩০ কোটি টাকা, ১৯৬৩-৬৪) অধিক। ভারতের আমদানি বাণিজ্যে মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র প্রথম (প্রায় ৩০ শতাংশ) এবং ইংলণ্ড দ্বিতীয় (প্রায় ১৫ শতাংশ)। আর বস্তানি বাণিজ্যে ইংলণ্ড প্রথম (প্রায় ২১ শতাংশ) এবং মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র দ্বিতীয় (প্রায় ১৭ শতাংশ)। ইহা ছাড়া এশিয়াৰ দেশসমূহ (আমদানির ১০ শতাংশ ও বস্তানির ১৯ শতাংশ), মধ্যএশিয়াৰ দেশগুলি (আমদানির ১০ শতাংশ ও বস্তানির ১৯ শতাংশ)

পারিবারিকতহ পূর্ব ইয়োরোপের দেশগুলি ( আমদানির প্রায় ২৫ শতাংশ ) এবং আফ্রিকার দেশগুলির সহিত ( আমদানির ২৫ শতাংশ ও রপ্তানির ৪ শতাংশ ) বহির্বাণিজ্য পরিচালিত হইতেছে ।

**বাণিজ্যের উদ্ভূত ( Balance of Trade ) :** দ্বিতীয় মহাযুদ্ধের পর হইতে ভারতের বহির্বাণিজ্যে অপর যে বৈশিষ্ট্য দেখা দিয়াছে তাহা হইল বাণিজ্যের প্রতিকূল উদ্ভূত বা ঘাটতি । পরিকল্পনাকালে ইহা আরও বৃদ্ধি পাইয়াছে । ( দ্বিতীয় মহাযুদ্ধের ও দেশভাগের পব স্বাধীনতা-লাভের অল্পকালের মধ্যে ১৯৪৮-৪৯ সালের ইহার পরিমাণ দাঁড়ায় ১৮৩ কোটি টাকা । তাহার পর ১৯৫০-৫১ সালে উহা কমিয়া ২২ কোটি টাকায় পরিণত হয় । প্রথম পরিকল্পনার শেষে উহা বাড়িয়া ১৬৫ কোটি টাকায় দাঁড়ায় । উহার পর ১৯৫৭-৫৮ সালে উহা অত্যন্ত বৃদ্ধি পাইয়া ৪০১ কোটি টাকায় পরিণত হয় । দ্বিতীয় পরিকল্পনার শেষে ১৯৬০-৬১ সালে বহির্বাণিজ্যের ঘাটতির পরিমাণ হইয়াছে ৩৫৪ কোটি টাকা ) । ১৯৬৩-৬৪ সালে ঐ ঘাটতির পরিমাণ ৩৭৬ কোটি টাকায় । সেজন্য বহির্বাণিজ্যের প্রতিকূল উদ্ভূত দূর করাই সাম্প্রতিক কালে ভারতের অগ্রতম প্রধান সমস্যা । ১৯৪৯ সালের সেপ্টেম্বর মাসে ভারতের টাকার বহির্বিনিময় মূল্য হ্রাসের অগ্রতম লক্ষ্য ছিল রপ্তানি বৃদ্ধির দ্বারা বাণিজ্যের প্রতিকূল উদ্ভূত দূর করা । কিন্তু ইহাতে সাময়িকভাবে ঘাটতি কমিলেও উহা দূর হয় নাই । দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে বিরাট পরিমাণে পুঁজিস্বত্ব ও খাণ্ড আমদানির জ্ঞা এবং রপ্তানি বৃদ্ধির অভাবে বহির্বাণিজ্যের ঘাটতি বৃদ্ধি পাইয়াছে । তৃতীয় পরিকল্পনাকালেও বহির্বাণিজ্যের ঘাটতি একই রকম ভাবে চলিতেছে । বর্তমানে এজন্য প্রবলভাবে বণ্টানি বৃদ্ধি ও কঠোরভাবে আমদানি নিয়ন্ত্রণের চেষ্টা চলিতেছে । রপ্তানি বৃদ্ধির ক্ষেত্রে প্রচেষ্টা কিঞ্চিৎ ফলবতী হইতেছে । ১৯৬৪ সালের ডিসেম্বর মাস পর্যন্ত ভারতের ইতিহাসে রেকর্ড রপ্তানি হইয়াছে । ঐ বৎসর ৮৩৫ কোটি টাকার রপ্তানি হয় ।

## ভারতের রপ্তানি বাণিজ্য

### INDIA'S EXPORT TRADE

সাম্প্রতিককালে ভাবতের রপ্তানি বাণিজ্যের গুরুত্ব অত্যন্ত বৃদ্ধি পাইয়াছে । এজন্য উহার বৈশিষ্ট্য, বণ্টানি বৃদ্ধির প্রয়োজনীয়তা, সমস্যা, সম্ভাবনা, ও সরকারী নীতি এবং গৃহীত ব্যবস্থার বিশদ আলোচনা প্রণেজ্ঞন ।

**বৈশিষ্ট্য ( features ) :** ভারতের রপ্তানি বাণিজ্য বিশ্লেষণে নিম্নলিখিত বৈশিষ্ট্যগুলি লক্ষ্য করা যায় ।

**পরিমাণ ও মূল্য ( volume and value ) :** ক. পরিমাণ বিচারে গত দ্বিতীয় মহাযুদ্ধ, উহার পরবর্তীকাল এবং এমনকি প্রথম পরিকল্পনাকালের তুলনায় বর্তমানে মোট রপ্তানির পরিমাণ বৃদ্ধি পাইলেও, তৃতীয় পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনাকালে রপ্তানির মোট পরিমাণ প্রয়োজনীয় উচ্চস্তরে পৌঁছিয়াছে বলা যায় না । খ. রপ্তানির মূল্যবিচারে দেখা যায় দ্বিতীয় মহাযুদ্ধ এবং উহার পরবর্তীকালে মোট রপ্তানির মূল্যের তুলনায় ( ১৯৪২-৪৩ সালে ১৮৭ কোটি টাকা ও ১৯৪৭-৪৮ সালে ৩৯৫ কোটি টাকা ) পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনাকালে মোট রপ্তানি প্রায় দ্বিগুণ হইয়াছে ( ১৯৫০-৫১ সালে ৭৫০ কোটি টাকা ) । কিন্তু পরিকল্পনার গত একদশকে রপ্তানির মোট মূল্য বিশেষ বৃদ্ধি পায় নাই ( ১৯৬৪ সালে ৮৩৫ কোটি টাকা ) । ভারতে রপ্তানি বাণিজ্যের এই নিষ্ফলতা ( stagnancy ) বর্তমানে ভারতের একটি উদ্বেগজনক সমস্যা । তবে ইদানীং রপ্তানি বৃদ্ধির নানাবিধ প্রচেষ্টার ফলে অবস্থার কথঞ্চিৎ উন্নতি হইতেছে ।

**(composition) :** ১৯৬৩-৬৪ সালের রপ্তানি বণিজ্যের বিশ্লেষণ করিলে দেখা যায় যে মোটামুটি ৭ শ্রেণীর দ্রব্য ভারত বর্ষে রপ্তানি করিতেছে। প্রধান হিসাবে এগুলি হল—ক. যন্ত্রশিল্পজাত বিবিধ দ্রব্য (মোট রপ্তানির ৪০ শতাংশ)। খ. খাদ্য পানীয় (২৪ শতাংশ)। গ. কৃষিজ ও খনিজ কাঁচামাল (১৭ শতাংশ)। ঘ. তৈল ও চর্বি (১ শতাংশ)। ঙ. খনিজ ও জ্বালানি (১ শতাংশ)। চ. যন্ত্রপাতি সাজসরঞ্জাম (১ শতাংশ)। ছ. রাসায়নিক দ্রব্য (১ শতাংশ)। এবং জ. অন্যান্য (৫ শতাংশ)।

একক দ্রব্য হিসাবে ১৯৬৩-৬৪ সালে পাটজাত দ্রব্যের রপ্তানি প্রথম স্থান অধিকার করিয়াছিল (১৫০ কোটি টাকা)। দ্বিতীয় স্থান অধিকার করিয়াছিল চা (১২২ কোটি টাকা)। তৃতীয় স্থান ছিল তুলাজাত বস্ত্রের (৪২ কোটি টাকা)। নূতন বৈশিষ্ট্যপূর্ণ রপ্তানির মধ্যে রেশম-জাত বস্ত্র (১০ কোটি টাকা), যন্ত্রপাতি ও পরিবহনের সাজসরঞ্জাম (৬ কোটি টাকা) এবং রাসায়নিক দ্রব্যের রপ্তানির (৬৫ কোটি টাকা) উল্লেখ করিতে হয়। যন্ত্রশিল্পজাত ভোগ্যপণ্যের এবং উদীয়মান রেশমবস্ত্র যন্ত্রপাতি ও রাসায়নিক দ্রব্যের রপ্তানি, বহির্বাণিজ্যে ভারতের ক্রমবর্ধমান শিল্পোন্নয়নের পরিচয় বহন করিতেছে। অবশ্য পূর্বের দ্রব্য কাঁচামালের রপ্তানি এখনও বন্ধ হয় নাই তবে, ইহার পরিমাণ কমিতেছে। ইহাদের মধ্যে লৌহ-আকরিক, ম্যাঙ্গানীজ আকরিক, তুলা ও অভ্র প্রধান। খাদ্য ও পানীয়ের মধ্যে রহিয়াছে চা, কফি, কাজু বাদাম প্রভৃতি।

**অঞ্চল ও দেশগত দিক (direction) :** অঞ্চলগত বিচারে দেখা যায় ভারতের ১৯৬৩-৬৪ সালের রপ্তানি বাণিজ্যে ইউরোপ সহ পশ্চিম ইউরোপ প্রথম স্থান অধিকার করিয়াছে (৩৬%)। মধ্যপ্রাচ্য সহ এশিয়া দ্বিতীয় (২৫%)। তৃতীয় স্থান মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র সহ পশ্চিম গোলাধার (২৪%)। চতুর্থস্থান সোবিয়েত সহ পূর্ব ইউরোপের দেশগুলির (১৫%)।

**প্রকৃতি (nature) :** রপ্তানি দ্রব্যের চরিত্র বিশ্লেষণে দেখা যায় ভারতের প্রধান রপ্তানি দ্রব্য যন্ত্রশিল্পজাত নানাপ্রকার ভোগ্যপণ্যের চাহিদা আন্তর্জাতিক বাজারে অত্যন্ত পরিবর্তনশীল। তদুপরি উদ্ভাদের উৎপাদন ব্যয় অধিক এবং বিদেশী বাজারে প্রতিযোগিতা রাখিয়াছে। অন্তর্দিকে রপ্তানিকৃত কাঁচামালের চাহিদা অপরিবর্তনীয়। যলে ভারতের রপ্তানি বৃদ্ধিতে বেগ পাইতে হইতেছে। ইহার একটি প্রধান সমাধান যন্ত্রপাতি প্রভৃতি পুঁজি দ্রব্যের রপ্তানি। এই প্রকার রপ্তানি আরম্ভ হইয়াছে বটে, কিন্তু, ভারতের মূল ও বুনিফার্দী শিল্প এখনও সম্পূর্ণ প্রতিষ্ঠিত না হওয়ায় ইহাতে সময় লাগবে।

**রপ্তানি বৃদ্ধির প্রয়োজনীয়তা (the need for raising exports) :** দ্বিতীয় মহাযুদ্ধোত্তর যুগ হইতে ভারতে রপ্তানি বৃদ্ধির প্রয়োজনীয়তা দেখা দিয়াছে। পবিত্রকল্পের গত দশ বৎসরে এই প্রয়োজনীয়তা আরও তীব্রভাবে অনুভব করা গিয়াছে। তাহার প্রধান কারণ ভারতের অর্থনীতি ও উদ্যোগ সাম্প্রতিক উন্নয়ন প্রচেষ্টা অধিক পাবমণে আমদানিনির্ভর হইয়া পড়িয়াছে। অর্থনৈতিক উন্নয়ন প্রচেষ্টায় নিযুক্ত স্বল্পমূল্য দেশগুলি প্রথমাবস্থায় উন্নয়নের মাল-মশলা ও যন্ত্রপাতি এবং কারিগরি জ্ঞানের আমদানির উপর অধিক পরিমাণে নির্ভরশীল হইয়া পড়িতে পারে। ইহা নূন নহে। কিন্তু, ইহার সহিত ভারতে খাদ্য উৎপাদনে ঘাটতি, এই নির্ভরশীলতাকে সংকটাপন্ন করিয়া তুলিয়াছে। যলে, যুদ্ধোত্তর যুগের তুলনায় ভারতের আমদানির পরিমাণ ও মূল্য দ্রুত বৃদ্ধি পাইয়া বর্তমানে উহার দ্বিগুণের কাছাকাছি হইয়া পড়িয়াছে। (১৯৪৮-৪৯ সালে মোট আমদানি ৬৪২ কোটি টাকা, ১৯৬৩-৬৪ সালে আমদানি ১১৬৯ কোটি টাকা)। ইহার তুলনায় মোট রপ্তানি প্রায় একই হারে রহিয়াছে। ১৯৬২-৬৩ ও ১৯৬৩-৬৪ সালে

আমদানির উন্নতি পরিলক্ষিত হইতেছে বটে, তবে আমদানির হ্রাসের কারণে আমদানি সমানে চলিয়াছে। প্রথম পরিকল্পনাকালে গড়ে প্রতি বৎসর ৬০০ কোটি টাকার এবং দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে গড়ে প্রতি বৎসর ৬১৪ কোটি টাকার রপ্তানি হইয়াছে। আমদানির দাম রপ্তানির দ্বারাই শোধ করিতে হয়। সুতরাং আমদানির তুলনায় রপ্তানি ঘাটতির ফলে বাণিজ্যের প্রতিকূল উদ্ভূত ঘটিতেছে। দ্বিতীয় পরিকল্পনায় বাণিজ্যের এই প্রতিকূল উদ্ভূত এবং ইহার ফলে বৈদেশিক লেনদেনের প্রতিকূল উদ্ভূতের দরুন ভারতের বিদেশী মুদ্রা তহবিলে প্রচণ্ড চাপ পড়ে। ইহাতে ১৯৫৫-৫৬ সালে বিদেশী মুদ্রা তহবিলের পরিমাণ দ্রুতবেগে ৮২৪ কোটি টাকা হইতে কমিয়া ১৯৬৫ সালের ফেব্রুয়ারী মাসে ৭২ কোটি টাকায় আসিয়া দাঁড়াইয়াছে। বিদেশী মুদ্রা তহবিলের ক্ষেত্রে এ প্রবণতা যেন স্থায়ী হইতে চলিয়াছে। ইহাতে বিদেশী ঋণ ও সাহায্যের উপর নির্ভরতা বাড়িয়া যায়। কিন্তু ইহা স্থায়ী সমাধান নহে। স্থায়ী সমাধান হইল রপ্তানি বৃদ্ধি। তৃতীয় পরিকল্পনায় আরও প্রচুর পরিমাণে আমদানির প্রয়োজন হইতেছে। অথচ রপ্তানি এই সময়ে যে সবিশেষ বৃদ্ধি পাইবে সে ভরসা বিশেষ করা যায় না। ভারত সরকারের প্রত্যাশা যে এই সময়ে গড়ে প্রতি বৎসর ৭৪০ কোটি টাকা রপ্তানি করা যাইবে। এই প্রত্যাশা পূর্ণ হইলেও তৃতীয় পরিকল্পনাকালে মোট ৩২০০ কোটি টাকার লেনদেনের ঘাটতি দেখা দিবে। ক্রমবর্ধমান আমদানির জন্ত বাণিজ্য ও লেনদেনের ক্রমবর্ধমান ঘাটতি দূর করিয়া অল্পকাল উদ্ভূত স্থিতির জন্তই রপ্তানি বৃদ্ধির প্রয়োজনীয়তা রহিয়াছে।

**রপ্তানি বৃদ্ধির সমস্যা ও বাধা (problems and difficulties of raising exports) :** যুদ্ধোত্তর কাল এবং বিশেষত পরিকল্পনার গত একদশকে ভারতে রপ্তানি বাণিজ্যের নিশ্চলতার দুই প্রকার কারণ দেখা যায়।

১. **অভ্যন্তরীণ কারণ (internal factors) :** ক. বর্তমানে জনসংখ্যার দ্রুত-বৃদ্ধি, এবং জনসাধারণের আয় ও জীবনযাত্রার মান বৃদ্ধি বরুন দেশে দ্রব্যসামগ্রীর মোট চাহিদা অত্যন্ত বৃদ্ধি পাইতেছে। ফলে উৎপাদন যাত্রা বাড়িতেছে তাহার অধিকাংশই দেশের মধ্যে ব্যবহৃত হওয়ায় রপ্তানিযোগ্য উদ্ভূত বাড়িতেছে না। খ. দেশে মূল্যবৃদ্ধির চাপে উৎপাদন ব্যয় অধিক হওয়ায়, বিদেশে প্রতিযোগিতামূলক দরে পণ্যবিক্রয় করা যাইতেছে না। গ. ভারতীয় রপ্তানি দ্রব্যগুলি উপযুক্ত আন্তর্জাতিক মান অমুযায়ী উৎপন্ন হয় না এবং উহাদের মোড়ক প্যাকেজিং (packing) অত্যন্ত নিকৃষ্ট প্রকারের। ইহাতে ক্রেতার নিরুৎসাহিত হয়।

২. অত্যধিক রেলভাড়া রপ্তানি বৃদ্ধির অপর বাধা।

২. **বাহ্য কারণ (external factors) :** ক. ভারতের তিনটি মাত্র প্রধান রপ্তানি দ্রব্য যথা,—পার্টজাত দ্রব্য, চা ও তুলাবস্ত্র। ইহাদের প্রত্যেক ক্ষেত্রেই তীব্র প্রতিযোগিতা রহিয়াছে। উৎপাদনব্যয় বেশি হওয়ায়, অল্প দামে বিক্রয় করিয়া ইহাদের বাজার বাড়ান চেষ্টা। খ. মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র হইতে ভারতের আমদানি সর্বাধিক। অথচ উহার নিকট ভারতের রপ্তানি ইংলণ্ড অপেক্ষা কম। ইহার জন্ত মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের অমূল্য আমদানি নীতি প্রযোজ্য। ফলে ডলার এলাকার সহিত বাণিজ্যে ঘাটতি পড়িতেছে। ইহাতে ক্রমেই অধিক পরিমাণে মার্কিন সাহায্য ও ঋণের উপর ভারতের নির্ভরতা বাড়িতেছে। গ. বর্তমানে আন্তর্জাতিক বাজারে পুঁজিদ্রব্যের চাহিদা প্রবল। কিন্তু ভারত পুঁজিদ্রব্য রপ্তানি আরম্ভ করিলেও (৬ কোটি টাকা, ১৯৬৩-৬৪), এখনও ভারী ও মূল শিল্প প্রতিষ্ঠা সম্পূর্ণ না হওয়ায় ইহার পরিমাণ বৃদ্ধি সম্ভব নহে। ঘ. বর্তমানে পশ্চিম ইউরোপের বারোয়ারী বাজার (common

market) ভারতের রপ্তানি বাণিজ্যে একটি নতুন সম্ভাষ্টি স্থাপিত করেছে। ৩. বিদেশী জাহাজ পরিবহনের উপর নির্ভরতা ও তজ্জগত উচ্চহারে জাহাজ ভাড়া রপ্তানি বৃদ্ধির অপর বাধা।

**রপ্তানি বৃদ্ধির সম্ভাবনা (prospects for raising exports):** রপ্তানি বৃদ্ধির সম্ভাবনা আলোচনা করিতে হইলে ভারতের রপ্তানি বৃদ্ধির অভ্যন্তরীণ ও বাহ্যিক সম্ভাষ্টিগুলির কথা মনে রাখিতে হইবে। গত ১৫ বৎসর ধরিয়া রপ্তানি বৃদ্ধির প্রচেষ্টা চলিতেছে। কিন্তু রপ্তানির অচল রথ সচল হইবার লক্ষণ দেখা যাইতেছে না। ইহার জগত ভারতের অভ্যন্তরীণ কারণগুলি কিছু পরিমাণে দায়ী হইলেও, প্রধানত দায়ী আন্তর্জাতিক বাজারে বৃহৎ ধনতান্ত্রিক দেশগুলির প্রাধান্য। সম্প্রতি একটি হিসাবে দেখা গিয়াছে যে ছনিয়ার সকল স্বল্পোন্নত দেশের বহির্বাণিজ্যে প্রতি বৎসর গড়ে আমদানি ৬ শতাংশ বাড়িয়াছে অথচ রপ্তানি বাড়িয়াছে ৪ শতাংশ হারে।<sup>১</sup> ইহার কারণ বৃহৎ ধনতান্ত্রিক দেশগুলি সহজেই অধিক পরিমাণে ইহাদের নিকট পুঁজিব্যয় ও ভোগ্যপণ্য রপ্তানি বাড়াইতেছে অথচ, নিজেরা আধুনিক যন্ত্রবিজ্ঞা ও বিজ্ঞানের প্রসাদে শিল্পের প্রয়োজনীয় কাঁচামালের ক্ষেত্রে অধিক পরিমাণে আত্মনির্ভরতা লাভ করিয়াছে ও করিতেছে।

এজন্য চতুর্দিক হইতে কথা উঠিয়াছে উন্নত ধনতান্ত্রিক দেশগুলি হইতে এই সকল পুঁজি রপ্তানি করিয়া স্বল্পোন্নত দেশে বিবিধ শিল্প স্থাপন করা উচিত। কিন্তু বিদেশী পুঁজির দ্বারা শিল্প স্থাপনে ইহাদের বাণিজ্যের বা আন্তর্জাতিক লেনদেনের প্রতিকূল উদ্ভব দূর হইবে কিনা সন্দেহ। কারণ, বিদেশী পুঁজি আসিলে উহাব স্বদ ও লভ্যাংশ উহার মালিক-দেশে প্রতি বৎসর পাঠাইতে হইবে। এজন্য আরও বেশি পরিমাণে বিদেশী মুদ্রা অর্জন কবিবার প্রয়োজন হইবে। এবং উহার প্রয়োজনে রপ্তানি আরও বাড়াইতে হইবে। নতুবা বিদেশী ঋণের বোঝা উত্তরোত্তর বৃদ্ধি পাইতে থাকিবে।

**রপ্তানি বৃদ্ধির নতুন ক্ষেত্র ও পন্থা (Suggestions for raising exports):**

১. এই অবস্থার পরিপ্রেক্ষিতে, ভারতের রপ্তানি বাণিজ্যে দ্রব্যের বৈচিত্র্য বৃদ্ধি, উৎপাদন ব্যয় হ্রাস, উৎপন্ন দ্রব্যের উৎকর্ষ বৃদ্ধি প্রভৃতি ব্যবস্থা গ্রহণ দ্বারা রপ্তানি বৃদ্ধি করিবার চেষ্টা করিতে হইবে বটে, কিন্তু মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র ও ইউরোপের উন্নত দেশগুলিতে রপ্তানি বৃদ্ধির সম্ভাবনা সীমাবদ্ধ বলিয়াই মনে হয়। ২. বৎ দক্ষিণ আমেরিকা, আফ্রিকা, মধ্যপ্রাচ্য ও এশিয়ার স্বল্পোন্নত দেশগুলি ও সমাজতান্ত্রিক দেশগুলির সহিত বাণিজ্য বৃদ্ধির যথেষ্ট সুযোগ ও সম্ভাবনা রহিয়াছে। সুতরাং ভারতের রপ্তানি বাণিজ্যের দেশগত দিক আরও পরিবর্তনের প্রয়োজনীয়তা রহিয়াছে। ৩. তাহা ছাড়া রপ্তানি বৃদ্ধির সুযোগ বিশেষভাবে রহিয়াছে ঐ সকল দেশে পুঁজিব্যয় রপ্তানির ক্ষেত্রে। এই সকল নতুন দিগন্তপানে ভারতের রপ্তানি বাণিজ্য প্রসারে যথেষ্ট সম্ভাবনা রহিয়াছে।

**ভারত সরকারের রপ্তানি নীতি ও গৃহীত ব্যবস্থা (export policies and measures adopted by the Government):** যুদ্ধোত্তর যুগ হইতে বর্তমান কাল পর্যন্ত ভারত সরকার রপ্তানি বৃদ্ধির জগত বহুপ্রকার ব্যবস্থা অবলম্বন করিয়াছেন। রপ্তানি বাণিজ্য সম্পর্কে সরকারী নীতিকে এক কথায় রপ্তানি প্রসার নীতি (Export promotion policy) বলা যায়। সংক্ষেপে ইহার বিভিন্ন দিকগুলি বর্ণনা করা গেল।

১. The Pattern of Development of Import-Sensitive Economies-Ignacio Sachs: The Economic Weekly, Annual Number, February, 1962. p. 181.

**রপ্তানি প্রসারের সাংগঠনিক ব্যবস্থাসমূহ :** ক. রপ্তানি প্রসারের নানাবিধ প্রচেষ্টার সমন্বয় করিবার জন্ত ১৯৬২ সালে ব্যবসায় পর্ষৎ ( Board of Trade ) স্থাপিত হয়। বর্তমানে ইহার চারিটি বিভাগীয় কার্যালয় রহিয়াছে। খ. বস্ত্রকল, রেশম ও কৃত্রিম রেশম, প্লাস্টিক ও লিনোলিয়াম, কাজুবাদাম ও মরিচ, তামাক, খেলার সরঞ্জাম, রাসায়নিক দ্রব্য, গালা, চামড়া, ইঞ্জিনিয়ারিং, অস্ত্র ও মসলা প্রভৃতি শিল্পের জন্ত একটি করিয়া মোট ১৮টি রপ্তানি প্রসার পরিষদ ( Export Promotion Council ) স্থাপিত হইয়াছে। গ. রপ্তানি নীতি ও পদ্ধতি সম্পর্কে পরামর্শদানের জন্ত রপ্তানি প্রসার পরামর্শদাতা পরিষদ ( Export Promotion Advisory Council ) প্রতিষ্ঠিত হইয়াছে। ঘ. পৃথিবীর বিভিন্নদেশে ভারতীয় দ্রব্যের প্রদর্শনীর ব্যবস্থা করা হইতেছে। ঙ. সাধারণ বেসরকারী বীমা কোম্পানী যে সকল ঝুঁকি লয় না, রপ্তানি বাণিজ্যেব ঐ সকল ঝুঁকি গ্রহণ করিয়া রপ্তানিতে উৎসাহদানের জন্ত ১৯৫৭ সালের জুলাই মাসে রাষ্ট্রেব মালিকানাধীন রপ্তানি ঝুঁকি বীমা করপোরেশন ( ERIC ) প্রতিষ্ঠিত হইয়াছিল। ১৯৬৪ সালে ইহার স্থলে রপ্তানি ঋণ ও নিশ্চয়তা করপোরেশন ( Export Credit & Guarantee Corporation ) স্থাপিত হইয়াছে। চ. রাষ্ট্রায়ত্ত্ব স্টেট ট্রেডিং করপোরেশনের কর্মক্ষেত্রেব পরিধি সম্প্রসারিত হইতেছে। ছ. রপ্তানিপণ্যেব উৎকর্ষ বৃদ্ধি এবং উহাদের জাহাজে বোঝাই-এর পূর্বে পরীক্ষা করিবার জন্তে সবকারকে ক্ষমতা দেওয়ার উদ্দেশ্যে ১৯৬৩ সালে রপ্তানি ( উৎকর্ষ নিয়ন্ত্রণ ও পরিদর্শন ) আইন [ The Export ( Quality Control and Inspection ) Act ] পাস হইয়াছে ও একটি রপ্তানি পরিদর্শন পরামর্শদাতা পরিষদ ( Export Inspection Advisory Council ) গঠিত হইয়াছে। জ. রিজার্ভ ব্যাঙ্ক ও স্টেট ব্যাঙ্ক যাহাতে আরও বেশি রপ্তানি-ঋণ দিতে পারে সেজন্য রিজার্ভব্যাঙ্ক আইন ও স্টেটব্যাঙ্ক আইন সংশোধন করা হইয়াছে। ঝ. বিদেশে ভারতীয় পণ্যেব প্রচাৰের জন্ত প্রদর্শনী অধিকার ( Directorate of Exhibition ) রহিয়াছে। ১৯৬৩-৬৪ সালে ভাবত বুদাপেষ্ট ( হাঙ্গেরী ), পোজ্জান ( পোলাণ্ড ) , লাইপজিগ ( পূর্বজার্মানী ), কুওয়াইত ও ১৯৬৪-৬৫ সালে নিউইয়র্কের বিশ্বমেলায় যোগ দিয়ছে। বিদেশে প্রধান শহরগুলিতে ১৫টি ব্যবসায় কেন্দ্র ও প্রদর্শনীকক্ষ ( Trade centres and show rooms ) খোলা হইয়াছে।

**২. অত্যাগ ব্যবস্থাসমূহ :** ক. রপ্তানি প্রণোদনা কর্মসূচী ( incentive scheme )—বিভিন্নশিল্পজাত দ্রব্যের রপ্তানির জন্ত প্রয়োজনীয় নানাবিধ কাঁচামাল, যন্ত্রপাতি ও সাজসরঞ্জামের উপর আমদানি নিয়ন্ত্রণ শিথিল করা হইয়াছে। খ. করভার হ্রাস ( fiscal reliefs )—বিভিন্ন রপ্তানি দ্রব্য উৎপাদনের জন্ত প্রয়োজনীয় যে সকল মালমশলা ও আত্মরক্ষিক দ্রব্যের উপর উৎপাদনকারীগণকে কর দিতে হয় ( যেমন—কার্টমস্ ও কেন্দ্রীয় আবগারী শুল্ক ইত্যাদি ), উহা ফেরত দেওয়ার ব্যবস্থা হইয়াছে। তেমনি রপ্তানি দ্রব্যগুলিকে রপ্তানি বন্দরে পৌছাইবার পরিবহণ ব্যয়ের অংশ বিশেষ ফেরত দেওয়া হইতেছে এবং চা-বাগানগুলিতে স্বল্পদরে সার সরবরাহ করা হইতেছে। গ. নিয়ন্ত্রণ শিথিলকরণ ( relaxation of controls )—নানাবিধ রপ্তানি দ্রব্যের উপর নিয়ন্ত্রণের কঠোরতা হ্রাস করা হইয়াছে। ঘ. বাণিজ্য চুক্তি ( trade agreements )—প্রতি বৎসর বিভিন্ন দেশের সহিত বাণিজ্য চুক্তি করা হইতেছে। সাম্প্রতিক কালের বাণিজ্য চুক্তিগুলির মধ্যে জর্ডান, টিউনিসিয়া, মরক্কো, চিলি, পশ্চিম জার্মানী, পূর্ব জার্মানী, বুলগেরিয়া, হাঙ্গেরী, যুগোস্লাভিয়া, ভিয়েতনাম, পাকিস্তান ও নেপালের সহিত চুক্তি উল্লেখযোগ্য। ঙ. ১৯৫৮ সাল হইতে রপ্তানি বিল ( export bills ) গুলিকে

শ্লিষ্টাৰ্থ ব্যাংকৰ বিল বাজাৰ পৰিকল্পনাৰ অন্তৰ্ভুক্ত কৰিয়া বণ্টানি ব্যবসায়ীদের ঋণদান কৰিয়া উৎসাহ দেওয়া হইতেছে। চ. ১৯৬৫-৬৬ সালেৰ বাজেটে বণ্টানিকাবিগণকে কৰ সংক্ৰান্ত বিশেষ সুবিধা দেওয়া হইয়াছে।

## ভাৰতৰ আন্তৰ্জাতিক লেনদেনেৰ উদ্ভূত INDIA'S BALANCE OF PAYMENTS

আন্তৰ্জাতিক লেনদেনেৰ উদ্ভূত দেশেৰ সহিত বহিৰ্বিশ্বেৰ বৈষয়িক লেনদেনেৰ প্ৰতিবিশ্ব। দেশেৰ সহিত বহিৰ্বিশ্বেৰ দ্ৰব্যসামগ্ৰীৰ আদান-প্ৰদান ছাড়া আবও অগ্ৰাণ্য লেনদেন চলে। পণ্য আমদানি কৰিলে যেমন বিদেশেৰ নিকট দেনা দাঁডায়, তেমনি, বিদেশী পুঁজিব সুদ ও লভ্যাংশ পাঠাইবাব কাৰণে, বিদেশে দূতাবাস ও শিক্ষার্থী প্ৰেৰণে, বিদেশী ঋণ পৰিশোধে, বিদেশী জাহাজ ব্যবহাবেব মাণ্ডল ও বিদেশী বোমা কোম্পানিব প্ৰিমিয়াম এবং বিদেশী পৰিবহণ প্ৰভৃতি ব্যবহাবে বহিৰ্বিশ্বেৰ নিকট দেশেৰ দেনা হয়। প্ৰথম বিষয়টি দৃশ্য, দ্বিতীয় কাৰণগুলি অদৃশ্য। এই সকল দৃশ্য ও অদৃশ্য কাৰণে বহিৰ্বিশ্বেৰ নিকট যেমন দেনা হয়, তেমনি অল্পকপ কাৰণে বহিৰ্বিশ্বেৰ নিকট দেশেৰ পাওনাও হয়। এই সকল মোট দৃশ্য এবং অদৃশ্য বৈদেশিক দেনা ও পাওনাৰ উদ্ভূতকে আন্তৰ্জাতিক লেনদেনেৰ উদ্ভূত (balance of payments) বলে। মোট বৈদেশিক পাওনা অপেক্ষা দেনা বেশি হইলে আন্তৰ্জাতিক লেনদেনেৰ প্ৰতিকূল উদ্ভূত বা ঘাটতি (deficit or adverse balance of payments) এবং দেনা অপেক্ষা পাওনা বেশি হইলে আন্তৰ্জাতিক লেনদেনেৰ অমূলক উদ্ভূত (favourable balance of payment) হয়।

আন্তৰ্জাতিক লেনদেনেৰ উদ্ভূত অমূলক হইলে বিদেশেৰ নিকট দেশেৰ পাওনা দাঁডায়, বিদেশী মুদ্রা উপাৰ্জিত হয় এবং দেশেৰ বিদেশী মুদ্রাতহবিল বৃদ্ধি পায়। তাহাতে আন্তৰ্জাতিক বাজাবে দেশেৰ ক্ৰয়শক্তি বাড়ে। ইহা দেশীয় অৰ্থনীতিৰ সুস্থতাৰ লক্ষণ। অপৰপক্ষে আন্তৰ্জাতিক লেনদেনেৰ প্ৰতিকূল উদ্ভূত হইলে বিদেশেৰ নিকট দেশেৰ দেনা দাঁডায়, সে দেনা মিটাইতে দেশেৰ বিদেশী মুদ্রাৰ তহবিল হ্ৰাস পায়। আন্তৰ্জাতিক বাজাবে দেশেৰ ক্ৰয়ক্ষমতা কমে। ইহা সাময়িক হইতে পাবে। কিন্তু ক্ৰমাগত হইতে থাকিলে আন্তৰ্জাতিক বাজাবেব সহিত দেশীয় অৰ্থনীতিৰ ভাবসাম্যেৰ অভাব বুঝায় এবং দেশেৰ দুৰ্বলতাৰ লক্ষণ বলিয়া গণ্য হয়।

বহিৰ্বিশ্বেৰ সহিত লেনদেনেৰ ভাবতেব বৰ্তমান প্ৰবল সমস্যা এই যে সাম্প্ৰতিক কালেব আন্তৰ্জাতিক লেনদেনে ক্ৰমাগত প্ৰতিকূল উদ্ভূত ঘটতেছে। সুবিধাৰ জগ্ৰ আন্তৰ্জাতিক লেনদেনেৰ উদ্ভেব আলোচনাকে কালানুযায়ী দুইভাগে বিভক্ত কৰা যায়। ১. দ্বিতীয় মহাযুদ্ধোত্তৰ যুগ হইতে প্ৰথম পঞ্চবাৰ্ষিক পৰিকল্পনাৰ শেষ পৰ্যন্ত (১৯৪৬ হইতে ১৯৫৫-৫৬)। এবং ২. দ্বিতীয় পঞ্চবাৰ্ষিক পৰিকল্পনাকাল হইতে বৰ্তমানকাল অবধি।

## যুদ্ধোত্তৰ যুগে আন্তৰ্জাতিক লেনদেনেৰ উদ্ভূত : ১৯৪৬-৫৬ BALANCE OF PAYMENTS DURING THE POST-WAR PERIOD : 1946-56

দ্বিতীয় মহাযুদ্ধ যুগে ভাবতেব আমদানি সবিশেষ ছিল না, কিন্তু মিত্ৰশক্তিকে সহায়তাৰ জগ্ৰ তাহাদেৰ নিকট যুদ্ধশেষে মোট ১৭০০ কোটি টকা ষ্টাৰ্লিং পাওনা দাঁডাইয়াছিল। সুতবাং যুদ্ধকালে আন্তৰ্জাতিক লেনদেনে অমূলক উদ্ভূতই ছিল। কিন্তু যুদ্ধশেষে দ্ৰুত এই অবস্থাৰ পৰিবৰ্তন ঘটতে থাকে। ১৯৪৮-৫৬ ১৯৪৯ সালে আন্তৰ্জাতিক লেনদেনে প্ৰতিকূল উদ্ভেব

পরিমাণ অত্যন্ত বৃদ্ধি পায়। ইহা সে সময় ভাবতের আন্তর্জাতিক লেনদেনের ইতিহাসে অভূতপূর্ব ছিল।

যুদ্ধের অব্যবহিত পর্বর্তী যুগের আন্তর্জাতিক লেনদেনের এইরূপ ঘাটতির কারণগুলি দুই ভাগে বিভক্ত করা যায়—১. ব্যয় বা দেনা বৃদ্ধির কারণ। ২. পাওনা হ্রাসের কারণ।

**প্রতিকূল উদ্ভূতের কারণসমূহ (Causes of Adverse Balance of Payments) :** ১. বৈদেশিক ব্যয় বৃদ্ধির কারণসমূহ : ক. যুদ্ধের সময় দেশে একদিকে প্রচণ্ড মুদ্রাস্ফীতি ঘটে ও অন্যদিকে ভোগ্য পণ্যের যোগান কমে। তাহাতে যুদ্ধের শেষে দেশবাসীর হস্তে প্রচুর পরিমাণে ক্রয়শক্তি জমে, নানারূপ ভোগ্য পণ্যের অভূত চাহিদা পূর্ণীভূত হয় ও দেশে মূল্যস্তব বৃদ্ধি পাইতে থাকে। ইহাব প্রতিকারের জন্য যুদ্ধশেষে নানা প্রকার ভোগ্যপণ্য আমদানির উদার নীতি গ্রহণে আমদানি অত্যন্ত বৃদ্ধি পায়। খ. দেশে খাজা ঘাটতি মিটাইবার জন্য প্রতি বৎসর ১০০।১২৫ কোটি টাকার খাজা আমদানি হইতে থাকে। গ. দেশবিভাগের জন্য পাকিস্তান হইতে কাঁচাপাট ও কাঁচাতুলা আমদানি কবিতো হয়। ঘ. কলকাতানার পুৰাতন যন্ত্রপাতি বদল ও উৎপাদনশক্তি বৃদ্ধির জন্য প্রচুর পরিমাণে যন্ত্রপাতি আমদানি হয়। ঙ. এই সময় বিভিন্নদেশে স্বাধীন ভাবতের দূতাবাস স্থাপন ও আন্তর্জাতিক সভাসমিতিতে প্রতিনিধি প্রেরিত হয়।

২. বৈদেশিক পাওনা হ্রাসের কারণসমূহ : ক. যুদ্ধের প্রচণ্ড মুদ্রাস্ফীতির চাপ এই সময়েও চলিতে থাকে। ফলে ভাবতীয় পণ্যের উৎপাদন ব্যয় ও মূল্য বৃদ্ধি পাওয়ায় উদার বণ্টন কমে। খ. দেশবিভাগ জনিত গোলযোগে, কাঁচামাল ও শ্রমিকের অভাবে ও শ্রমসংক্রান্ত গোলযোগের দরুন শিল্পের উৎপাদন হ্রাস পাইলে বণ্টনযোগ্য দ্রব্যও হ্রাস পায়।

**গৃহীত ব্যবস্থা (remedies adopted) :** ১. আমদানি নিয়ন্ত্রণ : ডানার ও স্টার্লিং এনাকার দেশ হইতে আমদানি কঠোরভাবে নিয়ন্ত্রিত হয় এবং আমদানি সম্পর্কে পরামর্শদানের জন্য একটি আমদানি পরামর্শদাতা পরিষদ (Import Advisory Council) স্থাপিত হয়। ২. রপ্তানি বৃদ্ধির চেষ্টা : ১৯৪২ সালে একটি বণ্টন প্রসার কমিটি নিযুক্ত হয় (Export Promotion Committee)। উহার পরামর্শ অনুযায়ী পাট ও অন্যান্য দ্রব্যের ফটকা কাটবার বন্ধ করা হয়। বণ্টন নিয়ন্ত্রণ শিথিল করা হয়। বণ্টনশিল্পের জন্য নিয়ন্ত্রিত কাঁচামাল ও পরিবহনের সুবিধা দেওয়া হয়। বণ্টন পণ্যের উৎকর্ষ বৃদ্ধির চেষ্টা করা হয়। ৩. খাজা, কৃষিজাত কাঁচামাল ও শিল্পজাত দ্রব্যের উৎপাদন বৃদ্ধির জন্য নানারূপ ব্যবস্থা গ্রহণ করা হয়। ৪. মুদ্রার বহির্বিনিময় কঠোরভাবে নিয়ন্ত্রিত হইতে থাকে। ৫. মুদ্রাস্ফীতি রোধের জন্য নানারূপ মুদ্রাগত (monetary) এবং বাট্টের আয়-ব্যয় গত (fiscal) নিয়ন্ত্রণ পদ্ধতি অবলম্বন করা হয়। ৬. বিভিন্ন দেশের সহিত আমদানি-বণ্টন চুক্তি সম্পাদিত হয়। ৭. ১৯৪২ সালে টাকার বহির্বিনিময় মূল্য ৩০.৫ শতাংশ হ্রাস করা হয়।

**ফলাফল (effects) :** এই সকল ব্যবস্থার ফলে পর্বর্তী দুই বৎসরে লেনদেনের প্রতিকূল উদ্ভূত হ্রাস পায় (১৯৪২-৫০ সালে ১৪২ কোটি টাকা ও ১৯৫০-৫১ সালে মাত্র ৩৮ কোটি টাকা)। অবশ্য ইহাব সমস্ত কৃতিত্ব সবকারী ব্যবস্থার নহে। সে সময় কোবীয় যুদ্ধের আবহাওয়ায় আন্তর্জাতিক বাজারে কাঁচামাল ও পণ্যমজুদের হিড়িকে ভাবতের বণ্টন কিছু বৃদ্ধি পাইয়াছিল। ইহাও অনেকাংশে সাহায্য করিয়াছে। কিন্তু পূর্বের বৎসরই পুনরায় লেনদেনের



প্রাক্কুল উদ্বৃত্ত বাড়ে (১৯৫১-৫২ সালে ১৬২ কোটি টাকা)। দ্বিত্যমধ্যে প্রথম পরিকল্পনার কাঙ্ক্ষা আরম্ভ হইয়া যায়। এবং ভারত সরকার প্রথম পরিকল্পনায় যে বাণিজ্য নীতি গ্রহণ করেন তাহাতে অধিকপরিমাণে রপ্তানি, জাতীয় স্বার্থ ও উন্নয়ন সম্পর্কিত দ্রব্য বাদে অন্ত্যান্ত আমদানি বন্ধ এবং দেশের বিদেশী মুদ্রার তহবিলের সীমার মধ্যে আন্তর্জাতিক লেনদেনের ঘাটতি সীমাবদ্ধ রাখিবার সিদ্ধান্ত করেন। ইহার ফলে প্রথম পরিকল্পনায় পববর্তী ৪ বৎসর চলতি লেনদেনের অমুকুল উদ্বৃত্ত দেখা দেয়। (১৯৫২-৫৩ সালে ৬০ কোটি টাকা; ১৯৫৩-৫৪ সালে ৪৭ কোটি টাকা; ১৯৫৪-৫৫ সালে ৬ কোটি টাকা; ও ১৯৫৫-৫৬ সালে ১২ কোটি টাকা)। স্তত্রাং লেনদেনের অমুকুল উদ্বৃত্ত লইয়াই প্রথম পরিকল্পনাকাল শেষ হয়। রিজার্ভ ব্যাঙ্কের হিসাবে, ১৯৪৮ হইতে ১৯৫৬ সালে ভারতে চলতি আন্তর্জাতিক লেনদেনে মোট ঘাটতি হয় ৩৭৩ কোটি টাকা। আর দীর্ঘমেয়াদী লেনদেন (capital accounts) ধরিয়া মোট ঘাটতি হয় ৭৪৫ কোটি টাকা। ইহার সমস্তই ভারতের বিদেশী মুদ্রা তহবিল ও প্রধানত স্টার্লিং তহবিল হইতে শোধ করা হয়।

### সাম্প্রতিক আন্তর্জাতিক লেনদেনের উদ্বৃত্ত : ১৯৫৬-৬১

BALANCE OF PAYMENTS POSITION IN RECENT TIMES : 1956-61

**সংকট (The crisis) :** ভারতের আন্তর্জাতিক লেনদেনের উদ্বৃত্ত যুদ্ধোত্তর যুগ হইতেই সন্তোষজনক নহে। কিন্তু দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে ইহা যত সংকটাপন্ন হইয়াছিল ভারতের অর্থনীতিক ইতিহাসে তাহা তুলনাহীন।

দ্বিতীয় পরিকল্পনা প্রণয়নকালে পরিকল্পনা কমিশন অনুমান করিয়াছিলেন যে এই পাঁচ বৎসরে আন্তর্জাতিক লেনদেনের ঘাটতি বা প্রতিকূল উদ্বৃত্ত ১১০০ কোটি টাকার মত হইবে। অর্থাৎ ঐ পরিমাণ অতিরিক্ত বিদেশী মুদ্রা লাগিবে। কিন্তু কার্যত ১৯৬০-৬১ সাল পর্যন্ত লেনদেনের মোট প্রতিকূল উদ্বৃত্ত হইয়াছে ২১০০ কোটি টাকার মত। প্রকৃতপক্ষে সংকট গভীর হইবার একটি প্রধান কারণ এই যে সরকার যেরূপভাবে পণ্যযন্ত্রমে আমদানি করিবেন স্থির করিয়াছিলেন তাহা ঘটে নাই। এবং পরিকল্পনার দ্বিতীয় বৎসরেই হঠাৎ সর্বাধিক পরিমাণ প্রতিকূল উদ্বৃত্ত ঘটে (১৯৫৬-৫৭ সালের চলতি লেনদেনের ঘাটতি ৪২৭ কোটি টাকা)। পরিকল্পনার শেষ বৎসরেও লেনদেনের পরিমাণ পুনরায় বৃদ্ধি পায় (১৯৬০-৬১ সালে ৩৬৫ কোটি টাকা)। দ্বিতীয় পরিকল্পনার পাঁচবৎসরে গড়ে প্রতিবৎসর রপ্তানি হইয়াছে ৬১৪ কোটি টাকার দ্রব্য আর আমদানির পরিমাণ গড়ে ১০৭২ কোটি টাকার দ্রব্য। এই সংকটের চাপে দ্বিতীয় পরিকল্পনায় অংশত কিছু কিছু পরিবর্তন ঘটে। দেশের বিদেশী মুদ্রা তহবিল সংকটজনকরূপে হ্রাস পায়। ১৯৫৫-৫৬ সালে বিদেশী মুদ্রার তহবিল ছিল ৮২৪ কোটি টাকা। ১৯৬০-৬১ সালে তাহা কমিয়া ৩১৮ কোটি টাকায় পরিণত হয়।

**কারণসমূহ (causes) :** ভারতের আন্তর্জাতিক লেনদেনের অভূতপূর্ব সাম্প্রতিক প্রতিকূল উদ্বৃত্তের কারণগুলিকে দুই ভাগে বিভক্ত করা যায়। ১. বৈদেশিক ব্যয় বা দেনা বৃদ্ধি। ২. বৈদেশিক পাওনা বৃদ্ধির অভাব।

১. **বৈদেশিক ব্যয় বা দেনা বৃদ্ধি :** এই সময়ে প্রধানত যে সকল কারণে ভারতের বৈদেশিক ব্যয় বা দেনা বাড়ে তাহা হইল—ক. দ্বিতীয় পরিকল্পনায় ভারী ও বুনিন্দী শিল্প স্থাপনে অগ্রাধিকার দেওয়ায় প্রচুর পরিমাণে পুঁজিদ্রব্য ও কাঁচামাল আমদানি হয় (১৯০০ কোটি টাকা)। খ. দেশে থাওয়া ঘাটতি মিটাইবার জন্য সরকার যে পরিমাণ থাজদ্রব্য আমদানি

করিবেন স্থির করিয়াছিলেন, তাৎপেক্ষা অনেক অধিক পণ্য আমদানি করিতে হয় (আমদানির লক্ষ্য ছিল ৬০ লক্ষ টন, প্রকৃত আমদানি ২ কোটি টন)। গ. ১৯৫৭ সাল পর্যন্ত আমদানি নীতি অপেক্ষাকৃত উদার থাকায় অনেক ভোগ্যপণ্য আমদানি হইয়াছে। ঘ. দেশ-রক্ষার জন্ত অধিকপরিমাণে সাজসরঞ্জাম আমদানি হয়। ঙ. আন্তর্জাতিক বাজারে তেজীভাবের জন্ত আমদানি জিনিসের দর বেশি পড়ে। চ. স্বেচ্ছাচারে যুদ্ধের জন্ত আমদানিপণ্যের জাহাজমাণ্ডল সাময়িকভাবে বৃদ্ধি পাইয়াছিল। ছ. বস্ত্রশিল্পের উৎপাদন বৃদ্ধির জন্ত কাঁচাতুলাও অধিক দবে আমদানি করিতে হয়। জ. বিদেশী ঋণেব সুদ দিতে হয়। এই সকল কারণে ভারতের মোট আমদানি ও উহার মূল্য অত্যন্ত বৃদ্ধি পায়।

২. বৈদেশিক পাওনা বৃদ্ধির অভাব : বৈদেশিক পাওনা বৃদ্ধির (অর্থাৎ বিদেশী মুদ্রা উপার্জনের) প্রধান উপায় রপ্তানি বৃদ্ধি। পবিতাপের বিষয় যে বহুবিধ চেষ্টা সত্ত্বেও দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে রপ্তানি পরিমাণ বৃদ্ধি পায় নাই বলিলেই চলে। বৎ ১৯৫৮-৫৯ সালে অগ্রাগ্র বৎসরের তুলনায় বিশেষ হ্রাস পায় (৫৭৬ কোটি টাকা)। দ্বিতীয় পরিকল্পনার প্রথম বৎসরের রপ্তানির পরিমাণ ছিল ৬৪০ কোটি টাকা। তৃতীয় বৎসবে (১৯৫৭-৫৮ সালে) উহা সর্বাধিক বৃদ্ধি পায় (৬৬৮ কোটি টাকা)। পরিকল্পনার শেষ বৎসবে (১৯৬০-৬১ সালে) উহা পুনরায় ৬৩১ কোটি টাকায় দাঁড়ায়। রপ্তানি বৃদ্ধি এই ব্যর্থতায় লেনদেনের প্রতিকূল উদ্ভূতের অগ্রতম প্রধান কারণ।

### গৃহীত সরকারী ব্যবস্থা (governmental measures adopted) :

১. আশু ব্যবস্থা : আন্তর্জাতিক লেনদেনের ঘাটতি বৃদ্ধির দরুন বিদেশীমুদ্রার তহবিল দ্রুত কমিতে থাকিলে যখন বিদেশীমুদ্রাব সংকট দেখা দেয়, তখন সরকার অবিলম্বে—ক. নিদারুণ কঠোরভাবে আমদানি নিয়ন্ত্রণ জারী করেন এবং দ্বিতীয় পরিকল্পনার মূল লক্ষ্য সাধনের জন্ত প্রয়োজনীয় প্রকল্পেব (core projects) প্যোজন ব্যতীত অগ্র সকলপ্রকার আমদানি বন্ধ করিয়া দেন। খ. বিদেশী ঋণ সংগ্রহের জন্ত সর্বাঙ্গিক প্রচেষ্টা নিয়োগ করা হয়। এজন্ত বিশ্বব্যাঙ্ক, আন্তর্জাতিক মুদ্রা তহবিল, মার্কিন আমদানি-রপ্তানি ব্যাঙ্ক, পশ্চিম জার্মানী, জাপান, সোভিয়েত, কানাডা প্রভৃতি দেশ হইতে প্রায় ২২৬৪ কোটি টাকার বিদেশী সাহায্য পাওয়া যায়। গ. বাকি ও কিস্তিতে বিদেশী পুঁজিব্যবহা মূল্য শোধেব বন্দোবস্ত করা হয়। ঘ. পত্রমুদ্রা প্রচলনের জমা রাখিবার পদ্ধতি পবিবর্তন করিয়া ন্যূনতম জমার পদ্ধতি গৃহীত হয় (১৯৫৬ সালে রিজার্ভ ব্যাঙ্কেব সংশোধন আইন)। ১৯৫৭ সালের সংশোধনের দ্বারা পত্রমুদ্রার ন্যূনতম বিদেশী পাওনার জমা কমাইয়া মাত্র ৮৫ কোটি টাকা করা হয়। ইহাতে পত্রমুদ্রার জমা হইতে অতিরিক্ত বিদেশী পাওনা, লেনদেনেব ঘাটতি মিটাইবাব কাজে ব্যবহারের ব্যবস্থা করা হয়। ঙ. রপ্তানি দ্রব্যের উৎপাদন ব্যয় বাহাতে না বাড়ে সেজন্ত মুদ্রাস্ফীতি বিরোধী ব্যবস্থা কিছু পরিমাণে অবলম্বন করা হয়।

২. রপ্তানি বৃদ্ধির প্রচেষ্টা : রপ্তানি বৃদ্ধিই আন্তর্জাতিক লেনদেনের ঘাটতি দূরীকরণের প্রকৃষ্ট উপায়। এজন্ত পাঁচ প্রকার ব্যবস্থা গৃহীত হইয়াছে। ক. সাংগঠনিক ও প্রতিষ্ঠানগত ব্যবস্থা—ইহার মধ্যে আছে স্টেট ট্রেডিং করপোরেশন, রপ্তানি প্রসার পরামর্শদাতা পরিষদ, বিভিন্ন রপ্তানি দ্রব্যে ১২টি রপ্তানি প্রসার পরিষদ, রপ্তানি বুঁকি বাঁমা করপোরেশন, বৈদেশিক বাণিজ্য বোর্ড ইত্যাদির প্রতিষ্ঠা ও বিদেশে ভারতীয় দ্রব্যের প্রদর্শনীর আয়োজন। খ. রপ্তানি প্রণোদনা কর্মসূচীগ্রহণ দ্বারা রপ্তানিশিল্পের প্রয়োজনীয় যন্ত্রপাতি ও কাঁচামালের

আমদানি শিথিলকরণ। গ. রপ্তানিদ্রব্য ও উহার কাঁচামালের উপর কর্তার হ্রাস। প. পরিস্রবণে রপ্তানীশুলকের ব্যবস্থা। ঘ. বস্তানি নিয়ন্ত্রণের কঠোরতা হ্রাস। ঙ. রপ্তানি ব্যবসায়ের ঋণের সুবিধা বৃদ্ধির জ্ঞাত বস্তানিবিলগুলিকে বিজার্ড ব্যাংকের বিল বাজাব পবিকল্পনাব অন্তর্ভুক্তিকরণ।

৩. উৎপাদন বৃদ্ধির প্রচেষ্টা : দেশে খাত ও কাঁচামালের ঘাটতি দূর করিয়া স্বয়ং-সম্পূর্ণতা অর্জনের জন্য দ্বিতীয় পবিকল্পনায় কৃষির উৎপাদন লক্ষ্য বর্ধিত করা হয়। তৃতীয় পবিকল্পনায় কৃষি ও শিল্পের উন্নয়নকে সমভাবে অগ্রাধিকার প্রদান করা হইয়াছে। কাঁচামালের উৎপাদন বৃদ্ধির লক্ষ্য দেশের প্রয়োজন মিটাইয়া বস্তানির দ্বারা বিদেশী মুদ্রা অর্জন করা ও আমদানির প্রয়োজন হ্রাস করা।

মন্তব্য (comments) : দ্বিতীয় পবিকল্পনাতে প্রধানত বিদেশী সাহায্যের উপর নির্ভর কবিয়াই লেনদেন ও বিদেশী মুদ্রার সংকট উত্তীর্ণ হওয়া গিয়াছে। কিন্তু প্রতিকূল উদ্ভূতের প্রবণতা বিচাচ কবিলে কবে যে অবস্থার উন্নতি হইবে সে সম্পর্কে এখনই কিছু বলা যাইতেছে না।

### তৃতীয় পরিকল্পনাকালে লেনদেন উদ্ভূতের অবস্থা : ১৯৬১-৬৬

BALANCE OF PAYMENTS POSITION DURING THIRD PLAN 1961-66

তৃতীয় পবিকল্পনাতে আন্তর্জাতিক লেনদেনের ঘাটতি ৩২০০ কোটি টাকার পবিণত হইবে বলিয়া পবিকল্পনা কমিশন হিসাব কবিয়াছেন। (এই ঘাটতির হিসাব কমিশন এইভাবে কবিয়াছেন : বৎসবে গড়ে ৭৪০ কোটি টাকার বস্তানি হইবে এই প্রত্যাশায় ৫ বৎসবে মোট রপ্তানির পবিমাণ ধরা হইয়াছে ৩৭০০ কোটি টাকা। অর্থাৎ ইহা হইল ভাবতের মোট আয়। আর ব্যয়ের খাতে ধরা হইয়াছে ক. সংরক্ষণ মূলক আমদানি (maintenance imports) ৩৬৫০ কোটি টাকা + উন্নয়ন মূলক আমদানি (development imports) ২১০০ কোটি টাকা + খাতদ্রব্য ও কাঁচামান ইত্যাদি আমদানি ৬০০ কোটি টাকা + পূর্বকালের বিদেশী ঋণ শোধ (সুদ ও আসল) ৫৫০ কোটি টাকা। সুতরাং মোট ব্যয় ৬২০০ কোটি টাকা, মোট আয় ৩৭০০ কোটি টাকা = ঘাটতি ৩২০০ কোটি টাকা। ইহাব মর্যে-মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের পি এল. ৪৮০ দ্বারা ৬০০ কোটি টাকার সাহায্য পাওয়া যাইবে। অতএব নীট ২৬০০ কোটি টাকার ঘাটতি মিটাইবার জ্ঞাত ঐ পবিমাণ বিদেশী মুদ্রা সংগ্রহের সমস্তা থাকিয়া যাইবে। তৃতীয় পবিকল্পনার প্রথম দুই বৎসবে প্রত্যাশিত বস্তানি হয় নাই। ১৯৬১-৬২ সালে ৬৬০ কোটি টাকা এবং ১৯৬২-৬৩ সালে ৬৮৫ কোটি টাকা। তৃতীয় বৎসবে (১৯৬৩-৬৪) কিঞ্চিৎ উন্নতি পবিলক্ষিত হয় (বস্তানি ৭৬৬ কোটি টাকা)। ১৯৬৪-৬৫ সালে বস্তানির পবিমাণ আশাতিবিক্ত হইবে বলিয়া বলা হইতেছে। কারণ ১৯৬৪ সালের ডিসেম্বর অবধি ঐ বৎসবে ৮৩৫ কোটি টাকা বস্তানি হইয়াছে। বস্তানি বাণিজ্যের ক্ষেত্রে কোন অর্ঘটন না ঘটিলে তৃতীয় পবিকল্পনার প্রত্যাশিত ৩৭০০ কোটি টাকার বস্তানি লক্ষ্য পূর্ণ হইবার সম্ভাবনা বহিয়াছে।

কিন্তু, ১৯৪৫ সালের ফেব্রুয়ারী মাসে আবার বিদেশী মুদ্রার সংকট দেখা দেয়। লোকসভায় অর্থমন্ত্রী ঘোষণা করেন যে বিদেশী মুদ্রা তহবিলের আইনত ন্যূনতম পবিমাণ ৮৫ কোটি টাকা অপেক্ষা কমিয়া গিয়াছে (৭২ কোটি টাকা)। এজ্ঞাত প্রধানত দায়ী হইতেছে, ইদানীং অত্যধিক খাত আমদানি, দেশবক্ষা দ্রব্য আমদানি, বিদেশী পুঁজির মুনাফা ও বিদেশী ঋণের সুদ বাবদ বিদেশে অর্থ প্রেরণ। ইহা ছাড়া চোবাই আমদানি (smuggling) ও দায়ী। আবেকটি অসুবিধাও এজ্ঞাত আংশিক দায়ী। তাহা এই যে, আমাদের যে রপ্তানি বাড়িয়াছে তাহার মূল্যের অধিকাংশই ভারতের টাকার সাহায্যে যাইবে, বিদেশী মুদ্রায় নহে। ইহার প্রতিকারে,

আন্তর্জাতিক মুদ্রা তহবিল হইতে আর্থ ও সাময়িক ঋণ সংগ্রহের ব্যয় হইয়াছে এবং ১৯৬৫-৬৬ সালের বাজেটে রপ্তানিকারিগণকে করসংক্রান্ত সুবিধা দেওয়া হইয়াছে ও অবশ্য প্রয়োজনীয় কয়েকটি দ্রব্য ছাড়া যাবতীয় আমদানির উপর ১০% অতিবিক্ত আমদানি শুল্ক আরোপ করা হইয়াছে। ইহাব ফলে বণ্টানি বাড়িবে ও আমদানি কমিবে আশা করা যায়।

### তৃতীয় পরিকল্পনাকালে রপ্তানি বৃদ্ধির জন্য গৃহীত সরকারী ব্যবস্থা

GOVERNMENTAL MEASURES ADOPTED DURING THIRD PLAN :

বণ্টানি প্রসার কল্পে ১৯৬২ সালের মে মাসে ব্যবসায় পর্ষৎ ( Board of Trade ) গঠিত হয়। ইহা শিল্প ও বাণিজ্যের প্রতিনিধিদের সহিত আলোচনা আলোচনার মাধ্যমে বণ্টানি প্রসারের নীতি গ্রহণ করে। আবও ৬টি নূতন বণ্টানি প্রসার পবিষদ গঠিত হইয়াছে, এইগুলি লইয়া সর্বসমেত ১৮টি পবিষদ গঠিত হইল। ১৯৬৩ সালে একটি আইনের দ্বারা [ The Export ( Quality control & Inspection ) Act ] বণ্টানি দ্রব্যের গুণাগুণ নিয়ন্ত্রণ ও পবিদর্শন কবিবাব জন্ত সবকাবের হাতে ক্ষমতা গ্রস্ত করা হইয়াছে। বণ্টানিকারীদের সুবিধাজনক শর্তে ঋণ সবববাহ কবিবাব জন্ত বিজার্ত ব্যাঙ্ক আইন ও ষ্টেট ব্যাঙ্ক আইন দুইটিকে সংশোধন করা হইয়াছে। পুঁজি বণ্টানি ব্লক বীমা কবপোবেশনের ( Export Risks Insurance Corporation ) বিলোপসাধন কবিয়া তৎস্থলে, বণ্টানি ঋণ এবং নিশ্চয়তা কবপোবেশন ( Export credit and Guarantee corporation ) স্থাপিত হইয়াছে। এই নবগঠিত প্রতিষ্ঠানটি পুঁজি বণ্টানি বীমা কবপোবেশনের ( ERIC ) বীমার দায়দায়িত্ব পালন করা ছাড়াও বণ্টানি প্রসারের জন্ত অতিবিক্ত ঋণ সবববাহ কবিবে। কয়েকটি ক্ষেত্রে বণ্টানিদ্রব্যের উপরে কবতাব হ্রাস করা হয়। বণ্টানি প্রসারের সন্তাবনাপূর্ণ কয়েকটি দ্রব্যের বণ্টানি বৃদ্ধির বিশেষ ব্যবস্থা অবলম্বিত হইয়াছে। ইহাছাড়া পৃথিবীর বহু দেশে অনুষ্ঠিত আন্তর্জাতিক শিল্পমেলায় ১৯৬৩-৬৫ সালে ভাবত অংশ গ্রহণ করে। লেনদেনের ক্ষেত্রে অসাম্য হ্রাসের ভগ্ন এবং বণ্টানি বৃদ্ধির জন্ত পৃথিবীর ৩১টি দেশের সহিত ১৯৬৩ সালে ভাবত বাণিজ্য চুক্তি ( Trade Agreements ) করে।

**মন্তব্য ( Comments ) :** বর্তমানে ভাবতের আন্তর্জাতিক লেনদেনের যে ঘটতি দেখা যাইতেছে তাহা সাময়িক ও নহে, আকস্মিক ও নহে। ইহা ভাবতের আকাজক্ষিত উন্নয়ন প্রক্রিয়ার অপবিহার্য অঙ্গ। অর্থনৈতিক উন্নয়নের প্রথম দিকে এই ঘটতি বিদেশী সাহায্যের দ্বারা মিটাইতে হইবে বলিয়া পবিকল্পনা কমিশন মনে করেন। তবে ইহাকে ধীরে ধীরে কমান্বিয়া যথাশীঘ্র সম্ভব নিমূল কবিত্তে হইবে। এ প্রসঙ্গে একটি গুরুত্বপূর্ণ বিষয়ের উল্লেখ কবিত্তে হয়। বিদেশ হইতে যে পুঁজি আমদানি করা হয় তাহাব ব্যবহারের সময় সর্বদা এই দৃষ্টিভঙ্গী থাকা উচিত যে, আমবা ঐ পুঁজিকে এমন ভাবে ব্যবহার ( বিনিয়োগ ) কবিব যাহাতে ভবিষ্যতে আমাদের বিদেশী মুদ্রা সঞ্চিত হইতে থাকিবে। এই বিদেশী মুদ্রা সঞ্চয়ের উদ্দেশ্যে ভাবত যে কর্মনীতি অনুসৃত হইতেছে তাহা হইল স্বদেশে ঠিক সেই সকল দ্রব্য উৎপাদন করা যেগুলি আমবা বিদেশ হইতে এখনও আমদানি কবিত্তেছি। ইহাতে স্বদেশজাত দ্রব্য দ্বারা দেশের চাহিদা মিটান যাইবে ; ফলে বিদেশী আমদানি ক্রমশঃ অপ্রয়োজনীয় হইয়া পড়িবে। কিন্তু বিদেশী মুদ্রা সঞ্চয়ের যে আবও একটি পথ আছে—এবং এই পথটি নিঃসন্দেহে অধিকতর ফলপ্রসূ এবং দেশের অর্থনীতির দিক হইতে ইহাব অনুকূল প্রতিক্রিয়া স্বদুবপ্রসাবী—সেই পথ গুরুত্বসহকারে কমিশন বিচাব কবিয়াছেন বলিয়া মনে হয় না। পথটি হইল এই বিদেশী পুঁজির দ্বারা এমন শিল্প গড়িয়া তোলা যাদের উৎপাদিতব্য আন্তর্জাতিক বাজারে প্রচুর রপ্তানি

বিদেশী মুদ্রা (স্বর্ণ) লক্ষ্য করা সম্ভব হইবে। ইহাতে আন্তর্জাতিক ক্ষেত্রে ক্রম-সঞ্চিত শ্রমবিভাগের ব্যাপকতর স্বযোগ গ্রহণ করা সম্ভব হয়। ইহা যুক্তি দেখান হইবে যে, ভারতের নবনির্মিত শিল্পগুলি তাহাদের উৎপন্ন দ্রব্যের উপযুক্ত রপ্তানি বাজার খুঁজিয়া পাইতে অস্ববিধা বোধ করিতেছে। উত্তরে এ কথা বলা যায় যে, ভারতীয় শিল্পের রপ্তানি বৃদ্ধির জন্য শিল্পজাত দ্রব্যের গুণগত উৎকর্ষ সাধন ব্যতীত অন্য কোন পথ নাই।

### স্বর্ণ নিয়ন্ত্রণ নিয়মাবলী

#### GOLD CONTROL RULES

কঠোর সরকারী হুঁশিয়ারী সত্ত্বেও ভারতে স্বর্ণের অভ্যুচ্চ মূল্যের যখন কোন নিয়মগতি পরিলক্ষিত হইল না এবং নানাবিধ সরকারী উদ্যোগের পরেও স্বর্ণ-ঋণপত্রে (Gold bond) জনসাধারণের বিনিয়োগের পরিমাণ হইল অত্যন্ত হতাশাব্যঞ্জক তখন ভারতরক্ষা আইনের বলে স্বর্ণ-নিয়ন্ত্রণ নিয়মাবলী জারী করা হয়। ১৯৬৩ সালের ১০ই জানুয়ারী তারিখ হইতে উহা বলবৎ হইয়াছে।

**স্বর্ণ নিয়ন্ত্রণের উদ্দেশ্য :** ১. স্বর্ণের চোরাই চালান বন্ধ করিয়া স্বর্ণের অভ্যন্তরীণ মূল্য হ্রাস করা; ২. স্বর্ণের অভ্যন্তরীণ চাহিদা নিয়ন্ত্রণ ও হ্রাস করা; ৩. লুক্কায়িত ও গোপনভাবে মজুদ স্বর্ণ বাহাতে বাহির হইয়া আসে তাহার ব্যবস্থা করা। এই আইন অনুসারে প্রত্যেককে নিজ নিজ মালিকানায় কি পরিমাণ স্বর্ণ আছে সেই সম্পর্কে স্বস্পষ্ট ঘোষণা করিতে হইবে। কেবলমাত্র অলংকার হিসাবে, অথবা অগ্ন্যভাবে রক্ষিত স্বর্ণ পরিমাণ স্বর্ণ সম্পর্কে ঘোষণা করিবার কোন প্রয়োজন হইবে না। ইহা ছাড়া ঘোষণা ব্যতিরেকে স্বর্ণ নিজের কাছে রাখা বেআইনী। স্বর্ণব্যবসায়ীদের নির্দিষ্ট সময়ের মধ্যে নুতন করিয়া লাইসেন্স লইতে হইবে। বিশুদ্ধতার দিক হইতে ১৪ ক্যারাত হইতে অধিক ক্যারাতের স্বর্ণালঙ্কার নির্মাণ বা ব্যবহার বেআইনী। ১৯৬৩ সালের ২৮শে ফেব্রুয়ারীর মধ্যে প্রত্যেক ব্যক্তিকে নিজের অধীনে যাবতীয় স্বর্ণের পরিমাণ সরকারকে জানাইতে হইবে। অবশ্য অপ্রাপ্তবয়স্করা প্রত্যেকে ২০ গ্রাম এবং প্রাপ্তবয়স্করা প্রত্যেকে ৫০ গ্রাম পর্যন্ত স্বর্ণ বিনা অনুমতিতে রাখিতে পারিবে। একবার সরকারকে জানাইবার পর স্বর্ণের মালিকানা পরিবর্তনের সময় আবার সরকারকে ঐ বিষয়ে জানাইতে হইবে। লাইসেন্সপ্রাপ্ত স্বর্ণব্যবসায়ী ছাড়া অন্য কোন ব্যক্তি বা প্রতিষ্ঠানের পক্ষে অতিরিক্ত অলংকার-বহির্ভূত স্বর্ণসংগ্রহ বেআইনী হইবে। অবশ্য উত্তরাধিকার হিসাবে এবং বিশেষ অনুমতি লইয়া স্বর্ণসংগ্রহের ক্ষেত্রে ইহা প্রযোজ্য হইবে না। বিশেষ অনুমতি ছাড়া— অলংকার ছাড়া অন্য যে কোন স্বর্ণদ্রব্য নির্মাণ বেআইনী হইবে। ঘোষণায় অন্তর্ভুক্ত হয় নাই এমন স্বর্ণবন্ধক রাখিয়া কোন প্রকারের ঋণ দেওয়া বেআইনী (অবশ্য স্বর্ণালঙ্কার বন্ধক রাখিয়া ঋণ দেওয়া চলিবে)।

এই নিয়মাবলী উদ্দেশ্য সাধনের পক্ষে কতটুকু কার্যকর হইবে সে বিষয়ে সন্দেহ আছে। স্বর্ণালঙ্কার সত্ত্বে কোন ঘোষণা করিতে হইবে না—সরকারের এই নীতি নিঃসন্দেহে একটি ফ্রটি, কারণ ইহা স্বর্ণনিয়ন্ত্রণের কার্যক্ষেত্রকে অনেকখানি সঙ্কুচিত করিবে। অথচ ভারতে বিপুল পরিমাণ অলঙ্কাররূপী স্বর্ণ রহিয়াছে। এই ফ্রটির পূর্ণস্বযোগ সমাজ বিরোধী স্বার্থাশ্বেধীরা গ্রহণ করিয়াছে। উল্লেখযোগ্য যে এই আইন প্রবর্তিত হওয়ার পর কয়েকদিন ধরিয়া অলংকারের জন্য স্বর্ণ ১২৫-১৩০ টাকায় প্রতি তোলা বিপুল পরিমাণে বিক্রয় হইয়াছে। উপরন্তু, স্বর্ণমজুদ সম্পর্কে ঘোষণার এক মাস সময় দেওয়াতে সমাজবিরোধীরা সাধারণ স্বর্ণকে অলঙ্কারে রূপান্তরিত করিয়া আইনকে ফাঁকি দিবার স্বযোগ পাইয়াছে।

**স্বর্ণনিয়ন্ত্রণের প্রয়োজনীয়তা :**—ভারতে স্বর্ণনিয়ন্ত্রণের প্রয়োজনীয়তা নানাদিক হইতে দৃষ্টভূত হয়। ১. ভারতে স্বর্ণের প্রচলিত মূল্য অত্যধিক বেশী। আন্তর্জাতিক বাজারে এখন স্বর্ণের মূল্য তোলা প্রতি ৬২½ টাকা, তখন ভারতের বাজারে প্রতি তোলা স্বর্ণের মূল্য ১৩০ টাকা হইতে ১৪০ টাকার মধ্যে ওঠা নামা করে। পৃথিবীর নানাদেশ হইতে প্রতি বৎসর ১০ কোটি টাকা মূল্যের স্বর্ণ চোরাই চালান হইয়া ভারতে আসিতেছে। অর্থাৎ প্রতি বৎসর ভারতের পক্ষে অতিশয় প্রয়োজনীয় ৫০ কোটি টাকার সমপরিমাণ বৈদেশিক মুদ্রার অপচয় ঘটিতেছে। অর্থাৎ ঐ পরিমাণ বিদেশী মুদ্রা যেখানে ভাবতের উন্নয়নমূলক কাজে ব্যবহৃত হইতে পাবিত, সেখানে উহা কিছু ব্যক্তির ব্যক্তিগত সম্পদ হিসাবে রূপান্তরিত হইয়া যাইতেছে। ইহাকে সম্মুখে উৎপাদন করিবার জন্ত যে কোন সরকারী ব্যবস্থাই সকলের সমর্থন লাভ করিবে।

২. স্বর্ণনিয়ন্ত্রণ কার্যকরী করিতে পারিলে আন্তর্জাতিক বেসরকারী বিনিময় বাজারে ভারতীয় মুদ্রার ( অর্থাৎ টাকার ) মূল্যবৃদ্ধি ঘটবে। ইহাতে সরকারী বিনিময়-মূল্যের সাথে বেসরকারী বিনিময়-মূল্যের সমতা ফিরাইয়া আনা অপেক্ষাকৃত সহজ হইবে। স্বর্ণ নিয়ন্ত্রণ আইন প্রবর্তিত হওয়ার পর বেসরকারী বিনিময়বাজারে ভারতীয় টাকার বিনিময় হার ১৮ টাকা = ১ পাউণ্ড-এব স্থলে, ১৬ টাকা = ১ পাউণ্ড-এ দাঁড়াইয়াছে।

৩. ভারতে সচরাচর ব্যাপক আকারে ও বিপুল পরিমাণে কর ফাঁকি দেওয়া হয়, ব্যবসায়ীরা ও অন্যান্য অসাধু ব্যক্তিরা তাহাদের অসং-উপায়ে-লব্ধ আর কর ফাঁকি দিবার নিমিত্ত স্বর্ণে রূপান্তরিত করিয়া ফেলে। এ পদ্ধতিতে কর ফাঁকি দেওয়া অপেক্ষাকৃত সহজ হয়। স্বর্ণ নিয়ন্ত্রণ নিয়মাবলীর মাধ্যমে কর ফাঁকি দেওয়ার সম্ভাবনা অনেকাংশে হ্রাস করা সম্ভব হইবে।

৪. পৃথিবীর প্রায় সকল দেশেই স্বর্ণ একটি অতীব মূল্যবান জাতীয় সম্পদ হিসাবে গণ্য হয়। এই কারণে অধিকাংশ দেশেই ব্যক্তি বা প্রতিষ্ঠানের স্বর্ণ মজুদ করার উপরে আইনগত বাধা নিষেধ আছে। মার্কিনদেশে ফেডারেল রিজার্ভ ব্যাঙ্ক ছাড়া অন্য কোন প্রতিষ্ঠান স্বর্ণ মজুদ করিতে পাবে না। মার্কিন নাগরিকদের উপরে এই বিষয়ে নানাপ্রকার বাধা নিষেধ আছে। গ্রেট ব্রিটেনেও ব্যক্তিগত স্বর্ণমজুদের পরিমাণ অতিশয় নগণ্য। একটা বেসরকারী হিসাবে দেখা যায় যে ভারতে ব্যক্তিগত স্বর্ণমজুদের পরিমাণ ( অলংকার সহ ) যেখানে ১৮০০ কোটি টাকার মত, সেখানে সবকারী মজুদের পরিমাণ মাত্র ১৩০ কোটি টাকার মত হইবে। ব্যক্তিগত মালিকানাধীন এই পরিমাণ স্বর্ণ উন্নয়নমূলক কাজে ব্যবহৃত হইলে অর্থনীতির বৃদ্ধি আরো বহুগুণ শক্তিশালী হইত। তদুপরি, আন্তর্জাতিক অর্থ ভাণ্ডার ( I.M.F. ) হইতে বিপুল পরিমাণ বিদেশী মুদ্রা এই স্বর্ণের বিনিময়ে সংগ্রহ করা খুবই সহজ হইত।

৫. ভারতে নানা কারণে স্বর্ণের চাহিদা অত্যধিক। কিন্তু আধুনিককালের পরিবর্তিত পরিস্থিতিতে কাহারও পক্ষে বিপুল পরিমাণ স্বর্ণ ধরিয়া রাখা অপরাধ বলিয়া গণ্য হওয়া উচিত। এই সম্পদের স্তূপ ব্যবহাবের জন্ত স্বর্ণ নিয়ন্ত্রণ অবশ্যই প্রয়োজনীয়।

**সমালোচনা ( criticism ) :** ১. ভারতে স্বর্ণের প্রতি আকর্ষণ সহস্র সহস্র বৎসরের। ব্যাপক শিক্ষা ব্যবস্থা ও স্তনিপুণ প্রচারের দ্বারা স্বর্ণের প্রতি লোকের মনোভাব পরিবর্তন করিবার ব্যবস্থা না করিয়া অকস্মাৎ আইন প্রণয়ন করিলে সফল হইতে পারে না। ২. ভারতে স্বর্ণ দুর্দিনের নির্ভরযোগ্য সহায় ও সম্বল হিসাবে অপরিমেয় উপকার করিয়াছে। সুতরাং স্বর্ণের প্রতি আকর্ষণকে ভারতীয় পরিপ্রেক্ষিতে একান্তভাবে যুক্তিহীন মোহ বলিয়া মনে

করা হয় নি। ৩. আইন প্রণয়নের দীর্ঘকাল পরেও স্বল্পমূল্য বিশেষ' হ্রাস পায় নাই। ৪. পূর্ব হইতে স্থিতিশীল ও ব্যাপক প্রস্তুতি না করিয়া এই আইন চালু করার ফলে অসংখ্য স্বর্ণশিল্পী সপরিবারে ধ্বংসোন্মুখ হইয়াছে। ইহাদের পুনর্বাসনের উল্লেখযোগ্য কোন ব্যবস্থা হয় নাই। ৫. যে মুখ্য উদ্দেশ্য সাধনের জন্ত এই আইন চালু করা হইল সে উদ্দেশ্য সাধিত হইয়াছে বলিয়া মনে হয় না—কারণ স্বর্ণের চোরাই চালান বন্ধ হইয়া গিয়াছে এমন দাবি কেহই কবিতেন না। এই আইন সত্ত্বেও স্বর্ণপিণ্ড হিসাবে না আসিয়া অলঙ্কার হিসাবেও স্বর্ণের চোরাই আমদানি চলিতে পাবে। এমনকি চোরাই আমদানির স্বর্ণকে ১৪ ক্যারাট অলঙ্কারে রূপান্তরিত করিয়া বিক্রয় কবাও সম্ভব।

১৯৬৪ সালে কৃষ্ণমাচারি স্বর্ণ আইনের কিছু পরিবর্তন করিয়াছেন। পুঁজুতন স্বর্ণালঙ্কার পরিবর্তন করিয়া স্বর্ণশিল্পীরা নূতন অলঙ্কার নির্মাণ করিলে ১৪ ক্যারাটের বিশুদ্ধতার শর্ত মানিতে হইবে না। সম্পূর্ণ নূতন অলঙ্কার তৈয়াবী কবিতো ১৪ ক্যাঃ বিশুদ্ধতাই রাখিতে হইবে। ইহাতে স্বর্ণশিল্পীদের কর্মসংস্থানের ক্ষেত্রে কথঞ্চিৎ উন্নতি হইয়াছে বটে, তবে ব্যাপক কর্মহীনতার সমাধান হয় নাই।

## রাষ্ট্রীয় বাণিজ্য করপোরেশন ( প্রাঃ ) লিমিটেড

STATE TRADING CORPORATION ( PRIVATE ) LIMITED

১. গঠন ( formation ) : ১৯৫৬ সালে মে মাসে ভাবত সবকাব কতৃক ভারতীয় কোম্পানি আইনের ( ১৯৫৬ ) অধীনে একটি প্রাইভেট লিমিটেড কোম্পানীকপে রাষ্ট্রীয় বাণিজ্য কবপে বেশন স্থাপিত হয়। প্রথমে ইহাব অল্পমোদিত পুঁজি ছিল ১ কোটি টাকা ও আদায়ীকৃত পুঁজি ছিল ৫ লক্ষ টাকা। ১৯৫৭ সালের মার্চ মাসে অল্পমোদিত পুঁজি বাড়াইয়া ৫ কোটি এবং আদায়ীকৃত পুঁজি বাড়াইয়া ১ কোটি টাকা কঁবা হব। সম্পূর্ণ পুঁজি ভাবত সবকার দিখাছেন। ইহাব পরিচালনাব ভাব সবকাব মনোনীত সদস্যগণ লইয়া গঠিত একটি পরিচালক মণ্ডলীর উপব গ্ৰস্ত।

২. উদ্দেশ্য ( Aims ) : ভারতের বহির্বাণিজ্যে নানারূপ দুর্বলতা বহিয়াছে। উহার মধ্যে একটি হইল বহির্বাণিজ্য পরিচালনার উপযুক্ত সংগঠনের। এ পর্যন্ত বেসরকারী উদ্যোগের দ্বাবাই ভাবতেব বহির্বাণিজ্য চালিত হইয়াছে। সাম্প্রতিক কালে ভাবতেব আমদানির তুলনায় রপ্তানির স্বল্পতা, বহির্বাণিজ্য এবং আন্তর্জাতিক লেনদেনেব প্রতিকূল উদ্ভত্ত এবং বিদেশী মুদ্রাব সংকট সৃষ্টি করিয়াছে। নানাবিধ চেষ্টা সত্ত্বেও বেসরকারী উদ্যোগনির্ভর বহির্বাণিজ্যে উন্নতি ঘটতেছে না। তাহা ছাড়া ভাবতের সহিত সমাজতান্ত্রিক দেশগুলিব বাণিজ্য সম্পর্ক স্থাপিত হইতেছে। এই সকল দেশে রাষ্ট্রীয় প্রতিষ্ঠান দ্বাবা বহির্বাণিজ্য চালিত হয়। অতএব ইহাদের সহিত বাণিজ্যিক আদান-প্রদানের জন্ত বেসরকারী প্রতিষ্ঠান অপেক্ষা রাষ্ট্রীয় বাণিজ্য প্রতিষ্ঠান অবিকতর উপযোগী। এই সকল কাবণে ভাবতের বহির্বাণিজ্যের কাঠামো শক্তিশালী করিবার জন্ত, আমদানি নিয়ন্ত্রণ এবং রপ্তানি বৃদ্ধি করিবার জন্ত রাষ্ট্রীয় মালিকানায় ও পরিচালনায় রাষ্ট্রীয় বাণিজ্য কবপোরেশন স্থাপিত হয়। বহির্বাণিজ্যে নিযুক্ত বর্তমান বেসরকারী ব্যবসায় প্রতিষ্ঠানগুলির স্থান গ্রহণ করা ইহাব উদ্দেশ্য নহে। বরং উহাদের পাশাপাশি বহির্বাণিজ্যে অংশ গ্রহণ করিয়া সামগ্রিকভাবে ভারতের রপ্তানি বৃদ্ধিই ইহার লক্ষ্য। এ জন্ত ইহার প্রতিষ্ঠাকে ভারতের বহির্বাণিজ্যে একটি গুরুত্বপূর্ণ প্রতিষ্ঠানগত উন্নতি ( Institutional development ) বলিয়া গণ্য করা হয়।

**৩. ইহার প্রতিষ্ঠার বিপক্ষে ও পক্ষে যুক্তি (Arguments against and for its formation) :**

**বিপক্ষে যুক্তি :** ইহার স্থাপনাকালে বেসরকারী উদ্যোগের সমর্থকগণ ইহার প্রতিষ্ঠার বিরোধিতা করিয়াছেন। তাহাদের বিরোধিতার চিরাচরিত যুক্তি হইল—ক. ইহাতে বহির্বাণিজ্যে আমলাতান্ত্রিকতা; খ. সরকারী দক্ষতা ও তৎপরতার অভাব গ. বাণিজ্যের অবনতি; ঘ. সরকারী একচেটিয়া কাবাবের কুফল; ঙ. বাণিজ্যে ক্ষতি প্রতিরোধে উপযুক্ত ব্যবস্থার অভাব; এবং চ. বেসরকারী উদ্যোগের সংকোচন প্রভৃতি, ঘটবে।

**পক্ষে যুক্তি :** কিন্তু ইহার সমর্থকগণের মতে রাষ্ট্রীয় ব্যবসায় ভারতীয় সংবিধান ও সরকারী নীতিসম্মত। ইহাতে, ক. জাতীয় স্বার্থরক্ষার্থ সরকার কর্তৃক আমদানি নিয়ন্ত্রণ; খ. অস্থায়ী বেসরকারী প্রতিযোগিতার বিলোপ; গ. মধ্যবর্তী কারবারিগণের বিলোপের দ্বারা রপ্তানি ও আমদানি দ্রব্যের মূল্য হ্রাস; ঘ. আমদানি ব্যয় সংকোচ; ঙ. আমদানি পণ্যের সুষম বণ্টন; চ. বহির্বাণিজ্যে অল্পকূল শর্ত আদায়; ছ. আমদানিপণ্যের মূল্যের স্থিতি বজায়; জ. ভারতীয় পণ্যের নূতন বাজার সৃষ্টি ও রপ্তানি বৃদ্ধি; ঝ. বিদেশী মুদ্রা তহবিলের উপর চাপ কমাইবার জন্য বিভিন্ন দেশের সহিত সরাসরি পণ্যবিনিময় চুক্তি (barter agreements) দ্বারা প্রয়োজনীয় কাঁচামাল ও যন্ত্রপাতি আমদানি প্রভৃতি কারণে, ইহার প্রতিষ্ঠা নিঃসন্দেহে সমর্থনযোগ্য। ঞ. ইহা ছাড়া ইহার মারফত দেশে খাত্তাশস্ত্রের ক্রয়বিক্রয় ও বণ্টন হইলে মজুদদারী ও ফটকাবাজী বন্ধ হইবে বলিয়া সরকার এই নীতি গ্রহণ করিয়াছেন।

**৪. কার্য (Functions) :** করপোরেশন নিম্নোক্ত কার্যাবলী পরিচালনার উদ্দেশ্যে গঠিত হইয়াছে। ক. রপ্তানি বৃদ্ধির জন্য নূতন বাজার সৃষ্টি। খ. অবশ্য প্রয়োজনীয় দ্রব্যাদির আমদানির নূতন নূতন উৎস আবিষ্কার। গ. আমদানির ব্যয় সংকোচ সাধন। ঘ. বাণিজ্যের অল্পকূল শর্ত আদায়। ঙ. স্থিত মূল্য (Stable price) দ্রব্য আমদানি ও দেশের মধ্যে উহাদের যথাযথ বণ্টন।

**৫. সম্পাদিত কার্যাবলী (Achievements) :** ক. স্থাপনাকাল হইতেই করপোরেশন সমাজতান্ত্রিক দেশগুলি সহিত একরূপভাবে বাণিজ্য পরিচালনা করিতেছে যেন উহাদের নিকট ভারতের রপ্তানি বৃদ্ধির দ্বারা তৎপরিবর্তে ইম্পাত, সিমেন্ট এবং যন্ত্রপাতি আমদানি করা যায়। ফলে বিদেশী মুদ্রা তহবিলের উপর চাপ পড়িতেছে না। খ. ইহা ভারতের বহির্বাণিজ্যের বৈচিত্র্য সাধনে চেষ্টা করিতেছে এবং দেশের বিবিধ চিরাচরিত ও নূতন দ্রব্যসামগ্রীর বাজার সৃষ্টি করিবার চেষ্টা কবিতোছে। গ. কলিক সোডা, সংবাদপত্র মুদ্রণের কাগজ, পারদ, কর্পূর, রং ইত্যাদি গুরুত্বপূর্ণ কাঁচামাল বেশি পরিমাণে আমদানি ও দেশের মধ্যে উহাদের বণ্টনে একরূপ ব্যবস্থা করিয়াছে যাহাতে উহাদের দব যুক্তি সহজ স্তরে নামিয়া আসে। শুধু তাহাই নহে ইহাদের আমদানির পরিমাণ ও সময় এমনভাবে স্থির করিয়াছে যেন বিভিন্ন শিল্পে উহাদের যোগানে বিভ্রাট না ঘটে এবং দেশের মধ্যে এমন অবস্থা সৃষ্টি করিতে চেষ্টা করিতেছে যাহাতে দেশের মধ্যে এই সকল দ্রব্য অধিক পরিমাণে প্রাপ্ত হইতে পারে। ঘ. আমদানি ও রপ্তানির কার্য যাহাতে দ্রুত ও সুদক্ষভাবে সম্পাদিত হয় সেজন্য করপোরেশন বন্দর, খনিসমূহ এবং পরিবহনের উন্নতির জন্যও যথেষ্ট সহায়তা করিতেছে।

খনিজ আকরিক, জুতা, কুটির শিল্পজাত দ্রব্য, লবণ, চা, কফি, তামাক এবং পশমী দ্রব্য ইহার রপ্তানির মধ্যে প্রধান। আমদানি দ্রব্যের মধ্যে সিমেন্ট, সোডা অ্যাস, কলিক সোডা,



খনিজ, গুঁড়াহু, যথাক্রমে ইত্যাদি উদ্দেশ্যে ১৯৬২-৬৩ সালে ৫১ কোটি টাকা ব্যয় করে আমদানি-রপ্তানি করিচ্ছে। ১৯৬২-৬৩ সালে ৫১ কোটি টাকার রপ্তানি পণ্য বিনিময় চুক্তি করপোরেশনের মাধ্যমে সম্পাদিত হয়।

৬. মন্তব্য (Comments) : এপর্যন্ত বহির্বাণিজ্যের ক্ষেত্রে করপোরেশন উহার প্রতিষ্ঠার যৌক্তিকতা প্রমাণ করিলেও, অভ্যন্তরীণ ক্ষেত্রে ইহার কার্যাবলীর সমালোচনার কার্য বড়িচ্ছে। ইহার সিমেন্ট বন্টন পদ্ধতিতে ছোট ব্যবসায়িগণ অপেক্ষা বড় ব্যবসায়িগণ উপকৃত হইয়াছে এবং সিমেন্টের দর বৃদ্ধি ঘটিয়াছে।

### খনিজ ও ধাতু বাণিজ্য করপোরেশন

MINERALS AND METALS TRADING CORPORATION OF INDIA Ltd.

১৯৬৩ সালের অক্টোবর মাসে রাষ্ট্রীয় বাণিজ্য করপোরেশনকে বিভক্ত করিয়া খনিজ ও ধাতু বাণিজ্য করপোরেশন গঠিত হয়। রাষ্ট্রীয় বাণিজ্য করপোরেশনের নিকট হইতে খনিজ ও ধাতু সংক্রান্ত সকলপ্রকার কাজ সরাইয়া লইয়া নবগঠিত করপোবেশনের হাতে হস্ত করা হয়। এই করপোরেশন সম্পূর্ণভাবে সরকারী মালিকানাধীন কোম্পানী হিসাবে কাজ করিবে। ইহার অধুমোদিত ও আদায়ীকৃত পুঁজির পবিমাণ যথাক্রমে ৫ কোটি ও ২ কোটি টাকা। এই প্রতিষ্ঠানের প্রধান উদ্দেশ্য : ক. খনিজ আকরিকের রপ্তানি ধাতুদ্রব্যের আমদানি সংগঠিত করা ও উহাদের দায়িত্ব গ্রহণ করা। খ. খনিজ দ্রব্য, আকরিক ইত্যাদির নূতন রপ্তানি বাজার বাহির করা ও ঐ সকল বাজারে বিক্রয় সংগঠন করা। ১৯৭০ সালের মধ্যে এই করপোরেশনের মাধ্যমে বৎসরে ২৫০ কোটি টাকার আমদানিবপ্তানির কাজ নিষ্পন্ন হইবে লিয়া আশা করা হইতেছে।

রাষ্ট্রীয় বাণিজ্য করপোবেশন ও এই নবনির্মিত করপোবেশনের মধ্যে যোগাযোগ সাধনের জন্য প্রশাসনিক ব্যবস্থা অবলম্বিত হইয়াছে।

### রপ্তানি ঋণ ও নিশ্চয়তা বীমা করপোরেশন

EXPORT CREDIT AND GUARANTEE CORPORATION

১৯৫৭ সালের জুলাই মাসে ৫ কোটি টাকা অধুমোদিত পুঁজি ও ২১ কোটি টাকা আদায়ীকৃত পুঁজি লইয়া ভারতীয় কোম্পানি আইন অধুযায়ী একটি প্রাইভেট লিমিটেড কোম্পানীরূপে রপ্তানি ঋণ বীমা করপোরেশন গঠিত হইয়াছিল। ইহার সমস্ত পুঁজি ছিল ভারত সরকারের। দ্বিতীয় পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনাকালে ভারতের রপ্তানি বাণিজ্য সম্প্রসারণের জন্য ভারত সরকার ঐ সকল ব্যবস্থা গ্রহণ করেন তন্মধ্যে রপ্তানি ঋণ বীমা করপোরেশনের প্রতিষ্ঠা অন্যতম গুরুত্বপূর্ণ পদক্ষেপ। ইহা দ্বারা ভারতের বহির্বাণিজ্যে আর একটি প্রতিষ্ঠানগত উন্নতি (institutional development) হয়। আমদানিকারিগণ দেউলিয়া হইলে বা নির্ধারিত সময়ের ৬ মাসের মধ্যে মূল্য শোধ না করিলে রপ্তানিকারীর ক্ষতির (বাণিজ্যিক ঋণের ৮০% ভাগ এবং অন্যান্য কারণজনিত ক্ষতির রাষ্ট্রনৈতিক ঋণের ৮৫% ভাগ) একাংশ করপোরেশন বহন করিত। বাকি অংশ রপ্তানিকারীকে বহন করিতে হইত। ১৯৬২-৬৩ সাল পর্যন্ত করপোরেশন ৫৯ কোটি টাকার বীমাপত্রের ঋণ লইয়াছিল।

কিন্তু ১৯৬৩ সালে এই প্রতিষ্ঠানটিকে বিলোপ করিয়া তৎস্থলে রপ্তানি ঋণ ও নিশ্চয়তা করপোরেশন (Export credit and guarantee corporation) প্রতিষ্ঠা

(E.R.C.) সকলপ্রকার বাণিজ্যিক সীমাবদ্ধতা দূরীভূত করবে। উপরন্তু উহা রপ্তানি বাণিজ্য প্রসারিত অতিরিক্ত ঋণ সরবরাহের সুবিধাদান করবে। ইহার অনুমোদিত পুঁজি ৫ কোটি টাকা ও আদায়ীকৃত পুঁজি ২ কোটি টাকা। রপ্তানি ঋণের বিষয়ে ইহা বাণিজ্যিক ব্যাংকগুলির সহিত প্রতিযোগিতায় লিপ্ত না হইয়া প্রধানত উহাদের মধ্যে সংযোগ সাধনের কাজ করিবে। রপ্তানি যোগ্য পণ্য উৎপাদনের উদ্দেশ্যে বিদেশী কাঁচামাল ও অর্ধপ্রস্তুত দ্রব্য আমদানির জন্য ইহা বিদেশীমুদ্রায় ঋণ ও নিশ্চয়তা দান করিবে।

## ইয়োরোপের বারোয়ারি বাজার

### EUROPEAN COMMON MARKET

১৯৫৭ সালের প্রথম দিকে রোম চুক্তির দ্বারা (Treaty of Rome) ফ্রান্স, পশ্চিম জার্মানি, ইটালি, হল্যান্ড, বেলজিয়াম ও লুক্সেমবুর্গ, ইয়োরোপের এই ছয়টি দেশ ধাপে ধাপে নিজেদের রাজনৈতিক, সামাজিক ও অর্থনৈতিক ঐক্য সাধনের সংকল্প গ্রহণ করে। চুক্তিবদ্ধ এই ছয়টি দেশকে ইয়োরোপীয় অর্থনৈতিক সমাজ (European Economic Community or EEC) বলা হয়। প্রাথমিক ব্যবস্থা হিসাবে ১৪ বৎসরের মধ্যে ইহার পরস্পরের সহিত শুল্কবিহীন অবাধ বাণিজ্য ও চুক্তিবহির্ভূত অগ্রাণু দেশের সহিত বাণিজ্যে শুল্ক-প্রাচীর (Tariff barrier) স্থাপনের সিদ্ধান্ত লইয়াছে। উহাদের অভ্যন্তরে শুল্কবিহীন বাজারকে ইয়োরোপীয় বারোয়ারি বাজার (European Common Market or ECM) বলা হয়। ইহা ইয়োরোপীয় অর্থনৈতিক সমাজের অঙ্গ বিশেষ। ছয়টি সদস্য দেশকে চলতি কথায় “ভিতরের ছয়” (The inner six) বলা হয়। উহার বারোয়ারি বাজার পরিচালনার জন্য একটি কমিশন বসাইয়াছে (Common Market Commission)। ইহা ছাড়া ছয়টি দেশের আইনসভায় সদস্যগণকে লইয়া একটি পার্লামেন্টীয় সদস্য সমিতি (Assembly of Parliamentarians) এবং একটি মন্ত্রিপরিষদ (Council of Ministers) ও একটি যুক্ত আদালত (Court of justice) ইত্যাদি গঠিত হইয়াছে।

১৯৫৭ সালের শেষ দিকে বৃটেন, স্কইডেন, নরওয়ে, ডেনমার্ক, অস্ট্রিয়া, পর্তুগাল ও স্কইজারল্যান্ড এই ৭টি দেশ স্টকহল্ম শহরে নিজেদের মধ্যে ধাপে ধাপে, ইয়োরোপীয় বারোয়ারি বাজারের দেশগুলির সহিত সমতালে শুল্ক হ্রাস করিয়া শুল্কবিহীন অবাধ বাণিজ্য স্থাপনের চুক্তি করে। এই ৭টি দেশকে বাহিরের সাত (The outer seven) বলা হয়। এই দেশগুলিকে ইয়োরোপীয় অবাধ বাণিজ্য সমিতি (The European Free Trade Association or EFTA) বলা হয়।

এই দুই প্রকার চুক্তিবদ্ধ দেশগুলির মধ্যে প্রথমটির অন্তর্ভুক্ত দেশগুলির ঐক্য অধিক নিবিড় ও লক্ষ্য অনেক বেশি স্বদূরপ্রসারী। শেষ পর্যন্ত ইয়োরোপীয় অর্থনৈতিক সমাজকে একটি সম্মিলিত রাষ্ট্রের রূপ দেওয়ার আকাঙ্ক্ষা ইহার উদ্যোক্তাদের রহিয়াছে। দ্বিতীয় চুক্তিবদ্ধ দেশগুলির লক্ষ্য ও আকাঙ্ক্ষা তত ব্যাপক নহে।

প্রথমদিকে বৃটেন ইয়োরোপীয় বারোয়ারি বাজারের পরিকল্পনা সম্পর্কে গুরুত্ব দেয় নাই। কিন্তু পরে উহার সাক্ষ্য দেখিয়া এবং “ভিতরের ছয়” দেশগুলি বৃটেনকে বারোয়ারি বাজারে যোগদানের আমন্ত্রণ জানাইলে ১৯৬১ সালের জুলাই মাসে বৃটেন ইয়োরোপীয় বারোয়ারি বাজারের সদস্যবাদের আবেদন করে ও পরে উহা নাকচ হয়।

## ইকোরোপীয় বারোয়ারি বাজার ও ভারত.

ECM AND INDIA

বুটেন ইকোরোপীয় বারোয়ারি বাজারে যোগদানে সিদ্ধান্ত গ্রহণ করিবার ফলে বুটেনের সহিত কমন্ওয়েল্‌থভুক্ত দেশগুলি এবং বিশেষত ভারতের বাণিজ্যসম্পর্কে গভীর পরিবর্তনের সম্ভাবনা ও ভারতের রপ্তানি বাণিজ্যে সংকটের আশংকা দেখা দেয়।

ইংলণ্ডের দিক হইতে ইহাতে যোগদানের যুক্তি এই যে ১৯৫৫ সাল হইতে কমন্ওয়েল্‌থভুক্ত দেশগুলির সহিত বাণিজ্যের তুলনায় “ভিতরের ছয়” দেশগুলির সহিত উহার বাণিজ্যের পরিমাণ ক্রমাগত বৃদ্ধি পাইতেছে। বারোয়ারি বাজারের বাহিরে থাকিলে “ভিতরের ছয়” দেশগুলির সহিত প্রতিযোগিতায় বুটেনের রপ্তানি বাণিজ্য আরও ক্ষতিগ্রস্ত হওয়ার সম্ভাবনা আছে। সেজন্য বুটেন একদিকে মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র ও সোভিয়েত এবং আর একদিকে ইকোরোপীয় বারোয়ারি বাজারের সহিত প্রতিযোগিতায় অপারগ হইবে বৃষ্টিতে পারিয়া শেষ পর্যন্ত বারোয়ারি বাজারে যোগদানের সিদ্ধান্ত লইয়াছিল।

যদিও ইকোরোপীয় বাবোয়ারি বাজারের সদস্যপদের জন্য আবেদন করিবার সময় বুটেন শর্ত আরোপ করিয়াছিল যে বাবোয়ারি বাজারের তরফ হইতে কমন্ওয়েল্‌থভুক্ত দেশগুলির স্বার্থ, উহার নিজের কৃষিস্বার্থ এবং স্টকহলমুক্তির অগ্ন্যাত্ত দেশগুলির স্বার্থ অক্ষুণ্ণ রাখিতে হইবে, তথাপি বাস্তবে অন্তত কমন্ওয়েল্‌থভুক্ত দেশগুলির স্বার্থ ইহাতে যে ক্ষুণ্ণ হইবেই তাহা একরূপ নিশ্চিত। বিশেষত ভাবতের অবস্থা খুবই সংকটাপন্ন হইবে। কারণ—এতদিন ভারত ইংলণ্ডের নিকট অগ্ন্যাত্ত কমন্ওয়েল্‌থভুক্ত দেশগুলির মত বুটেনে গুরুবাহীন ও অবাধ রপ্তানির বিশেষ সুবিধা ভোগ করিয়াছে। ভারতের রপ্তানি বাণিজ্যে ইংলণ্ড প্রথম স্থান অধিকার করে। ভারতের চা, তুলা, বস্ত্র, ও পাটজাত দ্রব্যাদি ইংলণ্ড সর্বাধিক পরিমাণে ক্রয় করে। বর্তমানে ইকোরোপীয় বাবোয়ারি বাজারে ইহাদের আমদানির উপর যথাক্রমে ১৮%, ১৭%, ও ২৩% গুরু দার্য্য আছে। বুটেন বারোয়ারি বাজারে যোগ দিলে উহার নিকট ঐ সকল দ্রব্য রপ্তানির উপর উপরোক্ত হারে কর বসিত। সুতরাং ইংলণ্ডের নিকট ভারতের রপ্তানি বিশেষভাবে কমিত। তাহাতে ভারতের বিদেশী মুদ্রাসংকট আরও বৃদ্ধি পাইত।

১৯৬৩ সালের জানুয়ারীতে বারোয়ারি বাজারের অন্তর্ভুক্ত দেশসমূহের এক সভায় ইংলণ্ডের সদস্য পদের আবেদন নাকচ হইয়া যায়। সুতরাং ভাবত-ইংলণ্ড বাণিজ্য সম্পর্কের ক্ষেত্রে বিশেষ কোন পরিবর্তন ঘটে নাই। তবে ভবিষ্যতে ইংলণ্ডের সদস্য পদ লাভের সম্ভাবনা একেবারেই নাই এমন কথা বলা যায় না। তেমন অবস্থায় ভারতের বৈদেশিক বাণিজ্যের ক্ষেত্রে অশুভ ও শুভ দুই প্রকারের ফললাভের সম্ভাবনা আছে। অশুভ ফলের কথা পূর্বে বলা হইয়াছে, শুভ ফল সম্পর্কে বলা যায় যে, ইংলণ্ডে ভারতীয় পণ্যের সংরক্ষিত বাজার আংশিকভাবে হাত ছাড়া হইলেও ভারতের সম্মুখে পৃথিবীর অগ্ন্যাত্ত দেশে (যেমন আফ্রিকা, দক্ষিণ আমেরিকা) বিপুল সম্ভাবনাপূর্ণ বাজার সৃষ্টির প্রয়োজনীয়ত ও গুরুত্ব দেখা দিবে। ইংলণ্ডের বাজারের উপরে একান্ত নির্ভরশীলতার মনোভাব হইতে ভারত (যেচ্ছায় না হইলেও) বাধ্য হইয়া মুক্ত হইবে। পৃথিবীর অগ্ন্যাত্ত নূতন রাজ্যের সন্ধান করিতে ভারতের দীর্ঘকালীন উত্তোগহীন মনোভাব বাস্তব প্রয়োজনের তাগিদে পরিবর্তিত হইবে। ইহাই শুভ দিক।

## মুদ্রাস্ফীতি ও মূল্যস্তরের প্রবণতা Inflation & The Recent Price Trends

গত দ্বিতীয় মহাযুদ্ধকাল হইতে বর্তমানকাল পর্যন্ত মধ্যে মধ্যে স্বল্পকালের জন্য হ্রাসবৃদ্ধি ঘটিলেও সামগ্রিকভাবে ভাবতে মূল্যস্তব ক্রমাগত বৃদ্ধি পাইতেছে। দ্বিতীয় মহাযুদ্ধকালে মুদ্রাস্ফীতিজনিত চাপের ফলে ইহাব সূত্রপাত হয়। যুদ্ধোত্তর যুগে দেশবিভাগ, উৎপাদন হ্রাস ইত্যাদির দরুন মূল্যস্তবের স্বাভাবিক স্তরে প্রত্যাবর্তন রুদ্ধ হয়। উহার অল্পকাল পরেই টাকার বহির্বিনিময় মূল্য হ্রাস এবং কৌরীয় যুদ্ধের চাপে আন্তর্জাতিক তেজীবাজ্যবের প্রভাবে আবার মূল্যস্তবের উর্ধ্বগতি দেখা দেয়। পবে সবকারী মুদ্রা সংকোচন নীতির দরুন ও প্রথম পরিকল্পনার শেষ দিকে উৎপাদন সবিশেষ বৃদ্ধি পাইলে মূল্যস্তব নীচে নামে। কিন্তু স্বল্পকাল পরেই দ্বিতীয় পরিকল্পনার প্রথম বৎসব হইতে মূল্যস্তব ক্রমাগত বৃদ্ধি পাইতেছে।

সুবিধার জন্য কালানুযায়ী আমরা মূল্যস্তবের আলোচনাকে চারিটি পর্ষায়ে বিভক্ত করিতে পারি। যথা, ক. যুদ্ধযুগ। খ. যুদ্ধোত্তর যুগ। গ. প্রথম পরিকল্পনাকাল। ঘ. দ্বিতীয় পরিকল্পনাকাল হইতে বর্তমানকাল পর্যন্ত।

### ক. যুদ্ধযুগে মূল্যস্তরের গতি : ১৯৩৯-১৯৪৫

#### WARTIME PRICE TREND

১. প্রবণতা (trend) : ১৯৩৯ সালের সেপ্টেম্বর মাসে দ্বিতীয় মহাযুদ্ধ আরম্ভ হইবার পর হইতে ভাবতে দ্রব্যমূল্যের স্তর ভাব্যবহরূপে ক্রমাগত বৃদ্ধি পাইতে থাকে। ১৯৩৯ সালের দ্রব্যসামগ্রীর পাইকারী মূল্যস্তরের সূচকসংখ্যা ১০০ হইতে বাড়িয়া ১৯৪৫-৪৬ সালে ২৪৪ ৯-এ পরিণত হয়।

২. কারণ (causes) : ক. মুদ্রাস্ফীতি—সরকার কোটি কোটি টাকার পত্রমুদ্রা মুদ্রণ করিয়া যুদ্ধের ব্যয় নির্বাহ করে। তাহাতে বাজারে দ্রব্যের তুলনায় টাকার পরিমাণ অত্যন্ত বৃদ্ধি পায় ও মুদ্রাস্ফীতির চাপ সৃষ্টি হয়। খ. দ্রব্যসামগ্রীর স্বল্পতা—আমদানি বন্ধ, খাণ্ডের স্বল্পতা ও যন্ত্রশিল্পজাত দ্রব্যের অধিকাংশ যুদ্ধের প্রয়োজনে ব্যবহৃত হওয়ায় বেসামরিক অধিবাসীদের ভোগ্য ও ব্যবহার্য দ্রব্যের পরিমাণ বিলক্ষণ হ্রাস পায়। গ. গোপন মজুদ ও ফটকা মুনাকালোভী ব্যবসায়িগণ অতিরিক্ত মুনাকার আশায় প্রয়োজনীয় সামগ্রী গোপনে মজুদ করে ও নানাবিধ দ্রব্য ও শেয়ার বাজারে ফটকাকারবার বৃদ্ধি পায়। ঘ. পরিবহণ বিভ্রাট—দেশের বিভিন্ন অঞ্চলে প্রয়োজনীয় দ্রব্যসামগ্রী দ্রুত আনয়নে ও প্রেরণে পরিবহণজনিত অসুবিধা মূল্যবৃদ্ধিতে সহায়তা করে। ঙ. মূল্য নিয়ন্ত্রণে সরকারী প্রশাসনিক যন্ত্রের দক্ষতার অভাব ও ইহার জন্য অংশত দায়ী।

৩. প্রতিক্রিয়া (effects) : অত্যন্ত উচ্চ মূল্যের জন্য আবশ্যকীয় দ্রব্যসামগ্রীর মূল্য জনসাধারণের আয়স্তরের বাহিরে চলিয়া যায়। ফলে জনসাধারণের জীবনযাত্রার মান অবনত হয়। খ. কৃষিজাতদ্রব্যের মূল্যবৃদ্ধি পাওয়ায় গ্রামাঞ্চলের ধনী কৃষকগণের আয় বৃদ্ধি

উর্ধ্বগামী হইতে থাকে। ১২৫২-৫৩ সালের মূল্যস্তরকে ১০০ ব্যবস্থা ভারত সরকার মূল্যস্তরের যে নূতন সূচকসংখ্যা হিসাব প্রবর্তন করিয়াছেন, তাহাতে ১২৫৬ সালের মার্চ মাসে পাইকারী মূল্যস্তরের সূচক সংখ্যা ২৮'১ ছিল। ১২৬০-৬১ সালে উহা ১২৪'২-এ পৌঁছায়। অর্থাৎ দ্বিতীয় পবিকল্পনার পাঁচ বৎসরে সাধারণ মূল্যস্তর ৩০% বৃদ্ধি পায়। খাদ্যশস্যের মূল্যস্তর ২৭% শিল্পেব কাঁচামালের মূল্যস্তর ৪৫% ও যন্ত্রশিল্পজাত পণ্যের মূল্যস্তর ২৫% বৃদ্ধি পায়।<sup>১</sup>

২. কারণ (causes) : সাম্প্রতিক মূল্যবৃদ্ধির কারণগুলির বিশ্লেষণে দেখা যায় চাহিদা ও যোগান দুই প্রকার শক্তিই এজন্ত দায়ী। ক. চাহিদা বৃদ্ধি : এই সময়ে নিম্নলিখিত কারণগুলির জন্ত দেশের অভ্যন্তরে ঘাটতীয় দ্রব্যসামগ্রী চাহিদা অভূতপূর্ব পরিমাণে বৃদ্ধি পায়। ১. জনসংখ্যা বৃদ্ধি। ২. বিপুল পরিমাণ ঘাটতি ব্যয় দ্বারা পরিকল্পনা রূপায়িত করায় দেশে ব্যাঙ্ক আমানত, ব্যাঙ্ক-স্টে ঋণ, কর্মসংস্থান ও দেশবাসীর হস্তে ক্রয়-ক্ষমতা (আব) বৃদ্ধি পায়। ইহাতে খাদ্যদ্রব্য ও কাঁচামালের মোট চাহিদা অভূতপূর্ব বৃদ্ধি হয়। ইহাকে মুদ্রাস্ফীতি বলিয়া গণ্য করা যায়। খ. যোগান হ্রাস : নিম্নলিখিত কাবণে দেশের অভ্যন্তরে খাদ্যদ্রব্য ও কাঁচামালের যোগান হ্রাস পায়। ১. ১২৫৭-৫৮ ও ১২৫৯-৬০ সালে প্রাকৃতিক কারণে কৃষিজ উৎপাদন যথেষ্ট হ্রাস পাওয়ায় খাদ্যশস্য ও তুলা তৈলবীজ প্রভৃতি কাঁচামালের যোগান হ্রাস। ২. রপ্তানি বৃদ্ধি চেষ্টাব দরুন দেশাভ্যন্তরে দ্রব্যসামগ্রী যোগান হ্রাস। ৩. ব্যাঙ্কগণের সাহায্যে খাদ্যশস্যের গোপন মজুদ বৃদ্ধি। ৪. আমদানির কঠোর নিয়ন্ত্রণের জন্ত দেশাভ্যন্তরে ভোগ্যপণ্যের যোগান হ্রাস। গ. অজ্ঞাত কারণ : ১. অভ্যন্তরীণ উৎপাদন খরচের আধিক্য। ২. আমদানি দ্রব্যের বর্ধিত মূল্য। ৩. পরোক্ক করসমূহের বৃদ্ধি। ৪. সাময়িক ভাবে আমদানি খবচের বৃদ্ধি (স্বযেজ সংকট) ইত্যাদি।

৩. ফলাফল (effects) : ক. সাম্প্রতিক মূল্যবৃদ্ধি দেশে উৎপাদন বৃদ্ধিতে উৎপাদকদের উৎসাহিত করিয়াছে। বর্তমান উৎপাদন-তথ্য ইহা প্রমাণিত কবে। পবিকল্পিত অর্থনীতিক উন্নয়নের কার্যক্রমে উৎপাদন বৃদ্ধি লক্ষ্য পূরণে উর্ধ্বগামী মূল্যস্তরকে সহায়ক বলিয়া মনে করা হয়। খ. কিন্তু ইহাব ফলে জীবনযাত্রার মান অবনত হয়। কাবণ শ্রমিক ও মধ্যবিত্ত শ্রেণী-সমূহের আয় সাধারণত স্থিতি থাকায় তাহাদের ক্রয়ক্ষমতা কমে। শ্রমিকগণের জীবনযাত্রার ব্যয় ১২৫৬ সালের তুলনায় ১২৬০-৬১ সালে ২৪% বাড়ে। ভোগ্যপণ্যাদির মূল্যও যথেষ্ট বৃদ্ধি পাইয়াছে। ফলে সাধারণেব ভোগের পরিমাণ সংকুচিত হয়। শ্রমিকগণের প্রকৃত আয়ের সূচকসংখ্যা ১২৫৬ সালে ১৩৫ হইতে কমিয়া ১২৫৮ সাল পর্যন্ত ১২৬-এ পৌঁছায়। গ. ক্রম-বর্ধমান জীবনযাত্রার ব্যয় শ্রমিক ও চাকুরিজীবী শ্রেণীব অসন্তোষ বৃদ্ধি করে। ইদানীংকালে ক্রমবর্ধমান শ্রমিক বিবোধ ও কর্মচারী ও শিক্ষক প্রভৃতি শ্রেণীর ধর্মঘট ও আন্দোলন ইহার সাক্ষ্য দেয়। ইহার ফলে দেশে উৎপাদন বৃদ্ধি ব্যাহত হয়। ঘ. দেশের মধ্যে মজুতদারী প্রভৃতির কৌক বৃদ্ধি পায়। ঙ. অভ্যন্তরীণ মূল্য ও উৎপাদন ব্যয় বৃদ্ধির ফলে রপ্তানি বৃদ্ধির চেষ্টা সার্থক হয় না। চ. মূল্যস্তরের অত্যধিক বৃদ্ধির দরুন দ্বিতীয় পরিকল্পনার কার্যক্রম অসম্পূর্ণ থাকে।

৪. গৃহীত ব্যবস্থা (measures adopted) : সরকার কর্তৃক গৃহীত ব্যবস্থা-গুলিকে স্বল্প ও দীর্ঘমেয়াদী এই দুই শ্রেণীতে বিভক্ত করা যায়।

ক. স্বল্পমেয়াদী ব্যবস্থা : ১. আমদানি বৃদ্ধি—খাদ্যঘাটতি পূরণের জন্ত দ্বিতীয় পরিকল্পনায় পুনরায় অধিক পরিমাণে খাদ্যশস্য আমদানির ব্যবস্থা করা হয়। এই পাঁচ বৎসরে

মোট ২ কোটি টন খাত্তরশস্ত্র আমদানি হয়। ২. **খাত্তরশস্ত্রানি বন্ধ**—প্রথম পরিকল্পনার শেষে খানিক পরিমাণে খাত্তরশস্ত্রানি ঘটে। কিন্তু দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে খাত্ত সংকট ও খাত্ত মূল্য বৃদ্ধির জন্ত খাত্তরশস্ত্রানি নিষিদ্ধ করা হয়। ৩. অত্যাবশ্যকীয় দ্রব্য আইনের প্রয়োগ— ১৯৫৭ সালে এই আইনের সংশোধন দ্বারা খাত্তশস্ত্রের মজুদ দখল করিতে ও উপযুক্ত দরে উহা বিক্রয় করিবার জন্ত সরকারকে ক্ষমতা দেওয়া হয়। ৪. সংকটাপন্ন অঞ্চলে গ্রাম্যমূল্যের দোকান খুলিয়া উহার মাধ্যমে গ্রাম্য দবে খাত্তশস্ত্রের বিক্রয়ের ব্যবস্থা করা হয়। ৫. অপেক্ষাকৃত অল্পদরে আমদানি খাত্তশস্ত্র দেশে বিক্রয়ের বন্দোবস্ত করা হয়। ৬. খাত্তে আঞ্চলিক স্বয়ংসম্পূর্ণতা লাভের জন্ত একাধিক রাজ্য লইয়া এক-একটি খাত্তাঞ্চল (যথা গম অঞ্চল, চাউল অঞ্চল ইত্যাদি) গঠিত হয়। ৭. খাত্তশস্ত্রের মজুদ বন্ধ ও যথাযথ বণ্টনের জন্ত ধীরে ধীরে খাত্তশস্ত্রের অভ্যন্তরীণ ব্যবসায় রাষ্ট্রায়ত্ত্ব করিবার সিদ্ধান্ত গৃহীত হয় এবং উহাব ভার স্টেট ট্রেডিং করপোরেশনকে দেওয়া হয়। ৮. মুদ্রাগত নিয়ন্ত্রণ ব্যবস্থা—দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে মুদ্রাস্ফীতি ও মূল্যস্তর বৃদ্ধি প্রতিরোধ করিবার জন্ত নানাবিধ নূতন ও পুরাতন মুদ্রাগত নিয়ন্ত্রণ পদ্ধতি ব্যবহৃত হয়। যথা,—ক. ১৯৫৬ সালে রিজার্ভ ব্যাঙ্ক আইন সংশোধন করিয়া রিজার্ভ ব্যাঙ্কের নিকট রক্ষিত ব্যাঙ্কগুলির আইনগত জমার (legal reserve) অল্পপাত পরিবর্তনের ক্ষমতা রিজার্ভ ব্যাঙ্কে দেওয়া হয়। ১৯৫৭ সালে ব্যাঙ্করেট বৃদ্ধি করা হয় (৪%)। গ. নানাবিধ বিচারমূলক ঋণ নিয়ন্ত্রণনীতি অল্পস্বত হইতে থাকে। খাত্তশস্ত্রের ও কাঁচামালের জামিনো প্রদত্ত ব্যাঙ্কঋণের সীমা নির্দেশ, ঋণপত্রের জামিনে ঋণের মাজিন সম্পর্কে নির্দেশ প্রভৃতি ইহার মধ্যে উল্লেখযোগ্য। তাহা ছাড়া খোলাবাজারী কারবারও চালিত হয়। ১৯৬১ সালে পরিবর্তনীয় জমাব পদ্ধতি প্রথম ব্যবহৃত হয়। ৯. সরকারী আয়-ব্যয় সংক্রান্ত মুদ্রাস্ফীতি বিরোধী নীতি—প্রত্যক্ষ ও পোক্ষ কবভার এবং সরকারী ঋণবৃদ্ধি এই প্রকার নীতির মধ্যে উল্লেখযোগ্য। ক্যালডর প্রস্তাবিত চারিটি নূতন কর প্রবর্তিত হয় (অবশ্য ১৯৬২ সালের বাজেটে ব্যয় কর প্রত্যাহত হয়)।

খ. **দীর্ঘমেয়াদী ব্যবস্থা** : ১. মুদ্রাস্ফীতি ও মূল্যস্তর বৃদ্ধির স্থায়ী প্রতিকার হইল দেশের মোট উৎপাদন বৃদ্ধি। সেজন্ত দ্বিতীয় পরিকল্পনায় কৃষির উৎপাদন লক্ষ্য পরে বর্ধিত হয়। তৃতীয় পরিকল্পনাকালে এই কারণে কৃষি ও শিল্পের উপর সমগুরুত্ব আরোপিত হইয়াছে। ২. জনসংখ্যা নিয়ন্ত্রণের জন্ত পরিবার পরিকল্পনার উপর অধিক গুরুত্ব দান করা হইয়াছে।

**মন্তব্য (Comments)** : নানাবিধ ব্যবস্থা সম্বন্ধে মূল্যবৃদ্ধি সম্পূর্ণ রোধ করা যায় নাই। এই সকল ব্যবস্থা আংশিকভাবে সফল হইয়াছে মাত্র। এজন্য বিভিন্ন মহল হইতে পুনরায় রেশনিং ও মূল্য নিয়ন্ত্রণ প্রবর্তনের পরামর্শ দেওয়া হইয়াছিল। কিন্তু ইহাদের জটিলতার জন্ত এই পরামর্শ গৃহীত হয় নাই। আর তাহা ছাড়া, মূল্যবৃদ্ধি সম্পূর্ণ দমন করাও সরকারের উদ্দেশ্য ছিল কিনা সন্দেহ। কারণ উৎপাদন বৃদ্ধির প্রয়োজন ও উন্নয়নমূলক কাঁচাবস্তুর বিরাট ব্যয়ের পটভূমিকায় দেশে অর্থের প্রসার ও মূল্যস্তর বৃদ্ধি খানিক পরিমাণে ঘটিবেই। স্বেচ্ছাসেবক সরকারের নীতিও যতটা 'পরিমাণে নিয়ন্ত্রিত আর্থিক সম্প্রসারণের' (Controlled monetary expansion) দিকে লক্ষ্য রাখিয়াছিল, ততটা পরিমাণে মূল্যবৃদ্ধি সম্পূর্ণরূপে দমন করিতে চাহে নাই।

### তৃতীয় পরিকল্পনাকালে মূল্যস্তর : ১৯৬১-৬৬

PRICE TREND DURING THE THIRD PLAN PERIOD : 1961-66

১. **প্রবণতা (trend)** : তৃতীয় পরিকল্পনার প্রথম বৎসরে (১৯৬১-৬২) পাইকারী মূল্যস্তর ১২৫.১ পৌছায় (১৯৫২-৫৩ = ১০০)। ইহা পূর্ববর্তী ত্রি-বৎসরের তুলনায় মোটামুটিভাবে

বিক্রয়িতা সূচনা করে। ইহা পববর্তী বৎসরে (১৯২২-২৩) ১২৭.৩ পরসেন্টে কমে। ইহাও শ্রমজানক বলিয়া মনে করা হয় নাই। কিন্তু পববর্তী বৎসরে (১৯৩৩-৩৪) সালে মূল্যসূত্র ১৩৫.৩এ পৌছায়। ঐ সময় হইতে ইহা ক্রমাগত বৃদ্ধি পাইতেছে। ১৯৬৪ সালের নভেম্বরে ইহা ১৫৬.৮ অবধি বৃদ্ধি পায়। খাণ্ড দ্রব্যের সূচক সংখ্যা ১৯৬১-৬২ সালের ১২০ হইতে বৃদ্ধি পাইয়া ১৯৬৪ সালের নভেম্বরে ১৬৬.৩এ আসিয়া দাঁড়ায়। শ্রমিকশ্রেণীর ভোগ্যপণ্যের মূল্যসূত্র (জীবনযাত্রার ব্যয়) ১৯৬১-৬২ সালের ১২৭ হইতে বাড়িয়া ১৯৬৪ সালের অক্টোবরে ১৬৩এ আসিয়া দাঁড়ায়। ইহা হইতে দেখা যাইতেছে যে তৃতীয় পবিকল্পনাকালে মূল্যসূত্র আশঙ্কাজনক রূপে বাড়িয়া চলিয়াছে। মূল্যসূত্রকে ধরিয়া বাধিবাব (holding the price line) যাবতীয় নীতিই যেন ব্যর্থ হইতে চলিয়াছে।

২. কারণ (causes) : দ্বিতীয় পবিকল্পনাকালে যে সকল কাবণ মূল্যসূত্র বৃদ্ধির জন্ম দায়ী বলিয়া উল্লেখ করা হইয়াছে তৃতীয় পবিকল্পনাকালেও মূল্যসূত্র বৃদ্ধিতে সেই কাবণসমূহ প্রবলভাবে বিঘ্নমান। ইহা ছাড়াও কিছু নূতন কাবণ তৃতীয় পবিকল্পনাকালে সংযোজিত হইয়াছে। যথা : ক. ১৯৬২ সালের জরুরী অবস্থা ঘোষিত হওয়ার পূর্বে হইতে প্রতিবন্ধক স্থাতে বিপুল পরিমাণ ব্যয় বৃদ্ধি। তুলনামূলক ভাবে দেখা যায় ১৯৫১-৫২ সালে এই খাতে যেখানে ব্যয় ছিল ১৭০ কোটি টাকা ১৯৬৩-৬৪ সালে উহা ৬৯৩ কোটি টাকা এবং ১৯৬৪-৬৫ সালে ৭১৮ কোটি টাকায় আসিয়া পৌছায়। খ. পবিকল্পনা-বহির্ভূত সবকাবী ব্যয়ের প্রভূত বৃদ্ধি। কেন্দ্রীয় ও বাজ্য সরকারসমূহের মোট ব্যয় ১৯৬০-৬১ সালে ২০০০ কোটি টাকা সেখানে ঐ ব্যয় ১৯৬৪-৬৫ সালে ৩৪০০ কোটি টাকারও বেশি হয়। এত অধিক ব্যয় সমাজের আর্থিক-আয় (money-income) প্রভূত পরিমাণে বৃদ্ধি করিয়াছে। গ. বিপুল পরিমাণ কালো টাকা (black money) সৃষ্টি। তৃতীয় পবিকল্পনাকালে এই কালো টাকা উপদ্রব ক্রমশই মুদ্রাস্ফীতির প্রবণতাকে তীব্র করিতেছে। চোবাকাববাব, মজুদদাবী, বিদেশ হইতে চোবাই আমদানি (smuggling), কব ফাঁকি, বেআইনী ফটকা ইত্যাদি, নানাপ্রকার আইনবিরুদ্ধ কাজের দ্বারা বিপুল পরিমাণ অর্থ সমাজের এক শ্রেণীর লোকের হস্তে কেন্দ্রীভূত হইয়াছে। এই কালো টাকার পরিমাণ ১০০০-৩০০০ কোটি টাকা পর্যন্ত হইতে পারে বলিয়া অনেকে অনুমান করেন। ঘ. প্রচলিত মুদ্রার পরিমাণও সাম্প্রতিক কালে খুব বেশি বৃদ্ধি পাইতেছে। ১৯৬১-৬২ সালে মোট মুদ্রার যোগান ছিল ৩০৪৫ কোটি টাকা। ১৯৬৪ সালে উহা ৩৮৪২ কোটি টাকায় পৌছায়। ঙ. ব্যবসায়ী, উৎপাদক ইত্যাদি শ্রেণীর মধ্যে মজুদ কবিয়া মুনাফা অর্জনের ব্যাপক ও ক্রমবর্ধমান প্রবণতা।

৩. ফলাফল (effects) : ১. সমাজের বেশিভাগ মানুষের জীবনযাত্রার মান ক্রম হ্রাস পাইতেছে। শ্রমিক ও মধ্যবিত্ত শ্রেণীর লোকের মধ্যে ব্যাপক অসন্তোষ ধুমায়িত হইতেছে। বিভিন্ন শ্রেণীর লোক নানাভাবে বিক্ষোভ প্রকাশ করিতেছে ও শিল্পে শান্তি বিঘ্নিত হইতেছে। ২. চোবাকাববাবী ও মজুদদাবী পূর্বাপেক্ষা তীব্র হইতেছে। ৩. মুদ্রাস্ফীতির জন্ম পবিকল্পনার ব্যয় বৃদ্ধি পাইতেছে। ফলে প্রয়োজনীয় অর্থসংস্থান কবিতো না পাবিয়া পবিকল্পনার লক্ষ্যকে কাটছাঁট কবিতো হইতেছে।

৪. গৃহীত ব্যবস্থা (measures adopted) : ১. ভারতের বিভিন্ন স্থানে ৮০,০০০ গ্রাম্য মূল্যের দোকান খোলা হইয়াছে। ইহাছাড়া, ২. বিভিন্ন শহরে বিভিন্ন পর্যায়ের রেশনিং প্রবর্তন করা ; ৩. খাদ্যশস্যের উচ্চতম ও ন্যূনতম ক্রয় ও বিক্রয় মূল্য নির্ধারণ করিয়া দেওয়া ; ৪. নিত্যব্যবহার্য দ্রব্যাদির খুদ্র বিক্রয়মূল্য নির্ধারণ করিয়া দেওয়া যেমন পশ্চিমবঙ্গে

চাউল, মাছ, তেল, গম ইত্যাদি। ৫. চিনিৰ সৰ্বভাৰতীয় দাম নিৰ্ধাৰণ কৰা; ৬. মজুদদাৰ ও চোৱাকৰবাৰীদেৱ শান্তি বিধানৰ জন্তু অৰ্ভিগ্ৰাফ জাৰি ( ১৯৬৪ )। ৭. ব্যাংক বেটকে ৪১% হইতে ৬% পৰ্যন্ত বৃদ্ধি। ৮. বিদেশ হইতে প্ৰচুৰপৰিমাণে খাদ্যশস্য আমদানিৰ ব্যৱস্থা কৰা; ৯. ৱিজাৰ্ড ব্যাংক কৰ্তৃক কঠোৰভাবে নিৰ্বাচনমূলক ঋণ নিয়ন্ত্ৰণ ( ধান, চাউল ও চীনাবাদামেৰ উপৰ ব্যাংকগুলি কৰ্তৃক ঋণ ) অনুসৰণ ও ১০. ১৯৬৫-৬৬ সালেৰ বাজেটে কৰেকটি প্ৰব্যেব উপৰ হইতে আবগাৰি শুদ্ধ প্ৰত্যাহাব প্ৰভৃতি গৃহীত ব্যৱস্থাগুলিৰ অন্তৰ্গত।

**মন্তব্য ( comments ) :** সবকাবী মূল্যনীতি মূল্যস্ফূৰ্ত্তিৰ সংঘত কৰিতে পাবিতেছে না, ইহাই বিভিন্ন মহলেৰ অভিমত। মূল্যস্ফূৰ্ত্তিৰ অস্থিৰতা পৰিকল্পনাৰ ভিত্তিকেই আঘাত কৰে, ইহা সকলেৰ বুঝা উচিত। কাৰণ পৰিকল্পনাৰ ব্যয় বৃদ্ধি হইতে থাকিলে হয় উন্নয়নেৰ লক্ষ্য ক্ষুদ্ৰাকার কৰিতে, নতুবা অতিবিক্ত ব্যয় নিৰ্বাহেৰ জন্তু অতিবিক্ত অৰ্থ সংগ্ৰহেৰ প্ৰচেষ্টা চালাইতে হয়। এই দুইটিৰ কোনটাই স্বকৰ নহে। ইহা ছাড়াও মুদ্ৰামূল্য ক্ৰমাগত হ্ৰাস পাইতে থাকিলে মুদ্ৰাৰ উপবেই জনসাধাৰণেৰ আস্থা হ্ৰাস পাইতে থাকে। এই আস্থা হ্ৰাস পাইতে থাকিলে যে সকল প্ৰতিক্ৰিয়াৰ সৃষ্টি হইতে পাবে সেগুলি কোন মতেই বাঞ্ছনীয় নহে। অৰ্থনীতিক উন্নয়নেৰ সাথে সাথে অৰ্থনীতিৰ স্থিতি ( stability ) স্থানিচিত কৰা যায় কিনা এ প্ৰশ্ন ক্ৰমশঃ জোবে উঠিতেছে। আবাব এই প্ৰশ্নও উঠিতেছে অৰ্থনীতিক উন্নয়নেৰ জন্তু অৰ্থনীতিক স্থিতিৰ বিসৰ্জন দেওয়া উচিত কিনা। অত্যাৰে বলা যায়, বৰং অৰ্থনীতিক স্থিতি অৰ্জন কৰি, উন্নয়ন পৰিকল্পনা অপেক্ষা কৰক। বলা বাহুল্য এ জাতীয় মনোভাব কোনকমেই স্বস্থ নহে। কিন্তু মুদ্ৰাস্ফাতি এমন তীব্ৰভাবে প্ৰসাৰিত হইতে থাকিলে জনসাধাৰণ উন্নয়ন পৰিকল্পনাৰ ( তৎসহ স্থিতিৰ অভাব ) জন্তু উহা কতখানি সমৰ্থন কৰিবে তাহা চিন্তাৰ বিষয়। সম্প্ৰতি বাষ্ট্ৰপতি পৰ্যন্ত এদিকে সকলেৰ দৃষ্টি আকৰ্ষণ কৰিয়া সাবধান বাণী উচ্চাৰণ কৰিয়াছেন।

### তৃতীয় পৰিকল্পনা ও মূল্যনীতি

#### THIRD PLAN AND PRICE POLICY

দেশেৰ ক্ৰমবৰ্ধমান মূল্যস্ফূৰ্ত্তি দেখিয়া সবকাবেৰ মূল্যনীতি সম্পৰ্কে বিভিন্ন মহলে প্ৰশ্ন উঠিয়াছে। অভিযোগও কৰা হইয়াছে যে ভাৰত সবকাবেৰ কোন স্থনিৰ্দিষ্ট ও স্থিতিস্থিত মূল্যনীতি নাই। মূল্যনীতিৰ আলোচনা প্ৰসঙ্গে তৃতীয় পৰিকল্পনাৰ পৰিকল্পনা কমিশন যাহা বলিযাছেন তাহাৰ সাবাংশ এই :

মূল্যনীতিকে সামগ্ৰিক অৰ্থনীতিক নীতিৰ অঙ্গ হিসাবে গণ্য কৰিতে হইবে। ইহা শুধু বিশেষ বিশেষ প্ৰকাৰেৰ মূল্যস্ফূৰ্ত্তি নিয়ন্ত্ৰণেৰ নীতি নহে। ভাৰতে সবকাবী ও বেসবকাবী, উভয় প্ৰকাৰ উদ্যোগ বৰ্তমান। স্থিতিস্থিত বেসবকাবী উদ্যোগেৰ ক্ষেত্ৰে ভোগকাৰিগণ সকলে নিজ নিজ লাভেৰ সম্ভাৱনা দ্বাৰা পৰিচালিত হইয়া কৰ্তব্য স্থিৰ কৰে। এ অবস্থায় সবকাব শুধু অৰ্থনীতিক পৰিকল্পনাৰ দ্বাৰা ইহাদেৰ বিগ্নিপ্ত ও পৰম্পৰবিচ্ছিন্ন সিদ্ধান্তগুলিকে নিৰ্দিষ্ট পথে চালনাৰ চেষ্টা কৰিতে পাবেন। কিন্তু বেসবকাবী উদ্যোগেৰ অবস্থান হেতু সবকাবেৰ নিয়ন্ত্ৰণ ক্ষমতা সীমাবদ্ধ হইতে বাধ্য। অতএব মূল্যনীতিৰ প্ৰয়োগ ও কাৰ্যকাৰিতা সীমাবদ্ধ হইবে।

পৰিকল্পনা কমিশন বলিযাছেন যে, উন্নয়নমূলক কাৰ্যেৰ দক্ষতাৰ মূল্যৰ উপৰ উদ্ধৰমুখী চাপ অবশ্যজ্ঞাবী। ইহা স্বাভাৱিক বলিয়া গ্ৰহণ কৰিতে হইবে। তবে আবাব দেশে অব্যৱহৃত প্ৰাকৃতিক ও মানবিক উপাদান থাকায় এবং পূৰ্বেকাৰ তেমন প্ৰকল্পগুলি সম্পূৰ্ণ হওয়ায় উহাদেৰ



দ্বারা উৎপাদন আরম্ভ হইবার দক্ষন মূল্যের উর্ধ্বগতির বিরোধী চাপও ধানিক পরিমাণে কার্যকর হইবে। এই দুই পরস্পর বিরোধীশক্তির চূড়ান্ত ফলাফল কি হইবে তাহা অনিশ্চিত ও পরি-বর্তনশীল। তবে যেহেতু আর্থিক লাভেব লোভ দেখাইয়া উৎপাদন বৃদ্ধির চেষ্টার উপর নির্ভর করিতে হইতেছে, সেজন্য কিছু পরিমাণে মূল্যবৃদ্ধির জগ্ন প্রস্তুত থাকিতে হইবে।

এমতাবস্থায় দেশে কিয়ৎপরিমাণ মূল্যবৃদ্ধির বাস্তব প্রয়োজনীয়তা স্বীকার করিলেও, যাহাতে অবস্থা আয়ত্তের বাহিরে না যায় সে জগ্ন মূল্যনীতি তিনপ্রকার ব্যবস্থার উপর নির্ভর করিবে : ১. রাষ্ট্রের আয়-ব্যয় নীতি (fiscal policy)। ইহার লক্ষ্য থাকিবে পরিকল্পনার লক্ষ্যানুযায়ী ভোগের মাত্রা সীমিত ও সঞ্চয় সম্ভব করিবার জগ্ন সাধারণের হাত হইতে অতিরিক্ত ক্রয়ক্ষমতা (আয়) অতিরিক্ত কর বসাইয়া অপসারণ করা। ২. মুদ্রাগত নীতি (monetary policy)। বেসরকারী ক্ষেত্রে উন্নয়ন লক্ষ্য সাধনের জগ্ন আরও ঋণের প্রয়োজন হইবে। সেজন্য ব্যাঙ্কঋণের সম্প্রসারণেব দিকে লক্ষ্য রাখা হইলেও মুদ্রাগত নীতির লক্ষ্য থাকিবে যেন ঋণ সৃষ্টির পরিমাণ ও সৃষ্ট ঋণের ব্যবহার পরিকল্পনার লক্ষ্যাতিরিক্ত না হয়। সেজন্য বিচারমূলক ঋণ নিয়ন্ত্রণ পদ্ধতিগুলি ব্যবহাবের প্রয়োজন হইবে। ৩. প্রত্যক্ষ নিয়ন্ত্রণ (direct control)। প্রথম দুইটি নীতি সম্পূর্ণরূপে কার্যকর না হইবার আশংকা আছে। সেজন্য উহাদের সহিত সামঞ্জস্যপূর্ণভাবে তৃতীয়টিও ব্যবহৃত হইবে। ইহার লক্ষ্য হইবে অত্যাবশ্যকীয় দ্রব্যাদির মূল্য উপযুক্ত স্তরে স্থিতিশীল রাখা। বিলাস-দ্রব্যের ক্ষেত্রে ইহা প্রযোজ্য হইবে না। সুতরাং দ্রব্য অনুযায়ী এই নিয়ন্ত্রণনীতির তারতম্য অনুসৃত হইবে। তাহা ছাড়া খাদ্যশস্য সম্বন্ধে নীতির দুইটি দিক আছে। প্রথমত, কৃষকরা যাহাতে উপযুক্ত দর পায় তাহা দেখিতে হইবে। এজন্য উহাদের দর নামিবার সম্ভাবনা দেখিলে সরকার খোলাবাজার হইতে খাদ্যশস্য ক্রয় করিয়া দরের নিম্নগতি রোধ করিবেন। দ্বিতীয়ত, ভোগকারিগণের নিকট যাহাতে খাদ্যশস্যের দর অহেতুক বৃদ্ধি না পায় সেজন্য সরকার হাতে খাদ্যশস্যের মজুদ ভাণ্ডার রাখিবেন (buffer stock)। এবং নায্য দরে যাহাতে ইহা বিক্রয় হয় সেজন্য বেসরকারী ব্যবসায়িগণের স্থলে সারাদেশে সমবায় বিপণি এবং স্টেট ট্রেডিং করপোরেশনের উপর ইহাব বিক্রয়ভার অর্পণ করা হইবে। এইরূপে একটি অত্যাবশ্যক দ্রব্যের ব্যবসায়ে রাষ্ট্রের প্রভাবিত ও রাষ্ট্রীয়ত্ব নূতন প্রতিষ্ঠানগত পরিবর্তন সম্পন্ন করিয়া উন্নয়নের পক্ষে একটি অপরিহার্য বিষয় সৃষ্টি করা হইবে। সংক্ষেপে, তৃতীয় পরিকল্পনায় সরকারের পরিবর্তনীয় মূল্যনীতির (flexible price policy) ইহাই সংক্ষিপ্ত রূপরেখা। কিন্তু কার্যত, ইদানীং অভিজ্ঞতা হইতে দেখা যায় যে, বাস্তবে এই নীতি সরকার সম্পূর্ণভাবে অনুসরণ করিতে পারেন নাই।

## প্রশ্নপত্র ও উত্তর সংকেত

### ১ : পরিবহণ

1. Write a short note on rail-road coordination. [Ans. ৩৪২ পৃ:]
2. Point out the importance of the transport system under planned economic development. [Ans. ৩৩৫-৩৬ পৃ:]

### ২ : মুদ্রা ও মুদ্রাবিনিময়

1. Explain the origin of India's Sterling Balances. Indicate the process of their release and utilisation by India. [C. U., B. Com. 1946, '49, '52] [Ans. ৩৪১-৪০ পৃ:]

2. Explain the circumstances that led to the Devaluation of the Indian Rupee in September, 1949. What have been the effects of Devaluation ? Is there any case for further devaluation ? [C. U. B. A. 1952]

[Ans. ৩৫১-৫৩ পৃঃ]

Explain the circumstances that led to the devaluation of the Indian Rupee in September, 1949. What have been the effects of the devaluation upon India's balance of payments ? [C. U. B. Com. 1952]

[Ans. ৩৫১-৩৫৩ পৃঃ]

Narrate Briefly the circumstances under which it was decided to devalue the Rupee in September, 1949. Did subsequent happenings justify this step ? [C. U. B. A. 1962] [Ans. ৩৫১-৫৩ পৃঃ]

Discuss the objectives of the I. M. F. and indicate how far its membership has been beneficial or otherwise to India. [C. U. B. A. 1955]

[Ans. ৩৫৬-৫৭ পৃঃ]

6. Analyse the main feature of the present currency system of India. What changes have been recently introduced in the law relating to the paper currency reserve ? [C. U. B. A. 1958, '63, C. U. B. Com. 1957/64]

[Ans. ৩৫৮-৫৯ পৃঃ]

7. Indicate the factors which led to the development of a foreign exchange crisis in India during the Second Plan period. [C. U. B. Com. (Old) 1963]

[Ans. ৩৫৩-৫৬ পৃঃ]

### ৩ : ভারতের টাকার বাজার ও ব্যাঙ্কিং ব্যবস্থা

1. Indicate the characteristics of the Indian Money Market and point out its defects and deficiencies. [C. U. B. A. 1948 ; C. U. B. Com. 1945, '47]  
[Ans. ৩৫৮-৫৯ পৃঃ]
2. What are the principal constituents of the Indian Money Market ? Briefly describe their functions. [C. U. B. Com. 1951] [Ans. ৩৫২-৫১ পৃঃ]
3. What are the main defects of the Joint Stock Banking in India ? How far have they been sought to be removed by legislation in recent years ? [C. U. B. A. 1950, C. U. B. Com. 1951] [Ans. ৩৬১-৬৫ পৃঃ]
4. Account for the large number of bank failures in India in recent years. What measures have been adopted for preventing such failures in future ? [C. U. B. Com. (Old) 1963] [Ans. ৩৬১-৬২ পৃঃ]
5. Discuss how far the Reserve Bank of India controls the Indian Money Market and Commercial Banks in the country. [C. U. B. Com. 1953, '55, '59 ; C. U. B. A. 1954, '56]  
Ans ৩৬৩-৬৫, ৩৭১-৭২ পৃঃ]
6. Describe the position of the Reserve Bank of India in the Banking system of the country. [B. U. B. A. 1962 (3yrs' modified course)] [Ans. ৩৭১-৭২ পৃঃ]
7. Give a critical estimate of the monetary and credit policy of the Reserve Bank of India during the Second Plan period. [C. U. B. A. (old) 1963]  
[Ans. ৩৬৮-৭০ পৃঃ]

8. Write a short note on the Bill Market Scheme. [C. U. B. Com. (Old) 1964] [Ans. ७१२-१० १:]
- ✓ 9. Describe the principal measures taken by the Reserve Bank of India in dealing with the problem of rising prices during the plan period. [B. U. B. A. (Part III) 1963] [Ans. ७७४-१० १:]
10. Carefully examine the powers and responsibilities of the Reserve Bank of India with respect to the commercial banks of this Country. [C. U. B. Com. (old) 1964] [Ans. ७७७-७८, ७११-१२ १:]
- ✓ 11. Discuss the relative importance of the principal instruments of credit control at the disposal of the Reserve Bank of India. [C. U. B. Com. (Part 1964)] [Ans. ७७४-१० १:]
12. Write a short note on the credit policy of the Reserve Bank of India, with particular reference to the control of inflation. [C. U., B. Com 1960; B. U. B. Com. 1961, '62, '64] [७७४-१० १:]
13. Describe the various measure adopted by the Reserve Bank of India for controlling the credit situation during the plan-period. [C. U. B. A. 1961; B. U. B. A. 1962-Second Plan period] [Ans. ७७४-१० १:]
14. Discuss the Principal instruments of credit control at the disposal of the Reserve Bank of India. [C. U. B. Com. 1961] [Ans. ७७४-१० १:]
15. "The Reserve Bank of India's monetary policy has been a policy of controlled expansion during the plan period." Explain the main features of this policy. [C. U. B. A. 1962; B. U. B. Com. (Mod) 1963] [Ans. ७७४ १० १:]
16. Discuss how far the Reserve Bank of India has succeeded in exercising the functions of true Central Bank of India. [C. U. B. Com. 1962] [Ans. ७७८-७७ १:]
17. Give a critical estimate of recent experiments made by the Reserve Bank of India on the field of the selective credit control. [B. U. B. A. 1962] [Ans. ७७४-१० १:]
18. Give an account of the activities of the State Bank of India with reference to the financing of small industries and provisions for agricultural credit. [C. U. B. A. 1961 '63 (Part II) '64] [Ans. ७१८-१७ १:]
19. Indicate the main features of the scheme of insurance of bank deposits recently adopted in India. What are the aims and purposes of this scheme? [C. U. B. A. 1952, C. U. B. Com. (Banking), '62 C. U. B. Com (New) '64; B. U. B. Com, '62 B. U. B. A. '61] [Ans. ७१७-१७ १:]
20. Discuss the functions of the Reserve Bank of India. [B. U. B. Com. (Mod.) 1964] [Ans. ७७८-७७ १:]
21. Explain the various ways in which the commercial banking system is regulated by the Reserve Bank of India. [B. U. B. Com. (New) 1964] [Ans ७७३-७८, ७७७-७१, ७११-१२ १:]
22. Comment on the adequacy of the present institutional arrangements for agricultural credit in India. Discuss, in this connection, the role of the State Bank in providing agricultural credit. [N. B. U. B. A. (Old) 1963, B. U. B. A. (Mod) '63] [Ans. ७१८-१७ १:]

23. Discuss the part played by the Reserve Bank of India and the State Bank of India in the provision of agricultural finance. [ B. U. B. A. 1964 ]  
[ Ans. ১৩৫-৩৭ পৃঃ ]
24. Examine the case for nationalisation of commercial Bank in India.  
[ B U B. Com. (Mod) 1964 ] [ Ans. ৩৭৮-৮২ পৃঃ ]

## ৪ : ভারতের বাণিজ্য

1. Discuss the important changes that have taken place in the nature, volume and direction of India's foreign trade since World War II, Partition and Independence  
[ C U. B. A. 1949 '60, B. Com. 1949, '51, '53, '54 ] [ Ans. ৩৮৫-৮৭ পৃঃ ]
2. Discuss the main features of India's export trade and examine the prospect of increasing our export earnings in the near future and State the measures adopted by the Government. [ C. U. B. Com. 1958, '60, '62 ]  
[ Ans. ৩৮৭-৯১ পৃঃ ]
3. Discuss the effects of the Participation of Great Britain in the European Common Market on India's foreign trade [ B U 1962 ] [ Ans. ৪০৪ পৃঃ ]
4. Examine the causes of India's adverse balance of payment after the World War II. What measures have been adopted to correct the adverse balance ? [ C U B A 1951, '59, C U B Com 1951, '56 ] [ Ans. ৩৯২-৯৪ পৃঃ ]
5. Explain the causes of India's adverse balance of payments during the Second plan period [ C U B. A. 1953, C U B Com 1959, '61, B. U. B. A (Modified) B U B Com (Mod) '63 (B U. B. A (Mod) '64 ] [ Ans. ৩৯৪-৯৬ পৃঃ ]
6. Give a short account of India's adverse balance of payment difficulties in recent years. How is it possible to improve the balance of payments ?  
[ B U B. A. 1962, C U., B Com. (Part I) '63, C U B Com (old) '64 ]  
[ Ans. ৩৯৪-৯৭ পৃঃ ]
7. Describe the main features of India's foreign trade since the initiation of the First Five Year Plan. What measures would you suggest to improve India's export earnings ? [ B. U. B. Com. 1962 (Old course) ]  
[ Ans. ৩৯৪-৯৭, ৩৯০ পৃঃ ]
8. State the arguments for and against State Trading in India.  
[ C. U. B. Com 1962 ] [ Ans. ৪০০-০২ পৃঃ ]
9. What obstacles have stood in the way of promoting India's exports in recent years ? Examine the various proposals that have been made to stimulate country's exports. [ C. U. B. A. (Old) 1963 ] [ Ans. ৩৯৯-৯২ পৃঃ ]
10. Examine the causes of recent stagnation in Indian exports, what measures would you suggest for dealing with the problem ? [ B. U. B. A (3 yr) 1963 ]  
[ Ans. ৩৯৯-৯২ পৃঃ ]
11. Examine the need for increasing the volume of exports from India, what steps have recently been taken by the Government to stimulate the growth of the export trade of India ? [ C. U. B. A. (P. II) 1964 ]  
[ Ans. ৩৯৮-৯২ পৃঃ ]

12. Estimate the short term and long term prospects for Indian exports. Examine the suitability of export promotion measures adopted by the Government. [B. U. B. Com. (Mod) 1964] [ Ans. ৩২০-২২ পৃঃ ]
13. What are the economic reasons for a programme of export expansion? Explain, in this connection, the future prospects of India's exports. [B. U. B. Com. (New) 1964] [ Ans. ৩৮৮-৯২ পৃঃ ]
14. Discuss the impact of Five Year Plans on the nature and direction of India's foreign trade. [B. U. B. A. (New) 1964] [ Ans. ৩৮৭-৮৮ পৃঃ ]

### ৫ : মুদ্রাস্ফীতি ও মূল্যস্ফুরের প্রবণতা

1. Examine the main causes explaining the continuous rise in prices in India. What steps would you suggest for checking this rise. [B. U. B. A. 1962, '63] [ Ans. ৪০২-১১ পৃঃ ]
2. What are the causes of the recent increases in the volume of note-issue in India? What measures would you suggest to control any inflationary effect the increase may have on the price level? [C. U. B. A. '61] [ Ans. ৪০৭-৯ পৃঃ ]
3. Give a critical survey of the measures adopted by the Government of India for checking the rise in prices. [C. U. B. Com. (P. I) 1963] [ Ans. ৪০২-১১ পৃঃ ]
4. Suggest some measures to stabilise food prices in India. Give reasons in each case. [B. U. B. Com. (New) 1964] [ Ans. ১৮০-৮৪ পৃঃ ]
5. Examine the causes of recent rise in food grains prices in the country and suggest measures for stabilising them. [B. U. B. A. 1964] [ Ans. ১৮০-৮৪ পৃঃ ]

পঞ্চম খণ্ড

## ভারতের অর্থনীতিক ক্ষেত্রে রাষ্ট্রের ভূমিকা

“ ইহা স্পষ্ট যে অর্থনীতি যে পৰিবৰ্তন  
প্রয়োজন তাহাতে রাষ্ট্রকে চূড়ান্ত গুরুত্বপূর্ণ  
ভূমিকা গ্রহণ কৰিতে হইবে। ... ”

প্রথম পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনার বিবরণ



## অর্থনীতিক পরিকল্পনা Economic Planning

অর্থনীতিক উন্নয়ন পরিকল্পনা কাকে বলে ?

WHAT IS MEANT BY PLANNING FOR ECONOMIC DEVELOPMENT ?

অর্থনীতিক পরিকল্পনা বলিতে কোন নির্দিষ্ট সময়ের মধ্যে দেশের অবিবাসীদের সর্বজনীন কল্যাণ সাধনের জন্য সুস্পষ্ট লক্ষ্য স্থির করিয়া সামাজিক সম্পদের যথোপযুক্ত বন্টন (allocation) ও ব্যবহারের জন্য বাস্তব কৃত নিযুক্ত স্থানিষ্ঠ সংস্থা দ্বারা দেশের অর্থনীতিক ব্যবস্থার ব্যাপকতম সমীক্ষা, এবং উপযুক্ত চিন্তা ও বিবেচনার পর গুরুত্বপূর্ণ অর্থনীতিক সিদ্ধান্ত গ্রহণ বুঝায়। অর্থনীতিক পরিকল্পনা তাই নানাদিকে উৎপাদন বৃদ্ধির মতো সামঞ্জস্য আনয়নের চেষ্টা করে। পূর্বনির্দিষ্ট সময়ে কি কি জিনিসের উৎপাদন হইবে এবং তাহার পরিমাণ কত হইবে, উৎপাদনের উপাদানসমূহের বন্টন কোথায়, কি ভাবে এবং কত পরিমাণ করিতে হইবে ইত্যাদি বিষয়ের যথাযথ ব্যবস্থা করাই অর্থনীতিক পরিকল্পনার কাজ।

অর্থনীতিক পরিকল্পনা বলিতে শুধুমাত্র বাস্তবকৃত অর্থনীতিক কাগাবলীর নিয়ন্ত্রণ বা উচ্চাতে বাধা নিষেধ আরোপ বুঝায় না। দেশের আপামর জনসাধারণের অর্থনীতিক, সাংস্কৃতিক ও নৈতিক উন্নতি সাধনই অর্থনীতিক পরিকল্পনার উদ্দেশ্য।

পরিকল্পনার লক্ষ্য ও উদ্দেশ্য

AIMS AND OBJECTIVES OF PLANNING

গণশ্রেণী নাগ একেব স্বেচ্ছা জীবনের জন্য পর্যাাপ্ত খাজ পাঠবার অধিকারকে স্বীকার করিয়া লইতে হইবে এবং নির্বিঘ্নে এই অধিকার ভোগ সুনিশ্চিত করিতে হইবে। ন্যূনতম মানের বাসস্থান ও বৈশিষ্ট্যের নিশ্চয়তা দিতে হইবে। শিক্ষালাভের পূর্ণ ও সমান সুযোগ তাহার চাই। আর চাই অবসর এবং তাহার বিনোদনের ব্যবস্থা। কমহীনতার বিপদ হইতে তাহাকে রক্ষা ব্যবস্থা চাই, বার্ধক্য, রোগ বস্থা ও কমহীনতার বিরুদ্ধে চাই নিবাপত্তা। এই সাধারণ উদ্দেশ্যগুলিকে রূপদানের জন্য চাই সুনিশ্চিত পরিকল্পনা।

এই উদ্দেশ্য পূরণের জন্য পরিকল্পনার সম্মুখে কয়েকটি লক্ষ্য বাধা হয়। যাহাতে স্বল্পতম সময়ের মধ্যেই জনসাধারণের বৃহত্তম অংশের অভাব পূরণের ব্যবস্থা করা যায় সেজন্য প্রয়োজন সমাজের বর্তমান উপকরণসমূহের উপযুক্ত অর্থনীতিক কায়ে স্বেচ্ছা বন্টন। ন্যূনতম ব্যয়ে সামগ্রী উৎপাদন এবং চাহিদা ও যোগানের মধ্যে ভারসাম্য সৃষ্টি করিয়া অভ্যুৎপাদন ও স্বল্পোৎপাদন এই উভয় প্রকারের অবস্থিত অবস্থাকে এড়াইবার চেষ্টা করাই পরিকল্পনার লক্ষ্য।

এই প্রসঙ্গে উন্নত ও স্বল্পোন্নত দেশগুলির পরিকল্পনার মধ্যে পার্থক্য বুঝিতে হইবে। শিল্পে অগ্রসর উন্নত দেশগুলিতে প্রবর্তিত পরিকল্পনার উদ্দেশ্য থাকে, প্রধানত, বাণিজ্যচক্রের আবির্ভাবের ফলে যে অর্থনীতিক তেজীমন্দীর অবস্থা ধনতান্ত্রিক দেশসমূহের বৈশিষ্ট্য, সেই তেজীমন্দীর অস্থিভাবে যথাসাধ্য প্রশমিত করা, আয়ত্তবহির্ভূত অর্থনীতিক শক্তিসমূহের ক্রিয়া-প্রতিক্রিয়ায় ধনতান্ত্রিক অর্থনীতিতে যে বিপর্যয় বারংবার দেখা দেয় তাহার প্রতিরোধ করা,



আধুনিক কর্মহীনতার সমস্যা সমাধান কর। স্বল্পোন্নত দেশগুলোর পক্ষে ক্ষতগতিতে অর্থনৈতিক উন্নয়ন ও বিপুল পরিমাণে অব্যবহৃত মানবিক ও সম্পদের উপযুক্ত ও সার্থক ব্যবহার, যাতে তীব্র দারিদ্রপ্রপীড়িত জনসাধারণের উন্নত জীবনযাত্রাব মান নিশ্চিত করা যায়। কুশিনির্ভব পশ্চাৎপদ অর্থনীতি যাতে স্বল্পতম সময়ের মধ্যে শিল্পায়নের দৃঢ় ভিত্তি প্রতিষ্ঠা কবিতে পারে—ইহাও স্বল্পোন্নত দেশের পরিকল্পনার অগ্রতম উদ্দেশ্য। নূনতম পুষ্টিযুক্ত খাদ্য, শিক্ষা, বাসস্থান ইত্যাদির যোগান নিশ্চিত করাই এই সকল দেশের পরিকল্পনার লক্ষ্য থাকে। স্বল্পতম সময়ে বিপুলসংখ্যক কর্মহীনের কর্মসংস্থানের কার্যসূচীও স্বল্পোন্নত দেশের পরিকল্পনার অগ্রতম লক্ষ্য।

## অর্থনৈতিক উন্নয়ন পরিকল্পনার প্রয়োজনীয়তা

### NEED OR IMPORTANCE OF DEVELOPMENTAL PLANNING

এ কথা সর্বজনস্বীকৃত যে বর্তমানযুগ পবিকল্পনাব যুগ। পৃথিবীর বিভিন্ন দেশ (বিশেষতঃ স্বল্পোন্নত এবং স্বল্পোন্নত দেশ) আধুনিক কালে পরিকল্পনার মাধ্যমে অর্থনৈতিক উন্নয়নের চেষ্টা করিতেছে। আজকাল পবিকল্পনা বিপক্ষে মতামত প্রকাশ কবে এমন লোকের সংখ্যা অতীব নগণ্য। লুইসেব কথায় বলা যায় মুষ্টিমেয় উন্নাদ প্রকৃতির লোক (অর্থৎ ব্যক্তি স্বাতন্ত্র্যবাদী, পরিকল্পনাবিহীন-ধনতান্ত্রিক ব্যবস্থাব সমর্থক) ছাড়া আজ আব কেহই পবিকল্পনাব বিরোধী নহে। ব্যক্তি স্বাতন্ত্র্যবাদ, যাহাব অর্থনৈতিক রূপ হইল নিয়ন্ত্রণমুক্ত ধনতন্ত্র মতবাদ হিসাবে তাহা আজ প্রায় অস্তমিত। কিন্তু ঊনবিংশ শতাব্দীর প্রধান ভাবধারা ছিল ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদ। ইহাব প্রধান বক্তব্য ছিল, যেমন শিল্পে তেমনি ব্যবসায় বাণিজ্যে, অর্থাৎ সর্ব-প্রকারেব অর্থনৈতিক কার্যে বাষ্ট্রে কোন বকমেই নিয়ন্ত্রণ কবিবে না, সমাজেব সর্বত্রই চলিবে অবাধ প্রতিযোগিতা। সর্বপ্রকার বাধানিষেব হইতে মুক্ত ব্যক্তিগত উদ্যোগই অর্থনৈতিক জীবনের নিয়ামক হইবে, চাহিদা ও যোগানেব শক্তি পাবম্পবিক ঘাত প্রতিঘাতে সমস্ত কিছুকে এমন একটি আদর্শ এবং স্থায়ী ভাবসময়ের অবস্থায় লইয়া আসিবে, যে অবস্থায় সমাজেব বৃহত্তম জনসংখ্যাব মহত্তম কল্যাণ সাধিত হইবে, সামাজিক ভাবে কাম্য সর্বাধিক ফলপ্রাপ্ত হইবে, ব্যক্তিগত কল্যাণময় সমাজেব উদ্ভব হইবে। সূতরাং (ব্যক্তি স্বাতন্ত্র্যবাদ অনুসারে), সমাজেব সম্পদের উপবে ব্যক্তিগত মালিকানাই একমাত্র আদর্শ ব্যবস্থা। এই ব্যক্তিগত মালিকানার নিবন্ধুশ প্রসারে এবং ব্যবস্থাপনায় একদিকে যেমন ব্যক্তিব কল্যাণ অপর দিকে তেমনি সমাজেব কল্যাণ সাধিত হইবে। সূতবাং ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদেব স্বাভাবিক অহুসিকান্ত হইল উৎপাদন ব্যবস্থার উপরে ব্যক্তিগত মালিকানাব প্রতিষ্ঠা, ব্যক্তিগত সম্পত্তি ভোগের এবং আহরণেব সীমাহীন অধিকার।

একথা আজ সর্বজনস্বীকৃত যে, ব্যক্তিগত মালিকানাব দ্বাবা সমাজেব সর্বাধিক কল্যাণ সাধিত হয় নাই। কারণ, ব্যক্তিগত মুনাফা অর্জনই এই ব্যবস্থার মুখ্য কথা এবং প্রধান উদ্দীপক ও চালক শক্তি। এ ব্যবস্থায় সমাজকল্যাণ গোণ অথবা অল্পপন্থিত। তাই স্বাভাবিক ভাবেই ধনতান্ত্রিক ব্যবস্থাব অহুসক হইল সামাজিক সম্পদের অপচয়, অপব্যবহার অথবা অব্যবহার এবং উৎপাদনক্ষেত্রে তুমুল বিশৃংখলা। কোথাও অত্যাংপাদন, কোথাও বা স্বল্পোৎপাদন। একদিকে বিলাসসামগ্রীর উৎপাদনের প্রাধান্য, অত্রদিকে অত্যাবশ্যকীয় দ্রব্যাদির উৎপাদনে অবহেলা ও বিভিন্ন শ্রেণীর আয়ের তীব্র বৈষম্য। একদিকে মুষ্টিমেয় জনসংখ্যার হস্তে বিপুল ধনসম্পদ কেন্দ্রীভবন, অত্রদিকে বিপুল সংখ্যক মানুষের গভীর দারিদ্র।

কল্পনামূলক আবেদনে ধনতাত্ত্বিক অর্থনীতির বাস্তব-বিশেষ এবং বিশ্লিষ্ট ও আর্থিক-নীতির বিবেচনাহীন প্রয়োগ। সংক্ষেপে ইহাই হইল ধনতাত্ত্বিক অর্থনীতির বাস্তব চিত্র।

বাস্তব অভিজ্ঞতা হইতে ক্রমে ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদী ব্যবস্থা সম্পর্কে জনসাধারণের মোহমুক্তি ঘটিতে লাগিল। ফলে প্রায় সকল দেশেই অর্থনৈতিক ক্ষেত্রে বাণ্ট্য নিয়ন্ত্রণ ও পবিচালনার উদ্ভব ও প্রচার ঘটিতে লাগিল। ধনতাত্ত্বিক দেশসমূহে ১৯২৯-৩০ সালের বিশ্বমন্দাব হ্রুৎপ্রসারী প্রতিক্রিয়া ফলেই পবিকল্পিত অর্থনীতির প্রযোজনীয়তা গভীবভাবে অহুভূত হয়।

## ভারতের জায় দেশে অর্থনৈতিক পরিকল্পনার গুরুত্ব

### IMPORTANCE OF PLANNING IN A COUNTRY LIKE INDIA

ভাবতেব মত স্বল্পোন্নত দেশে পবিকল্পনার প্রযোজনীয়তা অপবিসীম। এ দেশেব অর্থনৈতিক জীবন প্রায় গতিহীন, জাতীয় ও মাথাপিছু আয়েব স্তব অবিস্থান্ত রকমেব নীচ, উৎপাদনশীলতা হতাশাব্যঞ্জক, জনসাধারণেব অধিকাংশেই দাবিত্র গভীব, অব্যবহৃত সম্পদেব পবিমাণও বিপুল, কর্মপ্রার্থী অসংখ্য মাহুষেব অমেব সার্থক ব্যবহাব অল্প, তীব্র আয়-বৈষম্য, অহুপার্জিত আয় ভোগেব চিবস্তন কাথেমী ব্যবস্থা, বৈদেশিক বাণিজ্য ও লেনদেনেব ক্ষেত্রে ক্রমাগত প্রতিকূল উদ্বেব জ্ঞাত বিদেশেব উপব নিতবতা, একদিকে ক্রমাগত জনসংখ্যাব বৃদ্ধি, অত্র দিকে ঐ বর্বিত জনসংখ্যাকে আকর্ষণ কবিবাব মত শিল্পোন্নয়নেব অসামর্থ্য, কৃষি উপবে জনসংখ্যাব তীব্র চাপেব ফলে প্রচ্ছন্ন কর্মহীনতা, দাবিত্র ও অহুন্নতিব পাগচক্রেব ব্যাপক অবিস্থিতি, খাণ্ড বাসস্থান ও জনস্বাস্থ্যেব শোচনীয় অবস্থা,—এক কথায স্বল্পোন্নত অর্থনৈতিক ঘাবতীয় বৈশিষ্ট্য ভাবতীয় অর্থনীতিতে তীব্রভাবে প্রকট। কেবলমাত্র ব্যক্তিগত উত্থোগেব দ্বাবা এমন পশ্চাৎপদ দেশেব কাম্য গতিতে উন্নয়ন সম্ভব হইবে—এ কথা কেহই স্বীকাব কবেন না। এমন সমস্তাপীড়িত দেশেব দ্রুত ও সামঞ্জস্তপূর্ণ উন্নয়ন একমাত্র অর্থনৈতিক পবিকল্পনা দ্বারাই সম্ভব।

ইদানীংকালে স্বল্পোন্নত দেশগুলিব উন্নয়নেব প্রতি মনোযোগ দেওয়া হইতেছে। স্বল্পোন্নত দেশগুলিও অত্যাণ্ড দেশেব উদাহরণ হইতে দ্রুত উন্নয়নেব সম্ভাবনা সম্পর্কে আস্থাবান হইয়া উঠিতেছে। সোবিযেত ইউনিয়নেব অতুলনীয় অগ্রগতি এ আস্থা আবও দৃঢ় করিয়াছে। সোবিযেত ইউনিয়নেব জনসাধারণেব দাবিত্র ভাবতেব জনসাধারণেব দাবিত্রেব মতই ছিল। কিন্তু মাত্র ৪৫ বৎসবেব মধ্যে যে গতিতে অর্থনৈতিক উন্নয়ন সোবিযেত সম্ভব করিয়াছে, তাহাতেই স্বল্পোন্নত দেশগুলি আশাব্বিত হইয়া উঠিতেছে। সোবিযেত দেশ এই অগ্রগতি সম্ভব করিয়াছে সমাজতন্ত্র ও অর্থনৈতিক পবিকল্পনার সাহায্যে, ব্যক্তিগত মালিকানা ও উত্থোগেব দ্বাবা নহে। ইদানীংকালে অত্যাণ্ড সমাজতাত্ত্বিক দেশেব অর্থনৈতিক অগ্রগতিব দৃষ্টান্ত সোবিযেত দেশ হইতে লব্ধ শিক্ষাকেই আবও সত্য ও গ্রহণযোগ্য কবিয়াছে। সোবিযেত দেশ ও অত্যাণ্ড সমাজতাত্ত্বিক দেশ যাহা কবিত্তে সক্ষম, ভাবতেব মত স্বল্পোন্নত দেশ তাহা করিতে অক্ষম হইবে কেন? প্রসঙ্গক্রমে বলা যায় যে, স্বল্পোন্নত দেশগুলিতে বিদেশী পুঁজিব নিয়োগ একটি গুরুত্বপূর্ণ বৈশিষ্ট্য। বিদেশী পুঁজি এই সকল অঞ্চলে সাধারণত স্তীব্র শোষণ ও বাজ্ঞনৈতিক—অর্থনৈতিক পবাধীনতায প্রতীক। বস্ত্তই বিধেব ধনতন্ত্রী ও সাম্রাজ্যবাদী দেশসমূহ স্বল্পোন্নত দেশগুলিব উন্নয়নেব পথে বিরাট বাধা। এই শোষণ ও পবাধীনতার অবসানকল্পে ভারত তথা অত্যাণ্ড স্বল্পোন্নত দেশগুলিব উন্নয়ন অপবিহার্য। গণতাত্ত্বিক-সমাজতাত্ত্বিক পরিকল্পনা ব্যতীত এই সকল দেশেব উন্নয়ন অসম্ভব।

## **স্বল্পোন্নত মত স্বল্পোন্নত দেশের অর্থনৈতিক পরিকল্পনা** **OBSTACLES TO ECONOMIC PLANNING IN AN UNDERDEVELOPED** **COUNTRY LIKE INDIA**

১. স্বল্পোন্নত দেশের পরিকল্পিত উন্নয়নের জন্য প্রচুর অর্থের প্রয়োজন। বিদেশী ঋণের দ্বারা অর্থ সংগ্রহের কথা বলা হয়। কিন্তু বিনাশর্তে অথবা সুবিধা-জনক শর্তে বিদেশী ঋণ পাওয়ার উপরে অনেক কিছু নির্ভর করে। অভ্যন্তরীণ ঋণের কথাও সূত্র হিসাবে উল্লেখ করা হয়। কিন্তু জাতীয় সঞ্চয়ের পরিমাণ বেশি না হইলে এই সূত্র কার্যকর হয় না। ভারতের মত দেশে জাতীয় সঞ্চয়ের পরিমাণ স্বল্প। অধিকন্তু সঞ্চয় সৃষ্টির জন্য ত্যাগ স্বীকার করিতে হয়। দাবিদ্রের জন্য ভারতে ভোগেব স্তবধু হই নীচু, তদুপরি আরও বেশি ত্যাগস্বীকারে জনসাধারণের বৃহত্তম অংশকে উদ্বুদ্ধ করা শক্ত। প্রসঙ্গক্রমে উল্লেখ করা প্রয়োজন যে, জনসাধারণকে আরও বেশি ত্যাগস্বীকারে উদ্বুদ্ধ করা যায় যদি তাহা নিশ্চিত ভাবে বুঝিতে পারে যে অর্থনৈতিক তাহারাও উপকৃত হইবে, পবিকল্পিত অগ্রগতির দ্বারা সৃষ্ট নূতন সম্পদের দ্বারা অংশ হইতে উন্নয়নের ফলে তাহারা বঞ্চিত হইবে না। স্বাভাবিক জাতীয় সম্পদের বন্টন ব্যাঙ্গ্য একজ্ঞ সামাজিক দ্বায় ও নীতিবোধের উপরে প্রতিষ্ঠিত হওয়া প্রয়োজন। তবেই অধিক মাত্রায় ত্যাগ-স্বীকারের আহ্বানে জনসাধারণকে উদ্বুদ্ধ করা যায়। ভারতে সংগত কারণেই এই প্রশ্ন উত্থাপিত হইতেছে, কারণ পরিকল্পনার দশ বৎসবে অর্থনৈতিক উন্নয়নে যতটুকু ফললাভ ঘটিয়াছে তাহার অধিকাংশই সমাজের মুষ্টিমেয় অংশের হস্তে কেন্দ্রীভূত হইয়াছে। অর্থসংগ্রহে বর্তমানযুগে অভ্যন্তরীণ ও বৈদেশিক উভয় সূত্র হইতে লব্ধ ঋণের উপরও নির্ভর করা হয়। ভারতেও এক পদ্ধতিই অনুসৃত হইতেছে।

২. হৃদ্য, দক্ষ ও দুর্নীতির কলুষমুক্ত শাসনতান্ত্রিক সংগঠন ব্যতীত অর্থনৈতিক পরিকল্পনাকে সফল করা যায় না। ভারতের মত স্বল্পোন্নত দেশে এই প্রকারের কর্মকুশল প্রশাসন-যন্ত্রের একান্ত অভাব। তাই পরিকল্পনার সফল পরিণতির জন্য এই পরিচালন যন্ত্র গঠন অপরিহার্য। এবং পরিকল্পনার পরিমাণ ও আকৃতি এই পরিচালন যন্ত্রের কর্মক্ষমতার সহিত সামঞ্জস্যপূর্ণ হওয়া উচিত।

৩. ভারতের মত স্বল্পোন্নত দেশে প্রযুক্তিবিজ্ঞা সংক্রান্ত শিক্ষাব্যবস্থার অসুবিধা পরিকল্পনার সাফল্যের পথে বাধাস্বরূপ। উৎপাদনের উপাদানের প্রাচুর্য সত্ত্বেও সমস্তা দেখা দেয় উহাদের সৃষ্ট ও অপচয়হীন ব্যবহারের ক্ষেত্রে, তদুপরি পরিকল্পনার গতিও অনেকাংশে প্রযুক্তিবিজ্ঞার উন্নতির দ্বারা নির্ধারিত হয়।

৪. ভারতের মত স্বল্পোন্নত দেশের অর্থনৈতিক পরিকল্পনায় কৃষি ব্যবস্থার সর্বাঙ্গীণ পুনর্গঠন গুরুত্বপূর্ণ। পশ্চাত্তম কৃষির পুনর্গঠন বস্তুতই একটি সমস্তা। খণ্ডীকৃত ও বিক্ষিপ্ত জমির সমস্তা, উৎপাদনক্ষমতা বৃদ্ধির সমস্তা, পণ্য বিক্রয় সমস্তা, জলসেচের সমস্তা,—এক কথায়, পশ্চাত্তম কৃষির যাবতীয় সমস্তাই হইল আসলে কৃষি ব্যবস্থার পুনর্গঠনের সমস্তা। স্বল্পোন্নত দেশে, নানাবিধ সামাজিক অর্থনৈতিক কারণে এই সমস্তাগুলি তীব্র আকারে বর্তমান থাকে বলিয়া পরিকল্পনার সফল রূপায়ণে নানাবিধ বিঘ্ন সৃষ্টি হয়।

৫. স্বল্পোন্নত দেশের পরিকল্পনাকে সফল করিবার জন্য আপামর জনসাধারণের দ্বিধাহীন ও সক্রিয় সহযোগিতা অত্যাগত। ইহার জন্য প্রয়োজন গণচিত্তে তুমুল উৎসাহ ও উদ্বীপনার সৃষ্টি। দেশের নেতৃবর্গ যদি এই উৎসাহ সৃষ্টিতে অক্ষম হয় তবে পরিকল্পনাকে নির্ভর করিতে হয় আমলাতন্ত্র ও ঠিকাদারদের হস্তে। এই অবস্থায় পরিকল্পনাকে সফল করা সম্ভব নহে।

জনসাধারণের পক্ষে সফল করা সরকারের পক্ষে সফল হয় না। ফলে, জনসাধারণের...  
ব্যাপকতম অংশ পরিকল্পনার কঠোর অংশ গ্রহণ করিবার কোন প্রয়োজন আছে বলিয়া মনে হবে  
না। এইখানেই ভারতের পবিকল্পনার একটি প্রধান দুর্বলতা।

৬. মূল্যস্ফূটনকে মোটামুটিভাবে স্থির রাখা অর্থনৈতিক পবিকল্পনার মূল সমস্যা। পরিকল্পনার  
লক্ষ্য পূর্ণ কবিবার জন্ত ব্যয় যতই বাড়িতে থাকিবে, দ্রব্যসামগ্রীর বিশেষ করিয়া খাদ্যশস্যের  
উৎপাদন, প্রথমত, সেই অল্পপাতে সাধাবণত বৃদ্ধি পাইবে না। ফলে, সমগ্র আর্থিক ব্যবস্থা  
মুদ্রাস্ফীতিজনিত কারণে ক্রমাগত-উৎসর্গামী মূল্যস্ফূটন কবলে পড়িবে। পবিকল্পনার ব্যয়ও  
সেই অল্পপাতে বাড়িবে। অথচ, মনে রাখিতে হইবে স্বল্পে মত দেশেব পরিকল্পনার ব্যয়  
নির্বাহেব জন্ত ঘাটতি ব্যয়েব আশ্রয় গ্রহণ কবিতে হয়।

ইহাতে একদিকে পবিকল্পনার জন্ত বিপুল পবিমাণ ব্যয়ে জনসাধাবণেব আয় বৃদ্ধি পাইবে,  
অপবদিকে উৎপাদন বৃদ্ধি আল্পপান্ধিকভাবে না ঘটিলে মুদ্রাস্ফীতিব দরুন আর্থিক বিপর্যয়েব সৃষ্টি  
কবিবে। স্বল্পে মত দেশে ইহাব উপবে অপব একটি অসুবিধা দেখা দেয়। শাসনতান্ত্রিক  
অব্যবস্থাব ফলে এবং যোগানেব অপ্রচুবতাব জন্ত খাদ্যশস্য ইত্যাদিবিব ত্রায় অত্যাধিকারী দ্রব্য  
লইয়া চোবাকববাব, মুন্যফাখোবি ইত্যাদি সমাজবিবোধী কাষকলাপ ব্যাপকভাবে বৃদ্ধি পাইতে  
থাকে, মুন্যবৃদ্ধি ঘটিতে থাকে এবং স্বল্পে মত দেশেব খাদ্যদ্রব্যেব জন্ত জনসাধাবণেব মোট আয়ের  
বৃহত্তম অংশ ব্যয় হয় বলিয়া এই সকল দ্রব্যেব মুন্যবৃদ্ধি ঘটিলে মুদ্রাস্ফীতি আয়ন্তেব বাহিরে  
চলিয়া যাইতে পাবে।

সুতরাং এ অবস্থায় সক্রিয়, সচেতন ও সূনির্দিষ্ট নীতি দ্বারা মূল্যস্ফূটনকে স্থির রাখিবাব চেষ্টা  
না কবিলে উৎসর্গামী মূল্যস্ফূটন পবিকল্পনাকে ব্যর্থ কবিয়া দিবে। তাই মুদ্রাস্ফীতিজনিত মূল্যস্ফূটন  
বৃদ্ধিবিব বিরুদ্ধে ব্যবস্থা অবলম্বন অপবিহায হইয়া উঠে। ভাবতে দ্বিতীয় পবিকল্পনাকালে  
মূল্যস্ফূটনবৃদ্ধি হিসাবেব বাহিবে চলিয়া যাওয়াতে গভীর সংকটেব সৃষ্টি হয়। দ্বিতীয় পবিকল্পনার  
ব্যয় এবং লক্ষ্যেব ছাঁট-কাট কবিয়া সংকটেব হাত হইতে অব্যাহতিব চেষ্টা কবা হয়। তৃতীয়  
পবিকল্পনায়ও অনুরূপ ঘটনা ঘটিতেছে।

৭. স্বল্পে মত দেশেব পবিকল্পনাব জন্ত বাঞ্ছীয় মালিকানাধীন ক্ষেত্রেব সৃষ্টি অপবিহার্য হইয়া  
পড়ে। সুতরাং ব্যক্তিগত মালিকানাধীন ক্ষেত্রেব সম্পর্ক কি হইবে, শিল্পায়নেব ব্যাপাবে কোন  
ক্ষেত্র কি প্রকারেব শিল্পগঠনেব দায়িত্ব পালন কবিবে,—এই সকল বিষয় সম্পর্কে সূচিস্থিত নীতি  
নির্ধারিত না হইলে অগ্রগতি ব্যাহত হইতে পাবে। এই দুই ক্ষেত্রেব পাবস্পন্দিক সম্পর্ক নির্ধারণ,  
উভয়েব সম্প্রসাধনেব ক্ষেত্র নির্বাচন—এই সকল সমস্যা ও অসুবিধা সাধাবণত পবিলক্ষিত হয়।

আলোচিত সমস্যাসমূহেব কষেকটি গুরুতব, একথা ঠিক। তবে পবিকল্পনা কর্তৃপক্ষের  
পবিকল্পনা-বচনাব নৈপুণ্য, দূবদৃষ্টি, এং সুদূবপ্রসাধী সামগ্রিক দৃষ্টিভঙ্গী—এইগুলি যথোপযুক্ত-  
ভাবে থাকিলে অনেক সমস্যাব সমাধান কবা যায়। তবে একথা অনস্বীকার্য যে, জনসাধাবণের  
সক্রিয় সংযোগিতা ছাড়া কোন অর্থনৈতিক পবিকল্পনাকেই সফল কবা যায় না। কারণ,  
ত্যাগস্বীকারেব উপবে যেখানে অনেক কিছু নির্ভব কবে, সেখানে আপামর জনসাধাবণকে  
ত্যাগস্বীকারে উদ্বুদ্ধ কবিবার জন্ত উৎসাহ উদ্দীপনা সৃষ্টি কবা প্রয়োজন এবং তাহার জন্ত  
অল্পকূল মানসিক পবিবেশ সৃষ্টি কবাও অপবিহার্য। যা যতই, নিজেদেব ত্যাগস্বীকারে  
দ্বারা পথপ্রদর্শন কবা, দেশেব সর্বপ্রকারেব নেতৃত্বেবও প্রধান নৈতিক কর্তব্য হইয়া দাঁড়ায়  
ভারতেব ক্ষেত্রে অত্যাধি তেমন দৃষ্টান্ত বিতর্কাতীতভাবে স্থাপিত হয় নাই। ইহা নিঃসন্দেহে  
আমাদের পরিকল্পনার সাফল্যের পথে অন্তবায়।

## পরিকল্পনার সাফল্যের শর্তাবলী

### CONDITIONS FOR THE SUCCESS OF DEVELOPMENTAL PLANNING

অর্থনৈতিক পরিকল্পনার সাফল্যের জ্ঞাত কয়েকটি শর্ত পূরণ করিতে হয়। এই সকল শর্ত পূরণ হইলে পরিকল্পনার সাফল্যের পথে নানাবিধ বাধা দূর করা যায়। এই শর্তগুলি হইল :

১. পরিকল্পনার প্রত্যেকটি লক্ষ্য ও উদ্দেশ্য সঠিক ও স্থিতিশীল ভাবে স্থির করিতে হইবে। ইহাতে কোন প্রকার অস্পষ্টতা থাকিলে পরিকল্পনা সফল হইতে পারে না। স্বল্পোন্নত বা অল্পন্নত দেশে অর্থনৈতিক উন্নয়নের জ্ঞাত বহুবিধ কাজের প্রয়োজন হয়। যদিও ঐ কাজের সবগুলিই অল্পন্নত বা স্বল্পোন্নত দেশের পক্ষে অতীব জরুরী এবং অবিলম্বেই সম্পাদন করা বাঞ্ছনীয়, তবুও সকল ক্ষেত্রের উন্নয়নের কাজ একই সময়ে শুরু করা যায় না। তাহার কারণ পঁচাত্তর পুঁজি, উপকরণ ও উচ্চস্তরের নৈপুণ্য ইত্যাদির অভাব। এই কারণে কোন ক্ষেত্রের উন্নয়ন, বা কোন প্রকার উৎপাদনকে অগ্রাধিকার দিতে হইবে সে সম্পর্কে স্থিতিশীল সিদ্ধান্ত গ্রহণ করিতে হইবে। যেমন কৃষির উন্নয়ন অথবা ভারী ও বুনিয়াদী শিল্পের বিকাশ, কোনটি অগ্রাধিকার পাইবে? খাতা উৎপাদন বৃদ্ধিতে অধিক বিনিয়োগ করা হইবে, অথবা যানবাহন সংস্কারের উন্নতি অগ্রাধিকার পাইবে? কৃষির উন্নয়নে অগ্রাধিকার দিলেও প্রস্তুত থাকিয়া যায় তুলা উৎপাদনে বেশি বিনিয়োগ করা হইবে অথবা পাট কিংবা তৈলবীজ উৎপাদনে? বেশি মাখন উৎপাদন হইবে না অধিক সংখ্যক বন্দুক? একই সময়ে প্রয়োজন অনুযায়ী বেশি মাখন ও অধিক বন্দুক উৎপাদন করিতে পারিলে অর্থনৈতিক জীবনে বহু সমস্যা হইত। সমাধান হইয়া বাইত। প্রকৃতি এই কারণে গুরুত্বপূর্ণ যে, অধিক পরিমাণ মাখন উৎপাদনে উপকরণসমূহকে ব্যবহার করিলে অধিক বন্দুক উৎপাদনে সেই উপকরণসমূহকে পাওয়া যায় না। এই কারণে অর্থনৈতিক পরিকল্পনার সাফল্যের একটি প্রধান শর্ত হইল অগ্রাধিকার সম্পর্কে বাস্তবায়ন নীতি নির্ধারণ। উৎপাদনের লক্ষ্য ও বিশেষ বিবেচনা ও যত্ন সহকারে স্থির করা দরকার। লক্ষ্য অতি উচ্চে রাখিলে পূরণ করা অসম্ভব হইতে পারে, আবার লক্ষ্য অতি দূরকার। লক্ষ্য অতি উচ্চে রাখিলে পূরণ করা অসম্ভব হইতে পারে, আবার লক্ষ্য অতি দূরকার। লক্ষ্য অতি উচ্চে রাখিলে পূরণ করা অসম্ভব হইতে পারে, আবার লক্ষ্য অতি দূরকার। লক্ষ্য অতি উচ্চে রাখিলে পূরণ করা অসম্ভব হইতে পারে, আবার লক্ষ্য অতি দূরকার।

২. উপযুক্ত বিবেচনার পর একবার লক্ষ্য স্থির হইয়া গেলে বিনা দ্বিধায় ঐ লক্ষ্যকে পূরণ করিবার জ্ঞাত উদ্যোগী হইতে হইবে। কারণ সাফল্যের জ্ঞাত পরিকল্পনাটি যেমন উত্তমরূপে রচিত হওয়া উচিত তেমন, উহার অন্তর্ভুক্ত প্রত্যেকটি কার্যসূচী ব্যাপকতম প্রচেষ্টা, দৃঢ়তা ও উদ্যোগের দ্বারা রূপায়িত করিতে হয়।

৩. পরিকল্পনাকে এমন ভাবে রচনা করিতে হইবে যাহাতে প্রয়োজন অনুযায়ী উহাকে পরিবর্তন, পরিবর্ধন ও পরিমার্জন করিবার সুযোগ ও সম্ভাবনা থাকে। কারণ, আজ যে পরিকল্পনা শুরু করা হইল তাহা মোটামুটিভাবে নির্দিষ্ট কয়েক বৎসরের লক্ষ্যকে সম্মুখে রাখিয়া চলিবে। দেশের অর্থনৈতিক ও সামাজিক জীবনে ব্যাপক পরিবর্তন এই সময়ে ঘটিতে পারে। জাতীয় ও আন্তর্জাতিক ক্ষেত্রে পরিকল্পনার পক্ষে অনুকূল বা প্রতিকূল উভয়বিধ শক্তি সঞ্চারিত হইতে পারে। এমন অবস্থায় পরিকল্পনার কাঠামোর বা লক্ষ্যের পরিবর্তন, বা নতুনভাবে পর্দায় বিভাগ অপরিহার্য হইয়া উঠিতে পারে।

৪. পরিকল্পনার বিভিন্ন লক্ষ্য পূরণের জ্ঞাত বিপুল পরিমাণে বিনিয়োগ করিতে হয়। পরিকল্পনার কাজ শুরু হইলে জাতীয় আর্থিক বাড়াইতে থাকে, জনসাধারণের ক্রয় শক্তি বাড়ে। এই

দেশের জনসাধারণের বিপুল অংশ তীব্র দারিদ্রপীড়িত, সেখানে এই প্রবণতা ব্যাপক আকার ধারণ করে। জাতীয় আয়ের যে অংশ পরিকল্পনার ফলে নতুন সৃষ্টি হয় তাহার সবটাই বর্তমান ভোগে ব্যয় করিয়া ফেলিলে সঞ্চয় করার কিছুই থাকে না। সঞ্চয় না হইলে পুঁজি গঠন (capital formation) হয় না। পুঁজি গঠন না হইলে পরিকল্পনার জ্ঞাত প্রয়োজনীয় বিনিয়োগ সম্ভব হয় না। দেশের অভ্যন্তরীণ সঞ্চয় সৃষ্টি করিয়া বিনিয়োগ করিয়া যাইতে পারিলে স্বঃচল ও আত্মনির্ভর অর্থনীতির বৃন্যাদ গঠন করা যায়। প্রয়োজনীয় অভ্যন্তরীণ সঞ্চয় সৃষ্টির উদ্দেশ্যে জনসাধারণকে বর্তমান ভোগ হইতে নিবৃত্ত করিবার প্রয়োজন দেখা দেয়। ইহা দুইভাবে করা যায় : জনসাধারণকে স্বেচ্ছামূলক ভাবে ভোগ নিবৃত্তি জ্ঞাত উদ্বুদ্ধ করিয়া অথবা কর বসাইয়া। এইভাবে প্রয়োজনীয় অর্থ সংগ্রহ করিয়া পরিকল্পনার অগ্রগতিক নিশ্চিত করিতে ও অর্থনীতিকে স্পষ্ট ভিত্তি উপর প্রতিষ্ঠিত করিতে হয়।

৫. মূল্যস্তরের উন্নয়নগতিকে আয়তনের মধ্যে রাখিবার যাবতীয় ব্যবস্থা গ্রহণ না করিলে পরিকল্পনা সংকটের সম্মুখীন হয়। পরিকল্পনার প্রথম দিকে যে হারে অর্থব্যয় হয় সেই হারে ভোগ্য দ্রব্যের উৎপাদন বাড়ে না। ফলে দ্রব্যসামগ্রীর মূল্য বৃদ্ধি পাইতে থাকে অর্থাৎ মুদ্রাস্ফীতি আরম্ভ হইয়া যায়। মুদ্রাস্ফীতির কবলে পড়িলে পরিকল্পনার ব্যয় বাড়িয়া যায়। গোড়ায় যে হিসাব কবিয়া পরিকল্পনা শুরু করা হইয়াছে এবং লক্ষ্য পৌছিবার জ্ঞাত যে ব্যয় হইবে বলিয়া ধরা হইয়াছে মুদ্রাস্ফীতির ফলে সেসব হিসাব বানচাল হইয়া যায়।

৬. কেবলমাত্র সৃষ্টিভাবে রচিত হইলেই একটি পরিকল্পনা সফল হইবে এমন কথা নিশ্চয় করিয়া বলা যায় না। পরিকল্পনাকে চালনা ও বাস্তব রূপদানের জ্ঞাত দুর্নীতিমুক্ত ও উত্তোঙ্গী কর্মী লইয়া গঠিত শাসনযন্ত্র প্রয়োজন। কারণ এই প্রকার শাসনযন্ত্রের উপরে পরিকল্পনার ভবিষ্যৎ নির্ভর কবে। পরিচালনযন্ত্র যদি দুর্বল ও অক্ষম হয়, তবে পরিকল্পনার সাফল্য অনিশ্চিত হইতে বাধ্য। তবে এই পরিচালনযন্ত্র যেন আপনভারে ভারাক্রান্ত না হইয়া পড়ে। ইহাতে পরিচালনার ব্যয় অহেতুক বৃদ্ধি পাইবে। পরিচালনযন্ত্র যতদূর সম্ভব বিকেন্দ্রীকৃত করিয়া এই লক্ষ্য পূরণ করা উচিত।

৭. পরিশেষে সক্রিয় জনসহযোগিতা ব্যতীত পরিকল্পনাকে সফল করা যায় না। এতদ্ব্যতীত পরিকল্পনার রচনা ও কার্যে রূপদান এমন ভাবে করিতে হইবে যাহাতে গণউদ্দীপনা আত্মপ্রকাশের সুযোগ পায়।

## পরিকল্পনার জ্ঞাত অর্থ সংস্থান

### FINANCING THE PLAN

গতাত্মগতিক মন্তর ধারায় চলিলে স্বল্পোন্নত দেশের অর্থনীতিক উন্নয়নের কার্যসূচী রূপায়িত করিতে অতি দীর্ঘ কাল লাগিবে। যথাসাধ্য স্বল্পকালের মধ্যে উন্নয়ন সফল করিতে, অর্থনীতিক ভিত্তি স্পষ্ট করিতে ও কৃষি শিল্প ইত্যাদি যাবতীয় ক্ষেত্রের সম্প্রসারণের গতি স্বরাশ্রিত করিতে, পরিকল্পনার মাধ্যমে বিপুল পরিমাণে অর্থ বিনিয়োগ করিতে হয়। পরিকল্পনার লক্ষ্য যত বড়, উন্নয়নের কার্যসূচী যত ব্যাপক হইবে, প্রয়োজনীয় অর্থ ব্যয়ের পরিমাণও সেই অনুপাতে বৃদ্ধি পাইবে। পরিকল্পনার ব্যয় নির্বাহের জ্ঞাত অর্থ কোন্ কোন্ স্রোত হইতে সংগৃহীত হয় তাহা নিম্নে আলোচিত হইল :

১. করদায়ক। ২. জনসাধারণের নিকট হইতে ঋণ ও স্বল্পসঞ্চয়। ৩. দেশের

অভ্যন্তরীণ অগ্রাধিকার। ৪. রাষ্ট্রীয় মালিকানাধীন দেশের প্রাকৃতিক সম্পদ। ৫. বৈদেশিক সূত্র। ৬. ঘাটুতি ব্যয়।

১. **কররাজস্ব :** নানাবিধ তথ্যের দিক হইতে ইহা সত্য যে, কব বসাইয়া সরকার দেশের অভ্যন্তর হইতে অর্থ সংগ্রহ করে। এই সূত্রে যত অধিক অর্থ সংগ্রহ করা যায় পরিকল্পনার পক্ষে ততই ভাল, কারণ ইহাতে অগ্রাধিকার সূত্রের উপরে কম নির্ভর করা চলে। অগ্রাধিকার সূত্রের উপরে নির্ভরতা কমিয়া গেলে পবিকল্পনার অনেক সমস্যা দূর হয়। কিন্তু স্বল্পোন্নত দেশের মুষ্টিমেয় বিত্তশালী ছাড়া জনসাধারণের আয় ও জীবনযাত্রার মান এত নিম্নস্তরে এবং দাবিদ্র এত প্রকট যে, কবেব মাধ্যমে প্রয়োজনীয় পবিমাণ অর্থ সংগ্রহ করা সম্ভব হয় না। প্রত্যক্ষ কবেব হাব অধিকতর গতিশীল কবিলে ধনবানের নিকট হইতে প্রচুর অর্থ সংগ্রহ করা যায়। কিন্তু কবেব হাব খুব বেশি গতিশীল করা হইলে সাধারণত কবপ্রবন্ধনার প্রবণতা বাড়ে। এই কবপ্রবন্ধনাকে প্রতিবোধ কবিবার মত শক্তি ও নৈপুণ্যসম্পন্ন কবআদায়কারী বিভাগ না থাকিলে প্রত্যক্ষ কবেব হাব অধিকতর গতিশীল কবিয়া ফল লাভ হয় না, উপরন্তু, ইহা বেসবকারী শিল্পক্ষেত্রে বিনিয়োগকারীদিগকে নিরুৎসাহিত করে। অগ্রাধিকার, পবোক্ষ কবেব আওতায় দাবিদ্রতম জনসাধারণকে আনিলে, কবলব্ধ অর্থের পবিমাণ বৃদ্ধি পায় বটে, তবে জনসাধারণের জীবনযাত্রার ব্যয় ক্রমাগত বাড়িতে থাকে ও তাহা ফলে জীবনযাত্রার মান হ্রাস পাইতে থাকে। তাহা ছাড়া পবোক্ষ কব বাড়িলে উৎপাদন ব্যয় ও মূল্যস্তর উর্ধ্বমুখী হয়। ইহাতে কবভাব কবপ্রদানের ক্ষমতার সহিত সঙ্গতি বক্ষা করে না, জনসাধারণের উপরে অগ্রায় চাপ পড়ে।

ভাবতের প্রথম পরিকল্পনায় এই সূত্রে ৬৩৭ কোটি টাকা সংগৃহীত হইয়াছিল। দ্বিতীয় পরিকল্পনায় এই সূত্রে প্রকৃত সংগ্রহের পবিমাণ ১৩৫২ কোটি টাকা। তৃতীয় পরিকল্পনায় (চলতি বাজস্ব হইতে ৫৫০ কোটি + কবলব্ধ ১৭১০ কোটি) মোট ২২৬০ কোটি টাকা এই সূত্র হইতে সংগৃহীত হইবে বনিয়া হিসাব করা হইয়াছে।

২. **ঋণ ও স্বল্পসঞ্চয় :** জনসাধারণের নিকট হইতে ঋণ এবং স্বল্পসঞ্চয় সংগ্রহের দ্বারা পবিকল্পনার ব্যয় যতবেশি নির্বাহ করা যায় ততই মুদ্রাস্ফীতির হাত হইতে অব্যাহতি পাওয়া যায়। দেশের অভ্যন্তর হইতে যে পবিমাণ ঋণ ও স্বল্পসঞ্চয় সংগৃহীত হইবে, মোটামুটিভাবে দেশের জনসাধারণের ব্যয় প্রায় সেই পবিমাণ কমিবে। দেশের সীমাবদ্ধ দ্রব্যসামগ্রীর উপরে সেই পবিমাণ অর্থের চাপ আর পড়িবে না। মুদ্রাস্ফীতির প্রবণতা ততখানি দূর হইবে। শুধু তাহাই নহে, যে অর্থ জনসাধারণের নিকট মজুদ বা অব্যবহৃত অবস্থায় পড়িয়া থাকিত, ঋণের আকারে সবকাবেব হাতে ঐ অর্থ আসিলে উন্নয়নমূলক কার্যে সে অর্থ ব্যবহৃত হইতে পাবে। স্বল্পোন্নত দেশের স্বল্পপুঞ্জিজনিত অনগ্রসরতার পরিপ্রেক্ষিতে এই সূত্রে লব্ধ সামান্যতম অর্থও উন্নয়নের কাষে অনেকখানি সহায়তা কবিত পাবে।

প্রথম পরিকল্পনায় এই সূত্র হইতে ৫০২ (২০৫ কোটি টাকা + ৩০৪ কোটি টাকা বাজার হইতে ঋণ ও স্বল্পসঞ্চয়) কোটি টাকা সংগৃহীত হইয়াছিল। দ্বিতীয় পরিকল্পনায় ৭৮০ কোটি টাকার ঋণ ও ৪০০ কোটি টাকার স্বল্পসঞ্চয়, মোট ১১৮০ কোটি টাকা সংগৃহীত হয়। তৃতীয় পরিকল্পনায় ৮০০ কোটি টাকা ঋণের মাধ্যমে ও ৬০০ কোটি টাকা স্বল্পসঞ্চয়ের মাধ্যমে সংগ্রহের কথা বলা হইয়াছে। ঋণের পবিমাণ ৮০০ কোটি টাকায় থাকিবে এই হিসাব সঠিক হয় নাই বলিয়া অনেকে মনে করেন। দেশের ব্যাকসমূহের নিকট স্বল্প ও দীর্ঘমেয়াদী আমানতের পবিমাণ বিপুল ভাবে বাড়িয়া গিয়াছে। ইহাতে এই আশা প্রকাশ করা হইয়াছে যে, প্রকৃতপক্ষে ইহা অধিক এই সূত্র হইতে সংগৃহীত হইবে।

—৩— **অভ্যুদয় অধ্যায় সূত্র :** দেশেব অভ্যুদয় অধ্যায় সূত্র হইতে পাবকল্পনায় অর্থ সংগ্রহ করা যায়। এই সূত্রসমূহেব অন্তর্ভুক্ত হইল : বিভিন্ন প্রতিষ্ঠানেব কর্মচারীদের প্রভিডেন্ট ফণ্ড, উন্নয়নকব এবং ফণ্ড এবং অগ্রাণ্ড মূলধনীধাতে প্রাপ্তি। প্রথম পরিকল্পনায় এই সূত্র হইতে ১৭৮ কোটি টাকা ও দ্বিতীয় পরিকল্পনায় ২৩০ কোটি টাকা সংগৃহীত হইয়াছিল। তৃতীয় পরিকল্পনায় এই সূত্র হইতে ৪০ কোটি টাকা সংগৃহীত হইবে বলিয়া নির্দিষ্ট হইয়াছে। ইহা একটি অগ্রাণ্ড ক্রমবর্ধমান সূত্র।

**৪. রাষ্ট্রীয় প্রতিষ্ঠানের উদ্ভূত :** রাষ্ট্রীয় মালিকানাধীন বিভিন্ন শিল্প ও বাণিজ্যিক প্রতিষ্ঠানেব উদ্ভূত হইতে অর্থ সংগৃহীত হইতে পারে। পবিকল্পনাব আবশ্যে যে সকল রাষ্ট্রীয় প্রতিষ্ঠান গড়িয়া তোলা হইতেছিল উহাদের উৎপাদনেব কাজ শুরু হইবাব পব উৎপন্ন দ্রব্যাদি বিক্রয় কবিয়া যে উদ্ভূত বাজস্ব পাওয়া যায় তাহা সবকারী বিনিয়োগেব কাজে ব্যবহাব কবা হয়।

**প্রথম ও দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে** এই সূত্রে অর্থপ্রাপ্তিব বিশেষ সম্ভাবনা ছিল না। কাবণ দ্বিতীয় পবিকল্পনাব শেষ ভাগ হইতে প্রতিষ্ঠিত প্রতিষ্ঠানগুলি সাধাবণভাবে ফলপ্রসূ হইতে আবশ্য কবে। এই সূত্র তৃতীয় পরিকল্পনাকালে ৪৫০ কোটি টাকা সংগৃহীত হইবে আশা কবা হইয়াছে।

**৫. বৈদেশিক সূত্র :** স্বল্পোন্নত দেশেব পুঁজি এবং অগ্রাণ্ড উপকরণেব অভাবহেতু উন্নয়নমূলক কাজেব অগ্রগতি আশায়রূপ হাবে হয় না। উপবে আনোচিত বিভিন্ন সূত্র হইতে যদি পর্যাপ্ত পবিমাণ অর্থ সংগৃহীত হইত তবে বৈদেশিক সূত্রেব উপবে নির্ভবতা অনেকখানি হ্রাস কবা যাইত। কিন্তু মনে বাখিতে হইবে, প্রয়োজনীয় অর্থ সংগৃহীত হইলেও পবিকল্পনাব ব্যয় নির্বাহেব জন্য বৈদেশিক সূত্রেব উপবে নির্ভবতা সম্পূর্ণভাবে দূব কবা যাইত না। কাবণ পবিকল্পনাব ব্যয়েব ভগ্ন অর্থ যদিও অপবিহায কিন্তু ইহাই সব নব। এবং স্বল্পোন্নত দেশেব উন্নয়নেব সমস্তা কেবলমাত্র অর্থসংগ্রহেব সমস্তাই নহে। কৃষিব উন্নয়নেব জন্য যন্ত্রপাতি, শিল্পসম্প্রসাধণেব জন্য মূল্যবান পুঁজিদ্রব্য, শিল্পজ্ঞান, তুর্লভ কঁচামাল ইত্যাদি স্বল্পোন্নত দেশেব উন্নয়নমূলক কাজেব অপবিহায উপকরণ। কোন স্বল্পোন্নত দেশ শুধুমাত্র অর্থ সংগ্রহ বা সৃষ্টি কবিয়া এই অতি প্রয়োজনীয় উপাদানসমূহেব সমস্তা সমাবান কবিতে পবে না। বিদেশেব উপরে নির্ভবতা এই কাবণে সম্পূর্ণভাবে দূব কবা কঠিন। তবে একবাও মনে বাখিতে হইবে যে বৈদেশিক সাহায্যেব উপব অতিবিক্ত নির্ভবশীল হইয়া পবিকল্পনা বচনা কবিলে সংকট সৃষ্টি হইতে পারে। কেননা, বৈদেশিক সাহায্য পাওয়া যাইবেই এমন নিশ্চয়তা কোন দেশের পক্ষে পাওয়া সম্ভব নহে। জাতীয় ও আন্তর্জাতিক নানাবিধ বাজনাতিক ও অর্থনীতিক ঘটনা বৈদেশিক সাহায্যের প্রবন্ধে প্রভাবিত কবিতে পারে। যে দেশ সাহায্য কবিলে বলিয়া আজ আশ্বাস দিয়াছে, আগামীকাল সেই আশ্বাস সে প্রত্যাহাব কবিতে পারে।

**প্রথম পরিকল্পনায়** বৈদেশিক সূত্র হইতে মাত্র ১৮৮ কোটি টাকা পাওয়া যায়। ইহা অপেক্ষা আবও বেশি টাকা পাওয়া যাইবে আশা কবা গিয়াছিল কিন্তু সে আশা পূর্ণ হয় নাই। **দ্বিতীয় পরিকল্পনায়** ১০২০ কোটি টাকা সংগৃহীত হইয়াছে। **তৃতীয় পরিকল্পনাত্তে** এই সূত্রে ২২০০ কোটি টাকা সংগৃহীত হইবে ধবা হইয়াছে। এত বেশি পবিমাণ বৈদেশিক সাহায্য পাওয়া যাইবে কিনা সে সম্পর্কে অনেকেই সন্দেহ প্রকাশ কবিয়াছেন। মোটে ৭৫০০ কোটি টাকাব পরিকল্পিত ব্যয়েব জন্য একমাত্র বৈদেশিক সূত্র হইতে ২২০০ কোটি সংগ্রহ কবিবাব পবিকল্পনা কতখানি বাস্তবায়ন এবং দেশের অর্থনীতিক সার্বভৌমত্ব ও ভবিষ্যৎ সমার্কেব কল্যাণেব উপযোগী সে সম্পর্কে অনেকেই প্রশ্ন তলিয়াছেন।



**৬. ঘাটতি বায় :** উপরে আলোচিত অর্থসংগ্রহের সূত্রগুলিকে **মুদ্রাসংকট (Deflationary)** সূত্র বলা হয়। সবকার পরিকল্পনাব্যয় নির্বাহের জন্য প্রাথমিক এই সূত্রগুলির দ্বারা অর্থ সংগ্রহের সর্বাত্মক চেষ্টা করিয়া থাকে। এই সকল সূত্র হইতে সংগৃহীত অর্থের অতিরিক্ত ব্যয়কেই ঘাটতি বায় বলা হয়। ঘাটতি ব্যয়ের টাকা কেন্দ্রীয় ব্যাঙ্কেব নিকট হইতে ঋণ অথবা সবকারী সঞ্চয় হইতে সংগ্রহ করা হয়। কেন্দ্রীয় ব্যাঙ্ক অতিরিক্ত পত্রমুদ্রা (note) ছাপাইয়া সবকারকে ঋণ দিবা থাকে। ঘাটতি ব্যয়ের পরিমাণ অত্যধিক হইলে উহাতে মুদ্রাস্ফীতির চাপ সৃষ্টি হয়।

প্রথম পরিবর্তনায় ঘাটতি ব্যয়ের পরিমাণ ৩৩৩ কোটি টকা ও দ্বিতীয় পরিবর্তনায় ২৪৮ কোটি টাকা হইয়াছিল। তৃতীয় পরিবর্তনায় এই বাবদ ৫৫০ কোটি টাকা ধরা হইয়াছে। কিন্তু ইতোমধ্যেই এ পর্যন্ত প্রকৃত ঘাটতি ব্যয়ের পরিমাণ ৬০০ কোটি টাকা মাত্র ক্রম কবিয়াছে। দ্বিতীয় পরিবর্তনাকালে ঘাটতি ব্যয়ের পরিমাণ অধিক হওয়ায় দেশের মুদ্রাস্ফীতির চাপ সৃষ্টি হয়। এই কারণে তৃতীয় পরিবর্তনাকালে ঘাটতি ব্যয়ের পরিমাণ স্বল্প রাখিয়া অগাধ সূত্র হইতে অর্থ সংগ্রহের উপর অধিক নির্ভর করা হইয়াছে।

**ঘাটতি বায় কাকে বলে ?**

**WHAT IS DEFICIT FINANCING ?**

কর বাজস্ব, সবকারী প্রতিষ্ঠানসমূহের উদ্বৃত্ত, ভনসাধাবণের নিকট হইতে ঋণ, বিভিন্ন আমানত ও তহবিল অথবা বৈদেশিক সূত্র হইতে প্রাপ্ত এবং অগাধ সূত্র হইতে প্রাপ্ত মোট সবকারী আয় অপেক্ষা সবকার কৃত্তক বেশি ব্যয় করাকে ঘাটতি বায় বলে। সবকার নিজস্ব সঞ্চিত অর্থ উঠাইয়া লইয়া অথবা দেশের কেন্দ্রীয় ব্যাঙ্কেব নিকট হইতে ঋণ লইয়া ঐ ঘাটতি পূরণ করে। এই কারণে সবকারী নগদ জমাব পরিমাণ হ্রাস পাইলে অথবা স্বল্পকালীন সবকারী ঋণের পরিমাণ বৃদ্ধি পাইলে প্রচলিত অর্থের যোগান বৃদ্ধি পায় এবং ইহাকেই ঘাটতি ব্যয়ের অঙ্গ বলা হয়। কিন্তু যে পরিমাণ সবকারী নগদ জমা হ্রাস পাইবে অথবা যে পরিমাণ স্বল্পকালীন সবকারী ঋণ গ্রহণ করা হইবে, ঠিক সেই পরিমাণ অর্থ যদি পাওনা বিদেশী মুদ্রা তহবিল (reserve) হইতে উঠাইয়া লওয়া হয় তবে অর্থের মোট যোগান বৃদ্ধি পায় না।

সাধাবণত যুদ্ধ অথবা জরুরী অবস্থায় এই নতুন অর্থ সৃষ্টি (অর্থাৎ ঘাটতি ব্যয়) কবিয়া বাজেটের ঘাটতি পূরণ করার চেষ্টা হয়। সাধাবণ শান্তিপূর্ণ অবস্থায় ইহা বিপদজনক ও অর্থনৈতিক বলিষ্ঠা মনে হইতে পারে। কীন্স বলেন বাণিজ্যচক্রজনিত অর্থনৈতিক মন্দা প্রতিরোধের জন্য এবং উন্নয়নমূলক কাজের জন্য ঘাটতি ব্যয়ের পস্থা স্থায়ীভাবে অবলম্বন করা উচিত।

**ঘাটতি ব্যয়ের পক্ষে যুক্তি**

**CASE FOR DEFICIT FINANCING**

১. সমাজে পূর্ণ-নিয়োগ (full-employment) নিশ্চিত কবিবার জন্য সমাজের মোট ব্যয়কে যতখানি উচ্চস্তরে ধরিয়া রাখা সবকার একমাত্র ঘাটতি ব্যয়ের মাধ্যমেই তাহা সফলভাবে করা যায়। ক্লাসিক্যাল ধনবিজ্ঞানীরা সবকার আয় ও ব্যয়ের মধ্যে সমতা (balanced budget) নীতিতে গভীরভাবে বিশ্বাস কবিতেন। ঘাটতি বাজেটের তাহা ছিলেন ষোড়শতাব্দে বিরোধী। সরকার আয় অপেক্ষা অধিক ব্যয় কবিলে মুদ্রাস্ফীতির ভিত্তি রচিত হয়। ইহাই ছিল তাহাদের বিশ্বাস। আধুনিককালে বাজেটের সমতা (balanced budget) নীতিকে গ্রহণযোগ্য মনে করা হয় না। কীন্স যে তত্ত্ব প্রতিষ্ঠা করিলেন তাহা মূলত

এই যে, সমাজে পুষ্টি নিরাপত্তা সৃষ্টি করতে প্রযোজনীয় যে পরিমাণ সামগ্রিক চাহিদা দবকার, সাধারণ অবস্থায় সেই পরিমাণ চাহিদা সমাজে সৃষ্টি হয় না। এইরূপ ক্ষেত্রে অতিরিক্ত সরকারী ব্যয়ের মাধ্যমে সমাজের আয় সৃষ্টি করিয়া সামগ্রিক চাহিদা বৃদ্ধি করা যায়। কিন্তু সরকারী ব্যয়ের জন্য প্রয়োজনীয় আয় চিবাচরিত সূত্র হইতে অর্জন করা সম্ভব হয় না। সেই ক্ষেত্রে ঘাটতি ব্যয়ের মাধ্যমে ( অর্থাৎ নতুন অর্থ সৃষ্টি করিয়া ) সরকারী ব্যয় নির্বাহ করিলে পূর্ণ নিয়োগের অবস্থা সৃষ্টির উপযোগী সমাজেব সামগ্রিক চাহিদা কে প্রয়োজনীয় স্তরে লইয়া আসা যায়।

২. সমাজেব অব্যবহৃত উপকরণসমূহেব যথোপযুক্ত ও সৃষ্টি ব্যবহার নিশ্চিত করিবার জন্য ঘাটতি ব্যয়েব পন্থা উপযোগী। ইহাতে উৎপাদন কর্মসংস্থান ও আয় বৃদ্ধি পায়। ফলে, মুদ্রাস্ফীতিজনিত মূল্যস্তব হ্রাসেব বিশেষ সম্ভাবনা থাকে না।

৩. স্বল্পোন্নত এবং অল্পোন্নত দেশেব অর্থনৈতিক উন্নয়নের পবিকল্পনাব রূপায়ণেব জন্য এই পন্থা বিশেষভাবে কার্যকরী। এই সকল দেশেব পক্ষে কেবলমাত্র কবদার্থ এবং ঋণ সংগ্রহের দ্বারা পর্যাপ্ত পবিমাণ অর্থ সংগ্রহ কবিয়া বৃহৎ উন্নয়ন পবিকল্পনাব কার্যসূচীকে সফল করা সম্ভব নহে। তাই ঘাটতি ব্যয়েব মাধ্যমেই প্রয়োজনীয় অর্থ সংগ্রহ কবিয়া অর্থনৈতিক উন্নয়নকে ত্বরান্বিত করা এই সকল দেশেব সম্মুখে অন্যতম পথ।

৪. বাণিজ্যিকজনিত অর্থনৈতিক মন্দাব ফনে সমাজে যখন ব্যবসা-বাণিজ্যের বিপর্যয় দেখা দেয়, ব্যক্তিগত বিনিয়োগও নিম্নস্তবে আসিয়া দাঁড়ায়, তখন শুধুমাত্র ব্যক্তিগত বিনিয়োগের দ্বারা মন্দাব কবল হইতে অর্থনৈতিকে টানিয়া তোলা যায় না। এই অবস্থায় ঘাটতি ব্যয়েই মাধ্যমে সেবকরী ব্যয় প্রয়োজনায় উৎসাহ উদ্দীপনা সৃষ্টি কবিয়া ব্যক্তিগত বিনিয়োগকে ত্বরান্বিত করে।

### ঘাটতি ব্যয়ের বিপক্ষে যুক্তি

#### CASE AGAINST DEFICIT FINANCING

১. ঘাটতি ব্যয়েব আশ্রয় গ্রহণ কবিলে সবক'বেব বেহিসাবী ব্যয়ের বোঁক দেখা দিতে পারে। সুবিবেচনাপূর্ণ মিতব্যয়িতাব নীতি হইতে সবকাব বিচ্যুত হইতে পারে।

২. ঘাটতি ব্যয়েব নীতি একবাব গ্রহণ কবিলে উৎসকে যুক্তিপূর্ণ সীমাব মধ্যে ধবিয়া রাখা সবকাবেব পক্ষে অসম্ভব হইতে পারে। কাবণ, কোন্ পর্যায় পর্যন্ত ঘাটতি ব্যয় করা হইবে সে সম্বন্ধে সূচিস্তিত কোন সিকান্ত গ্রহণেব পথে নানা অসুবিধা দেখা দিতে পারে। একটা সীমার পবেও ঘাটতি ব্যয় কবিলে থাকিলে কুফল দেখা দিবেই, স্তবং সীমা নির্বাবণের প্রশ্ন গুরুত্বপূর্ণ।

৩. ঘাটতি ব্যয়েব মাধ্যমে সবকাবী উত্তোগে বিনিয়োগ হইতে থাকিলে ব্যক্তিগত উত্তোগে বিনিয়োগ ব্যাহত হইতে পারে।

৪. স্বল্পোন্নত ও অল্পোন্নত দেশে অর্থনৈতিক উন্নয়নেব পথে অন্তরায় (bottlenecks) বহুবিধ। উৎপাদন ও কর্মসংস্থান বৃদ্ধিেব জন্য প্রয়োজনীয় পুঁজিব্যয়, শিল্পজ্ঞান ও নৈপুণ্যের অভাব এই দেশগুলিেব অন্যতম সমস্যা। এই অবস্থায় ঘাটতি ব্যয়েব মাধ্যমে সরকারী ব্যয় মূল্যস্তবকেই কেবল বৃদ্ধি কবিবে।

### ভাবতে ঘাটতি ব্যয়ের পক্ষে যুক্তি

#### CASE FOR DEFICIT FINANCING IN INDIA

প্রথম পবিকল্পনাব আয়তন খুব বড় ছিল না বলিয়া অর্থসংস্থানের প্রক্ষেপে ঘাটতি ব্যয়ের সমস্যা বিরাট আকাবে দেখা দেয় নাই। তবুও ২০ কোটি টাকার মত ঘাটতি ব্যয় করা হইবে বলিয়া

মোটামুট হিসাব করা হইয়াছিল। এই পরিমাণ ঘাটতি ব্যয় করিবে অভ্যন্তরীণ অর্থনীতিতেও অর্থের প্রকৃত যোগান বৃদ্ধি পাইত না, কারণ ইংলণ্ডের নিকট ভারতের ২২০ কোটি টাকার স্টার্লিং পাওনা উঠাইয়া লইয়া উভয়ের মধ্যে সমতা রক্ষা করা যাইত। বৈদেশিক সাহায্য যে পরিমাণ পাওনা যাইবে বলিয়া হিসাবে ধরা হইয়াছিল তদনুরূপ না পাওয়াতে, অর্থ সংস্থানের জন্য ৩৩৩ কোটি টাকার মত ঘাটতি ব্যয় কবিতো হয়। ভারতীয় অর্থনীতিতে এই ঘাটতি ব্যয়ের কুফল নানা কারণে গভীর সংকটের সৃষ্টি করে নাই।

কিন্তু দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে ঘাটতি ব্যয়ের প্রশ্ন বড় হইয়া দেখা দেয়। দ্বিতীয় পরিকল্পনার আয়তন বড় হওয়াতে ব্যয় নির্বাহের জন্য অর্থসংস্থানের চিরাচরিত উৎসগুলিকে যথাসাধ্য ব্যবহারের চেষ্টা করা হয়। তৎসঙ্গেও সরকারী ক্ষেত্রেব পরিকল্পিত মেট ৪৮০০ কোটি টাকার ব্যয় নির্বাহের জন্য অভ্যন্তরীণ ও বৈদেশিক সূত্রে মাত্র ৩৬০০ কোটি টাকার সংস্থান হিসাবের মধ্যে আসে। অনিবার্হ কারণে তাই অবশিষ্ট ১২০০ কোটি টকা ঘাটতি ব্যয়ের মাধ্যমেই সংগৃহীত হইবে ইহাই ধার্য হয়। প্রকৃত পক্ষে ঘাটতি ব্যয় হয় ৯৪৮ কোটি টকা। তৃতীয় পরিকল্পনায় অল্পমিত ঘাটতি ব্যয় ৫৫০ কোটি টকা।

ভারতের উন্নয়ন পরিকল্পনার পরিপ্রেক্ষিতে ঘাটতি ব্যয়ের যুক্তিগুলি নিম্নে আলোচিত হইল।

১. পরিকল্পনার ব্যয় নির্বাহের জন্য চিরাচরিত উৎসগুলির মাধ্যমে যে অর্থ সংগৃহীত হইবে বলিয়া অল্পমিত হয় তাহা প্রয়োজনের তুলনায় পথাপ্ত নহে। সুতরাং ঘাটতি ব্যয়ের মাধ্যমেই অবশিষ্ট অর্থ সংগ্রহের ব্যবস্থা কবিতো হয়।

২. ভারতের মত স্বল্পোন্নত দেশে অধিকতর বিনিয়োগের দ্বারা অব্যবহৃত উপকরণসমূহকে পূর্ণতর ব্যবহার কবিয়া নূতন কর্ম সৃষ্টি ও জাতীয় আয় বৃদ্ধির ব্যবস্থা করিতে ঘাটতি ব্যয়ের প্রয়োজনীয়তা বসিয় ছে।

৩. ভারতের মত স্বল্পোন্নত দেশে বিরাট অর্থবহির্ভূত ক্ষেত্র (non-monetised sector) রহিয়াছে। অর্থনৈতিক উন্নয়নের সাথে সাথে অর্থঅন্তর্ভুক্ত ক্ষেত্র (monetised sector) সম্প্রসারিত হইতে থাকিবে এবং অর্থবহির্ভূত ক্ষেত্র ক্রমশঃই সংকুচিত হইতে থাকিবে। সম্প্রসারণশীল অর্থঅন্তর্ভুক্ত ক্ষেত্রের ক্রমবর্ধমান অর্থের চাহিদা মিটাইতে নূতন অর্থ সৃষ্টির প্রয়োজন হইবে। ইহা ছাড়া অর্থনৈতিক উন্নয়নের সাথে সাথে উৎপাদনবৃদ্ধি ঘটিতে থাকিলে ব্যবসাবাণিজ্য ইত্যাদির প্রয়োজনে অতিরিক্ত অর্থের চাহিদা সৃষ্টি হইতে থাকিবে। ঘাটতি ব্যয়ের মাধ্যমে নূতন অর্থ সৃষ্টি হইয়া সেই চাহিদা মিটাইতে সাহায্য করে।

৪. পরিকল্পনার প্রয়োজনীয় টাকা ঘাটতি ব্যয়ের দ্বারা সংগ্রহ না করিলে অবশিষ্ট উৎসগুলি হইতে তাহা করিতে হইত। অবশিষ্ট উৎসগুলি হইল কর, জনসাধারণের নিকট হইতে ঋণ ও বৈদেশিক সাহায্য। প্রতিটি পরিকল্পনাকালে এই তিনটি সূত্রে হইতে যথাসম্ভব অর্থ সংগ্রহের ব্যবস্থা করা হইবে এই ভিত্তিতেই হিসাব করা হয়। এই অর্থ সংগ্রহের উদ্দেশ্যে প্রচলিত করের উপরেও অতিরিক্ত কর স্থাপন করিয়া অর্থসংগ্রহ করিতে হইতেছে। ইহার একটা সীমা আছে। প্রয়োজনীয় যাবতীয় অর্থ শুধু কর হইতে সংগ্রহ করা অসম্ভব। কারণ ভারতের দরিদ্র জনসাধারণের অধিক কর প্রদানের ক্ষমতা নাই। নানাবিধ করে ভারাক্রান্ত জনসাধারণ কর প্রদান ক্ষমতার চূড়ান্ত সীমায় আসিয়া পৌছাইয়াছে। অর্থসংগ্রহের অপর সূত্রে হইল জনসাধারণের নিকট হইতে ঋণ। ভারতের অভ্যন্তরীণ ক্ষেত্র হইতে এই সূত্রে খুব বেশি অর্থ সংগ্রহ করা অতিশয় কঠিন। ঘাটতি ব্যয়ের পথ পরিহার করিলে এই সূত্রে আরও বেশি অর্থ সংগ্রহ কবিতো হয়। ইহা অসম্ভব। অর্থসংগ্রহের অবশিষ্ট সূত্রে

হইল বৈদেশিক ঋণ। বৈদেশিক সাহায্যের পরিমাণ কত, হইবে তাহা জাতীয় ও আন্তর্জাতিক অর্থনীতিক ও রাজনীতিক ঘটনাব দ্বারা অনেক পৰিমাণে নির্ধারিত হয়। সুতরাং স্বত্ব হিসাবে ইহা অনিশ্চিত।

সুতরাং এই পৰিস্থিতিতে ঘাটতি ব্যয়ের মাধ্যমে অর্থ সংগ্রহ কৰা অপৰিহার্য পন্থা হিসাবেই গৃহীত হইয়াছে।

## ভাৰতের বিপুল পরিমাণ ঘাটতি ব্যয়ের বিরুদ্ধে যুক্তি

### CASE AGAINST HUGE DEFICIT SPENDING IN INDIA

ভাৰতে অধিক ঘাটতি ব্যয়ের, বিশেষত, দ্বিতীয় পৰিকল্পনাকালে ১২০০ কোটি টাকার ঘাটতি ব্যয়ের সিদ্ধান্তকে অনেকেই সমালোচনা কৰিয়াছেন। অধ্যাপক ক্যালডৱ (Kaldor)-এর মতে ভাৰতীয় অর্থনীতিতে ৮০০ কোটি টাকার অধিক ঘাটতি ব্যয় কৰা উচিত নহে। অত্যাগত অর্থনীতিবিদগণ ও ঘটতি ব্যয়ের পৰিমাণ আবণ্ড হ্রাস কৰাব পক্ষে মত প্রকাশ কৰিয়াছিলেন। ভাৰতীয় অর্থনীতিতে ১২০০ কোটি টাকার ঘাটতি ব্যয়ের নীতিকে নিম্নলিখিত কাৰণে বিবোৰিতা কৰা হইয়াছিল।

১. এই ঘাটতি ব্যয়ের ফলে মুদ্রাস্ফীতিজনিত মূল্যস্তব গীৰ্ভভবে বৃদ্ধি পাইবে। শুধু তাহাই নহে। নূতন অর্থ সৃষ্টিৰ ফলে দেশের ব্যাঙ্কসমূহের আমানত বৃদ্ধি পাইবে। এই কাৰণে ব্যাঙ্কসমূহ বিপুল পৰিমাণ ঋণ সৃষ্টি কৰিতে থাকিবে। ফলে মূল্যস্তব আবণ্ড উন্নয়ন লাভ কৰিবে। ইহাতে পৰিকল্পনার বিপুল বাধা সৃষ্টি হইবে।

২. কীন্স প্রমুখ অর্থনীতিবিদদের মতে দেশে অব্যবহৃত বা স্থলব্যবহৃত উপকরণ থাকিলে ঘাটতি ব্যয়ের ফলে উৎপাদনবৃদ্ধি ঘটে, মুদ্রাস্ফীতিজনিত মূল্যস্তব বৃদ্ধি ঘটে না। কিন্তু ভাৰতে কাৰিগৰিজন সম্পন্ন কৃষী শ্রমিক, পুঞ্জিহীন ও বিশেষ ধৰনের অনাবশ্যক কাঁচামালের অভাব বহিয়াছে। ফলে ঘটতি ব্যয় কৰিবেও ভোগ্য দ্রব্যের উৎপাদন বৃদ্ধিকালের মধ্যে আশঙ্ককপ পৰিমাণে বৃদ্ধি পাইবে না। এদিকে ঘাটতি ব্যয়ের ফলে জনসাধারণের আয় বৃদ্ধি পাইবেও থাকিলে উহাৰা বর্ধিত আয় ব্যয় কৰিতে উদ্বৃত্ত হইবে। অনিৰুক্ত চাহিদা ও স্বল্প যোগনের ফলে একমাত্র মূল্যস্তবই বৃদ্ধি পাইতে থাকিবে। উপবন্ধ দ্বিতীয় পৰিকল্পনাত মূল ও ভাবা শিল্পের উন্নয়নের উপবে গুরুত্ব আৰোপ কৰা হয়, কিন্তু ভোগ্যদ্রব্য উৎপাদনকাৰী শিল্পের উন্নয়নের বিশেষ উদ্যোগ কার্যকর বাধা হয় নাই। এই ধরনের উন্নয়নমূলক পৰিকল্পনায় বিনিয়োগ এবং উৎপাদনের মধ্যে বহুসময় চলিয়া যায়। ফলে বিনিয়োগ ব্যয় একদিকে বৃদ্ধি পাইতে থাকে, জনসাধারণের আয়ও বাড়িতে থাকে কিন্তু উৎপাদন-বিলম্বের জন্য মুদ্রাস্ফীতিই ঘটয়া থাকে।

দ্বিতীয় পৰিকল্পনার শেষের দুই বৎসৰ হইতে আৰম্ভ কৰিয়া তৃতীয় পৰিকল্পনার চাৰি বৎসৰ ধৰিয়া দেশের পাইকাৰী ও খুচৰা মূল্যস্তব যে ভাবে বৃদ্ধি পাইয়াছে ও পাইতেছে তাহাতে ভাৰতীয় অর্থনীতিতে মুদ্রাস্ফীতির আশঙ্কা নহে, বাস্তব ও প্রত্যক্ষ কুফল অর্থনীতির ভিত্তিকেই সঙ্কটাপন্ন কৰিয়া তুলিতেছে। উপবন্ধ, ঘাটতি ব্যয়কে তৃতীয় পৰিকল্পনাকালে ৫৫০ কোটি টাকার মধ্যে সীমাবদ্ধ রাখার প্রস্তাবও কার্যকরী হইল না। তৃতীয় পৰিকল্পনার তিন বৎসরের মধ্যেই ৬১৬ কোটি টাকার ঘাটতি ব্যয় অপৰিহার্য হইয়া পড়িল। এই ভাবে ক্ষুণ্ণতরীণ বিষয়ক্রমের মধ্যে দেশের অর্থনীতি অসহায় ভাবে আবর্তিত হইতেছে। ইহাই বোধ হয় ঘাটতি ব্যয়ের মাধ্যমে পৰিকল্পনার অর্থসংগ্রহের অন্তত পৰিণাম।



## ভারতের পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনাসমূহ India's Five Year Plans

### প্রথম পঞ্চবার্ষিক-পরিকল্পনা

THE FIRST FIVE YEAR PLAN

#### গোড়ার কথা

ভারতের প্রথম পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনার কার্যকাল ১৯৫১ সালের এপ্রিল হইতে ১৯৫৬ সালের মার্চ মাস পর্যন্ত। এই পরিকল্পনাব প্রারম্ভকালে ভারতের অর্থনৈতিক জীবন নানাবিধ সমস্যায় জর্জরিত হইয়া পড়িয়াছিল। খাদ্য ও কাঁচামালের তীব্র অভাব, শিল্পের উৎপাদনক্ষমতাকে পূর্ণব্যবহারে লাগাইবাব অক্ষমতা, পরিবহণ ও সংসবণের বিপর্যস্ত অবস্থা, দেশবিভাগের ফলে বিপুল সংখ্যক শরণার্থীর পুনর্বাসনের সামাজিক মানসিক ও অর্থনৈতিক সমস্যা, মুদ্রাস্ফীতিব চাপ, বৈদেশিক বাণিজ্যের ক্ষেত্রে লেনদেনের প্রতিকূল উদ্ভূত, যুদ্ধ পরবর্তীকালে আবদ্ধ উন্নয়ন প্রকল্পগুলির মধ্যে পাবম্পনিক সমস্বযেব অভাব এবং উহাদের আর্থিক সংকট, এবং নবগঠিত বছরাজ্যেব শাসনযন্ত্রেব দুর্বলতা—একপ পটভূমিকায় প্রথম পবিকল্পনা বচিত হইয়া যাত্রা শুরু কবে। তাই প্রথম পবিকল্পনা ভারতেব অর্থনীতিব প্রযোজনীয়তা এবং প্রাপ্তব্য উৎপাদন সম্পর্কে একটি হুসমঞ্জস ও হুসমস্থিত দৃষ্টিভঙ্গী উপস্থিত কবে। হুশংখল অগ্রগতির ভিত্তিস্থাপনেব জ্ঞাত এবং অর্থনীতিব ভাবসাম্যেব পুনরুদ্ধারেব জ্ঞাত উন্নয়নকার্যের অগ্রাধিকাব নির্দেশ করিয়া এই পবিকল্পনা ছক তৈয়াবী কবিযাছে।

**প্রথম পরিকল্পনার উদ্দেশ্য (Objectives) :** প্রথম পরিকল্পনাব উদ্দেশ্য প্রধানত দুইটি : ১. যুদ্ধ ও দেশবিভাগেব ফলে অর্থনীতির যে ভারসাম্য নষ্ট হইয়া গিয়াছে তাহাব পুনরুদ্ধার ও পুনঃপ্রতিষ্ঠা। এবং, ২. একই সঙ্গে জাতীয় আয়ের ক্রমাগত বৃদ্ধি ও জীবনযাত্রার মানেব ধাবাবাহিক উন্নতি নিশ্চিত কবিবাব জ্ঞাত হুসম ও সর্বাঙ্গীণ উন্নয়ন কর্ম-প্রক্রিয়ার উত্তোগ গ্রহণ।

**পরিকল্পনার ব্যয় (Outlay of The Plan) :** প্রথমে এই পবিকল্পনায় ২০৬৯ কোটি টাকা ব্যয় হইবে ধরা হইয়াছিল। পবে সংশোধিত হিসাবে ২৩৭৮ কোটি টাকা ব্যয় হইবে বলিয়া স্থিাব হয়। কিন্তু প্রথম পবিকল্পনায় প্রকৃত মোট ব্যয়ের পরিমাণ ১৯৬০ কোটি টাকা। সংশোধিত হিসাবেব ২৩৭৮ কোটি নিয়লিখিত খাতে বন্টিত হয :

	মোট ব্যয় কোটি টাকা	মোটব্যয়েব শতকবা ভাগ	প্রকৃত ব্যয় কোটি টাকা	প্রথম পবিকল্পনায় কৃষি, সেচ এবং শক্তি উৎপাদনের উপরে
কৃষি ও সমাজোন্নয়ন	৩৫৪	১৪.৯	২২১	সর্বাধিক জোর দেওয়া হয়।
সেচ ও শক্তি	৬৪৭	২৭.২	৫৭০	পরিবহণ ও সংসবণের
শিল্প ও খনিজ	১৮৮	৭.৯	১১৭	পুনর্বাসনের উপরেও বিশেষ গুরুত্ব
পরিবহণ ও সংসবণ	৫৭১	২৪.০	৫২৩	আবোপ কবা হয়। এইগুলির
সমাজসেবা	৫০২	২২.৪	৪৫৯	উপরে অধিক গুরুত্ব আরোপ
বিবিধ	৮৬	৩.৬		করার ফলে স্বভাবতই শিল্পের জ্ঞাত
	২৩৭৮	১০০.০	১৯৬০	অধিক বিনিয়োগ সম্ভাব হয় নাই।

প্রধানত ব্যক্তিগত উত্তোগের উপর ছাড়িয়া দেওয়া হয়।

১৩১ কোটি টাকার ব্যয় হইবে বলিয়া সেখান হইলোও প্রথম ব্যয়ের পরিমাণ ১২৬০ কোটি টাকা। এই টাকা কিতাবে সংগৃহীত হই তাহা নিয়ে দেখান হইল :

	কোটি টাকা	শতকরা	প্রথম পরিকল্পনার আর্থসংগ্রহের
কর রাজস্ব ও রেলপথ হইতে উদ্ভূত	৭৫২	৩৮	ব্যাপারে বিশেষ কোন অল্পবিধার
বাজার হইতে ঋণ	২০৫	১১	সৃষ্টি হয় নাই। ভারতের স্টাঙ্গিং
স্বল্প সঞ্চয়	৩০৪	১৬	পাওনা ২২০ কোটি টাকার অধিক
মূলধনখাতে অত্যন্ত প্রাপ্তি	১৭৮	৯	ঘাট্টি ব্যয় করা হইবে না বলিয়া
বিদেশ হইতে সাহায্য	১৮৮	১০	স্থির করা হয়। কিন্তু প্রকৃত
ঘাট্টি ব্যয়	৩৩৩	১৬	পক্ষে ৩৩৩ কোটি টাকার মত
	১২৬০	১০০	ঘাট্টি ব্যয় করিতে হয়। তাহার

কারণ আশাহুত্বে বৈদেশিক সাহায্য পাওয়া যায় নাই।

**বিভিন্ন ক্ষেত্রের উৎপাদন বৃদ্ধির লক্ষ্য (Targets of Production) :**  
**ক. কৃষির কার্যক্রম :** পরিমার্জিত হিসাবের ২৩৭৮ কোটি টাকার মধ্যে ১০০১ কোটি টাকা (৪২%) কৃষি, সমাজোন্নয়ন, সেচ ও শক্তি উৎপাদনের জন্ত ব্যয়ের কথা বলা হয়। ইহাতেই কৃষি ও আনুশঙ্গিক কার্যক্রমের উপর কতখানি গুরুত্ব আরোপ করা হইয়াছিল তাহা বুঝা যায়। কৃষিজ উৎপাদনের ক্ষেত্রে উৎপাদন বৃদ্ধির লক্ষ্য এইভাবে নির্দিষ্ট হয় : খাদ্যশস্য ১৪%, পাট ৬৪%, তুলা ১৪%, ইক্ষু ১৩% এবং তৈলবীজ ৮%। কৃষির নানাবিধ সংস্কারের মাধ্যমে এই সকল লক্ষ্য পূরণ করা স্থির হয়। সংস্কারগুলি এইরূপ : সমবায় পদ্ধতিতে চাষ, সেচ ব্যবস্থার উন্নতি, যুক্তিকা, সংরক্ষণ, বনভূমি রচনা, আবাদযোগ্য জমির পুনরুদ্ধার, বিক্ষিপ্ত জমির সংবন্ধকরণ, সমবায় গ্রাম-ব্যবস্থা, ভূমিস্বত্ব-ব্যবস্থার সংস্কার, সমাজোন্নয়ন পরিকল্পনা, এবং জাতীয় সম্প্রসারণ সেবা ইত্যাদি। মোট ৬ কোটি একর জমি সেচকার্ধের অন্তর্ভুক্ত হইবে, এবং প্রথম পরিকল্পনাকালে অতিরিক্ত ১৩ লক্ষ কিলোওয়াট বিদ্যুৎ উৎপাদন হইবে বলিয়া লক্ষ্য স্থির করা হয়। সমাজোন্নয়ন পরিকল্পনা ও জাতীয় সম্প্রসারণ সেবার উপরে বিশেষ গুরুত্ব আরোপ করা হয় এই কারণে যে ইহাদের মধ্য দিয়া গ্রামাঞ্চলের অধিবাসী-দিগকে আত্মনির্ভরশীল হইতে সাহায্য করা যাইবে, জনমানসে উৎসাহ উদ্দীপনা সৃষ্টি করিয়া পরিকল্পনার স্থানীয় কার্যক্রমকে সফল রূপদানে গণসহযোগিতা লাভ করা যাইবে।  
**খ. শিল্পসংক্রান্ত কার্যক্রম :** প্রথম পরিকল্পনায় কৃষি কার্যক্রমের জন্ত বিপুল ব্যয়বরাদ্দের প্রয়োজন দেখা দেয়। এই প্রয়োজন মিটাইয়া শিল্পপ্রসারের জন্ত বিনিয়োগ করিবার মত অতি অল্পই অবশিষ্ট থাকে। তাই প্রথম পরিকল্পনায় সরকারী উদ্যোগে শিল্পায়নের কার্যক্রমের উপর তেমন গুরুত্ব আরোপ করা যায় নাই। সরকারী উদ্যোগে শুধুমাত্র কয়েকটি শিল্প প্রতিষ্ঠান গড়িয়া তুলিবার দায়িত্ব গ্রহণ করা হয়। শিল্পায়নের কার্যক্রমেব জন্ত প্রধানত বেসরকারী উদ্যোগের উপরেই নির্ভর করা হয়। পরিকল্পনার পরিমার্জিত ২৩৭৮ কোটি টাকার ব্যয়বরাদ্দের মধ্যে ১৮৮ কোটি টাকা রাষ্ট্রীয় উদ্যোগে শিল্পায়নের জন্ত বরাদ্দ করা হয়। ইহার মধ্যে ১৫৭ কোটি টাকা বৃহদায়তন এবং মাঝারি আয়তনের শিল্পে, ১ কোটি টাকা খনি শিল্প এবং ৩০ কোটি টাকা কুটির ও ক্ষুদ্রায়তন শিল্পের জন্ত বরাদ্দ করা হয়। পরিকল্পনা কমিশন বেসরকারী উদ্যোগের ক্ষেত্রে ৪২টি শিল্প প্রতিষ্ঠানের উন্নয়নের কার্যক্রম রচনা করেন।

বেঙ্গল সরকারী কলেজের শিক্ষার্থীদের লক্ষ্য পূরণের জন্য ১৯৩৬ সালে জমিদারি আইন প্রণয়নের মাধ্যমে  
হিসাব করা হয়। কিন্তু কি ভাবে এই অর্থ সংগৃহীত হইবে সে বিষয়ে পরিচালনা কমিশন  
কোন উদ্দেশ্য করেন নাই। গ. পরিবহন ও সংসারণ : এই ক্ষেত্রের উন্নতি  
জন্য ৭১ কোটি টাকা বরাদ্দ করা হয়। ইহার মধ্যে রেলপথের জন্য ২৬৭ কোটি টাকা ও  
রাজপথ ও পথ পরিবহনের জন্য ১৪৭ কোটি টাকা নির্দিষ্ট করা হয়। বিপরীত পরিবহন  
ও সংসারণের পুনর্বািননের উপরেই প্রথম পরিকল্পনা গ্রহণ দেওয়া হয়। ইহার আধুনিকীকরণ  
ও সম্প্রসারণের কাজে গুরুত্ব আরোপ করা হয় নাই। ঘ. সমাজকল্যাণ : এই ক্ষেত্রের  
বরাদ্দ বায়ের পরিমাণ ৫০২ কোটি টাকা। শিক্ষা, জনস্বাস্থ্য, চিকিৎসা, গৃহনির্মাণ ইত্যাদি  
বিষয়ের উন্নতি দ্বারা দেশের মানবিক উপাদানের উৎকর্ষ সাধনের চেষ্টা করা হইবে।  
ঙ. কর্মসংস্থান : ভারতের প্রথম পরিবর্তনায় রূপায়ণের ফলে প্রায় ৭৭'৫ লক্ষ লোকের  
জন্য অতিরিক্ত কর্মসংস্থান এবং কৃষ্টি শিল্পের ক্ষেত্রে প্রায় ৩৬ লক্ষ লোকের পূর্ণতর  
নিয়োগের ব্যবস্থা হইবে বলিয়া ধরা হয়।

## প্রথম পবিকল্পনার মূল্যায়ন ( An Appraisal of The First Plan ) :

প্রথম পবিকল্পনার বাস্তব কৃষি ও শিল্প উৎপাদন বৃদ্ধি ঘটে। অর্থনীতিতে উন্নতি সাধিত গঠন ও প্রতিষ্ঠানগত পরিবর্তন সাধিত হয়। পরিকল্পনা কমিশন বলিয়াছেন যে পবিকল্পনা জনমতে প্রচুর উদ্দীপনা ও আগ্রহের সৃষ্টি করে। পবিকল্পনায় ৩৩০ কোটি টাকা পবিমাণের বাট্টিজি ব্যয় করা হইলেও মূল্যবৃত্ত বৃদ্ধি পায় নাই, বরং উহা পবিকল্পনাব প্রাবল্যকাল অপেক্ষা ১৩% হ্রাস পায়। লেনদেনেব উদ্ভূতবে ক্ষেত্রে ( balance of payments ) অবস্থা অসুস্থ ছিল। এই সকল উজ্জ্বল দিক সত্ত্বেও প্রথম পবিকল্পনাকালে নানাদিকে গুরুতব ত্রুটি পরিলক্ষিত হয়।

যথা : ১. ২৩৭৮ কোটি টাকাব অল্পমিত ব্যয়েব মধ্যে মাত্র ১৯৬০ কোটি টাকা প্রকৃত-পক্ষে ব্যয় হইয়াছে। ইহা নিঃসন্দেহে পবিকল্পনাব বচনা ও রূপায়ণ সংক্রান্ত ত্রুটি। ২. কৃষি উন্নয়নেব উপবে বিশেষ গুরুত্ব দেওয়াব ফলে বৃহদায়তন শিল্প উন্নয়ন অবহেলিত থাকে। যে স্বল্প অর্থ বৃহদায়তন শিল্পেব উন্নয়নেব জন্ত ববান্দ করা হইয়াছিল তাহাও ব্যয় করা হয় নাই। ইহাতে শিল্পপ্রস বেব ভিত্তি বচিত হইতে পাবে নাই এবং কর্মসংস্থানও প্রয়োজনানুসার বৃদ্ধি পায় নাই। ৩. পবিকল্পনায় কৃষি উন্নয়নেব জন্ত দীর্ঘ সময়সাপেক্ষ প্রকল্পেব উপবেই অধিকতর গুরুত্ব আবোপিত হইবাব ফলে স্বল্পসময়সাপেক্ষ প্রকল্পগুলি অবহেলিত হয়। ইহাতে কৃষি-উৎপাদন আশানুরূপ হইতে পাবে নাই। ৪. পবিকল্পনা কমিশন দেশেব বস্তগত ( physical ) এবং মানবিক ( human ) সম্পদেব নির্ভুল হিসাব কবিয়া পবিকল্পনা বচনার দিকে নজব দেন নাই। পবস্ত অর্থগত উপকবণেব ( financial resources ) উপবে প্রধানত নির্ভব করিয়াছেন। ফলে বিবিধ উপকবণেব অভাবে পবিকল্পনাব অনেক লক্ষ্যই পূর্ণ হয় নাই। এই সকল ত্রুটি সত্ত্বেও ইহা অনস্বীকার্য যে প্রথম পবিকল্পনা ভাবাবে অর্থনীতিক অগ্রগতিব প্রাথমিক সোপান। গতিহীন অর্থনীতিতে গতিশীলতা সঞ্চাব কবিয়াছে এই পবিকল্পনা।

## দ্বিতীয় পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনা

### THE SECOND FIVE YEAR PLAN

লক্ষ্য ও উদ্দেশ্য ( Aims & Objectives ) : দ্বিতীয় পঞ্চবার্ষিকী পরিকল্পনার কার্যকাল ১৯৫৬ সালেব ১লা এপ্রিল হইতে ১৯৬১ সালেব ৩১শে মার্চ পর্যন্ত। দ্বিতীয় পরিকল্পনা প্রকৃতপক্ষে প্রথম পবিকল্পনারই সম্প্রসারিত রূপ। গ্রামীণ ভাবেব পুনর্গঠন, শিল্পেব অগ্রগতিব ভিত্তি স্থাপন, দেশেব জনসাধারণেব সর্বাংপেক্ষা পশ্চাৎপদ এবং বঞ্চিত অংশেব ব্যাপকতম স্বযোগ-সুবিধাব ব্যবস্থা ও দেশেব বিভিন্ন অঞ্চলেব সামঞ্জস্যপূর্ণ উন্নয়ন, মোটামুটিভাবে এইগুলিই ছিল দ্বিতীয় পবিকল্পনাব সাধাবণ লক্ষ্য। সমাজতান্ত্রিক ধাঁচেব সমাজ গঠনই এই পবিকল্পনার মূল উদ্দেশ্য। ইহাব অর্থ এই যে দেশেব অর্থনীতিক উন্নয়নেব মাপকাঠি ব্যক্তিগত মুনাফা নয়, সামাজিক ফলশ্রুতি। কেবলমাত্র জাতীয় আয়েব এবং কর্মসংস্থানেব সম্যক বৃদ্ধি নহে, পরস্ত আয় ও সম্পদ বন্টনে অধিকতর সাম্য প্রতিষ্ঠাই অর্থনীতিক উন্নয়নেব লক্ষ্য। এই সকল লক্ষ্যসাধনেব জন্ত নিয়লিখিত উদ্দেশ্যগুলি নির্দিষ্ট হয় : ১. দেশে জীবনধারণেব মান উন্নয়নেব জন্ত জাতীয় আয়েব উল্লেখযোগ্য বৃদ্ধি। ২. শিল্পায়নেব দ্রুততর গতি অর্জন, বিশেষ করিয়া বুনিয়াদী ও ভারী শিল্পেব উন্নয়নেব উপবে প্রধান গুরুত্ব আরোপ। ৩. কর্মসংস্থানেব অধিকতর স্বযোগ সৃষ্টি। ৪. আয় এবং সম্পদ ভোগে অসাম্য হ্রাস এবং অর্থনীতিক ক্ষমতার অধিকতর স্বয়ম বন্টন।

বিলেখে দেখা যায় উপরেব লক্ষ্যগুলি পায়স্পরিক সম্পর্কযুক্ত। জীবনযাত্রার মানের উন্নয়ন





করা হয়। অর্থসংস্কার কার্যক্রম উপস্থাপিত করিবার জন্য ২০ কোটি টাকা ব্যয় করা হয়।

**৫. জাতীয় আয়, লক্ষ্য, ভোগ এবং কর্মসংস্থান :** জাতীয় আয় ২৫% লক্ষ্য ( ১৯৫৫-৫৬ সালের ) ৭% হইতে ( ১৯৬০-৬১ সালে ) ১০% এবং ভোগ ২১% বৃদ্ধি পাইবে বলিয়া অনুমান করা হয়। পরিকল্পনার পূর্ণরূপায়ণ হইলে ৮০ লক্ষ নতুন কর্ম সৃষ্টি হইবে এবং গ্রামীণ ও শ্রমস্বতন শিল্পের উন্নতির ফলে স্বল্পনিযুক্তি বহুলাংশে হ্রাস পাইবে বলিয়া আশা করা হয়।

### অর্থসংস্থান

#### SCHEME OF FINANCING

সরকারী ক্ষেত্রের পরিকল্পিত ৪৮০০ কোটি টাকা ব্যয় নির্বাহের জন্য অর্থ নিম্নলিখিত সূত্র হইতে সংগৃহীত হইবে বলিয়া স্থির করা হয় :

	কোটি টাকা	কোটি টা
১. চলতি রাজস্ব হইতে উৎস ( Surplus from current Revenues )		৮০০
(ক) ১৯৫৫-৫৬ সালের করের হারে	৩৫০	
(খ) অতিরিক্ত কর স্থাপন	৪৫০	
২. জনসাধারণের নিকট হইতে ঋণ ( Borrowing from the public )		১২০০
(ক) বাজার হইতে ঋণ	৭০০	
(খ) স্বল্প সঞ্চয়	৫০০	
৩. বাজেটের অগ্রান্ত্র সূত্র ( Other budgetary sources )		৪০০
(ক) উন্নয়নমূলক কার্যসূচীর জন্য রেলপথের অর্থদান	১৫০	
(খ) প্রভিডেন্ট ফাণ্ড ও অগ্রান্ত্র জমা	২৫০	
৪. বিদেশ হইতে অর্থসংগ্রহ ( Resources to be raised externally )		৮০০
৫. ঘাটতি ব্যয় ( Deficit Financing )		১২০০
৬. বাকী অভ্যন্তরীণ অর্থসংগ্রহের অগ্রান্ত্র উপায়ের সাহায্যে		
পূরণ করা হইবে		৪০০
( Gap—to be covered by additional measures to raise domestic resources )		

মোট ৪,৮০০

উপরের হিসাব হইতে দেখা যায় যে চলতি রাজস্ব হইতে উৎস, জনসাধারণের নিকট হইতে ঋণ এবং বাজেটের অগ্রান্ত্র সূত্র,—এই তিন সূত্র হইতে ২৪০০ কোটি টাকা সংগৃহীত হইবে পরিকল্পনা কমিশন আশা করিয়াছিলেন।

অবশিষ্ট ২৪০০ কোটি টাকা সংগ্রহের জন্য ৮০০ কোটি টাকার বিদেশী সাহায্য এবং ১২০০ কোটি টাকা ঘাটতি ব্যয়ের উপর নির্ভর করা হইবে। ঋণ সঞ্চয় আরও ৪০০ কোটি টাকা

সংগ্রহের সমস্ত আয় ব্যয় এবং ইহা সংগ্রহের নির্দিষ্ট সীমিত অঙ্কস্বরূপে বরাদ্দ করা হইয়াছিল।

১. চলতি রাজস্ব হইতে উদ্ধৃত : এই ক্ষেত্রে ৩৫০ কোটি টাকা সংগৃহীত হইবে বলিয়া স্থির হয়। পরিকল্পনার পাঁচ বৎসবে কেন্দ্রীয় ও বিভিন্ন রাজ্য-সরকারের মোট রাজস্ব সংগ্রহের পরিমাণ ৫০০০ কোটি টাকা হইবে বলিয়া অনুমান করা হয়। ঐ সময়ে উন্নয়ন সংক্রান্ত নহে এরূপ ব্যয়ের পরিমাণ হইবে ৪৬৫০ কোটি টাকা। এইভাবে ৩৫০ কোটি টাকা এই ক্ষেত্রে হইতে সংগৃহীত হইবে বলিয়া সিদ্ধান্ত করা হয়।

২. অতিরিক্ত কব স্থাপনের দ্বারা ৪৫০ কোটি টাকা সংগ্রহের হিসাব করা হয়। ইহা ছাড়াও ৪০০ কোটি টাকার ফাঁক (gap) পূরণের জন্য অতিরিক্ত করধারের দ্বারা সংগ্রহ করা যাইবে কিনা সে বিষয়ে মহভেদ ছিল। অনেকেই মনে করিয়াছিলেন যে বহুবিধ করভারে পিষ্ট দরিদ্র ভারতবাসীর পরোক্ষ করদানের আর ক্ষমতা নাই। অপরপক্ষে প্রত্যক্ষ কব ধার্য করিলেও উহার বিরুদ্ধে প্রবল প্রতিরোধেব সম্মুখীন হইতে হইবে। এই অবস্থায় কর ধার্য করিয়া অর্থ সংগ্রহের সম্ভাবনা খুবই কম। আবার কেহ কেহ মনে কবিতেন এই অর্থ সংগ্রহে বিশেষ অসুবিধা হইবে না। এইরূপ ধারণার সমর্থনে নিম্নলিখিত যুক্তিসমূহ উপস্থাপিত হয় :

ক. ভারতে জাতীয় আয় বৃদ্ধির হার ক্রমাগত বাড়িতেছে। ফলে সমাজের কর প্রদানেব ক্ষমতাও বাড়িতেছে।

খ. ভারতে করলব্ধ অর্থ জাতীয় আয়েব মাত্র ৭%। এই অনুপাত পৃথিবীর অন্য দেশগুলির তুলনায় সর্বাপেক্ষা কম। কর অনুসন্ধান কমিশন (Taxation Enquiry Commission) এই অনুপাত বৃদ্ধির সম্ভাবনা ও যৌক্তিকতার স্বপক্ষে মত প্রকাশ করিয়াছেন।

গ. অধ্যাপক ক্যালডার মনে করেন যে ভারতে প্রতি বৎসর প্রায় ১০০ কোটি টাকার কর ফাঁকি দেওয়া হয়। তাঁহার মতে নানাবিধ ব্যবস্থা গ্রহণের দ্বারা প্রত্যক্ষ কর হইতে আরও বিপুল পরিমাণ অর্থ সংগৃহীত হইতে পারে এবং কর-ফাঁকি বহুলাংশে বন্ধ করা যাইতে পারে।

৩. বিদেশ হইতে ৮০০ কোটি টাকার সাহায্যের উপরে নির্ভর করিতে হইবে বলিয়া হিসাবে ধরা হয়। সোবিয়ত ইউনিয়ন, মার্কিন যুক্তরাষ্ট্র, ইংলণ্ড, পশ্চিম জার্মানী এবং বিশ্ব ব্যাঙ্কের নিকট হইতে তিনটি ইম্পাত কারখানা এবং শক্তি উৎপাদন এবং রেলপথেব উন্নয়নের জন্য সাহায্যের প্রতিশ্রুতি পাওয়া যায়। ইহা ছাড়া আরও ৬০০ কোটি টাকা সংগ্রহের প্রয়োজন রহিয়াছে কিন্তু এই সাহায্য পাওয়া যাইবে কিনা সে বিষয়ে নানা মহল হইতে সন্দেহ প্রকাশ করা হয়। কারণ পুঁজিতান্ত্রিক দেশসমূহ হইতে আশানুরূপ সাহায্য পাওয়া বা না পাওয়া বহুলাংশে নির্ভর কবে ভারতের অভ্যন্তরীণ রাজনীতিক ও অর্থনীতিক অবস্থা এবং আন্তর্জাতিক ঘটনাবলীর ঘাত-প্রতিঘাতের উপর। ভারতের রাষ্ট্রীয় অর্থনীতিক ক্ষেত্রের ক্রমসম্প্রসারণ ও আন্তর্জাতিক ক্ষেত্রে নিরপেক্ষতার নীতি গ্রহণ ভারতের বৈদেশিক সাহায্য-প্রাপ্তির পথে অন্তরায় হইতে পারে।

ঘাটতি ব্যয়ের মাধ্যমে ১২০০ কোটি টাকা সংগৃহীত হইবে বলা হইয়াছিল। তাবশ্য ভারতের স্টার্লিং পাওনা হইতে ২০০ কোটি উঠাইয়া লইবার প্রস্তাব কার্যকরী হইলে প্রকৃতি ঘাটতি ব্যয়ের মোট পরিমাণ হইবে ১০০০ কোটি টাকা। অনেকের মতে (যেমন কে. সি. নিয়োগী, ক্যালডার) এত অধিক পরিমাণ ঘাটতি ব্যয় করা হইলে অর্থনীতিতে যে মুত্রাঙ্গীতির চাপ সৃষ্টি হইবে তাহাতে পরিকল্পনা ব্যর্থ হইয়া যাইতে পারে (এ প্রসঙ্গে বলা যাইতে পারে যে ভারতের মত স্বল্পোন্নত দেশের উন্নয়নক্ষম পরিকল্পনার ব্যয় নির্বাহের জন্য ঘাটতি ব্যয়ের

প্রয়োজনীয়তা রাখাচ্ছে; “অর্থ-ইহার পারমাণ স্যামান্য কারণে মূল্যপায়নে নানাবিধ কুফলের সৃষ্টি হয়)।

অর্থ সংগ্রহের আলোচনায় দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে বৈদেশিক মুদ্রা সংকল্পের অবস্থাব কথা উল্লেখ করিতে হয়। শিল্পায়নের প্রয়োজনে ভারী যন্ত্রপাতি, কলকবজা ও সাজসবজাম, কাঁচামাল এবং যাবতীয় মধ্যবর্তী পর্ধ্যাবেব দ্রব্যাদি (Intermediate goods) আমদানিৰ পরিমাণ দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে বিপুল আকাব ধাবণ কবিবে বলিয়া বুঝা গিয়াছিল। তৎসহ দেশের মুদ্রাস্ফীতিৰ প্রবণতাকে প্রশমিত কবাব জন্তও বিদেশ হইতে ভোগ্যপণ্য আমদানিৰ প্রয়োজনীয়তা দেখা দিয়াছিল। আমদানিৰ এই অবস্থাব পৰিপ্ৰেক্ষিতে বস্ত্যানিৰ দ্বাবা সমস্ত দেনা মিটানো যাইবে না ইহাই হিল পরিকল্পনা কমিশনের মত। পরিকল্পনাৰ পাঁচ বৎসবে চলতি হিসাবে প্রতিকূল বাণিজ্য উদ্ভূতের পৰিমাণ প্রায় ১১০০ কোটি টাকা হইবে বলিয়া অল্পমিত হইয়াছিল। ইহার মধ্যে ১০০ কোটি টাকা বেসবকারী ক্ষেত্রেব জন্ত। অবশিষ্ট ১০০০ কোটি টাকাব মধ্যে ২০০ কোটি টাকা স্টার্লিং ব্যালান্স হইতে পাওয়া যাইবে এই হিসাবের ভিত্তিতেই ৮০০ কোটি টাকা বিদেশী সাহায্যেব কথা বলা হইয়াছিল।

যে কোন উন্নয়ন পরিকল্পনাতেই কিছু পৰিমাণ চাপ অপবিহার্য। কাবণ উন্নয়নের প্রধান লক্ষ্যই হইল স্বাভাবিক হাব অপেক্ষা অধিকতব হাবে বিনিয়োগ কবা। এই কাবণেই প্রয়োজনীয় উপকবণ সংগ্রহেব প্রচেষ্টা চালাইতে হয়। দ্বিতীয় পরিকল্পনায় দেশেব উপকবণের উপবে যে যথেষ্ট চাপ পড়িবে ইহা অতি সহজেই বোধগম্য। তথাপি অভ্যন্তবীণ সূত্রসমূহ হইতে যথাসাধ্য অর্থ সংগ্রহ কবিবাব নীতি গ্রহণ কবা ছাড়া অন্য উপায় ছিল না।

## দ্বিতীয় পরিকল্পনার সমালোচনা •

### CRITICISMS OF THE SECOND PLAN

দ্বিতীয় পরিকল্পনাকে বিভিন্ন দিক হইতে সমালোচনা কবা হইয়াছিল। সমালোচনাৰ প্রধান বিষয়গুলি নিম্নে আলোচিত হইল :

১. ডঃ জন মাথাইয়েব মতে জনসাধাবণেব প্রয়োজনেব দিক হইতে বিচাব কবিলে দ্বিতীয় পরিকল্পনাৰ লক্ষ্য ও উদ্দেশ্য অতি উচ্চাকাঙ্ক্ষী নহে, তবে প্রয়োজনীয় উপকবণ সংগ্রহ এবং পরিকল্পিত সময়-নির্ধেব দিক হইতে ইহা অতিবিক্ত উচ্চাশাবই পবিচায়ক।

২. উন্নয়নমূলক কাযসূচী অবাস্তব এবং এই কাবণে ইহাব সফল রূপায়ণ অসম্ভব।

৩. এই কাযসূচীকে সফল কবিতে প্রয়োজনীয় উপকবণ সংগ্রহেব বিষয়ে অল্পবিধা দেখা দিবে। পরিচালন এবং কাবিগবিজ্ঞানসম্পন্ন দক্ষ শ্রমিকেব অভাবে কার্যসূচী ব্যাহত হইবে।

৪. অভ্যন্তবীণ সঞ্চয় হইতে অল্পমিত পৰিমাণ অর্থ সংগৃহীত হইবে কিনা সে বিষয়ে অনিশ্চয়তা বিদ্যমান।

৫. বিপুল পৰিমাণ অর্থ সংগ্রহেব জন্ত বিদেশী সাহায্য ও ঘাটতি ব্যয়ের উপর নির্ভর করা বিজ্ঞতাপ্রসূত নীতির পরিচায়ক নহে। কারণ উহা অনিশ্চিত অবস্থাব উপরে নির্ভর করে। ঘাটতি ব্যয়েব মধ্যে মুদ্রাস্ফীতির সম্ভাবনা নিহিত। মাত্রাতিরিক্ত হইলে ইহা হিতকর না হইয়া বিপর্যয়ের সৃষ্টি করিতে পারে।

৬. দ্বিতীয় পরিকল্পনায় উন্নয়নকার্যের ফলে পবিবহণ ও সংসরণ ব্যবস্থার উপরে বিপুল কার্যভার আসিয়া পড়িবে। কিন্তু তদনুযায়ী পরিবহণ ও সংসরণের উন্নয়নেব উপযুক্ত ব্যবস্থা করা হয় নাই।

প্রশাসনিক ক্ষেত্রে পেমেন্টের উদ্দেশ্যে অবশ্যই প্রয়োজনীয় নথিাদি স্বাক্ষরিত নীতিও সঠিকভাবে রচিত হয় নাই। এমন অবস্থায় পরিকল্পনার কার্যকারিতা রূপায়ণে যে বিপুল পরিমাণ আমদানি করিতে হইবে তাহার মূল্যশোধ কেবলমাত্র রপ্তানিমাধ্যম সম্ভব হইবে না।

৮. কুটির ও ক্ষুদ্রায়তন শিল্পের উন্নয়নে সহায়তা কবিবার জন্য বৃহদায়তন ভোগ্যপণ্য উৎপাদনকারী শিল্পের উপর নানাবিধ বাধানিষেধ আরোপ করা যুক্তিযুক্ত হইয়াছে কিনা সে বিষয়েও সমালোচনা করা হয়। আশাহুরূপ উন্নয়ন ও সম্প্রসারণ হইলেও কুটির ও ক্ষুদ্রশিল্প দেশের চাহিদা মিটাইবার মত ভোগ্যপণ্য উৎপাদন করিতে সক্ষম হইবে কিনা সে সম্পর্কেও সন্দেহ প্রকাশ করা হয়। উপরন্তু এই সকল বৃহদায়তন শিল্পের উন্নয়ন ও সম্প্রসারণ অবরুদ্ধ হইলে যন্ত্রপাতি, কলকবজা এবং ইম্পাতেব চাহিদা হ্রাস পাইবে। ফলে এই শেখোক্ত দ্রব্য নির্মাণকারী শিল্পগুলির নানাবিধ সমস্যা দেখা দিবে বলিয়া আশঙ্কা প্রকাশিত হয়।

৯. পরিকল্পনায় বৈদেশিক ব্যক্তিগত বিনিয়োগের পরিমাণ ১০০ কোটি টাকা হইবে ধরা হইয়াছিল। ভারত সরকার কর্তৃক অনুমত শিল্পনীতির পবিত্রপ্রেক্ষিতে এই বিনিয়োগের ভিত্তিতে হিসাব করা সঠিক কাজ হয় নাই।

১০. পরিকল্পনাকালে দেশের সাধারণ মূল্যস্তবকে মেটামুটিভাবে স্থির রাখার কার্যকরী ব্যবস্থা গ্রহণ না করিলে পরিকল্পনার বিপদ সূচিত হয়। বিশ্বব্যাঙ্কের প্রতিনিধিরা বলিয়াছিলেন যে, দ্বিতীয় পরিকল্পনার আঁকাব বৃহত্তর হওয়ায় মূল্যস্তব উর্ধ্বগামী হইতে পারে, কিন্তু মূল্যস্তবকে আয়ত্তের মধ্যে রাখার জন্য গৃহীত ব্যবস্থা পর্যাপ্ত ছিল।

**মন্তব্য (Comments) :** উপরে বর্ণিত সমালোচনাগুলির মধ্যে কয়েকটি যথার্থই গুরুত্বপূর্ণ। দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে কয়েকটি সমালোচনাব সত্যতা নিঃসন্দেহে প্রমাণিত হয়। পরিকল্পনা কমিশনের হিসাবে কয়েকটি ক্ষেত্রে যে ভুল ছিল তাহাই কার্যকালে প্রমাণিত হইয়াছে। যে কোন পরিকল্পনাতেই কিছু পরিমাণ ভুলভ্রান্তি হওয়া সম্ভব। তাহাতে মূল পরিকল্পনার বিশেষ কোন হ্রাসবৃদ্ধি ঘটে না। কিন্তু ভাবতের দ্বিতীয় পরিকল্পনায় হিসাবে ভুল ও অসুস্থমানে ভ্রান্তি এমন ব্যাপক ও সূদূরপ্রসারী হইয়াছিল যে পরিকল্পনার দুই বৎসর পূর্ণ হইবার পবেই অর্থাৎ ১৯৫৮ সালের মে মাসে জাতীয় উন্নয়ন পরিষদ (National Development Council) এবং প্র্যানিং কমিশন সমগ্র দ্বিতীয় পরিকল্পনার সকলদিকেরই পুনর্বিচার কবিত্তে বাধ্য হন। প্রারম্ভকাল হইতেই দ্বিতীয় পরিকল্পনা নানাবিধ অসুবিধার সম্মুখীন হইতেছিল। এই অসুবিধাগুলিই ক্রমশ গভীর ও ব্যাপক হইতে থাকে। হিসাব করিয়া দেখা যায় যে ৪৮০০ কোটি টাকার উৎপাদন লক্ষ্য পূর্ণ করা ৫৪০০ কোটি টাকা ব্যয়ের কমে সম্ভব নহে। স্ততরাং দুইটি বিকল্প সমাধানের পথ উন্মুক্ত থাকে : ১. নির্ধারিত লক্ষ্য পূরণ প্রয়োজনীয় অতিরিক্ত অর্থ সংগ্রহ করা (অর্থাৎ ৫৪০০ কোটি টাকা)। ২. অর্থ-সংগ্রহের বাস্তবায়ন অসুস্থমানের উপর নির্ভর করিয়া নূতনভাবে পূর্বতর লক্ষ্য ও বরাদ্দব্যয়কে কাটছাঁট করা এবং তদনুযায়ী পরিকল্পনাকে পুনর্বিজ্ঞাস করা। পবিশেষে অবস্থা সংকটের রূপ ধারণ করে। এই সংকটের হাত হইতে পরিকল্পনাকে রক্ষা কবিবার নিমিত্ত পরিকল্পনার লক্ষ্য ও বরাদ্দব্যয়ে কথঞ্চিৎ রদবদল করা হয়। এই রদবদল ও কাটছাঁটকেই পুনর্বিচার (reappraisal) বলা হয়।

## CAUSES OF NEAPTRIAL

ক. খাদ্যোৎপাদনের ক্ষেত্রে লক্ষ্য পূর্ণ হয় নাই। কদেও খাদ্যব্যবস্থাটি সৃষ্টি হয়। বিশেষ ইহাতে খাদ্য আমদানির পৰিমাণ বৃদ্ধি পাইতে থাকে। অপরূপ বিদেশী মুদ্রা লক্ষ্যেব উপর ক্রমাগত চাপবৃদ্ধি ইহাতে থাকে। উপরন্তু কৃষির অত্যন্ত উৎপাদনও লক্ষ্য অমুখ্যায়ী বৃদ্ধি পায় নাই।

খ. বিপুল পরিমাণ ঘাট্‌তিব্যয়ের ফলে অর্থনীতিতে মুদ্রাস্ফীতির প্রবল চাপ সৃষ্টি হয়। মূল্যস্ৰব ১৪% বৃদ্ধি পায়। ১৯৫৬ সালের এপ্রিল হইতে ১৯৫৭ সালের আগস্ট পঞ্চম সময়ে মধ্যে পাইকাবী মূল্যস্ৰব ক্রমাগত উর্ধ্বগতি লাভ করিতে থাকে। পবিকল্পনাব ব্যয় ইহাব সঙ্গে সমতালে বৃদ্ধি পাইতে থাকে। অত্ৰাদিকে বিদেশ হইতে আমদানিকৃত দ্রব্যাসামগ্রীর দব কয়েকটি কারণে বৃদ্ধি পায়। পরিকল্পনার যে লক্ষ্য ৪৮০০ কোটি টাকা ব্যয়ে পূর্ণ হইবে বলিয়া ধবা হইয়াছিল, সেই লক্ষ্যই মুদ্রাস্ফীতির ফলে ৫৪০০ কোটি টাকাব কমে পূর্ণ কবা ঘাইবে না বলিয়া দেখা যায়।

গ. অভ্যন্তরীণসূত্রে প্রাপ্ত অর্থের ক্ষেত্রে আশা পূর্ণ হয় নাই। অভ্যন্তরীণ সঞ্চয় অসুস্থমান অসুস্থায়ী সংগৃহীত হয় নাই। বৎসবে গড়ে ২৫০ কোটি টাকা করিয়া সঞ্চয়ের হিসাব ধরিয়া প্রথম দুই বৎসবে ৫০০ কোটি টাকা সঞ্চয় সংগ্রহেব হিসাব করা হইয়াছিল কিন্তু প্রকৃতপক্ষে পবিকল্পনাব প্রথম দুই বৎসবে মাত্র ৩২৭ কোটি টাকাব সঞ্চয় সংগৃহীত হইয়াছিল। এতদ্ব্যতীত প্রতিরক্ষামূলক কাজেব জন্ত অসুস্থপাদনশীল ব্যয় বহুলাংশে বৃদ্ধি পায় এবং পবিকল্পনা-বহির্ভূত ব্যয়ও অসুস্থমান ছাড়াইয়া যায়। ফলে অভ্যন্তরীণসূত্রে উপকরণ সংগ্রহেব আশা সন্মুখপবাহত হয়।\* আর্থিক সম্বল (financial resources) সংগ্রহের ক্ষেত্রে চিত্র মোটেই আশাপ্রদ ছিল না। পরিকল্পনাও দুই বৎসবে প্রচুব ঘাট্টিব্যয় করা হইয়াছিল (ইহাব পবিমাণ ছিল ৭০২ কোটি টাকা)। স্ততবাং এই সূত্র হইতে অধিক অর্থ সংগ্রহেব প্রচেষ্টা কবা অর্থনীতিব পক্ষে হানিকাবক। সামগ্রিক করভারও বহুল পরিমাণে বর্ধিত করা হইয়াছি। লেনদেনের উদ্বৃত্ত ঘাট্টি মিটাইতে তখনও আবও ৫০০ কোটি টাকাব বিদেশী সাহায্যেব অত্যধিক প্রয়োজনীয়তা বর্তমান ছিল। উপরন্তু পরিকল্পনাও শেষ দুই বৎসবে ২৩৪৪ কোটি টাকার মত উপকরণ (ইহা মোট বরাদ্দব্যয়ের প্রায় অর্ধাংশ) সংগ্রহ কবিতে পারিলে তবে মূল পরিকল্পনাও ববান্দ ৪৮০০ কোটি টাকা ব্যয়ের লক্ষ্য পূর্ণ কবা যাইত। এত অধিক উপকরণ মাত্র দুই বৎসবে সংগ্রহ করা অতিশয় কঠিন ছিল।

ঘ. বৈদেশিক বাণিজ্যের ক্ষেত্রে লেনদেনের অবস্থা অস্বাভাবিকরূপে শোচনীয় হইয়া পড়ে। শিল্পোন্নয়নের কার্ধসূচীকে রূপায়িত করিতে প্রচুর পরিমাণ যন্ত্রপাতি, কলকবজা, শিল্পসরঞ্জাম ও বাসায়নিক দ্রব্য আমদানি করিতে হয়। অত্যাধিক রপ্তানির পরিমাণ উল্লেখযোগ্য অগ্রগতি লাভে অসমর্থ হয়। ফলে আমদানি ও রপ্তানির ক্ষেত্রে প্রতিকূল উদ্ভূতের পরিমাণ ক্রমাগত বৃদ্ধি পাইতে থাকে। দ্বিতীয় পরিকল্পনার পাঁচ বৎসরে প্রতিকূল লেনদেন উদ্ভূতের মোট পরিমাণ ১১০০ কোটি টাকা হইবে বলিয়া ধরা হইয়াছিল। কিন্তু প্রথম দুই বৎসরেই সামগ্রিক দ্রষ্ট্যে ২৪২ কোটি টাকাতো আসিয়া দাঁড়ায়। প্রাপ্য স্টার্গিং সমগ্র ও অন্যান্য দেশ হইতে অর্থ সংগ্রহ করিয়া সংকট মোচনের চেষ্টা করা হয়।

এই প্রকল্পে দ্বিতীয় পরিকল্পনার প্রথম দুই বৎসরের কার্য সম্পর্কে বিবরণী প্রস্তুত করা প্রাধান্যবোধ্য। মিশন বলিয়াছিলেন যে, কেন্দ্রীয় পরিকল্পনা সংগঠনে গুরুতর ত্রুটি ঘটেছে এবং পড়ে। বিভিন্ন বিভাগের ব্যয়ে উপরে উপযুক্ত পরিদর্শন ও তদারক করা হয় নাই, কেন্দ্রে অর্থনৈতিক সিদ্ধান্তসমূহ রাজ্যসমূহ কর্তৃক অগ্রাহ্যভাবে বহু ক্ষেত্রে প্রভাবিত হইয়াছে।

এই সকল কাবণে ১৯৫৮ সালের মে মাসে মূল দ্বিতীয় পবিকল্পনাব কার্টছাট ও রদবদল কবিত্তে হয়। রদবদলেব ফলে বিভিন্ন খাতে ববাদ্দ ব্যয়ের কিছু কিছু হ্রাস বৃদ্ধি ঘটে। কিন্তু মোট অর্থ ব্যয়েব উর্ধ্বতম সীমা ৪৮০০ কোটি টাকাত্তেই বাধা হয়। পবিকল্পনার ববাদ্দব্যয়কে ‘ক এবং খ’-এই দুইটি অংশে ভাগ কবা হয়, ‘ক’ অংশেব ববাদ্দব্যয়েব পবিমাণ রাখা হয় ৪৫০০ কোটি টাকা। এই অংশেব অন্তর্ভুক্ত হইল :—১. কৃষি উৎপাদন বৃদ্ধি সহিত সংশ্লিষ্ট প্রকল্প-সমূহ (projects). ২. কেন্দ্রস্থল অধিকাবী গুরুত্বপূর্ণ প্রকল্প (ইস্পাত কাবখানা, কযেকটি কয়লা খনি, রেলপথেব উন্নয়ন ইত্যাদি) ৩. যে সকল প্রকল্পেব কাজ অনেকদূর অগ্রসব হইয়া গিয়াছে।

এইগুলি ছাড়া অত্যাবশ্যক ও অপবিহার্য নহে এমন কার্যক্রমগুলিকে ‘খ’ অংশেব অন্তর্ভুক্ত কবা হইয়াছিল। এই অংশেব জন্ত ববাদ্দব্যয়েব পবিমাণ অবশিষ্ট ৩০০ কোটি টাকা। তবে এই সিদ্ধান্ত গৃহীত হইয়াছিল যে দ্বিতীয় পবিকল্পনাব মোট ব্যয় কোনক্রমেই ৪৫০০ কোটি টাকাব নীচে নামিবে না। প্রথমে ‘ক’ অংশেব কার্যক্রমেব রূপদানেব চেষ্টা কবা হইবে। অতঃপব প্রযোজনীয় উপকরণ সংগৃহীত হইলে ‘খ’ অংশেব কার্যক্রম সফল কবিবাব চেষ্টা হইবে।

নানাবিধ পর্যালোচনাব পব সর্বশেষে দ্বিতীয় পবিকল্পনাব ববাদ্দব্যয়েব পবিমাণ ৪৫০০ কোটি টাকা হইতে বৃদ্ধি কবিয়া ৪৬০০ টাকা লইয়া আসা হয়। নিম্নে ৪৬০০ টাকাব ববাদ্দ বিভিন্ন খাতে কিতাবে বণ্টিত হইয়াছিল তাহ। দেখান হইল।

কোটি টাকায়

	মূল ববাদ্দেব সংশোধিত	পুনর্বিচাবেব পব চূড়ান্ত
	রূপ	রূপ
১. কৃষি ও সমাজোন্নয়ন	৫৬৮	৫৩০
২. সেচ ও বৈদ্যুতিক শক্তি	৮৬০	৮৬৫
৩. গ্রামীণ ও ক্ষুদ্রশিল্প	২০০	১৭৫
৪. শিল্প ও খনিজ	৮৮০	৯০০
৫. পবিবহণ ও সংসবণ	১৩৪৫	১৩০০
৬. সমাজসেবা	৮৬৩	} ৮৩০
৭. বিবিধ	৮৪	

মোট

৪৮০০

৪৬০০

## পরিকল্পনার দশ বৎসর : অগ্রগতি

### TEN YEARS OF PLANNING · PROGRESS

১৯৫১ সালের এপ্রিল মাসে প্রথম পরিকল্পনার শুরু হইতে ১৯৬১ সালের মার্চ মাসে দ্বিতীয় পরিকল্পনার সমাপ্তির সাথে সাথে পরিকল্পনার দশ বৎসব পূর্ণ হইয়াছে। এই দশ বৎসরে ভারতের অর্থনৈতিক ও সামাজিক কাঠামোর বিরূপ পরিবর্তন ঘটিল, বিপুল পরিমাণ অর্থ ব্যয়ের ফলে অর্থনৈতিক উন্নয়নের কোন কোন লক্ষ্য পূর্ণ হইল অথবা অপূর্ণ রহিল তাহা জানার প্রয়োজন

হইয়াছে। কারণ এই বিবেচনের মাধ্যমেই পরিকল্পনার পথের সন্ধান ও বিবিসমূহকে বুঝা যাইবে এবং তদুপায়ী সাফল্যকে নিশ্চিত করা যাইবে।

**প্রথম পরিকল্পনায়** জোর দেওয়া হইয়াছিল কৃষি, সেচ, শক্তি, পান্যবহন ও সংসরণের উপরে। কারণ, ইহা দ্বারা ভবিষ্যতে দ্রুততর গতিতে শিল্পায়ন ও অর্থনৈতিক উন্নয়নের ভিত্তি স্থাপন করা সম্ভব হইবে। পুরাতন ভূমি-ব্যবস্থার সংস্কার, সমাজোন্নয়ন পরিকল্পনার অঙ্গ হিসাবে সমগ্র দেশব্যাপী কৃষি সম্প্রসারণ সেবার প্রতিষ্ঠা, সমবায় আন্দোলনের পুনর্গঠন, বৃহদায়তনে সেচ ও শক্তি আহরণের ব্যবস্থা, রাষ্ট্রের শাসনতন্ত্রের উন্নতি সাধন, কৃষি ও শিল্পে ঋণ সরবরাহের জগু বিশেষ ধরনের প্রতিষ্ঠানবৈ সৃষ্টি, কুটির এবং ক্ষুদ্রায়তন শিল্পের সমস্তার সমাধনের জগু এবং অল্পমত জনসাধারণকে বিশেষ সুবিধা প্রদানের জগু প্রয়োজনীয় ব্যবস্থা অবলম্বন—এই সমস্ত বিষয় হইল প্রথম পরিকল্পনার উল্লেখযোগ্য বৈশিষ্ট্যের অগ্রতম। প্রথম পরিকল্পনা শুধু যে দ্রুততর গতিতে অর্থনৈতিক উন্নয়ন এবং সামাজিক ন্যায়নীতি প্রতিষ্ঠাব প্রয়োজনীয়তার দিকেই জাতির দৃষ্টি আকর্ষণ করিয়াছে তাহাই নহে, এই লক্ষ্যকে সফল করিবার জগু যাবতীয় উপায়ও জাতির সম্মুখে রাখিয়াছে।

**দ্বিতীয় পরিকল্পনা** প্রথম পরিকল্পনাকালে গৃহীত নীতিসমূহকেই আরও অগ্রসর করিয়াছে। ভারতের বিপুল পরিমাণ প্রাকৃতিক সম্পদ পূর্ণভাবে ব্যবহাব করিয়া আগামী ১৫ হইতে ২০ বৎসরের মধ্যে জাতীয় অর্থনৈতিক উন্নয়নকে অরাসিত করিবার জগু মূল এবং ভারী শিল্পের সম্প্রসারণের উপবে গভীর গুরুত্ব আবেপ কবা দ্বিতীয় পরিকল্পনার অগ্রতম বৈশিষ্ট্য। সরকারী ক্ষেত্র ভারতের অর্থনৈতিক উন্নয়নে কি ভূমিকা গ্রহণ করিবে সে বিষয় দ্বিতীয় পরিকল্পনায় আরও স্পষ্টভাবে ব্যাখ্যা কবা হইয়াছে। সমাজতান্ত্রিক ধাঁচে সমাজ গঠনের লক্ষ্যও দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালেই ঘোষণা করা হইয়াছে।\* অধিকতর কর্মসংস্থান সৃষ্টি, উৎপাদন বৃদ্ধি এবং আয় ও সম্পদ বন্টনে বৈষম্য হ্রাস ও অর্থনৈতিক ক্ষমতার অধিকতর স্বয়ম ভোগ নিশ্চিত করিবার লক্ষ্যও এই পরিকল্পনাকালেই করা হইয়াছে। তাই, সঙ্গতভাবেই লক্ষ্যগুলিকে পূর্ণ করিবার জগু বিনিয়োগের হার বৃদ্ধি করা হইয়াছে। সরকারী ও বেসরকারী উভয় ক্ষেত্রের মোট বিনিয়োগের পরিমাণ প্রথম পরিকল্পনাব প্রারম্ভে বাৎসবিক ৫০০ কোটি টাকা হইতে পরিকল্পনার শেষ বৎসবে ৮৫০ কোটি টাকায় গিয়া দাঁড়াইয়াছে, এবং দ্বিতীয় পরিকল্পনার শেষ বৎসরে ১৬০০ কোটি টাকায় গিয়া পৌছায়। বর্তমান মূল্যস্তরের হিসাবে দেখা যায় দুই পরিকল্পনার দশ বৎসরে মোট বিনিয়োগের পরিমাণ হইয়াছে ১০,১১০ কোটি টাকা এবং ইহার মধ্যে ৫২১০ কোটি টাকা হইল সরকারী ক্ষেত্রে এবং ৪৯০০ কোটি টাকা বেসরকারী ক্ষেত্রে। নিম্নের হিসাব হইতে ইহা বুঝা যাইবে :

( হিসাব কোটি টাকায় )

	প্রথম পরিকল্পনা (১৯৫১-৫৬)	দ্বিতীয় পরিকল্পনা (১৯৫৬-৬১)	মোট (১৯৫১-৬১)
সরকারী ক্ষেত্রে ব্যয়	১২৬০	৪৬০০	৬৫৬০
(ক) বিনিয়োগ	১৫৬০	৩৬৫০	৫২১০
(খ) চলতি ব্যয়	৪০০	২৫০	১৩৫০
বেসরকারী ক্ষেত্রে বিনিয়োগ	১৮০০	৩১০০	৪৯০০
দুই ক্ষেত্রের মোট বিনিয়োগ	৩০৬০	৬৭৫০	১০১১০



কৃষির উন্নয়ন খাতে দশ শতাংশ বরাদ্দ করা ক্ষেত্রের মোট ৩১ ভাগ বরাদ্দ করা হইয়াছে তাহা নিয়ে হিসাব হইতে জানা যাইবে।

( হিসাব কোটি টাকায় )

উন্নয়ন খাত	প্রথম পবিকল্পনা	দ্বিতীয় পবিকল্পনা	মোট
কৃষি ও সমাজোন্নয়ন	২২১	৫৩০	৮২১
সেচ	৩১০	৪২০	৭৩০
শক্তি	২৬০	৪৪৫	৭০৫
গ্রামীণ ও ক্ষুদ্র শিল্প	৪৩	১৭৫	২১৮
শিল্প ও খনিজ	৭৪	২০০	২৭৪
পরিবহণ সংস্বরণ	৫২৩	১৩০০	১৮২৩
সমাজসেবা ও বিবিধ	৪৫২	৮৩০	১২৮২

মোট ১২৬০ ৪৬০০ ৩৫৩০

ব্যয় বন্টনের উপবোক্ত হিসাব হইতে দুই পবিকল্পনার কোন্ কোন্ ক্ষেত্রের উপবে কি প্রকাবের গুরুত্ব আরোপ করা হইয়াছে তাহা বুঝা যাইবে। প্রথম পবিকল্পনায় কৃষির উন্নয়নের উপরে অধিকতর গুরুত্ব আরোপ করা হইয়াছে, ফলে কৃষি ও সেচের জন্ত মোট ব্যয়ের শতকরা ৩১ ভাগ বরাদ্দ করা হইয়াছে। দ্বিতীয় পবিকল্পনায় শিল্পোন্নয়নের উপবে অধিকতর গুরুত্ব আরোপ করা ফলে শিল্প ও খনিজের জন্ত মোট ব্যয়ের শতকরা ২০ ভাগ বরাদ্দ করা হইয়াছে ( প্রথম পবিকল্পনায় ছিল শতকরা ৪ ভাগ )। দুই পবিকল্পনাতেই পরিবহণ ও সংস্বরণের উন্নয়ন অগ্রাধিকার লাভ করিয়াছে। সমাজসেবা ও বিবিধ খাতে প্রথম পবিকল্পনাতে মোট ব্যয়ের শতকরা ২৩ ভাগ ও দ্বিতীয় পবিকল্পনাতে ১৮ ভাগ বরাদ্দ করা হইয়াছে।

সবকারী ক্ষেত্রের ব্যয় নির্বাহের জন্ত অর্থ কোন কোন সূত্র হইতে সংগৃহীত হইয়াছে তাহা নিয়ে দেখান হইল :

( হিসাব কোটি টাকায় )

	প্রথম পবিকল্পনা	শতকরা হিসাব	দ্বিতীয় পবিকল্পনা	শতকরা হিসাব
পবিকল্পনার ব্যয়	১২৬০	১০০	৪৬০০	১০০
অভ্যন্তরীণ সূত্র	১৭৭২	২০	৩৫১০	৭৬
বৈদেশিক সূত্র	১৮৮	১০	১০২০	২৪

দ্বিতীয় পবিকল্পনাকালে কয়েকটি নূতন প্রত্যক্ষ এবং পোক্ষ কর বসান হয়। ইহা সন্ধ্যা ৪ ঘাটতি থাকে তাহা পূরণ করিবার জন্ত একদিকে 'ঘাটতি ব্যয়' ও অপর দিকে বৈদেশিক সাহায্যের উপর নির্ভর করা হয়। দ্বিতীয় পবিকল্পনার গোড়ার বৎসরগুলিতে বাজেট ঘাটতির পরিমাণ খুব বেশিই ছিল। শেষের বৎসরগুলিতে বাজেট ঘাটতির পরিমাণ হ্রাসের চেষ্টা করা হয়। দ্বিতীয় পবিকল্পনাকালের 'ঘাটতি ব্যয়ের' মোট পরিমাণ হইল ২৮৪ কোটি টাকা। প্রথম

পরিমাণ ছিল ৩১৮ কোটি টাকা। বৈদেশিক সাহায্য হইতে ১২৬ কোটি টাকা বৈদেশিক মুদ্রা সঞ্চয় ( Foreign Exchange Reserves ) হইতে ১২২ কোটি টাকা সংগ্রহ করিয়া লেনদেনের ঘাটতি মিটান হয়। কিন্তু দ্বিতীয় পরিকল্পনাতে ভারতের লেনদেন-উদ্ভূতের অবস্থা গুরুতর আকার ধারণ করে। শিল্পায়নের উপর বেশি জোব দেওয়ার ফলে আমদানি পরিস্রাণ বাড়িয়া যায়। ফলে খুব বেশি পৰিমাণ বৈদেশিক মুদ্রা ব্যয়ের প্রয়োজনীয়তা দেখা দেয়। হিসাব কবা হইয়াছিল যে দ্বিতীয় পৰিকল্পনাকালে মোট ১১০০ কোটি টাকা প্রতিকূল লেনদেন-উদ্ভূত হইবে। এবং বৈদেশিক সাহায্যে মাধ্যমে ৮০০ কোটি টাকা পাওনা মিটান হইবে। কিন্তু প্রথম বৎসব হইতেই দ্বিতীয় পৰিকল্পনা লেনদেন উদ্ভূতের ব্যাপাবে সংকটের সম্মুখীন হইতে থাকে। ইহাবই ফলে ১৯৪৮ সালে দ্বিতীয় পৰিকল্পনার পুনর্বিচার ( reappraisal ) কবিত্তে হয়। অত্যাশঙ্কীয় নহে এমন সমস্ত অব্যবস্থার আমদানি উপবে কঠোর নিয়ন্ত্রণ আরোপ কবা হয়। বৈদেশিক মুদ্রা সঞ্চয় হইতে ৬০০ কোটি টাকা তুলিয়া বৈদেশিক সাহায্য হিসাবে প্রাপ্ত ৮৭২ কোটি টাকা সবকারী ও বেসবকারী উভয় ক্ষেত্রে ব্যয় করিয়া লেনদেনের সমস্যা কে মিটাইবাব চেষ্টা কবা হয়। ইহা ছাড়াও পি. এল. ৪৮০ খাতে ৫৩৪ কোটি টাকা মূল্যের দ্রব্যসামগ্রী সাহায্য হিসাবে মার্কিন দেশ হইতে আমদানি কবিয়া এবং আন্তর্জাতিক অর্থভাণ্ডার হইতে ৫৫ কোটি টাকা ঋণ গ্রহণ কবিয়া সংকটকে প্রতিবোধেব চেষ্টা করা হয়।

সামগ্রিক ভাবে পৰিকল্পনার একদশকে উন্নতি হইয়াছে, ইহা ঠিক। তবে দশ বৎসরের অগ্রগতি সকল বৎসবেই সমান ভাবে হয় নাই। কখনও প্রাকৃতিক কারণে কখনো বা আন্তর্জাতিক ঘটনাব ফলে, আবাব কখনো পৰিকল্পনাকে পূর্ণ রূপদানে বার্থ্যতা ফলে, নানা উত্থান ও পতনের মধ্য দিয়া ভাবতব ঐর্ষ্যনীতিক চলিতে হইয়াছে। তবুও মোটামুটি ভাবে বিভিন্ন ক্ষেত্রে যে পৰিমাণ অগ্রগতি হইয়াছে নিম্নে তাহাদেব তথ্য সংযোজিত হইল।

**ক. জাতীয় আয় :** প্রথম পৰিকল্পনার লক্ষ্য ছিল জাতীয় আয়েব শতকবা ১২ ভাগ বৃদ্ধি। কিন্তু কৃষি উৎপাদনেব আশাতীত বৃদ্ধিব ফলে জাতীয় আয় শতকবা ১৮ ভাগ বৃদ্ধি পায়। দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে জাতীয় আয়েব শতকবা ২৫ ভাগ বৃদ্ধিব লক্ষ্য পূর্ণ হয় নাই, শতকবা ২০ ভাগ মাত্র বৃদ্ধি পাইয়াছে। দশ বৎসবে জাতীয় আয় ১৯৬০-৬১ সালের মূল্যান্তবে মে ট শতকবা ৪২ ভাগ বৃদ্ধি পাইলেও জনসংখ্যা বৃদ্ধি হেতু মাথাপিছু আয় শতকবা ১৬ ভাগ বৃদ্ধি পায়।

**খ কৃষি ও সমষ্টি উন্নয়ন :** কৃষিজ উৎপাদন শতকবা ৪১ ভাগ, খাদ্যশস্যেব উৎপাদন শতকবা ৪৬ ভাগ, সেচের অন্তর্ভুক্ত জমিব পরিমাণ শতকবা ৩৬ ভাগ, সমবায়ের মাধ্যমে কৃষক-দিগকে প্রদত্ত ঋণেব পৰিমাণ শতকবা ৭৭৩ ভাগ, বাসায়নিক সাবের ব্যবহার শতকবা ৩১৮ ভাগ বৃদ্ধি পায়। এই দশ বৎসবে সমষ্টি উন্নয়ন পৰিকল্পনা ও সমাজসেবাব ব্যাপক সম্প্রসারণ হইয়াছে ৩৭০,০০০ গ্রাম সমাজোন্নয়ন পৰিকল্পনাব অন্তর্ভুক্ত হইয়াছে, এবং সমাজসেবাব কজে ৬০,০০০ গ্রামাঞ্চলেব কর্মী ও অফিসারকে শিক্ষা দেওয়া হইয়াছে। এই সময়ে সমবায় আন্দোলনেব বিস্তৃতিও উল্লেখযোগ্য। দ্বিতীয় পরিকল্পনার শেষে প্রাথমিক কৃষি সমবায় সমিতির সংখ্যা হইয়াছে ২,১০,০০০ (অর্থাৎ ১৯৫০-৫১ সালের সমিতির সংখ্যার প্রায় দ্বিগুণ)। ইহা ছাড়া ১৮৭০টি সমবায় বিক্রয়করণ সমিতি এবং ৪১টি সমবায় চিনি কারখানাও প্রতিষ্ঠিত হইয়াছে। কৃষিক ঠামোর পূর্ণ পুনর্গঠনের জন্য ও বিগত দশকে ব্যবস্থা অবলম্বিত হইয়াছে। জমিদার ও জায়গীর-দারদের মত মধ্যস্থত্ব ভোগীদের বিলোপ সাধন, ভূমিস্বত্বের অধিকারের ( tenancy right ) সংরক্ষণ ও সম্প্রসারণ, কৃষিজোতের উৎকর্ষ সীমা নির্ধারণ এবং কয়েকটি রাজ্যে জোতের সংহতিসাধন, কৃষি

এই অবস্থাগুলির উন্নয়নের জন্য শক্তির উৎপাদন এবং বিদ্যুৎ সরবরাহের ব্যবস্থা গ্রহণ করা হয়েছে। এই সকল ব্যবস্থার পরিকল্পনার দশ বৎসরে কৃষি কার্যক্রমের পুনর্গঠনের পথে অনেকখানি সহায়তা করিয়াছে।

গ. শক্তি উৎপাদন : বিদ্যুৎ শক্তি উৎপাদন ২৩ লক্ষ কিলোওয়াট হইতে ৫৭ লক্ষ কিলোওয়াটে গিয়া পৌছায়, যদিও পরিকল্পনার দশ বৎসরের লক্ষ্য ছিল ৬২ লক্ষ কিলোওয়াট। এই ত্রুটির কারণ হিসাবে বৈদেশিক মুদ্রা সংক্রান্ত অসুবিধার কথাই বলা হইয়াছে।

ঘ. গ্রামীণ ও ক্ষুদ্র শিল্প : বিগত দশকে এই প্রকারের শিল্পোন্নয়নের জন্য সরকার কর্তৃক মোট ২১৮ কোটি টাকা ব্যয় করা হয়। শিল্প সম্প্রসারণ সেবার জন্য প্রত্যেক রাজ্যে ক্ষুদ্র শিল্প সেবা সংস্থা ( Small Industries Service Institutes ) প্রতিষ্ঠা করা হয় এবং মোট ৫৩টি সম্প্রসারণ কেন্দ্র ( Extension Centres ) সমগ্র দেশে স্থাপিত হয়। ১০০০ ক্ষুদ্র কারখানা লইয়া ৬০টি শিল্প উপনিবেশের ( industrial estates ) প্রতিষ্ঠা করা হয়। এই সকল শিল্পের প্রয়োজনে ঋণ, প্রযুক্তিবিদ্যা সংক্রান্ত জ্ঞান, কাঁচামাল এবং কিস্তিবন্দী শর্তে ক্রয় ( hire-purchase ) পদ্ধতি অনুসারে বিদেশ হইতে আনিত এবং স্বদেশজাত যন্ত্রপাতি সরবরাহের বিশেষ ব্যবস্থা গ্রহণ করা হয়। হস্তচালিত তাঁতের কাপড়ের উৎপাদন ৭৪ কোটি গজ হইতে বৃদ্ধি পাইয়া ১২০ কোটি গজে এবং খাদি ৭৩ লক্ষ গজ হইতে ৭০ কোটি ৪০ লক্ষ গজে এবং কাঁচা বেশন ২৫ লক্ষ পাউণ্ড হইতে ৩৬ লক্ষ পাউণ্ডে গিয়ে দাঁড়াইয়া।

ঙ. শিল্প ও খনিজ (মূল এবং ভারি শিল্প) : দশ বৎসরে এই খাতে মোট ২৭৪ কোটি টাকা সরকারী ক্ষেত্রে বিনিয়োগ করা হইয়াছে ( ইহাব মধ্যে দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালেই এই বাবদে ৮৭০ কোটি টাকা বিনিয়োগ করা হইয়াছে )। সরকারী ক্ষেত্রেই শিল্পসমূহ বেশি ভাগই মূল এবং ভারী ধরনের। ইহাব ফলে শুধুমাত্র সরকারী ক্ষেত্রেই যে শক্তিশালী হইয়াছে তাহা নহে, বেসরকারী ক্ষেত্রের মাঝারি এবং হালকা ধরনের শিল্পের প্রসারেরও প্রয়োজনীয় অবস্থা সৃষ্টি হইয়াছে। সংগঠিত শিল্পের উৎপাদন এই দশ বৎসরে প্রায় দ্বিগুণ হইয়াছে, এবং গুরুত্বপূর্ণ মূল শিল্পের (যথা ইস্পাত, কয়লা, ভারী রাসায়নিক দ্রব্য) উৎপাদনও প্রচুর পরিমাণে বৃদ্ধি পাইয়াছে। ইস্পাত পিণ্ডের উৎপাদন ১৪ লক্ষ টন হইতে ৩৫ লক্ষ টনে, কয়লার উৎপাদন ৩০ কোটি ২৩ লক্ষ টন হইতে ৫ কোটি ৪৬ লক্ষ টন এবং সালফিউরিক অ্যাসিডের উৎপাদন ২২ হাজার টন হইতে ৩ লক্ষ ৬৩ হাজার টনে গিয়ে দাঁড়াইয়াছে।

চ. পরিবহণ ও সংসারণ : বিগত দশ বৎসরে পরিবহণ ও সংসারণের জন্য সরকারী ক্ষেত্রে মোট বিনিয়োগের পরিমাণ ১৮২৩ কোটি টাকা। প্রথম পরিকল্পনার উদ্দেশ্য ছিল যুদ্ধ ও দেশবিভাগের ফলে রেলগাড়ি ইঞ্জিন ও রেলপথে যে ক্ষয়ক্ষতি হইয়াছিল তাহা পূরণ করা এবং দ্বিতীয় পরিকল্পনার লক্ষ্য ছিল কৃষি ও শিল্পের ক্রমবর্ধমান চাহিদা মিটাইবার জন্য নতুন রেললাইন স্থাপন ও নতুন রেলগাড়ি নির্মাণ করা। এই দশ বৎসরে প্রায় ১২০০ মাইল নতুন রেলপথ স্থাপন, ১৩০০ মাইল রেলপথে একটির স্থানে দুইটি করিয়া লাইন বসান এবং ৮০০ মাইল রেলপথের বৈদ্যুতিকরণের কাজ সমাপ্ত হয়।

প্রায় ৪৬০০০ মাইল নতুন উচ্চ রাস্তা, এবং ২২,০০০ নতুন বাণিজ্যিক যান নির্মাণের ফলে পরিবহণ ও সংসারণের ক্ষেত্রে অগ্রগতি সূচিত হয়। উপরন্তু বৃহদায়তন বন্দরগুলির কার্যক্ষমতার প্রায় দ্বিগুণ বৃদ্ধি হয়, পোতাশ্রয়গুলিরও উল্লেখযোগ্য সম্প্রসারণ হয়।

ছ. সমাজসেবা ও বিবিধ শিক্ষা : এই ক্ষেত্রে ব্যাপক অগ্রগতি দেখা যায়। বিভাগ্যের ছাত্রসংখ্যা শতকরা ৮৫ ভাগ বৃদ্ধি পায়। প্রাথমিক বিভাগ্যের সংখ্যা ২১,০০০

১. জাতীয় আয়ের শতকরা ৫ ভাগ হারে বাৎসরিক বৃদ্ধি এবং উন্নয়নের এই হার পরবর্তী পরিকল্পনাগুলিতেও বাহাতে বজায় থাকে সেই ভাবে বিনিয়োগ করা। ২. খাদ্যশস্যে স্বয়ং-সম্পূর্ণতা অর্জন এবং শিল্প ও রপ্তানির ক্ষমতাবর্ধমান চাহিদা মিটাইবার মত কৃষি উৎপাদনের বৃদ্ধিসাধন। ৩. বাহাতে আগামী দশ বৎসর বা ঐ প্রকারের সময়ের মধ্যে দেশের নিজস্ব

সামাজিক সম্পদের যথাযথ ব্যবহার এবং জনসংখ্যার অধিকতর সক্ষমতা বৃদ্ধি।  
৪. স্বযোগসৃষ্টি ভোগের ব্যাপারে অধিকতর সামান্য আনয়ন এবং আয় ও সম্পদ বন্টনে  
বৈষম্যের হ্রাস ও অর্থনৈতিক ক্ষমতার স্বল্প বন্টন।

### তৃতীয় পরিকল্পনার বৈশিষ্ট্য FEATURES OF THE THIRD PLAN

১. উন্নয়নের এই কার্যসূচীতে কৃষিকেই অগ্রাধিকার দেওয়া হইয়াছে। দুইটি পরিকল্পনা-  
অভিজ্ঞতা হইতে দেখা গিয়াছে কৃষিজ উৎপাদনের হার কম বলিয়াই ভারতের অর্থনীতির ব্যাপক  
উন্নয়ন সম্ভব হয় নাই। তাই কৃষির লক্ষ্য পূরণের জন্ত উপযুক্ত পরিমাণ অর্থ বিনিয়োগ করিতে  
হইবে। গ্রামীণ অর্থনীতির বৈচিত্র্য আনিতে হইবে। কৃষির উপরে নির্ভরশীল জনসংখ্যার  
অল্পপাত কমাইতে হইবে। এই ভাবেই গ্রামীণ জনসাধারণের আয় বৃদ্ধি করা এবং জীবন-  
যাত্রার মানের উন্নতি ঘটান যাইবে।

২. গ্রামাঞ্চলের এই অর্থনৈতিক ও সামাজিক পরিবর্তনে জিলা পরিষদ, গ্রামপঞ্চায়েত এবং  
সমবায় সমিতি ইত্যাদি গণতান্ত্রিক প্রতিষ্ঠান দায়িত্ব পালন করিবে। এই উদ্দেশ্যে সমবায় সেবা  
সমিতি, সমবায় কৃষি-ব্যবস্থা ইত্যাদির সম্প্রসারণ করিতে হইবে। তৃতীয় পরিকল্পনায় কৃষির  
উন্নয়নে গ্রামাঞ্চলের লক্ষ লক্ষ কৃষি-শ্রমিক পরিবারের অংশ গ্রহণের প্রয়োজনীয়তা স্বীকার করিয়া  
জওয়া হইয়াছে। সেচ, ভূমি সংরক্ষণ, গুরু কৃষি, বনভূমি রচনা (afforestation) এবং  
উন্নয়ন ইত্যাদি কাজে গ্রামের জনশক্তির পূর্ণতর স্থানীয় সার-সম্পদের ব্যবহার তাই অপরিহার্য  
হইয়া উঠিবে।

৩. অর্থনৈতিক আত্মনির্ভরশীল (self-reliant) এবং স্বয়ংচল (self-generating)  
করিবার জন্ত দ্বিতীয় পরিকল্পনার দ্বারা তৃতীয় পরিকল্পনাতেও ইম্পাত, জ্বালানী, শক্তি, রাসায়নিক  
দ্রব্য এবং যন্ত্রপাতি উৎপাদনকারী শিল্পের দ্বারা ভারী বুনীয়াদী শিল্পের উপর প্রভূত গুরুত্ব  
আরোপ করা হয়। ক্ষুদ্রশিল্পের ব্যাপক উন্নয়নের গুরুত্ব তৃতীয় পরিকল্পনায় স্বীকৃতি লাভ করে।  
শিল্পোন্নয়নের কার্যসূচী প্রণয়নের ব্যাপারে বিশেষ বিশেষ ক্ষেত্রের অগ্রাধিকার ও প্রয়োজনীয়তা  
সমগ্র অর্থনীতির দিক হইতে বিচার করিয়াই নির্ধারণ করা হয়। এ বিষয়ে রাষ্ট্রীয় ও ব্যক্তিগত  
—উভয় ক্ষেত্রেই হিসাবের মধ্যে রাখা হইয়াছে। ব্যক্তিগত ক্ষেত্রের প্রয়োজনীয়তা স্বীকার  
করিয়া লইয়াও ঘোষণা করা হইয়াছে যে রাষ্ট্রীয় ক্ষেত্রেই অর্থনৈতিক উন্নয়নের প্রধান দায়িত্ব  
লইতে হইবে।

৪. তৃতীয় পরিকল্পনায় শিক্ষা ও অগ্রান্ত সামাজিক সেবামূলক কার্যের উপরে গুরুত্ব আরোপ  
করা হইয়াছে। পরিকল্পনার সাফল্যের জন্ত একটি অপরিহার্য উপাদান হইল জনসাধারণের  
অকুণ্ঠ ও সক্রিয় সহযোগিতা ও স্বার্থত্যাগ। সমাজসেবামূলক কাজের উপরে এই কারণেই  
গুরুত্ব আরোপ করা হইয়াছে।

৫. দেশের বিভিন্ন অঞ্চলের মধ্যে সমতা আনয়নের জন্ত উন্নয়ন প্রকল্পগুলিকে এমনভাবে  
রচনা করা হইবে যাহাতে পশ্চাৎপদ অঞ্চলগুলি অগ্রগতি লাভ করিতে পারে। উপরন্তু  
পরিকল্পনার ফল যাহাতে দেশের সকল শ্রেণীর লোকই (বিশেষ করিয়া গ্রামবাসীরা) ভোগ করিতে  
পারে তৎপ্রদ শহর ও গ্রামাঞ্চলের মধ্যে তীব্র অসাম্য দূর করার চেষ্টা কার্যসূচীর  
অঙ্গ হিসাবে স্বীকৃতি লাভ করিয়াছে।

**সরকারী উত্তোলনের ক্ষেত্রে ব্যয়-বরাদ্দ ও ব্যয়-বণ্টন**  
**PUBLIC SECTOR OUTLAY**

( হিসাব কোটি টাকায় )

	তৃতীয় পরিকল্পনা	
	মোট ব্যয়	শতকরা
		হিঃ
কৃষি ও সমাজোন্নয়ন	১০৬৮	১৪%
সেচ ও বৈদ্যুতিক শক্তি	১৬৬২	২২%
গ্রামীণ ও ক্ষুদ্র শিল্প	২৬৪	৪%
সংগঠিত শিল্প ও খনিজ	১৫২০	২০%
পরিবহণ ও সংস্বরণ	১৪৮৬	২০%
সমাজসেবা ও বিবিধ	১৩০০	১৭%
অন্যান্য	২০০	৩%
মোট ব্যয়	৭৫০০	১০০

মোট ব্যয় ৭৫০০ কোটি টাকায় মধ্যে বিনিয়োগ ব্যয় ( investment ) ৬৩০০ কোটি ও চলতি ব্যয় ( current outlay ) ১২০০ কোটি টাকা হইবে বলিয়া ধরা হইয়াছে।

**বেসরকারী উত্তোলনের ক্ষেত্রে ব্যয় বরাদ্দ ও ব্যয় বণ্টন**  
**PRIVATE SECTOR OUTLAY**

( হিসাব কোটি টাকায় )

১. কৃষি ( সেচ সহ )	৮৫০
২. শক্তি	৫০
৩. পরিবহণ ও সংস্বরণ	২৫০
৪. গ্রামীণ ও কুটির শিল্প	৬২৫
৫. বৃহৎ, মাঝারি আয়তন শিল্প ও খনিজ	১১০০
৬. গৃহনির্মাণ ইত্যাদি	১১২৫
৭. মজুদ অব্য	৬০০
মোট	৪৩০০

**সরকারী ক্ষেত্রে ব্যয় : অর্থসংস্থানের ধাঁচ**  
**PUBLIC SECTOR OUTLAY : FINANCING PATTERN**

সরকারী ক্ষেত্রে উন্নয়নমূলক কার্যসূচীর জন্য ৮০০০ কোটিরও অধিক টাকা লাগিবে। অর্থ আর্থিক সম্বলের পরিমাণ ধরা হইয়াছে ৭৫০০ কোটি টাকা। পরিকল্পনার কাজ চলাকালে উৎপাদন ও সঞ্চয়ের পরিমাণ যথেষ্ট বৃদ্ধি পাইতে থাকিলে আর্থিক বরাদ্দের পরিমাণও আরও বাড়ান যাইবে। এবং ৮০০০ কোটি টাকা মূল্যের উৎপাদনভিত্তিক কার্যসূচী ( Physical programmes ) সফল কবিরায় জন্য ৭৫০০ কোটি টাকারও অধিক অর্থ বরাদ্দ করা সম্ভব হইবে। জাতির সম্পদ একটি স্থিতি ভাণ্ডার নহে। উৎপাদনের পরিমাণের উপরে ইহা নির্ভর করে। উৎপাদন কমিলে ভাণ্ডার কমিবে এবং উৎপাদন বাড়িলে ভাণ্ডারও বাড়িবে; তখন এই বর্ধিত ভাণ্ডার হইতে পরিকল্পনার ব্যয় নির্বাহের জন্য প্রচুর অর্থ পাওয়া যাইবে। সরকারী

১. চলতি রাজস্ব হইতে প্রাপ্ত উদ্ধৃত—৫৫০ কোটি টাকা

তৃতীয় পরিকল্পনাকালে কেন্দ্রীয় ও রাজ্যসংসদসমূহের রাজস্বখাতে মোট আয় হইবে ২২৫০ কোটি টাকা। উন্নয়নমূলক ও উন্নয়নের সহিত সম্পর্ক নাই এমন অগ্রান্ত্র ব্যয়ের জন্য ৮৭০০ কোটি টাকা লাগিবে। সুতরাং এইভাবে ৫৫০ কোটি টাকার মত উদ্বৃত্ত পাওয়া যাইবে বলিয়া অনুমান করা হইয়াছে। এই অনুমান অর্থোক্তিক বলিয়া পবিকল্পনা কমিশন মনে করেন না। কারণ এই কয় বৎসবে সম্পদের অবস্থার অনেক উন্নতি হইয়াছে, এবং দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে প্রবর্তিত বিভিন্ন রাজস্ব বৃদ্ধির পন্থা দ্বারা এই সময়ে ভাল ফল আশা করা যায়।

বিভিন্ন শিল্প ও বাণিজ্যিক প্রতিষ্ঠানসমূহ (যেমন লৌহ, ইস্পাত, সাবের কাবখানা, তৈল নিকাশন ও শোধনাগার, ডাক ও তাব বিভাগ ইত্যাদি) হইতে প্রাপ্তব্য উদ্ভূক্তের পৰিমাণ ধৰা হইয়াছে ৩০০ কোটি টাকা এবং বাজ্যসরকার-সমূহের উদ্যোগাধীন বাণিজ্যিক প্রতিষ্ঠানসমূহের নিকট হইতে প্রাপ্তব্য উদ্ভূক্তের পরিমাণ ১৫০ কোটি টাকা। দ্বিতীয় পৰিকল্পনাকালে এই সকল প্রতিষ্ঠানের বেশির ভাগই নির্মিত হইতেছিল, তাই ঐ সময়ে বিশেষ কোন উদ্ভূত পাওয়া ঘাইবে বলিয়া আশাও করা হয় নাই। তৃতীয় পৰিকল্পনাকালে ঐ সকল প্রতিষ্ঠান উৎপাদনের কাজ শুরু করিবে। উল্লিখিত ৪৫০ কোটি টাকার হিসাব নিতান্তই আত্মমানিক।

অভ্যন্তরীণ বাজার হইতে অল্পমান ৮০০ কোটি টাকা বণ সংগ্রহ করা যাইবে। দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে এই সূত্রে ৭৮০ কোটি টাকা সংগ্রহ করা হইয়াছিল। এ প্রসঙ্গে উল্লেখ কবা যায় যে তৃতীয় পরিকল্পনাকালে পূর্বনির্দিষ্ট চুক্তি মত ২৪০ কোটি টাকার মত অভ্যন্তরীণ বণ শোধ করিবার প্রয়োজন দেখা দিবে।

স্বল্প সঞ্চয় খাতে ৬০০ কোটি টাকা। সংগৃহীত হইবে অনুমান কবা হইয়াছে। দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালের স্বল্প সঞ্চয়ের লক্ষ্য ছিল ৫০০ কোটি টাকা, কিন্তু প্রকৃতপক্ষে সংগৃহীত হইয়াছে ৪০০ কোটি টাকা। (প্রথম পরিকল্পনায় সংগৃহীত হইয়াছে ২৩৭ কোটি টাকা)। স্বল্পসঞ্চয় সংগ্রহের সংগঠনের কিছু কিছু উন্নয়নের ফলে স্বল্পসঞ্চয়ের আদায়ের ব্যাপারে আশাব সঞ্চার হইয়াছে। ইহাতে পূর্ণ সাফল্য নির্ভর করে গ্রামাঞ্চলের স্বল্পসঞ্চয় সংগ্রহের সূষ্ঠ ব্যবস্থা গ্রহণের উপরে এবং স্বল্প সঞ্চয়ের আন্দোলন কতটা ব্যাপক আকারে গড়িয়া ওঠে তাহার উপর।

পরিকল্পনাকালে মোট ৩২০০ কোটি টাকার বিদেশী সাহায্যের প্রয়োজন হইবে। ইহার মধ্যে ৩০০ কোটি টাকা বেসরকারী ক্ষেত্রে। এই ৩০০ কোটি টাকার মধ্যে ব্যক্তিগত বিদেশী পুঁজি (যাহা ভারতবর্ষে বিনিয়োগের জন্য আসিবে), বিশ্বব্যাঙ্ক আন্তর্জাতিক অর্থ করপোরেশন (International Finance Corporation), মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রের রপ্তানি-আমদানি ব্যাঙ্ক ইত্যাদি প্রতিষ্ঠান হইতে প্রাপ্তব্য ঋণ ধরা হইয়াছে। আবার ঋণশোধের বাবদ প্রাপ্তব্য ৪৫০-৫০০ কোটি টাকা সরকারী ক্ষেত্রে পাওয়া যাইবে না। 'পি. এল. ৪৮'-র মারফত যে ৬০০ কোটি টাকা পাওয়া যাইবে তাহার মধ্যে ২০০ কোটি টাকার

মত খাতশস্ত্র মজুদ হিসাবে রাখিতে হইবে অর্থাৎ এই ২০০ কোটি টাকা পরিকল্পনার কাজে ব্যবহারযোগ্য সম্পদ হিসাবে পাওয়া যাইবে না। সুতরাং দেখা যাইতেছে অনুমিত ৬২০০ কোটি টাকার বৈদেশিক সাহায্যেব মধ্য হইতে প্রায় ১০০০ কোটি টাকা (৩০০+৫০০+২০০) কাদ দিয়া অবশিষ্ট ২২০০ কোটি টাকা কার্যত সবকারী ক্ষেত্রের জন্য পাওয়া যাইবে।

### ৬ ঘাট্টি ব্যয়—৫৫০ কোটি টাকা

তৃতীয় পবিকল্পনাকালে ঘাট্টি ব্যয়েব পবিমাণ ধরা হইয়াছে ৫৫০ কোটি টাকা। পবিকল্পনা কমিশনেব মতে এই পবিমাণ ঘাট্টি ব্যয়ে মুদ্রাস্ফীতিব চাপ সৃষ্টি হইবে না (non-inflationary)। দ্বিতীয় পবিকল্পনাকালে ১২০০ কোটি টাকার ঘাট্টি ব্যয়েব লক্ষ্য থাকিলেও প্রকৃতপক্ষে ২৪৮ কোটি টাকার ঘাট্টি ব্যয় করা হয়। ঘাট্টি ব্যয়ের যে সংজ্ঞা দেওয়া হইয়াছে (অর্থাৎ বিজার্ত ব্যয় কর্তৃক সবকারী ক্ষেত্রেব ঋণ) তদনুসারে দ্বিতীয় পবিকল্পনায় ঘাট্টি ব্যয়েব পবিমাণ ৮৬৩ কোটি টাকা হয়, ২৪৮ কোটি টাকা নহে।<sup>১</sup>

### ৭ অতিরিক্ত কর—১৭১০ কোটি টাকা

দ্বিতীয় পবিকল্পনাকালে হিসাব করা হইয়াছিল অতিরিক্ত করেব মাধ্যমে ৮৫০ কোটি টাকা সংগৃহীত হইবে। প্রকৃতপক্ষে ১০৫২ কোটি টাকা ঐ স্ত্রে গৃহীত হয়। ১৯৫৫-৫৬ সালে কর-বাজসেব অনুপাত ছিল জাতীয় আয়েব ৭৭%। ১৯৬০-৬১ সালে উহা ৮২% গিয়া দাঁড়ায়। তৃতীয় পবিকল্পনায় অনুমিত অতিরিক্ত কর ১৭১০ কোটি টাকা এবং জাতীয় আয় বৃদ্ধি ফলে যে অতিরিক্ত কর বাজস হইবে—এই সকল মিলাইয়া ১৯৬৫-৬৬ সালে কর-বাজসেব অনুপাত হইবে জাতীয় আয়েব শতকরা ১১'৪%।

### তৃতীয় পরিকল্পনায় ঘাট্টি ব্যয় সম্পর্কে মন্তব্য

#### DEFICIT FINANCING IN THE THIRD PLAN COMMENTS

দ্বিতীয় পবিকল্পনাকালে পাইকারী মূল্যস্তব ৩০% বৃদ্ধি পায়। খাতশস্ত্র ও কৃষিজ কাঁচামালের অগ্রচূব যোগান এবং দেশেব মন্যে আর্থিক আয় বৃদ্ধি জন্ত চাহিদার বৃদ্ধি এই দুইটিই ইহাব প্রধান কারণ।

পবিকল্পনা কমিশন তৃতীয় পরিকল্পনায় ঘাট্টি ব্যয়েব দ্বারা মুদ্রাস্ফীতি হইবে না বলিয়া যে আশা কবিয়াছেন তাহা দুইটি কারণে কায়কর হইবে না বলিয়া মনে হয় :  
ক. দেশের অভ্যন্তরে সাধারণ মূল্যস্তব বেশ কিছুকাল ধবিয়াই বৃদ্ধি পাইতেছে ;  
খ. বিদেশী মুদ্রা সংক্ৰয়ও এমন পর্যাণ্ত পবিমাণে নাই যাহা ঘাট্টি ব্যয়ের বিরুদ্ধে ব্যবহার কবিয়া ভাবসাম্য বক্ষা করা যায়। তাই ঘাট্টি ব্যয়েব কোন পরিমাণ অবাধ মুদ্রাস্ফীতির সম্ভাবনা নাই সে বিষয়ে পুনরায় বিচার বিশ্লেষণ করা প্রয়োজন এবং বিভিন্ন সময়ে এই ঘাট্টি ব্যয়ের পবিমাণ অর্থনীতিক অবস্থার পবিপ্রেক্ষিতে চিন্তা করা আবশ্যক। প্রকৃত উৎপাদন (real output), বিশেষ কবিয়া খাতোৎপাদন কি পরিমাণ হইবে, তাহার উপর এ বিষয় অনেকখানি নির্ভর কবে।

১. Reserve Bank's credit to the Government sector minus the estimated decline in the RB's foreignexchange assets attributable to the Government sector.



## STATEMENTS OF PRODUCTION IN THE THIRD PLAN

১. তৃতীয় পরিকল্পনাকালে জাতীয় আয়ের ৩০% এবং মাথাপিছু আয়ের ৩৭% পাইবে বলিয়া হিসাব করা হইয়াছে। অর্থাৎ জাতীয় আয় ১৪,৫০০ কোটি টাকা (১৯৬০-৬১ সালের মূল্যস্তর অনুযায়ী) হইতে বৃদ্ধি পাইয়া ১৯০০০ কোটি টাকায় এবং জনসংখ্যা বৃদ্ধির বর্তমান হিসাবের ভিত্তিতে মাথাপিছু আয় ৩৩০ টাকা হইতে ৩৮৫ টাকা দাঁড়াইবে।

২. কৃষি ক্ষেত্রের ৩৫ লক্ষ ও কৃষি-বহির্ভূত ক্ষেত্রের ১ কোটি ৫ লক্ষ লইয়া মোট ১ কোটি ৪০ লক্ষ লোকের নূতন কর্মসংস্থানের লক্ষ্য সম্মুখে রাখা হইয়াছে।

৩. কৃষির সামগ্রিক উৎপাদন ৩০% বৃদ্ধি করা হইবে। বিশেষ বিশেষ কৃষিজ পণ্যের উৎপাদনবৃদ্ধির লক্ষ্য নিম্নরূপ :

	১৯৬০-৬১	১৯৬৫-৬৬	% বৃদ্ধি
খাদ্যশস্য (লক্ষ টন)	৭৬০	১০০০	৩২
তৈলবীজ ( " )	৭১	৯৮	৩৮
ইক্ষু ( " )	৮০	১০০	২৫
তুলা (লক্ষ গাঁইট)	৫১	৭০	৩৭
পাট ( " )	৪০	৬২	৫৫

উল্লিখিত লক্ষ্যসমূহ পূর্ণ হইলে খাদ্যশস্যে অর্থনীতি স্বয়ংসম্পূর্ণ হইবে এবং মাথাপিছু দৈনিক ভোগেব পরিমাণ ১৬ আউন্স (১৯৬০-৬১) হইতে ১৭.৫ আউন্সে (১৯৬৫-৬৬) দাঁড়াইবে। সেচের অন্তর্ভুক্ত জমির পরিমাণ ৭ কোটি একর হইতে ৯ কোটি একরে (২২% বৃদ্ধি) লইয়া যাওয়া হইবে। সমবায় সমিতির মাধ্যমে কৃষকদিগকে দেয় ঋণেব পরিমাণ ২০০ কোটি টাকা (১৯৬০-৬১) হইতে ৫০০ কোটি টাকাতো (১৯৬৫-৬৬) লইয়া যাওয়া হইবে।

৪. শিল্পের সামগ্রিক উৎপাদন ৭০% বৃদ্ধি লক্ষ্য নির্দিষ্ট করা হইয়াছে। বিশেষ বিশেষ শিল্পজাত দ্রব্যের উৎপাদন বৃদ্ধির লক্ষ্য নিম্নরূপ :

	১৯৬০-৬১	১৯৬৫-৬৬	% বৃদ্ধি
ইস্পাত পিণ্ড (লক্ষ টন)	৩৫	৯২	১৬৩
লৌহ মাশ্বিক ( " )	১০৭	৩০০	১৮০
চিনি ( " )	৩০	৩৫	১৭
কয়লা ( " )	৫৪৬	৯৭০	৭৬
সিমেন্ট ( " )	৮৫	১৩০	৫০
মিলজাত বস্ত্র (লক্ষ গজ)	৫১২৭০	৫৮০০০	১৩
হস্ত-শ্রীত জাত বস্ত্র ( " )	২৩৪৯০	৩৫০০০	৪৯
বিদ্যুৎ (লক্ষ কিলোওয়াট)	—	—	—

বস্ত্রোৎপাদনের লক্ষ্য পূর্ণ হইলে মাথাপিছু বস্ত্র ব্যবহারের পরিমাণ ১৫ হু গজ (১৯৬০-৬১) হইতে ১৭.২ গজে (১৯৬৫-৬৬) দাঁড়াইবে।

১৯৫০-৫১ সালের মধ্যে ২১% বৃদ্ধির লক্ষ্য নির্ধারিত হইয়াছে।

৬. সর্বাঙ্গিক ক্ষেত্রে ৬-১১ বৎসর বয়স্ক বালক-বালিকাদিগের অবৈজ্ঞানিক শিক্ষাদানের ব্যবস্থা প্রচলিত হইবে। চিকিৎসা ও জনস্বাস্থ্যের ক্ষেত্রে হাসপাতালের শয্যা সংখ্যা ২০% এবং প্রাথমিক স্বাস্থ্যকেন্দ্রের সংখ্যা ৫০% বৃদ্ধির লক্ষ্য ঘোষণা করা হইয়াছে।

### তৃতীয় পরিকল্পনার সমালোচনা

#### CRITICISMS OF THE THIRD PLAN

ভাবতের তৃতীয় পবিকল্পনাকে বিভিন্ন দিক হইতে সমালোচনা করা হইয়াছে। সমালোচনাগুলি নিম্নে আলোচিত হইল :

১. তৃতীয় পবিকল্পনাব সবকারী ক্ষেত্রের বিনিয়োগের অল্পমতি পরিমাণ ( ৭৫০০ কোটি টাকা ) প্রথম ও দ্বিতীয় পবিকল্পনায় সবকারী ক্ষেত্রের মোট বিনিয়োগের পরিমাণ ( ৬৫৬০ কোটি টাকা ) হইতেও বেশি। পবিকল্পনাব উন্নয়নের লক্ষ্য অতিশয় উচ্চাকাঙ্ক্ষা সম্পন্ন বলিয়া সমালোচনা করা হইয়াছে। ভাবতের জনসাধারণের জীবনযাত্রার মান উন্নয়ন এবং স্বল্পোন্নত দেশের উন্নয়নের কার্যসূচীর রূপায়ণের প্রয়োজনীয়তার দিক হইতে বিচার কবিলে এই লক্ষ্যকে খুব বেশি উচ্চাশাসম্পন্ন বলিয়া মনে করা যায় না। তবে নানাবিধ অল্পবিধা ও উপকরণগত স্বল্পতার জন্ত লক্ষ্য পূর্ণ করা যাইবে কিনা সে সম্পর্কে সন্দেহ প্রকাশ করা হইয়াছে।

২. বিভিন্ন কার্যক্রমকে কপাযিত কবিত্তে বিদেশ হইতে যে বিপুল পরিমাণ পণ্য আমদানি কবিত্তে হইবে তাহাব জন্ত প্রচুর পরিমাণ বিদেশী মুদ্রাব প্রয়োজন দেখা দিবে। বিদেশী মুদ্রা কি পরিমাণ পাওয়া যাইবে তাহা নির্ভর কবে দুইটি জিনিসের উপবে : ক. বৈদেশিক সাহায্য থ. বণ্টানির পরিমাণ। বৈদেশিক সাহায্যপ্রাপ্তি সম্পর্কে স্থিতিশীলভাবে পূর্বেই কিছু বলা যায় না। আব বণ্টানি বৃদ্ধির পথে বাধাগুলিও কম নয়। বিদেশের বাজারে ভাবতীয় বণ্টানি দ্রব্য তীব্র প্রতিযোগিতার সম্মুখীন হইতেছে। তদুপবি ইউরোপীয় সাধারণ বাজারে ইংলণ্ডের যোগদানের প্রস্তাব কার্যকরী হইলে ইংলণ্ডের বাজারে ভাবতীয় বণ্টানি হ্রাস পাইবে।

৩. অর্থ সংগ্রহের লক্ষ্য অবাস্তব এবং উহা পূরণ করা ভাবতের ক্ষমতার বাহিবে বলিয়া সমালোচনা করা হইয়াছে। ইতোমধ্যেই কবতাব তীব্রভাবে অনুভূত হইয়াছে। ইহাব উপবে তৃতীয় পবিকল্পনাকালে ১৭১০ কোটি টাকাব অতিবিক্র কব সংগ্রহ করা সম্ভব কিনা তাহা বিবেচ্য। বাণ্টীয় উত্তোগের অধীন প্রতিষ্ঠানসমূহের নিকট যে উদ্ভূত বাজস্ব পাওয়া যাইবে বলিয়া হিঙ্গাব করা হইয়াছে প্রকৃতপক্ষে এত অর্থ সংগ্রহ করা যাইবে না বলিয়াই অনেকে মনে করেন। 'না-ক্ষতি-না-মুনাব' নীতি গ্রহণ কবিয়া বাণ্টীয় উত্তোগাধীন প্রতিষ্ঠানসমূহ এই পরিমাণ উদ্ভূত সৃষ্টি কবিত্তে পাবিবে না বলিয়াই অনেকে মনে কবেন।

৪. তৃতীয় পবিকল্পনাব বাণ্টীয় অর্থনৈতিক ক্ষেত্রের ব্যাপক সম্প্রসাধন ঘটবে। এই ক্ষেত্রের বাবতীয় কার্যক্রমের সফল কপায়ণের জন্ত পবিচালনা কার্বে দক্ষ বহুসংখ্যক কর্মচারীর প্রয়োজন। ভারতে এই প্রকারের কর্মচারীর সংখ্যা অপর্ধাণ্ট। সুতরাং বাণ্টীয় অর্থনৈতিক ক্ষেত্রের সম্মুখে গুরুতর সমস্যা দেখা দিবে।

৫. তৃতীয় পরিকল্পনাকালে মূল্যস্তবের স্থিতিতা আনয়ন কবিবাব জন্ত বিশেষ ভাবে কোন নীতি নির্ধারিত হয় নাই। ইহাতে ভবিষ্যতে পবিকল্পনার সম্মুখে সমস্যা দেখা দিবে। কারণ দ্বিতীয় পরিকল্পনাব মূল্যস্তর ক্রমাগত বৃদ্ধি পাইতে থাকায় পবিকল্পনার ব্যয় বিশেষ ভাবে

ফলে উহার সকলদিক পুনর্বিচারের পর বরাদ্দব্যয়ের কাউন্সিলটি করিয়া প্রকল্পের সমীক্ষার চেষ্টা করা হয়।

৬. দ্বিতীয় পরিকল্পনাতে যেমন, তৃতীয় পরিকল্পনাতেও তেমনি ভোগ্যপণ্য উৎপাদনকারী শিল্পের উন্নয়নের উপবে গুরুত্ব আরোপ করা হয় নাই। ফলে দেশের জনসাধারণের ভোগ্যপণ্যের অভাবে পূর্বের গ্রায কষ্ট স্বীকার করিতে হইবে। ইহা অনেকের মতে সমর্থনযোগ্য নহে।

### তৃতীয় পরিকল্পনায় বৈদেশিক সম্বল ও লেনদেনের উদ্ভূত

#### EXTERNAL RESOURCES & BALANCE OF PAYMENTS IN THE THIRD PLAN

দ্বিতীয় পরিকল্পনার প্রারম্ভে প্রচুর বিদেশী মুদ্রা সঞ্চিত থাকার ফলে পরিকল্পনার জন্ত প্রয়োজনীয় আমদানির একটা অংশের দাম শোধ করা সম্ভব হয়। দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে প্রয়োজনমত ভাবতেন বৈদেশিক পাওনা হইতে টাকা উঠাইয়া কাজ চালান গিয়াছিল। কিন্তু তৃতীয় পরিকল্পনা এমন একটা সময়ে শুরু হইয়াছে যখন অতিরিক্ত কোন অর্থ বৈদেশিক পাওনা হইতে উঠান আর সম্ভব নহে। তদুপরি ভারতের স্টার্লিং জমার পবিমাণ ভীষণভাবে কমিয়া যাওয়াতে স্বদ হিসাবে যে পাওনা জমা হইত তাহাও আব পাওয়া যাইবে না। উপরন্তু, বিদেশী ঋণের উপরে দেশ স্বদের পবিমাণও ক্রমাগতই বাড়িতে থাকিবে। ইহা ছাড়াও তৃতীয় পরিকল্পনাকালেই বিদেশী মুদ্রায় প্রচুর বিদেশী ঋণ শোধ কবিত্তে হইবে। প্রধানত এই বাবদেই তৃতীয় পরিকল্পনায় ৫৫০ কোটি টাকা বরাদ্দ করা হইয়াছে।

দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালের রপ্তানির তুলনায় তৃতীয় পরিকল্পনাকালে রপ্তানির পবিমাণ  $\frac{1}{2}$  অংশ বেশি হইবে এই হিসাবে ভিত্তিতে পরিকল্পনাকালে যে পবিমাণ বিদেশী মুদ্রা অর্জন করা যাইবে বলিয়া ধরা হইয়াছে, তাহাতে কেবলমাত্র 'অর্থনীতির জন্ত সাধাবণভাবে প্রয়োজনীয় কাঁচামাল, আহুযজিক দ্রব্য, যন্ত্রপাতির বদবদলের জন্ত প্রয়োজনীয় অংশ (components replacement machinery) ইত্যাদির গ্রায বর্তমান যন্ত্রপাতির সংরক্ষণজনিত আমদানিই করা চলিবে (maintenance imports), অন্য কোন দেনা শোধ করা সম্ভব হইবে না। উহার পরিমাণ ৩৬৫০ কোটি ধরা হইলেও প্রকৃতপক্ষে আমদানির পরিমাণ ৩৮০০ কোটি টাকা বলিয়া ধরা হইয়াছে। সুতরাং দেখা যাইতেছে উন্নয়নমূলক কার্য, খাজ, যন্ত্রপাতির সংরক্ষণজনিত আমদানি—ইত্যাদির জন্ত এবং ৫৫০ কোটি টাকার ঋণ পরিশোধের জন্ত বৈদেশিক সাহায্যের প্রয়োজন হইবে। খাজ আমদানির জন্ত 'পি. এল. ৪৮০'-র মাধ্যমে ৬০০ কোটি টাকার মত ঋণের ব্যবস্থা অবশ্য করা হইয়াছে।

উন্নয়নমূলক কার্যের জন্ত আমদানির পরিমাণ হইবে ২১০০ কোটি টাকা। ইহার মধ্যে অবশ্য যন্ত্রপাতির অংশ আমদানির জন্ত যে ২০০ কোটি টাকা ধরা হইয়াছে তাহা বাদ দিলে শুধুমাত্র উন্নয়নমূলক কার্যের জন্ত ১৯০০ কোটি টাকার আমদানির প্রয়োজন হয়।

সুতরাং দেখা যাইতেছে তৃতীয় পরিকল্পনায় ৩২০০ কোটি টাকার বৈদেশিক সাহায্যের প্রয়োজন হইবে। 'পি. এল. ৪৮০' বাবদ প্রাপ্তব্য ৬০০ কোটি টাকা বাদ দিলে ২৬০০ কোটি টাকা বৈদেশিক সাহায্যের প্রয়োজন হইবে। [দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে ২২৭ কোটি টাকার বৈদেশিক সাহায্য ব্যবহার করা হইয়াছে, এবং আরও ৫২৮ কোটি টাকা বিদেশী মুদ্রা সঞ্চয় হইতে উঠান হইয়াছে—অর্থাৎ মোট বিদেশী মুদ্রা প্রয়োজন হইয়াছে  $(২২৭ + ৫২৮ =) ৭৫৫$  কোটি টাকার।]

এই অর্থ যে ভাবে সংগৃহীত হইবে : 'পি. এল. ৪৮০' সূত্রে ৬০০ কোটি টাকার কথা পূর্বেই বলা হইয়াছে। বিশ্বব্যাংকের উজোগে সংগঠিত ভারত-সাহায্য সমিতি (Aid

India Consortium) ১০৮২ কোটি টাকার আশাস দিয়াছে। দু'বার মধ্য মাকন বক্তব্যের অংশ হইল ৪২৭ কোটি টাকা।। সোবিয়ত ইউনিয়নের নিকট হইতে ২৩৮ কোটি টাকার ঋণের ব্যবস্থা আগেই করা হইয়াছে।

### তৃতীয় পরিকল্পনার প্রথম তিন বৎসরের অগ্রগতির পর্যালোচনা REVIEW OF THE FIRST THREE YEARS OF THE THIRD PLAN

তিন বৎসরের অগ্রগতি সম্বলিত তৃতীয় পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনার একটি মধ্যকালীন মূল্যায়ন পরিকল্পনা প্রকাশ করিয়াছেন। নিম্নে বিভিন্ন ক্ষেত্রে এই অগ্রগতির হিসাব সংক্ষেপে উল্লেখ করা হইল।

১. জাতীয় আয় : লক্ষ্য ছিল জাতীয় আয় গড়ে বৎসরে ৬% বাড়িবে এবং মাথাপিছু আয় পাঁচ বৎসরে ১৬% বাড়িবে। কিন্তু জাতীয় আয় প্রথম দুই বৎসরে গড়ে ২.৫% হারে এবং তৃতীয় বৎসরে ৪.৩% হারে বৃদ্ধি পাইয়াছে। মাথাপিছু আয় প্রথম দুই বৎসরে কিছুমাত্র বাড়েনা, কারণ ঐ দুই বৎসর জনসংখ্যাও গড়ে ২.৫% হারে বাড়িয়াছে। সুতরাং তৃতীয় পরিকল্পনাকালে জাতীয় ও মাথাপিছু আয়ের পরিমাণ কোন ক্রমেই লক্ষ্য পূর্ণ করিতে পারিবে না।

২. কৃষি : পরিকল্পনার প্রথম দুই বৎসরে কৃষির ক্ষেত্রে কোন উন্নতিই পরিলক্ষিত হয় নাই। বরং দ্বিতীয় বৎসরে উৎপাদন হ্রাস পাইয়াছে। এই প্রকারের ব্যর্থতা পরিকল্পনাকালে পূর্বে কখনো হয় নাই বলিয়া মনে হয়। এই ব্যর্থতাব প্রতিক্রিয়া স্বভাবতই অর্থনীতির বিভিন্ন ক্ষেত্রে প্রতিফলিত হইতেছে এবং গভীর সংকটের সৃষ্টি করিতেছে।

৩. শিল্প ও খনিজ : প্রথম দুই বৎসরে শিল্পোৎপাদন গড়ে ৭% হারে বৃদ্ধি পাইয়াছে। তিনটি সরকারী ইম্পাত কারখানাতেই প্রকৃত উৎপাদন নির্ধারিত উৎপাদন ক্ষমতা অতিক্রম করিয়াছে। কয়লার ক্ষেত্রে সবিশেষ উন্নতি ঘটিয়াছে। পুঁজিব্যয় ও মধ্যবর্তী দ্রব্যের উৎপাদনের ক্ষেত্রে অগ্রগতিও উল্লেখযোগ্য। তবে লৌহপিণ্ড ইম্পাত ছাঁচে ঢালাই ও রাসায়নিক সাবের ক্ষেত্রে অগ্রগতি আশানুরূপ হয় নাই।

৪. শক্তি : শক্তি উৎপাদন বৃদ্ধি পাইয়াছে ৪৫%।

৫. পরিবহণ ও সংসারণ : রেলপথ উন্নয়নের জন্য মোট বরাদ্দের ৪৫% (৪১৩ কোটি) দুই বৎসরের মধ্যেই ব্যয় করা হইয়াছে। ওয়াগন নির্মাণ বাৎসরিক ১২ হাজার হইতে ২৫ হাজারে পৌছিয়াছে, এই সময়ে সড়ক ও সড়ক পরিবহণের উন্নতিও উল্লেখযোগ্য। প্রথম দুই বৎসরে এই জন্য ১৮৭ কোটি টাকা ব্যয় করা হইয়াছে।

৬. স্বাস্থ্য : তৃতীয় পরিকল্পনায় স্বাস্থ্যের উন্নতির জন্য ৩৪২ কোটি টাকা বরাদ্দ ব্যয়ের মধ্যে প্রথম দুই বৎসরের মধ্যেই ১৩৩ কোটি টাকা ব্যয় করা হইয়াছে।

৭. কর্মসংস্থান : তিন বৎসরে কৃষিবহির্ভূত ক্ষেত্রে মোট ৪০ লক্ষ নূতন কর্মসংস্থান সৃষ্টি হইয়াছে। অথচ তৃতীয় পরিকল্পনাকালে লক্ষ্য ছিল কৃষিবহির্ভূত ক্ষেত্রে ১ কোটি ৫ লক্ষ এবং কৃষিক্ষেত্রে ৩৫ লক্ষ নূতন কর্মসংস্থান সৃষ্টি হইবে। কৃষিক্ষেত্রে আশানুরূপ কর্মসংস্থান সৃষ্টি হয় নাই। সুতরাং কর্মহীনতার সমস্যার সমাধান তৃতীয় পরিকল্পনাকালে হ্রদ্র পরাহত।

৮. জনকল্যাণ : জরুরী অবস্থা ও কতকগুলি ক্ষেত্রে কার্যক্রমে বিলম্বের জন্য অনুল্লত শ্রেণীগুলির কল্যাণমূলক বিশেষত, শিক্ষা ও গবেষণা কার্যক্রমের জন্য বরাদ্দ হ্রাস করা হইয়াছে।

৯. মূল্যস্তর : ১৯৬০-৬১ সালে পাইকারী মূল্যস্তর ছিল ১২৪ ( ১৯৫২-৫৩=১০০ )। পরিকল্পনার প্রথম বৎসর ( ১৯৬১-৬২ ) মূল্যস্তরে বিশেষ কোন পরিবর্তন হয় নাই। কিন্তু

১৯৬৩-৬৪ সালে হইতে মূল্যায়নের উদ্দেশ্যে গঠিত হইল। এবং ১৯৬৩-৬৪ সালে প্রথম ১৯৬৩-৬৪ সালের তৎপরবর্তীকালেও ইহা ক্রমাগত বাড়িয়া চলিয়াছে। সুতরাং মূল্যায়নের ক্ষেত্রে তৃতীয় পরিকল্পনা পড়িয়াছে বলিয়াই মনে হয়।

১০. পরিকল্পনার ব্যয় : তিন বৎসরে সরকারী ক্ষেত্রে মোট ব্যয় ৪১৯৮ কোটি টাকা। চতুর্থ বৎসরের ব্যয়ের পরিমাণ ১৬৫৪ কোটি টাকা হইবে বলিয়া অনুমান করা হইয়াছে।

১১. অর্থসংস্থান : তৃতীয় পরিকল্পনার পাঁচ বৎসরে কেন্দ্রীয় সরকার ১১০০ কোটি টাকা ও রাজ্য সরকারগুলির ৬১০ কোটি টাকা মোট ১৭১০ কোটি টাকা অতিরিক্ত কর আদায়ের কথা হইয়াছে। পরিকল্পনার প্রথম তিন বৎসরে কেন্দ্রীয় সরকারের গৃহীত ব্যবস্থা দ্বারা পাঁচ বৎসরে প্রায় ২৪০০ কোটি টাকা আদায় হইবে বলিয়া মনে হয়। সরকারী মালিকানাধীন প্রতিষ্ঠানের উদ্ভূত ৪৫০ কোটি টাকা পাওয়া যাইবে বলিয়া মনে হয় না। কারণ প্রথম দুই বৎসরে ঐ সূত্র হইতে মাত্র  $(২০ + ২৮ =) ৪৮$  কোটি টাকা পাওয়া গিয়াছে ; এবং তৃতীয় বৎসরে ৬৪ কোটি টাকা পাওয়া যাইতে পারে। জনসাধারণের নিকট হইতে ঋণ প্রথম দুই বৎসরে ২৫০ কোটি টাকা পাওয়া গিয়াছে এবং তৃতীয় বৎসরে ২০৩ কোটি টাকা পাওয়া যাইবে বলিয়া অনুমান করা হইয়াছে। সুতরাং এই সূত্র হইতে প্রত্যাশিত অর্থ  $(৮০০$  কোটি টাকা) পাওয়া হয়ত সম্ভব হইবে। কিন্তু ঋণ সঞ্চয় প্রত্যাশিত পরিমাণে (মোট ৬০০ কোটি টাকা) পাওয়া যাইবে বলিয়া মনে হয় না। কারণ প্রথম দুই বৎসরে এই সূত্র হইতে যে পরিমাণ সংগ্রহ হইয়াছে তা হতাশাব্যঞ্জক। ঘাটতি ব্যয়ের ক্ষেত্রেও নির্ধারিত ৫৫০ কোটি টাকা পরিকল্পনার তিন বৎসরেই অতিক্রান্ত হইয়াছে—এই তিন বৎসরে ঘাটতি ব্যয়ের পরিমাণ ৬১৬ কোটি টাকা। বৈদেশিক সূত্র হইতে অর্থ আশ্রয়িতরিক্ত পরিমাণে পাওয়া যাইতে পারে এমন সম্ভাবনা আছে। সুতরাং তিন বৎসরের সাফল্য ও ব্যর্থতা বিশ্লেষণ করিলে তৃতীয় পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনার ভবিষ্যৎ খুব উজ্জ্বল বলিয়া মনে হয় না।

### তিনটি পরিকল্পনার তুলনামূলক বিচার

#### ✓ COMPARATIVE STUDY OF THE THREE PLANS

#### ক. লক্ষ্য ও উদ্দেশ্য

##### AIMS & OBJECTIVES

১. প্রথম পরিকল্পনা : ক. যুদ্ধ ও দেশবিভাগের ফলে অর্থনীতিতে যে ভারসাম্যহীনতা দেখা দেয় তাহার সংশোধন। খ. অর্থনীতির সর্বাঙ্গীণ সামঞ্জস্যপূর্ণ উন্নয়নের ভিত্তি তৈয়ারি করা যাহাতে জাতীয় আয়ের এবং জীবনযাত্রার মানের ধারাবাহিক উন্নতি সাধিত হয়।

প্রথম পরিকল্পনার লক্ষ্য ও উদ্দেশ্য অতিশয় সীমাবদ্ধ ছিল।

২. দ্বিতীয় পরিকল্পনা : ক. জীবনযাত্রার মান উন্নয়নের জন্য জাতীয় আয়ের উল্লেখযোগ্য বৃদ্ধি। খ. দ্রুততর গতিতে শিল্পোন্নয়ন বিশেষ করিয়া ভারী ও বুনিন্দা শিল্পের দ্রুত উন্নয়ন। গ. কর্মসংস্থানের অধিকতর সুযোগ সৃষ্টি। ঘ. আয় ও সম্পদবন্টনে অসাম্য হ্রাস এবং অর্থনৈতিক শক্তির অধিকতর সুখম বন্টন। এই সকল লক্ষ্যগুলির পূর্ণতা সাধনের জন্য সমাজতান্ত্রিক ধাঁচের সমাজ গঠন। দ্বিতীয় পরিকল্পনার লক্ষ্য প্রথম পরিকল্পনার লক্ষ্য হইতে বৃহত্তর ও স্বদূর্বঙ্গসারী।

৩. তৃতীয় পরিকল্পনা : ক. জাতীয় আয়ের শতকরা ৫% হার বৃদ্ধি এবং উন্নয়নের এই হার পরবর্তী পরিকল্পনাগুলিতে বজায় রাখা। খ. খাদ্যশস্যে স্বয়ংসম্পূর্ণতা অর্জন

এক শিল্প ও বস্ত্যানির ক্রমবর্ধমান চাহিদা মিটাইবার মত কৃষি উৎপাদনের বৃদ্ধিসাধন।  
 গ. শিল্পে স্বয়ংসম্পূর্ণতার ভিত্তি রচনার জন্য ভারী ও বুনিনাদী শিল্পের ক্ষমতা সম্প্রসারণ।  
 ঙ. দেশের সম্পদের যথাসম্ভব পূর্ণতর ব্যবহার এবং অধিকতর সংখ্যায় নতুন কর্ম সৃষ্টি।  
 ঙ. অধিকতর সামাজিক সুযোগ-সুবিধা ভোগেব ব্যাপারে সাম্য আনয়ন এবং সমাজের আয়, সম্পদ ও অর্থনৈতিক ক্ষমতার সুযম বন্টন। তৃতীয় পবিকল্পনায় লক্ষ্য আবও হ্রদ্রপ্রসারী, কার্ধশূচী ব্যাপকতর এবং আত্মনির্ভবশীলতা অর্জনেব সুস্পষ্ট ঘোষণা।

#### খ. অগ্রাধিকার

##### PRIORITY

প্রথম পরিকল্পনায় খাদ্য ও কাঁচামাল উৎপাদনই প্রধানতম লক্ষ্য ছিল। যুদ্ধের বিপর্যস্ত পবিবহণ সংসবণেব পুনর্বাসন অত্যাবশ্যক হইয়া পড়িয়াছিল। সুতবাং কৃষিব উন্নয়নকেই অগ্রাধিকাব দান কবিয়া পবিবহণেব পুনর্বাসনেব ব্যবস্থাকে পববর্তী অগ্রাধিকার দেওয়া হইয়াছিল।

দ্বিতীয় পরিকল্পনায় শিল্পায়েব কার্ধশূচীকে অগ্রাধিকাব দেওয়া হয়। বিশেষ কবিয়া ভারী বুনিনাদী শিল্পগণে অধিক গুরুত্ব আবোপ করা হয়। ইহাবই সহিত সঙ্গতি বাখিবা কুটির ও ক্ষুদ্র শিল্পেব উন্নয়নেব কার্ধশূচী বচিত হয়। কৃষি অগ্রাধিকাব না পাইনেও অবহেলিত হয় নাই। ববং প্রথম পবিকল্পনায় কৃষিসংক্রান্ত খাতে মোট যত অর্থ ববাদ হইয়াছিল, দ্বিতীয় পবিকল্পনায় তদপেক্ষা অধিক পবিমাণ অর্থ ঐ খাতে ববাদ হয়।

তৃতীয় পরিকল্পনায় কৃষি এবং শিল্প উভাবেই প্রায় একই রকমেব অগ্রাধিকাব দেওয়া হইয়াছে।

#### গ. বিভিন্ন পরিকল্পনায় মোট বিনিয়োগ

##### TOTAL OUTLAY (PLANWISE)

সবকারী ক্ষেত্রে মোট বিনিয়োগ প্রথম পবিকল্পনায় ১২৬০ কোটি টাকা, দ্বিতীয় পবিকল্পনায় ৪৬০০ কোটি টাকা এবং তৃতীয় পবিকল্পনায় (অনুমিত) ৭৫০০ কোটি টাকা। বেসবকারী ক্ষেত্রে প্রথম পবিকল্পনায় ১৮০০ কোটি টাকা, দ্বিতীয় পবিকল্পনায় ৩১০০ কোটি টাকা বিনিয়োগিত এবং তৃতীয় পবিকল্পনায় ৪১০০ কোটি টাকা বিনিয়োগ ববাদ হইয়াছে।

#### ঘ. বিভিন্ন খাতে ব্যয়ের শতকরা হিসাব

##### PROPORTION OF OUTLAYS UNDER DIFFERENT HEADS

প্রথম, দ্বিতীয় ও তৃতীয় পবিকল্পনায় (১) কৃষি ও সমাজোন্নয়ন খাতে যথাক্রমে ১৫, ১১ ও ১৪ শতাংশ, (২) সেচ ও বৈদ্যুতিক শক্তি খাতে যথাক্রমে ২২, ১৯ ও ২২ শতাংশ, (৩) গ্রামীণ ও ক্ষুদ্র শিল্প খাতে যথাক্রমে ২, ৪ ও ৪ শতাংশ, (৪) শিল্প ও খনিজ খাতে যথাক্রমে ৪, ২০ ও ২০ শতাংশ, (৫) পবিবহণ ও সংসবণ খাতে যথাক্রমে ২৭, ২৮ এবং ২০ শতাংশ, (৬) সমাজ সেবা ও বিবিধ খাতে যথাক্রমে ২৩, ১৮ ও ১৭ শতাংশ বিনিয়োগ করা হইয়াছে। ইহা হইতে দেখা যায়—

#### ঙ. সরকারী ও বেসরকারী শিল্পক্ষেত্রেব বিনিয়োগের আনুপাতিক হিসাব

##### PROPORTION OF OUTLAYS IN THE PUBLIC & PRIVATE SECTORS

প্রথম পরিকল্পনায় সবকারী ও বেসবকারী শিল্পক্ষেত্রে যথাক্রমে ৫০% ও ৫০%, দ্বিতীয় পরিকল্পনায় যথাক্রমে ৫৬% ও ৪৪%, তৃতীয় পরিকল্পনায় যথাক্রমে ৫৯% ও ৪১% হাবে বিনিয়োগ

ইহা হইতে দেখা যায় যে বেসরকারী ক্ষেত্রের তুলনায় সরকারী ক্ষেত্র সম্প্রসারিত হইতেছে।

## চ. অর্থসংস্থানের সূত্র SOURCES OF FINANCE

১. রাজস্বের উৎস (অর্থ ২ বিভিন্ন কর হইতে লব্ধ সরকারী আয়) প্রথম, দ্বিতীয় ও তৃতীয় পরিকল্পনায় যথাক্রমে ৬৩৭ কোটি, ১০০২ কোটি, ২২৬০ কোটি টাকা। ইহার মোট ব্যয়ের যথাক্রমে ৩২%, ২২% ও ৩০%। ২. রেলওয়ে ও অন্যান্য রাষ্ট্রীয় প্রতিষ্ঠান হইতে প্রাপ্ত অর্থের পরিমাণ যথাক্রমে ১১৫ কোটি (৬%), ১৫০ কোটি (৩%) এবং ৫৫০ কোটি টাকা (৭%)। ৩. ঋণ ও স্বল্প সঞ্চয় হইতে যথাক্রমে ৪৪২ কোটি (২৩%), ১১৮০ কোটি (২৬%) এবং ১৪০০ (১২%)। ৪. অন্যান্য মূলধন খাতে প্রাপ্ত যথাক্রমে ২৪৫ কোটি (১২%), ২৩০ কোটি (৫%) এবং ৫৪০ কোটি টাকা (৭%)। ৫. ঘাটতি ব্যয় হইতে প্রাপ্ত যথাক্রমে ৩৩৩ কোটি (১৭%), ২৪৮ কোটি (২০%) এবং ৫৫০ কোটি টাকা (৭%)। উপরে উল্লিখিত ১নং হইতে ৫নং পর্যন্ত সূত্রগুলি মোট অভ্যন্তরীণ সম্পদ (internal resources) এবং ইহার পরিমাণ প্রথম পরিকল্পনায় ১৭৭২ কোটি (২০%), দ্বিতীয় পরিকল্পনায় ৩৫১০ কোটি (৭৬%) এবং তৃতীয় পরিকল্পনায় ৫৩০০ কোটি টাকা (৭০%), ৬নং সূত্র বৈদেশিক সাহায্য বাবদ যথাক্রমে ১৮৮ কোটি (১০%), ১০২০ কোটি (২৪%) এবং ২২০০ কোটি টাকা (৩০%) পাওয়া গিয়াছে ও যাইবে। ইহা হইতে দেখা যাইতেছে যে পরিকল্পনার মোট ব্যয় যত বৃদ্ধি পাইতেছে (অর্থাৎ আয়তনে বড় হইতেছে), ততই অভ্যন্তরীণ সূত্রের অনুপাত হ্রাস পাইয়া বৈদেশিক সাহায্যের উপরে নির্ভরতা বাড়িয়া চলিয়াছে। অনেকের মতে এই প্রবণতা ভারতীয় অর্থনীতির পক্ষে মূলক্ষণ্য নহে। কাবণ অভ্যন্তরীণ সূত্রের উপর নির্ভর করিয়া আত্মনির্ভরতা অর্জন না করিয়া ক্রমাগত বৈদেশিক সূত্রের উপর নির্ভর করিলে ভবিষ্যতে হৃদসমেত ঋণ শোধের সময় অর্থনীতির উপর ও বিদেশী মুদ্রা তহবিলের উপর কঠিন চাপ পড়িতে থাকিবে এবং লেনদেনের ঘাটতির পরিমাণ ক্রমাগত বৃদ্ধি পাইতে থাকিবে।

## ছ. অগ্রগতি ACHIEVEMENTS

১. জাতীয় ও মাথাপিছু আয় (national & per capita income) : (১৯৬০-৬১ সালের মূল্য স্তরের ভিত্তিতে) প্রথম পরিকল্পনাকালে জাতীয় আয় ১০২৪০ কোটি টাকা (১৯৫০-৫১) হইতে ১৮% বৃদ্ধি পাইয়া ১২১৩০ কোটি টাকায় (১৯৫৫-৫৬) পৌঁছায়। দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে উহা ১২১৩০ কোটি টাকা (১৯৫৫-৫৬) হইতে ২০% বৃদ্ধি পাইয়া ১৪৫০০ কোটি টাকায় (১৯৬০-৬১) পরিণত হয়। তৃতীয় পরিকল্পনাকালে উহা ১৪৫০০ কোটি টাকা (১৯৬০-৬১) হইতে ৩০% বৃদ্ধি পাইয়া ১৯০০০ কোটি টাকায় (১৯৬৫-৬৬) পরিণত হইবে বলিয়া অনুমান করা হইয়াছে।

মাথাপিছু আয়ের বৃদ্ধি প্রথম পরিকল্পনাকালে ২৮৪ টাকা হইতে ৮% বৃদ্ধি পাইয়া ৩০৬ টাকায় পরিণত হয়। দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে ৮% বৃদ্ধি পাইয়া উহা ৩৩০ টাকায় পৌঁছায়। তৃতীয় পরিকল্পনাকালে উহা ৩৮৫ টাকায় (১৬% বৃদ্ধি) পৌঁছাইবে বলিয়া আশা করা হইয়াছে।

২. কর্মসংস্থান (employment) : প্রথম পরিকল্পনায় ৪৫ লক্ষ এবং দ্বিতীয় পরিকল্পনায় ৮০ লক্ষ নতন কর্মসংস্থান সৃষ্টি হইয়াছিল। তৃতীয় পরিকল্পনার লক্ষ্য ১ কোটি ৪০ লক্ষ নতন কর্মসংস্থান।

৩. **সঞ্চয় (savings) :** প্রথম পরিকল্পনার শেষে জাতীয় আয়ের ৮.১%, পরিকল্পনার শেষে ৮.৫% সঞ্চয়ের হার ছিল। তৃতীয় পরিকল্পনার শেষে আশা উহা ১১.৫% পর্যন্ত বৃদ্ধি হইবে। (বিশেষজ্ঞদের মতে ভারতের মত দেশে উন্নয়ন পরিকল্পনার জন্য ১৫-২০% সঞ্চয় সৃষ্টি করা আবশ্যিক।)

৪. **বিনিয়োগ (investment) :** প্রথম পরিকল্পনার শেষে (জাতীয় আয়ের) ৭% এবং দ্বিতীয় পরিকল্পনার শেষে ১১% ছিল বিনিয়োগের হার। তৃতীয় পরিকল্পনার শেষে উহা ১৪% পর্যন্ত বৃদ্ধি পাইবে বলিয়া আশা করা হইয়াছে।

৫. **কৃষির উৎপাদন (agricultural production) :** (উৎপাদনের স্থচক সংখ্যা : ১৯৪৯-৫০ = ১০০) প্রথম পরিকল্পনার শেষে কৃষির উৎপাদনের স্থচকসংখ্যা ১১৭, দ্বিতীয় পরিকল্পনার শেষে ১৩৫-এ পরিণত হয়। তৃতীয় পরিকল্পনার শেষে উহা ১৭৬-এ পৌছাইবে বলিয়া আশা করা হইয়াছে (অর্থাৎ বৎসরে গড়ে ৬% হারে বৃদ্ধি)।

৬. **শিল্পের উৎপাদন (industrial production) :** (উৎপাদনের স্থচক সংখ্যা ১৯৫০-৫১ = ১০০) প্রথম পরিকল্পনার শেষে শিল্পের উৎপাদনের স্থচকসংখ্যা ১৫৯ এবং দ্বিতীয় পরিকল্পনার শেষে উহা ২৪৪ পর্যন্ত বৃদ্ধি পায়। তৃতীয় পরিকল্পনার শেষে উহা ৩২৯ পর্যন্ত পৌছাইবে বলিয়া আশা করা হইয়াছে (অর্থাৎ বৎসরে গড়ে ১৫ শতাংশ বৃদ্ধি)।

## ভারতীয় পরিকল্পনা : অতীত অভিজ্ঞতা ও ভবিষ্যৎ

### INDIAN PLANNING : RETROSPECT & PROSPECT

ভারতের অর্থনৈতিক পরিকল্পনাকাল চতুর্দশ বর্ষ অতিক্রম করিয়া পঞ্চদশ বর্ষে পদার্পণ করিতে চলিয়াছে। দুইটি পরিকল্পনা রূপায়নের পর বর্তমানে তৃতীয় পরিকল্পনা রূপায়ণের কার্যক্রম সমাপ্তিবে মুখে। চতুর্থ পরিকল্পনা প্রণয়নের কার্য প্রায় সমাপ্ত হইতে চলিয়াছে, অনতিবিলম্বেই উহার রূপায়ণ আরম্ভ হইবে। সুতরাং পরিকল্পনা রচনা ও রূপায়ণ কার্যের অতীত অভিজ্ঞতা ও শিক্ষা এবং উহার আলোকে চতুর্থ পরিকল্পনার রচনা ও রূপায়ণের বিচার বিষয়ে আলোচনার সময় ও প্রয়োজন উপস্থিত হইয়াছে। অতীতের ক্রটি পরিহার ও বাঞ্ছিত পথে পরিকল্পনার সফল রূপায়ণ ও অগ্রগতির জন্ত ইহা অপরিহার্য।

যে উৎসাহ উত্তম ও আশা লইয়া প্রথম পরিকল্পনা শুরু হয়, উহার সফল রূপায়ণে ও লক্ষ্য লাভে ফলে তাহা সর্বিশেষ বৃদ্ধি পায়। স্বভাবতই ইহাতে প্রবল আত্মসন্তুষ্টির মনোভাব লইয়া উচ্চাকাঙ্ক্ষা দ্বিতীয় পরিকল্পনা রচিত ও রূপায়ণের কার্য আরম্ভ হয়। কিন্তু অচিরেই কৃষির ফলন, হ্রাস, মূল্যস্তর বৃদ্ধি ও বিদেশীমুদ্রা সংকটের আঘাতে দ্বিতীয় পরিকল্পনার পুনর্মূল্যায়নের প্রয়োজন হয় এবং উহার অংশবিশেষ কার্টছাঁটের পর দ্বিতীয় পরিকল্পনার খণ্ডিত রূপায়ণ ঘটে। অগ্ণাত ক্ষেত্রে যথেষ্ট অগ্রগতি সত্ত্বেও কৃষির উৎপাদন এবং কর্মসংস্থানের লক্ষ্য পূরণে এবং মূল্যস্তরের ক্রমবর্ধমান প্রবণতা দ্বিতীয় পরিকল্পনার সাফল্যকে সীমিত করে ও সকলের চিন্তার কারণ হইয়া দেখা দেয়। এই অবস্থায় কৃষির উপর সর্বিশেষ গুরুত্ব আরোপ করিয়া রচিত তৃতীয় পরিকল্পনা শুরু হয়। ইহাতে দৃঢ় মূল্যস্তর নীতি ও সর্বিশেষ পরিমাণে খাত্তোৎপাদন ও কর্মসংস্থান বৃদ্ধির লক্ষ্য গৃহীত হয়। দেশে আয়বন্টনে বৈষম্য হ্রাসের যে লক্ষ্য দ্বিতীয় পরিকল্পনায় গৃহীত হইয়াছিল তাহাও তৃতীয় পরিকল্পনাকে অমুসরণের প্রতিশ্রুতি দেওয়া হয়। কিন্তু তৃতীয় পরিকল্পনার অন্তর্বর্তীকালীন মূল্যায়নে প্রকাশ পায় যে, কৃষি কর্মসংস্থান, উন্নয়নহার ইত্যাদি নান্য



আলোকচিত্রে বৈষম্য হ্রাসের পরিবর্তে উহার অবিকলতা

কর্মসংস্থানের ক্ষেত্রেও বলাবাহুল্য অগ্রগতি অসম্ভবজনক।

সুতরাং পরিকল্পিত অর্থনৈতিক প্রচেষ্টার এরূপ ফলাফল সম্পর্কে নানাকিঞ্চিৎ প্রশ্ন জাগিবে।  
পরিকল্পনা রচনায় ক্রটি ঘটিতেছে কিনা, উহাদের রূপায়ণে ক্রটি ঘটিতেছে কিনা, সফল  
লক্ষ্য অধিক কিনা ইত্যাদি। ক্রটি কোথায় এবং তাহা কি সে সম্পর্কে পরিকল্পনা কমিশনের  
জাতীয় উন্নয়ন পরীক্ষা, সরকারী মহলে ও সর্বত্রই আলোচনা চলিতেছে এবং উহার আলোকে  
চতুর্থ পরিকল্পনা রচনার কথা বলা হইতেছে। অতীত বার্ষিকতা হইতে শিক্ষা গ্রহণ এবং ভবিষ্যৎ  
কার্যক্রমে উহার প্রয়োগই প্রকৃষ্ট পথ। অতীত ক্রটি পরিহার করিতে হইলে, চতুর্থ পরিকল্পনাকে  
সার্থক করিতে হইলে এই পথেই অগ্রসর হওয়া আবশ্যক।

পরিকল্পনা প্রণয়ন ও রূপায়ণ সম্পর্কে যে সমালোচনা করা হইয়াছে তাহা এই :

প্রথমত, এ পর্যন্ত আমাদের পরিকল্পনাগুলিতে, সুযোগের সমতা, আয় ও ধন বণ্টনে বৈষম্য  
হ্রাস ও অর্থনৈতিক শক্তির অধিকতর সমবন্টন, কর্মসংস্থানের সুযোগের যথোপযুক্ত বৃদ্ধি, দেশের  
মানবিক শক্তির সম্ভাবহার, ও অধিকাংশ জনসমষ্টির ন্যূনতম প্রয়োজন পূরণ প্রভৃতি উন্নয়নের  
সামাজিক লক্ষ্যগুলি অস্পষ্টভাবে সম্মুখে রাখা হইয়াছে ; কিন্তু এই সকল লাভের কোন সময়কাল  
নির্দিষ্ট করা হয় নাই, কি উপায়ে এই সকল লক্ষ্য পূরণ করা হইবে তাহা সুস্পষ্ট করিয়া বলা হয়  
নাই অথবা উহা লাভ করিবার জন্য কোন কার্যকর উপায় ও নির্দিষ্ট ব্যবস্থা অবলম্বন করা হয়  
নাই। সুতরাং পূর্বাগত, গৃহীত সামাজিক লক্ষ্য ও তাহা লাভের বাস্তব ক্ষমতার মধ্যে একটি  
ব্যবধান রহিয়া গিয়াছে। সুতরাং অতঃপর পরবর্তী পরিকল্পনা রচনার সময় আমাদের সামাজিক  
লক্ষ্যগুলি সুস্পষ্ট ও বাস্তবভাবে বর্ণিত হওয়া আবশ্যক এবং তাহা কার্যে পরিণত করিবার উপায়  
ও ব্যবস্থাগুলিও পরিষ্কাররূপে উল্লিখিত হওয়া প্রয়োজন।

দ্বিতীয়ত, পরিকল্পনাগুলিতে গৃহীত উদ্দেশ্য ও নীতির সহিত বাস্তবে অল্পমত চলতি নীতির  
প্রায়শই অসঙ্গতি ও ব্যবধান দেখা দেয়। খাণ্ডবন্টন, শিল্পজাত ও কৃষিজাত পণ্যের মূল্যনির্ধারণ,  
মুদ্রাস্ফীতি নিয়ন্ত্রণ ব্যবস্থা, ভূমিসংস্কার নীতির রূপায়ণ, বেসরকারী ক্ষেত্রের সম্প্রসারণ প্রভৃতি  
ক্ষেত্রের দৃষ্টান্ত এবিষয়ে উল্লেখযোগ্য। অনভিজ্ঞতার দরুন কার্যক্ষেত্রে পরিকল্পনায় গৃহীত নীতির  
সহিত বাস্তবে অল্পমত নীতির বিরোধিতা দেখা দেওয়া আশ্চর্যের বিষয় নহে। কিন্তু ইহার  
ফলে একদিকে যেমন পরিকল্পনার কার্যকারিতা ক্ষুণ্ণ হয় তেমনি বাস্তব সমস্যাগুলিও মেটে  
না। সুতরাং ভবিষ্যতে যাহাতে বাস্তবে অল্পমত নীতি পরিকল্পনায় গৃহীত উদ্দেশ্য ও নীতির  
সহিত সঙ্গতি পূর্ণ হয় এবং পরিকল্পনায় গৃহীত উদ্দেশ্য ও নীতিগুলি যেন যথাসম্ভব আদৃত বাস্তব  
প্রয়োজনের কথা মনে রাখিয়া রচিত হয় তাহা দেখা আবশ্যক।

তৃতীয়ত, রাজ্যসরকারগুলি অনেক ক্ষেত্রেই পরিকল্পনায় নির্ধারিত অগ্রাধিকার মান্য করে  
নাই এবং যে সকল সুনির্দিষ্ট উদ্দেশ্যে কেন্দ্রীয় সরকার উহাদের আর্থিক সাহায্য প্রদান করিয়াছে  
তাহা যথাযথ ব্যবহার করে নাই অথবা অপরাপর উদ্দেশ্যে ব্যয় করিয়াছে। ইহাতে পরিকল্পনার  
লক্ষ্য অসম্পূর্ণ থাকিয়া যায়। রাজ্যসরকারগুলি যাহাতে এরূপ অবস্থিত পন্থা গ্রহণ না করিতে  
পারে তাহার সুনিশ্চিত ব্যবস্থা প্রয়োজন।

চতুর্থত, অনেক সময় ভালমত ভাবিয়া চিন্তিয়া লক্ষ্য নির্ধারিত হয় না, ফলে কর্মসম্পাদনের  
পর দেখা যায় যে লক্ষ্য পূর্ণ হয় নাই। অনেক ক্ষেত্রে ইহার ফলে অত্যধিক উচ্চ লক্ষ্য ধার্য

অধিক ব্যয়ের  
(physical target)  
পরিণতি হইয়া আসিতেছে।

পঞ্চমত, পরিকল্পনায় অন্তর্গত প্রকল্পগুলি রূপ দিতে গিয়া তজ্জ্ঞ লোকবল ও আর্থিক  
উপকরণগুলির যথাযথ প্রয়োগ ও ব্যবস্থাপনার উপর প্রয়োজনীয় গুরুত্ব দেওয়া হয় না। ইহাতে  
প্রকল্পগুলির রূপ দিতে অধিক ব্যয় হয় ও অধিক সময় লাগে এবং লক্ষ্য পূর্ণ হয় না।  
ব্যবস্থাপনা সংগঠনের এই দুর্বলতা অবিলম্বে দূর করা প্রয়োজন।

ষষ্ঠত, জনসাধারণ যাহাতে অবিচ্ছিন্নভাবে সুবিধা ভোগ করিতে পারে সেজন্য পরিকল্পনা  
কমিশন তত্ত্বগতভাবে এই সঠিক সিদ্ধান্ত লইয়াছেন যে, প্রকল্পগুলি একরূপ ভাবে নির্বাচন করিতে  
হইবে যে, যেন তাহাতে স্বল্পকালীন ফলপ্রসূ (short-gestation period) এবং দীর্ঘকালীন  
ফলপ্রসূ (long-gestation period) প্রকল্পগুলির মধ্যে উপযুক্ত ভারসাম্য বজায় থাকে।  
কিন্তু অতীতে কার্খত এই ভারসাম্য বজায় থাকে নাই। এই বিষয়টি অবহেলাই করা হইয়াছে।  
ইহার প্রধান কারণ এই যে, বিবিধ প্রকল্পগুলি গৃহীত হওয়ার পূর্বে, উহাদের ব্যয় ও ফল এবং  
বিকল্প প্রকল্প সম্পর্কে বিশেষ অধ্যয়ন ও হিসাব করা হয় নাই। চতুর্থ পরিকল্পনায় ইহার  
পুনরাবৃত্তি বন্ধ করিতে হইবে।

সপ্তমত, পরিকল্পিত ব্যয়ের দ্বারা উন্নয়নের কতকগুলি সম্ভাব্য শক্তিব সৃষ্টি হয়। এই সম্ভাবনা  
বাস্তবে কাজে লাগাইতে গেলে ও বাড়াইতে গেলে মানবিকশক্তি, প্রশাসনিক ও কারিগরি  
শক্তির যথাযথ প্রয়োগ ও তজ্জ্ঞ উহাদের সংযোজন (coordination) প্রয়োজন। অর্থাৎ  
বিভিন্ন উন্নয়নক্ষেত্রগুলি পরস্পরের উপর নির্ভরশীল। কৃষি ও সেচ, শিক্ষা, স্বাস্থ্য, উৎপাদনশীলতা  
ও পরিবার পরিকল্পনা, কৃষিসংস্কার ও কৃষির ফলন বৃদ্ধি প্রভৃতি ইহার দৃষ্টান্ত। কিন্তু তত্ত্বগত-  
ভাবে পরিকল্পনাতে বিভিন্ন ক্ষেত্রের মধ্যে সংযোজিত প্রচেষ্টার গুরুত্ব স্বীকৃত হইলেও, বাস্তবে  
এই উপলব্ধি যথেষ্ট প্রকাশ পায় নাই। সে কাবণে বিভিন্নক্ষেত্রে উন্নয়নব্যয় যেরূপ হইয়াছে,  
সম্ভাবনা যেরূপ সৃষ্টি হইয়াছে তদনুসারে অগ্রগতি ঘটে নাই, উপকার লাভ করা যায় নাই। চতুর্থ  
পরিকল্পনায় এবিষয়ে দৃষ্টি দেওয়া বিশেষ প্রয়োজন।

পরিকল্পনা কালে এপযন্ত যে নীতি, দৃষ্টিভঙ্গি ও কার্যপদ্ধতি অনুসৃত হইতেছে সে সম্পর্কেও  
নানারূপ অভিযোগ উঠিয়াছে এবং ঐগুলি সবিশেষ পরিবর্তনের প্রয়োজনীয়তার প্রতি ইঙ্গিত  
করা হইয়াছে। নিচে ইহা সংক্ষেপে আলোচিত হইল :

প্রথমত, গ্রামীণ অর্থনীতিকে সক্রিয় কবিত্তে হইলে সর্বাগ্রে প্রয়োজন এমন একটি উপযুক্ত  
স্বত্বে কৃষিজাত দ্রব্য-মূল্যের স্থিতি বাহাতে উৎপাদকগণ যুক্তি সঙ্গত দরের সুনিশ্চয়তা পাইতে  
পাবে। গত দশকের শেষে এবং বর্তমান দশকের প্রথমদিকে কৃষকগণ অপেক্ষাকৃত অল্পদরে  
ফসল বেচিতে বাধ্য হইয়াছে। বর্তমানে কৃষি মোট উৎপাদন যে বৃদ্ধি পাইতেছে না, ইহার  
প্রধান কারণ দেশে কৃষকগণ ফসলের নায্য দর পায় না। সুতরাং আগামী দিনে দেশে  
কৃষকের প্রাণোদনা সঞ্চার করিতে পারে একরূপ উপযুক্ত স্তরে কৃষিজাত দ্রব্যমূল্যের স্থিতি প্রয়োজন  
ইহার সহিত ভূমিসংস্কার, নিষিক্তিত বাজার, যোগ যোগ পরিবহণ ব্যবস্থা বিস্তার, কারিগরি শিক্ষা  
ও সাধারণ শিক্ষার প্রসার, স্ব স্বের উন্নতি, কৃষিপ্রণালীর উন্নতি, প্রভৃতি বহুবিধ বিষয় জড়িত  
মূল লক্ষ্যের দিকে দৃষ্টি রাখিয়া এই সকল বিষয়ে উপযুক্ত অগ্রাধিকার দেওয়া প্রয়োজন।

এসকল ক্ষেত্রে স্থানীয় জনসাধারণের সহযোগিতা দ্বারা উপযুক্ত প্রকল্প রচনা করা সম্ভ  
নহে একথা তত্ত্বগতভাবে স্বীকৃত হইলেও ইহা বাস্তবে অসম্ভব হয় না।

স্বতন্ত্রত, অকলগুলি স্বানীয় প্রয়োজনের প্রতি লক্ষ্য রাখিয়া কৃষিসেবারী পাদকল্পে রাখা হয়। সরকারী প্রশাসনিক যন্ত্র এরাপ যে তাহাতে স্বানীয় জনসাধারণের উৎসাহ সঞ্চারিত হয়। সবকারেব উপরোক্ত দৃষ্টিভঙ্গী ও কর্মপন্থাও কৃষির কলন বৃদ্ধির বাধাভঙ্গী জন্ম কম দায়ী নহে। ভারতে পবিকল্পনা রচনার খেঁ কাঠামো গড়িয়া উঠিয়াছে তাহা বোধ করি পৃথিবীর মধ্যে সর্বাধিক কেন্দ্রীভূত কাঠামো এবং সর্বাধিক পবিমাণে আমলাতন্ত্রের করায়ত্ত। পঞ্চায়েতীবাজ আইন প্রবর্তন সত্ত্বেও ইহাব কোন পবিবর্তন ঘটে নাই। বিবিধ প্রকল্প প্রভৃতি সম্পর্কে কেন্দ্রে কিছু কিছু বেসবকারী ব্যক্তিবর্গেব মতামত জানিবাব চেষ্টা কবা হইলেও, রাজ্য স্তরে পবিকল্পনাব কাজটি সম্পূর্ণই সবকারী আমলাদেব নিজস্ব ব্যাপাবে পবিণত হইয়াছে। পবিকল্পনাব পশ্চাতে জনসমর্থনেব প্রয়োজনেব কথা বলা হইলেও কার্যত যেন সত্ত্বে উহাব পরি-হাবেব চেষ্টাই দেখা যায়। এই দৃষ্টিভঙ্গী এ পদ্ধতিব আমূল পবিবর্তন আবশ্যক।

তৃতীয়ত, ভূমিসম্পদেব অবহেলা পবিকল্পনাব অগ্রতম প্রধান ত্রুটি। কর্ণেব অযোগ্য ভূমি ভাবেব সর্বাপেক্ষা অবহেলিত ভূমি সম্পদ। অথচ ইহাতে বাশ, ঘাস, নানারূপ কাষ্ঠ প্রভৃতি উৎপাদনেব দ্বাৰা যেমন গ্রামীণ অর্থনীতিকে সবল কবা যায় তেমনি শিল্পেব ভিত্তিকেও প্রশস্ত কবা যায়। এজন্ম বিস্তব অমুসন্ধন, গবেষণা প্রভৃতি প্রয়োজন। গ্রামীণ অর্থনীতিকে সবল কবিত্তে হইলে যেমন কৃষি উৎপাদন বাড়াইতে হইবে, তেমনি গ্রামীণ উপকরণেব দ্বাৰা নানা শিল্প স্থাপনেব ব্যবস্থা কবিত্তে হইবে। কৃষি মতই এই সকল শিল্পেব উন্নয়নকে প্রধান গুরুত্ব দিতে হইবে। তবেই গ্রামীণ অর্থনীতি সচল হইবে।

চতুর্থত, দ্বিতীয় পরিকল্পনা বচনাব সময় স্থিতি হইয়াছিল যে, প্রধানত ভাবী ও বুনীয়াদী শিল্পেই বিনিয়োগ কবা হইবে এবং ভোগ্যপণ্য শিল্পগুলি উৎপাদনশক্তি পবিপূর্ণ ব্যবহাৰ ও ক্ষুদ্র এবং কুটিব শিল্পগুলি উন্নয়ন দ্বাৰা ভোগ্যপণ্যেব উৎপাদন বাড়ান হইবে। ইহাও স্থিতি হইয়াছিল যে, প্রযুক্তিবিজ্ঞানিত কর্মহীনতা (technological unemployment) এড়াইবার উপযোগী কাবিগবি রূপান্তব চিবাচবিত ক্ষুদ্র ও কুটিব শিল্পগুলিতে ঘটবে এবং দেশেব বহুবিস্তৃত অঞ্চলে কুটিব ও ক্ষুদ্র শিল্পে বিকেন্দ্রীত উন্নয়নেব দ্বাৰা ভোগ্যপণ্য উৎপাদনকাবীশিল্পেব প্রসাৰ ঘটবে। এই চিন্তাধাবাব অমুসরণে বিস্তারিত পবিকল্পনা ও উহার সবল রূপাংগণেব প্রয়োজন ছিল। কিন্তু এই দুইয়েব কোনটিই কবা হয় নাই। অতএব, ঐ দৃষ্টিভঙ্গী ও ভাবধাবা ব্যর্থ হইয়াছে। অথচ বর্তমানেও শিল্পায়েব গতিপথ (route) অথবা উহাব কৌশল (strategy) সম্পর্কে কোন সামগ্রিক স্থম্পষ্ট ও স্থনির্দিষ্ট চিন্তাধাবা আমাদেব নাই।

পঞ্চমত, বিদেশী সাহায্য সম্পর্কে আমাদেব ভাবিবাব বিষয় এই যে উহাব অব্যাহত প্রাপ্তিব নিশ্চয়তা কতখানি, উহাব পবিশোধেব কতটা ভাব আমাদেব অর্থনীতি বহন কবিত্তে সক্ষম এবং কতটা পবিমাণে আমাদেব দেশীয় মুদ্রা (P. L. 480) আমবা একটি বিদেশী সবকারেব হস্তে তুলিয়া দিতে পারি। আব দেশীবিদেশী যুক্তপ্রচেষ্টাব (foreign collaboration) সম্পর্কে আমাদেব ভাবিবাব বিষয় এই যে, উহাতে দেশেব প্রকৃত পুঁজিব খবচ (real capital cost) কিরূপ হইবে, এইরূপ ব্যবস্থা বজায় রাখিবাব প্রকৃত অব্যাহত খবচ (real continuous costs of maintaining) কিরূপ হইবে, এইরূপ প্রচেষ্টার ফলে ভবিষ্যতে কি পবিমাণ বিদেশীমুদ্রায় বিদেশী দায় মিটাইবার প্রয়োজন দেখা দিবে, এই প্রকাব প্রচেষ্টার ফলে আমাদেব বিজ্ঞানী ও কারিগবগণের উপর কতটা বিরূপ প্রতিক্রিয়া ঘটতে পাবে এবং আমাদেব দীর্ঘকালীন অর্থনীতিক নীতির উপর এইপ্রকার চুক্তিপ্রসূত দায় দায়িত্বের কি প্রকার ও কতটা প্রভাব পড়িতে পারে ইত্যাদি। এই দুইটি বিষয়ে সচিঞ্চিত ও স্থম্পষ্ট নীতির প্রয়োজন রহিয়াছে।

যুক্ত-পারিকল্পনাকালে সরকারী শিল্প ও ব্যবসায়িক ক্ষেত্রে, প্রোগ্রামিং, কন্ট্রোল এবং ব্যবসায়িক কার্যবাহী, শিক্ষা ও স্বাস্থ্য প্রকৃতি জনকল্যাণমূলক ক্ষেত্রে সরকারী ব্যয় বৃদ্ধির সহিত অর্থনীতির উপর সরকারী প্রভাব ও নিয়ন্ত্রণ বৃদ্ধি পাইতেছে। নতুন শিল্প স্থাপন ও আমদানির ক্ষেত্রে এই নিয়ন্ত্রণ সর্বাধিক। তথাপি, এই সকল ক্ষেত্রেই বাহিরে সরকারী কার্যকর নিয়ন্ত্রণ সামান্যই বলিতে হইবে; জাতীয় আয়েষ মাত্র ১৫ শতাংশ বাহিরে কোষাগার দিয়া প্রকাশিত হয়। এবং সামগ্রিক ভাবে বলিতে গেলে সামগ্রিক অর্থনীতির উপর নিয়ন্ত্রণ কার্যকর করিবার জন্য এদেশে কোন ব্যবস্থা গড়িয়া তুলিতে বাহিরে কোন চেষ্টা আছে বলিয়াও মনে হয় না। এমন কি রাষ্ট্রীয় কর্মক্ষেত্রেও অভ্যন্তরেও দীর্ঘকালীন লক্ষ্যের বিবেচনাও কোনরূপ উদ্দেশ্যপূর্ণ সংযোজন (purposive coordination) দেখা যায় না। প্রায়শই, বিভিন্ন মন্ত্রীদণ্ডব, আপনাপন কর্মস্থলী পৃথক পৃথক ভাবে রূপায়ণের চেষ্টা করিয়া থাকে। এইরূপ অবস্থার অবসান প্রয়োজন।

সপ্তমত, পশ্চিমী ধনাত্মিক দেশগুলিতে পর্যন্ত দেশের বিভিন্ন শ্রেণী ও কর্মের মধ্যে আর বন্টনের যে কাঠামো বিদ্যাহে, ভাবতে তাহাও অনুপস্থিত। কৃষিজাত দ্রব্যের মূল্য স্থিতিবাদের কর্মস্থলীগ্রহণে ও রূপায়ণে যেন একটা অনিচ্ছাই বহিয়াছে বলিয়া মনে হয়, এবং ইচ্ছায় হউক অনিচ্ছায় হউক ইহাতে সরকারী নীতির দ্বারা গ্রামীণ অর্থনীতিতে মহাজনের প্রভাব বৃদ্ধি পাইতেছে। অল্পমত ও পশ্চাত্তপদ শ্রেণীগুলির অবস্থার উন্নতিতে সক্ষম কোন সামাজিক নিরাপত্তার ব্যবস্থাই একরূপ নাই। কর্মহীনতার সমস্যাটি বিবর্তিত বলিয়া যেন উহা ক্রমাগত এড়াইয়া যাওয়া হইতেছে। নানান মজুরি ও যৌথদবকষাকষির ব্যবস্থা, যাহা ইউরোপে গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা পালন করিয়াছে, তাহাও এদেশে শ্রমিকদের সর্বাধিক অসুবিধাগ্রস্ত অংশকে স্পর্শ কবিতো পাবে নাট। দিন মজুর ও কৃষি শ্রমিকগণকে বক্ষাব কোন কার্যকর ব্যবস্থাই একরূপ নাই। অতীতকালে পবিকল্পনাগুলি এমন ভাবে রূপান্তরিত হইতেছে যে তাহাতে কারাবারী ও উদ্যোক্তগণই অধিক উপকৃত হইতেছে। বিশেষ বিশেষ শিল্প প্রতিষ্ঠান বা গোষ্ঠীর প্রতি পুঁজি মঞ্জুর। আমদানির অনুমতি, বণ্টনবিষয়ে প্রণোদনা, ঋণমঞ্জুর, বিদেশী পুঁজির সহিত যুক্ত প্রচেষ্টার চুক্তি ইত্যাদি বিষয়ে পক্ষপাতিত্ব প্রদর্শন করা হইতেছে।

অষ্টমত, শিল্পপবিকল্পনা ও উদ্যোগ রূপায়ণ কবিতো গিয়া স্বভাবতই কতকগুলি স্থান নির্বাচন কবিতো হয়। ইহাও ফলে বৃহৎ শহরগুলির দ্রুত সম্প্রসাধন ঘটে। বৃহৎশহরগুলির এই দ্রুত প্রসাধন সামাজিক-অর্থনীতিক নানাবিষয়ে (socio-economic overheads) বিনিয়োগ বৃদ্ধি ঘটায়। ইহাতে দেশের বাকি অঞ্চল বঞ্চিত হইতে থাকে ও শহর এবং গ্রামাঞ্চলের মধ্যে অর্থনীতিক ব্যবধান বৃদ্ধি পাইতে থাকে। শহরগুলির অধিবাসী উদ্যোক্তা ও শিল্পপতিগণ, যাহাদের পক্ষে সুবিধাজনকরূপে পুঁজির বন্টন ও অগ্রাগত সুবিধা পবিকল্পনায় দেওয়া হইতেছে, দেশের সঞ্চয় ও কবনীতি তাহাদের আবও উত্তর কবায়ত্ত করিবার সুযোগ দিতেছে। কার্যত, কর্মসংস্থানের বিষয়টিতে বিশেষ নজর দেওয়া হয় না বলিয়া, অদক্ষ শ্রমিক সংখ্যা বাড়িতেছে ও ফলে তাহাদের মজুরি কমিতোছে। অপরদিকে সরকারী ও বেসরকারী উভয় ক্ষেত্রে উচ্চশিক্ষিত ও প্রশিক্ষণপ্রাপ্ত কর্মীদের চাহিদা বৃদ্ধি পাইতেছে বলিয়া, সেসব ক্ষেত্রে একরূপ কর্মীদের অত্যন্ত উচ্চ, আন্তর্জাতিক মনে বেতন ও অগ্রাগত সুবিধা দেওয়া হইতেছে। ইহাও নিয়ন্ত্রণ বা যুক্তিসম্মত সংস্থাবের কোন সরকারী চেষ্টাই নাই। এই সকলের ফল হিসাবে, দেশের উৎপাদন কাঠামোতে বিকৃতি ঘটতেছে। মুঠিমের, উচ্চবিত্তশালী ও আয়সম্পন্ন ব্যক্তিগণের প্রয়োজনে অধিকতর পরিমাণে বিলাস দ্রব্য উৎপাদনের প্রবণতা বাড়িতেছে। বিলাস হোটেল নির্মাণে,

স্বাধীনতা সংগ্রামে ও কৃষি উন্নয়নে, জনসাধারণের আর্থনৈতিক উন্নয়নে

জাতীয় ব্যর্থতার প্রধান কারণ এই যে, ভারতের মত বিপুল জনসংখ্যার বিস্তৃত, বৈচিত্র্যময় অর্থনৈতিক উন্নয়নের হাব ওবাসিত করিবার জন্য যেকোনো স্বসংযোজিত সামাজিক অর্থনীতি নিয়ন্ত্রণ ও সুস্পষ্ট অর্থনৈতিক নীতি প্রয়োজন ছিল, তাহার গুরুত্ব পরিকল্পনাকারীগণ উপলব্ধি করেন নাই। দেশে আয় ও ধনবৈষম্য বৃদ্ধি, খাদ্যসংকটেব আবির্ভাব, কর্মহীনতা বৃদ্ধি, মূল্যস্তর বৃদ্ধি ইত্যাদি ইহার ফল।

বর্তমানে পবিকল্পনা সম্পর্কে আমাদের নূতন কবিতা চিন্তা করিতে হইবে। আগামী পবিকল্পনাব অপবিহার্য কর্তব্য হইবে : ক. গ্রামীণ অর্থনীতিব শক্তি সঞ্চারণ ; খ. একটা নূনতম জাতীয় জীবনমান প্রতিষ্ঠা ; এবং শিল্পায়নের গতিপথ ও কৌশল নির্ধারণ। দেশে মিশ্র অর্থনৈতিক ব্যবস্থা বহিষাছে বলিয়া পরিকল্পনাব প্রয়োজনে সামাজিক ও জনকল্যাণের উদ্দেশ্যে মান্ত কবিতা বেসবকারী ক্ষেত্রে চালাতে হইবে। কর্মসংস্থানের কার্যকর ব্যবস্থা অবলম্বন করা ইহাব অন্ততম প্রধান উদ্দেশ্য হইবে। ভাবী ও বুনিয়াদি শিল্পের উন্নয়নের এবং জাতীয় পরিবহণ, শক্তি ও সংসরণ প্রভৃতি পবিকল্পনাব সহিত আঞ্চলিক শিল্পায়নের পবিকল্পনার সামঞ্জস্য পূর্ণ হওয়া আবশ্যক।

এ পর্যন্ত অব্যবহৃত ও অবহেলিত সম্পদের ব্যবহারেব উপব ও শ্রমশক্তি তথা মানবিক-শক্তিব পরিপূর্ণ ব্যবহারেব উপব গুরুত্ব আবোপ কবিতে হইবে এবং ইহাব জন্য পবিকল্পনা ঘনান দৃষ্টিভঙ্গীব পবিতবন আবশ্যক ও পবিকল্পনা রূপায়ণে ভিন্নতব ব্যবস্থা অবলম্বন প্রয়োজন। এজন্য স্থানীয় জনসাধাবণেব অংশগ্রহণ ও নেতৃত্বদান অপবিহার্য।

## চতুর্থ পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনা

### FOURTH PLAN

১৯৬৬ সালেব ১লা এপ্রিল হইতে চতুর্থ পঞ্চবার্ষিক পবিকল্পনাব কাজ শুরু হইবে। ইতোমধ্যেই ঐ পবিকল্পনাব আয়তন বিনিয়োগ লক্ষ্য ইত্যাদি সম্পর্কে আলাপ আলোচনা চলিতেছে। এখনও কোন চূড়ান্ত সিদ্ধান্তে পৌছান যায় নাই। তাই নিম্নে ঐ পবিকল্পনাব পবেখাব গুরুত্বপূর্ণ দিকগুলি উল্লিখিত হইল।

### লক্ষ্য

#### OBJECTIVES

১. কৃষিতে বাৎসবিক অনূন ৫% হাবে উন্নয়ন ; গ্রামীণ জনসাধাবণেব আয় বৃদ্ধি, খাদ্যদ্রব্যের সবববাহ বৃদ্ধি ;
২. উচ্চতব হাবে কৃষিব উৎপাদন বৃদ্ধিব জন্য প্রয়োজনীয় উপাদানের সবববাহ নিশ্চিত করা ;
৩. অত্যাবশ্যক ভোগ্যপণ্যেব সবববাহ বৃদ্ধি ;
৪. গৃহনির্মাণের উপাদানসমূহের সবববাহ বৃদ্ধি ;
৫. খাত্ত, বাসায়নিক দ্রব্য, যন্ত্রপাতি নির্মাণ, খনিজদ্রব্য, বিদ্যুৎশক্তি এবং পরিবহণের ক্রমাগত বৃদ্ধি ;
৬. মানবিক শক্তিব উন্নয়নের দ্বারা উৎপাদনশীলতাব বৃদ্ধি ;
৭. অধিকতর কর্মসংস্থানের-সৃষ্টি এবং সামাজিক জায় বিচারের ব্যাপকতর প্রয়োগ।

চতুর্থ পাবিকল্পনার কার্যক্রমের রূপায়ণের জন্য সর্বস্বত্বলো ব্যয়ের পরিমাণ হইবে ১৩,৫০০—  
১৩,৫০০ কোটি টাকা। ইহার মধ্যে সরকারী ক্ষেত্রের ব্যয়েব পরিমাণ ১৪,৫০০—১৫,৫০০  
কোটি টাকার মধ্যে এবং অবশিষ্ট ১০০০ কোটি টাকা বেসবকারী ক্ষেত্রের অন্তর্ভুক্ত।  
পাবিকল্পনার শেবার্ধে অতিরিক্ত সঞ্চল সংগ্রহ সম্ভব হইলে কয়েকটি প্রকল্প অন্তর্ভুক্ত করা হইবে।  
এই প্রকল্পগুলির বাবদে মোট ১০০০ কোটি টাকা ববান্দ বাখা হইয়াছে। প্রথমার্ধে উন্নয়নের  
গতি স্বরাধিত কবিবাব সকল প্রকার চেষ্টা করা হইবে যাহাতে ঐ অতিরিক্ত সঞ্চল সংগ্রহ  
করা যায়।

## বণ্টন

### ALLOCATIONS

সবকারী ক্ষেত্রের বিনিয়োগেব পবিমাণ ১৫,৬২০ কোটি টাকা ধবিয়া লইয়া বিভিন্ন ধাত্রে  
ব্যয়-বণ্টনেব ব্যবস্থা কবা হইয়াছে। ইহাব মধ্যে কেন্দ্রীয় সবকারেব কার্যক্রমেব জন্য ১৫২৫  
কোটি টাকা, বাজ্য সবকারসমূহেব কার্যক্রমেব জন্য ১৬৬০ কোটি টাকা এবং কেন্দ্র শাসিত বাজ্য-  
সমূহেব কাযক্রমেব জন্য ৪৩৫ কোটি টাকা।

নিম্নে তৃতীয় ও চতুর্থ পঞ্চবার্ষিক পাবিকল্পনাব ব্যয় বণ্টনেব হিসাব পাশাপাশি বাখা  
হইল।

	তৃতীয় পাবিকল্পনা ( আনুমানিক )	চতুর্থ পাবিকল্পনা	তিনিটি প্রধান খাতেব মধ্যে মোট ব্যয়-বণ্টনেব হিসাব এইরূপ : কৃষি- খাতে ৩৪০০ কোটি টাকা, শিল্প ও পবিবহণ-সংসবণ ৮৬০০ কোটি টাকা এবং জনকল্যাণ খাতে ৩৬২০ কোটি টাকা। তৃতীয় পাবি- কল্পনায় এই তিনিটি খাতে ব্যয়ের পবিমাণ যথাক্রমে ১৭৩৮, ৫০২২ এবং ১৪৪০ কোটি টাকা।
কৃষি	১০২০	২৪০০	সবকারী ক্ষেত্রের মোট ব্যয় ১৫,৬২০ কোটি টাকাব মধ্যে বিনিয়োগেব পবিমাণ হইবে ১২,৯৯৫ কোটি টাকা এবং অবশিষ্ট ২৬২৫ কোটি টাকা চলতি ব্যয় হিসাবে ধবা হইয়াছে।
সেচ	৬৪৮	১০০০	
সংগঠিত শিল্প	১৬৬২	৩২০০	
ক্ষুদ্রশিল্প	২৫৩	৪৫০	
শক্তি	১১৮৭	১২৫০	
পবিবহণ ও সংসবণ	১২৪০	৩০০০	
শিক্ষা	৫৫৭	১৪০০	
বৈজ্ঞানিক গবেষণা	৭২	১৪৫	
স্বাস্থ্য	৩৪৫	১০২০	
গৃহনির্মাণ	১১২	৪০০	
অল্পমত সম্প্রদায়	১০৪	২০৫	
অগ্রাগ্র	২৫০	২৭৫	
	৮২০০	১৫,৬২০	

বেসবকারী ক্ষেত্রে বিনিয়োগ হইবে ৬৯৮০ কোটি টাকা। স্বেচাং সবকারী ও  
বেসরকারী উভয় ক্ষেত্রেব মোট বিনিয়োগের পরিমাণ হইবে ১২,৯৯৫ কোটি টাকা।

ককেশীয় দেশের বান্ধোপের ইচ্ছা অনুসারে

(কোটি টাকায়)

কৃষি	৭০০	শিক্ষা	৫০০
শক্তি	৫০	গৃহনির্মাণ	১৪৭০
ক্ষুদ্রশিল্প	৪০০	সমাজ কল্যাণ	১০
সংগঠিত শিল্প	২৪০০	মজুদ মাল	১২০০
পরিবহণ ও সংসরণ	৬৫০	মোট	৬২৮০

## উৎপাদন বৃদ্ধির লক্ষ্য

### TARGETS

কয়েকটি বিশেষ দ্রব্যসামগ্রীর উৎপাদনের লক্ষ্য নিম্নরূপ :

	তৃতীয় পবিকল্পনা	চতুর্থ পবিকল্পনা
খাদ্যশস্য	৯২০ লক্ষ টন	১২০০ লক্ষ টন
পাট ( গাইট )	৬২ লক্ষ টন	৮০ লক্ষ টন
শক্তি ( কিঃ ওঃ )	১ কোটি ১৭ লক্ষ	২ কোটি ২০ লক্ষ
কয়লা ( টন )	৭ কোটি ৬০ লক্ষ	১২ কোটি ৫০ লক্ষ
লৌহ ( টন )	২ কোটি ৬০ লক্ষ	৫ কোটি ৪০ লক্ষ
( মিলের ) তুলা বস্ত্র ( গজ )	৫৫০ কোটি	৬০০ কোটি
চিনি ( টন )	৩২ লক্ষ	৪৫ লক্ষ
ইস্পাত পিণ্ড ( টন )	৭৪ লক্ষ	১ কোটি ৬৫ লক্ষ
এ্যালুমিনিয়াম ( টন )	৬৮ হাজার	২ লক্ষ ৪০ হাজার
ট্রাক্টর	৮০০০	২৫০০০
বেলইঞ্জিন	৩৪০	৪৫০
সিমেন্ট ( টন )	১ কোটি ২০ লক্ষ	৩ কোটি

## কর্মসংস্থান

### EMPLOYMENT

১৯৬৬ সালের এপ্রিলে যখন চতুর্থ পবিকল্পনা শুরু হইবে তখন কর্মহীনের সংখ্যা হইবে ১ কোটি ২০ লক্ষ। চতুর্থ পবিকল্পনার পাঁচ বৎসবে ( ১৯৬৬-৭১ ) অতিবিক্ত ২ কোটি ৩০ লক্ষ কর্মহীনের উদ্ভব হইবে। সুতরাং চতুর্থ পরিকল্পনাকালে মোট ৩ কোটি ৫০ লক্ষ কর্মহীনের কর্মসংস্থানের বন্দোবস্ত কবিত্তে হইবে। কিন্তু যে কার্যক্রমের রূপদান সম্ভব তাহাতে মাত্র ২ কোটি ৩০ লক্ষ লোকের কর্মসংস্থান সম্ভব হইবে। ফলে চতুর্থ পবিকল্পনার শেষেও বিপুল সংখ্যক কর্মহীন ( ১ কোটি ২০ লক্ষ ) থাকিয়া যাইবে।

## মিশ্র অর্থনীতি Mixed Economy

### মিশ্র অর্থনীতি কাকে বলে ?

#### WHAT IS MIXED ECONOMY ?

উৎপাদন ও ব্যবসা-বাণিজ্যের ক্ষেত্রে রাষ্ট্রীয় ও ব্যক্তিগত উদ্যোগের সহ-অবস্থানকেই মিশ্র অর্থব্যবস্থা বলা হয়। অর্থনীতির বিভিন্ন ক্ষেত্রে (যথা শিল্প, ব্যবসায়-বাণিজ্য, কৃষি, পরিবহণ, সংসরণ, সমাজ সেবা ইত্যাদি) একদিকে রাষ্ট্রীয় উদ্যোগ অংশ গ্রহণ করিবে, অন্যদিকে ব্যক্তিগত উদ্যোগ রাষ্ট্রীয় নিয়ন্ত্রণের মধ্যে কাজ করিবে। এইভাবে যে অর্থব্যবস্থা গড়িয়া উঠিবে তাহাকেই মিশ্র অর্থব্যবস্থা বা মিশ্র অর্থনীতি বলে।

এমন দিন ছিল যখন অর্থনীতির প্রায় সর্বক্ষেত্রেই ব্যক্তিগত উদ্যোগ নিরঙ্কুশ ক্ষমতা ভোগ করিত। অর্থনৈতিক কার্যাবলীর সম্পাদনে রাষ্ট্রীয় হস্তক্ষেপ বা বাধানিষেধ (অতিশয় সীমাবদ্ধ ক্ষেত্র ছাড়া) অল্পপস্থিত থাকিত। চাহিদা ও যোগানের অন্তর্নিহিত চিরন্তন শক্তিসমূহ পারস্পরিক ঘাতপ্রতিঘাতে আপনআপন ক্রিয়া করিয়া যাইবে—ফলে স্থায়ী ভারসাম্য প্রতিষ্ঠিত হইবে। উৎপাদন ও বন্টন, সমাজ-কল্যাণ ও ব্যক্তি-কল্যাণ চূড়ান্ত স্তরে পৌছাইবে, আদর্শ ব্যবস্থার জন্ম হইবে—এই মতবাদ ছিল ঊন্থকালীন যুগসত্য এবং (নগণ্য শতাংশ ব্যতিরেকে) সর্বাঙ্গগত। এই মতবাদই ব্যক্তিস্বাতন্ত্র্যবাদ বা স্বাচ্ছন্দ্য নীতি (Laissez-Faire) নামে পরিচিত। এই মতবাদের অন্যতম মন্ত্র : অর্থনৈতিক ক্ষেত্রে রাষ্ট্রীয় হস্তক্ষেপ অবাপ্তিত কারণ ইহা সামাজিক অগ্রগতির পথ রুদ্ধ করে এবং ব্যক্তির ব্যক্তিত্বের পূর্ণবিকাশে অন্তরায় সৃষ্টি করে।

আধুনিককালে এই মতবাদ গ্রহণযোগ্য নহে। মিশ্র অর্থব্যবস্থার মূল কথা হইল—অর্থনীতির বিভিন্ন ক্ষেত্রে বিশেষ করিয়া উৎপাদন ও বন্টন ব্যবস্থায় রাষ্ট্রীয় হস্তক্ষেপ ও সক্রিয় অংশগ্রহণ ব্যতিরেকে বাঞ্ছিত ফল লাভ হয় না, কারণ অভিজ্ঞতা হইতে দেখা গিয়াছে ব্যক্তিগত উদ্যোগ বহুক্ষেত্রেই উপযুক্তভাবে সংগঠন গড়িয়া তুলিতে অসমর্থ। এই সকল ক্ষেত্রে রাষ্ট্রীয় উদ্যোগ অবশ্যই অগ্রসর হইয়া দায়িত্ব গ্রহণ করিবে। মিশ্র অর্থব্যবস্থায় ব্যক্তিগত উদ্যোগের উৎখাত বুঝায় না। বরং ব্যক্তিগত উদ্যোগের দ্বারা কার্য সম্পাদিত হইতে পারে এমন ক্ষেত্রে ব্যক্তিগত উদ্যোগের অবস্থিতিকে মানিয়া লওয়া হয়।

নিরঙ্কুশ, বাধানিষেধহীন ব্যক্তিগত উদ্যোগ আধুনিককালে অচল। তাই সকলক্ষেত্রেই সর্বাঙ্গীণ জাতীয় স্বার্থের খাতিরে ব্যক্তিগত উদ্যোগের উপরে প্রয়োজনীয় রাষ্ট্রীয় নিয়ন্ত্রণ আরোপিত হইবে। ব্যক্তিগত উদ্যোগ সেই নিয়ন্ত্রণের সহিত খাপ খাওয়াইয়া লইয়া আপন ক্ষেত্রের কার্য সম্পাদন করিবে। কিন্তু মনে রাখিতে হইবে যে রাষ্ট্রীয় উদ্যোগ প্রয়োজন অল্পব্যয়ী সম্প্রসারিত অথবা সংকুচিত হইবে। তবে লক্ষ্য এবং উদ্দেশ্য পূরণের তাগিদে রাষ্ট্রীয় উদ্যোগ ক্রমসংস্কারশীল এবং ব্যক্তিগত উদ্যোগ ক্রমসংকোচনশীল হইবে।



মিশ্র অর্থব্যবস্থার যেমন ব্যাপ্তির উদ্দেশ্যে সমাজতন্ত্র ব্যবস্থা প্রচলিত হয়েছে, তেমনি উহার অবসানের লক্ষ্যে বিশ্বাসী। মিশ্র অর্থব্যবস্থা বলতে এই দুইটি পরস্পর বিরোধী অর্থনীতিক ব্যবস্থার মধ্যবর্তী গণ্য। ইহা পূর্ণ সমাজতন্ত্র ও নিঃস্বল্প ব্যক্তি স্বাতন্ত্র্যবাদী উৎপাদন ব্যবস্থা (অর্থাৎ পূর্ণ ধনতন্ত্র)—উভয়কেই পরিহার করিয়া, উভয়েরই গ্রহণযোগ্য দিকগুলি অবলম্বন করিয়া বিবর্তনমূলক সমাজতন্ত্রের পথে চলিতে চাহে। পৃথিবীর কয়েকটি দেশে এইরূপ মিশ্র অর্থব্যবস্থার পরীক্ষা চলিতেছে। বিশেষ করিয়া নরওয়ে-সুইডেন ইত্যাদি দেশে এই ব্যবস্থার মাধ্যমে অগ্রগতি লাভে সমর্থ হইতেছে বলিয়া দাবি করিতেছে।

ভারতে ১৯৪৮ সালের শিল্পনীতিতে মিশ্র অর্থব্যবস্থার প্রথম সূচনা হয়। ইহার পূর্বে রাষ্ট্রীয় উদ্যোগের অধীন অর্থনীতিক ক্ষেত্রে ডাক এবং তার বিভাগ, রেলপথ, রিজার্ভ ব্যাঙ্ক অস্ত্র উৎপাদন কারখানা ব্যতীত আর উল্লেখযোগ্য বিশেষ কিছুই ছিল না। ১৯৪৮ সালের শিল্পনীতিতে সম্প্রতিভাবে ভারতের ভবিষ্যৎ অর্থনীতিক উন্নয়নে রাষ্ট্রীয় উদ্যোগের ভূমিকার উল্লেখ করা হয়। রাষ্ট্রীয় এবং ব্যক্তিগত উদ্যোগে কোন কোন শিল্প প্রতিষ্ঠিত হইবে সেই বিষয়ে নীতি নির্ধারণ করিয়া সম্প্রতিভাবে শিল্পক্ষেত্রকে কয়েকটি ভাগে বিভক্ত করা হয়। মাত্র ১টি শিল্প একচেটিয়া রাষ্ট্রীয় উদ্যোগের অন্তর্ভুক্ত করিয়া অবশিষ্ট শিল্পকে ব্যক্তিগত উদ্যোগের নিকা রাখিয়া দেওয়া হয়। তবে রাষ্ট্রীয় বিধিবিধান ও নিয়ন্ত্রণের মধ্যে থাকিয়াই ব্যক্তিগত উদ্যোগের অগ্রসর হইতে হইবে এই নীতিও ঘোষিত হয়।

১৯৫৬ সালের শিল্প নীতিতে রাষ্ট্রীয় উদ্যোগের অধিকতর সম্প্রসারণের নীতি গৃহীত হয় সমাজতান্ত্রিক ধাঁচের সমাজগঠনের অপরিহার্য শর্ত হিসাবে ব্যক্তিগত ক্ষেত্রের সংকোচন এবং রাষ্ট্রীয় ক্ষেত্রের ক্রমসম্প্রসারণ ঐ শিল্পনীতিতে প্রতিফলিত হয়। মিশ্র অর্থব্যবস্থার অল্পমাত্র হিসাবে ব্যক্তিগত উদ্যোগাধীন গুরুত্বপূর্ণ শিল্পের জাতীয়করণ ১৯৪৮ সালের শিল্পনীতিতে ঘোষণা হইলেও অতাবধি কেবলমাত্র জীবনবীমা করপোরেশন ও রাষ্ট্রীয় ব্যাঙ্কের বিষয়েই এই নীতি অনুসৃত হয়।

### । ক্ষেত্রের গুরুত্ব

#### IMPORTANCE OF THE PUBLIC SECTOR

ভারতের গ্রাম স্বল্পোন্নত দেশে রাষ্ট্রীয় গুরুত্ব নিঃসন্দেহে অপরিণীম। স্বল্পোন্নত অর্থনীতি রূপান্তরসাধনে রাষ্ট্র কর্তৃক চূড়ান্ত ভূমিকা গ্রহণ অপরিহার্য হইয়া পড়ে। পুঁজি গঠন অথবা নূতন উৎপাদন পদ্ধতির প্রবর্তন, সমাজ সেবার সম্প্রসারণ বা সমাজের উৎপাদনের শক্তিসমূহে পুনর্বিভাগ অথবা শ্রেণীগত সম্পর্কের নূতনভাবে সংস্থাপন—এই সকল সমস্যার অমুখাব করিলে একটামাত্র সিদ্ধান্তেই উপনীত হইতে হয় যে অর্থনীতিক সামাজিক দায়িত্ব অধিকতর পরিমাণে গ্রহণ করিয়াই রাষ্ট্র জনসংস্কারের গ্রন্থসম্প্রদায় আশা-আকাঙ্ক্ষাকে রূপায়িত করিতে পারে। ইহার দ্বারা উৎপাদনের উপাদানসমূহের পূর্ণ জাতীয়করণ অথবা কৃষি, ব্যবসা এবং শিল্পে ব্যক্তিগত উদ্যোগের অপসারণ বুঝায় না। বরং ইহার দ্বারা রাষ্ট্রীয় ক্ষেত্রে ক্রমসম্প্রসারণ এবং পরিকল্পিত অর্থনীতির প্রয়োজনে সমগ্র অর্থনীতির সহিত ব্যক্তিগত ক্ষেত্রে সামঞ্জস্যবিধান বুঝায়।<sup>১</sup>

ভারতে রাষ্ট্রীয় উদ্যোগাধীন ক্ষেত্রের গুরুত্ব ও প্রয়োজনীয়তা নিম্নলিখিতভাবে বর্ণন করা যায় : ১. রাষ্ট্রের ভূমিকা ব্যতীত উন্নয়নমূলক পরিকল্পনার কার্যসূচীর রূপায়ণ সম্ভব নহে

কোনো দেশের বিশেষ কার্যসূচীকে প্রসারিত করার স্বতঃস্ফূর্ত আর্থিক সাহায্য বা ইচ্ছা—কোনটাই ব্যক্তিগত ক্ষেত্রের নাই।

২. ব্যক্তিগত উদ্যোগের প্রধান উদ্দীপক হইল মুনাফার আশা, সামাজিক কল্যাণ বৃদ্ধির ইচ্ছা নহে। যে ক্ষেত্রে মুনাফার আশা নাই কিংবা স্বল্প অথবা স্বদীর্ঘ সময়সাপেক্ষ সেখানে ব্যক্তিগত উদ্যোগ আকৃষ্ট হয় না। ভারতের গ্রায় স্বল্পোন্নত দেশের অর্থনীতিক জীবনে বিভিন্ন দিকে নানাপ্রকারের স্বল্পত মুনাফার আশাহীন কার্যসূচী একমাত্র রাষ্ট্রীয় উদ্যোগেই গ্রহণ করা সম্ভব।

৩. সমাজতান্ত্রিক ধাঁচের সমাজগঠন ভারতের অগ্রতম লক্ষ্য। এই লক্ষ্য পূরণের প্রধান শর্তগুলি হইল উৎপাদন বৃদ্ধি ও গ্রায্য বণ্টন, সম্পদ ভোগের ক্ষেত্রে অসাম্য এবং অর্থনীতিক শক্তির কেন্দ্রীভবনব সম্ভাবনা। দূরীকরণ, সামাজিক কল্যাণের বৃদ্ধিসাধন। রাষ্ট্রীয় উদ্যোগ ব্যতীত এই সকল নীতি কার্যকর করা অসম্ভব।

৪. ব্যক্তিগত ক্ষেত্রের অপচয়মূলক প্রতিযোগিতা রাষ্ট্রীয় উদ্যোগের মাধ্যমে দূর করা সম্ভব।

৫. অর্থনীতিক পরিকল্পনার অগ্রতম কার্যপ্রক্রিয়া হইল অগ্রাধিকার বিচার পূর্বক অর্থনীতির বিভিন্ন ক্ষেত্রেব উন্নয়নসাধন। (অর্থনীতিক পরিকল্পনায় বিভিন্ন অর্থনীতিক ক্ষেত্রেব উন্নানে অগ্রাধিকারের প্রশ্ন অতি গুরুত্বপূর্ণ। এই প্রশ্নেব সমাধান প্রাথমিক কাজ।) অতঃপর অগ্র বিচার অনুযায়ী কার্যসূচী রচনা করিয়া স্বাধীন চিন্তে তাহাকে রূপায়িত করিতে হয়। ব্যক্তিগত উদ্যোগাধীন ক্ষেত্রে এই প্রকারের অগ্রাধিকার সংবলিত কার্যসূচীর রচনা ও রূপায়ণ অসম্ভব।

৬. ভাবতের শিল্পায়নের অগ্রতম দুইটি ক্রটি হইল সামঞ্জস্যহীন বিকাশ এবং বিশেষস্থানে শিল্পেব অত্যধিক কেন্দ্রীভবন। এই দুইটিই অলীকের সরকার কর্তৃক অনুসৃত স্বাচ্ছন্দ্যনীতি (laissez-faire) এবং ব্যক্তিগত উদ্যোগের অবাধ কাযের প্রত্যক্ষ বা পরোক্ষ ফল। তাই বর্তমানে পুণাতন নীতি পরিহার করিয়া এই ক্রটি দূর করার জন্য রাষ্ট্রীয় উদ্যোগ কর্তৃক বিভিন্ন ক্ষেত্রে অংশ গ্রহণ এবং ব্যক্তিগত উদ্যোগেব উপরে প্রয়োজনীয় নিয়ন্ত্রণের নীতি গৃহীত হইয়াছে। মিশ্র অর্থব্যবস্থা এই দুইটি দিক হইতেই গুরুত্বপূর্ণ।

৭. ভারতে আধুনিককালের উন্নয়নমূলক কর্মযজ্ঞে সমাজতান্ত্রিক দেশসমূহের সরকারের সহিত অর্থনীতিক সম্পর্ক স্থাপনের প্রয়োজন দেখা দিয়াছে। ঐ সকল দেশ হইতে ঋণ, কাঁচামাল ইত্যাদি আমদানির জন্য উপযুক্ত ব্যবস্থা একমাত্র সরকারের পক্ষেই করা সম্ভব। উপরন্তু বিভিন্ন দেশ হইতে শিল্পজ্ঞান, শিল্পের জন্য প্রয়োজনীয় কাঁচামাল পর্যাপ্ত পরিমাণে সংগ্রহ কেবলমাত্র রাষ্ট্রীয় উদ্যোগেই করা সম্ভব।

উপবে উল্লিখিত যুক্তি হইতে ভারতের অর্থনীতিকক্ষেত্রে রাষ্ট্রীয় উদ্যোগ কর্তৃক উন্নয়নমূলক পরিকল্পনার কার্যে অংশগ্রহণের ও মিশ্র অর্থনীতি প্রবর্তনের কারণ বুঝা যায়।

## রাষ্ট্রের আয়-ব্যয় Public Finance

### রাষ্ট্রীয় আয়-ব্যয়ের গুরুত্ব

#### IMPORTANCE OF PUBLIC FINANCE

আধুনিককালে রাষ্ট্রীয় আয়-ব্যয় সকল দেশেই অত্যধিক গুরুত্ব লাভ করিয়াছে। ক্লাসিক্যাল ধনবিজ্ঞানীদের ধারণায় রাষ্ট্রীয় আয়-ব্যয়ের বিশেষ কোন গুরুত্ব স্বীকৃত হয় নাই। তাঁহাদের মতে সমাজজীবন রক্ষার খাতিরে ন্যূনতম কার্য সম্পাদনে যতটুকু আয় ও ব্যয়ের প্রয়োজন ততটুকুর মধ্যেই রাষ্ট্র নিজেই সীমাবদ্ধ রাখিবে। তৎকালীন ভাবধারায় রাষ্ট্রীয় আয় ও ব্যয়কে যথাসাধ্য ক্ষুদ্র পরিধির মধ্যে রাখিয়া এবং উভয়ের মধ্যে সমতা আনয়ন করাই ছিল সর্বজনস্বীকৃত নীতি। কিন্তু বর্তমানযুগে এই ধারণার পরিবর্তন হইয়াছে। সমাজের বহুমুখী অর্থনৈতিক ও সামাজিক কার্যে রাষ্ট্রের ত্রুণবর্ধমান অংশগ্রহণ অপরিহার্য বলিয়া বিবেচিত হইতেছে। অর্থনৈতিক দিক হইতে অগ্রসর অথবা অনগ্রসর এই উভয় প্রকার দেশেই নানাপ্রকার সামাজিক ও অর্থনৈতিক লক্ষ্যসাধনে রাষ্ট্রীয় আয় ব্যয়ের নীতি সার্বকল্পে ব্যবহৃত হইতেছে। অগ্রসর দেশসমূহে বাণিজ্যিক চক্রের প্রতিরোধে, বেকার সমস্যার সমাধানে, মুদ্রাস্ফীতির নিরোধে এবং স্বল্পোন্নত দেশের উন্নয়নমূলক পটিকল্পনার লক্ষ্য সাধনে আয় ও সম্পদ বন্টনের বৈধতা দৃঢ়ীকরণে, ও অর্থনৈতিক শক্তির কেন্দ্রীভবন হ্রাসে, রাষ্ট্রীয় আয় ও ব্যয় কলগ্রহ কার্যক্রম হিসাবে আদৃত ও অনুসৃত হইতেছে।

### ভারতের যুক্তরাষ্ট্রীয় আয়-ব্যয় ব্যবস্থা

#### THE SYSTEM OF FEDERAL FINANCE IN INDIA

বর্তমান পৃথিবীতে এককেন্দ্রিক ও যুক্ত রাষ্ট্রীয়—এই দুই প্রকারের রাষ্ট্র দেখিতে পাওয়া যায়। এককেন্দ্রিক রাষ্ট্রে রাষ্ট্রীয় আয়-ব্যয় একটি কেন্দ্রের দ্বারাই পরিচালিত হয়। ঐ সকল রাষ্ট্রের সমস্তা প্রদানত আয়বৃদ্ধি এবং ব্যয়ের অগ্রাধিকার ও বন্টন সংক্রান্ত বিষয়েই সীমাবদ্ধ থাকে। কিন্তু যুক্তরাষ্ট্রে দুই প্রকারের সরকার বর্তমান থাকে বলিয়া, উহাদের আয়-ব্যয়ের স্বাভাবিক প্রয়োজনীয়তা দেখা দেয়। দেশ এক, সরকার দুইজৈরী, রাজস্ব সংগ্রহের উৎসগুলি মোটামুটিভাবে সীমাবদ্ধ এবং ব্যয় বহুমুখী—এমন অবস্থায় এই যুক্তরাষ্ট্রে এক বিশেষ সমস্যার উদ্ভব হয়। তাহা হইল রাজস্বসংগ্রহের ক্ষেত্রে কেন্দ্রীয় সরকার ও আঞ্চলিক সরকারের মধ্যে রাজস্বের উৎসসমূহের বন্টন অথবা কোন বিশেষ ক্ষেত্র হইতে সংগৃহীত রাজস্বের কেন্দ্র এবং অঞ্চলের মধ্যে বন্টন।

কেন্দ্রীয় সরকার এবং আঞ্চলিক বা রাজ্যসরকারগুলির মধ্যে রাজস্বের উৎস ও বিবিধ উৎস হইতে লব্ধ রাজস্বের বন্টন একটি অতি কঠিন কার্য। যুক্তরাষ্ট্রীয় আয়-ব্যয়ের বন্টন সম্পর্কে দুইটি সর্বজনস্বীকৃত নীতি আছে। তাহা হইল ১. প্রশাসনিক সুবিধা (administrative convenience) কেন্দ্র এবং ২. রাজ্যে আয়-ব্যয় সংক্রান্ত স্বাভাবিকতা (fiscal independence)। রাজস্বের উৎসগুলি উভয় সরকারের মধ্যে বন্টনের ক্ষেত্রে সুবিধা, ব্যয়সংকোচ ও দক্ষতা—এই তিনটি বিষয়ের দিকে লক্ষ্য রাখা উচিত। তেমনি ঐগুলি এইরূপভাবে বন্টন করা উচিত যেন উহা হইতে আদায়ীকৃত রাজস্বের দ্বারা উভয় প্রকার সরকারই নিজেদের বর্তমান ও ভবিষ্যৎ প্রয়োজন মিটাইতে পারে এবং একের অপরের নিকট কৃপা ভিক্ষা করিতে না হয়। তবেই

উহাদের আয়-ব্যয়ের ক্ষেত্রে আঞ্চলিক রাজস্ব বোর্ডের নীতিগত নির্দেশনায় রাজস্ব সংগ্রহের উৎসগুলি উভয় সরকারের মধ্যে এইরূপভাবে বন্টন করা উচিত যেন প্রত্যেকেই নিজ নিজ ক্ষেত্রে ন্যূনতম ব্যয়ে সর্বাধিক রাজস্ব আদায়ে সমর্থ হয়। তবে বাস্তবক্ষেত্রে সর্বত্র এই নীতিগুলি পরিপূর্ণ ভাবে অয়সরণ করা কঠিন। এবং অনেকক্ষেত্রেই যুক্তরাষ্ট্রে আয়-ব্যয় বন্টন ব্যবস্থা কমবেশি পরিমাণে ঐতিহাসিক কারণ ও বাস্তবস্থিতি—এই দুইটি বিষয়ের দ্বারা প্রভাবিত হইয়া থাকে। ভারত যুক্তরাষ্ট্রেব আয়-ব্যয় ব্যবস্থাও ইহাৰ ব্যতিক্রম নহে।

ভারত যুক্তরাষ্ট্রে বর্তমানে প্রচলিত সবকারী আয় ব্যয় ব্যবস্থা এবং বিশেষত কেন্দ্রীয় এবং রাজ্যসবকারগুলিৰ মধ্যোৰে বাজস্বেব উৎস ও সংগৃহীত রাজস্বেব বন্টন ১৯৫০ সালেৰ ভাবতীৰ সংবিধান দ্বাৰা নির্ণাবিত। সংবিধানেব এতদসংক্রান্ত ধারাট ১৯৩৫ সালেৰ ভারত শাসন আইনেব বাজস্ব সংক্রান্ত ধাবাৰ প্রায় অনুরূপ। বর্তমান ব্যবস্থাৰ বৈশিষ্ট্যগুলি সংক্ষেপে নিম্নে প্রদত্ত হইল :

১ **রাজস্বেব উৎস বন্টন :** ভারতেব সংবিধানে বাজস্বেব উৎসগুলিকে তিনটি ভাগে বিভক্ত কৰিয়া তিনটি তালিকা প্রণীত হইয়াছে। যথা ক কেন্দ্রীয় তালিকা ( Union list ) খ. রাজ্যতালিকা ( State list ) গ. যুগ্মতালিকা ( Concurrent list )। সাধাবণত একাধিক রাজ্যসংশ্লিষ্ট উৎসগুলি কেন্দ্রীয় তালিকাৰ অন্তর্ভুক্ত এবং স্থানীয় উৎসগুলি রাজ্য তালিকাৰ অন্তর্ভুক্ত হইয়াছে। ইহা ছাড়া আবও কতিপয় বিষয়ে যুগ্ম তালিকাৰ বাধ্য হইয়াছে।

বাণিজ্য শুল্ক, কৃষিবহির্ভূত আয়কৰ, কোম্পানীকৰ, গাজা, অফিফেন ইত্যাদিৰ উপৰ অন্তঃশুল্ক, কৃষিবহির্ভূত সম্পত্তিৰ উত্তবাধিকাৰ কৰ, পরিবাহিত দ্রব্য ও বাজিগণেব উপব সীমাকৰ, স্ট্যাম্পকৰ ইত্যাদি কেন্দ্রীয় তালিকাভুক্ত।

ভূমিৰাজস্ব, কৃষি-আদকৰ, কৃষিসম্পত্তিৰ উত্তবাধিকাৰ কৰ, জমি ও বাসস্থান কৰ বাজ্যে উৎপাদিত দ্রব্যসমূহেব উপব অন্তঃশুল্ক, পথকৰ ও যানবাহনকৰ, প্রমোদকৰ, বৃত্তি ব্যবসায় ও পেশাব উপব ধার কৰ প্রভৃতি রাজ্যতালিকাৰ অন্তর্গত।

২ **রাজ্যগুলিৰ মধ্যে কেন্দ্রীয় রাজস্বেব বন্টন :** বাজস্বেব বিভিন্ন উৎসেব উপব কৰ ধার কবিাব অধিকাৰ উপবোক্ত তিনটি তালিকা অনুযায়ী কেন্দ্রীয় এবং রাজ্য-সবকাৰেব মধ্যে বিভক্ত কৰা হইয়াছে। কিন্তু রাজ্যসমূহেব বাজস্বেব উৎসগুলি উহাদের ক্রমবৰ্তমান প্রযোজনেব তুলনায় অত্যন্ত সীমাবদ্ধ। অথচ কেন্দ্রীয় সবকাৰেব উৎসগুলি সম্প্রসাৰণশীল। এই জগ্ৰ রাজ্যসবকাৰগুলিৰ আর্থিক প্রয়োজন মিটাইবার উদ্দেশ্যে কতকগুলি কেন্দ্রীয় বাজস্বেব নিম্নরূপ বন্টনেব ব্যবস্থা কৰা হইয়াছে :

ক. স্ট্যাম্পকৰ, ভেৰজ ও প্রসাধন দ্রব্য প্রভৃতিৰ উপব ধার কৰ, ইত্যাদি কয়েকটি কৰ কেন্দ্র কতৃক ধার হয কিন্তু এগুলি রাজ্যসবকাৰ আদায় ও ভোগ কৰে।

খ. অকৃষি সম্পত্তিৰ উপব উত্তবাধিকাৰ কৰ, পৰিবহণেব সীমাকৰ, বেগমগুলেব উপব ধার বাজ্যকৰ ইত্যাদি কয়েকটি কৰ কেন্দ্রীয় সবকাৰ ধার ও আদায় কৰে কিন্তু উহাদেব রাজস্ব সংশ্লিষ্ট সবকাৰ লাভ কৰে।

গ. অকৃষি আয় কৰ প্রভৃতি কয়েকটি কৰ কেন্দ্রীয় সবকাৰ ধার ও আদায় কৰে কিন্তু সংগৃহীত রাজস্ব কেন্দ্রীয় ও রাজ্যসবকাৰেব মধ্যে পূৰ্বনিশ্চায়িত হিসাব অনুসারে বন্টিত হয়।

ঘ. তামাক, দিয়াশলাই প্রভৃতি কতকগুলি দ্রব্যেব উপব অন্তঃশুল্ক কেন্দ্রীয় সবকাৰ নিজেই ধার, সংগ্রহ এবং ভোগ কৰিতে পারে অথবা প্রয়োজনবোধে উহাদেব বাজস্বেব একাংশ কিংবা সমস্তই রাজ্যসবকাৰগুলিৰ মধ্যে বন্টন কৰিতে পারেন।

৩. **কেন্দ্রীয় অনুদান (Grants-in-aid) :** রাজ্যসরকারগুলির বাজেটের বহুভাগ পূরণের জন্য সংবিধানে কেন্দ্রীয় সরকার কর্তৃক রাজ্যসরকারগুলিকে প্রতি বৎসর আর্থিক সাহায্য প্রদানের কথা বলা হইয়াছে।

৪. **ফিনান্স কমিশন নিয়োগ :** উপরোক্ত ব্যবস্থাগুলি ছাড়া সংবিধানের ২৮০ (১) ধারায় বলা হইয়াছে যে সংবিধান প্রবর্তিত হইবার দুই বৎসরের মধ্যে এবং উহার পর্ববর্তীকালে প্রতি ৫ বৎসর অন্তর ভাবতের রাষ্ট্রপতি একটি কমিটি ফিনান্স কমিশন নিয়োগ করিবেন। ঐ কমিশনের কার্যাবলী নিম্নরূপ :—

ক. কেন্দ্রকর্তৃক পবিচালিত কব সমূহ হইতে সংগৃহীত রাজস্বের রাজ্যগুলির প্রাপ্য অংশ নির্ধারণ করা।

খ. কেন্দ্রীয় অনুদানের জন্য রাজ্যসরকারগুলির আবেদন-পত্র বিবেচনা করা।

গ. রাষ্ট্রপতি কর্তৃক নির্দেশিত অন্যান্য বিষয় বিবেচনা ও সেই সম্পর্কে সুপারিশ করা।

কমিশনের রিপোর্ট রাষ্ট্রপতি সম্পূর্ণ বা অংশত গ্রহণ, পরিবর্তন বা বর্জন করিতে পারেন।

### তৃতীয় ফিনান্স কমিশন

#### THIRD FINANCE COMMISSION

১৯৬০ সালের ২৮ ডিসেম্বর শ্রী এ. কে. চন্দকে সভাপতি করিয়া রাষ্ট্রপতি তৃতীয় ফিনান্স কমিশন নিযুক্ত করেন। উহা ১৫ই ডিসেম্বর কার্য আৰম্ভ করে এবং ১৯৬১ সালের ১৪ই ডিসেম্বর বিবরণ পেশ করে। চন্দ কমিশনের পূর্বে ১৯৫১ সালের নভেম্বর মাসে শ্রীকে. সি. নিয়োগের সভাপতিত্বে প্রথম ফিনান্স কমিশন এবং ১৯৫৬ সালের জুন মাসে শ্রীকে. শান্তনু-এব সভাপতিত্বে দ্বিতীয় ফিনান্স কমিশন নিযুক্ত হইয়াছিল। ভাবতসরকার এই কমিশনের সুপারিশগুলি গ্রহণ করিয়াছেন। কমিশনের সুপারিশগুলি (বেল-মাগুলের কব-রাজস্বের পরিবর্তে প্রদেয় অনুদান সংক্রান্ত সুপারিশ ছাড়া) ১৯৬৬ সালের ৩১শে মার্চ পর্যন্ত চারি বৎসরের জন্য কার্যকর হইবে।

#### কমিশনের সুপারিশ (Recommendations of the Commission) :

১. **আয়কর (Income Tax) :** কোম্পানী-কব ব্যতীত ব্যক্তিগত আয়কর-বাজস্বের ৬৬.৬৬% রাজ্যগুলি ও ২২.২২% কেন্দ্রশাসিত অঞ্চলগুলি পাইবে (দ্বিতীয় কমিশনের সুপারিশ ছিল যথাক্রমে ৬০% ও ১০%)। রাজ্যসরকারগুলির প্রাপ্য অংশের ২০% সংগ্রহস্থলের ভিত্তিতে ও ৮০% জনসংখ্যার ভিত্তিতে নির্ধারিত হইবে (দ্বিতীয় কমিশনের সুপারিশ ছিল যথাক্রমে ১০% ও ৯০%)।

২. **কেন্দ্রীয় অন্তঃশুল্ক (Union Excise) :** কেন্দ্রীয় অন্তঃশুল্ক রাজস্বের মধ্যে রাজ্যগুলির প্রাপ্য অংশ তৃতীয় কমিশন ২০% করিবার সুপারিশ করিয়াছেন। (দ্বিতীয় কমিশনের সুপারিশ ছিল ২৫%)। তবে ইহার জন্য অন্তঃশুল্কের অধীনস্থ দ্রব্যের সংখ্যা ৩৫টি কব হইয়াছে। (দ্বিতীয় কমিশনের সুপারিশে ৮টি ছিল।) ইহাতে রাজ্যগুলির প্রাপ্য অর্থের পরিমাণ বাড়িবে। রাজ্যগুলির প্রাপ্য অংশ নির্ধারণে তৃতীয় কমিশন পূর্বের মতই রাজ্যের জনসংখ্যাকে ভিত্তি হিসাবে গ্রহণ করিয়াছেন বটে তবে রাজ্যবিশেষের আর্থিক দুর্বলতা, উন্নয়নের পশ্চাত্তাপদ অবস্থা এবং উহাদের আদিবাসী পশ্চাত্তাপদ শ্রেণী ও তপশীলভুক্ত জনসংখ্যার কথা বিবেচনা করিয়াছেন।

৩. **অতিরিক্ত অন্তঃশুল্ক (Additional Excise Duties) :** রাজ্য বিক্রয়করের

পরিবর্তে মিলজাড় বস্ত্র, চিনি এবং তামাকের উপর ধার্য আত্মরক অন্তঃগত বাবদ রাজস্বের রাজ্যগুলির মধ্যে বন্টন সম্পর্কে বিশেষ কোন পরিবর্তন করা হয় নাই।

৪. সম্পত্তি কব (Estate Duty) : সম্পত্তিকরের রাজস্বের মধ্যে রাজ্যগুলির প্রাপ্য অংশ সন্মুখেও তৃতীয় ফিনান্স কমিশন নূন কোন সুপারিশ করেন নাই। দ্বিতীয় কমিশনের সুপারিশ ছিল যে সম্পত্তিকর রাজস্বের ১% কেন্দ্র-শাসিত অঞ্চল পাইবে, বাকি ৯৯% রাজ্যগুলির মধ্যে উহাদের স্থাবর ও অস্থাবর সম্পত্তির পরিমাণ অনুসারে দুই ভাগে বিভক্ত কবিয়া বন্টন কবিতে হইবে। অস্থাবর সম্পত্তির অংশ জনসংখ্যার অনুপাতে বন্টিত হইবে। এবং স্থাবর সম্পত্তির অংশ প্রতি রাজ্যের নিজ স্থাবর সম্পত্তির অনুপাতে বিভক্ত হইবে। তৃতীয় কমিশন এই সুপারিশ অক্ষুণ্ণ রাখিয়াছেন, তবে অস্থাবর সম্পত্তির কবরাজস্ব বন্টনে ১৯৬১ সালের লোক-গণনার পবিসংখ্যান ব্যবহার করিবার সুপারিশ কবিয়াছেন।

৫. রেলের যাত্রী-মালতলের উপর ধার্য কব (Tax on Railway fare) : ইহা হইতে প্রাপ্ত রাজস্বের নির্দিষ্ট অংশ রাজ্যগুলির মধ্যে বন্টনের পবিবর্তে তৃতীয় ফিনান্স কমিশন সুপারিশ কবিয়াছেন যে এইজন্ত রাজ্যগুলিকে ১২৬ কোটি টাকার নির্দিষ্ট বাৎসবিক অনুদান (Ad hoc grant) প্রদত্ত হউক।

৬. সবকারী অনুদান (Grants-in-aid) : এ সম্পর্কে তৃতীয় কমিশনের সুপারিশ সবকার অংশত গ্রহণ কবিয়াছেন। ইহাব ফলে এই বাবদে মোট ৫২ কোটি টাকা ১০টি রাজ্যের মধ্যে (পশ্চিমবঙ্গ ও অগ্রাণ্য কয়েকটি রাজ্য ব্যতীত) উহাদের চলতি রাজস্বের ঘটুতি মিটাইবার জন্ত বন্টিত হইবে (দ্বিতীয় কমিশনের গৃহীত সুপারিশ অনুযায়ী পশ্চিমবঙ্গসহ ১১টি রাজ্য পূর্বে ৬৯৬ কোটি অনুদান হিসাবে পাইত)।

৭. সড়ক উন্নয়নের জন্ত অনুদান : পশ্চিমবঙ্গ ও অগ্রাণ্য কয়েকটি রাজ্য ব্যতীত ১০টি রাজ্যকে সড়ক উন্নয়নের জন্ত ৯ কোটি টাকা বাৎসবিক অনুদান প্রদানের জন্ত তৃতীয় কমিশন সুপারিশ কবিয়াছেন।

সুপারিশের ফলাফল (Net Effect) : কেন্দ্রীয় আয়কর রাজস্ব রাজ্যগুলির প্রাপ্য অংশের সম্প্রসারণে এবং অন্তঃগত অধীন দ্রব্যের সংখ্যা বৃদ্ধি ফলে কেন্দ্রীয় রাজস্ব হইতে রাজ্যগুলির প্রাপ্য অর্থের পরিমাণ ক্রমাগত বৃদ্ধি পাইতে থাকিবে। ১৯৬২-৬৩ সালেই পূর্ব বৎসরের তুলনায় রাজ্যগুলি পূর্বাপেক্ষা ৩৫ কোটি টাকা অধিক পাইবে। পববর্তী ৩ বৎসরে ইহা আরও বাড়িবে। রাজ্যগুলির পক্ষে ইহা সুসংবাদ।

সমালোচনা (Critical Estimate) : ১. ভাবতের সংবিধানে কেন্দ্র এবং রাজ্যগুলির মধ্যে যেভাবে রাজস্বের উৎসগুলি বন্টন করা হইয়াছে তাহাতে রাজস্বের অপেক্ষাকৃত সম্প্রসারণহীন উৎসগুলিই রাজ্যতালিকার অন্তর্ভুক্ত হইয়াছে। অথচ প্রতি বৎসর জনসংখ্যা বৃদ্ধি এবং উন্নয়নমূলক ব্যয়ের দরুন রাজ্যগুলির ব্যয়ের পরিমাণ বৃদ্ধি পাইতেছে। ফলে সাংবিধানিক ব্যবস্থার দরুন রাজ্যগুলি ক্রমেই অধিক পরিমাণে উহাদের সাধারণ ব্যয় নির্বাহের জন্তও কেন্দ্রীয় সাহায্যের উপর নির্ভরশীল হইয়া পড়িতেছে। প্রতিবার ফিনান্স কমিশনের সুপারিশের মধ্যে এই বিষয়টি সম্পৃক্ত হইবে ধরা পড়ে। তৃতীয় কমিশনের বিবরণ সন্মুখেও এই কথা বলা যায়। অবশ্য রাজ্যগুলি নিজেরাও কম দায়ী নহে। কারণ, কমিশন বলিয়াছে যে, উহারা নূন নূন ক্ষেত্রে (যেমন গ্রামীণ উৎস) কব নির্ধারণে যেমন অনিচ্ছুক অগ্রাণ্য উৎস-গুলির সর্বাধিক ব্যবহারেও তেমনি উত্তোগহীন।

২. কেন্দ্রীয় সহায়তা প্রদান সম্পর্কে কামিশন যে ন্যাড অল্পসংখ্যক কারয়াছে তাহা এইরূপ—  
ক. চলতি বাজেটের ঘাটতি যথাসম্ভব কর' হস্তান্তরের দ্বারা পূরণ করিতে হইবে।  
খ. বাজেট ঘাটতির অবশিষ্টাংশ পূরণের জন্যই শুধু অল্পদান প্রদত্ত হইবে। কমিশনের বিভিন্ন সুপারিশগুলির মধ্যে এই নীতির প্রতিফলন দেখা যায়।

৩. কমিশন আয়কর রাজস্বের রাজ্যগুলির প্রাপ্য অংশ ৬০% হইতে বাড়াইয়া ৬৬ $\frac{2}{3}$ % করিয়াছেন। রাজ্যগুলির প্রাপ্য অংশ বৃদ্ধির পশ্চাতে দুইটি কারণ রহিয়াছে। প্রথমত, উপরে বর্ণিত নীতি ইহার জন্য দায়ী। দ্বিতীয়তঃ, ১৯৫৯ সালের ফিনান্স আইনের দ্বারা আয়কর রাজস্বের মধ্যে রাজ্যগুলির প্রাপ্য অংশ হইতে কোম্পানী কর-রাজস্বকে বাদ দেওয়া হইয়াছে। সুতরাং এই ক্ষেত্রে দ্বিতীয় কমিশনের সুপারিশ বজায় রাখিলে রাজ্যগুলির অংশ হ্রাস পাইত।

৪. রাজ্যগুলির প্রাপ্য কর-রাজস্বের ২০% জনসংখ্যার ভিত্তিতে বন্টনের যে সুপারিশ তৃতীয় কমিশন করিয়াছেন তাহা প্রথম কমিশনের সুপারিশের অনুরূপ। তৃতীয় কমিশনের এই সুপারিশের কাণ্ড হইল রাজ্যগুলির প্রাপ্য আয়কর রাজস্ব হইতে কোম্পানী-কর রাজস্ব বাদ চলিয়া গিয়াছে। ফলে রাজ্যগুলির প্রাপ্য আয়কর-রাজস্বের সমগ্র অংশই ব্যক্তিগত আয়কর এবং এই করদাতারা অধিকাংশই শহরবাসী। রাজ্যসবকাবশুটিকে ক্ষমবর্ধমান জনসংখ্যা সম্পন্ন শহরগুলির প্রশাসনিক ও কল্যাণমূলক কার্কে অধিক ব্যয় করিতে হইতেছে।

৫. কমিশন কেন্দ্রীয় অন্তঃশুল্ক বাবদ রাজস্ব হইতে রাজ্যগুলির প্রাপ্য অংশ ২৫% হইতে কমাইয়া ২০% করিয়াছেন। কিন্তু ইহার ফলে রাজ্যগুলির ক্ষতি হয় নাই বরং সুবিধাই হইয়াছে। কারণ—ক. অন্তঃশুল্কের অধীন দ্রব্যের সংখ্যা ৮টি হইতে বাড়াইয়া ৩৫টি করা হইয়াছে। খ. ঐ সকল দ্রব্যের উৎপাদন যতই বৃদ্ধি পাইবে ততই রাজ্যগুলির প্রাপ্য অর্থের পরিমাণও বাড়িবে। গ. রাজ্যগুলির প্রাপ্য অর্থের পরিমাণ নির্ধারণের অনিশ্চয়তা হ্রাস পাইয়াছে। সুতরাং এক কথায় তৃতীয় কমিশনের সুপারিশে কেন্দ্রীয় অন্তঃশুল্ক হইতে রাজ্য-গুলির প্রাপ্য অংশ শুধু যে বাড়িয়াছে তাহাই নহে উহা সম্প্রসারণশীল এবং স্থানিষ্ঠিত হইয়াছে।

৬. রাজ্যগুলির মধ্যে অন্তঃশুল্ক হইতে সংগৃহীত রাজস্ব বন্টনে তৃতীয় কমিশন উহাদের পশ্চাপদ অবস্থা, আর্থিক দুর্বলতা, জনসংখ্যা ও উহাদের অল্পমত শ্রেণী প্রভৃতির কথা বিবেচনা করিয়াছেন। কিন্তু প্রকৃতপক্ষে কিরূপভাবে ইহাদের ভিত্তিতে প্রতি রাজ্যের প্রাপ্য অংশ নির্দিষ্ট করিয়াছেন তাহা বুঝা যায় না।

৭. বিভিন্ন রাজ্যের মধ্যে অর্থনীতিক অবস্থার বৈষম্য দূর করিবার জন্য তৃতীয় কমিশন উহাদের মধ্যে অন্তঃশুল্ক হইতে সংগৃহীত রাজস্ব বন্টনের বিষয়টি উপায় হিসাবে ব্যবহার করিয়াছেন। সমালোচকগণের মতে ইহার পরিবর্তে অল্পদানকে উপায় হিসাবে ব্যবহার করা উচিত ছিল।

৮. তৃতীয় কমিশন কতকগুলি রাজ্যকে সড়ক উন্নয়নের জন্য পৃথক অল্পদান দেওয়ার সুপারিশ করিয়াছেন। কিন্তু ইহার ফলে উক্ত রাজ্যগুলি অতিরিক্ত সড়ক উন্নয়নকার্য সম্পাদন করিবে কিনা তাহার নিশ্চয়তা নাই।

ফিনান্স কমিশনের সুপারিশ অনুযায়ী রাজস্ব-বন্টনে রাজ্যসমূহের আনুপাতিক অংশ  
( ব্রিডার্ভ ব্যাক বনেটিন এপ্রিল ১৯৬২ )

রাজ্যসমূহের অংশ বটম	আরকের অংশ	কেন্দ্রীয় অন্তঃসংক্রমণ অংশ	সাহায্যরূপ অনুদান	যানবাহনের উন্নয়নের বিশেষ অনুদান	সম্প্রদিকের অংশ	রেলমা শুল্কের উপর করের পরিবর্তে যত্মদান	অতিরিক্ত অঙ্কণ	
							নির্দিষ্ট অঙ্গের পরিমাণ	অবশিষ্ট অঙ্গের বটম
	৬৩.৩%	২০%			২০%			২৭.৫০%
	%	%	কোটি টাকা	কোটি টাকা	%	কোটি টাকা	কোটি টাকা	%
অন্ধ্র প্রদেশ	৭.৭১	৮.২৩	২	০.৫০	৮.৪৮	১১১	২৩৫২৪	৭.৭৫
আসাম	২.৩৪	৪.৭৩	৫.২৫	০.৭৫	২.৭৫	৩৪	৮৫০৮	২.৫০
বিহার	২.৩৩	১১.৫৬	—	৭.৫	১০.৫	৭.১৫	১৩০১৫	১.০
গুজরাট	৪.৭৮	৬.৪৫	৪.২৫	১	৭.৮	৬.৮	৩২৩৪৫	৪.৪০
কন্ন ও কাশ্মীর	০.৭০	২.০২	১.৫০	০.৫০	৩.০	—	—	৪.৪০
কেরালা	৩.৫৫	৫.৪৬	৫.৫০	৭.৫	৩.২২	৩.০	৭০৪২	৪.২২
মধ্যপ্রদেশ	৬.৪১	৮.৪৬	১.২৫	১.৭৫	৭.৫১	৪.০১	৭১৩৩.১	৭
মহারাষ্ট্র	৮.১৩	৬.০৮	৩	—	৭.০৮	৮.১	২৭৮৩৩	২
মহীশূর	১৩.৪১	৫.৭৩	—	—	৭.০৮	১৩.৪	৬৭৭৬৩	১০.০
উড়িষ্যা	৫.১৩	৫.৮২	৬.২৫	০.৫০	৫.৪৬	৭.৩	১০.০১	৫.২৫
পঞ্জাব	৩.৪৪	৭.০৭	১১.৫০	১.৭৫	৮.০৮	১০.১	১০.৩৭	৪.৪০
রাজস্থান	৪.৪২	৬.৭১	—	—	৭.৮	১০.১	১০.৩৭	৪.২৫
উত্তরপ্রদেশ	৩.২৭	৫.২৩	৪.৫০	৭.৫	৭.৮	১০.১	১০.৩৭	৪.২৫
পশ্চিম বঙ্গ	১২.০২	১০.৬৮	—	—	১০.৬৮	২.৩৪	১০.৩৭	১৫.৫০
		৫.০৭	—	—	৮.১১	৫.৭	২.৭০৪১	২
			৫২.০০	২০.০০		১২.৫০	৩২.৫৪০০	

মোট

কন্ন ও কাশ্মীর কোন ক্ষতিগ্রস্ত পাইবে না, তবে ৭টি সংগ্রহের ১.২% পাইবে।



## ভারতের কর-ব্যবস্থার গঠন

### INDIA'S TAX STRUCTURE

প্রত্যক্ষ ও প্ৰবোক্ষ—উভয় প্রকারের বহু কর লইয়া ভারতের কর ব্যবস্থা গঠিত। ভারতে স্বত্বাধীন শাসনব্যবস্থা প্রবর্তিত বলিয়া সংবিধান অনুসারে কেন্দ্রীয় ও রাজ্য—এই দুই প্রকার সরকারই কর ধার্য এবং উহা হইতে রাজস্ব সংগ্রহ, বন্টন ও ভোগ করিতে পাবে। কেন্দ্রীয় সরকার কর্তৃক প্রবর্তিত করসমূহ হইল : আয় কর, সম্পত্তিকর, মূলধনলাভ কর, সম্পদ কর, ব্যয়কর, দানকর, কেন্দ্রীয় অন্তঃস্ফুট, বাণিজ্যস্ফুট। রাজ্যসরকার কর্তৃক প্রবর্তিত করসমূহ হইল : কৃষি আয়কর, বৃত্তির উপর কর, রাজ্য বিক্রয় কর, স্ট্যাম্পকর ও বেজিস্ট্রেশন, নগরাস্থলের স্থাবর সম্পত্তির উপর কর, রাজ্য অন্তঃস্ফুট, মোটর তৈলেব উপর বিক্রয়-কর, প্রমোদ কর, বিদ্যাস্ফুট, মোটর যানব উপর কর এবং ভূমি-রাজস্ব।

## বৈশিষ্ট্য

### FEATURES

ভারতের কর-ব্যবস্থা বিশ্লেষণ করিলে নিম্নলিখিত বৈশিষ্ট্যের সন্ধান পাওয়া যায় :

১. ইহা সাধারণভাবে গতায়ুগতিক এবং বক্ষণশীল। এই প্রকার মন্তব্যের সমর্থনে যুক্তি প্রদর্শন করিয়া বলা হয় যে বিক্রয় সমালোচনা সত্ত্বেও ভূমি-রাজস্ব ও অন্তঃস্ফুট অগ্রাবধি এই কর-ব্যবস্থার অন্তর্ভুক্ত বহিয়াছে।

২. প্রত্যক্ষ কর সমগ্র কর-ব্যবস্থায় গৌণস্থান অধিকার করিয়া বহিয়াছে। প্ৰবোক্ষ করই এই দেশের কর-ব্যবস্থার প্রধান অবলম্বন। তুলনামূলক বিচারে দেখা যায় ভারতে কেন্দ্রীয় সরকার, রাজ্যসরকার এবং স্থানীয় প্রতিষ্ঠানসমূহের মোট কর-রাজস্বের ২৪% প্রত্যক্ষকর হইতে সংগৃহীত হয়। তুলনায় ইংলণ্ডে ৫৫%, অষ্ট্রেলিয়ায় ৭০%, জাপানে ৭০%, মার্কিন যুক্তরাষ্ট্রে ৮০%।

৩. শহরাস্থলে করভার (incidence of taxation) গ্রামাঞ্চলের করভার হইতে সামগ্রিক হিসাবে বেশি। কিন্তু মোট সংগ্রহের দিক হইতে গ্রামাঞ্চলের অবদান শহরাস্থলে হইতে বেশি।

৪. এই কর-ব্যবস্থা একদিক হইতে অনিশ্চিত ভিত্তির উপরে দাঁড়াইয়া থাকে। মৌসুমী বায়ুর উপরে ভারতের অর্থনৈতিক জীবন একান্তভাবে নির্ভর করে। এই মৌসুমী বায়ুর অনিশ্চয়তা কর-ব্যবস্থার কার্যকারিতাকে অনিশ্চিত করিয়া তুলে।

৫. প্রধানত বাণিজ্য আয় ও ব্যয়ের মধ্যে সমতা আনয়নের উদ্দেশ্যেই ভারতের কর-ব্যবস্থা মূলত বচিত ও প্রবর্তিত হইয়াছে। তাই ইহাতে বৈজ্ঞানিক সূত্র অনুসৃত হয় নাই। গতিশীল অর্থনীতির চাহিদা মিটাইবার উপযোগী রাজস্ব সংগ্রহের হাতিয়ার হিসাবে ইহাকে ব্যবহার করার কথা কখনই চিন্তা করা হয় নাই। উৎপাদন ও বন্টনের উপরে করভারের প্রতিক্রিয়া কি হইতে সে বিষয়ে বিশেষ কোন দৃষ্টি দেওয়া হয় নাই।

৬. ভারতের কর-ব্যবস্থায় পরোক্ষ ও প্রত্যক্ষ বহু কর প্রচলিত থাকা সত্ত্বেও পূর্ণাঙ্গ পরিমাণ কর সংগৃহীত হয় না। ক্যালডবের হিসাবে জাতীয় আয়ের মাত্র ৭% কর-রাজস্ব হিসাবে সংগৃহীত হয় (তৃতীয় পরিকল্পনাকালে ইহা ১১.৪% গিয়া দাঁড়াইবে বলিয়া অনুমান করা হইয়াছে)।

৭. ভারতের কর-ব্যবস্থা এমন ভাবে রচিত যে, উহা ফলে কর-রাজস্ব অনতিপরিবর্তনশীল হইয়া পড়িয়াছে। জাতীয় আয় বৃদ্ধির ক্ষেত্রে কর-রাজস্বের পরিমাণও বৃদ্ধি পায় ইহাই স্বাভাবিক।

‘‘স্বাক্ষর অধ্যক্ষ অত্রিক পেশ কর্তৃপক্ষ হইয়া থাকে। কিন্তু ভারতে স্বদীর্ঘকাল ধরিয়া ইহার বিপরীত প্রবণতাই পরিলক্ষিত হয়।

## ভারতের কর-ব্যবস্থার ত্রুটি

### DEFECTS OF THE INDIAN TAX STRUCTURE

পৃথিবীর কোন দেশেই ত্রুটিমুক্ত কর-ব্যবস্থা নাই। ভারতের কর-ব্যবস্থা বিভিন্ন দিক হইতে বিশেষ ত্রুটিপূর্ণ। নিম্নে ঐগুলি আলোচিত হইল :

১. ক্যালডবেব মতে ভারতের কর-ব্যবস্থা একদিকে যেমন দক্ষতাহীন অতাদিকে তেমনি অগ্রাঘ্য। ইহা দক্ষতাহীন কারণ ভারতে পরিচালনাগত ত্রুটির জগৎ কর-প্রবন্ধনার পরিমাণ বিপুল। ইহা অগ্রাঘ্য, কারণ প্রত্যক্ষ করের আকৃতি অতিবিকৃত গতিশীল বলিয়া মনে হইলেও প্রকৃতপক্ষে ইহা কর-প্রবন্ধনা-কাবীদেবই সুবিধা কবিয়া দেয়। কারণ কর ধার্য করাব ব্যাপারে আয়ের (income) যে সংজ্ঞা দেওয়া হইয়াছে তাহাতে আয়করের ভিত্তি সংকীর্ণ হইয়া পড়িয়াছে অর্থাৎ আয়ের বিপুলংশ হিসাবের মধ্যে ধরা হয় না। ইহা নিঃসন্দেহে অগ্রাঘ্য।

২. পরিচালনাগত ত্রুটির জগৎ কর-প্রবন্ধনার পরিমাণ অত্যধিক। ক্যালডবেব মনে করেন আয়কর প্রবন্ধনার পরিমাণ বাৎসরিক প্রায় ১০০ কোটি টাকা। ধনী ব্যক্তিরা কর-প্রবন্ধনা কবিলেও দবিত্ত ব্যক্তিদের করভার বহন কবিতাই হয়। ইহাতে কর-ব্যবস্থা আরো বেশি অধোগতিশীল হইয়া পড়ে।

৩. ভারতে করের ভিত্তি (tax base) খুবই সংকীর্ণ। অর্থাৎ কর-প্রদানকারী লোকের সংখ্যা দেশের সমগ্র জনসংখ্যার অতি নগণ্য অংশ। একটি হিসাবে দেখা যায় ভারতের ৪৩ কোটি ৮০ লক্ষ অধিবাসীর মধ্যে প্রায় ১২ লক্ষ ব্যক্তি আয়কর প্রদান করে। এবং জনসংখ্যার মাত্র ৩% সকল প্রকার প্রত্যক্ষ করের আয়তে আসে।

৪. ভারতের কর-ব্যবস্থা অধোগতিশীল। বিভিন্ন করদাতার মধ্যে ত্যাগ-স্বীকারের সমতা যে কর-ব্যবস্থা হ্রস্বত করবে তাহাই উত্তম কর-ব্যবস্থা (a good tax system) বলিয়া পরিগণিত হয়। ভারতে প্রবর্তিত বহু কর এই নীতির একান্তভাবে বিরোধী। আমদানিকৃত অত্যাৱশ্যক দ্রব্যের উপরে গুরু, জনসাধারণের ভোগ্য দ্রব্যের উপরে অন্তঃগুরু, বিক্রয়-কর ইত্যাদি দবিত্ত জনসাধারণকেই আঘাত করে। কর অনুসন্ধান কমিশনের হিসাবে দেখা যায় যে ভে গ্যাপথ্যের উপরে নির্ধারিত কর হইতে মোট বাজস্বের ৪৫% সংগৃহীত হয়।

৫. কর-ব্যবস্থার বিচারে বিভিন্ন করের আলোচনার সহিত অগ্রাঘ্য সংশ্লিষ্ট দিকের আলোচনা যেমন আবশ্যক, তেমনি সংগৃহীত কর-বাজস্ব কি উদ্দেশ্যে ব্যয় হয় তাহাও আলোচনাও প্রয়োজনীয়। কারণ একটি বিশেষ করের ভাব অতিবিকৃত বলিয়া মনে হইলেও যদি দেখা যায় যে ঐ করের অর্থ সামাজিক গুরুত্ব-সম্পন্ন জনকল্যাণমূলক কাজে ব্যবহৃত হইতেছে, তবে কথঞ্চিৎ সাহসনা অনুভব কবিয়া করভারের তীব্রতার আংশিক উপশম করা যায়। এই প্রসঙ্গেই সরকারী ব্যয়ের কথা উত্থাপিত হয়। ভারতের সরকারী ব্যয়ের খাঁচা অতিশয় অসন্তোষজনক। মোটামুটিভাবে বলা চলে যে সমাজসেবা ও উন্নয়নমূলক কাজে যে অর্থ ব্যয় হয় তদপেক্ষা অধিক অর্থ ব্যয় হয় উন্নয়নবহির্ভূত কাজে, যথা, দেশরক্ষা, শাসন পরিচালনা ইত্যাদি। ইহাতে পবোক্তভাবে হইলেও, কর ব্যবস্থার প্রকৃতি প্রভাবিত হয়।

## কর-ব্যবস্থার উন্নতির জন্য সুপারিশ

### SUGGESTIONS FOR IMPROVEMENTS

ভাবতের কর-ব্যবস্থার উন্নতির জন্য প্রধানত তিনটি লক্ষ্য সমূহে রাখিয়া হ্রাস সংকার সাধন কবিতে হইবে। লক্ষ্যগুলি হইল : ক. কর-ব্যবস্থাকে বিজ্ঞানসম্মত ও গতিশীল করা। খ. উন্নয়নমূলক পবিকল্পনার কার্যকরী রূপায়ণের জন্য অধিক পরিমাণে রাজস্ব সংগ্রহ করা। গ. গণতান্ত্রিক সমাজতন্ত্র গঠনের জন্য প্রয়োজনীয় সামাজিক লক্ষ্যসমূহের পূরণ সুনিশ্চিত করা।

১. কর-ব্যবস্থার ভিত্তি আওতা প্রসারিত কবিতে হইবে যাহাতে জনসংখ্যার আওতা বেশি অংশ কর প্রদান কবিতে বাধ্য হয়। ২. কর-গ্রহণের সম্ভাবনা ও পরিমাণ হ্রাস কবির জন্য কর পরিচালনা ব্যবস্থার আমূল পরিবর্তন সাধন কবিয়া দক্ষতারূপে কবিতে হইবে। ৩. কর-ব্যবস্থা যাহাতে ধনবন্টনের অসাম্য হ্রাস কবিতে পারে তদুদ্দেশ্যে পর্বোক্ত করের সংখ্যা হ্রাস কবিয়া প্রত্যেক করের সংখ্যা বৃদ্ধি কবির দিকে দৃষ্টি দিতে হইবে। ৪. কর-অনুসন্ধান কমিশনের মতে উন্নয়নমূলক কার্যকরী রূপায়ণের জন্য প্রয়োজনীয় অর্থ সংগ্রহের উদ্দেশ্যে কর-ব্যবস্থায় গভীরতা ও ব্যাপকতা বৃদ্ধি হইতে বৈচিত্র্য আনয়ন কবিতে হইবে। এই কারণে একদিকে যেমন বিলাস-দ্রব্যাদির উপরে উচ্চহারে কর বসাইতে হইবে অন্যদিকে যেমন জনসাধারণের অধিকতর সংখ্যক ভোগ্যদ্রব্যের উপরে তুলনামূলকভাবে স্বল্পহারে কর বসাইতে হইবে। ৫. কর-ব্যবস্থার এমন পুনর্গঠন কবিতে হইবে যাহাতে উৎপাদনের কারণে উৎসাহ সৃষ্টি করা যায়। এতদুদ্দেশ্যে সবকারের উপযুক্ত ব্যবস্থা গ্রহণ কবিতে হইবে। যেমন অবপূর্তিজনিত বিনির্দিষ্ট অর্থের উপরে কর বোঝাই, নির্দিষ্ট শিল্পের ক্ষেত্রে উন্নয়নমূলক কাজের জন্য কর বোঝাই, বিশেষ সময়ের জন্য কর-মুক্তি (tax-holiday) ঘোষণা ইত্যাদি। ৬. মৃত্যুকরের ক্ষেত্রে বর্তমানে প্রচলিত কর-অব্যাহতির সীমা (tax-exemption limit) অতি উচ্চ নির্দিষ্ট করা হইয়াছে। এই সীমা আওতা নীচে নামাইয়া আনিতে হইবে। ফলে আবার অনেক ব্যক্তিকে এই করের আওতায় আনা যাইবে। ৭. বিক্রয় করকে আওতা বেশি গতিশীল কবিতে হইবে। এই উদ্দেশ্যে বিলাস দ্রব্যের উপরে উচ্চতর হারে বিক্রয়-কর ধার্য কবিতে হইবে।

## কর-অনুসন্ধান কমিশনের সুপারিশ

### RECOMMENDATIONS OF THE TAXATION

### ENQUIRY COMMISSION

ভাবতের উন্নয়নমূলক পবিকল্পনার আশু প্রয়োজনে ভাবতের সমগ্র কর-ব্যবস্থার পুনর্গঠনের প্রয়োজন দেখা দেয়। ভাবত সরকার এই প্রয়োজনের তাগিদে ১৯৫৩ সালের এপ্রিল মাসে কর-অনুসন্ধান কমিশন গঠন করে। এই কমিশনের কার্যক্রম ছিল নিম্নরূপ :

১. বিভিন্ন রাজ্যের বিভিন্ন শ্রেণীর লোকের উপরে কেন্দ্রীয়, রাজ্য ও স্থানীয় করের ভাব পরীক্ষা করা। ২. দেশের উন্নয়নমূলক কাজের জন্য প্রয়োজনীয় উপকরণ সংগ্রহ এবং আয় ও ধনবন্টনে বৈষম্য হ্রাস—এই দুইটি লক্ষ্যের পরিপ্রেক্ষিতে প্রচলিত কেন্দ্রীয়, রাজ্য ও স্থানীয় করব্যবস্থার কার্যকারিতা পরীক্ষা করা। ৩. পুঁজিগঠন ও উৎপাদনশীল উদ্যোগের উপরে প্রচলিত করের ফলাফল পরীক্ষা করা। ৪. মুদ্রাস্ফীতি বা মুদ্রাসংকোচনজনিত কুফল প্রতিরোধে ফিসক্যাল ব্যবস্থা (fiscal instrument) হিসাবে কর-ব্যবস্থাকে কি পরিমাণে কার্যকরী করা যায় তাহা পরীক্ষা করা। ৫. প্রচলিত করব্যবস্থায় প্রয়োজনীয় পরিবর্তন সাধন ও নূতন করস্থাপনের পন্থা উদ্ভাবন সম্পর্কে সুপারিশ করা।

কমিশনের রিপোর্ট ১৯৫৫ সালের ২৮শে ফেব্রুয়ারী প্রকাশিত হয়। কমিশনের সুপারিশ

প্রধানতঃ প্রত্যক্ষ এবং পরোক্ষ করের ভিত্তিকে প্রাপ্ততর এবং করের পরিধিকে ব্যাপকতর করার উপরেই জোর দেওয়া হয়। উপরন্তু উহাতে করের হারের পুনর্বিভাসের কথাও আলোচিত হয়। রিপোর্টে ভারতের কর-ব্যবস্থার পুঙ্খানুপুঙ্খ বিশ্লেষণ এবং সরকারী রাজস্বের গতিপ্রকৃতি সম্বন্ধে আলোচনা করা হয়।

কেন্দ্রীয় সরকারের সংগৃহীত রাজস্বে রাজ্যসরকারসমূহের অংশ লাভ এবং কেন্দ্রীয় সরকার কর্তৃক রাজ্যসরকারসমূহকে প্রচুর পরিমাণ অর্থ অনুদান—এই দুই ব্যবস্থার ফলে রাজ্যসরকার সমূহের রাজস্ব সংগ্রহের উৎসে অধিক পরিমাণ স্থিতিস্থাপকতা আনয়ন করিয়াছে।

## ক. বিবিধ সুপারিশ

### RECOMMENDATIONS

১. করভার (incidence of taxation) সম্পর্কে কয়েকটি মন্তব্য ঐ রিপোর্টে করা হইয়াছে। যেমন, কমিশনের মতে ভূমি-রাজস্বের ভার বর্তমানে আর গুরুতর নহে এবং উচ্চতর ধাপের কৃষি-আয়ের উপর বর্ধিত হারে কর ধার্য করার প্রচুর সুযোগ ও সম্ভাবনা রহিয়াছে।

২. রাষ্ট্রীয় ক্ষেত্রের উন্নয়নমূলক কার্যসূচীর রূপায়ণের জন্য প্রয়োজনীয় অর্থ-সংগ্রহের উদ্দেশ্যে করের হার বৃদ্ধি এবং ঘাটতি ব্যয়ের আশ্রয় না লইয়া ঋণগ্রহণের সাহায্যে ব্যয় নির্বাহ করিতে হইবে।

৩. সামাজিক উপকরণসমূহ ব্যক্তিগত ভোগে ব্যবহার না করিয়া রাষ্ট্রীয় ক্ষেত্রের বিনিয়োগের কাজে যাহাতে সরাইয়া আনা যায় তজ্জন্ত সকলশ্রেণীর মানুষের ভোগের পরিমাণ নিয়ন্ত্রিত করিতে হইবে; তবে ধনিকশ্রেণীকেই ভোগের পরিমাণ অধিকতর মাত্রায় হ্রাস করিতে হইবে। এই কারণে কমিশনের সুপারিশ হইল গভীরতা ও ব্যাপকতার দিক হইতে কর-ব্যবস্থায় উপযুক্ত বৈচিত্র্য আনয়ন। কমিশনের মতে তাই প্রয়োজনীয় দ্রব্যাদির উপরে করধার্য করিতে হইবে।

এই কারণেই প্রত্যক্ষ করের পরিমাণ ও সংখ্যা বৃদ্ধি করিতে হইবে। উচ্চতর হারে কর ধার্য করিলে কর্মোত্তোগ ও সঞ্চয়ের ইচ্ছা হ্রাস পাইবে বলিয়া যে অভিযোগ করা হয়, কমিশনের মতে তাহা অতিরঞ্জিত। তবে স্নায়কর-ব্যবস্থার পরিবর্তনের মাধ্যমে সঞ্চয় ও বিনিয়োগ-সৃষ্টির পক্ষে উপযোগী পরিবেশ গড়িয়া তুলিতে হইবে।

সরকারী ব্যয় সম্পর্কে কমিশনের বক্তব্য হইল এই যে যদিও ইহা ক্রমশঃই কল্যাণমূলক উদ্দেশ্যে পরিচালিত হইতেছে, তথাপি পরিচালনাগত নৈপুণ্য ও মিতব্যয়িতার ব্যাপারে অধিক দৃষ্টি দিতে হইবে।

নীতি হিসাবে কমিশন শিল্পক্ষেত্রের একটি অংশের সুবিধার্থে অপর একটি অংশের উপরে কর ধার্য করার পক্ষপাতী নহেন। তবে বিশেষ বিশেষ দ্রব্যের উপরে অন্তঃস্থক বসাইবার ব্যাপারে শিল্পক্ষেত্রকে সংগঠিত ও অসংগঠিত অংশে বিভক্ত করিয়া লওয়া কমিশনের মতে যুক্তিযুক্ত।

ইহা ছাড়াও বিশেষ বিশেষ কর সম্পর্কে কমিশন বিভিন্ন প্রকারের সুপারিশ করিয়াছেন। পরবর্তীকালে ঐ সুপারিশের অধিকাংশই কার্যে রূপায়িত হইয়াছে।

ভারতের পরিকল্পিত অর্থনীতিক উন্নয়নের জন্য উপকরণসমূহের পরিমাণ নির্ধারণ এবং জাতীয় আয় ও সম্পদের ত্রাণ ও স্বেচ্ছা বটনের জন্য ফিসক্যাল নীতি কি পরিমাণ সাহায্য করিতে পারে—এই দুই বিষয়ের অনুসন্ধানকার্থে ভারতের কর অনুসন্ধান কমিশনের রিপোর্ট প্রকৃতপক্ষে প্রথম অনুসন্ধান এবং সর্বাঙ্গীণ প্রয়াস। ভারতের মত স্বল্পোন্নত দেশে এই দুইটি গুরুত্বপূর্ণ দিকের মধ্যে সামঞ্জস্যবিধান সহজ কাজ নহে। কমিশন ভারতের অর্থনীতিক সমস্যার বাস্তবায়ন বিশ্লেষণ করিয়া এই লক্ষ্য সাধনের উপযোগী সুপারিশ করিয়াছে।

## খ. কর নীতি

### TAX POLICY

কমিশনের মতে উদ্ভূত কর-ব্যবস্থার লক্ষ্য নিম্নরূপ : ক. সমাজের বন্টন-ব্যবস্থার উন্নয়ন, খ. রাষ্ট্রীয় ক্ষেত্রের উন্নয়নমূলক কার্যক্রমকে সহায়তা করা, গ. ব্যক্তিগত ক্ষেত্রের উৎপাদনের কাজে সহায়তা করা ঘ. অর্থনীতির ভিত্তিতে দৃঢ়তা ও স্থায়িত্ব আনয়ন।

ক. সমাজের বন্টন-ব্যবস্থার উন্নয়ন—করের মাধ্যমে অর্থনীতিক সাম্য আনয়ন এবং বিনিয়োগ, সঞ্চয় ও উৎপাদনের প্রবাহে কোন প্রকারের বাধা সৃষ্টি না করা—এই দ্বিবিধ লক্ষ্যের মধ্যে সামঞ্জস্যস্থাপন পূর্বক কর-নীতি নির্ধারণ করা কর্তব্য। ভারতের মত দেশে অর্থনীতিক সাম্য সাধারণ নীতি হিসাবে অবশ্যই গ্রহণযোগ্য হইলেও বর্তমানে উৎপাদন বৃদ্ধির লক্ষ্যই প্রধান গুরুত্ব লাভ করিবে। উৎকৃষ্টম স্তরের আয়ের উপর অধিকতর হারে কর বসাইতে হইবে, তবে লক্ষ্য রাখিতে হইবে যাহাতে ব্যক্তিগত ক্ষেত্রের উদ্যোগ ব্যাহত না হয়। ইহার পাশাপাশি সমাজের দুর্বলতর শ্রেণীর কল্যাণ বৃদ্ধির জন্ত শিক্ষা ও জনস্বাস্থ্য খাতে সমাজসেবামূলক ব্যয়ের পরিমাণ বৃদ্ধি করিতে হইবে। করপ্রদানক্ষমতা অনুযায়ী করনির্ধারণ করা নীতি হিসাবে অবশ্যই সমর্থনযোগ্য। কিন্তু ভারতের মত দেশে উন্নয়নমূলক পরিকল্পনার লক্ষ্য পূরণের জন্ত সকল ক্ষেত্রেই এই নীতি নিখুঁতভাবে অনুসরণ করা সম্ভব হইবে না। কোথাও কোথাও এই নীতির ব্যতিক্রম ঘটিবে।

খ. রাষ্ট্রীয় ক্ষেত্রের উন্নয়নমূলক কার্যক্রমকে সহায়তা করা—ভারতের মত দেশে আয়বৃদ্ধির সাথে সাথে ভোগের পরিমাণ বৃদ্ধি পায়—ইহাই স্বাভাবিক প্রবণতা। এই প্রবণতাকে প্রতিরোধ করিতে কর-ব্যবস্থাকে আরও বেশি গভীর ও ব্যাপক করিয়া তুলিতে হইবে। এই উদ্দেশ্যে বিলাসের উপকরণ, জনসাধারণের ব্যবহার্য দ্রব্যসামগ্রী ইত্যাদির উপরে কর বসাইতে হইবে অনেকের মতে উন্নয়নমূলক কার্যক্রমের জন্ত অর্থসংগ্রহ কবের মাধ্যমে না করিয়া ঋণের মাধ্যমেই করা উচিত। কমিশন মনে করেন যে বাজেট-উদ্ধৃত সৃষ্টির মাধ্যমে এই সকল কার্যক্রমকে রূপায়ণ করা স্বাভাবিক ও প্রায়সঙ্গত পদ্ধতি। অগ্র পদ্ধতি হইল ঘাটতি ব্যয়। কমিশনের মতে কর-ব্যবস্থাকে এমনভাবে গঠন করিতে হইবে যাহাতে ঘাটতি ব্যয়-জনিত বিপদ দূর করিতে ইহা সমর্থ হয়।

গ. ব্যক্তিগত ক্ষেত্রের উৎপাদনের কাজে সহায়তা করা—এই উদ্দেশ্যে কর-ব্যবস্থাকে এমনভাবে গঠন করিতে হইবে যাহাতে ব্যক্তিগত ক্ষেত্রের উৎপাদনের কাজে উৎসাহ ও উদ্দীপনা সৃষ্টি করা যায়। ভারতের সরকারী আয়-ব্যয় ব্যবস্থার অত্যন্তম প্রয়োজন হইল অধিক পরিমাণ রাজস্ব সংগ্রহ করা। ইহার জন্ত প্রত্যক্ষ ও পরোক্ষ উভয় প্রকারের করের সংখ্যা ও হার বৃদ্ধি করিতে হয়। দ্রব্যসামগ্রীর উপরে কর বৃদ্ধি করিলে ভোগ হ্রাস পায়। অপরদিকে প্রত্যক্ষকরেব হার অধিকতর গতিশীল করা হইলে সঞ্চয় ও বিনিয়োগ ব্যাহত হয়। এই অবস্থায় ভারতে এমন কর বসাইতে হইবে যাহাতে অধিক আয়বিশিষ্ট শ্রেণীর ভোগ হ্রাস পায় কিন্তু এই কর বসাইবার ব্যাপারে সকল প্রকার আতিশয্য বর্জন করিতে হইবে। অগ্রথায় সঞ্চয় ও বিনিয়োগ ব্যাহত হইবে। শুধু তাহাই নহে। শিল্পবিকাশে উৎসাহদানের জন্ত কর রেহাই (tax concessions)-এর ব্যবস্থা করিতে হইবে। প্রত্যক্ষ কর এবং পরোক্ষ করের মধ্যে অল্পপাত কি হওয়া উচিত সে বিষয়ে সঠিক কোন হিসাব করা সম্ভব নহে। তবে কমিশন মনে করেন যে, যতই বেশি রাজস্ব সংগ্রহের প্রয়োজন হইবে, ততই প্রত্যক্ষ করের উপরে বেশি

‘পারিশাশে নির্ভর করিতে হইবে।’ ইহা ছাড়া, কর-বহিষ্ঠত রাজস্ব (non-tax revenue) বৃদ্ধির ব্যবস্থা করিতে হইবে—এই কথাও কমিশন বলিয়াছেন।

ঘ. অর্থনীতির ভিত্তিতে দৃঢ়তা ও স্থায়িত্ব আনয়ন—ইহার জ্ঞাপক কর-ব্যবস্থাকে এমন ভাবে গঠন করিতে হইবে যাতে উহার দ্বারা মুদ্রাস্ফীতিজনিত বা মুদ্রাসংকোচনজনিত—এই দুই অবস্থাতেই উপযুক্ত ব্যবস্থা গ্রহণ করা যায়। মুদ্রাস্ফীতিজনিত অবস্থায় সমাজের মোট ব্যয়ের পরিমাণ হ্রাসের চেষ্টা করিতে হয়। এই উদ্দেশ্যে প্রত্যক্ষ করের হার বৃদ্ধি উদ্ভূত-বাজেট নীতি গ্রহণ, রপ্তানিকর আরোপ, অতিরিক্ত লাভকর ইত্যাদি ব্যবস্থা গ্রহণ করিতে হয়। মুদ্রাসংকোচনজনিত অবস্থায় রপ্তানি করের বিলোপসাধন, অন্তঃস্ফোরকের ভার হ্রাস, সরকারী ব্যয়ের পরিমাণ বৃদ্ধি—ইত্যাদি ব্যবস্থা গৃহীত হইতে পারে।

### ভারতীয় কর-ব্যবস্থা সম্পর্কে ক্যালডর

#### KALDOR & THE INDIAN TAX SYSTEM

ভারতীয় কর-ব্যবস্থা সম্পর্কে অধ্যাপক ক্যালডর গুরুত্বপূর্ণ মন্তব্য করেন এবং ইহার সংস্কারের জ্ঞাপক কতকগুলি সুপারিশ করেন।

দ্বিতীয় পরিকল্পনার অর্থসংস্থানের জ্ঞাপক পরিকল্পনা কমিশন এই প্রকারের হিসাব করিয়াছিলেন : অতিরিক্ত কর বসাইয়া ৪৫০ কোটি টাকা, ঘাটতি ব্যয়ের মাধ্যমে ১২০০ কোটি টাকা এবং ৪০০ কোটি টাকার ফাঁক (যাহা অগ্রাগ্র অভ্যন্তরীণ স্বত্ব হইতে সংগ্রহ করিতে হইবে)। অধ্যাপক ক্যালডরের মতে ভারতের অর্থনৈতিক ব্যবস্থা বৎসরে গড়ে ১৫০ কোটি টাকার (পরিকল্পনার ৫ বৎসরে সর্বমোট ৮০০ কোটি টাকার) অধিক ঘাটতি ব্যয়ের চাপ সহ্য করিতে পারিবে না। সুতরাং তাঁহার হিসাবে, পরিকল্পনার পাঁচ বৎসরে অতিরিক্ত করের মাধ্যমে মোট ১২৫০ কোটি টাকা (গড়ে বৎসরে ২৫০ কোটি টাকা) সংগ্রহ করিতে হইবে। এই ১২৫০ কোটি টাকার হিসাব এইরূপ : মূল হিসাবের ৪৫০ কোটি টাকা + পরিকল্পনা অনুযায়ী ১২০০ কোটি টাকার স্থলে ৮০০ কোটি টাকা (ক্যালডরের সুপারিশ অনুযায়ী) ঘাটতি ব্যয় করা হইলে ইহার দরুন ৪০০ কোটি টাকা + মূল হিসাবের ৪৫০ কোটি টাকার ফাঁক অর্থাৎ  $৪৫০ + ৪০০ + ৪০০ = ১২৫০$  কোটি টাকা। করের মাধ্যমে ইহা সংগ্রহ করিলে প্রধানত জনসাধারণের উপরেই ইহার ভার আসিয়া পড়িবে। সুতরাং এই অবস্থায় কর-ব্যবস্থাকে যতদূর সম্ভব গতিশীল করিতে হইবে যাতে করভার সমাজে সুস্থমভাবে বণ্টিত হয়। ভারতের বর্তমান প্রত্যক্ষ কর-ব্যবস্থা একদিকে যেমন দক্ষতাহীন অল্পদিকে তেমনই অগ্রাগ্র। ইহা দক্ষতাহীন, কারণ প্রচলিত ব্যবস্থায় করদাতারা তাহাদের আয়ের অসম্পূর্ণ হিসাব দাখিল করিতে পারে। উপরন্তু সম্পত্তি বেচাকেনা এবং সম্পত্তি হইতে প্রাপ্ত আয় সম্পর্কে নির্ভরযোগ্য সংবাদ সংগ্রহের কোন ব্যবস্থাই বর্তমানে নাই। ইহাতে কর-প্রবঞ্চনা সহজ হইয়া পড়ে এবং ইহাকে প্রতিরোধ করা প্রায় অসম্ভব। ইহা অগ্রাগ্র, কারণ প্রচলিত আইনে কর ধার্য করার জ্ঞাপক আয়ের যে ভাবে সংজ্ঞা নির্দেশ করা হইয়াছে তাহাতে বিভিন্ন শ্রেণীর করদাতা হিসাবের কারচুপি করিয়া প্রকৃত আয় গোপন রাখিতে পারে। ফলে, কর প্রদানের ক্ষমতা থাকা সত্ত্বেও তুলনামূলকভাবে স্বল্প কর প্রদান করিয়া তাহারা করভার এড়াইয়া যাইতে পারে। প্রচলিত কর-ব্যবস্থায় এই সুযোগ বিশেষভাবে বর্তমান বলিয়া ইহা অগ্রাগ্র, কারণ জনসাধারণের ব্যাপকতম অংশ পরোক্ষ-করকে এইভাবে এড়াইতে পারে না।

ক্যালডরের অগ্রতম সুপারিশ হইল করভিত্তিকে সম্প্রসারিত করা। ইহার জ্ঞাপক তিনি নতুন ৪টি কর প্রবর্তনের পরামর্শ দেন : করগুলি হইল : ক. স্ফূটনশীলতার উপরে কর (Tax on

Capital Gains), খ. ব্যক্তিগত ব্যয়ের উপরে কর (Tax on Personal Expenditure) গ. সাধারণ দানের উপরে কর (Tax on General Gift), ঘ. সম্পদের উপরে বাৎসরিক কর (Annual Tax on Wealth)। প্রচলিত আয়কর ও এই চারটি কর—অর্থাৎ এই পাঁচটি কর একই সঙ্গে আরোপ করিয়া দেয় করের পরিমাণ হিসাব করিতে হইবে। ইহাতে আয় গোপন করা অত্যন্ত কঠিন হইবে। কারণ এই ৫টি কর সামগ্রিকভাবে এমন একটি ক্রটিহীন ব্যবস্থার সৃষ্টি করিবে যাহাতে প্রত্যেকটি কর অপরাটর হিসাবের সত্যতা যাচাই করিয়া দিবে।

ব্যক্তিগত আয়ের উপর অত্যধিক উচ্চহারে কর ধার্য করার ফলে সঞ্চয়চ্ছা, কর্মোত্তোগ এবং বিনিয়োগের প্রবৃত্তির উপরে যে ক্ষতিকর প্রভাব পড়ে, ব্যক্তিগত ব্যয়কর এবং সম্পদ কর প্রবর্তন করিলে ঐ ক্ষতিকর প্রভাব বহুলাংশে হ্রাস করা যায়।

ক্যালডরের মতে ক্রটিশূন্য নিম্নহারের কর-ব্যবস্থা (যে ব্যবস্থায় কর-প্রবঞ্চনা বন্ধ করা যায়) বরং ভাল, কিন্তু আপাতদৃষ্টিতে অতিরিক্ত গতিশীল বলিয়া মনে হয় অথচ সাক্ষ্যের সহিত কার্যকর করা যায় না এমন কর-ব্যবস্থার সংস্কার সাধনই প্রধান কর্তব্য। তাই তিনি উচ্চতম ধাপের আয়করের হারকে (২২%) হ্রাস করিয়া ৪৫%-এর অধিক না করিবার সুপারিশ করিয়াছেন। সম্পদের উপরে করের সর্বোচ্চ হার ১২% (১৫ লক্ষ টাকা অধিক মূল্যের সম্পদের উপরে ১,৫০,০০০ টাকার অধিক ব্যক্তিগত ব্যয়ের উপরে সর্বোচ্চ ৩০০% ব্যয়কর, ৪০ লক্ষ টাকার অধিক দানের ক্ষেত্রে করের সর্বোচ্চ হার ৮০% দানকর প্রবর্তনের সুপারিশও এই সঙ্গে ক্যালডর করেন। তবে সকল প্রকার মূলধনীলাভের উপরেই আয়করের হারে কর ধার্য করিতে হইবে। কর-ব্যবস্থাকে অধিকতর গ্রায্য এবং করভার যাহাতে নির্বিচারে জনসাধারণকে নিষ্পিষ্ট না করিতে পারে সেই দিকে লক্ষ্য রাখা অগ্রতম কর্তব্য। এই উদ্দেশ্যে সমহারে টাকায় সাত আনা হিসাবে কোম্পানীর সমগ্র আয়ের উপরে কর ধার্য করিতে হইবে।

কর-প্রবঞ্চনাকে প্রতিরোধ করিবার জন্য ব্যবসায় প্রতিষ্ঠানের ক্ষেত্রে ৫০,০০০ টাকা এবং ব্যক্তির ক্ষেত্রে ১ লক্ষ টাকা আয় হইলে বাধ্যতামূলক হিসাব পরীক্ষার সুপারিশও ক্যালডর করিয়াছেন।

এই সকল ব্যবস্থা গৃহীত হইলে বৎসরে প্রায় ১০০ কোটি টাকার মত রাজস্ব সংগ্রহ করা যাইবে (অর্থাৎ পরিকল্পনার পাঁচ বৎসরে ৫০০ কোটি টাকা)। ক্যালডরের মতে অবশিষ্ট ৭৫০ কোটি টাকা ভূমি-রাজস্ব এবং অন্তঃগুদ্ধ হইতে সংগ্রহ করিতে হইবে।

ক্যালডর আয়ের উর্ব্বতম ধাপগুলিতে অত্যধিক হারে কর ধার্য করার বিরোধী। তাঁহার মতে গতিশীল কর-ব্যবস্থা প্রবর্তনের দিক হইতে পশ্চিমী দেশগুলির গ্রায্য ভারতও একটি পাপ-চক্রের মধ্যে আবর্তিত হইতেছে।

**পাপচক্রটি এইরূপ :** উচ্চহারে কর ধার্য করার ফলে কর-প্রবঞ্চনা অধিক হয়। কর-প্রবঞ্চনা যত অধিক হয় ততই সরকারের রাজস্ব-আয় কমিয়া যায়—রাজস্ব আয় যত কমিতে থাকে ততই আয় বৃদ্ধির জন্য আরও বেশি হারে কর ধার্য করিতে হয়,—ইহাতে কর-প্রবঞ্চনার পরিমাণ আরো বাড়িয়া যায়—এইভাবে পাপচক্রটি আবর্তিত হইতে থাকে।

ব্যক্তির উপরে করধার্য করার অগ্রতম উদ্দেশ্য হইল করভার বন্টনে সাম্য ও গ্রায্যতা আনয়ন। ভারতের মত উন্নয়নমূলক অর্থনীতিবিশিষ্ট দেশে ব্যক্তিগত সম্পদের পরিমাণ ক্রমাগতই বাড়িতেছে এবং সম্পদবন্টনে অসাম্য সৃষ্টি হইতেছে। এই অবস্থায় বিপুল পরিমাণ সম্পদের অধিকারী স্বল্পসংখ্যক বিত্তশীল উপরে দক্ষতাসহকারে পরিচালিত গতিশীল কর-ব্যবস্থা

আরোপিত না হইলে দেশের অধিকাংশ মানুষের প্রতি সুবিচার করা হয় না। কিন্তু বেশির ভাগ দেশেই দেখা যায় গতিশীল কর্মনীতি অর্থনীতিক ও সামাজিক অসাম্য দূরীকরণে সফল হয় নাই। বরং বিভিন্ন বুদ্ধিজীবী এবং সমাজের বিভিন্ন পেশাত্মক লোকের উপবে অগ্রায় রকমের করভার চাপাইয়া গতিশীল কর প্রকৃতপক্ষে অধোগতিশীলতারই সাক্ষ্য বহন করে।

গতিশীল কর অসাম্য হ্রাসে কেন ব্যর্থ হয়? এই প্রশ্নের উত্তরে নিম্নলিখিত কারণগুলির উল্লেখ করা যায় :

১. 'কর ধাৰ্হের জ্ঞাত 'আয়' বলিতে কি বুঝায় সে বিষয়ে সুস্পষ্ট ধারণার অভাব।
২. আয় এবং সম্পত্তি সম্পর্কে পূর্ণ সংবাদ সংগ্রহ করা যায় এমন ব্যবস্থার অভাব।
৩. বিক্রয়যোগ্য সম্পত্তির মালিক সম্পত্তি হইতে কেবলমাত্র আয় লাভ করে তাহাই নহে, উপরন্তু অগ্ন্যাগ্ন সুবিধাও লাভ করে—এই সত্য উপলব্ধি করার অক্ষমতা।

কর-ব্যবস্থাকে কার্যকর ও ফলপ্রসূ করিতে হইলে তিনটি প্রধান বিষয়ের দিকে লক্ষ্য রাখিতে হয়। ক. গ্রাহ্যতা, খ. অর্থনীতিক ফলাফল, গ. পবিচালনার দক্ষতা।

গ্রাহ্যতার দিক হইতে যে কোন কর-ব্যবস্থাকে সকল সময়েই বিশেষ বিশেষ করদাতা শ্রেণীর প্রতি পক্ষপাতিত্ব দেখাইতে হয়। অর্থনীতিক ফলাফলের দিক হইতে কর-ব্যবস্থা এমন হওয়া উচিত যাহাতে বিনিয়োগ ও কর্মোত্তোগের উপরে ক্ষতিকারক প্রভাব না পড়ে। দক্ষতার দিক হইতে কর-ব্যবস্থা এমন হওয়া উচিত যাহাতে কর-প্রবন্ধনার সকল ছিদ্রপথ বন্ধ করা যায়। এই সকল লক্ষ্য সম্মুখে রাখিয়াই ক্যালিডর ফলপ্রসূ কর-ব্যবস্থার জ্ঞাত এটি করকে একই সঙ্গে আরোপ করিয়া হিসাব করার কথা বলেন।

### কেন্দ্রীয় সরকারের রাজস্ব আয়ের উৎস : ১৯৬৫-৬৬ সালের বাজেট হিসাব

#### HEADS OF REVENUE OF THE UNION GOVT : 1965-66 BUDGET ESTIMATES

ভারতের কেন্দ্রীয় সরকারের রাজস্বকে উৎস হিসাবে দুই ভাগে ভাগ করা যায়, যথা কর-রাজস্ব ও কর-বহির্ভূত রাজস্ব। কর-রাজস্ব প্রধানত তিনটি সূত্র হইতে সংগৃহীত হয়, যথা, ক. আয় এবং সম্পদের উপরে কর, খ. কেন্দ্রীয় অন্তঃশুল্ক, গ. বাণিজ্য শুল্ক,। ১৯৬৫-৬৬ সালের বাজেটের মোট রাজস্বের শতকরা ৮৩% কর-রাজস্ব হইতে সংগৃহীত হইবে বলিয়া ধরা হইয়াছে। কর-বহির্ভূত রাজস্ব যে উৎস হইতে সংগৃহীত হয় তাহা হইল ক. রেলপথ, খ. ডাক ও তার, গ. বেতার, ঘ. মুদ্রা প্রচলন ও মুদ্রাঙ্কন, ঙ. অগ্ন্যাগ্ন সূত্র। ১৯৬৫-৬৬ সালের বাজেটের ১৭% কর বহির্ভূত রাজস্ব হইতে সংগৃহীত হইবে বলিয়া ধরা হইয়াছে। নিম্নে ১৯৬৫-৬৬ সালের বাজেট হিসাব অনুসারে কয়েকটি প্রধান উৎস হইতে রাজস্ব সংগ্রহের আনুমানিক হিসাবে দেখান হইল :

১. কেন্দ্রীয় অন্তঃশুল্ক ( Central Excise ) : সংগ্রহের পরিমাণের দিক হইতে এই উৎস বর্তমানে প্রথম স্থান অধিকার করে। সংগ্রহের পরিমাণ ৮২৭.১৭ কোটি টাকা।

২. বাণিজ্যশুল্ক ( Customs ) : ইহা দ্বিতীয় স্থান অধিকার করে। সংগ্রহের পরিমাণ ৪০৫ কোটি টাকা।

৩. আয়কর ( Income Tax ) : ইহা তৃতীয় স্থান অধিকার করে। ( রাজ্যসমূহের অংশ বাদে ) ব্যক্তিগত এবং কোম্পানী আয়করের মোট পরিমাণ ৬৮০ কোটি টাকা।

৪. ব্যয় কর ( Expenditure Tax ) : সংগ্রহের পরিমাণ ১.৫৫ কোটি টাকা।



৫. দান কর ( Gift Tax ) : সংগ্রহের পরিমাণ ৩'১০ কোটি টাকা।
৬. সম্পদ কর ( Wealth Tax ) : সংগ্রহের পরিমাণ ১২ কোটি টাকা।
৭. সম্পত্তি কর ( Estate Duty ) : ( বাজ্যসমূহের অংশ বাদে ) সংগ্রহের পরিমাণ ৭'৯০ কোটি টাকা।
৮. পূর্ত : পূর্তকার্য হইতে সংগ্রহের পরিমাণ ৩'২৪ কোটি টাকা।
৯. সামাজিক ও উন্নয়নমূলক কার্যাদি : সংগ্রহের পরিমাণ ২৩'৫৭ টাকা।
১০. মুদ্রাপ্রচলন ও মুদ্রাঙ্কন : সংগ্রহের পরিমাণ ৬১'৬৯ কোটি টাকা।
১১. বিবিধ কর : সংগ্রহের পরিমাণ ২৩'৮৭ কোটি টাকা।
১২. বিবিধ সূত্র : সংগ্রহের পরিমাণ ২৫'৪৭ কোটি টাকা।

১৯৬৫-৬৬ সালের বাজেটে বিভিন্ন সূত্র হইতে মোট বাজস্বের পরিমাণ ২৩৫৩'০৯ কোটি টাকা ধরা হইয়াছে।

### কেন্দ্রীয় বাজস্বের কয়েকটি প্রধান উৎস

PRINCIPAL HEADS OF REVENUE OF THE  
UNION GOVERNMENT

#### আয়কর

#### INCOME TAX

ভারতে আয়কর ১৮৬০ সালে প্রবর্তিত হইলেও ১৮৮৬ সালে এই বিষয়ে সুসংবদ্ধভাবে আইন প্রণীত হয়। পরবর্তীকালে বিভিন্ন সময়ে এই আইনের প্রয়োজনানুযায়ী পরিবর্তন হয়। ১৯০৩ সালে নূনতম করের ষোপযোগী অর্থের সীমা ৫০০ টাকা হইতে ২০০০ টাকায় লইয়া যাওয়া হয়। ১৯১৬ সালে ঐ কলে গতিশীলতা আনয়ন করা হয়। ১৯৩১ সালে কর অব্যাহতির সীমা ১০০০ টাকায় নামাইয়া আনা হয়। আবার ঐ সীমা ১৯৩৫ সালে পুনরায় ২০০০ হাজার টাকায় লইয়া যাওয়া হয়। পরবর্তীকালে ১৯৪৮ সালে ৩০০০ টাকা, এবং ১৯৫০ সালে ৩৬০০ টাকায় এবং ১৯৫৩-৫৪ সালে ৪২০০ টাকায় ঐ সীমা লইয়া যাওয়া হয় ( ইহা ব্যক্তিগত আয় সম্পর্কেই প্রযোজ্য )। কর অনুসন্ধান কমিশন ( ১৯৫৩-৫৫ ) এই সীমাকে ৩০০০ টাকায় নামাইয়া আনান সুপারিশ করিয়াছিলেন। বর্তমান বজেটে ইহা পরিবর্তন করিয়া, ব্যক্তির মোট আয়ের উপর কর হিসাব করিয়া উহা হইতে নির্দিষ্ট ব্যক্তিগত ক্ষমতা বাদ ছাড় বাদ দেওয়া হইবে বলিয়া ঘোষণা করা হইয়াছে। ১৯৪০-৪১ সাল হইতে আয়করের উপরে সাবচার্জ ( Surcharge ) পুনরায় বসান হইয়াছে।

১৯৩৫ সালে ভারতের আয়কর ব্যবস্থার ব্যাপক অনুসন্ধানের নিমিত্ত ভারত সরকার একটি কমিটি নিয়োগ করিয়াছিলেন। এই কমিটির সুপারিশ অনুযায়ী ১৯৩৯ সালের আয়কর আইনের মাধ্যমে কয়েকটি প্রয়োজনীয় সংশোধন সাধিত হয়। পূর্বের ধাপ প্রথা ( "Step" system ) পরিবর্তে স্ল্যাব প্রথা ( "Slab" system ) প্রবর্তন করা হয়। ধাপ প্রথা অনুযায়ী সমগ্র আয়ের উপরে একই হারে কর ধার্য করা হইত। কিন্তু স্ল্যাব প্রথা অনুযায়ী উচ্চতর স্ল্যাবগুলিতে উচ্চতর হারে কর ধার্য করা হইয়া থাকে। এই প্রথায় আয়কর হইতে সংগৃহীত রাজস্বের পরিমাণ বৃদ্ধি পায়, সংখ্যালঘু বিত্তবানদের নিকট হইতে অধিক অর্থ আদায় করা যায় এবং দরিদ্রদের কথঞ্চিৎ ত্রাণের ব্যবস্থা করা যায়।

১৯৪৫-৪৬ সালে আয়কর আইনে একটি গুরুত্বপূর্ণ পরিবর্তন সাধিত হয়। ইহাতে

উপার্জিত ও অল্পপার্জিত আয়ের মধ্যে পার্থক্য করা হয়। উপার্জিত আয়ের এক-পঞ্চমাংশের রেহাইয়ের ব্যবস্থা করা হয়। কিন্তু এই রেহাইয়ের পরিমাণ ৪০০০ টাকার অধিক হইবে না। মুক্তিযুদ্ধ দ্বিতীয়ে ইহা খুবই সংগত। কারণ স্বীয় পরিশ্রমে উপার্জন এবং কোন প্রকার পরিশ্রম ছাড়াই উপার্জন,—এই দুইয়ের মধ্যে প্রথমটির উপর দ্বিতীয়টি অপেক্ষা অধিক উদারতার সহিত কর ধার্য করা উচিত।

একটি দিক হইতে আয়কর জটপূর্ণ ছিল। কারণ ইহা করধারের ব্যাপারে নির্ভরশীল ব্যক্তির সংখ্যা হিসাবের মধ্যে ধরিত না। প্রকৃতপক্ষে একক হিসাবে ব্যক্তিকে না ধরিয়া পরিবারকেই ধরা উচিত। সামোর দিক হইতে সমআয়সম্পন্ন দুই ব্যক্তির মধ্যে যাহার পরিবারের আয়তন বৃহৎ তাহার করের পরিমাণ তুলনামূলকভাবে স্বল্প হওয়া উচিত। ইংলণ্ডে এই প্রকার পার্থক্য হিসাবের মধ্যে ধরা হয়।

কর অনুসন্ধানকমিটির সুপারিশ অনুযায়ী যুদ্ধকালে ৩০,০০০ টাকার অধিক মূনাফার উপরে ৫০% হারে অতিরিক্ত মূনাফাকর ধার্য করা হইয়াছিল। পরবর্তীকালে ইহা ৬৬৩% করা হইয়াছিল। আয়করের উপরে প্রথমে ২৫%, পরে ৩৩৩% হারে সারচার্জ (Surcharge) ধার্য করা হইয়াছিল। ১৯৪৬ সালের ৩১শে মার্চ অতিরিক্ত লাভ কর রদ করা হয়। কিন্তু ১৯৪৭-৪৮ সালে ব্যবসায়লাভ কর প্রবর্তিত হয়। বিনিয়োগের উৎসাহ নষ্ট করিয়া শিল্পায়নেব পথে বাধা সৃষ্টি করিবে বলিয়া এই করের বিরুদ্ধে ব্যবসায়ী শ্রেণী প্রতিবাদ করে। ১৯৪৯ সালে ইহা রদ করা হয়। বিনিয়োগ এবং সঞ্চয়ের উৎসাহ দানের জন্ত কর অনুসন্ধান কমিটি সারচার্জ এবং বাধ্যতামূলক আমানত পদ্ধতি প্রবর্তনের সুপারিশ কবে। ১৯৫৭ সালে ইহা কার্যকর হয়।

## বাণিজ্যশুল্ক CUSTOMS

বাণিজ্যশুল্ক বলিতে আমদানি শুল্ক ও রপ্তানিশুল্ক এই দুইটিকেই বুঝায়। মোট বাণিজ্য-শুল্কের মধ্যে আমদানি শুল্ক গুরুত্বপূর্ণস্থান দখল করে। ১৯৬৫-৬৬ সালের বাজেটে আমদানি-রপ্তানি শুল্ক হইতে ৪০৫ কোটি টাকা আদায় হইবে বলিয়া ধরা হইয়াছে। রপ্তানিশুল্ক যুদ্ধ-পরবর্তীকালেই (বিশেষ করিয়া মুদ্রামূল্য হ্রাসের পরবর্তী কালে) গুরুত্ব লাভ করে। সিপাহী বিদ্রোহের পূর্বে আমদানি শুল্ক ৫% ছিল। তৎপরবর্তী কালে ১০% করা হয়। কিন্তু ইংলণ্ডের শিল্পপতিদের ও অবাধ বাণিজ্যের সমর্থকদের আন্দোলনের ফলে ১৮৮২ সালে এই শুল্ক সম্পূর্ণ রদ করিয়া দেওয়া হয়। কিন্তু বিনিময় সংক্রান্ত অসুবিধার জন্ত ১৮৯৪ সালে পুনরায় ৫% শুল্ক বসান হয়। ল্যান্কাশায়ারের শিল্পপতিদের তুষ্টিবিধানের জন্ত ২০ বা ততোধিক কাউন্টের সূতার উপরে ৫% অন্তঃশুল্ক বসান হয়। ইহাতেও তুষ্টি বিধান করা যাইতেছে না দেখিয়া তুলাজাত খণ্ড-দ্রব্যের আমদানি শুল্ক ৩৩% এ নামাইয়া আনা হয়। ভারতে প্রস্তুত তুলাজাত খণ্ড-দ্রব্যের উপরে ৩৩% অন্তঃশুল্ক বসান হয়। ইহাকে সংগতকারণেই রাষ্ট্রনৈতিক ক্ষমতার অপব্যবহার বলিয়া তীব্র সমালোচনা করা হয়। কারণ, এই ব্যবস্থা ছিল ভারতের বস্ত্রশিল্পের পক্ষে ক্ষতিকারক। ভারতের মোটা বস্ত্রের পক্ষে ম্যানচেস্টারের মিহিবস্ত্রের সহিত কোন প্রকারেই প্রতিযোগিতা করা সম্ভব ছিল না। উপরন্তু ইহাতে মিহিবস্ত্র ব্যবহারকারী ধনবানদের পক্ষেই সুবিধা হয় কিন্তু মোটা বস্ত্রের ক্রেতা ভারতের দরিদ্র জনসাধারণের স্বার্থ বিশেষভাবে ক্ষতিগ্রস্ত হয়।

আমদানি শুদ্ধকে অর্থনৈতিক প্রয়োজনে বিভিন্ন সময়ে বাধিত কার্যতে হয় কিন্তু ১৯২৬ সাল পর্যন্ত ৩৬% অন্তঃশুদ্ধ অপরিবর্তিতই থাকে এবং ঐ সালেই ইহা রদ করা হয়।

১৯৪৮ সালে কয়েকটি গুরুত্বপূর্ণ পরিবর্তন সংঘটিত হয় : শিল্পের অন্তঃপ্রয়োজনীয় যন্ত্রপাতি ও কলকবজার আমদানিশুদ্ধ ১০% হইতে ৫%-এ নামাইয়া আনা হয়। কোরিয়া যুদ্ধের পর ১৯৫১ সালে সারচার্জের পরিমাণ  $\frac{১}{২}$  অংশ হইতে  $\frac{১}{৪}$  অংশে বৃদ্ধি করা হয়। ১৯৫৩ সালে কয়েকটি ভোগ্যপণ্যের উপরে আরোপিত আমদানি শুদ্ধের পরিমাণ বৃদ্ধি করা হয়। শিশু ও রোগীদের খাদ্য আমদানির উপরে কিছু রেহাইয়ের বন্দোবস্ত করা হয়। এই সকল দ্রব্যের আমদানি কোটার (quota) পরিমাণ বৃদ্ধি করা হয়।

আধুনিক কালে ভারতের সরকারী আয়-ব্যয়ে রপ্তানিশুদ্ধের স্থান গুরুত্বপূর্ণ। ১৯১৪ সালে একমাত্র চউল রপ্তানির উপবেই রপ্তানিশুদ্ধ ছিল। ১৯১৬ সালে পাটের উপর রপ্তানিশুদ্ধ বসানো হয়। এই শুদ্ধ অতীবধি চলিতেছে। চা-এর উপর রপ্তানি শুদ্ধ রাজস্ব সংগ্রহের অন্যতম সূত্র। দ্বিতীয় মহাযুদ্ধকালে স্বতা ও তুলাজাত বস্ত্রের উপবে ৩% হারে রপ্তানিশুদ্ধ বসান হয়। ১৯৪৬ সালের পর হইতে রপ্তানিশুদ্ধ নূতন গুরুত্ব লাভ কবে। নূতন নূতন দ্রব্যের উপরে শুদ্ধ বসানো হয় এবং পুণ্যাতন শুদ্ধের হার বৃদ্ধি করা হয়।

রাজস্বের সূত্র হিসাবে রপ্তানিশুদ্ধ অবশ্যই গুরুত্বপূর্ণ। কিন্তু সংরক্ষণমূলক উদ্দেশ্যেও এই শুদ্ধকে ব্যবহৃত করা হয়।

বাণিজ্য শুদ্ধের ফলে সাধারণত ধনী অপেক্ষা দরিদ্রদের অসুবিধা বেশি হয়,—এই কারণে ইহা ন্যায়নীতির বিবোধী। ভারত সরকারের অর্থনৈতিক উপদেষ্টার মতে আমদানিশুদ্ধ সাধারণত ব্যবহার্য ভোগ্যদ্রব্যের উপরে অত্যধিক, বিলাসদ্রব্যের উপরে তুলনামূলক ভাবে কম এবং পুঞ্জিবিদ্যা ও কাঁচামালের উপরে সর্বাপেক্ষা কম চাপ সৃষ্টি কবে।

ভারতসরকারের রাজস্ব সংগ্রহের অন্যতম সূত্র হইল বাণিজ্যশুদ্ধ। বিভিন্ন সময়ে সরকার যখনই আর্থিক অসুবিধায় পড়িয়াছে, বাণিজ্যশুদ্ধ সরকারকে ঐ অসুবিধা দূর করিতে সাহায্য করিয়াছে। কিন্তু ভারত যতই শিল্পোন্নত হইতে থাকিবে রাজস্বের প্রধান সূত্র হিসাবে বাণিজ্যশুদ্ধের উপরে নির্ভরশীলতা ততই কমিয়া আসিবে। তখন অধিক পরিমাণে নির্ভর করিতে হইবে অন্তঃশুদ্ধের উপরে।

### কেন্দ্রীয় অন্তঃশুদ্ধ UNION EXCISE DUTIES

কেন্দ্রীয় সরকারের রাজস্বের প্রধানতম সূত্র হইল কেন্দ্রীয় অন্তঃশুদ্ধ। এই সূত্র হইতে সংগ্রহের পরিমাণ ১৯২১-২১ সালের ৩ কোটি টাকা হইতে বৃদ্ধি পাইয়া হয় ১৯৬৫-৬৬ সালে রাজ্যসরকারের অংশ সহ ৮২৭.১৭ কোটি টাকা। ১৮৯৪ সালে তুলাজাত বস্ত্রের উপরে প্রথম অন্তঃশুদ্ধ বসানো হইলেও ১৯৩৪ সালে চিনি, দিয়াশলাই এবং ইম্পাতপিণ্ডের উপরে ইহা বসানো হয়। প্রকৃতপক্ষে ১৯৩৪ সালকে কেন্দ্রীয় অন্তঃশুদ্ধের ইতিহাসে একটি স্বর্ণীয় বৎসর হিসাবে উল্লেখ করা যায়। উপরে উল্লিখিত শিল্পগুলি সংরক্ষণের যাবতীয় সুবিধা লাভ করিয়া উন্নতি করিয়াছে। এই সকল শিল্প গড়িয়া উঠিবার ফলে বিদেশ হইতে আমদানি কমিয়া গিয়াছে। ফলে আমদানিশুদ্ধ হ্রাস পাইয়া রাজস্ব কমিয়াছে। এই সকল দ্রব্যের উপরে অন্তঃশুদ্ধ বসাইয়া আমদানি শুদ্ধজাত রাজস্বের ঘাটতি মিটাইবার চেষ্টা করা দরকার। বর্তমানে আরও বহু দ্রব্য অন্তঃশুদ্ধের অন্তর্ভুক্ত করা হইয়াছে। অন্তঃশুদ্ধ সরকারী রাজস্ব সংগ্রহের একটি স্থায়ী নির্ভরযোগ্য এবং ক্রমবর্ধমান সূত্র হিসাবে আপন স্থান করিয়া লইয়াছে।

বাংলাদেশের সমতা অর্জন করিবার জন্য অতিরিক্ত রাজস্ব সংগ্রহের প্রয়োজনীয়তাই ভারত সরকারকে অন্তঃসুদ প্রবর্তন করিতে বাধ্য করিয়াছে।

অন্তঃসুদের উপর ক্রমবর্ধমান নির্ভরশীলতা আধুনিক ভারতের অর্থনীতির পরিপ্রেক্ষিতে বাধ্যতামূলক হইয়া দাঁড়াইয়াছে। শিল্পোন্নয়নের সঙ্গে সঙ্গে বাণিজ্যও হইতে ক্রমব্রাসমান হারে রাজস্ব সংগ্রহ হইবে। ইহা ছাড়াও বাণিজ্য সুদ হইতে লভ্য রাজস্ব বাণিজ্যনীতির সহিত প্রাপ্যভাবে জড়িত। বিদেশী মুদ্রা অর্জনের প্রসঙ্গ সহিতও ইহা জড়িত। অতীতে সংরক্ষণের সুবিধা ভোগ করিয়া শিল্পগুলি প্রতিষ্ঠা লাভ করিয়াছে। তখন ক্রেতার অতিরিক্ত মূল্যদানের মাধ্যমে ত্যাগ স্বীকার করিয়াছে। সুতরাং এখন এই শিল্পগুলির কর্তব্য সরকারের তহবিলে গ্রায্য পরিমাণ অর্থ সুদের মাধ্যমে প্রদান করা। দেশের করব্যবস্থাকে স্থায়ী করিতে হইলে অন্তঃসুদের ভিত্তিকে সম্প্রসারিত করিতে হইবে। ইহার জন্য লক্ষ্য রাখিতে হইবে একদিকে যেমন অন্তঃসুদের অন্তর্ভুক্ত শিল্পগুলির আর্থিক অবস্থাকে দুর্বল করা না হয়, তেমনি ক্রেতার যেন অগ্রাঘ্য করভারে প্রসীড়িত না হয়। ১৯৬৩-৬৪ সালের বাজেটে ১৩টি ড্রব্যের উপরে অন্তঃসুদের হার বাড়ানো হয়। ১৯৬৫-৬৬ সালের বাজেটে কয়েকটি ড্রব্যের উপর অন্তঃসুদ তুলিয়া দেওয়া হইয়াছে। ইহাতে ২২.৫ কোটির টাকার পরিমাণ রাজস্ব কমিবে।

### মূলধনীলাভ কর CAPITAL GAINS TAX

১৯৪৭ সালে তৎকালীন অর্থমন্ত্রী লিয়াকৎ আলী খান কর্তৃক মূলধনীলাভ কর প্রথম প্রবর্তিত হয়। ব্যবসায়ী মহল তীব্রভাবে এই করের বিরুদ্ধে সমালোচনা করার ফলে ১৯৪৯ সালে তৎকালীন অর্থমন্ত্রী জন মাথাই এই কর রদ করেন। ১৯৫৬ সালের ১লা ডিসেম্বর হইতে অর্থমন্ত্রী ভি. টি. কৃষ্ণমাচারী ইহার পুনঃপ্রবর্তন করেন। ব্রিটিশ অর্থনীতিবিদ ক্যালডও ১৯৫৬ সালের জুন মাসের রিপোর্টে এই কর প্রবর্তনের সুপারিশ করেন।

মূলধনী লাভ (Capital gains) : অব্যাসামগ্রীর দৈনন্দিন নিয়মিত ক্রয়বিক্রয়ের দ্বারা যে মুনাফা হয় তাহা সাধারণ লাভ। ইহা ব্যক্তি বা প্রতিষ্ঠানের আয় এবং নির্দিষ্ট সীমা অতিক্রম করিলে ইহার উপরে আয়কর দিতে হয়। কিন্তু ব্যক্তি বা প্রতিষ্ঠানের এই রূপ স্বাবর বা অস্বাবর সম্পত্তি থাকিতে পারে যাহা উহাদের দৈনন্দিন ক্রয়-বিক্রয়ের বিষয়বস্তু নহে, অথচ, ঐ সকল সম্পত্তির বাজার-দর বৃদ্ধির দরুন কখনও উহা বিক্রয় করিলে উহার বিক্রয়লব্ধ অর্থ উহার ক্রয়মূল্য অপেক্ষা অধিক হইতে পারে। সম্পত্তি বিক্রয়ের দরুন মালিক এইরূপ যে আকস্মিক মুনাফা উপার্জন করে তাহাই মূলধনীলাভ। সাধারণ লাভ হইতে ইহা পৃথক, কারণ, ইহা অনিয়মিত। এইরূপ আকস্মিক বা অনিয়মিত লাভেব উপরে করকে মূলধনীলাভ কর বলা হয়।

মূলধনীলাভ করের স্বপক্ষে যুক্তি (Arguments for C.G.T.) : ভারতে মূলধনীলাভ করের স্বপক্ষে নিম্নলিখিত যুক্তি প্রদর্শিত হয় :

১. অগ্রাঘ্য আয়ের মত মূলধনীলাভ ক্রয়শক্তি বৃদ্ধি করে। ইহাতে তাহার করপ্রদান ক্ষমতা বৃদ্ধি পায়। সুতরাং মূলধনীলাভকে কর হইতে অব্যাহতি দেওয়া গ্রাযের দ্বিক হইতে সমর্থনযোগ্য নহে।

২. মূলধনীলাভকে কর-বহির্ভূত রাখিলে করদাতারা তাহাদের আয়কে ঐ প্রকারের কর-বহির্ভূত আয় হিসাবে দেখাইতে পারে। ইহাতে কর-সংগ্রহকারী কতৃপক্ষের অনুবিধা হইতে পারে এবং কর-প্রকণাকে উৎসাহ দেওয়া হয়।

৩. উন্নয়নমূলক কাজে সরকারের বিপুল পরিমাণ ব্যয় নির্বাহের জন্য মূলধনীলাভের উপরে কর ধার্য করা এইদিক হইতে অপরিহার্য কাজ।

৪. ক্যালডরের মতে ভারতে যে হারে অর্থনৈতিক উন্নয়ন সংঘটিত হইতেছে তাহাতে বিপুল পরিমাণে মূলধনীলাভ হইতে থাকিবে। শেয়ার মূলধনের লাভ এই ক্ষেত্রে সর্বাধিক হইবে বলিয়াই তিনি মনে করেন। এমতাবস্থায় মূলধনীলাভকে কর-ব্যবস্থার অন্তর্ভুক্ত করা উচিত।

৫. কর-অনুসন্ধান কমিশনের মতে মূলধনীলাভের উপরে কর ধার্য করিলে কর-প্রবঞ্চনার সম্ভাবনা অধিক থাকে। ক্যালডর এই অভিমত গ্রহণ করিতে রাজী নহেন। তিনি মনে করেন মূলধনীলাভকে কর-বহিভূত রাখিলেই বরং কর-প্রবঞ্চনাকে উৎসাহ দেওয়া হইবে।

৬. একমাত্র স্বল্পকালীন রাজস্বের দৃষ্টিভঙ্গীতেই এই করকে দেখা ঠিক হইবে না বলিয়া ক্যালডর মনে করেন। দীর্ঘ সময়ের পরিপ্রেক্ষিতে বিচার করিলেই তবে এই করের সামগ্রিক আগমের (yield) সম্পর্কে ধারণা করা সম্ভব।

**মূলধনীলাভকরের বিপক্ষে যুক্তি (Arguments Against C.G.T.):** ১. এই কর প্রবর্তনের ফলে কর-ব্যবস্থায় নানাবিধ জটিলতার সৃষ্টি হয়, অথচ এই কর হইতে সংগৃহীত রাজস্বের পরিমাণ স্বল্প।

২. এই কর ব্যক্তিগতক্ষেত্রে বিনিয়োগের উৎসাহ হ্রাস করে।

৩. শিল্পোন্নয়নের অপরিহার্য শর্ত হইল মূলধনের বাজারে ঋণপত্রের বাধাহীন গতিশীলতা। এই কর এই গতিশীলতাকে ব্যাহত করিয়া শিল্পোন্নয়নের পথে বিঘ্ন সৃষ্টি করে।

৪. কর অনুসন্ধান কমিশন মনে করেন যে, মূলধনীলাভ কর কর-প্রবঞ্চনাকে উৎসাহিত করে। কারণ করদাতারা কব-ধার্যোপযোগী আয়কে (taxable income) মূলধনীলাভের অন্তর্ভুক্ত করিয়া দেখাইবার চেষ্টা করিবে।

উপরের আলোচনা হইতে স্পষ্টতই প্রতীয়মান হয় যে, মূলধনীলাভ করের বিপক্ষে যুক্তি অপেক্ষা সপক্ষে যুক্তিসমূহ অধিকতর প্রবল। এই কারণে মূলধনীলাভ কর প্রবর্তন করা সকল দিক হইতেই যুক্তিযুক্ত হইয়াছে।

১৯৫৬ সালে প্রবর্তিত মূলধনীলাভ করের বৈশিষ্ট্য (features of C.G.T. as introduced in 1956): ১৯৫৬ সালের ১লা এপ্রিলের পরবর্তীকালের মূলধনীলাভের উপরে এই কর ধার্য হইবে। কর অব্যাহতির সীমা ৫০০০ টাকা। মূলধনীলাভ সহ মোট আয় ১০,০০০ টাকার অধিক না হইলে কর ধার্য হইবে না। কর নির্ধারণের হিসাব হইবে এইরূপ:

কোন বিশেষ বৎসবে যত মূলধনীলাভ হইবে তাহার ঠে অংশ কর-ধার্যোপযোগী আয়ের সহিত যুক্ত হইলে প্রচলিত আয়করের যে হারে ঐ আয়ের উপর কর ধার্য করা হয়, মূলধনীলাভের উপর করের হার তাহাই হইবে। উদাহরণ, কোন ব্যক্তির এক বৎসরের মোট আয় ২০,০০০ টাকা এবং সেই বৎসরের মূলধনীলাভ ১৫০০০ টাকা, এই ক্ষেত্রে ১৫০০০ টাকার মূলধনীলাভের উপরে ধার্য করের হার হইবে  $২৫০০০$  টাকার  $\{২০০০০ + (১৫০০০ \div ৩)\}$  উপরে প্রচলিত আয়করের হারের অনুরূপ।

১৯৬৪-৬৫ সালের বাজেটে এই করের কিছু পরিবর্তন করা হয়। তদনুসারে স্বল্পকালীন মূলধনীলাভ (অর্থাৎ এক বৎসরের মধ্যে যে মূলধনীলাভ হইয়াছে) আয় হিসাবে পরিগণিত হইবে

ব্যক্তিগত আয়ের কর-ইহার উপরেও সারচার্জ (surchage) ধার্য হইবে। দীর্ঘকালীন মূলধনীলাভের ক্ষেত্রে প্রগতিশীল হারে কর ধার্য হইবে। (বর্তমানের যে ২৫% উচ্চতম সীমা নির্ধারিত আছে তাহা আর থাকিবে না)। ব্যক্তির মোট আয়ের উপরে যে হারে কর ধার্য হয় তাহার পড়ের ৭৫% হিসাবে জমি ও বাড়ি হইতে প্রাপ্ত দীর্ঘকালীন মূলধনীলাভের উপরে কর দিবে। আর অগ্রাগত মূলধনী লাভের ক্ষেত্রে উক্ত গড়ের ৫০% হিসাবে কর ধার্য হইবে। বর্তমানে প্রচলিত ২৫% হারেই কোম্পানীসমূহের দীর্ঘকালীন মূলধনীলাভের উপরে কর ধার্য হইবে। কিন্তু কোম্পানীর জমি ও বাড়ি হইতে লব্ধ মূলধনীলাভের উপর অতিরিক্ত কর (super-tax) ৫% হইতে বাড়িয়া ১৫% করা হইবে। অগ্রাগত ক্ষেত্রে অতিরিক্ত কর ৫% থাকিবে। কোম্পানীর অংশীদারদের শেয়ারের উপরে প্রদত্ত বোনাসকে মূলধনীলাভ করের অন্তর্ভুক্ত করা হইয়াছে।

## ব্যয় কর

### EXPENDITURE TAX

পৃথিবীর অল্প কোন দেশে ব্যয়-কর প্রবর্তিত হয় নাই। একমাত্র ভারতেই ১৯৫৮ সালের ১লা এপ্রিল ইহা প্রবর্তিত হয়। ১৯৬২-৬৩ সালের বাজেটে এই কর রদ করা হইয়াছিল কিন্তু আবার ১৯৬৪-৬৫ সালের বাজেটে ইহা পুনরায় প্রবর্তিত হইয়াছে। ১৯৬৫-৬৬ সালে এই কর হইতে প্রাপ্তির পরিমাণ (অনুমিত) ১৫ কোটি টাকা। ক্যালডার এই কর প্রবর্তনের সুপারিশ করেন। ব্যয়করের পক্ষে যুক্তিসমূহ নিম্নে আলোচিত হইল :-

১. ব্যয় কর আয়কর অপেক্ষা অনেক বেশি উন্নত। কারণ, কর ধার্য করিবার ব্যাপারে 'আয়' অপেক্ষা 'ব্যয়'কে অপেক্ষাকৃত সহজে সঠিক ভাবে নিরূপণ করা যায়। উপরন্তু ব্যক্তির কর প্রদানের ক্ষমতা পরিমাপ করিবার সূচক হিসাবে আয় অপেক্ষা ব্যয় অধিক নির্ভরযোগ্য। অসাম্য পরিমাপ করিতে ব্যয়কে মানদণ্ড ধরিলে তাহাই অধিকতর যুক্তিযুক্ত হয়।

২. একদিকে আয় এবং সম্পদের উপর কর বসাইয়া অল্প দিকে ব্যয়কে কর-বহিষ্ঠিত রাখিলে ইহাতে ধনী ব্যক্তিদের উচ্চ জীবনযাত্রার মাধ্যমে বিপুল অর্থের অপচয়মূলক ব্যয়কেই উৎসাহ দেওয়া হয় এবং তাহাদের চরম বিলাসিতাপূর্ণ জীবনযাত্রার মানকে নীচে নামাইয়া আনিতে সাহায্য করা হয় না।

৩. ভারতের কর-ব্যবস্থার সংস্কার সম্পর্কে ক্যালডারের অগ্রতম সুপারিশ ছিল আয়ের সর্বোচ্চ ধাপে করের হার হ্রাস করা, কারণ ঐ ধাপে এত অধিক হারে কর ব্যক্তিগত সঞ্চয় ও বিনিয়োগ ব্যাহত করে এবং কর-প্রবঞ্চনাকে উৎসাহিত করে। সর্বোচ্চ ধাপের আয়করের হার হ্রাস করিলে সরকারী রাজস্বের পরিমাণ কমিয়া যাইবে। এই ঘটতি পূরণের জন্ত এবং সঞ্চয় ও বিনিয়োগে উৎসাহদানের জন্ত ব্যয় কর প্রবর্তন করা উচিত—ইহাই সংক্ষেপে ক্যালডারের বক্তব্য।

৪. উন্নয়নমূলক পরিকল্পনার সাফল্যের জন্ত উচ্চতর হারে পুঁজি-গঠন প্রয়োজন। ব্যয় করের মাধ্যমে ধনী ব্যক্তিদের ভোগের পরিমাণকে সীমাবদ্ধ করিয়া উহাদের সম্পদ সঞ্চয়ের খাতে প্রবাহিত করা যায়। তাহাতে পুঁজি গঠনের সাহায্য হয়।

৫. আয়করের নির্ধারণ, পরিচালনা ও রাজস্বসংগ্রহ সার্থক ও কার্যকর করিতে হইলে ব্যয় করকে অন্তর্ভুক্ত করা ছাড়া গতাস্তর নাই। কারণ ইহাতে বহুবিধ প্রবঞ্চনামূলক অসত্যভাষণের পথ বন্ধ করা সম্ভব।

**ব্যয় করার বিপক্ষে যুক্তি ( Arguments against E. T. ) :** ব্যয়করের বিরুদ্ধে যুক্তিসমূহ নিয়ে আলোচিত হইল :—

১. ভাবতের মত বহুবিধ করভার প্রাপ্তি দেশের করগ্রহণ ক্ষমতা চরম অবস্থায় আসিয়া পৌছাইয়াছে। এই অবস্থায় ব্যয় কর প্রবর্তন করিলে জনসাধারণের উপরে তীব্র চাপ পড়িবে।

২. আয়কর অপেক্ষা ব্যয় কবের পরিচালনাগত অসুবিধা অনেক বেশি। কারণ ব্যয় সংক্রান্ত তথ্যাদি সহজে সংগ্রহ করা সম্ভব নয়।

৩. ব্যয় কর প্রবর্তিত হইলে কর বিভাগের অসং এবং স্বার্থাশ্রমী কর্মচারীরা করদাতাদের বিভ্রত করিতে পারে এবং এই উপলক্ষে তাহাদের ব্যক্তিগত ব্যাংকে অবস্থিত হস্তক্ষেপ করিতে পারে।

৪. ব্যয়কর ত্রায় নীতির দিক হইতে ততক্ষণই সমর্থনযোগ্য যতক্ষণ মূল্যান্তরে স্থায়িত্ব থাকে। কিন্তু মূল্যান্তর বৃদ্ধি পাইলে ভোগকারী 'প্রকৃত হিস'বে ক্ষতিগ্রস্ত হয়। কারণ, একদিকে তাহার যেমন প্রকৃত আয় কমিবা ব্যয় অপরদিকে তাহাকে ব্যয় করার মাধ্যমে অধিক পরিমাণ কর দিতে হয়।

৫. ব্যয় করার অন্তর্ভুক্ত ব্যক্তি সহজেই কর-প্রবন্ধনার আশ্রয় গ্রহণ করিতে পারে, কারণ অন্ত্র লোকের দ্বারা নিজের কোন ব্যয় নির্বাহ করা হয়। লইলে তাহা হিসাবে অন্তর্ভুক্ত হইবে না।

৬. কৃষি হইতে উপার্জিত আয় ব্যয় করিলে যেহেতু ব্যয়করের অন্তর্ভুক্ত হইবে না সেই জন্য সকলেই বেশির ভাগ ব্যয়ই এই যন্ত্রে উপার্জিত আয় হইতে করা হইয়াছে বলিয়া হিসাবে দেখাইবে। ইহাতে কর প্রবন্ধনকে উৎসাহ দান করা হইবে।

৭. যে সকল পরিবারে লোকসংখ্যা বেশী তাহাদের ক্ষেত্রে ব্যয়কর অধোগতিশীল। কারণ ব্যয় কর ধর্মের বিষয়ে নির্ভরশীল ব্যক্তির সংখ্যা হিসাবে আনিবে না এবং তদনুযায়ী উপযুক্ত রেহাইয়ের ব্যবস্থা করিবে না।

১৯৬৪-৬৫ সালের বাজেটে ব্যয়করের কিছু পরিবর্তন করা হইয়াছে। বর্তমানে ৩৬০০০ টাকা পর্যন্ত ব্যয়ের উপরে কোন ব্যয়কর দিতে হইবে না। ইহার উপরে প্রতি ১২০০০ টাকার স্লাবে (Slab) প্রগতিশীল হারে কর বসিবে। ঐ করের হার ৫% হইতে আরম্ভ করিয়া সর্বোচ্চ ২০% পর্যন্ত হইবে।

### সম্পদ কর

#### WEALTH TAX

ক্যালডবের সুপারিশক্রমে ১৯৫৭ সালের ১লা এপ্রিল হইতে ভারতীয় কর-ব্যবস্থায় সম্পদ কর অন্তর্ভুক্ত হয়। পৃথিবীর বহু দেশেই সম্পদ কর প্রচলিত আছে। ব্যক্তি, অবিভক্ত হিন্দু পরিবার (Hindu Undivided Families) এবং ব্যবসায় প্রতিষ্ঠানের নীট সম্পদের উপর এই কর ধার্য করা হয়। ক্যালডবের মূল সুপারিশে ব্যবসায় প্রতিষ্ঠানের সম্পদের উপরে এই কর ধার্য করার কোন কথা ছিল না। কব-অব্যাহতির সীমা হইল এই রূপ : ব্যক্তির ক্ষেত্রে ২ লক্ষ টাকা, অবিভক্ত হিন্দু পরিবারের ক্ষেত্রে ৪ লক্ষ টাকা এবং ব্যবসায় প্রতিষ্ঠানের ক্ষেত্রে ৫ লক্ষ টাকা। কবের হার হইল এইরূপ : ব্যক্তি ও অবিভক্ত হিন্দু পরিবারের ক্ষেত্রে কর অব্যাহতির সীমার পরবর্তী ১০ লক্ষ টাকা পর্যন্ত ১%, তৎপরবর্তী ১০ লক্ষ টাকা পর্যন্ত ১.৫% এবং তৎপরবর্তী সমগ্র অংশের জন্য ২%। ব্যবসায় প্রতিষ্ঠানের কর অব্যাহতির সীমার পরবর্তী সমগ্র অংশের উপরে ১.৫% হারে। ১৯৬০ সালের ১লা এপ্রিল হইতে ব্যবসায় প্রতিষ্ঠানের উপর সম্পদ

কর ৭৭ করা হইয়াছে। ১৯৬৪-৬৫ সালের বাজেটে এই করের কিছু রদবদল হয়। কর অব্যাহতির সীমা ব্যক্তির ক্ষেত্রে ২ লক্ষ টাকা হইতে ১ লক্ষ টাকায় এবং অবিভক্ত হিন্দু পরিবারের ক্ষেত্রে ৪ লক্ষ টাকা হইতে ২ লক্ষ টাকা কমাইয়া আনা হয়। ব্যক্তির ক্ষেত্রে ৪ লক্ষ টাকার এবং অবিভক্ত হিন্দু পরিবারের ক্ষেত্রে ৩ লক্ষ টাকার প্রথম স্লামের উপরে ০.৫% হিসাবে কর বসিবে। ক্রমে প্রগতিশীল হারে ইহাকে সর্বোচ্চ ২.৫% পর্যন্ত বাড়ানো হইবে।

১৯৬৫-৬৬ সালের বাজেটে শহরগুলির সম্পত্তির উপর স্লাম অবস্থারে ১% হইতে ৪% পর্যন্ত অতিরিক্ত সম্পদ কর ধার্য হইয়াছে।

**সম্পদ করের বিরুদ্ধে যুক্তি ( Arguments against Wealth Tax )** সম্পদ করের বিরুদ্ধে যে সকল যুক্তি প্রদর্শিত হয় তাহা নিম্নে আলোচিত হইল :

১. সম্পদ কর সঞ্চয় এবং পুঁজিগঠনের পথে বাধা সৃষ্টি করে। ইহাতে শিল্পায়নের গতি বাহ্যত হয়।

২. সম্পদ কর নির্ধারণের ব্যাপারে উৎপাদনশীল ও অমূল্যপাদনশীল সম্পদের মধ্যে কোন পার্থক্য করা হয় না বলিয়া ইহা ত্রাণ্য নহে। কারণ উৎপাদনশীল সম্পদ হইতে আয় হয় কিন্তু অমূল্যপাদনশীল সম্পদ হইতে কোন আয় হয় না। এই ক্ষেত্রে দুই প্রকারের সম্পদকেই একই হারে করের অন্তর্ভুক্ত করিলে তাহা ন্যায়নীতির বিরোধী।

৩. সম্পদ করের ক্ষেত্রে পরিচালনাগত নানা অসুবিধা দেখা দেয়; যেমন ক. বিশেষ কোন সম্পদের প্রকৃত মালিক কে তাহা সঠিকভাবে নির্ধারণ করা, ও খ. সম্পদের অর্থ মূল্য নিরূপণ করা।

৪. ব্যবসায় প্রতিষ্ঠানের ক্ষেত্রে সম্পদ কর প্রবর্তিত হইলে উহাতে দুইবার কর প্রদানের ( double taxation ) আশঙ্কা থাকে, প্রথমত, ব্যবসায় প্রতিষ্ঠান নিজের সম্পদের বাবদে কর প্রদান করিবে, দ্বিতীয়ত, অংশীদাররা তাহাদের অংশের ( share ) উপরে ধার্য কর প্রদান করিবে।

৫. ব্যবসায় প্রতিষ্ঠানের উপর সম্পদ কর ধার্য করা হইলে ঐ করভার অনেক ক্ষেত্রেই ক্রেতাদের স্বক্ষে সঞ্চালিত করিয়া দেওয়ার সম্ভাবনা থাকে। এবং এই সঞ্চালন ক্রিয়া নির্ভর করিবে ব্যবসায় প্রতিষ্ঠানের প্রতিযোগিতার ক্ষমতার উপর। কোন কোন প্রতিষ্ঠান এই কার্ধে সফল হইবে, কোন কোন প্রতিষ্ঠান হয় ত হইবে না। ইহা অসুচিত।

**সম্পদকরের পক্ষে যুক্তি ( Arguments for Wealth Tax )** ক্যালডার সম্পদ করের পক্ষে তিনদিক হইতে যুক্তি প্রদর্শন করিয়াছিলেন :- ক. ত্রায ( equity ), খ. অর্থনৈতিক ফলাফল ( economic effect ), ও গ. পরিচালনাগত দক্ষতা ( administrative efficiency )। নিম্নে ঐ যুক্তিগুলির আলোচনা করা হইল :

১. করপ্রদান ক্ষমতার ( taxable capacity ) পরিমাপ করিতে কেবলমাত্র আয়কে মাপকাঠি ধরিলে তাহা ত্রাযের দিক হইতে সমর্থনযোগ্য হয় না বরং যথার্থ মাপক ঠি হইবে বিভিন্ন সূত্রে উপার্জিত আয় এবং বিভিন্নপ্রকার সম্পদের মালিকানা। একটি উদাহরণের সাহায্যে ইহাকে ব্যাখ্যা করা যাইতে পারে। একজন ভিক্ষুর আয় অথবা সম্পদ—কিছুই নাই; অপর এক ব্যক্তির কোন আয় নাই বটে কিন্তু ৫ লক্ষ টাকার স্বর্ণ বা অলংকার রহিয়াছে। এই ক্ষেত্রে কেবলমাত্র আয়কে করপ্রদান ক্ষমতার মাপকাঠি ধরিলে উভয়ক্ষেত্রেই আয় শূন্য বলিয়া করপ্রদান ক্ষমতাও শূন্য ধরিতে হয়। এই হিসাবে উভয়কেই কর প্রদান হইতে অব্যাহতি দিলে ত্রাযনীতির



দিক হইতে আয় উৎস হিসাবে। কারণ কোনওরকমের ভবিষ্যৎকালের আয়কে বর্তমানের আয় হিসাবে গণ্য করা যায় না।

২. আয়করের তুলনায় সম্পদকরের এমন একটি সুবিধা আছে যাহাতে অর্থনৈতিক ক্ষমতা যত্নে দিক হইতে ইহা অধিকতর গ্রহণযোগ্য। আয়কর যেখানে বিনিয়োগকারীর ঝুঁকি-গ্রহণের মনোবৃত্তি ও উৎসাহ দুর্বল ও স্তিমিত করে, সম্পদকর সেখানে এই প্রকারের ফলাফল হইতে মুক্ত থাকে। একটি উদাহরণের সাহায্যে ইহাকে ব্যাখ্যা করা যাইতে পারে। এক ব্যক্তি তাহার সঞ্চয় (সম্পদ) (ঝুঁকি-বিহীন) সরকারী ঋণপত্রে বিনিয়োগ করিয়া ৩ টাকা হ্রদ পাইতে পারে অথবা ঝুঁকিপূর্ণ উৎপাদনমূলক কাজে বিনিয়োগ করিয়া ১০ টাকা উপায় করিতে পারে। এখানে ঝুঁকিবিহীন ৩ টাকা এবং ঝুঁকিপূর্ণ ১০ টাকার মধ্যে কোন তারতম্য না করিয়া একই হারে আয়কর নির্ধারিত হইবে। এমতাবস্থায় স্বভাবতই ঝুঁকি গ্রহণের উৎসাহ স্তিমিত হয়। কিন্তু সম্পদ কব এই সকল ক্ষেত্রে কোন তারতম্য না কবিয়া সম্পদের মূল্যের উপরেই কেবলমাত্র নির্ধারিত হইবে।

৩. আয়কর এবং সম্পদ কর—এই দুইটি একই সঙ্গে প্রবর্তিত হইলে পবিচালনাগত দক্ষতা বৃদ্ধি পাইবে। কারণ কোন করপ্রদানকারীর মালিকানাভুক্ত সম্পদ সম্পর্কে অনুসন্ধান করিলে যেমন তাহার অপ্রকাশিত আয়ের সূত্র প্রকাশিত হইয়া পড়িবে, তেমনি তাহার বিভিন্ন সূত্র হইতে প্রাপ্ত আয়ের পরিমাণ সম্পর্কে অনুসন্ধান করিলে অপ্রকাশিত সম্পদের কথাও জানা যাইবে। এইভাবে যত্নভাবে প্রবর্তিত কর কবপ্রদানকারীর কবপ্রদানক্ষমতার সঠিক নির্দেশ দিবে এবং কর-প্রবন্ধনাও কঠিনতর হইয়া পড়িবে।

৪. যে সম্পদ হইতে কোন আয় হয় না সেই সম্পদের উপরে কর ধার্য করিলে, কবপ্রদানকারীর উপর অত্যাচার হয় বলিয়া যে যুক্তি দেখান হইয়াছে, তাহার উত্তরে ক্যালডর বলেন যে, কোন বিশেষ সম্পদ হইতে “আর্থিক-আয়” (money income) না হইলেও অগ্র প্রকারের আয় নিশ্চিতভাবেই হইয়া থাকে। এ ক্ষেত্রে আয়ের সংজ্ঞা সম্পর্কে গতানুগতিক ধারণার পরিবর্তন কবিত হইবে। তিনি বলেন “আর্থিক আয়” না হইলেও “মানসিক-আয়” (অনুভূতি অথবা মধাদা ইত্যাদির দিক হইতে কিছু আশা) যে কোন সম্পদ হইতেই প্রবাহিত হয়। সুতরাং কেবলমাত্র আর্থিক আয় সৃষ্টিকারী সম্পদের উপরেই কর বসাইয়া, আর্থিক আয় সৃষ্টি করে না এমন সম্পদকে কব-বহিষ্ঠিত রাখিলে, গ্রাম ও নীতিব দিক হইতে তাহা যুক্তিপূর্ণ হইতে পারে না।

## দান কর

### GIFT TAX

১৯৫৮ সালের ১লা এপ্রিল তারিখে ক্যালডবের সুপারিশক্রমে দান কর ভারতীয় কর ব্যবস্থার অন্তর্ভুক্ত করা হয়। সম্পত্তি দান করিয়া সম্পত্তি কর (মৃত্যু কর) এড়াইবার সুপরিচিত পথ বন্ধ করিবার উদ্দেশ্যে এই কব প্রবর্তনেনব সুপারিশ করা হয়।

এই দান করের বৈশিষ্ট্য নিম্নরূপ:—১. দাতব্য প্রতিষ্ঠান, রাষ্ট্রীয় প্রাইভেট লিমিটেড কোম্পানী, কেন্দ্রীয় এবং রাজ্যের আইনের দ্বারা গঠিত রাষ্ট্রীয় প্রতিষ্ঠানসমূহ ও ৬ অথবা ততোধিক ব্যক্তি কর্তৃক নিয়ন্ত্রিত পাবলিক লিমিটেড কোম্পানী ব্যতীত অগ্রাশ্রয় যাবতীয় প্রতিষ্ঠান ও ব্যক্তি কর্তৃক প্রদত্ত দানের উপরে দান কর বসিবে।

২. যে কোন এক বৎসরে ১০০০০ টাকা পর্যন্ত দানের উপরে কর দিতে হয় না। সর্বদাই পূর্ববর্তী বৎসরের দানের উপর দেয়ালের হিসাব করা হয়।

৩. স্ন্যাব পদ্ধতিতে এই করের হিসাব করা হয়। প্রথম ৫০,০০০ টাকার দানের উপর দেয় করের হার ৪%। পরবর্তী স্ন্যাবগুলিতে করের হার ক্রমশঃ বৃদ্ধি পাইয়া ৫০ লক্ষ টাকার অধিক অংশের উপর ৪০% হারে কর আদায় করা হয়।

৪. ভূদান, সম্পত্তিদান, সন্তানদের শিক্ষার জন্য দান, শ্রমিক-কর্মচারীদিগকে বোনাস, অবসর ভাতা ইত্যাদি দান, পেশা, বৃত্তি ও ব্যবসার পরিচালনার জন্য দান, দাতব্য প্রতিষ্ঠান ও কেন্দ্রীয় ও রাজ্যসরকারকে দান, নির্ভরশীল মহিলাদের বিবাহের জন্য ১০,০০০ টাকা পর্যন্ত দান ইত্যাদির উপরে দান কর প্রযোজ্য হইবে না।

৫. স্বামী ও স্ত্রীর মধ্যে পারস্পরিক দানের ক্ষেত্রে এক লক্ষ টাকা অবধি কোন কর দিতে হইবে না।

**দান করের স্বপক্ষে যুক্তি ( Arguments for Gift Tax ):** ১. ক্যালডরের মতে সম্পত্তি কর ( মৃত্যু কর ) ও সম্পদ কর দেশের কর ব্যবস্থায় অন্তর্ভুক্ত হইলে দান করের অন্তর্ভুক্তিও অপরিহার্য হইয়া পড়ে। সম্পত্তি দান করিয়া যাহাতে এই কর দুইটি ফাঁকি দিতে না পারে সেই জন্য ক্যালডর একই সঙ্গে দান কর প্রবর্তনের সুপারিশ করেন।

২. সম্পত্তি কর বা উত্তরাধিকার কর ( মৃত্যু কর ) যে যুক্তিতে প্রবর্তিত হয় ঠিক একই যুক্তিতে দান করও প্রবর্তন করা উচিত। অর্থাৎ মালিকের মৃত্যুতে উত্তরাধিকার সূত্রে হস্তান্তরের ক্ষেত্রে যদি কর দিতে হয় তবে দানের মাধ্যমে সম্পত্তির যে হস্তান্তর ঘটে উহাকে কর হইতে অব্যাহতি দেওয়ার কোন কারণ নাই।

৩. এই কর প্রবর্তিত হইলে কেহ তাহার উপার্জিত আয়কে দান হিসাবে প্রাপ্ত বলিয়া হিসাবে দেখাইয়া আয়কর ফাঁকি দিতে চেষ্টা করিলে দান করের সাহায্যে তাহা বন্ধ করা যায়।

১৯৬৪-৬৫ সালের বাজেটে এই করের কিছু পরিবর্তন করা হয়। ক. স্বামী ও স্ত্রীর মধ্যে পারস্পরিক দানের ক্ষেত্রে কর অব্যাহতির সীমা ১ লক্ষ টাকা হইতে কমাইয়া ৫০,০০০ টাকা করা হইতেছে। খ. সাধারণভাবে কর অব্যাহতির সীমা পূর্বতন ১০,০০০ টাকা হইতে ৫০০০ টাকা করা হইয়াছে। গ. ( পূর্বে ন্যূনতম ৪% হইতে উচ্চতম ৪০% পর্যন্ত প্রগতিশীল হারে স্ন্যাব পদ্ধতি অনুযায়ী কর বসিত। ) ৩,৪৫,০০০ টাকার উপরে স্ন্যাবে সর্বোচ্চ ৫০% পর্যন্ত কর দিতে হইবে।

১৯৬৫-৬৬ সালের বাজেটে এই কর হইতে ৩১০ কোটি টাকা পাওয়া যাইবে বলিয়া অনুমান করা হইয়াছে।

## সম্পত্তি কর ESTATE DUTY

১৯৫৩ সালের ১৫ই সেপ্টেম্বর তারিখে ভারতের পার্লামেন্টে সম্পত্তি কর আইন ( Estate Duty Act ) পাস হয় এবং ঐ বৎসরেরই অক্টোবর মাস হইতে উহা প্রবর্তিত হয়।

**উদ্দেশ্য ( objects ):** ১. সম্পদ বন্টনের অসাম্য দূরীকরণ; ২. মুষ্টিমেয় সংখ্যক লোকের হাতে বিপুল পরিমাণ সম্পদের কেন্দ্রীভবন নিবারণ ৩. রাজ্যসমূহের আর্থিক ভিত্তিতে দৃঢ়তা আনয়ন এবং ৪. রাজ্যগুলির উন্নয়ন ও সমাজসেবামূলক কার্যের ব্যয় নিবাহের জন্য অর্থ সংস্থান।

**প্রয়োগক্ষেত্র ( scope ):** ১. জন্ম ও কাস্মীর রাজ্য বাদে ভারতের সর্বত্র ইহা কার্যকর ২. মৃত ব্যক্তির যাবতীয় স্বাবর ও অস্বাবর পরিত্যক্ত সম্পত্তির উপর এই কর প্রযোজ্য। ক. নির্ধারণের জন্য সম্পত্তির মূল্য হইতে মৃত ব্যক্তির কোন দেনা থাকিলে তাহা বাদ দিতে হইবে

৩. মুসলমান আইনে হিন্দু পরিবারের ক্ষেত্রে ৫০,০০০ টাকা এবং ব্যক্তির ক্ষেত্রে ১ লক্ষ টাকা অবধি কর দিতে হইত না। পরে ১৯৫৮ সালে সংশোধনের দ্বারা ব্যক্তির ক্ষেত্রে কর অব্যাহতির সীমা ১ লক্ষ টাকা হইতে ৫০,০০০ টাকায় লইয়া আসা হয়। ইহার অতিরিক্ত সম্পত্তির উপর শ্রাব্য পদ্ধতিতে কর আবেদন করা হয়। ৪. পূর্বে পঞ্চাশ হাজার টাকার পরবর্তী শ্রাব্যের উপর কবের হার ছিল ৬% এবং তৎপরবর্তী শ্রাব্যের উপর দেয় করের হার ছিল ৮%। ১৯৫৮ সালের সংশোধনের দ্বারা ঐ হার কমাইয়া যথাক্রমে ৪% ও ৬% করা হইয়াছে। ১৯৬১-৬৬ সালের বাজেটে এই কবের হার আরও বেশি প্রগতিশীল করা হয়। পঞ্চাশ হাজার টাকার উর্ধ্বে একলক্ষ টাকা পর্যন্ত ৪% হারে গুরু করিয়া ২০ লক্ষ টাকার উর্ধ্বে করের হার ৮৫% পর্যন্ত ধার্য হইবে। (পূর্বে ৫০ লক্ষ টাকার উর্ধ্বে সর্বোচ্চ ৪০% কর বসিত)।

রেহাই (exemption): নিম্নলিখিত সম্পত্তি বন্ধে এই কর প্রযোজ্য নহে।

১. মালিকের মৃত্যুর পূর্বে ৬ মাস কালের মধ্যে প্রদত্ত জনসাধারণের সেবার্থে ২৫০০ টাকা পর্যন্ত দান।
২. মৃত্যুর পূর্বে পাঁচ বৎসরকালের মধ্যে প্রদত্ত অথবা যে কোন উদ্দেশ্যে দান।
৩. ৫০,০০০ টাকা পর্যন্ত জীবনবীমা।
৪. সম্পত্তি কর প্রদানের উদ্দেশ্যে সরকারের নিকট গচ্ছিত অনধিক ৫০,০০০ টাকা।
৫. নির্ভরশীল প্রত্যেক আত্মীয়ের বিবাহের জন্য ৫০০০ টাকা।

সংগ্রহ ও বন্টন (collection & distribution): কেন্দ্রীয় সরকার আয়কর দপ্তরের মারফত সম্পত্তি কর সংগ্রহ করে। কিন্তু সংগৃহীত অর্থের সমগ্র অংশই কেন্দ্র-শাসিত অঞ্চল ও রাজ্যগুলির মধ্যে ফিন্যান্স কমিশনের সুপারিশ অনুযায়ী বন্টিত হয়। বর্তমানে ইহার মোট আদায়ের ৯২% রাজ্যগুলি পায় এবং ইহা উহাদের মধ্যে স্থাবর ও অস্থাবর সম্পত্তি বিভক্তিতে বন্টিত হয়। বাকি ১% কেন্দ্র-শাসিত অঞ্চলগুলি পাইয়া থাকে। ১৯৬৫-৬৬ সালের বাজেটে ইহার আদায়ের পরিমাণ আনুমানিক ৭৪০ কোটি টাকা ধরা হইয়াছে। তন্মধ্যে ৭২২ কোটি টাকা রাজ্যগুলির মধ্যে বন্টিত হইবে।

### বার্ষিক আমানত পরিকল্পনা

#### ANNUITY DEPOSIT SCHEME

১৯৬৩-৬৪ সালের বাজেটে বাধ্যতামূলক আমানত পরিকল্পনা প্রবর্তিত হইয়াছিল। উহাতে বাৎসরিক ১৫০০ টাকা এবং তদুর্ধ্ব আয় সম্পন্ন ব্যক্তিগণকে ইহার অন্তর্ভুক্ত করা হয়। ১৯৬৪-৬৫ সালের বাজেটে বাধ্যতামূলক আমানত পরিকল্পনা রদ করা হয়। তাহার স্থলে বার্ষিক আমানত পরিকল্পনা প্রবর্তন করা হয়। বাৎসরিক ১৫০০০ টাকার অধিক আয় বিশিষ্ট ব্যক্তির এই পরিকল্পনার অন্তর্ভুক্ত হইয়াছে। প্রগতিশীল হারে এই আমানতের পরিমাণ ধার্য করা হইয়াছে। উহার হার নিম্নরূপ: ১৫০০১ টাকা হইতে ২০,০০০ টাকা পর্যন্ত ৫%, ২০০০১ টাকা—৪০০০০ টাকা পর্যন্ত ৭.৫%, ৪০,০০১ টাকা—৭০,০০০ টাকা পর্যন্ত ১০%, এবং ৭০,০০০ টাকার উর্ধ্বে ১২.৫%। কোন ব্যক্তি তাহার গ্র্যাচুইটি (gratuity) বাবদ প্রাপ্ত আয়ের ৫০% অবধি অতিরিক্ত আমানত হিসাবে স্বেচ্ছায় জমা রাখিতে পারে। সঙ্গীতজ্ঞ, লেখক, শিল্পী এবং নাট্যকারেরা তাঁহাদের দেয় আমানতের উপরে ইচ্ছা করিলে আরও ১৫% অতিরিক্ত আমানত হিসাবে জমা রাখিতে পারিবেন। কোন বৎসরে ব্যক্তির আয়করের পরিমাণ ধার্য করার সময় ঐ বৎসরে যে পরিমাণ আমানত জমা দেওয়া হইয়াছে তাহা মোট আয় হইতে বাদ দিয়া হিসাব করা হইবে। দশটি সমান কিস্তিতে আমানতের আসল ও হুদ মিলাইয়া মোট প্রাপ্য টাকা ব্যক্তিকে ফেরত দেওয়া হইবে। যে বৎসরে ব্যক্তি ঐ টাকা ফেরত পাইবে সেই বৎসরের মোট আয়ের হ্রাস উহা যুক্ত হইবে এবং তদনুযায়ী আয়কর ধার্য হইবে।

১৯৬৪-৬৫ সালের আমানতের উপরে কিঞ্চিদধিক ৪% হারে হ্রাস দেওয়া হইবে। এই পরিকল্পনা হইতে বাৎসরিক ৬৭ কোটি টাকা আদায় হইবে।

ইহা স্বীকার করিতে হইবে যে বার্ষিক আমানত পরিকল্পনা পূর্বকার বাধ্যতামূলক আমানত পরিকল্পনা অপেক্ষা অনেকদিক হইতে ভাল। কারণ ইহা দ্বারা অপেক্ষাকৃত উচ্চ আয়সম্পন্ন ব্যক্তিদের নিকট হইতে, উদ্বৃত্ত অর্থ সঞ্চয়ের আকারে পাওয়া যায়। আর দরিদ্র ব্যক্তির উহাদের অগ্রচুর আয়ের একটা অংশকে সঞ্চয় করিতে বাধ্য হয় না। বস্তুতপক্ষে বাধ্যতামূলক আমানত পরিকল্পনা দেশের জনসাধারণের এক বিরাট অংশের বিরাগভাজন হইয়াছিল। এবং ঐ বিরক্তি ও বিক্ষোভের ফলেই উহার বিলোপ সাধন করা হয়।

**কেন্দ্রীয় সরকারের ব্যয় : ১৯৬৫-৬৬ সালের বাজেটের হিসাব**

**MAJOR HEADS OF EXPENDITURE OF THE UNION GOVT :**

**1965-66 BUDGET ESTIMATES**

১. প্রতিরক্ষাখাতে ব্যয় :	৭৪৮'৭৪ কোটি টাকা	৩৫ %
২. বেসামরিক শাসন পরিচালনা :	২১'৩৬	৪
৩. ঋণ সংক্রান্ত ব্যয় :	৩৫৬'১১	১৭
৪. সামাজিক ও উন্নয়নমূলক ব্যয় :	১৮৪'৬৬	৮'৭
৫. বিবিধ ব্যয় :	২৬৮'৭৮	১১
৬. রাজস্ব সংগ্রহেব জন্ম ব্যয় :	২৮'৮৮	১'৩
৭. রাজ্যগুলিকে প্রদত্ত অনুদান ও কেন্দ্রীয় ঋণাংশ : ৪৬৭'২৫		২২

১৯৬৫-৬৬ সালের বাজেটে মোট ব্যয় ২০১৬'৪৮ কোটি টাকা ধরা হইয়াছে। ইহাতে বাজেটে ২৪ লক্ষ টাকা উদ্বৃত্ত দেখান হইয়াছে।

ভারতের কেন্দ্রীয় সরকারের বাজেট খাতের মোট ব্যয়েব গতি হইতে দেখা যায় যে ইহা ধারাবাহিক ভাবে বৃদ্ধি পাইতেছে ১৯৫০-৫১ সালে মোট ব্যয় ৩৪৬ কোটি টাকা হইতে বৃদ্ধি পাইয়া ১৯৬৫-৬৬ সালে ২০১৬'৪৮ কোটি টাকায় পবিণত হইয়াছে। প্রত্যেক ণাতেই ব্যয় বৃদ্ধি লক্ষণীয়। প্রধান প্রধান ক্ষেত্রে ব্যয় বৃদ্ধি বিগত ১৪ বৎসব কি ভাবে এবং ক কারণে হইয়াছে তাহা নিয়ে দেখান হইল।

	মোট ব্যয়	১৯৫০-৫১	১৯৬৫-৬৬
	( রাজস্বখাতে )	( প্রকৃত )	( অনুমিত )
	( কোটি টাকা )	৩৪৬'৬৪	২১১৬'৪৮
	( কোটি টাকা ) মোট ব্যয়ের		( কোটি টাকা ) মোট ব্যয়ের
		%	%
১. বেসামরিক শাসন	২১'২২ ৬	২১'৩৬	৪
২. প্রতিরক্ষা	১৬৪'১৩ ৪৭	৭৪৮'৭৪	৩৫
৩. ঋণসংক্রান্ত ব্যয়	৩৭'৩৬ ১০'৭	৩৫৬'১১	১৭
৪. সামাজিক ও উন্নয়ন সংক্রান্ত ব্যয়	৩৯'৫০ ১১	১৮৪'৬৬	৮'৭
৫. কেন্দ্রীয় সরকার কর্তৃক রাজ্যসমূহকে প্রদত্ত অনুদান ইত্যাদি	১৫'৫২ ৪'৩	৪৬৭'২৫	২২

## কেন্দ্রীয় সরকারের ব্যয় বৃদ্ধির কারণ

### CAUSES OF INCREASE IN PUBLIC EXPENDITURE IN INDIA

১. বেসামরিক শাসন : এই খাতে ব্যয় বৃদ্ধির কারণ হইল : নূতন নূতন ইঞ্জিনিয়ারিং এণ্ড এগ্ৰিকাল্চার, বেসরকারী কর্মচারিগণের মাহিনা ও চুখুলা ভাতা বৃদ্ধি, বিদেশে দূতাবাস স্থাপন ও প্রতিনিধি প্রেবণ ইত্যাদি।

২. প্রতিবক্ষা : এই খাতে ব্যয় বৃদ্ধির কারণ হইল : ভারতীয় দেশবন্ধু বাহিনীর সাজসজ্জা ও অস্ত্রশস্ত্রের আধুনিকীকরণ, সীমান্ত সংক্রান্ত অশান্তি বৃদ্ধি এবং আন্তর্জাতিক বাজ্যনৈতিক পবিস্থিতির অবনতি। বিগত কয়েক বৎসব ধরিয়া বিশেষ করিয়া জঙ্গলী অবস্থা ঘোষিত হইবার পব হইতে প্রতিবক্ষা খাতে ব্যয় বিপুল পবিমাণ বৃদ্ধি পাইয়াছে। মোট ব্যয়ের অল্পপাত হিসাবে যদিও ১৯৫০-৫১ সালের তুলনায় বর্তমানে ইহা কম কিন্তু মোট পরিমাণের দিক হইতে ইদানীং কালের ব্যয় খুব বেশি। ফলে সামাজিক ও উন্নয়ন সংক্রান্ত ব্যয় পরিমাণের দিক হইতে বিগত ১৪ বৎসবে প্রায় অপবিবর্তিত বহিয়া গিয়াছে এবং অল্পপাতেব দিক হইতে হ্রাস পাইয়াছে। কল্যাণধর্মী বাষ্ট্রেব পক্ষে ইহা শুভ লক্ষণ বলিয়া মনে হয় না।

৩. ঋণজনিত ব্যয় : উন্নয়নমূলক কাষে ব্যয় নির্বাহেব জন্ত বিপুল পবিমাণ সবকাবী ঋণ গ্রহণেব প্রয়োজন দেখা দেয়। এই ঋণ বাবদ প্রদেয় সুদ ঋণজনিত ব্যয়েব অন্ততম উপাদান। ঋণেব পবিমাণ বৃদ্ধি পাওযায় প্রদেয় সুদেব পবিমাণ ও বৃদ্ধি পাইতেছে।

৪. সামাজিক ও উন্নয়ন সংক্রান্ত ব্যয় : শিক্ষা, জনস্বাস্থ্য, চিকিৎসা, বৈজ্ঞানিক গবেষণা খনিজ সমীক্ষা, পশ্চাৎপদ বর্ণ ও শ্রেণীেব ও জাতিসমূহেব উন্নয়ন, সমষ্টি উন্নয়ন ও জাতীয় সম্প্রসাং সেবা প্রভৃতি খাতে সামাজিক উন্নয়নমূলক উদ্দেশ্যে ব্যয়েব পবিমাণ ক্রমাগত বৃদ্ধি পাইতেছে।

৫. কেন্দ্রীয় সবকাব কতৃক বাজ্যগুলিকে প্রদত্ত অহুদান ইত্যাদি : পশ্চাৎপদ বাজ্যগুলিকে উন্নয়নেব দ্বাৰা বিভিন্ন বাজ্য ও অঞ্চলেব মধ্যে বৈষম্য দূবীকরণেব জন্ত ১৯৫০-৫১ সাল হইতে ক্রমবর্ধমান পবিমাণে কেন্দ্রীয় সবকাব কতৃক বাজ্যগুলিকে আর্থিক সাহায্য দেওয়া হইতেছে। এই প্রসঙ্গে উল্লেখ কবা যায় যে এই ব্যবস্থা ফিনান্স কমিশনেব সুপারিশ অনুযায়ী কেন্দ্রীয় সবকাব গ্রহণ কবিতেছে।

## ভারতের সরকারী ঋণ

### INDIA'S PUBLIC DEBT

প্রকৃতপক্ষে ইস্ট ইণ্ডিয়া কোম্পানীেব বাজ্যেব প্রথমভাগ হইতেই ভাবে সবকাবী ঋণেব সৃষ্টি হয়। নূতন নূতন অঞ্চল জয় এবং সাম্রাজ্যবাদী শাসন প্রতিষ্ঠিত করিবার উদ্দেশ্যে নানাপ্রকাবেব যুদ্ধেব ব্যয় নির্বাহেব জন্ত ইস্ট ইণ্ডিয়া কোম্পানী ঋণগ্রহণ কবে। ইহা ছাড়া বাজ্যেটের ঘাটতি পূরণেব জন্তও ঋণেব আশ্রয় গ্রহণ কবিতে হয়। ১৭৯২ সালে ঐ প্রকাব ঋণেব পবিমাণ ছিল ৭০ লক্ষ পাউণ্ড। সিপাহী বিদ্রোহেব অব্যবহিত পূর্বে উহা ৩ কোটি পাউণ্ডে আসিয়া দাঁডায়। কিন্তু ঐ বিদ্রোহ দমনেব জন্ত ঋণেব পবিমাণ ১৮৬০ সালে ১০ কোটি পাউণ্ডে পরিণত হয়। কোম্পানীেব নিকট হইতে শাসনক্ষমতা ইংলণ্ডেব বাজ্যেব নিকট হস্তান্তবিত হইবার সাথে সাথে সমগ্র ঋণ ভাবে সবকাবেব স্বন্ধে আসিয়া পড়ে। প্রথম দিকেব সবকারী ঋণেব সমগ্র অংশই অহুৎপাদনশীল ছিল। ১৮৬৭-৬৮ সালে উৎপাদনশীল কাষে প্রথম ঋণ গ্রহণ করা হয়। এই সময়ে বেলপথ নির্মাণ ও সেচকার্যেব মত উৎপাদনশীল কর্মে সরকার অর্থ ব্যয় করিতে আরম্ভ কবে। ১৮৯২ সালে ভারতের উৎপাদনশীল ঋণেব পবিমাণ অহুৎপাদনশীল ঋণেব পরিমাণকে ছাড়িইবা যায়।



১. সমগ্র সরকারী ঋণের প্রায় ৪৩% উৎপাদনশীল খণ্ডে ব্যবহৃত হইয়াছে। বাকী ৫৭% ঋণের হস্তে কোন জমা বা সম্পত্তি নাই (অর্থাৎ 'অস্থায়ী ঋণ' নহে)।

২. সমগ্র ঋণের ৩৭% অভ্যন্তরীণ বলিয়া ইহার ক্রয় 'ভরত বোন্ডি' নহে। কারিগরি বিদেশী ঋণের পরিমাণ তুলনামূলকভাবে স্বল্প (৩৩%) বলিয়া ইহা হিসাবে খুব বেশি অর্থ ভারত হইতে বিদেশীদের হাতে চলিয়া যায় না। অবশ্য এ প্রসঙ্গে বলা যায় যে কয়েক বৎসর ধরিয়া অভ্যন্তরীণ ঋণের অল্পপাত ক্রমশঃ কমিয়া আসিতেছে এবং বিদেশী ঋণের অল্পপাত বাড়িয়া চলিতেছে।

এই দুই দিক হইতেই দেখা যায় যে ভারতের সরকারী ঋণের অবস্থা সন্তোষজনক।

## প্রশ্নপত্র ও উত্তর সংকেত

### ১ : অর্থনীতিক পরিকল্পনা

1. What is meant by developmental planning? Briefly discuss the aims and objectives of economic planning. [Ans. ১১২ পৃঃ]
2. Write a short note on the importance of planning in a country like India. [Ans. ১২০-২১ পৃঃ]
3. What are the obstacles to economic planning in an under-developed country like India? [Ans. ১২২-২৩ পৃঃ]
4. Indicate the conditions for the success of developmental planning? [Ans. ১২৪-২৫ পৃঃ]
5. Discuss the requisites (or essentials) of developmental planning. [Ans. ১২৪-২৫]
6. What are the different sources of finance for developmental plans? Briefly discuss these sources in the context of India's Five Year Plans. [Ans. ১২৫-২৮ পৃঃ]
7. Evaluate the different sources of finance for India's Five Year Plans. [Ans. ১২৫-২৮ পৃঃ]
8. What do you mean by 'Deficit Finance'? Discuss the arguments for and against deficit finance. [Ans. ১২৮-২৯ পৃঃ]
9. "Deficit finance in underdeveloped countries tends to be inflationary finance." —Discuss the statement in the present Indian context. [C. U. B. A. 1959] [Ans. ১২৮-৩১ পৃঃ]
10. "Deficit financing is an effective instrument for financing the country's economic development". Discuss the statement in the present Indian context. [C. U. B. A. 1961] [Ans. ১২৮-৩১ পৃঃ]

### ২ : ভারতের পঞ্চবার্ষিক পরিকল্পনাসমূহ

1. "The Indian economy has made remarkable progress under the First Five Year Plan"—Examine this statement noting the progress of the First Five Year Plan. [C. U. B. Com. '56 : B. A. '57] [Ans. ১৩৪-৩৫ পৃঃ]
2. Discuss the main features of India's Second Five Year Plan. In what important respects does the Second Plan differ from the First Plan? [C. U. B. A. '58] [Ans. প্রথমার্ধে ১৩৫-৩৭ পৃঃ দ্বিতীয়ার্ধে ১৩৬-৩৮ পৃঃ]
3. Discuss the scheme of financing the investment in the public sector under the Second Five Year Plan and Give your views on the adequacy of the steps taken uptill now. [C. U. B. Com. '58] [Ans. ১৩৭-৪০ পৃঃ]
4. Write a note on the critique of the Second Five Year Plan. [Ans. ১৩৯-৪০ পৃঃ]
5. What are the causes of reappraisal of India's Second Plan? [Ans. ১৪১-৪২ পৃঃ]

- as the various and stresses to which the Second Plan has been subjected since its commencement. [C. U. B. A. '60] [Ans. ৪১১-৪২ পৃঃ]
7. Give a critical estimate of the achievements of India's First and Second Five Year Plans. [C. U. B. A. '61; C. U. B. Com. (3 Yr. 1964)] [Ans. ৪২২-৪৭ পৃঃ]
  8. Give a review of the progress of India's ten years of planning. [Ans. ৪২২-৪৭ পৃঃ]
  9. Indicate the main features and objectives of India's Third Five Year Plan. [C. U. B. A. '62; N. B. U. B. A (Old) 1963] [Ans. ৪৪৭-৪৪৯ পৃঃ]
  10. In what respects, if any, does the Third Plan differ from the two previous plans? [C. U. B. A. '62] [Ans. ৪৪৯-৪৭ পৃঃ]
  11. Critically discuss the scheme of financing the investment in the public sector under the Third Five Year Plan. In what respect does it differ from that of the Second Five Year Plan? [B. U. B. A. (p. III) 1964] [Ans. ৪৪৯-৪৫১, ৪৫৭-৫৯ পৃঃ]
  12. Discuss the points of criticism of the Third Five Year Plan. [Ans. ৪৫৫-৪৬ পৃঃ]
  13. Give a critical estimate of the external resources and balance of payments position in the Third Five Year Plan. [Ans. ৪৫৬-৫৭ পৃঃ]
  14. Make a comparative study of India's three Five Year Plans. [Ans. ৪৫৬-৪৭ পৃঃ]
  15. Discuss the main objectives of the Third Five Year Plan of India. In what respects do these objectives differ from those of the Second Plan? [C. U. B. Com. (P.I.) 1963; B. U. B. Com. (Mod) 1963]. [Ans. ৪৪৭, ৪৫১-৫৬ পৃঃ]
  16. Give a brief outline of the programme of economic development as envisaged in India's Third Five Year Plan. [B. U. B. A. (Old) 1963]. [Ans. ৪৫২-৫৩ পৃঃ]
  17. Examine the position regarding the internal and external sources of finance in India's Third Five Year Plan. [B. U., B. A. (Mod) 1963]. [Ans. ৪৫২-৫১ পৃঃ]
  18. Give an outline of the Third Five Year Plan and examine how far it is adopted to India's needs and resources. [B. U., B. A. (P. III) 1963] [Ans. ৪৪৭-৪৯, ৪৫৩-৫৫ পৃঃ]
  19. "The general pattern of development followed in the Third Plan necessarily flows, in large part, from the basic approach and experience of the Second Plan. [B. U. B. A. (Mod) B. Com. (3 yr.) 1964] [Ans. ৪৪৭-৫০]

### ৩: মিশ্র অর্থনীতি

1. What is meant by 'Mixed economy'? Write a short note on the nature of Mixed economy in India. [Ans. ৪৬৭ পৃঃ]
2. Discuss the importance of the Public Sector in Indian economy. [Ans. ৪৬৭-৬৯ পৃঃ]

### ৪: রাষ্ট্রের আয়-ব্যয়

1. Critically examine the present system of allocation of tax resources between the centre and the States in India. [C. U. B. Com. (3 Yr.) 1964] [Ans. ৪৭০-৭২ পৃঃ]
2. Critically discuss the recommendations of India's Third Finance Commission. In what respects do they differ from those of the Second Finance Commission. [C. U. B. A. (Old) 1963] [Ans. ৪৭২-৭৪]



### 3. Give a short description of

4. Point out the defects of India's tax-structure and suggest means of its improvement. [Ans. 81-82 q:]
5. Give an account of the main observations of the Taxation Enquiry Commission in regard to India's tax-structure. [Ans. 81-82 q:]
6. Discuss the essentials of a sound tax policy in the light of Taxation Enquiry Commission's report. [Ans. 81-82 q:]
7. Comment on the main features of Kaldor's proposals for India's tax-reform; to what extent have these proposals been implementary. [B. U., B. A. (Old) 1963; N. B. U. B. A. (Old) 1963] [Ans. 81-82, 81-82 q:]
8. Indicate the scope and importance of the Indian Income Tax. [C. U. B. Com '58; B. A. '59] [Ans. 81-82 q:]
9. Examine the case for and against the imposition of the Capital Gains Tax in India. Discuss the main features of this tax as introduced in India. [C. U. B. A. '61 C. U. B. Com. (P I) 1963] [Ans. 81-82 q:]
10. Examine the case for and against the imposition of the Expenditure Tax and Wealth Tax in India. Discuss the main features of the two taxes. [C. U. B. Com, '58 '61, C. U. B. Com (P. I) 1963, B. A. '59 '61, B. U. B. Com (Mod) 1963] [Ans. 81-82 q:]
11. Discuss the main features of the Estate Duty as levied in India [C. U. B. Com '53, '54, B. A. '52, '3, '54] [Ans. 82-83 q:]
12. Examine the causes of increase in India's Public Expenditure in recent times. [Ans. 82-83 q:]
13. Describe the size and composition of India's Public Debt. Comment on it. [Ans. 82-83 q:]
14. Write a short note on Public Debts in India and give reasons for their increase since independence. [C.U.B. Com (Part I), '63; B.U.B.A. (P III) 1964] [Ans. 82-83 q:]
15. "In a developing economy, taxation is one of the main instruments of economic policy." Justify this with reference to the Indian context. [C U. B. Com. (Old) 1963]. [Ans. 81-82 q:]
16. Indicate the main features of the Indian income-Tax and consider the desirability of supplementing it by other direct taxes. [B. U. B. A. (Old) 1963] [Ans. 81-82, 81-82, 81-82 q:]
17. Discuss the role of direct and indirect taxation in the provision of development finance in India. [B. U. B.A. (Mod) 1963] [Ans. 81-82, 81-82 q:]
18. Comment on the changes that have been introduced in India's tax structure in order to mobilise resources for planned development. [B. U. B. A. (P. III) 1963; [B.U., B.Com. (P. I.) 1963], B.U. B.A. (Mod) 1964] [Ans. 81-82 q:]
19. Examine the role played by Central Excise duties in the Central and state budget. [C.U. B.A. (P. II) 1964]. [Ans. 81-82 q:]
20. How far is the present tax structure in India effective in encouraging rapid economic development? [B. U. B. Com. (3 yr.) 1964] [Ans. 81-82, 81-82 q:]

## পারিসিষ্ট 'ক'

### মহলা-বিশ কমিটি রিপোর্ট (সংক্ষিপ্তসার)

প্রথম ও দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে দেশে যে অতিরিক্ত আয় সৃষ্টি হইয়াছিল তাহা দেশে রূপে বন্টিত হইয়াছে উহা অতুসন্ধান করিবার জন্য পবিকল্পনা কমিশন ড: পি. সি. মহলা-বিশের সভাপতিত্বে, ১৯৬০ সালের অক্টোবর মাসে 'Distribution of Income and Levels of Living Committee' নামে একটি কমিটি নিয়োগ করন। দেশেব অর্থনীতিক বহু্যর কার্যকলাপের দ্বারা সম্পদ ও উৎপাদন-উপায় সমূহের কতদূর পরিমাণ কেন্দ্রীকরণ হইয়াছে, প্রথম ও দ্বিতীয় পরিকল্পনাকালে দেশেব জীবনমানের কিরূপ পবিবর্তন ঘটয়াছে তাং ইদানীংকালে দেশে আরও সম্পদের বন্টন-প্রবণতা কিরূপ, ইত্যাদি অতুসন্ধানের ভার মিটিকে দেওয়া হয়। কমিটির বি:পোর্টেব প্রথম ২৩ ও ১৯৬৪ সালের এপ্রিল মাসে কসভায় পেশ করা হয়। কমিটির প্রথম বিপোর্টে প্রকাশিত প্রধান বক্তব্যগুলি নিম্নরূপ:

১. পবিকল্পনাব প্রথম দশ বৎসবে আয় ও সম্পদের কেন্দ্রীকরণের অতুপাত সম্পর্কে কোন দিষ্ট এবং তাংপর্ষপূর্ণ প্রবণতা পবিসংখ্যানের দ্বারা সমর্থিত হয় না।

২. তবে, বিভিন্ন তথ্য হইতে ইহাই প্রমাণিত হয় যে, আয়, সম্পত্তি ও বিশেষত বেসবকারী জ্ঞাগের নিয়ন্ত্রণ বিষয়ে দেশে অর্থনীতিক ক্ষমতার কেন্দ্রীকরণ বহিয়াছে ও ১৯৫১-৫৮ সালের দ্যা ইহা সবিশেষ পবিমাণে বৃদ্ধি পাইয়াছে। পরিকল্পনাব প্রথম দশকেব শেষে, দেশে আর্থিক সম্পদের বন্টনে যতটো বৈষম্য বহিয়াছে এবং সে কাবণে, জনসমষ্টির একটি মুষ্টিমের ংশেব হস্তে অর্থনীতিক ক্ষমতাব কেন্দ্রীকরণ ঘটয়াছে। তবে, অত্র কয়েকটি উন্নত এবং স্নায়িত দেশেব তুলনায় এই বৈষম্য বেশী নহে।

৩. জমি অথবা গৃহসম্পত্তির মালিকানাব তুলনায় কোম্পানীব শেয়াবেব মালিকানার ক্ষেত্রে, অর্থাৎ বিবিধ বেসবকারী সেক্টরেই (corporate private sector) ব্যক্তিগত পত্তিব কেন্দ্রীকরণ অধিক হইয়াছে এবং আয় বন্টনে বৈষম্য অপেক্ষা সম্পদ বন্টনে ষম্যই অধিক।

৪. অবিকসংখ্যক ক্ষুদ্রায়তন কোম্পানীব পরিবর্তে অল্পসংখ্যক বৃহদায়তন কোম্পানীর বণতা দেখা যাইতেছে। এবং কিছু কোম্পানীব আয়তন বৃদ্ধি দ্বারা যদিও কোম্পানীগুলির মালিকানার কেন্দ্রীকরণ সৃচিত হয় না, তথাপি ইহা যে অর্থনীতিক ক্ষমতাব ও কতৃষের কেন্দ্রীকরণে সহায়তা কবিয়াছে তাহাতে সন্দেহ নাই। তবে, কোম্পানীসমূহের শেয়ার মালিকানার কিছু কিছু বিকেন্দ্রীকরণের প্রমাণও পাওয়া গিয়াছে।

৫. পরিকল্পিত অর্থনীতিক কার্যকলাপের দ্বারা বৃহদায়তন কোম্পানী ও উহাদের সংরক্ষিত জ্ঞার সৃষ্টি হইয়াছে; বিদ্যুৎশক্তির যোগান, পরিবহণের সন্ত্রাসাবণ প্রভৃতিব দ্বারা, মুছ শ্রাস্থীতির অবস্থা বজায় রাখিয়া এবং বিস্তারিত কর-প্রাণোদনা (tax incentives) প্রভৃতি দ্বারা দেশে বেসবকারী শিল্পক্ষেত্রের প্রসাংবের উপযোগী পরিবেশ রচিত হইয়াছে।

৬. দেশের ব্যাঙ্কিং ক্ষেত্র অর্থনীতিক ক্ষমতা ও কতৃষের অধিক কেন্দ্রীকরণের অপরা ণ্টান্ত। ১৯৫৯ সালে, ভারতের ৩৬৩টি ব্যাঙ্কের মোট আমানতের ৭৮% ছিল ২৫ কোটি কার অধিক আমানত বিশিষ্ট ১৫টি ব্যাঙ্কের করায়ত্ত। দেশের বৃহৎ ও মধ্যায়তন কারবারী তিষ্ঠানগুলিই প্রধানত ব্যাঙ্কিংয়ের দ্বারা উপকৃত হইয়াছে।

৭. শিল্প অর্থ কবপোরেশন ( I. F. C. ), জাতীয় শিল্পায়তন কর্পোরেশন ( N. I. D. C. ), জীবনবীমা কর্পোরেশনের ( L. I. C. ) জারীকৃত অর্থনীতিক প্রতিষ্ঠানের কার্যাবলী শিল্পের বেসরকারী ক্ষেত্রের সম্প্রসারণ এবং বিশেষত, বৃহদায়তন কোম্পানীগুলির উদ্ভবের অন্তর্ভুক্ত হইয়াছে। ইহার কারণ এই যে, বর্তমান অর্থনীতিক কাঙ্ক্ষাকার্যাবের চিবাচবিত পদ্ধতি অমুখ্যায়ী ঋণপ্রদানের বিষয়ে খাতকের ঋণযোগ্যতা ( creditworthiness ) এবং উপযুক্ত জামিন প্রদানের ক্ষমতাই ঋণমঞ্জুরির মাপকাঠি হিসাবে ব্যবহৃত হওয়ায়, পুঁজুতন ও বৃহদায়তন প্রতিষ্ঠানগুলিই সর্বত্র নানাক্রমে ঋণের স্ববিধা পাইতেছে, এবং ক্ষুদ্রায়তন ও বাঁচিবাব সংগ্রামে লিপ্ত নবস্থাপিত প্রতিষ্ঠানগুলি ইহা হইতে বঞ্চিত হইতেছে।

৮. বৃহদায়তন কোম্পানীগুলির মালিকগোষ্ঠীর হস্তে বিপুল অর্থনীতিক শক্তির কেন্দ্রীকবণের আবেকটি সাম্প্রতিক কাবণ হইতেছে দেশীবিদেশীযুক্ত প্রতিষ্ঠানের মাধ্যমে দেশে বিদেশী পুঁজি ও শিল্পকোশলেব আগমন।

৯. তাবতেব বর্তমান পটভূমিকায়, দুই একটি শিল্পক্ষেত্রের পবিবতে, সমগ্র শিল্পক্ষেত্রেই অর্থনীতিক ক্ষমতা ও কতৃৎবেব একপ কেন্দ্রীকবণ আশঙ্কাব কাবণ হইয়া পড়িয়াছে।

১০. ইহাব বিরুদ্ধে সবকাবী ব্যবস্থা গৃহীত হওয়া সত্ত্বেও, যাহা উচিত ছিল, তদপেক্ষা অধিকতব পবিমাণে অর্থনীতিক ক্ষমতাব কেন্দ্রীকবণ ঘটয়াছে।

১১. বৃহদায়তন শিল্পগোষ্ঠীর উদ্ভব ঘটয়াছে বলিয়া উহা দ্বাবা সমাজবিবোধী নীতি গৃহীত হইয়াছে বুঝায় না। খাটি অর্থনীতিক নিয়ম অমুখ্যায়ী বৃহদায়তন উৎপাদনেব স্বফলগুলিই বৃহদায়তন প্রতিষ্ঠানের উন্নতিতে সাহায্য কবিয়াছে।

কমিটি মত প্রকাশ কবেন যে, বেসবকাবী ক্ষেত্রে কেন্দ্রীভূত অর্থনীতিক ক্ষমতাব নিয়ন্ত্রণ-জাল কিরূপ বিস্তৃত হইয়াছে তাহাব পুঙ্খানুপুঙ্খ বিববণ ও সামগ্রিক চিত্র পাইবাব জন্য উপযুক্ত আইনগত ক্ষমতাবিশিষ্ট একটি সাবাসময়ী অনুসন্ধানকাবী কমিটি বা কমিশন নিযোগেব প্রয়োজন আছে। কমিটি আবো বলেন যে, অর্থনীতিক ক্ষমতাব এই কেন্দ্রীকবণেব বিবোধী, অথচ অর্থনীতিক উন্নয়ন লক্ষ্যেব সহিত সংগতিপূর্ণ ব্যবস্থা গ্রহণ কবা প্রয়োজন।

## পরিশিষ্ট 'খ'

### একচেটিয়া কার্যকলাপ অনুসন্ধানী কমিশন

#### Monopolies Commission

মহাননিবিশ কমিটিব সুপারিশ গ্রহণ কবিয়া অর্থনীতিক ক্ষমতাব কেন্দ্রীভবন সম্পর্কে অনুসন্ধানের জন্ত ১৯৬৪ সালেব এপ্রিল মাসে কেন্দ্রীয় সবকাব সুপ্রীমকোর্টেব বিচাবপতি শ্রী কে. সি. দাশগুপ্তকে সভাপতি কবিয়া পাঁচজন সদস্যবিশিষ্ট একটি কমিশন নিয়োগ কবেন। ১৯৬৪ সালেব অক্টোবর মাসেব মব্যে কমিশনকে বিপোর্ট পেশ কবিতে বলা হইযাছিল।

কমিশনেব অনুসন্ধানেব ক্ষেত্র অত্যন্ত প্রশস্ত বাধা হইযাছে। ইহাব কার্যধাবা নিম্নরূপ হইবে বলিয়া নির্দেশ ছিল :

১. বেসবকাবী হস্তে অর্থনীতিক শক্তিব কেন্দ্রীকরণেব এবং কৃষিব্যতীত অর্থনীতিব অন্ত্রাণ্ড গুরুত্বপূর্ণ ক্ষেত্রে একচেটিয়ামূলক ও প্রতিযোগিতানিবোধক আচরণেব জন্ত দায়ী কাবণসমূহ এবং উহাদেব সামাজিক ও অর্থনীতিক ফলাফলসহ, এইরূপ কেন্দ্রীকরণেব ও আচরণেব প্রকৃতি ও প্রতিক্রিয়া অনুসন্ধান কবা, এবং

এইরূপ অনুসন্ধানেব আলোকে জনস্বার্থ বক্ষাব জন্ত যাহা অবশ্য প্রয়োজনীয় মনে হইবে সেকপ, আইনগত ও অন্ত্রাণ্ড ব্যবস্থা অবলম্বনেব জন্ত সুপারিশ কবা এবং সুপারিশ-কৃত আইনগত ব্যবস্থা কাবকব কবিবাব পদ্ধতি ও উপায় নির্দেশ কবা।

ইহা ছাড়া, উপবোক্ত বিষয়ে অনুসন্ধান কবিতে যাট্টিয়া কমিশন, জাতীয় অর্থনীতিব য়ে কোন দিক অথবা বেসবকাবী ক্ষেত্রেব ও অর্থ সংস্থানকাবী প্রতিষ্ঠানগুলিব কার্যধাবাব সহিত সংশ্লিষ্ট অন্ত্র য়ে কোন বিষয়ে, সুপারিশ কবিবাব ক্ষমতা পাইযাছিল।







